

Ambtelijke Advies Commissie Vitaal Platteland (AAC VP)

OVERLEG AAC VP D.D.: 5 SEPTEMBER 2013

| | |
|---|--|
| Onderwerp | Nationale Database Flora & Fauna (NDFF) |
| Korte omschrijving inhoud | Stand van zaken NDFF |
| Opsteller(s) | 5.1.2e |
| Portefeuillehouder AAC VP | 5.1.2e |
| Status | X Ter kennisname/informatie 0 Ter bespreking/besluitvorming |
| Advies-/Beslispunten | Ter kennisname de stand van zaken wat betreft de NDFF |
| Bijlagen | 2 |
| Secretariaat van de AAC VP, t.a.v. 5.1.2e email: 5.1.2e@ipo.nl tel.: 5.1.2e Postbus 755, 3500 AT Utrecht | |

Toelichting

Ter informatie volgt hier de stand van zaken wat betreft de NDFF.

2^e Stakeholdersoverleg NDFF 19-6-2013:

Zoals eerder aangekondigd (28-5-2013 in WgNb en 6-6-2013 in AACVP) heeft op 19 juni 2013 het 2^e Stakeholdersoverleg NDFF plaatsgevonden onder voorzitterschap van Gerard Beukema. Het verslag van deze bijeenkomst is bijgevoegd (bijlage 1).

De volgende besluiten zijn genomen:

- Voorstel 1: EZ/IPO gaan gesprek aan met VNO-NCW en MKB NL over gestandaardiseerde levering van natuurgegevens in de NDFF;
- Voorstel 2: Gebruikers van de gestandaardiseerde aangeleverde natuurgegevens uit de NDFF zullen zelf zorgdragen voor applicaties om in hun eigen informatievoorziening te kunnen voorzien;
- Voorstel 3: Voorgestelde driedeling in NDFF-taken (NDFF-kern, NDFF-plus en NDFF-schil) is akkoord;
- Voorstel 4: Op basis van de huidige standpunten van de deelnemers van de Taskforce is besloten om:
 - a) in het perspectief van de nieuwe Omgevingswet een tijdelijke overbrugging (van circa drie jaar) van de exploitatie van de NDFF mogelijk te maken;

- b) de deelnemers aan de NDFF-kern minimaal te laten bestaan uit het ministerie van EZ, provincies en TBO's. Dit Consortium zal in totaal een bijdrage van €940.000, - leveren (EZ: 350 k€, provincies: 500 k€ en TBO's 90 k€);
 - c) het tekort van €500.000 op de exploitatie te dichten met opbrengsten uit abonnementen. Dit tekort moet worden opgehoogd met €100.000 voor de administratieve kosten die verband houden met het instandhouden van de abonnementenstructuur. Totaal te financieren: €600.000;
 - d) voorwaarde bij het instandhouden van de abonnementenstructuur is de garantie van de huidige abonnementshouders dat zij voor minimaal drie jaar een nieuw abonnement onder aangepaste voorwaarden afsluiten met de nieuwe exploitatieorganisatie van de NDFF. Als deze garantie niet gegeven wordt, kan de tijdelijke overbrugging van circa drie jaar niet doorgaan.
- Voorstel 5: aansturing van de NDFF-kern wordt ondergebracht in een stichting, met de vaste groep van stakeholders (consortium) in het bestuur;
 - Voorstel 6: de vaste groep van stakeholders (consortium) en de GaN stellen gezamenlijk een uitvoeringsagenda op om de transitie op korte termijn mogelijk te maken.

In vervolg op het 2^e Stakeholdersoverleg:

- Het bestuur van Stichting GaN heeft besloten om haar activiteiten als exploitant van de NDFF per 1-1-2014 te beëindigen en de stichting op te heffen. Zij heeft haar medewerking toegezegd om de overgang naar het nieuwe consortium zo soepel mogelijk te laten verlopen (bijlage 2);
- Rijkswaterstaat is toegetreden tot het consortium voor een bedrag van in ieder geval € 100 K (mogelijk meer: besluit hierover volgt later);
- UvW 5.1.2e 5.1.2e heeft 22-8 in gesprek met Gerard Beukema en 5.1.2e 5.1.2e aangegeven de garanties voor 3 jaar te willen verstrekken (zie voorstel 4d). Ook wil UvW alsnog overwegen toe te treden tot het consortium voor een vast bedrag. De consortiumpartners zullen hiervoor een voorstel opstellen.
- De door IPO ingestelde Regiegroep Transitie NDFF (EZ, RWS, TBO's, GaN, PGO's en IPO) is op 9 juli, 14 augustus en 21 augustus bijeengewees. Voor nadere uitwerking van de organisatievorm en de technische transitie zijn 2 aparte werkgroepen in het leven geroepen. Voor externe besluitvorming wordt een stuurgroep opgericht met de directeurs van de consortiumpartners. Interne besluitvorming bij de provincies vindt plaats via AACVP, BACVP en IPO-bestuur.
- Transitiekosten 2^e helft 2013: om de NDFF in afgeslankte vorm per 1-1-2014 goed te kunnen laten functioneren en om een nieuwe organisatie op te zetten worden transitiekosten verwacht. Nadere besluitvorming hierover volgt.
- 5.1.2e is door IPO gevraagd als projectleider het transitieproces in de 2^e helft van 2013 op zich te nemen.

Bijlagen:

1. Definitief Verslag 2^e Stakeholdersoverleg Toekomst NDFF 19-6-2013
2. Nieuwsbrief Natuurloket: Toekomst Stichting GaN en de NDFF



DEFINITIEF VERSLAG 2^E STAKEHOLDERSOVERLEG TOEKOMST NATIONALE DATABASE FLORA & FAUNA (NDFF)

Datum : 19 juni 2013, 11.30 tot 13.30 uur
 Locatie : Interprovinciaal Overleg
 Zurichtoren, Muzenstraat 61 te Den Haag

Aanwezigen: zie lijst onder aan het verslag.

VERSLAG

1. **Opening**

Directeur IPO (Gerard Beukema) heet iedereen welkom en geeft korte toelichting op de aanleiding en doel van het overleg

2. **Korte voorstelronde**

Zie bijgevoegde lijst van aanwezigen.

3. **Terugblik op het werk van de Taskforce Toekomst NDFF**

5.1.2e licht de werkwijze van de Taskforce toe en geeft aan op basis van welke uitgangspunten Vellekoop & Meesters een businesscase heeft opgesteld.

4. **Presentatie Businesscase NDFF**

5.1.2e (Vellekoop & Meesters) licht zijn advies toe, omschrijft de vastgestelde NDFF-kern en de daarbij behorende kosten.

Afspraken naar aanleiding van zijn presentatie:

- **Betere afstemming NDFF-kern met het systeem Naturalis (catalogiebeheer):** afspraak zal worden belegd om mogelijkheden voor besparingen na te gaan (opgenomen in uitvoeringsagenda, zie agendapunt 6). 5.1.2e adviseert om hierbij een onafhankelijk deskundige te betrekken;
- **Validatie/kwaliteitsborging:** IPO, EZ en TBO's zijn van mening dat de kwaliteitsborging op de voorgestelde wijze goed kan werken (zie blok 4 rapport Vellekoop & Meesters: €538.000). Toch is dit belangrijk punt van aandacht bij de uitwerking in de uitvoeringsagenda en de communicatie daarover.
 Over het toezicht op het gebruik van de gegevens in de praktijk (in onderzoek, bij uitvoering beleid en in beleidsprocessen) neemt EZ het initiatief om een

aparte bijeenkomst met stakeholders te organiseren. Dit staat namelijk los van de business case voor de toekomstige NDFF.

5. **Perspectief op toekomst NDFF**

Op basis van bijgevoegde notitie zijn de volgende besluiten genomen over de voorstellen:

Voorstel 1

Voor een goede inbedding van de NDFF in de (in ontwikkeling zijnde) informatievoorziening Natuur maken overheidsorganisaties en brancheverenigingen uit het bedrijfsleven voor 1 januari 2014 afspraken over een gestandaardiseerde levering (invoer of uitwisseling) van natuurgegevens in de NDFF.

