

# Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal

Registratienummer: 1987567-1987586

## Inleiding

Deze “Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal” beschrijft hoe bij de participatie de rollen en taken zijn verdeeld tussen het **bevoegd gezag** (Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland) en de **initiatiefnemer** (Tata Steel).

Bij een projectbesluit waarbij zoals in het geval van het project Heracless-Groen Staal sprake is van een particuliere initiatiefnemer (Tata Steel) is onder de Omgevingswet de rolverdeling bij de participatie geen vast gegeven. De participatie kan dan een gezamenlijke actie zijn tussen het bevoegd gezag en de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag en de initiatiefnemer bepalen samen de rolverdeling, waarbij het bevoegd gezag uiteindelijk beslist.

Met dit document geeft het bevoegd gezag aan wat de rollen zijn van het bevoegd gezag en de initiatiefnemer bij de participatie. Daarnaast is opgenomen hoe het bevoegd gezag omgaat met verzoeken voor onafhankelijk advies bij een ingebrachte oplossing voor de opgave.

### **Samenhangende documenten start procedure projectbesluit Heracless-Groen Staal**

Het voorliggend document is onderdeel van vier documenten die samen de start vormen van de procedure van het projectbesluit. De documenten dienen in samenhang met elkaar gelezen te worden. Dit betreft de volgende documenten:

1. *Kennisgeving Voornemen en Voorstel Participatie (KVVP)*  
In dit document wordt een korte kennisgeving gegeven over het voornemen Heracless-Groen Staal en over de participatie.
2. *Notitie Voornemen Heracless-Groen Staal*  
Deze notitie beschrijft wat het voornemen van het project Heracless-Groen Staal precies inhoudt, waarom het project belangrijk is en wat de benodigde procedures zijn.
3. *Participatieplan Heracless-Groen Staal*  
In het participatieplan staat hoe Tata Steel omgeving en belanghebbenden betreft bij het project Heracless-Groen Staal en hoe, waar en wanneer u kunt participeren.
4. ***Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal***  
In dit document staat in detail wat de rolverdeling is tussen de provincie Noord-Holland en Tata Steel bij de participatie en hoe de provincie Noord-Holland haar rol hierbij invult.

## Rolverdeling

De rollen tussen het bevoegd gezag en de initiatiefnemer bij de participatie van dit projectbesluit zijn als volgt verdeeld.

### ***Initiatiefnemer***

#### Verkenningfase<sup>1</sup>

- Organiseren participatiebijeenkomsten (in verschillende vormen), inclusief praktische organisatie, moderatie, voorzitterschap en verslaglegging;
- “Loketfunctie”: Inbreng, vragen, opmerkingen etc. tijdens de verkenningfase worden ingediend bij de initiatiefnemer;
- Inhoudelijk reageren op alle inbreng, vragen en opmerkingen. Dat wil zeggen wat er (niet) mee wordt gedaan en waarom;

<sup>1</sup> De verkenningfase is onderdeel van de procedure voor het projectbesluit. In het “participatieplan Heracless-Groen Staal” loopt deze in de tijd gelijk op met de “inventarisatiefase” en de “uitwerkingsfase”.

### Besluitvormingsfase

- Op verzoek van het bevoegd gezag informatie aanleveren voor de beantwoording van zienswijzen op het ontwerp-projectbesluit (vergunningfase).

### ***Bevoegd gezag***

### Verkenningfase

- Publiceren van de Kennisgeving voornemen en voorstel participatie projectbesluit HeraCless-Groen Staal, de Notitie Voornemen HeraCless-Groen Staal, het Participatieplan HeraCless-Groen Staal van Tata Steel en deze Werkwijze participatie projectbesluit HeraCless-Groen Staal;
- Aanwezig zijn bij de participatiebijeenkomsten die Tata Steel organiseert tijdens de verkenningfase. Bij deze bijeenkomsten wordt uitleg gegeven over de eigen rol en over hoe de procedure voor het projectbesluit er uit ziet;
- Informatie ophalen tijdens deze bijeenkomsten en kennis nemen van de reacties van Tata Steel op alle inbreng, vragen, opmerkingen etc. Deze informatie wordt gebruikt in een besluit over de resultaten van de verkenningfase. Dit besluit is richtinggevend voor het projectbesluit zelf;
- Degene die een mogelijke oplossing als bedoeld in artikel 5.47, derde lid Ow, voordraagt kan het bevoegd gezag verzoeken daarover onafhankelijk advies in te winnen. Het bevoegd gezag neemt deze verzoeken in behandeling;
- Tijdens de verkenningfase toetst het bevoegd gezag procesmatig of de initiatiefnemer volgens het participatieplan blijft werken;
- Nemen van een besluit over de resultaten van de verkenningfase;
- Het bevoegd gezag ziet toe op de toegankelijkheid van alle benodigde informatie voor een goede participatie.

