



Nieuw beleid 2018

De provincie Noord-Holland heeft het Uitvoeringsplan Interbestuurlijk Toezicht 2018 vastgesteld. Het Uitvoeringsplan is gebaseerd op het Beleid Interbestuurlijk Toezicht 2018-2021 dat mede tot stand is gekomen na uitgebreide raadpleging van de gemeenten.

In deze Nieuwsbrief leest u wat de belangrijkste veranderingen zijn ten opzichte van voorgaande jaren. Vooral op het terrein van het Omgevingsrecht gaat de provincie aanvullende onderzoeken uitvoeren. De thema's voor deze onderzoeken zijn: illegale bewoning van recreatieterreinen, brandveiligheid in zorginstellingen en roestvast staal in zwembaden. De provincie zal betrokken gemeenten vragen om extra informatie over deze thema's, naast de reguliere informatie die jaarlijks aangeleverd moet worden.

Evaluatie en nieuw beleid vanaf 2018

Uit de evaluatie van het interbestuurlijk toezicht, die in 2016 in Noord-Holland is gehouden, bleek dat de gemeenten en de provincie het toezicht als zinvol ervaren. De rol van de provincie wordt gewaardeerd en het toezicht zet gemeenten aan om wettelijke taken beter uit te voeren. Enkele verbeterpunten zijn vanaf 2017 al direct in praktijk gebracht, zoals het actief publiceren van de beoordelingsresultaten van de gemeenten op www.noord-holland.nl/ibt. In februari 2017 is ter aanvulling een druk bezochte gezamenlijke risicoanalyse met de gemeenten gehouden. Daarna is het nieuwe Beleid 2018-2021 vastgesteld, waarin meer verbeterpunten zijn opgenomen. Dit beleid wordt jaarlijks concreet uitgewerkt in een Uitvoeringsplan.

Belangrijke vernieuwingen zijn:

- Meer maatwerk per gemeente, waterschap of gemeenschappelijke regeling, dat wil zeggen meer rekening houden met de omstandigheden, met bestuurlijke en cultuuraspecten.
- Aanvulling van het systematische jaarlijkse toezicht met praktijktoetsen en thema-onderzoeken, om te toetsen of de op papier beschreven situatie klopt met de praktijk;



- Meer samenwerking tussen de verschillende domeinen in het toezicht, zodat bij de provincie nog meer een totaalbeeld ontstaat;
- Meer kennisdeling en voorlichting naar behoefte van de gemeenten en andere overheden.

Vernieuwingen per toezichtdomein in 2018

Deze punten komen verder uitgewerkt terug in de vier aangescherpte risicodomeinen:

Omgevingsrecht: systematisch toezicht en aanvullende thema's

Het systematische, jaarlijkse toezicht op de toezichts- en handhavingstaken zal zich vooral richten op die gemeenten, die in 2016 en 2017 als 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat' zijn beoordeeld. De 'adequaat' presterende gemeenten worden dit jaar sober getoetst, tenzij zich risico's voordoen als bijvoorbeeld een herindeling of ambtelijke fusie.

Op het terrein van de vergunningverlening vindt de toets voor alle gemeenten voor het eerst plaats op basis van de AMvB van juli 2017. Deze toets zal zich richten op de processen, en dit wordt in 2018 nog niet betrokken in de beoordeling.

Naast het systematische toezicht voert de provincie in 2018 op drie thema's aanvullende onderzoeken uit. Over deze thema's zal aan de betrokken gemeenten extra informatie worden gevraagd. De thema's zijn:



1 Illegale bewoning van recreatieterreinen

Optreden van gemeenten tegen onrechtmatige permanente bewoning op recreatieterreinen blijkt in de praktijk vaak moeizaam te verlopen, of te weinig aandacht te krijgen. Permanente illegale bewoning op recreatieterreinen heeft vaak een negatieve maatschappelijke impact. Omdat aan recreatiewoningen minder strenge eisen worden gesteld als het gaat om bijvoorbeeld ventilatie, brandveiligheid en constructieveiligheid dan aan reguliere woningen, kan dit veiligheids- en gezondheidsproblemen veroorzaken. Daarnaast kan langdurige en grootchalige permanente bewoning van goedkope recreatiewoningen, zonder goed beheer van de openbare ruimte, leiden tot leefbaarheidsvraagstukken. In 2018 wil de provincie in kaart brengen hoe gemeenten het toezicht en de handhaving op het gebied van de illegale bewoning op recreatieterreinen vormgeven. Hierbij zijn vragen aan de orde als 'heeft de gemeente de risico's in beeld?' en 'heeft de gemeente zicht op andere betrokken (overheids-)partijen en werkt ze hiermee samen?'