VNO-NCW en MKB NL: grondhouding is positief. Afspraak is dat hierover nader overleg tussen EZ/IPO zal plaatsvinden met de intentie om dit goed te gaan organiseren.

Voorstel 2

Gebruikers van de standaard aangeleverde natuurgegevens uit de NDFF-databank zullen zelf zorgdragen voor applicaties om in hun eigen informatiebehoefte te kunnen voorzien.

Akkoord.

Voorstel 3

Instemmen met de driedeling in taken (NDFF-kern, NDFF-plus en NDFF-schil).

Nadere toelichting:

NDFF-kern: 4 basisfunctionaliteiten, invoer, opslag, validatie/kwaliteitsborging en uitvoer: gefinancierd door Consortium van stakeholders.

NDFF-plus: gebruik van data met NDFF-kern applicaties: gefinancierd door abonnementen en éénmalige leveringen.

NDFF-schil: applicaties en diensten buiten de NDFF-kern, bijvoorbeeld specifieke analysetools: gefinancierd door specifieke opdrachtgever(s) onder regie van Consortium.

Akkoord. Spreekt alle aanwezigen aan.

De volgende opmerkingen zijn gemaakt:

- Rijkswaterstaat: geeft – na nadere uitleg over de verschillen tussen kern, plus en schil - aan deel te willen nemen aan de kern financiering en zal daar nadere afspraken met IPO en EZ over maken;
- Invoerportaal vrijwilligers: is opgenomen in de NDFF-kern zonder te bepalen welk invoerportaal dit moet zijn. Op dit moment zijn er meerdere. In de uitvoeringsagenda (zie agendapunt 6) wordt nadere uitwerking meegenomen;
- Gebruikersoverleg voor abbonementhouders zal worden georganiseerd.

Voorstel 4

Op basis van de huidige standpunten van de deelnemers van de Taskforce wordt voorgesteld om:

- a. in het perspectief van de nieuwe Omgevingswet een tijdelijke overbrugging (van circa drie jaar) van de exploitatie van de NDFF mogelijk te maken;*
- b. de deelnemers aan de NDFF-kern minimaal te laten bestaan uit het ministerie van EZ, provincies en TBO's. Dit Consortium zal in totaal een bijdrage van €940.000, - leveren;*
- c. het tekort van €500.000 op de exploitatie te dichten met opbrengsten uit abonnementen. Dit tekort moet worden opgehoogd met €100.000 voor de administratieve kosten die verband houden met het instandhouden van de abonnementenstructuur. Totaal te financieren: €600.000;*
- d. voorwaarde bij het instandhouden van de abonnementenstructuur is de garantie van de huidige abonnementshouders dat zij voor minimaal drie jaar een nieuw abonnement onder aangepaste voorwaarden afsluiten met de nieuwe exploitatieorganisatie van de NDFF. Als deze garantie niet gegeven wordt, kan de tijdelijke overbrugging van circa drie jaar niet doorgaan.*

IPO, EZ en TBO's zijn akkoord met dit voorstel.

Reactie VNG: kan zich goed vinden in het voorstel. VNG heeft echter geen mandaat om voor 408 gemeenten uitspraken te doen. Zegt toe actief te zullen ondersteunen om gemeenten abonnement te laten continueren en om de abonnementen om te zetten van de oude stichting naar de nieuwe stichting voor een tijdsperiode van 3 jaar.

Reactie UvW: heeft moeite met de opstelling van EZ om, gezien haar verantwoordelijkheden voor monitoring en vooruitlopend op de ontwikkelingen in het kader van de omgevingswet en basisregistratie, toch haar bijdrage aan de NDFF tot 25% te reduceren. De kostenreductie die de businesscase oplevert wordt daardoor niet gelijkmatig verdeeld over de deelnemers. Kosten vormen voor de waterschappen een wezenlijk argument in deze kwestie. Een nader gesprek over één en ander is vanzelfsprekend mogelijk. Overigens zijn de waterschappen alleen bereid om deel te nemen in een individuele (abonnementen)constructie, een meerjarige invulling daarvan is bespreekbaar.

Afspraak wordt gemaakt dat de directeuren van EZ en IPO op korte termijn nader overleg hebben met directeur UvW over de bovengenoemde garanties en de actieve ondersteuning om deze garanties te realiseren. In de uitwerking zal met de VNG nader ambtelijk worden gesproken.

De volgende opmerkingen zijn gemaakt:

- Met de term 'Tijdelijke overbrugging' kan verkeerd beeld ontstaan: hier wordt bedoeld dat een noodzakelijke voorziening als de NDFF (die straks ook in omgevingswet goed ingepast dient te worden) nu echt adequaat geregeld wordt;
- Netwerk Groene Bureaus geeft aan ook haar leden te stimuleren gebruik te maken van de NDFF.

Voorstel 5

Instemmen met het voorstel om de aansturing van de NDFF-kern onder te brengen in een stichting, met de vaste groep van stakeholders (Consortium) in het bestuur.

Afgesproken wordt om, naast de partijen in het Consortium, ook de vrijwilligers ook een rol in het bestuur te geven. Deze rol moet nog nader worden uitgewerkt.

Voorstel 6

Instemmen met het voorstel dat de vaste groep van stakeholders (consortium) en de GaN een gezamenlijke uitvoeringsagenda opstellen om de transitie op korte termijn mogelijk te maken.

Akkoord.

De volgende opmerkingen zijn gemaakt:

- Regiegroep Recreatie & Natuur breekt nogmaals een lans voor neutrale kwaliteitsborging en toezicht op het gebruik van de gegevens in onderzoek, uitvoering beleid en bij beleidsprocessen (zie ook agendapunt 4);
- GaN: blij met positieve steun voor de voorstellen. Het bestuur van de stichting GaN heeft in eerder overleg met EZ aangegeven dat zij bereid is mee te werken aan een andere opzet voor de exploitatie van de NDFF. Het voorstel wordt met positief advies aan het bestuur voorgelegd. Aandachtspunt is het op een goede manier omzetten van de huidige contracten.

6. Conclusies en vervolgspraken

IPO zegt toe het verslag met besluiten en vervolgspraken z.s.m. rond te sturen.

7. Afronding en sluiting

Gerard Beukema bedankt iedereen voor de positieve reactie en inbreng.

Meegezonden stukken:

- Notitie 'Perspectief op de Toekomst van de NDFF'
- Bijlage 1a: Schema over de informatie-infrastructuur Natuur
- Bijlage 1b: toelichting op het schema
- Bijlage 2a: Eindrapport Businesscase V&M
- Bijlage 2b: Samenvatting Eindrapport Businesscase V&M

Lijst van aanwezigen 2^e Stakeholdersoverleg:

1. De heer [5.1.2e] : DLO-Altterra
2. De heer [5.1.2e] Unie van Waterschappen
3. De heer [5.1.2e] : Naturalis
4. De heer [5.1.2e] IPO
5. De heer [5.1.2e] (VZ): IPO
6. De heer [5.1.2e] (SEC): IPO
7. De heer [5.1.2e] Natuurhistorisch Genootschap Limburg
8. De heer [5.1.2e] Natuurmonumenten
9. De heer [5.1.2e] min. EZ
10. De heer [5.1.2e] : Gegevensautoriteit Natuur
11. De heer [5.1.2e] VNG
12. Mevrouw [5.1.2e] Rijkswaterstaat
13. De heer [5.1.2e] Netwerk Groene Bureaus
14. De heer [5.1.2e] VNO-NCW
15. De heer [5.1.2e] Stichting Natuurinformatie
16. De heer [5.1.2e] Gemeente Zwolle
17. Mevrouw [5.1.2e] Regiegroep Recreatie & Natuur
18. De heer [5.1.2e] Vellekoop & Meesters
19. De heer [5.1.2e] Unie van Waterschappen
20. De heer [5.1.2e] Bouwend Nederland
21. De heer [5.1.2e] min. I&M
22. De heer [5.1.2e] : min. EZ
23. De heer [5.1.2e] : RAVON, Zoogdiervereniging en FLORON
24. De heer [5.1.2e] Provincie Fryslân
25. De heer [5.1.2e] SOVON Vogelonderzoek Nederland
26. Mevrouw [5.1.2e] De Vlinderstichting
27. Mevrouw [5.1.2e] : min. EZ

U ontvangt dit bericht, omdat u abonnee bent van de Nationale Databank Flora en Fauna. Via dit bericht houden wij u op de hoogte van ontwikkelingen.

