HERINDELINGSONTWERP ANNA PAULOWNA, NIEDORP, WIERINGEN EN WIERINGERMEER

INLEIDING

De gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer zijn voornemens een fusie aan te gaan. Met dit document zetten zij een stap in het formele wetgevingstraject (Wet algemene regels gemeentelijke herindeling (Arhi)). De fusiepartners hebben een traject voor ogen waarbij als fusiedatum 1 januari 2012 wordt aangehouden.

HOOFDSTUK 1

VOORGESCHIEDENIS

Na de laatste herindelingoperatie in de Kop van Noord-Holland (1990) werd de discussie over de gewenste schaalgrootte van gemeenten in de afgelopen jaren opnieuw op de politieke agenda geplaatst. In 2003 startte een fusietraject tussen Wieringermeer en Medemblik. De gemeenten Schagen, Zijpe en Anna Paulowna hebben de intentie gehad om in een SETA-verband (samen en toch apart) te gaan samenwerken. In dat geval ging het om een ambtelijke fusie onder aansturing van drie zelfstandige gemeentebesturen. Beide samenwerkingsvormen kwamen niet tot stand.
Op 1 juli 2007 werd het Gewest Kop van Noord-Holland opgeheven.

Er ontstond behoefte aan andere vormen van samenwerking. Ook fusiemogelijkheden werden opnieuw afgetast.
In mei 2008 spraken de gemeenteraden van Niedorp en van Wieringermeer afzonderlijk van elkaar de intentie uit voor een vrijwillige gemeentelijke herindeling. Beide raden gaven hun colleges de opdracht om de mogelijkheden voor een herindeling met buurgemeenten te onderzoeken. Ter uitvoering van deze besluiten voerden beide gemeenten oriënterende gesprekken met omliggende gemeenten. Aanvankelijk zonder resultaat.
Op 15 september 2008 gaf de gemeenteraad van Anna Paulowna het college opdracht om de mogelijkheden van het uitbesteden van werkzaamheden en/of een fusie met buurgemeenten te onderzoeken.
De negen Noordkopgemeenten constateerden daarop dat de discussie over de bestuurlijke toekomst van het gebied in de gemeenteraden niet gelijk opliep. Drie werkconferenties, waarvan de eerste werd geïnitieerd door de gemeente Wieringen, hadden tot resultaat dat de raden van de negen gemeenten begin februari 2009, na overleg met gedeputeerde B. Heller van de provincie Noord-Holland, een informateur aanwezen. De informateur, de heer N. Schoof, kreeg de opdracht een verkenning te doen naar de mogelijkheden van bestuurlijke samenwerking, inclusief herindeling.

Op 13 maart 2009 heeft de informateur in het rapport *'De Kop steekt de koppen bij elkaar!'* verslag uitgebracht van zijn informatieronde. Hij zag mogelijkheden voor twee fusies binnen de Noordkop, die nog voor 2012 binnen handbereik zouden liggen.

Informateur Schoof formuleerde drie criteria, door hem ‘ordeningsprincipes’ genoemd, voor een gemeentelijke herindeling in de Kop van Noord-Holland:
- een schaalgrootte van 40.000 à 80.000 inwoners;
- een zekere gelijkwaardigheid in omvang, met name met het oog op de slagkracht van de samenwerking;
- een functionele ordening: welke lokale en regionale opgaven kunnen of willen gemeenten gezamenlijk uitvoeren.

Aan de hand van deze ordeningsprincipes deed informateur Schoof de volgende aanbevelingen voor een herindeling:
- Den Helder en Texel blijven zelfstandig;
- de gemeenten Anna Paulowna, Wieringen, Wieringermeer en Niedorp vormen een nieuwe gemeente (Oostvariant);
- de gemeenten Schagen, Zijpe en Harenkarspel vormen een nieuwe gemeente (Westvariant).