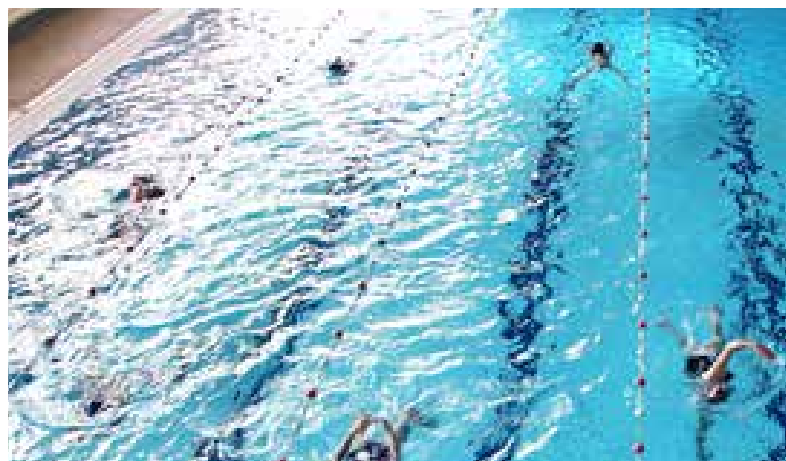


2 Brandveiligheid van zorginstellingen

De provincie gaat de brandveiligheid in zorginstellingen onder de loep nemen. Uit onderzoeken van onder andere de Inspectie Leefbaarheid en Transport en het ministerie van BZK is gebleken dat het toezicht en de handhaving door gemeenten te wensen overlaat. Naast onderzoek naar de naleving van wet- en regelgeving op dit gebied, vindt een praktijktoets plaats, gericht op de door de gemeente vastgestelde eigen nalevingsstrategie, het uitvoeringsprogramma en de toezichtprotocollen.

3 Roestvast staal in zwembaden

Eigenaren van zwembaden moesten vóór 1 januari 2017 aan de gemeente aantonen, dat er geen gevaarlijk roestvaststaal meer in hun zwembad aanwezig was. Bepaalde soorten roestvast staal kunnen namelijk door chloordamp in het zwembad worden aangetast en breken, wat gevaarlijke situaties kan opleveren voor bezoekers. Gebleken is dat de helft van de gemeenten nu aan de wet voldoet en dat een groot deel dus geen goed toezicht houdt op dit terrein. De provincie wil dat alle gemeenten in Noord-Holland met een zwembad adequaat toezicht houden op de naleving van de onderzoekplicht, en daar waar nodig handhavend optreden. Bij gemeenten, die geen opvolging geven aan het ontbreken van het vereiste onderzoek of aan geconstateerde tekortkomingen, wordt ingegrepen.



Financieel Toezicht

Naast het reguliere toezicht op alle gemeenten en circa veertig gemeenschappelijke regelingen zullen in 2018 twee thema's worden aangepakt: Risicomanagement en 'Grip op verbonden partijen'. Deze thema's zijn landelijk afgesproken in het Vakberaad Gemeentefinanciën. Het thema Risicomanagement wordt meegenomen in het reguliere toezicht en daarvoor hoeven dus geen extra gegevens te worden ingezonden. Over het thema 'Grip op verbonden partijen' voorzien wij in 2018 één of meer bijeenkomsten. Daar is behoefte aan, onder meer bij de gemeenteraden. Zij kunnen geconfronteerd worden met tegenvallende financiële resultaten en risico's, waarbij zij ervaren te weinig middelen te hebben om dit te beïnvloeden.