Kunt u deze nieuwsbrief niet lezen?
[Lees dan de digitale versie](#)

Toekomst Stichting GaN en NDFF

—
Geachte abonnees,

Graag informeren wij u over het volgende.

De stichting Gegevensautoriteit Natuur (GaN) en de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) hebben van het begin af aan te maken gehad met te lage inkomsten. Het Ministerie van Economische Zaken (EZ) heeft in 2010 voor 3 jaar subsidie verstrekt om de aanloopkosten te dekken, met als doel dat het beheer en onderhoud van de NDFF daarna uit de markt betaald werden. Deze inkomsten bedragen nu ruim 1 miljoen euro per jaar, maar dat is onvoldoende om de kosten van de NDFF te dekken. Het ministerie blijft bij haar oorspronkelijke besluit om na 2013 geen nieuwe subsidie te verstrekken. De stichting wordt geconfronteerd met een structureel tekort op de begroting dat, zoals o.a. blijkt uit onderzoek van Het Expertise Centrum, niet uit de markt kan worden gedekt. De stichting GaN heeft daarom besloten haar activiteiten als exploitant van de NDFF per 1-1-2014 te beëindigen en de stichting op te heffen.

Voortbestaan NDFF

De stakeholders bij de NDFF, een brede groep van overheden en vertegenwoordigers van bedrijven, zijn van mening dat de NDFF een zeer nuttige maatschappelijke functie vervult en niet mag verdwijnen. Het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft dit voorjaar samen met Rijkswaterstaat, terreinbeherende organisaties (TBO's), het Ministerie van EZ en enkele Particuliere Gegevensbeherende Organisaties (PGO's) een plan ontwikkeld om de NDFF in afgeslankte vorm voort te zetten. Het IPO, het Ministerie van EZ, Rijkswaterstaat en de TBO's willen een consortium oprichten dat de exploitatie van de NDFF op zich neemt. In het bestuur komt ook een vertegenwoordiger van de vrijwilligers/waarnemers. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Netwerk Groene Bureaus en de Unie van Waterschappen hebben te kennen gegeven dat zij niet zullen deelnemen in het consortium en willen vasthouden aan de huidige abonnementenstructuur voor hun leden.

Veranderingen voor abonnees

De stichting GaN is verheugd dat er een oplossing is voor de financiële problemen rond de NDFF. Zij heeft haar medewerking toegezegd om de overgang naar het nieuwe consortium zo soepel mogelijk te laten verlopen. Het plan van het IPO en anderen biedt volgens haar goede kansen om belangrijke onderdelen en eigenschappen van de NDFF en de organisatie zoals het softwarepakket, de validatie, de bundeling van bijna alle waarnemingen in Nederland en de goede samenwerking, te behouden. Daardoor zou op langere termijn de beschikbaarheid en toegankelijkheid van gevalideerde natuurdata gewaarborgd kunnen worden. De komende maanden zal verder worden uitgewerkt of er veranderingen zijn voor abonnees en bronhouders van de NDFF. Uiteraard zullen wij u steeds tijdig over de voortgang informeren.

Onafhankelijk toezicht

De stichting GaN verricht naast de exploitatie van de NDFF nog andere taken. De belangrijkste zijn de ondersteuning van de Gegevensautoriteit Natuur, prof. dr. Jan van Groenendael, de coördinatie van meetnetten en inventarisaties en het laten verrichten van risico-analyses op de data in de NDFF. Deze taken worden niet overgenomen door het consortium en komen bij het opheffen van de stichting GaN te vervallen.

Het Ministerie van EZ zoekt geen opvolger voor prof. dr. Van Groenendael. Het bestuur van de stichting GaN en diverse andere partijen zoals de Regiegroep Recreatie en Natuur hebben hun teleurstelling daarover bij meerdere gelegenheden duidelijk gemaakt. Zij zien onafhankelijk toezicht als een wezenlijk kenmerk van betrouwbare informatievoorziening. Het Ministerie stelde daarop dat zij zich nog beraadt op een andere vorm van onafhankelijk toezicht.

De stichting GaN zal met de opdrachtgevers van haar overige taken afspraken maken over de beëindiging dan wel de overdracht daarvan.

Hebt u vragen?

Aarzel dan niet om te benaderen via 5.1.2e [:@natuurloket.nl](mailto:>@natuurloket.nl) of 5.1.2e

Wanneer u nu al contact wilt opnemen met een vertegenwoordiger van het consortium, dan kunt u bellen of e-mailen met 5.1.2e van het IPO, 5.1.2e @gelderland.nl.

Namens bestuur en medewerkers van de stichting GaN,

-

5.1.2e

directeur Stichting GaN

-

Het Natuurloket, uw toegang tot de NDFF

Het Natuurloket
Postbus 607
6700 AP Wageningen

-
0800 2356333
helpdesk@natuurloket.nl
www.natuurloket.nl

De Helpdesk van Het Natuurloket
is op werkdagen bereikbaar
tussen 9.00 uur en 17.00 uur.

Op de hoogte blijven?
Word lid van de nieuwsbrief
Volg ons op Twitter

Uitschrijven

Bent u abonnee van de NDFF? Schrijf u dan niet uit. Deze berichtgeving houdt u op de hoogte van
storingen, werkzaamheden en onderhoud aan de NDFF. Neem voor meer informatie contact op met de
Helpdesk.

Ambtelijke Advies Commissie Vitaal Platteland (AAC VP)

OVERLEG AAC VP D.D.: 28-11-2013

| | |
|---|--|
| Onderwerp | Voortzetting Nationale Database Flora en Fauna (NDFF) |
| Korte omschrijving inhoud | Besluit Definitieve Organisatievorm en Begroting/Dekking NDFF 2014 t/m 2016 |
| Opsteller(s) | 5.1.2e |
| Portefeuillehouder AAC VP | 5.1.2e |
| Status | 0 Ter kennisname/informatie X Ter bespreking/besluitvorming |
| Advies- / Beslispunten | <ul style="list-style-type: none"> - Instemmen met de Definitieve Organisatievorm NDFF en instemmen met beoogde rol voor GWO daarin; - Instemmen met de Definitieve Begroting en Dekking NDFF 2014 t/m 2016; - Instemmen met het toevoegen van 0,5 fte incidenteel (2014 t/m 2016) aan de begroting van GWO vanuit de dekking van de NDFF; - Instemmen met het voorstel om voor de dekking van financiële risico's op de structurele kosten een bedrag van maximaal €10.000 incl. BTW per provincie vast te stellen; - Instemmen met het voorstel om voor de kostenverdeling van de incidentele kosten in 2014 maximaal €170.000 incl. BTW te dekken uit de GWO-begroting uit de post 'incidentele kosten doorontwikkeling SNL en DKN'; - De directeur IPO en directeur GWO a.i. mandateren om binnen de gestelde kaders onderhandelingen te voeren met consortiumpartijen en de samenwerkingsovereenkomst te tekenen. |
| Bijlagen | <ol style="list-style-type: none"> 1. 2013-11-28 AAC VP CONCEPT Definitieve Uitwerking Organisatievorm en BegrotingDekking 25-11-2013 2. 2013-11-28 AAC VP Definitieve Begroting Dekking NDFF 13-11-2013 3. 2013-11-28 AAC VP Rapportage Werkgroep Technische Transitie NDFF |
| Secretariaat van de AAC VP, t.a.v. 5.1.2e email: 5.1.2e@ipo.nl tel.: 5.1.2e Postbus 755, 3500 AT Utrecht | |

Toelichting

Aanleiding

Eind 2012 heeft het ministerie van EZ aan het bestuur van de Gegevensautoriteit Natuur (GaN), beheerder van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF), kenbaar gemaakt de financiering per 1 januari 2014 te beëindigen.