Op 17 maart 2009 hebben de gemeenteraden van Niedorp en Wieringermeer de uitkomst van het rapport van informateur Schoof in een gezamenlijke vergadering besproken. De beide raden constateerden, dat er in de regio een grote mate van overeenstemming bestaat over de noodzaak van fusie en dat er draagvlak te vinden is voor een herindeling per 1 januari 2012. De raden besloten de aanbevelingen van de informateur over te nemen en af te zien van hun eerdere voornemen om gezamenlijk een eerste Arhi-besluit te nemen. De twee gemeenten hebben zich vanaf dat tijdstip uitsluitend nog gericht op de Oostvariant, met als beoogd resultaat het samengaan van beide gemeenten met de gemeenten Anna Paulowna en Wieringen.
De raad van Anna Paulowna besloot op 20 april 2009 de aanbevelingen van het rapport Schoof over te nemen. Op 10 september 2009 heeft ook de commissie Algemene Zaken van Wieringen positief geadviseerd over de Oostvariant.
Het rapport van de heer Schoof maakt onderdeel uit van dit Arhi-besluit.

HOOFDSTUK 2

SITUATIEBESCHRIJVING

Gemeente	Inwoners	kernen	Oppervlakte excl. water (ha)	Oppervlakte incl. water (ha)
Anna Paulowna	14.159	5	7.368	7.881
Niedorp	12.046	9	6.153	6.298
Wieringen	8.700	4	2.690	21.283
Wieringermeer	12.560	4	20.667	30.937
Totaal	**47.465**	**22**	**36.878**	**62.016**

Anna Paulowna bestaat uit de kernen Anna Paulowna, Breezand, Van Ewijcksluis, Wieringerwaard en Nieuwesluis. Anna Paulowna ligt centraal in de Noordkop tussen Den Helder en Schagen en vervult een belangrijke functie in de regio als woon- en recreatiegemeente. Het NS-station heeft een belangrijke aantrekkingskracht.

De zandgrond van de Westpolder is uitermate geschikt voor de bloembollenteelt. De gemeente maakt deel uit van het grootste aaneengesloten bloembollengebied van Nederland. Ook de agribusiness is belangrijk. Akkerbouw en veeteelt vinden vooral in de Oostpolder en Wieringerwaard plaats.
De gemeente beschikt over een bedrijventerrein, Kruiswijk, waarvan uitbreiding aanstaand is. Bovendien wordt, in samenspraak met de gemeente Den Helder, gewerkt aan de ontwikkeling van een Regionaal Havengebonden Bedrijventerrein, bedoeld voor bedrijven die voor hun bedrijfsvoering afhankelijk zijn van vervoer over water (o.a. offshore, windenergie). Anna Paulowna is onderdeel van het Blauwe Netwerk (Waardkanaal, de Pishoek en Van Ewijcksluis), een zone van zuid naar noord die op provinciaal niveau is aangewezen als ontwikkelingsgebied voor de watersport. De bloembollen vormen een toeristische aantrekkingskracht, evenals het in 2008 geopende Landgoed Hoenderdaell.

Niedorp
Niedorp ligt in de nabijheid van Schagen, Heerhugowaard en Alkmaar. De gemeente bestaat uit de dorpen Barsingerhorn, Haringhuizen, Kolhorn, Lutjewinkel, Winkel, Nieuwe Niedorp, Oude Niedorp, 't Veld en Zijdewind. Ze hebben alle een rijke historie. Het oer-Hollandse landschap is, juist door de tegenstelling van oud en nieuw land, nog heel goed zichtbaar; een onregelmatige verkaveling en open groene vlaktes, doorsneden met water. Niedorp heeft een uniek eigen gezicht met een rijkdom aan cultuurhistorische bebouwing. Barsingerhorn is een Provinciaal beschermd dorpsgezicht, Kolhorn een Rijksbeschermd dorpsgezicht. De Westfriese Omringdijk (13e eeuw) heeft een prominente plaats in het landschap en vormt een overblijfsel van de strijd tegen het water. Niedorp heeft een lange historie met het water. Kolhorn was een vissersplaats aan de Zuiderzee. Niedorp is nog steeds een waterrijke gemeente en vervult een belangrijke schakel in het Blauwe Netwerk met een uitgebreid aanbod aan watersportmogelijkheden. De toeristisch recreatieve sector biedt duidelijk kansen en mogelijkheden. In de gemeente is een golfbaan gevestigd die op dit moment wordt uitgebreid.