### Besluitvormingsfase

- Opstellen ontwerp-projectbesluit;
- Ter inzage leggen van het ontwerp-projectbesluit en het reageren op zienswijzen die zijn ingediend op dit ontwerp;
- Opstellen en vaststellen definitief projectbesluit.

### **Werkwijze participatie gelijklopende procedures verkenning projectbesluit, m.e.r. en vergunningaanvraag**

Hierboven staat beschreven welke rol de initiatiefnemer en het bevoegd gezag hebben bij de verkenningfase van het projectbesluit. De participatie voor de verkenningfase van het projectbesluit loopt in de tijd gelijk op met participatie voor de voorbereiding van de milieueffecten rapportageprocedure (m.e.r.) en van de vergunningaanvraag.

Het Milieu Effect Rapport (MER) wordt voorbereid door de initiatiefnemer, ook voor zover het MER nodig is voor het projectbesluit. Een goede participatie voor het opstellen van het MER is de rol en verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Wel betreft het bevoegd gezag de uitkomsten van zienswijzen/participatie bij zijn advies over de reikwijdte en het detailniveau van het MER.

Een goede participatie bij het opstellen van de vergunningaanvraag is de rol en verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

Als het definitieve plan ten behoeve van het projectbesluit, het MER en de vergunningaanvraag door de initiatiefnemer zijn ingediend bij het bevoegd gezag start de formele besluitvormingsfase. In die fase is de enige participatie mogelijkheid het indienen van formele zienswijzen op het ontwerp-projectbesluit en op de ontwerp-vergunningen. Het is aan het bevoegd gezag om deze zienswijzen in ontvangst te nemen, hier op te reageren en vervolgens een definitief projectbesluit en definitieve vergunningen op te stellen.

Om de participatie voor eenieder overzichtelijk en niet onnodig complex te maken is in overleg tussen het bevoegd gezag en de initiatiefnemer besloten dat het Participatieplan HeraCless-Groen Staal zowel de participatiestappen voor de procedures voor het projectbesluit, de m.e.r. als de

vergunningaanvraag bevat. Het gehele participatieplan is daarom opgesteld in lijn met de "Uitgangspunten voor participatie" van de provincie Noord-Holland, voor alle onderdelen (projectbesluit, m.e.r. en vergunning).

### **Werkwijze procesmatige toets participatieplan**

Het bevoegd gezag toetst tijdens de verkenningsfase procesmatig of de initiatiefnemer volgens het participatieplan blijft werken. Zowel voor de participatie onderdelen die betrekking hebben op het projectbesluit (verkenning), de m.e.r. procedure en de vergunningaanvraag. Het bevoegd gezag doet dit gedurende de verkenningsfase door (toetsingskader):

- Na te gaan of alle volgens het participatieplan te organiseren participatiebijeenkomsten/momenten plaatsvinden. Dan wel dat hier gemotiveerd van wordt afgeweken;
  - Na te gaan of op alle inbreng, vragen, opmerkingen etc. door initiatiefnemer gemotiveerd wordt gereageerd;
  - Na te gaan of toezeggingen van de initiatiefnemer in reactie op de inbreng, vragen en opmerkingen door de initiatiefnemer gestand worden gedaan.
- Het bevoegd gezag stelt - aan de hand van bovengenoemde punten (toetsingskader) - met het besluit over de resultaten van de verkenningsfase vast of tijdens de verkenningsfase voldoende participatie heeft plaatsgevonden om de verkenningsfase af te kunnen ronden. Met het oog hierop bewaken het bevoegd gezag en initiatiefnemer tijdens de verkenningsfase gezamenlijk dat het participatieplan en de manier waarop dat wordt uitgevoerd leiden tot 'voldoende participatie'.
  - Tijdens de verkenningsfase geeft het bevoegd gezag twee keer - aan de hand van bovengenoemde punten (toetsingskader) - in een openbare brief aan hoe de participatie verloopt.
  - In het geval gedurende de verkenningsfase volgens het bevoegd gezag blijkt dat door de initiatiefnemer niet aan bovenstaande wordt voldaan spreekt het bevoegd gezag de initiatiefnemer daar ambtelijk en zo nodig bestuurlijk op aan.
  - Als volgens het bevoegd gezag desondanks blijkt dat de initiatiefnemer onvoldoende invulling heeft gegeven aan een goede participatie, neemt het bevoegd gezag dit als overweging mee bij het (wel of niet) nemen van het (ontwerp) projectbesluit.
  - Initiatiefnemer verstrekt aan het bevoegd gezag alle informatie die nodig is om bovenstaande werkzaamheden uit te kunnen voeren. Dit betreft minimaal een (schriftelijke weergave van) alle inbreng, vragen, opmerkingen etc. die tijdens de verkenningsfase is ingebracht in het kader van participatie en een schriftelijke weergave van de wijze waarop daar op is gereageerd.
  - Alle inbreng, vragen, opmerkingen etc. en de reactie daarop worden door de initiatiefnemer tevens openbaar gemaakt.
  - Initiatiefnemer verstrekt aan het bevoegd gezag alle informatie die nodig is om het besluit over de verkenningsfase te nemen en het (ontwerp)-projectbesluit op te stellen.
  - Het bevoegd gezag neemt in zijn rol als bevoegd gezag deel aan de participatie op de manier die is beschreven in het "Participatieplan Heracless-Groen Staal".