Op 7 januari 2013 hebben EZ (Van Brouwershaven) en IPO (Beukema) afgesproken om te onderzoeken of een voortzetting van de NDFF mogelijk is en uiterlijk in juni 2013 het bestuur van de GaN de uitkomsten te presenteren. Het laatste was van belang voor onder andere het (veelal gedetacheerde) personeel van de GaN.

AGENDAPUNT: 3g

Nadat eerst de feiten en cijfers verzameld zijn, heeft op initiatief van het ministerie van EZ op 5 maart jl. een stakeholdersoverleg plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst met veel potentiële stakeholders is duidelijk geworden dat met name overheidsorganisaties (provincies, gemeenten, waterschappen en Rijk) worden gezien als de primaire stakeholders voor de financiering van de NDFF.

Vanuit IPO (Beukema en Middelkamp) is aangegeven dat het voortbestaan van de NDFF relevant is voor de uitvoering van provinciale taken en in het bredere perspectief van de monitoring van de natuurkwaliteit moet worden geplaatst. Tevens is aangegeven dat de exploitatie van het beheer van de NDFF een structurele basis moet hebben en niet meer afhankelijk mag zijn van abonnementen. Afsproken is dat onder leiding van het IPO een businesscase wordt ontwikkeld voor een nieuw exploitatiemodel van de NDFF.

Taskforce Toekomst NDFF

In de periode van medio maart tot en met eind mei 2013 is door een Taskforce van IPO, EZ, UvW en Natuurmonumenten (en later VNG en RWS) gewerkt aan een nieuw exploitatiemodel voor het beheer van de basisfunctionaliteiten van de NDFF (invoer, opslag, validatie en uitvoer). Het bureau Vellekoop & Meesters is gevraagd om de businesscase uit te werken. In de laatste bijeenkomst van de Taskforce op donderdag 23 mei 2013 is het eindrapport van het bureau Vellekoop & Meesters besproken en heeft de kern van de NDFF vastgesteld met de daarbij behorende kosten. Deze kosten zijn structureel geraamd op €1,44 mln per jaar en een éénmalige investering van €200.000 in 2014.

Deze businesscase is op 19 juni 2013 in een 2^e Stakeholdersoverleg (georganiseerd door het IPO) gepresenteerd en op basis van de huidige standpunten van de deelnemers van de Taskforce is besloten om:

- in het perspectief van de nieuwe Omgevingswet een tijdelijke overbrugging (van circa drie jaar) van de exploitatie van de NDFF mogelijk te maken;
- de deelnemers aan de NDFF-kern minimaal te laten bestaan uit het ministerie van EZ, provincies en TBO's, later uitgebreid met RWS en I&M. Dit Consortium zal in totaal een bijdrage van €1.065.000 (incl. BTW) leveren (provincies: €500.000, EZ: €350.000, TBO's: €90.000, RWS: €100.000 en I&M: €25.000);
- het tekort van €500.000 op de exploitatie te dichten met opbrengsten uit abonnementen. Dit tekort moet worden opgehoogd met €100.000 voor de administratieve kosten die verband houden met het instandhouden van de abonnementenstructuur. Totaal te financieren: €600.000;
- voorwaarde bij het instandhouden van de abonnementenstructuur is de garantie van de huidige abonnementshouders dat zij voor minimaal drie jaar een nieuw abonnement onder aangepaste voorwaarden afsluiten met de nieuwe exploitatieorganisatie van de NDFF. Als deze garantie niet gegeven wordt, kan de tijdelijke overbrugging van circa drie jaar niet doorgaan.

Regiegroep Transitie NDFF

Na het 2^e Stakeholdersoverleg heeft het bestuur van Stichting GaN besloten om haar activiteiten als exploitant van de NDFF per 01-01-2014 te beëindigen en de stichting op te heffen. Zij heeft haar medewerking toegezegd om de overgang naar het nieuwe consortium zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Onder leiding van het IPO is na de zomer de Regiegroep Transitie NDFF opgericht (deelname: EZ, RWS, TBO's, GaN, PGO's en IPO) om het transitieproces soepel te laten verlopen. Voor nadere uitwerking van de organisatievorm en de technische transitie zijn 2 aparte werkgroepen in het leven geroepen.

Voor de besluitvorming is de Stuurgroep Transitie NDFF opgericht met de directeuren van de consortiumpartners.

Hieronder volgen twee voorstellen vanuit de Regiegroep Transitie NDFF voor de Definitieve Organisatievorm NDFF en voor de Definitieve Begroting en Dekking NDFF

AGENDAPUNT: 3g

2014 t/m 2016. Na behandeling van deze voorstellen in de AACVP van 28-11-2013 besluit de Stuurgroep op 4-12-2013 over deze voorstellen. Ook keurt de Stuurgroep de samenwerkingsovereenkomst goed, zodat de consortiumpartijen in december deze samenwerkingsovereenkomst kunnen tekenen.

Tegelijkertijd worden de praktische voorbereidingen getroffen om de NDFF per 1 januari 2014 operationeel te hebben onder het nieuwe regime. Dan gaat het bijvoorbeeld om het verkrijgen van de licentie van de Stichting NDFF voor het beheer van de databank door GWO, het voorbereiden van nieuwe contracten voor de abonnementshouders en afspraken over de inrichting van de beheerorganisatie.

Definitieve Organisatievorm NDFF

In bijgevoegde notitie (**bijlage 3g.1**) is de definitieve uitwerking van de organisatievorm beschreven. Hierin is ook de beoogde rol voor de GWO omschreven.

Definitieve Begroting en Dekking NDFF 2014 t/m 2016

In bijgevoegde tabel (**bijlage 3g.2**) is de definitieve begroting en dekking voor de NDFF vastgelegd. De structurele kosten zijn gedekt. Voor de dekking van financiële risico's op de structurele kosten door het eventueel wegvallen van huidige abonnementen én voor de kostenverdeling incidentele kosten worden twee aparte voorstellen gedaan aan de Stuurgroep Transitie NDFF (04-12-2013).

In de structurele kosten is een post opgenomen van 0,5 fte (zijnde €50.000 excl. BTW) voor het uitvoeren van de beoogde taken voor de GWO. Dat betekent dat aan de begroting voor de GWO voor de jaren 2014 t/m 2016 incidenteel € 50.000 wordt toegevoegd vanuit de dekking voor de NDFF.

Wat betreft het eerste voorstel aan de Stuurgroep voor dekking van financiële risico's op de structurele kosten door eventueel wegvallen van huidige abonnementen: uitgaande van de verdeelsleutel over de vijf consortiumpartijen voor het beheer van de NDFF, is het voorstel dat de gemeenlijke provincies *maximaal €110.000* van het totale risico van maximaal €230.000 dekken. Per provincie is dat maximaal €10.000. Deze kosten zullen in het meest negatieve risicoscenario door de provincies zelf moeten worden gedekt.

Wat betreft het tweede voorstel aan de Stuurgroep voor de incidentele kosten: uitgaande van de verdeelsleutel over de vijf consortiumpartijen voor het beheer van de NDFF, zullen de provincies *maximaal €170.000* van het totaal van maximaal €363.000 bijdragen. Deze kosten kunnen uit de GWO-begroting worden gedekt uit de post 'incidentele kosten doorontwikkeling SNL en DKN' (€700.000) dat voor de jaren 2014 tot en met 2016 beschikbaar is.

Overigens kan deze extra incidentele bijdrage voor een groot deel worden weggestreept tegen de potentiële overschotten uit het beheer van de NDFF.

Voorstel

- Instemmen met de Definitieve Organisatievorm NDFF en instemmen met beoogde rol voor GWO daarin;
- Instemmen met de Definitieve Begroting en Dekking NDFF 2014 t/m 2016;
- Instemmen met het toevoegen van 0,5 fte incidenteel (2014 t/m 2016) aan de begroting van GWO vanuit de dekking van de NDFF;
- Instemmen met het voorstel om voor de dekking van financiële risico's op de structurele kosten (door het eventueel wegvallen van de huidige abonnementen) voor een bedrag van maximaal €10.000 incl. BTW per provincie vast te stellen;
- Instemmen met het voorstel voor de kostenverdeling van de incidentele kosten in 2014 om maximaal €170.000 incl. BTW te dekken uit de GWO-begroting uit de post 'incidentele kosten doorontwikkeling SNL en DKN';
- De Directeur IPO en Directeur GWO i.o. mandateren om binnen deze kaders de onderhandelingen te voeren met consortiumpartijen en de samenwerkingsovereenkomst te tekenen.