Wieringen
In landschappelijk opzicht heeft Wieringen een geheel eigen, herkenbare identiteit als voormalig eiland. Het eilandkarakter is nog duidelijk aanwezig en zal versterkt worden door de aanleg van het Wieringerrandmeer. Opvallend zijn vooral de wat hogere gronden en de glooiingen van in het pleistoceen opgestuwde keileem, die afgewisseld worden met de jongere zeeafzettingen, de aanwezigheid van het Wad en het gevarieerde, kleinschalige karakter van het landschap. Wieringen heeft vier hoofdkernen, Den Oever, Oosterland, Hippolytushoef en Westerland.
Wieringen ligt op een knooppunt van verkeersbewegingen zowel op het land, A7 en N99, als op het water. Belangrijk is ook de ligging aan verschillende soorten water. Wieringen kan daarmee een functie vervullen in verschillende circuits van watersport en professionele vaart. Verdere uitbouw van de haven van Den Oever met een passantenhaven is één van de speerpunten. Van oudsher is Wieringen verder gericht op de visserij; sterk is vooral de garnalenvisserij. De natuurhistorische waarde van Wieringen brengt beperkingen met zich mee voor de landbouw en vraagt om speciale aandacht voor de kwetsbare positie van de agrarische ondernemingen.
Wieringen beschikt over tal van toeristisch-recreatieve mogelijkheden, die nog worden versterkt door verbetering van verblijfsaccommodaties, aanleg van meer wandel-, fiets- en vaarroutes en realisering van het Wieringerrandmeer.

Wieringermeer
Wieringermeer is de jongste van de vier gemeenten, ontstaan nadat een deel van de Zuiderzee was drooggelegd in 1930. De gemeente Wieringermeer bestaat uit de kernen: Wieringerwerf, Middenmeer, Slootdorp en Kreileroord en een zeer groot buitengebied. De ligging aan de A7 zorgt ervoor dat de gemeente goed bereikbaar is. Wieringermeer biedt, door de grote hoeveelheid agrarische grond, weideland, het Robbenoordbos en Dijkgatbos, rust, ruimte en recreatieve mogelijkheden.
De ontwikkeling van het Wieringerrandmeer is een verdere uitbreiding van het al omvangrijke Blauwe Netwerk in de Noordkop, waar Wieringermeer ook onderdeel vanuit maakt. Knooppunt in dit Blauwe Netwerk is de haven van Middenmeer. Door aanleg van het Wieringerrandmeer worden het Amstelmeer, het IJsselmeer en de Wadden verbonden met het zuidelijker gelegen binnenvaartwater. Het randmeer zal, ook door de ontwikkeling van stranden, jachthavens en nieuwe natuur een impuls geven aan de recreatieve sector in de Noordkop. Wieringermeer was hoofdzakelijk een akkerbouwpolder, maar de laatste jaren vindt er steeds meer vergrassing plaats. Naast de traditionele agrarische sector is de ontwikkeling van de bloembollenteelt steeds belangrijker geworden.
Een andere belangrijke ontwikkeling is Agriport. Agriport omvat een ontwikkeling van zo'n 550 hectare glastuinbouw die de nodige ruimte biedt voor agribusiness. Voor niet-agrarisch georiënteerde bedrijvigheid heeft het gebied mogelijkheden op het Regionaal Bedrijventerrein Robbenplaat en de lokale bedrijventerreinen. Rond de haven Oude Zeug is een bedrijventerrein ontwikkeld voor 'natte' bedrijvigheid.
In het gebied is ook het ECN Windturbine testpark Wieringermeer (EWTW) gevestigd.

