

Datum vergadering	7 november 2017	Nota GS
Registratienummer	305888/1002045	
Portefeuille	Bestuur	
Portefeuillehouder	J. Chr. van der Hoek	
Plaatsvervanger	E. Post	
bijlage(n) notitie bij Nota GS en bijlage met brieven gemeenten		
Onderwerp: vervolg arhi-procedure Gooi en Vechtstreek		
[Redacted content]		

Uw contactpersoon

BEL/BS

12 april 2018

1|3

[Redacted]	
[Redacted]	
[Redacted]	
[Redacted]	
[Redacted]	
[Redacted]	
[Redacted]	
[Redacted]	
<p>Paragraaf 2 Toelichting op het voorstel: zie Notitie GS.</p>	
<p>Paragraaf 3 Gevolgen</p>	
a. Financiële gevolgen en risico's?	[Redacted]
b. Formatieve gevolgen en risico's?	[Redacted]
c. Juridische gevolgen en risico's?	[Redacted]
d. Worden bindende afspraken gemaakt met andere partijen?	[Redacted]
e. Gevolgen en risico's openbaar maken besluit?	[Redacted]
f. Communicatieve gevolgen en risico's?	[Redacted]
g. Europese gevolgen en risico's?	[Redacted]

h. Gevolgen en risico's voor de rechtmatigheid?	[Redacted]
i. Overige gevolgen en risico's?	[Redacted]
Paragraaf 4 Ambtelijk afgestemd met:	
Directie Beleid:	[Redacted]
Directie B&U:	[Redacted]
Directie Concernzaken:	[Redacted]
Directie TCG:	[Redacted]
Kabinet/Staf AD/Concerncontrol:	[Redacted]
Paragraaf 5 Verdere procedure	
a. PS actief informeren	[Redacted]

Notitie bij GS Nota 305888/1002045

Vervolg arhi-procedure Gooi en Vechtstreek.

Samenvatting

GS startten 7 februari 2017 de arhi-procedure (Wet algemene regels herindeling) voor de Gooi en Vechtstreek met als uitgangspunt te komen tot maximaal 3 gemeenten. Weesp en Wijdmeren hebben een lokaal bestuurskrachtprobleem en er is een regionaal bestuurskrachtprobleem. In de fase van open overleg, die liep tot 7 augustus 2017, is gesproken met de colleges van B&W (ook met het college van de Utrechtse gemeente Eemnes) en de raden van alle betrokken gemeenten. De conclusie is dat er in de regio noch brede steun is voor het model van 3 gemeenten noch voor de stap naar één Gooi gemeente.

In de fase van open overleg bleek dat Weesp in november 2017 zou gaan kiezen voor Amsterdam of Gooise Meren als fusiepartner. Wijdmeren wilde zelfstandig blijven en heeft niet tot een oplossing voor haar bestuurskrachtprobleem weten te besluiten. Huizen, Blaricum en Laren wilden een gezamenlijk voorstel uitwerken om zelfstandig te blijven en met een gemeenschappelijke regeling de regionale bestuurskracht versterken door mandatering van wethouders.

GS hebben op 12 september 2017 een tussenbalans opgemaakt. GS hebben daarbij de volgende inzet bepaald en deze per brief aan de gemeenten gecommuniceerd:

- als Weesp in november 2017 kiest voor een ambtelijke fusie met Amsterdam of Gooise Meren, gevolgd door een bestuurlijke fusie in een concreet bepaald jaar op redelijke termijn, dan kan de arhi-procedure voor Weesp stoppen en kan de gemeente zelf regie voeren. Neemt de raad van Weesp dit besluit niet, dan gaan GS een herindelingsontwerp voor Weesp opstellen;
- Wijdmeren dient vóór 7 november 2017 te besluiten tot een bestuurlijke fusie met in ieder geval Hilversum vóór 2023, en de nieuwe raad dient vóór 1 januari 2019 te besluiten per wanneer die fusie daadwerkelijk plaatsvindt. Besluit Wijdmeren niet tot fusie, dan zetten GS de arhi-procedure voort om een fusie van Wijdmeren met Hilversum te realiseren. In de planning wordt er dan rekening mee gehouden dat de nieuwe raden kunnen reageren op een herindelingsontwerp.
- Huizen, Blaricum en Laren moeten begin oktober 2017 een solide uitgewerkt, en door de raden gedragen voorstel aan GS doen, willen GS daar op 7 november 2017 over kunnen besluiten. Het plan moet geloofwaardig en overtuigend zijn. Het voorstel zou moeten voorzien in een evaluatie na 2 jaar en de afspraak dat bij onvoldoende verbetering van de regionale bestuurskracht er alsnog bestuurlijke fusie plaatsvindt. Deze voorwaarden zijn in bestuurlijk overleg met de burgemeesters c.q. portefeuillehouders van deze gemeenten op 21 juli 2017 meegegeven.