CONCEPT

Aan: Stuurgroep Transitie NDFF 4-12-2013
 Van: 5.1.2e
 Datum: 25-11-2013
 Onderwerp: Definitieve Uitwerking Organisatievorm en Begroting/Dekking NDFF

Status notitie: op basis van de bespreking in de Regiegroep Transitie NDFF (20-11-2013) is deze notitie aangepast en ter beoordeling neergelegd bij de consortiumpartners met voorstel besluit hoe om te gaan met financieel risico door wegvallen huidige abonnementen en voorstel besluit over verdeling incidentele kosten. Deze notitie zal samen met de te ondertekenen samenwerkingsovereenkomst vastgesteld worden door de Stuurgroep op 04-12-2013.

1. Inleiding

Verschillende modellen om het functioneren van de NDFF voor de toekomst veilig te stellen zijn de afgelopen maanden de revue gepasseerd. Het voert te ver om deze hier allemaal te bespreken. Deze notitie richt zich op de beschrijving van dat model waar de Regiegroep Transitie NDFF uiteindelijk voor heeft gekozen. De Regiegroep heeft de overtuiging dat hiermee de consistentie, de overzichtelijkheid en de werkbaarheid het beste gediend is.

Daarnaast is de Businesscase van Vellekoop & Meesters verder uitgewerkt in een definitieve begroting voor 2014 t/m 2016 (zie bijgevoegde tabel). Hierin zijn enkele extra posten opgenomen omdat deze voor het beter functioneren van de NDFF nodig waren. Op basis van deze definitieve begroting is een dekkingsplaatje opgesteld op basis van de bijdragen van de betalende consortiumpartijen aan de NDFF-kern en op basis van de huidige abonnementen op de NDFF.

2. Definitieve Uitwerking Organisatievorm

Uiteindelijk is de voorgestelde definitieve organisatievorm als volgt (zie plaatje):

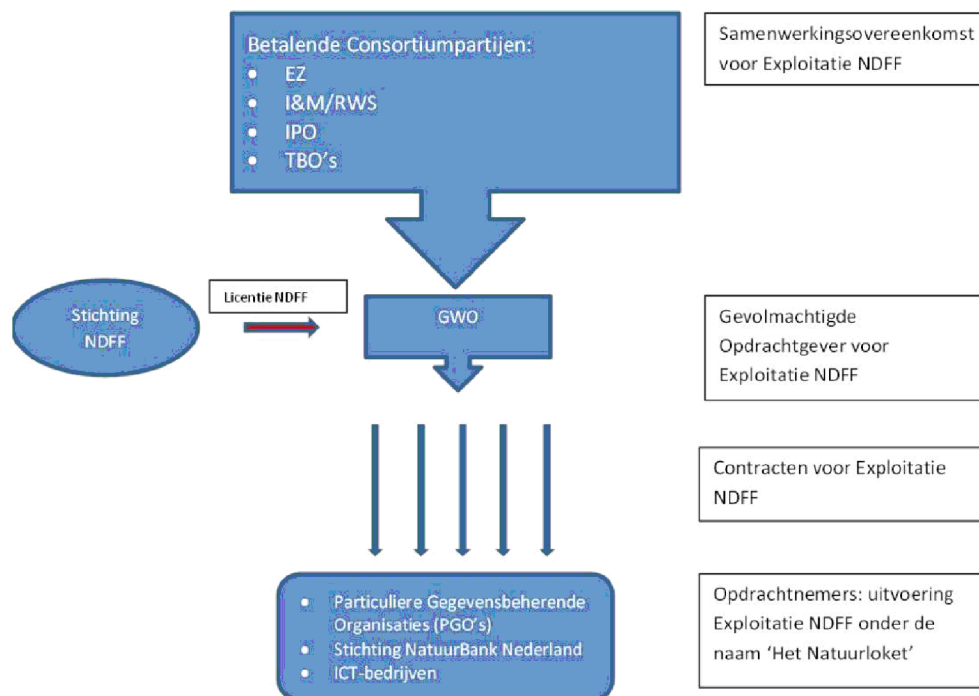
1. De betalende consortiumpartijen stellen een eenvoudige samenwerkingsovereenkomst op om de samenwerking op het vlak van de NDFF en de financiële bijdragen aan de NDFF vast te leggen. Deze samenwerkingsovereenkomst zal getekend dienen te worden door:
 - Ministerie EZ;
 - Ministerie I&M/Rijkswaterstaat;
 - IPO, namens de 12 provincies;
 - GWO: Gemeenschappelijke Werkorganisatie van de 12 provincies;
 - TBO's: Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en de 12 Landschappen.
2. In deze samenwerkingsovereenkomst wordt ook de rol van de Gemeenschappelijke Werkorganisatie van de provincies (GWO) vastgelegd. Zij fungeert namens de consortiumpartijen als uitvoerder van de samenwerkingsovereenkomst. Tevens fungeert zij als gevolmachtigde om namens de consortiumpartijen op te treden en kan in die rol opdrachten verstrekken voor de exploitatie van de NDFF.
 NB: Onder exploitatie wordt hier verstaan: het financieel sluitend in stand houden.
3. Deze opdrachten voor de exploitatie van de NDFF zullen waar nodig en gewenst door GWO worden weggezet naar verschillende organisaties. Dat kunnen opdrachten zijn aan de Particuliere Gegevensbeherende Organisaties (PGO's), aan de Stichting NatuurBank Nederland (opgericht door Stichting Natuurinformatie, Stichting NatuurBank Limburg en Stichting Staring Advies),

BIJLAGE 3g.1

maar ook aan ICT-bedrijven (mogelijk via GBO). Op dit moment vindt overleg plaats in welke brokken werk (vanuit de businesscase van Vellekoop & Meesters) de opdrachten zullen worden geconcretiseerd. De naam 'Het Natuurloket' is het onafhankelijke gezicht naar buiten toe.

NB: Het borgen dat natuurgegevens uit de NDFF en afgeleide informatie op een goede manier gebruikt worden in beleidsprocessen, bij uitvoering van het beleid en in onderzoek, valt buiten de scope van de transitie NDFF.

4. De consortiumpartijen hebben de Stichting NDFF verzocht het exclusieve gebruiksrecht op de NDFF (de licentie) over te dragen aan het GWO. Binnenkort volgt hierover een gesprek met het stichtingsbestuur.
NB: De Stichting NDFF is de eigenaresse van de NDFF, dat wil zeggen van de data en van de bijbehorende hard- en software.



3. Definitieve Begroting/Dekking NDFF 2014/2016

Op basis van de Businesscase van Vellekoop & Meesters (gepresenteerd op het 2^e Stakeholdersoverleg NDFF op 19 juni 2013) is een definitieve begroting gemaakt voor de 4 basisfunctionaliteiten. Deze tabel is bijgevoegd (**bijlage 3g.2**). Zie verder bijgevoegde rapportage Werkgroep Technische Transitie (**bijlage 3g.3**).

Aan deze begroting zijn de volgende structurele kosten toegevoegd (zie onder Kosten *Structurele Kosten* in de bijgevoegde tabel):

- Beheer en Onderhoud vrijwilligersportaal Waarneming.nl (reservering van €200.000 incl. BTW) en capacitybuilding vrijwilligers via Stichting NatuurBank Nederland (reservering van €70.000 incl. BTW);
- Instandhouden huidige abonnementenstructuur: in het 2^e Stakeholdersoverleg is afgesproken hier €100.000 (excl. BTW) voor te hanteren. Bij nader inzien is dit bedrag verlaagd naar €50.000 (excl. BTW);

BIJLAGE 3g.1

- Uitvoeringskosten GWO: €50.000 (excl. BTW). Dit bedrag is voor coördinatie van de samenwerkingsovereenkomst en om de opdrachtgeversrol richting uitvoerders te vervullen.