HOOFDSTUK 3

DE NIEUWE GEMEENTE

Motieven voor de herindeling

Een van de belangrijkste argumenten voor de bestuurlijke schaalvergroting is de versterking van de bestuurskracht. Met bestuurskracht bedoelen we de wijze waarop de gemeente, zowel bestuurlijk als ambtelijk in staat is om zelfstandig, dan wel in samenwerking met anderen de haar opgedragen taken te vervullen.
Tal van ontwikkelingen leiden er toe dat de kleine gemeenten steeds meer moeite hebben om haar taken te kunnen volbrengen. Een belangrijke rol daarbij speelt de toegenomen decentralisatie van taken van rijk (en provincie) naar gemeenten. Die trend is in de negentiger jaren ingezet. De Wet maatschappelijke ondersteuning, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen zijn recente voorbeelden van wetgeving en projecten met een enorme impact op de bedrijfsvoering van de gemeenten. Gemeenten kampen in toenemende mate met gebrek aan voldoende toezicht- en handhavingsmogelijkheden en zijn niet in staat om dit alles binnen de bestaande begroting op te lossen. Het rapport 'De eerste overheid' laat een belangrijke verschuiving van taken naar de politieke agenda van de gemeentelijke overheid zien. Op bestuurlijk en organisatorisch vlak komen de gemeentelijke organisaties onder grotere druk te staan. De bestuurlijke drukte neemt toe.
Maar ook de kwetsbaarheid van de huidige organisaties vanwege de vele aanwezige solofuncties, de toegenomen noodzaak voor regionale aanpak van problemen, schaalvergroting bij (maatschappelijke) instellingen waarmee het gemeentebestuur te maken heeft, de juridisering van de samenleving en de vraag naar hoogwaardige gemeentelijke (elektronische) dienstverlening maken schaalvergroting noodzakelijk.

Bovendien kan worden vastgesteld dat de gemeenten voor een groot deel met dezelfde taken bezig zijn, waarbij de geografische ligging of de samenstelling van de bevolking nauwelijks bij de uitvoering van die taken een rol spelen. Met schaalvergroting kan op die terreinen een aanzienlijke kwaliteitsslag worden gemaakt en is het gemakkelijker om de voor de uitvoering van die taak benodigde specialisten aan te trekken.

Bezien vanuit de cultuurhistorie van het landschap vormt de relatie met water een duidelijke gezamenlijke noemer voor het gebied. Deze blauwe drager kan verder versterkt worden als het gaat om het natuurlijk verbinden van recreatieve zones als natuurgebieden, dorpskernen en recreatiegebieden. Het tot stand brengen van dit 'netwerk' vergt een bovenlokale coördinatie, niet in de laatste plaats als het gaat om gebiedsmarketing.
Een belangrijke gemeenschappelijke recreatieve ontwikkeling in dit verband kan de realisatie van het Wieringerrandmeer zijn, een regionaal project met nationale allure. Het Wieringerrandmeer biedt veel kansen voor de lokale economie en versterkt daarmee de economische potentie van de Kop van Noord-Holland.

Herindeling is een van de oplossingen voor het bestuurskrachtprobleem. Daarnaast zal samenwerking in (regionale) netwerkverbanden noodzakelijk blijven. Er zijn nu al verschillende samenwerkingsverbanden waar de gemeenten in participeren.

Kenmerken van de nieuwe gemeente
Met de fusie van de vier gemeenten ontstaat een gemeente met ruim 47.000 inwoners. Er zijn 22 kernen. De gemeente kent een oppervlakte van 62.000 ha., waarvan bijna 37.000 ha. land. De agrarische sector is van aanzienlijk belang in de nieuwe gemeente, die alle facetten er van herbergt, onder andere (grootschalige) akkerbouw, fruitteelt, glastuinbouw, veeteelt en bollenteelt. Ook de maritieme sector, de visserij, de offshore, de transportsector en de recreatieve mogelijkheden zijn voor de werkgelegenheid belangrijke sectoren in de nieuwe gemeente. De aanwezigheid van regionale en lokale bedrijventerreinen biedt voldoende mogelijkheden voor niet-agrarisch georiënteerde bedrijvigheid. De ligging nabij de A7 en de aanwezigheid van een NS-station zijn gunstig.
De gemeente biedt grote mogelijkheden voor een compleet natuur- en vooral watergeoriënteerd aanbod van vrijetijdsbesteding in gewenste rust en ruimte. Ook in cultuurhistorisch opzicht kent de gemeente tal van trekpleisters.