Thans 7 november 2017 besluiten GS (conform de termijn uit de Wet arhi) over het al dan niet voortzetten van de arhi-procedure voor bepaalde of alle gemeenten. Er is op dit moment nog een onzekere variabele. In Weesp kan de raad op 9 november 2017 nog besluiten een raadgevend referendum te laten plaatsvinden, wat een besluit over de fusiepartner vertraagt. Het voorgestelde GS besluit houdt daar rekening mee.

Voorgesteld wordt te besluiten:

m.b.t. Weesp:



[Redacted text block]

m.b.t. Huizen, Blaricum en Laren:

[Redacted text block]

m.b.t. Wijdmeren :

[Redacted text block]

Lange termijn perspectief regio Gooi en Vecht

GS houden vast aan het lange termijn perspectief. GS blijven van mening dat de vorming van één gemeente Gooi en Vecht op termijn een solide en robuuste oplossing is voor de bestuurskrachtproblemen op lokaal en regionaal niveau. In het onderzoek van Deloitte en in de tussenbalans, die GS opmaakten na de fase van open overleg, was evenwel de conclusie dat er onvoldoende draagvlak bestaat om direct de stap naar één Gooi gemeente te maken. In de negen maanden sinds de start van de arhi-procedure is de steun voor dit perspectief aantoonbaar gegroeid in de raden. Dat is een positieve ontwikkeling. Het is van belang gemeenten die in dit perspectief willen fuseren te ondersteunen.

Toelichting GS- besluiten arhi-procedure Gooi en Vechtstreek

De toelichting start met het onderliggende kader en beschrijft vervolgens chronologisch de gang van zaken, leidend tot de voorgestelde besluiten.

Kader

Op basis van het vigerende provinciaal beleidskader 2013 'Bestuurskrachtige regio's in Noord-Holland' en het coalitieakkoord 'Ruimte voor groei' 2015-2019 stelt de provincie zich vooral op als partner van de gemeenten om van daaruit een verbindende, ondersteunende, faciliterende, stimulerende en acterende rol te spelen. In beginsel is de provincie voorstander van gemeentelijke samenwerking van onderop, tenzij bestuurlijke kwaliteit dan wel verminderde bestuurskracht tot gevolg hebben dat de dienstverlening aan burgers of de democratische legitimiteit onder druk komt te staan. Op dat moment kan dat provincie het instrumentarium van de wet arhi inzetten. De provincie betracht evenwel grote zorgvuldigheid in processen en zoekt zoveel mogelijk naar een optimaal draagvlak voor voorstellen gericht op bestuurskrachtversterking en een robuuste regionale samenwerking.



Open overleg

GS besloten op 7 februari 2017 een arhi-procedure te starten voor de hele Gooi en Vechtstreek. De fase van open overleg, als bedoeld in artikel 8, eerste lid van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi), liep tot 7 augustus 2017. Er is in die periode met alle colleges van B&W en raden gesproken. De Utrechtse gemeente Eemnes is niet formeel in de arhi-procedure betrokken. Er is met het college van B&W van Eemnes gesproken over de visie van de gemeente op haar positie in de regio Gooi en Vechtstreek. De vastgestelde verslagen zijn op de provinciale website geplaatst. GS hebben vanaf de start van de arhi-procedure gezegd dat ze 7 november 2017 besluiten over het voortzetten of stoppen van het arhi-proces voor alle of bepaalde gemeenten. De datum is conform de wet arhi GS, waarin staat dat GS drie maanden na het aflopen van het open overleg een herindelingsontwerp vaststellen. De herindeling kan dan per 1 januari 2020 plaatsvinden.

Doel open overleg: toelichten én ruimte bieden

Doel van het open overleg was toelichten van het voornemen van GS om te komen tot maximaal 3 gemeenten ter versterking van de lokale en regionale bestuurskracht en het verzamelen van reacties, visies, wensen en ideeën vanuit de gemeenten. In het open overleg is steeds de ruimte voor gemeenten toegelicht, die er in het voornemen van GS zit. Deze ruimte betrof de samenstelling van de 3 beoogde gemeenten en het tijdspad. Die samenstelling hoefde niet gelijk te zijn aan de in januari 2015 aan de minister van BZK geadviseerde combinaties Weesp/Wijdmeren/Hilversum, Huizen/Blaricum/Eemnes/Laren (BEL) en Gooise Meren (Bussum, Muiden en Naarden). Een andere combinatie was toegestaan, als een volwaardig alternatief ontstond en er geen restproblematiek zou overblijven.