Dekking van de structurele kosten: in de tabel zijn onder Dekking de bijdragen van de consortiumpartijen opgenomen en de verwachte inkomsten uit de huidige abonnementen. Met de huidige contractpartners is contact geweest en tot nu toe hebben allen aangegeven de contracten door te willen zetten. De consortiumpartijen lopen hier risico als een deel van de contracten komen te vervallen, maar zullen zich garant moeten stellen voor de gehele begroting. In de samenwerkingsovereenkomst zal worden opgenomen hoe er met de risico's wordt omgegaan.

Conclusie:

De structurele kosten voor 2014 zijn gedekt onder de aanname dat de huidige abonneerders een nieuw abonnement afsluiten voor 2014. Er is een overschot van €124.000 (incl. BTW) op de begroting van 2014 en een overschot van €96.000 (incl. BTW) op de begrotingen van 2015 en 2016.

Voorstel dekking financiële risico's op de structurele kosten door eventueel wegvallen van huidige abonnementen:

Een risicoanalyse op de huidige abonnementsbijdragen geeft aan dat de consortiumpartijen maximaal ca. €230.000 (incl. BTW) risico lopen (het wegvallen van de helft van de gemeenten en van DLG).

Uitgaande van de verdeelsleutel over de vijf consortiumpartijen voor het beheer van de NDFP ontstaat de volgende kostenverdeling wat betreft de dekking van financiële risico's op de structurele kosten door het eventueel wegvallen van huidige abonnementen:

| | |
|---|-----------------------|
| • Ministerie EZ (32,9%): | 75.000 €; |
| • Ministerie I&M/Rijkswaterstaat (11,7%): | 25.000 €; |
| • IPO, namens de 12 provincies (46,9%): | 110.000 €; |
| • TBO's (8,5%): | 20.000 €. |
| Totaal | 230.000 € (incl. BTW) |

Besluit Stuurgroep: stemt stuurgroep in met deze dekking van financiële risico's op de structurele kosten door het eventueel wegvallen van huidige abonnementen?

Dekking Incidentele kosten 2014: in de tabel zijn onder Kosten *Incidentele kosten 2014* twee posten opgenomen. De transitiekosten die zijn gemaakt in 2013 (100 k€ excl. BTW) en de extra kosten voor Ontwikkeling 2014 (200 k€ excl. BTW).

Conclusie: de incidentele kosten van 363 k€ (incl. BTW) zijn niet gedekt in de huidige begroting.

BIJLAGE 3g.1

Voorstel:

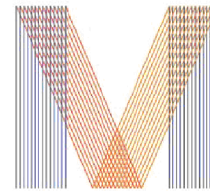
Uitgaande van de verdeelsleutel over de vijf consortiumpartijen voor het beheer van de NDFF ontstaat de volgende kostenverdeling wat betreft het tekort op de incidentele kosten:

- Ministerie EZ (32,9%): 120.000 €;
- Ministerie I&M/Rijkswaterstaat (11,7%): 42.000 €;
- IPO, namens de 12 provincies (46,9%): 170.000 €;
- TBO's (8,5%): 31.000 €;
- Totaal 363.000 € (incl. BTW)

Overigens kan deze extra incidentele bijdrage mogelijk voor een groot deel worden weggestreept tegen de potentiële overschotten uit het beheer van de NDFF in 2015 en 2016.

| |
|---|
| Besluit Stuurgroep: stemt stuurgroep in met bovenstaande kostenverdeling voor de incidentele kosten? |
|---|

| Dekking | Huidige abonnementen 2013 (23-10-2013) | | Dekking 2014 | | | Dekking 2015 | | | Dekking 2016 | | |
|---|--|-------------|---------------------|---------------------------------|-------------|---------------------|---------------------------------|-------------|---------------------|---------------------------------|-------------|
| | Excl. BTW | Incl. BTW | Consortium-partijen | Abonnementen UvW + VNG + Overig | Totaal | Consortium-partijen | Abonnementen UvW + VNG + Overig | Totaal | Consortium-partijen | Abonnementen UvW + VNG + Overig | Totaal |
| | | | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW | Incl. BTW |
| Taskforceleden: | | | | | | | | | | | |
| Min. EZ | 0 | 0 | 350 | | 350 | 350 | | 350 | 350 | | 350 |
| IPO | 175 | 212 | 500 | | 500 | 500 | | 500 | 500 | | 500 |
| UvW | 263 | 318 | | 318 | 318 | | 318 | 318 | | 318 | 318 |
| VNG | 311 | 376 | | 376 | 376 | | 376 | 376 | | 376 | 376 |
| VNG in pijplijn | 23 | 28 | | 28 | 28 | | 28 | 28 | | 28 | 28 |
| TBO's | 44 | 53 | 90 | | 90 | 90 | | 90 | 90 | | 90 |
| RWS | 36 | 44 | 100 | | 100 | 100 | | 100 | 100 | | 100 |
| I&M | 0 | 0 | 25 | | 25 | 25 | | 25 | 25 | | 25 |
| Overig: | | | | | | | | | | | |
| DLG | 23 | 28 | | 28 | 28 | | 0 | 0 | | 0 | 0 |
| GasUnie | 36 | 44 | | 44 | 44 | | 44 | 44 | | 44 | 44 |
| TenneT | 37 | 45 | | 45 | 45 | | 45 | 45 | | 45 | 45 |
| ProRail | 36 | 44 | | 44 | 44 | | 44 | 44 | | 44 | 44 |
| Overig | 32 | 39 | | 39 | 39 | | 39 | 39 | | 39 | 39 |
| Totaal Dekking | 1016 | 1229 | 1065 | 921 | 1986 | 1065 | 893 | 1958 | 1065 | 893 | 1958 |
| Kosten | | | | | | | | | | | |
| Structurele kosten 2014 t/m 2016: | | | | | | | | | | | |
| 1. Kosten NDFD-kern (zie Businesscase V&M) | 1438 | 1471 | 1471 | | 1471 | 1471 | | 1471 | 1471 | | 1471 |
| 2. Reservering Waarneming.nl (excl. 50 k€ Reactie Invoerportaal Vrijwilligers: die zit in 1. Kosten NDFD-kern)) | 200 | 200 | 200 | | 200 | 200 | | 200 | 200 | | 200 |
| 3. Reservering NatuurBank Limburg | 50 | 50 | 50 | | 50 | 50 | | 50 | 50 | | 50 |
| 4. Reservering Staring Advies | 20 | 20 | 20 | | 20 | 20 | | 20 | 20 | | 20 |
| 5. Instandhouden huidige abonnementenstructuur | 50 | 61 | 61 | | 61 | 61 | | 61 | 61 | | 61 |
| 6. Uitvoeringskosten GWO: opdrachtgever namens consortiumpartijen | 50 | 61 | 61 | | 61 | 61 | | 61 | 61 | | 61 |
| Totaal Kosten Structureel | 1808 | 1862 | 1862 | | 1862 | 1862 | | 1862 | 1862 | | 1862 |
| Dekking -/- Kosten Structureel | | | -797 | | 124 | -797 | | 96 | -797 | | 96 |
| Incidentele kosten 2014: | | | | | | | | | | | |
| Ontwikkeling 2014 | 200 | 242 | 242 | | 242 | | | 0 | 0 | | 0 |
| Transitiekosten 2013 | 100 | 121 | 121 | | 121 | | | 0 | 0 | | 0 |
| Totaal Kosten Incidenteel 2014 | 300 | 363 | 363 | | 363 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| Totaal Kosten Structureel + Incidenteel 2014 | 2108 | 2225 | 2225 | | 2225 | 1862 | | 1862 | 1862 | | 1862 |
| Dekking -/- Kosten Structureel + Incidenteel 2014 | | | -1160 | | -239 | -797 | | 96 | -797 | | 96 |



Vellekoop
& Meesters

informatie, organisatie en it

NOTITIE

AAN: 5.1.2e
 VAN: 5.1.2e
 DATUM: 20 november 2013
 BETREFT: Rapportage werkgroep technische transitie spoor 1 Kern

Aanleiding

Deze nota is de rapportage vanuit de werkgroep technische transitie naar aanleiding van de business case NDFF. In de werkgroep is de business case NDFF nader beschouwd en is aan de hand van de bouwblokken in de business case een onderbouwing opgesteld voor de organisatie. Per bouwblok zijn de uitgangspunten geformuleerd.