Uitdagingen
Een belangrijke opgave voor de nieuw te vormen gemeente is het ontwikkelen van een kernenbeleid als basis voor een goede leefbaarheid en vitale economische basis.
Ook de Noordkop heeft in de komende jaren te maken met bevolkingskrimp in de kleinere kernen. De demografische ontwikkeling, de toenemende vergrijzing en ontgroening, legt nog eens extra druk op dit proces. Hiermee wordt de opgave om de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in de kernen in de toekomst op een acceptabel niveau te houden, een steeds belangrijker aandachtspunt. Voor het behouden van de leefbaarheid zullen voldoende interessante mogelijkheden moeten worden geboden aan verschillende doelgroepen. Dorps- en wijkgericht werken zal daarbij het uitgangspunt zijn.
Mensen zoeken naar een locatie waar zij prettig kunnen wonen, werken, winkelen en recreëren. De nieuwe gemeente kan een uniek totaalpakket bieden. Een totaalpakket dat volop kansen en ontwikkelingen geeft.

De toekomst van de agrarische sector kent twee sporen, enerzijds verdere schaalvergroting en integratie van landbouw, agribusiness en duurzaamheid en anderzijds de ontwikkeling van kleinschaliger hoogtechnologische en/of kleinschalige, traditionele landbouw.
De opgave voor het gemeenschappelijke gebied van de oostkopgemeenten berust met name op het kunnen blijven accommoderen van de grootschalige economische activiteiten vanuit de agribusiness. Het in noordelijke richting optrekken van de Randstad zal er voor zorgen dat het voor steeds meer bedrijven interessant wordt om zich in het gebied te vestigen. De nieuwe bestuurlijke schaal biedt mogelijkheden om deze kansen optimaal te benutten.

Ontwikkeling van het Wieringerrandmeer betekent een verdere uitbreiding van het al omvangrijke Blauwe Netwerk in de Noordkop. Uitbreiding en intensivering van de blauwe drager biedt grote mogelijkheden voor toeristische ontwikkeling. Uitbreiding van watersportvoorzieningen zoals bijvoorbeeld De Rijd, de verdere ontwikkeling van Kolhorn en het bieden van aanvullende voorzieningen op het gebied van (verblijfs)recreatie maken dat toeristen niet alleen 'langs' het gebied komen, maar er ook zullen verblijven en, evenals de eigen inwoners, de unieke kenmerken van het gebied zullen ontdekken.

De Westfriese Omringdijk is een monument uit de gemeenschappelijke historie van de strijd tegen het water. Met een gezamenlijke aanpak kan deze dijk een nieuwe recreatieve drager worden voor de gehele Noordkop.

Daar waar de inspanningen van de voorouders zich met name tekenden door de strijd tegen de elementen, zal de huidige generatie met name moeten strijden voor behoud van de natuur. Het groene karakter, rust, ruimte, openheid en de verbondenheid met het water zijn belangrijke kenmerken van de Noordkop, die geborgd moeten worden voor toekomstige generaties. De schaalvergroting en intensivering van bedrijvigheid in de Noordkop zal op een zo duurzaam mogelijke manier, voor zover economisch verantwoord is, uitgevoerd moeten worden.
Het landschap en de ligging van de Noordkop lenen zich uitstekend voor de ontwikkeling van een duurzame recreatieve sector, duurzame wijzen van energieopwekking (en –afvoer) en maatschappelijk verantwoorde (grootschalige) economische ontwikkeling.