GS hebben in hun standpunt van 7 februari 2017 over de aanbevelingen van het bestuurskrachtonderzoek van Deloitte geen specifiek jaar voor bestuurlijke fusie vastgelegd. Gemeenten kunnen besluiten tot fusie op een bepaalde termijn en dan dit plan aan de bevolking voorleggen en partijen kunnen hun standpunt erover inzet van de verkiezingen laten zijn. GS moeten de termijn reëel vinden. Het rapport Deloitte noemt als uiterste termijn voor herindeling 2023.

Opbrengst open overleg





Tussenbalans van GS 12 september 2017: richting voor vervolg arhi

GS hebben op 12 september 2017 een tussenbalans opgemaakt van de arhi-procedure. Hierbij is een richting bepaald voor het op 7 november 2017 te nemen GS besluit over het vervolg van de arhi-procedure. De mogelijkheden die GS zien voor de verschillende gemeenten zijn per brief aan de gemeenten meegedeeld, evenals de voorwaarden waaraan de nog in te dienen voorstellen moeten voldoen.

De tussenbalans leverde per gemeente het volgende beeld op:

Weesp



GS hebben Weesp op 13 september 2017 het volgende laten weten:

- Als de raad van Weesp een besluit neemt met wie te fuseren (eventueel eerst ambtelijk en later bestuurlijk) en per wanneer, kan de provinciale arhi-procedure voor Weesp worden beëindigd en kan Weesp zelf de regie voeren.
- In het GS besluit van 7 november 2017 over het vervolg van de arhi-procedure zal m.b.t. Weesp het voorbehoud worden gemaakt dat de raad van Weesp op 9 november 2017 inderdaad het besluit in genoemde zin neemt (ook bestuurlijke fusie op afzienbare termijn),

en dat GS anders een nieuwe arhi-procedure zullen starten voor een bestuurlijke fusie van Weesp.

[Redacted]

Weesp heeft op 20 september 2017 laten weten dat de mogelijkheid bestaat dat het Comité Zelfstandig Weesp een raadgevend referendum aanvraagt. In dat geval kan de raad pas na het houden van het referendum besluiten over de bestuurlijke toekomst. Vermoedelijk wordt dat dan februari of maart 2018.

Wijdmeren

[Redacted] Burgerinitiatief

Wijdmeren2020 haalde in 2016 7700 handtekeningen op tegen fusie met Hilversum.

GS hebben Wijdmeren op 13 september 2017 het volgende laten weten:

- GS zien de volgende opties voor de gemeente Wijdmeren. Wijdmeren besluit vóór 7 november 2017 tot een bestuurlijke fusie met in ieder geval Hilversum vóór 2023, en de nieuwe raad besluit vervolgens vóór 1 januari 2019 per wanneer die fusie daadwerkelijk plaatsvindt. Mocht de nieuwe raad vóór 1 januari 2019 geen fusiedatum bepalen, dan voeren GS de arhi-procedure voor Wijdmeren om tot een fusie te komen.

Als de raad van Wijdmeren kiest voor zelfstandigheid en het zoeken van samenwerking op PIOFACH¹ taken met andere gemeenten, biedt dit geen oplossing voor het lokale bestuurskrachtprobleem. Het voortzetten van de provinciale arhi-procedure om het probleem op te lossen ligt dan in de rede.

Huizen en de BEL

[Redacted]

[Redacted]

De colleges van Huizen, Blaricum en Laren zijn begin juni 2017 met een nieuw initiatief gestart. De inzet is om gezamenlijk een stap te zetten om bij te dragen aan versterking van de regionale bestuurskracht en daarmee te voorkomen dat de provincie de herindeling (fusie HBL) doorzet. Kern van het initiatief is om een regeling in het leven te roepen en daarmee wethouders te mandateren om namens HBL te acteren op regionale dossiers. Er is een gezamenlijke zienswijze vastgesteld door de raden van Laren, Blaricum en Huizen op resp. 28 juni, 4 en 13 juli 2017.