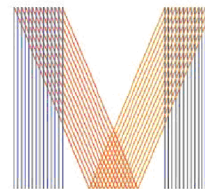
Leeswijzer

- In bijlage A is een totaaloverzicht van de onderbouwing per blok weergegeven;
- In bijlage B is de applicatielijst opgenomen onderverdeeld naar kern versus schil;
- In de nota is per blok een toelichting gegeven op de gehanteerde uitgangspunten.
- Aan het eind van de nota zijn de eindconclusies weergegeven.

Algemene uitgangspunten

De volgende algemene uitgangspunten zijn gehanteerd:

- Blok 5 Contractbeheer: leveringen en nieuwe abonnementen worden kostendekkend gefinancierd uit de gehanteerde tarieven. Alle inzet voor leveringen en nieuwe abonnementen vanuit de huidige GaN-helpdesk/functioneel beheer wordt in het nieuwe businessmodel dan ook vanuit de financiering van die leveringen en nieuwe abonnementen gedekt. Dit betekent trouwens niet dat de zogenaamde unit 'helpdesk' geen ondersteuning bij leveringen en nieuwe abonnementen kan uitvoeren. Alleen de financiering van deze inzet wordt gedekt door de post leveringen en nieuwe abonnementen. Voor het instandhouden van het huidige abonnementenstructuur is afgesproken op het 2^o Stakeholders-overleg op 19 juni 2013 om hiervoor een bedrag te reserveren van 100 k€ (excl. BTW);
- Inzet voor dataconversies worden gefinancierd door de aanleverende partij. Hier wordt, zoals nu al gebruikelijk is, een aparte offerte voor opgemaakt;
- Releasemanagement en testactiviteiten worden in de businesscase gefinancierd uit de post applicatiebeheer dan wel ontwikkeling. Deze inzet komt niet ten laste van de posten helpdesk dan wel functioneel beheer.



Vellekoop
& Meesters

Blok 1: Beheer

De financiële opbouw voor blok1: Beheer ziet er als volgt uit:

BLOK 1: BEHEER

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|---------------|------------------------------------|-------------------------------------|----------------|---------------------|
| (be)sturend | Directie/ aansturing / coordinatie | 80.000 | 80.000 | € 96.800 |
| ondersteunend | Helpdesk gebruikers | 90.000 | 77.000 | € 93.170 |
| | Functioneel beheer | 100.000 | 92.000 | € 111.320 |
| | Applicatie beheer | 100.000 | 180.000 | € 217.800 |
| | Technisch beheer | 110.000 | 73.000 | € 88.330 |
| | Hosting | 60.000 | 60.000 | € 72.600 |
| | Huisvesting | 25.000 | 25.000 | € 30.250 |
| | Communicatie & Marketing | 10.000 | 10.000 | € 12.100 |
| | Financiële administratie | 10.000 | 10.000 | € 12.100 |
| | Totaal: | 585.000 | 607.000 | 734.470 |

Per post wordt een toelichting gegeven op de gehanteerde uitgangspunten.

Directie/aansturing/coördinatie

Uitgangspunten:

- In de businesscase was tot nu toe rekening gehouden met een post van 100 k€ (excl. BTW) voor directie/aansturing/coördinatie. De regiegroep heeft besloten dit bedrag bij te stellen naar 80 k€ excl. BTW.

Werkzaamheden:

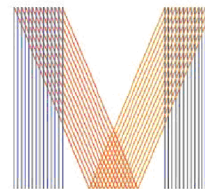
De werkzaamheden van de directie/aansturing/coördinatie bestaat uit:

- In de nieuwe organisatievorm betreft het de coördinatie van de Helpdesk, Functioneel Beheer, Applicatiebeheer, Technisch Beheer, Communicatie & Marketing, Financiële administratie en Onderhoud;
- Leveranciers-/contractmanagement;
- Afstemming met stakeholders;
- Inhoudelijk en financieel rapporteren/verantwoorden aan stakeholders.

Helpdesk gebruikers

Uitgangspunten:

- De berekening is gemaakt op basis van realisatiecijfers 2012;
- Op basis van bovengenoemde uitgangspunten komt de berekening op een bedrag van 93.170 Euro inclusief BTW en een FTE berekening van 1,5.
- Uitgangspunt is een bezetting van de telefonische helpdesk van 5 dagen in de week 8 uur per dag;
- De begroting is inclusief 25% risico opslag dat nu door de PGO's bij detachering wordt doorberekend aan de GaN;
- Een risico opslag percentage van 15% is in acht genomen op de totale inzet;



Vellekoop
& Meesters

- Activiteiten door de helpdesk inzake leveringen en releasemanagement (testen) zijn hier buiten beschouwing gelaten.

Werkzaamheden helpdesk:

- Gebruikersondersteuning voor vrijwilligers/ interne klant / betalende klanten;
 - o Telefonische helpdesk;
 - o Email helpdesk;
- Doorzetten van incidenten / vragen naar tweede lijn (functioneel beheer);
- Organisatie en overleg.

Functioneel beheer

Uitgangspunten:

- Op basis van de algemene uitgangspunten komt de berekening op een bedrag van 111.320 Euro inclusief BTW met een totaal aantal uren van 1026;
- Er wordt gerekend met een vast tarief van 90 euro per uur (excl. BTW!);
- Er is gerekend met de realisatiecijfers van 2012;
- Er is gerekend met een risico opslag percentage van 10%;
- Activiteiten gerelateerd aan technisch beheer, dataconversies en releasemanagement zijn hier buiten beschouwing gelaten;
- Detachering zou nog een besparing in de kosten kunnen betekenen.

Werkzaamheden functioneel beheer:

- 2^e lijns gebruikersondersteuning;
- Afhandelen van incidenten / vragen vanuit helpdesk;
- Inhoud NDFF (configuratie, catalogiebeheer etc).

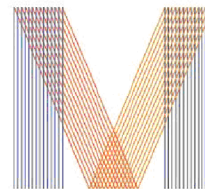
Applicatiebeheer

Uitgangspunten:

- Op basis van de algemene uitgangspunten komt de berekening op een bedrag van 217.000 Euro inclusief BTW;
- Deze raming is gebaseerd op de contractwaarde met de leveranciers;
- Op basis van de KERN_SCHIL verdeling is een 80/20 verhouding vastgesteld op basis waarvan de contractwaarde is gecorrigeerd;
- De activiteiten rond releasemanagement zijn onder de post applicatiebeheer toegevoegd;
- De huidige uren voor onderhoud zijn aan applicatiebeheer toegeschreven. Dat is de hoofdreden waarom er nu een grote verschuiving plaatsvindt in de begroting van onderhoud naar applicatiebeheer;

Werkzaamheden applicatiebeheer:

- Gebruikersondersteuning;
- Afhandelen van incidenten / vragen vanuit helpdesk/functioneel beheer;
- Correctief en preventief onderhoud;
- Projectleiding.



Vellekoop
& Meesters

Technisch beheer

Uitgangspunten:

- Op basis van de algemene uitgangspunten komt de berekening op een bedrag van 88.330 Euro inclusief BTW;
- De post technisch beheer is deels opgebouwd rond de contractwaarde met Zostera;
- De inzet op technisch beheer is aangepast naar inzicht van de realisatie in 2012, gerekend is met gemiddeld 8 uur per week;
- Aanvullend is de post technische beheer opgebouwd uit de tijdschrijfinformatie van functioneel beheer.

Werkzaamheden technisch beheer:

- Afhandelen van incidenten / vragen vanuit helpdesk/functioneel beheer;
- Correctief en preventief onderhoud;
- Inrichten/vervangen hardware.