Doelstellingen
De nieuwe gemeente zal in staat zijn om een sterke organisatie op te bouwen die taken kwalitatief op een hoger niveau kan vervullen. Hiermee wordt de dienstverlening aan de burger en ondersteuning van het bestuur verbeterd.
De vorming van de nieuwe gemeente is – samenvattend – gestoeld op de volgende motieven en doelstellingen:

1. Ontstaan van een bestuurskrachtige gemeente die bovendien als sterke partner in de regio bijdraagt aan de ontwikkeling en versterking van (de bestuurskracht in) de regio.
2. Versterking van de kwaliteit en de robuustheid van de ambtelijke organisatie. Dit leidt tot een professionele taakuitvoering en een nog betere dienstverlening.
3. Vermindering van de bestuurlijke drukte.
4. De gemeente wordt een sterke partner voor zowel bestuurlijke als maatschappelijke partijen op terreinen die voor burgers, ondernemers en maatschappelijke organisaties belangrijk zijn (voorzieningen, recreatie, bedrijvigheid, woningbouw).
5. De gemeente zal (mede daardoor) de sterke kanten van het gebied beter kunnen benutten en ontwikkelen. Bindende thema's zijn:
    - de leefbaarheid en het voorzieningenniveau van de kernen;
    - buitengebied en rust;

- grote kansen voor recreatieve vaar-, fiets en wandelroutes;
- kansen voor ondernemers op gebied van toerisme en recreatie;
- facilitering van toekomstbestendige land- en tuinbouw, veeteelt en visserij;
- verdere ontwikkeling van bedrijventerreinen;
- goede infrastructurele voorzieningen;
- woningbouw op maat;
- de sociale cohesie (groot aantal vrijwilligers en een rijk verenigingsleven).

Werknaam
Gebruikelijk is om in de beginfase een werknaam voor de nieuw te vormen gemeente te hanteren, zeker als er nog geen overeenstemming is over een naam. De gemeenten hebben gekozen voor de werknaam **Amstelmeer**.

Buitengrenzen
Voor wat betreft de buitengrenzen van de gemeente wordt uitgegaan van de bestaande gemeentegrenzen. De gemeenten gaan er van uit dat zij ongedeeld opgaan in de nieuw te vormen gemeente. Voor wat betreft de belangen van de omliggende gemeenten wordt een grenscorrectie vanuit dat perspectief ook niet noodzakelijk geacht. In de bijlage treft u een overzichtskaart aan van de regio Kop van Noord-Holland, met daarin aangegeven de nieuwe gemeentegrenzen.

Fusiedatum
Als fusiedatum is door de vier gemeenteraden 1 januari 2012 aangegeven. Zij verwachten dat een periode van twee jaar (eind 2009 tot 1 januari 2012) voldoende is om op een zorgvuldige wijze te kunnen komen tot de vorming van een nieuwe bestuurlijke en ambtelijke organisatie. Ervaringen bij reeds uitgevoerde herindelingen onderschrijven dit.

HOOFDSTUK 4

TOETSING AAN BELEIDSKADER GEMEENTELIJKE HERINDELING BZK

De Minister van BZK heeft als toetsingskader voor de beoordeling van voorstellen voor gemeentelijke herindeling zes criteria vastgesteld waaraan voorstellen moeten voldoen om kans van slagen te maken: draagvlak, bestuurskracht, duurzaamheid, interne samenhang, regionale samenhang en evenwicht en planologische ruimtebehoefte.

Draagvlak
De samenvoeging van de gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer vindt plaats op vrijwillige basis. De voorgenomen herindeling van de vier gemeenten komt overeen met de aanbeveling van informateur Schoof. Het rapport Schoof maakt, zoals al eerder is aangegeven, onderdeel uit van dit document. Alle vier gemeenten hechten groot belang aan draagvlak voor herindeling onder de inwoners. Door middel van voorlichtingsavonden is vast komen te staan dat dit draagvlak ook bij inwoners aanwezig is. Juist op basis van het draagvlak onder de inwoners heeft ook de gemeente Wieringen in september 2009 de keuze gemaakt voor de Oostvariant.