¹ Personeel, Informatievoorziening, Organisatie, Financiën, Administratieve organisatie, Communicatie en Huisvesting

GS hebben Huizen, Blaricum en Laren op 13 september 2017 het volgende laten weten:

- GS hebben in bestuurlijk overleg op 21 juli 2017 aan de burgemeesters van Blaricum, Eemnes, Huizen en Laren meegedeeld dat een uitgewerkt voorstel (en als het mogelijk is ook de raadsbesluiten) uiterlijk in de eerste week van oktober 2017 beschikbaar moet zijn om betrokken te worden bij onze besluitvorming op 7 november 2017.
- Het plan dient aan de volgende voorwaarden te voldoen om als serieus te worden beoordeeld:
 - o Het beoogde model met de lichte gemeenschappelijke regeling zou operationeel moeten zijn in 2018. De gemeenten willen met dit voorstel bijdragen aan het versterken van de regionale bestuurskracht. De regeling zou daarom gepaard moeten gaan met een evaluatie na twee jaar (begin 2021). De evaluatievraag zou dan (globaal) kunnen zijn: Werkt het model zoals in de gemeenschappelijke regeling vastgelegd en levert dit een bijdrage aan het versterken van de regionale bestuurskracht?
 - o Verder verwachten GS dat, indien uit de evaluatie blijkt dat het beoogde resultaat uitblijft en het niet komt tot een versterkte regionale bestuurskracht, de gemeenten alsnog besluiten tot een bestuurlijke fusie.

Ontwikkelingen sinds tussenbalans GS

Weesp

B&W van Weesp hebben op 20 september 2017 aan GS gevraagd welke invloed een eventueel (raadgevend) referendum zou hebben op de besluitvorming van GS over de arhi-procedure.

Toekenning van het referendumverzoek door de raad zou tot gevolg hebben dat de raad pas na het referendum, waarschijnlijk in februari 2018, een besluit kan nemen over de bestuurlijke toekomst. Een referendumverzoek kon uiterlijk op 7 november worden ingediend.

GS hebben Weesp op 6 oktober 2017 geantwoord dat er in dat geval meerdere mogelijkheden open staan. GS kunnen:

- besluiten, zoals GS Weesp al op 12 september 2017 hebben meegedeeld, om de arhi-procedure te beëindigen en Weesp zelf de regie laten voeren over het fusieproces als de raad van Weesp op 9 november 2017 besluit te fuseren (eerst ambtelijk en later, op afzienbare termijn bestuurlijk).
- óf besluiten de provinciale arhi-procedure voor Weesp te verlengen tot na het raadsbesluit na afloop van het referendum en het voorbehoud maken dat, indien de raad niet in zijn eerste vergadering na het referendum besluit met welke gemeente Weesp gaat fuseren (eventueel eerst ambtelijk en later, op afzienbare termijn bestuurlijk) en per wanneer, de provinciale arhi-procedure wordt doorgezet.
- óf besluiten de provinciale arhi-procedure voor Weesp te beëindigen en het voorbehoud maken dat, indien de raad niet in zijn eerste vergadering na het referendum besluit met welke gemeente Weesp gaat fuseren (eventueel eerst ambtelijk en later, op afzienbare termijn bestuurlijk) en per wanneer, de provinciale arhi-procedure weer wordt gestart.



Wijdmeren

De raad achtte na het eindigen van de fase van open overleg een nieuw overleg met de portefeuillehouder Bestuur niet noodzakelijk, aangezien men hier een herhaling van zetten van verwachtte. De raad van Wijdmeren is niet tot nieuwe inhoudelijke standpunten gekomen die aansluiten bij de door GS gevraagde ontwikkeling. De raad van Wijdmeren heeft op 2 november 2017 twee moties aangenomen die enerzijds oproepen een ambtelijke samenwerking aan te gaan met de gemeenten Gooise Meren en Hilversum, gevolgd door de stap naar een gemeente Gooi en Vechtstreek op termijn. Anderzijds de komst van een gemeente Gooi en Vechtstreek als toekomstrichting voor de regio te zien.

Huizen, Blaricum en Laren

Huizen, Blaricum en Laren hebben op 3 oktober 2017 hun voorstel voor een gemeenschappelijke regeling aan GS voorgelegd. Eemnes neemt hierin geen deel vanwege de door GS gedane uitspraak dat als de regeling na 2 jaar onvoldoende blijkt op te leveren de gemeenten als nog tot een bestuurlijke fusie moeten overgaan.