### **Werkwijze aanvragen onafhankelijk advies oplossingen opgave Heracless-Groen Staal**

De inhoudelijke behandeling van de participatie tijdens de verkenningsfase van het projectbesluit ligt bij Tata Steel. Zie verder het Participatieplan Heracless-Groen Staal van Tata Steel. Wel kan aan het begin van de verkenningsfase het bevoegd gezag worden verzocht om voor een oplossing van de opgave onafhankelijk advies in te winnen. Voor het beoordelen van deze verzoeken en voor het vervolg geven aan een eventueel advies hanteert het bevoegd gezag de volgende werkwijze.

#### **Beoordelingskader verzoeken onafhankelijk advies**

- De oplossing waarvoor een onafhankelijk advies wordt gevraagd moet betrekking hebben op de opgave en binnen de randvoorwaarden passen (zoals opgenomen in de Notitie Voornemen Heracless-Groen Staal).

- Er wordt geen onafhankelijk advies ingewonnen voor een oplossing als die oplossing reeds eerder onderwerp van onderzoek is of is geweest. Zo worden de gevolgen voor het milieu en de gezondheid van de door Tata Steel gekozen waterstofroute (Groen Staal) in opdracht van het ministerie van I&W reeds onafhankelijk onderzocht<sup>2</sup>.
- Als een advies over de oplossing meegenomen kan worden in een ander (onderzoek)procedure heeft dit de voorkeur. Hierbij wordt in de eerste plaats gedacht aan de m.e.r. procedure die de initiatiefnemer moet doorlopen waarin verschillende varianten om de opgave uit te voeren worden vergeleken.
- Bij het beoordelen van de verzoeken om onafhankelijk advies betreft de provincie Noord-Holland de initiatiefnemer (Tata Steel) voor advies en afstemming om te bepalen of de voorgestelde oplossing mee kan in de m.e.r. studie van de initiatiefnemer.
- Het bevoegd gezag geeft gemotiveerd aan waarom voor een voorgestelde oplossing wel of niet onafhankelijk advies wordt ingewonnen.

### Vervolg op onafhankelijk advies

- De uitkomst van een onafhankelijk advies over een oplossing kent op hoofdlijnen 2 mogelijkheden:
  - De oplossing kan niet worden toegepast voor de opgave of;
  - De oplossing kan mogelijk (deels) wel worden toegepast.
- Een oplossing die mogelijk (deels) kan worden toegepast dient nog onderzocht te worden in de m.e.r. die de initiatiefnemer uitvoert. Dit is voorwaardelijk voor de verdere procedures van het projectbesluit en de vergunningverlening.
- Dit betekent dat het advies over de oplossing niet op alle aspecten uitputtend hoeft te zijn, dat kan verder in de m.e.r. Het onafhankelijke advies is primair gericht op de beoordeling of de betreffende oplossing (deels) in de m.e.r. meegenomen kan worden door de initiatiefnemer.
- Als dit het geval is wordt de oplossing (deels) opgenomen in het advies over de NRD dat het bevoegd gezag aan de initiatiefnemer geeft over de NRD.
- De initiatiefnemer is echter niet wettelijk verplicht om het advies over de NRD over te nemen.

### *Toelichting bij werkwijze onafhankelijk advies*

Een belangrijk deel van het onderzoek naar het effect van Heraclless-Groen Staal op de omgeving komt terug in het MER. En de meeste details over de invulling van het project Heraclless-Groen Staal zullen worden vastgelegd in de voor Tata Steel benodigde vergunningaanvragen c.q. vergunningen. De ruimte voor participatie zit daarom vooral in de procedures van het MER en de vergunningen.

Een projectbesluit regelt waar voor het project Heraclless-Groen Staal de omgevingsplannen worden aangepast. De ontwikkeling van Heraclless-Groen Staal vindt plaats op het bedrijventerrein van Tata Steel waar in de huidige situatie al sprake is van een bestemmingsplan (straks omgevingsplan) voor bedrijvigheid met een hoge milieucategorie. Er zullen daarom naar verwachting beperkt aanpassingen van de omgevingsplannen nodig zijn voor Heraclless-Groen Staal. De ruimte voor participatie in het spoor van het projectbesluit is daardoor beperkt. Dit maakt ook dat naar verwachting niet veel ingebrachte oplossingen in het kader van het projectbesluit in aanmerking komen voor een onafhankelijk advies.

---

<sup>2</sup> Zie het plan van aanpak "[Naar een gezonde leefomgeving in de IJmond](#)" van 1 december 2021 en de brief "[Milieuproblematiek Tata Steel](#)" van 16 januari 2023 van het ministerie van IenW.