Bestuurskracht en duurzaamheid
Bestuurskracht betreft het vermogen van gemeenten om opgaven en problemen adequaat op te pakken en op te lossen. De nieuwe gemeente heeft ruim 47.000 inwoners. Een gemeente met een dergelijke schaal zal in staat zijn om een sterke organisatie op te bouwen die taken op een kwalitatief hoog niveau en op professionele wijze zal kunnen vervullen. Hiermee wordt de dienstverlening aan de burger en de ondersteuning van het bestuur verbeterd.
De provincie vindt het in verband met de bestuurskracht van de nieuwe gemeente van belang dat zogeheten 'locatiegebonden regionale opgaven' (projecten die op één locatie zijn geprojecteerd, maar die een regionale doorwerking hebben) in de nieuwe bestuurlijke indeling binnen de grenzen van een gemeente komen te liggen. Het project Wieringerrandmeer kan als zo'n locatiegebonden regionale opgave worden beschouwd. Door de herindeling komt dit project, bij realisering, binnen de grenzen van de nieuwe gemeente te liggen.
Met een omvang van ongeveer 47.000 inwoners is de gemeente goed in staat de basistaken van een moderne gemeente op zich te nemen, ook als dit takenpakket de komende jaren nog verder wordt uitgebreid.
Ook zal de nieuwe gemeente in staat zijn om de verschillende lokale en regionale vraagstukken op het terrein van voorzieningen, woningbouw, bedrijvigheid en recreatie samen met andere bestuurlijke en maatschappelijke partijen ter hand te nemen.

Interne samenhang
De vier gemeenten vertonen veel overeenkomsten. Het zijn alle vier landelijke, meerkernige gemeenten die wat betreft inwonertal en ontwikkeling vergelijkbaar zijn. Naast overeenkomsten, kennen de vier gemeenten ook onderlinge verschillen. Met deze verschillen vullen de gemeenten elkaar echter ook goed aan. Er ontstaat een gemeente met een diversiteit aan beleidsopgaven en kansen. De beschrijving van de gezamenlijke opgaven en kansen voor de nieuwe gemeente laat zien dat de vier gemeenten een logisch samenhangende eenheid vormen. Hierdoor zal de nieuwe gemeente in staat zijn om – samen met bestuurlijke en maatschappelijke partners – de sterke kanten van het gebied beter te benutten en te ontwikkelen.

Regionale samenhang en evenwicht
De nieuwe gemeente kan een sterke en effectieve bestuurlijke partner zijn voor de buurgemeenten en voor andere bestuursorganen. Na fusie zal de nieuwe gemeente in staat zijn om – samen met bestuurlijke en maatschappelijke partners – de sterke kanten van het gebied beter te benutten en te ontwikkelen. De gemeente is in omvang vergelijkbaar met de andere (te vormen) gemeenten in de Kop van Noord-Holland.
De aanwezigheid van gemeenten met een vergelijkbare schaal bevordert de constructieve samenwerking binnen de regio, waardoor wordt geborgd dat regionale opgaven adequaat kunnen worden opgepakt.
De vorming van de gemeente Amstelmeer voldoet aan het uitgangspunt van de provincie dat er in de Kop van Noord-Holland naast een zelfstandig Texel tenminste twee gemeenten moeten overblijven. De gekozen fusievariant past geheel in de visie van informateur Schoof.

Planologische ruimtebehoefte
De vier huidige gemeenten, en dus ook de nieuwe gemeente, kunnen volledig voorzien in de ruimtebehoefte voor woningbouw, economische activiteiten en voorzieningen op het terrein van toerisme en recreatie.

Conclusie
Het herindelingsvoorstel van de gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer voldoet aan het door de Minister van BZK vastgestelde toetsingskader voor gemeentelijke herindeling. Het voldoet tevens aan de kaders die door de provincie op 28 oktober 2008 zijn gesteld.