Het betreft een zogenaamde meervoudige centrumgemeenteregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen: een GR waarbij geen nieuw bestuursorgaan wordt opgericht en waarbij alle 3 gemeenten centrumgemeenten worden voor specifieke beleidsterreinen. Vooralsnog zijn 5 thema's onderscheiden: Milieu & Duurzaamheid, Ruimte & Mobiliteit, Economie & Innovatie, Cultuur, Recreatie & Toerisme en Sociaal Domein.

Per thema wordt een centrumgemeente/gemandateerd portefeuillehouder bepaald. Dit in de verhouding Huizen 3, Laren 1 en Blaricum 1. Er worden dus geen bevoegdheden overgedragen, wel zullen bevoegdheden worden gemandateerd: het betrokken college/portefeuillehouder voert de gemandateerde bevoegdheden uit voor het beleidsveld.

Volgens het processchema worden de raden betrokken bij het vaststellen van het gemeenschappelijke kader (financieel en beleidsmatig) waarbinnen de mandaten worden uitgevoerd. De ambtelijke ondersteuning van de portefeuillehouders wordt georganiseerd vanuit de gemeente Huizen en de BEL Combinatie. Per thema wordt op basis van deskundigheid en competenties een regisserend ambtenaar aangewezen. Deze hoeft dus niet van dezelfde gemeente te zijn als de gemandateerde wethouder.

De raden moeten de regeling nog vaststellen. De regeling dient operationeel te zijn vanaf februari 2018 en er wordt voorzien in een evaluatie in het eerste kwartaal van 2021. Men wil op korte termijn de evaluatievragen formuleren en de regeling zegt dat de colleges van B&W evalueren en het resultaat ter kennis van GS brengen.

Hilversum

Hilversum heeft op 11 oktober 2017 schriftelijk gereageerd op de tussenbalans van GS. Hilversum mist in de brief van GS de visie op regionale bestuurskracht en het perspectief op één Gooi gemeente. Hilversum vindt ook dat de door GS genoemde termijnen voor herindeling weinig urgentie laten zien.

Conclusies voor de arhi-procedure

Weesp

Het raadsvoorstel legt een keuze voor tussen de gemeenten Amsterdam en Gooise Meren. Op 30 oktober jl. hebben de fracties hun standpunt al toegelicht op een bijeenkomst in de Grote Kerk in Weesp. Er bleek een meerderheid (WSP, GL, PvdA, D66: 12 van de 17 raadszetels) in de raad te zijn voor ambtelijke fusie en op termijn bestuurlijke fusie met Amsterdam. VVD, CDA en lokale partij DSB (samen 5 zetels) willen kiezen voor Gooise Meren.

[Redacted text block]

Referendum

De raad heeft op 6 november 2017 een ontvankelijk referendumverzoek ontvangen. De raad zal naar verwachting op 9 november aanstaande besluiten over het houden van een raadgevend referendum. Het voor 9 november 2017 geplande besluit over de bestuurlijke toekomst zal de raad bij een besluit tot het houden van een referendum nemen in de eerste vergadering na het referendum. Dit zal vermoedelijk in februari of maart 2018 zijn.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Wijdmeren

In de tussenbalans hebben GS al geconstateerd dat de zienswijze van de raad van Wijdmeren (zelfstandig blijven en samenwerking zoeken op PIOFACH taken) geen oplossing biedt voor de lokale en regionale bestuurskrachtproblemen van de gemeente. Zoals vermeld heeft de raad van Wijdmeren op 2 november 2017 een motie aangenomen, waarbij is besloten op een zo kort mogelijke termijn te komen tot een ambtelijke fusie met Hilversum en Gooise Meren en de ambtelijke fusie in stand te houden tot een bestuurlijke fusie waarbij de regiogemeenten opgaan in één gemeente Gooi en Vechtstreek. Een tweede aangenomen motie spreekt uit dat de gemeenteraad van Wijdmeren de komst van één gemeente in de Gooi en Vechtstreek als de toekomstrichting voor de regio Gooi en Vechtstreek ziet.

[Redacted text block]

Wijdmeren heeft daarmee niet voldaan aan de voorwaarden, die GS hebben gesteld in de brief van 13 september 2017. De raad heeft namelijk niet besloten tot een bestuurlijke fusie met in ieder geval Hilversum vóór 2023 (en de nieuwe raad vóór 1 januari 2019 de daadwerkelijke fusiedatum laten bepalen).