'Archief' wordt 'Informatiebeheer'

Het domein 'Archief' is hernoemd in 'Informatiebeheer', omdat dit in het digitale tijdperk de lading beter dekt. Naast het systematische toezicht op de gemeenten en waterschappen is voor de komende jaren een keuze gemaakt in het toezicht op de gemeenschappelijke regelingen. Dit zal voortaan alleen nog actief plaatsvinden bij de Omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio's. Bij de overige Wgr-regelingen houdt de provincie alleen actief toezicht na incidenten, klachten of andere signalen dat er iets mis is.

Drie thema's krijgen bij het toezicht in 2018 extra aandacht:

- de overgang naar uitsluitend digitaal informatiebeheer en de hybride situatie in de tussenfase. Dit thema zal bena-



drukt worden in het reguliere toezicht. Het inzenden van extra gegevens is niet nodig.

- de inwerkingtreding van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de verdere behandeling van het wetsvoorstel Open Overheid. Deze vervangen respectievelijk de Wet bescherming persoonsgegevens en de WOB en raken aan de Archiefwet. Wanneer nodig en gewenst zullen wij over dit thema kennisuitwisseling dan wel voorlichting organiseren.
 - de aanpassingen van de Archiefwet. Naar aanleiding van moties in de Tweede Kamer, onder meer over de 'verdwenen bonnetjes-affaire', staan aanpassingen van de wet op stapel. Ook hierover zullen wij desgewenst kennisuitwisseling of voorlichting organiseren.
- Voor 2018 en komende jaren zijn in dit domein nog geen praktijktoetsen voorzien.

Huisvesting verblijfsgerechtigde asielzoekers

Anders dan bij de andere toezichtdomeinen wordt hier heel concreet gekeken naar het behalen van de kwantitatieve taakstelling door de gemeenten. In dit domein liggen aanvullende praktijktoetsen en thema-onderzoeken dus niet voor de hand. Wij vragen de gemeenten, die achterlopen op hun taakstelling, om een plan van aanpak op te stellen om de achterstand zo snel mogelijk in te halen, en beoordelen deze plannen op hun realiteitsgehalte. Daarbij blijven wij speciale aandacht houden voor stevige afspraken met de woningcorporaties en het zoeken naar alternatieve huisvestingsmogelijkheden.



Voorjaar en zomer 2018

Jaarverslag 2017 en publicatie beoordelingen gemeenten

In de loop van het voorjaar 2018 verschijnt het Jaarverslag Interbestuurlijk Toezicht 2017. Tegelijkertijd worden de beoordelingen van de gemeenten over 2017 gepubliceerd op www.noord-holland.nl/ibt. Alle documenten plus de beoordelingen van de gemeenten over 2016 zijn daar nu al in te zien.

Landelijke evaluaties interbestuurlijk toezicht

In de eerste helft van 2018 zullen twee landelijke rapportages aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Het eerste is een evaluatie van het nieuwe 'generieke' interbestuurlijke toezicht, zoals dat met ingang van 2012/2013 met de Wet generiek toezicht is ingevoerd. Het tweede gaat over het financieel

toezicht, zoals dat al langere tijd functioneert op basis van specifieke bepalingen in de Gemeentewet. Uit de voorlopige uitkomsten van deze evaluaties is af te leiden, dat het nieuwe Noord-Hollandse beleid 2018-2021 daar al op voorsorteert. De rapporten zullen zodra zij beschikbaar zijn via de site zijn in te zien.

Inzending informatie in 2018

Tenslotte herinneren wij u aan het jaarlijkse inzenden van reguliere informatie op de terreinen Financiën, Archief en Omgevingsrecht, uiterlijk 15 juli 2018 maar liefst eerder! U kunt de informatie uploaden via www.noord-holland.nl/ibt. Over het inzenden van specifieke informatie over de thema's op het domein Omgevingsrecht zijn of worden de betrokken gemeenten apart benaderd.



COLOFON

Nieuwsbrief Interbestuurlijk Toezicht is een uitgave van de provincie Noord-Holland.

Heeft u vragen dan kunt u een e-mail sturen naar: rolm@noord-holland.nl

Redactie: Kabinet, sector Interbestuurlijk Toezicht

DTP: Xeroxmediaservices

Haarlem, maart 2018

Aan deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.