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

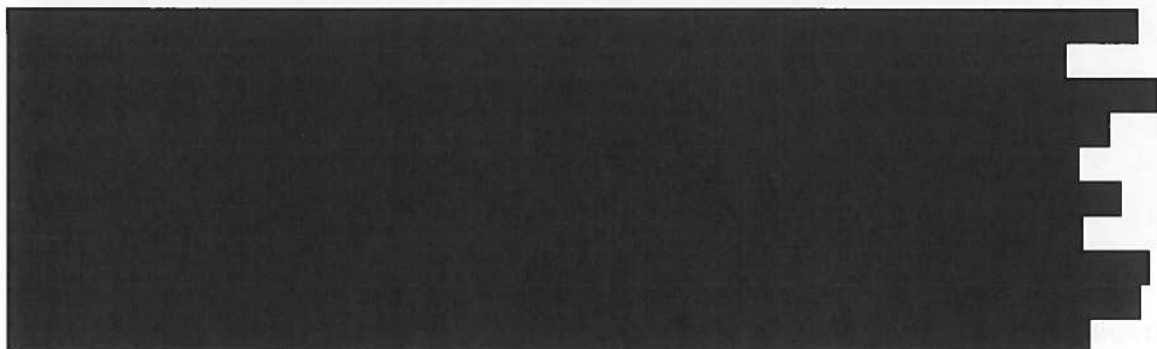
In de provinciale arhi-procedure stellen PS uiteindelijk een herindelingsadvies aan de minister van BZK vast. Bij een beoogde fusie per 2021 dient het herindelingsadvies uiterlijk 1 juli 2019 bij de minister van BZK te zijn.

Huizen, Blaricum en Laren

[Redacted]

[Redacted]

Het recente Regeerakkoord "Vertrouwen in de toekomst" zegt o.a. over gemeentelijke herindeling: *"Een proces van herindeling is gewenst voor gemeenten die langjarig en in hoge mate afhankelijk zijn van gemeenschappelijke regelingen voor essentiële taken. Het is dan aan de provincie de herindelingsprocedure op basis van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) te starten."*



Arhi-procedure en visie op lange termijn: één gemeente Gooi en Vechtstreek

Het besluit om op 7 februari 2017 de arhi-procedure te starten had als uitgangspunt om in de Gooi en Vechtstreek te komen tot een bestuursmodel met maximaal drie gemeenten ter versterking van de lokale en regionale bestuurskracht.

Dit is in lijn met het advies van Deloitte en in vervolg op de adviezen "Samenwerking Gooi en Vechtstreek" van Winsemius (april 2013), "Gooi en Vechtstreek: regio met een plus!?" van Jansen en Te Grotenhuis (april 2014) en ons advies aan de minister van BZK (d.d. 23 januari 2015) over de bestuurlijke toekomst van de regio. Dit advies was een uitwerking voor de middellange termijn van ons eerdere advies aan de minister van BZK (d.d. 8 november 2013) over de bestuurlijke toekomst van de gemeenten Muiden en Weesp, ingebed in een lange termijn perspectief voor de gehele regio Gooi en Vechtstreek. Het voorstel was om als lange termijn perspectief voor de regio aan te houden

dat er één gemeente Gooi en Vechtstreek wordt gevormd, danwel een gemeente Gooi en een gemeente Vechtstreek. Met de constatering dat er om daar te komen voor de middellange termijn een tussenstap nodig was.

In de brief aan de gemeenten gaan GS in op het perspectief van de vorming van één gemeente Gooi en Vechtstreek in de toekomst. De huidige stappen om tot versterking van de lokale en regionale bestuurskracht te komen zijn noodzakelijk, maar ze zijn geen eindpunt.

Er wordt vastgehouden aan het lange termijn perspectief. GS blijven van mening dat de vorming van één gemeente Gooi en Vecht op termijn een solide en robuuste oplossing is voor de bestuurskrachtproblemen op lokaal en regionaal niveau. In het onderzoek van Deloitte en in de tussenbalans, die GS opmaakten na de fase van open overleg, was de conclusie dat er onvoldoende draagvlak bestond om de stap naar één Gooi gemeente te maken. In de negen maanden sinds de start van de arhi-procedure is de steun voor dit perspectief aantoonbaar gegroeid in de raden. Dat is een positieve ontwikkeling. Het is van belang gemeenten die in dit perspectief willen fuseren te ondersteunen.

Overleg BZK

De gedeputeerde Bestuur heeft op 16 februari 2017 overleg gevoerd over de arhi-procedure in de Gooi en Vechtstreek met de DG Bestuur van het ministerie van BZK om het GS-besluit van 7 februari 2017 toe te lichten.

Ambtelijk is op 5 augustus 2017 de uitkomst van de fase van open overleg toegelicht aan BZK en zijn de aspecten van het eventueel doorzetten of stoppen van de arhi-procedure voor bepaalde of voor alle gemeenten besproken. De GS brief van 13 september 2017 (de tussenbalans) is ook ter kennis gebracht van het ministerie.

Er is ambtelijk overlegd met het ministerie van BZK over dit besluit over voortzetten of stoppen van de arhi-procedure voor alle of bepaalde gemeenten in de Gooi en Vechtstreek. Er zal ook op korte termijn bestuurlijk contact worden gelegd om te spreken over het vervolg van de arhi-procedure.

Voorgesteld besluit

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Bijlage : Voorbeeldplanning provinciale arhi-procedure gericht op herindeling 2021.

Schema: in dit schema is uitgegaan van een volledige doorlopen **provinciale arhi-procedure** en van herindeling per 1-1-2021 **De data zijn illustratief** om een beeld te geven. De uiterste datum voor toezenden aan de minister van BZK is 1 juli 2019.

Stap	Tijd	Opmerkingen
GS besluit start arhi-procedure (fase open overleg) + mededeling gemeenten (art. 8, lid 1 Wet arhi) en informeren PS	7-2-2017	GS delen gemeenten mee dat zij zijn gestart: gemeenten kunnen niet meer zelf een procedure starten. PS zullen het eventuele herindelingsadvies uiteindelijk vaststellen.
Fase 'open overleg': GS stellen colleges in de gelegenheid om overleg te voeren (art. 8, lid 1 Wet arhi)	7 Februari 2017 tot 7 augustus 2017	Gesprekken met colleges en gemeenteraden. Fase van open overleg duurt maximaal 6 maanden. Gesprekken met colleges (vermoedelijk 2x) zijn waar mogelijk/logisch geclusterd gevoerd.
GS besluiten over vervolg arhi-procedure	7 november 2017	
Schrijven herindelingsontwerp (incl. interne afstemming en afstemming BZK en gemeenten)	november 2017 t/m medio 2018	O.a. verzoek aan IBT voor financiële analyse t.b.v. herindelingsontwerp
Gemeenteraadsverkiezingen	Maart 2018	
Vaststellen Herindelingsontwerp door GS (artikel 8, lid 2 wet arhi)	Sept 2018	Tevens instelling preventief financieel toezicht (art. 21, lid 1 Wet arhi)
Ontvangst herindelingsontwerp door gemeenten	Sept 2018	Als dit later wordt, schuiven de hiervan afhankelijke data automatisch door.
B&W leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken gedurende acht weken ter inzage voor een ieder (art. 8, lid 3 Wet arhi)	Okt, nov 2018	De terinzagelegging wordt bekend gemaakt (door B&W)
Indienen zienswijzen door gemeenteraden (art. 8, lid 4 Wet arhi)	Dec 2018	Raden hebben hiervoor drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp, maar vanwege kerstreces hebben we de periode van indienen zienswijzen verlengd met 1 week
Verwerken binnengekomen zienswijzen in concept herindelingsadvies en maken nota GS	Jan, feb 2019	Verwerken in herindelingsadvies en nota GS.
Vaststelling concept herindelingsadvies door GS	Maart 2019	Herindelingsadvies moet worden vastgesteld door PS (art. 4, lid 1 Wet arhi), GS maken voorstel voor PS.
Behandeling herindelingsadvies door Provinciale Staten	Mei 2019 Juni 2019	Commissie EEB Provinciale Staten
Aanlevering herindelingsadvies bij minister van BZK	01-07-2019	
Wetgevingstraject	2018 - uiterlijk juni 2020	Ministerraad, Raad van State, Tweede Kamer, Eerste Kamer
Herindelingsverkiezingen	November 2020	
Samenvoeging een feit	01-01-2021	

Onderwerp: Vervolg arhi-procedure Gooi en Vechtstreek

Uw contactpersoon

Datum vergadering: 7 november 2017

MID/COM

Registratienummer: 305888/1002045

Communicatieve bijlage

Inleiding

GS hebben op 7 februari van dit jaar besloten om de wettelijke procedure voor gemeentelijke herindeling (Wet arhi) te starten door te beginnen met de eerste fase, namelijk open overleg met de gemeenten. Inmiddels is met alle gemeenten overleg gevoerd. GS constateren dat bij de gemeenten in de regio ook na de overlegfase weinig eensgezindheid is over hoe de lokale en regionale bestuurskracht te versterken.

12 april 2018

1|4

GS nemen nu een besluit over het vervolg voor de bestuurlijke ontwikkeling in deze regio

De media in de regio hebben veel aandacht besteed aan de standpunten van gemeenten en inwoners tijdens de overlegfase en aan de publicatie van de tussenbalans van GS in september.

Openbaarmaking GS-besluit

Voorstel



Gemeenten moeten aan de slag om bestuurskracht Gooi en Vechtstreek te versterken

**Fusie en samenwerking van gemeenten in de Gooi en Vechtstreek zijn
nodig om de bestuurskracht van de regio te versterken**

De provincie vindt de vorming van één Gooigemeente een solide en
krachtige oplossing voor zowel de regionale als lokale
bestuurskrachtproblemen

Als tussenstap daarnaartoe hebben Gedeputeerde
Staten (GS) van Noord-Holland nu een aantal besluiten genomen. GS hebben
deze besluiten genomen naar aanleiding van de resultaten van het open
overleg, dat onderdeel is van de wettelijke procedure voor gemeentelijke
fusie, met de colleges van B&W en de gemeenteraden in de regio.

Weesp en Gooise Meren

[Redacted text block]

Huizen, Blaricum en Laren

[Redacted text block]

Wijdmeren en Hilversum

[Redacted text block]

Resultaten open overleg met gemeenten

Uit het open overleg blijkt onder meer dat het regionale
bestuurskrachtprobleem niet in alle raden als urgent wordt ervaren. In de
afgelopen negen maanden is geen alternatief aangedragen, dat door alle
raden in de regio wordt gedragen, om de bestuurskracht van de regio en
gemeenten te versterken en om tot maximaal drie gemeenten te komen als
tussenstap naar één Gooigemeente.



Provincie Noord-Holland

Wel blijkt dat er voortgang is in de fusieplannen van Weesp en is er bereidheid bij de gemeenteraden van Gooise Meren en Amsterdam om te fuseren als Weesp daarom vraagt.

GS constateerden al eerder dat behoud van zelfstandigheid en samenwerking zoeken voor de bedrijfsvoering geen oplossing is voor het lokale bestuurskrachtprobleem van Wijdmeren. Wijdmeren is er niet in geslaagd alsnog tot fusie te besluiten om de bestuurskracht te versterken. Hilversum wil fuseren met Wijdmeren als die gemeente er om vraagt. Huizen, Blaricum en Laren willen niet fuseren, maar er is wel een initiatief om tot gezamenlijk optreden op regionale dossiers te komen.

GS hebben de gemeenten over hun besluiten geïnformeerd per brief, die [hier \[link\]](#) is te downloaden.

Datum vergadering

7 november 2017

Registratienummer

305888/1002045

Nota GS Juridische Bijlage

12 april 2018

1|2

voor intern gebruik

Voorstel aan GS

Aan GS worden diverse besluiten voorgelegd inzake de provinciale herindelingsprocedure Gooi- en Vechtstreek. Deze besluiten hebben betrekking op artikel 8 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) en de daarin gestelde fasen en termijnen voor een provinciale herindeling.

De voorgestelde besluiten kunnen de vraag oproepen welke besluiten GS kunnen nemen om een herindelingsprocedure te beëindigen en weer op te starten en of de in de wet neergelegde maximale termijnen kunnen worden verlengd.

Provinciale herindelingsprocedure: fasen en termijnen

1. Alvorens GS een herindelingsontwerp vaststellen, nodigen zij burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten uit tot het voeren van overleg over de mogelijkheden van een herindeling (het open overleg). Het overleg duurt ten hoogste *zes maanden*.
2. Het herindelingsontwerp wordt uiterlijk *drie maanden* na het overleg vastgesteld en samen met het verslag van het overleg aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten gezonden. Het wordt tevens aan de minister van BZK gestuurd.
3. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder GS in kennis stellen van zijn zienswijze op het ontwerp. Voor de gemeenteraden geldt een termijn van *drie maanden* waarbinnen men zijn zienswijze kenbaar kan maken.
4. Uiterlijk *drie maanden* na afloop van die termijn wordt de herindelingsregeling dan wel het herindelingsadvies vastgesteld. Als het een herindelingsregeling betreft, wordt deze vastgesteld door PS en van de vaststelling wordt mededeling gedaan aan de minister van BZK. Een herindelingsadvies wordt door GS vastgesteld en vervolgens aan de minister toegezonden.

Beëindiging, herstart en verlenging procedure

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text block]

Opgesteld door:
[Redacted name]