Hosting/huisvesting

Uitgangspunten:

- De bedragen begroot voor hosting/huisvesting zijn bijgesteld door de regiegroep op basis van huisvesting in Natuurplaza Nijmegen.

Communicatie/marketing

Uitgangspunten:

- De bedragen begroot voor communicatie/marketing zijn vastgesteld door de Taskforce. Deze zijn onverkort in stand gehouden maar wel aangevuld met BTW.

Financiële administratie

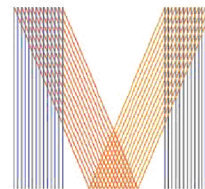
Uitgangspunten:

- Het bedrag begroot voor de financiële administratie is vastgesteld door de Taskforce. Deze is onverkort in stand gehouden maar wel aangevuld met BTW.

Blok 2: Onderhoud

De financiële opbouw voor blok2: Onderhoud ziet er als volgt uit:

| BLOK 2: ONDERHOUD | | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|-------------------|------------|--|------------|---------------------|
| Proces | Activiteit | | | |
| | Onderhoud | 170.000 | 50.000 | € 60.500 |
| | Totaal: | 170.000 | 50.000 | 60.500 |



Vellekoop
& Meesters

Onderhoud

Uitgangspunten:

- De post onderhoud omvat nu alleen hardware vervangingen. De bestede uren worden geboekt op applicatie- dan wel technisch beheer;
- Een verschuiving ten opzichte van de oorspronkelijke business case in de begroting heeft daarom plaatsgevonden van onderhoud naar applicatiebeheer.

Blok 3: Ontwikkeling

De financiële opbouw voor blok 3: Ontwikkeling ziet er als volgt uit:

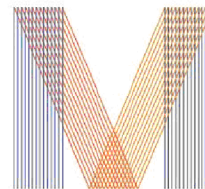
BLOK 3: ONTWIKKELING

| Proces | Activiteit | | | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|--------|----------------------------------|---------|-----------|--|------------|---------------------|
| | Ontwikkeling kern structureel | | | 100.000 | 100.000 | € 121.000 |
| | API ontwikkeling (eenmalig) | 200.000 | € 242.000 | | | |
| | Ontwikkeling applicaties derden | | | | | |
| | Ontwikkeling tools/portalen NDFF | | | | | |
| | Totaal: | 200.000 | 242.000 | 100.000 | 100.000 | 121.000 |

Ontwikkeling

Uitgangspunten:

- Voor ontwikkeling is één vast structureel bedrag opgenomen in de begroting. Dit bedrag blijft ongewijzigd. Op basis van Plan van Aanpak zal worden besloten hoe deze ontwikkeling wordt vormgegeven.
- Daarnaast is een eenmalig bedrag voor ontwikkeling opgenomen in de businesscase voor 2014.
- Uiteraard is het mogelijk om extra ontwikkelingen te initiëren maar deze dienen dan apart begroot te worden. De consortium leden moeten dan de financiering van deze extra ontwikkeling realiseren.



Vellekoop
& Meesters

Blok 4: Kwaliteit

De financiële opbouw voor blok 4: Kwaliteit ziet er als volgt uit:

BLOK 4: VALIDATIE_KWALITEIT

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW | |
|---------|--|-------------------------------------|------------|---------------------|-------------|
| Primair | Ondersteuning vrijwilligers | 264.000 | 264.000 | 264.000 | vrijgesteld |
| | Reactie op invoerportaal vrijwilligers | 50.000 | 50.000 | 50.000 | vrijgesteld |
| | Kwaliteitsborging en validatie | | | | |
| | Validatie | 180.000 | 40.000 | € 48.400 | |
| | | | 140.000 | € 140.000 | vrijgesteld |
| | Kwaliteitsborging | 44.000 | 44.000 | € 53.240 | |
| | Totaal: | 538.000 | 538.000 | 555.640 | |

Kwaliteit

Uitgangspunten:

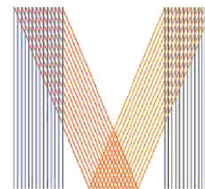
- Deze post is opgebouwd conform aanlevering door de GaN;
- Uitgangspunt is dat een aantal posten zijn vrijgesteld van BTW;
- Validatie is gesplitst in een bedrag dat vrijgesteld is van BTW en een deel inclusief BTW. Dit op basis van ervaringscijfers 2012.

Blok 5: Contractbeheer

Conform het algemene uitgangspunt worden leveringen en nieuwe abonnementen kostendekkend gefinancierd uit de gehanteerde tarieven. Alle inzet voor leveringen en nieuwe abonnementen vanuit de huidige GaN-helpdesk/functioneel beheer wordt in het nieuwe businessmodel dan ook vanuit de financiering van die leveringen en nieuwe abonnementen gedekt. Dit betekent trouwens niet dat de zogenaamde unit 'helpdesk' geen ondersteuning bij leveringen en nieuwe abonnementen kan uitvoeren. Alleen de financiering van deze inzet wordt gedekt door de post leveringen. De financiële opbouw is opgedeeld in drie onderdelen namelijk de financiering van de kosten voor bestaande abonnementen, nieuwe abonnementen en leveringen. De begroting is niet in de scope van de werkgroep technische transitie opgenomen. Deze begroting wordt aangeleverd in het voorstel van de PGO's voor de exploitatie-unit.

BLOK 5: CONTRACTBEHEER

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|--------------|------------------------|-------------------------------------|------------|---------------------|
| Abonnementen | Bestaande abonnementen | | | € 121.000 |
| | Nieuwe abonnementen | | | pm |
| Leveringen | | | | pm |
| | Totaal: | 0 | 0 | 121.000 |



Vellekoop
& Meesters

Invoerportaal

In de business case is het uitgangspunt gekozen dat er één invoerportaal voor vrijwilligers wordt ondersteund. Hierbij is expliciet géén keuze gemaakt welk invoerportaal de voorkeur heeft. In de business case is het invoerportaal integraal mee begroot uitgaande van de kostenstructuur rond Telmee. Er is geen separate inschatting gemaakt van de kostenstructuur rond het invoerportaal.

Eindconclusies

- Ten opzichte van de business case komt de calculatie van de werkgroep technische transitie 88.000 Euro hoger uit met een totaalbedrag van 1.526.060 Euro inclusief BTW. Belangrijkste oorzaak hiervan is het feit dat in de business case geen rekening is gehouden met de BTW.
- Het rekenmodel van de werkgroep technische transitie komt indien BTW neutraal wordt vergeleken met het model uit de business case 98.000 Euro lager uit. Belangrijkste oorzaak zit in het feit dat de post onderhoud substantieel lager uitvalt. Een deel van de kosten bij de post onderhoud zijn verschoven naar applicatiebeheer.
- Ten aanzien van het invoerportaal is in juni het uitgangspunt gekozen om één invoerportaal voor vrijwilligers te ondersteunen. Tot op heden is géén expliciete uitspraak gedaan welk invoerportaal dit gaat invullen. Een aantal scenario's zijn op te stellen rond het invoerportaal voor vrijwilligers:
 - o Scenario 1: Telmee.nl
 - o Scenario 2: Waarneming.nl
 - o Scenario 3: Combinatie (dit is wel tegenstrijdig met het uitgangspunt)
- De inschatting is dat de financiering van waarneming.nl hoger uitvalt dan die van telmee.nl waarmee de totale business case hoger uitvalt. Desondanks is de toegevoegde waarde van waarneming.nl binnen de NDFF keten evident. Besluitvorming rond de keuze van het invoerportaal wordt dan ook bij de regiegroep neergelegd.

BIJLAGE A: TOTAALOVERZICHT

BLOK 1: BEHEER

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|----------------|------------------------------------|-------------------------------------|----------------|---------------------|
| (be)sturend | Directie/ aansturing / coordinatie | 80.000 | 80.000 | € 96.800 |
| | | | | |
| ondersteunend | Helpdesk gebruikers | 90.000 | 77.000 | € 93.170 |
| | Functioneel beheer | 100.000 | 92.000 | € 111.320 |
| | Applicatie beheer | 100.000 | 180.000 | € 217.800 |
| | Technisch beheer | 110.000 | 73.000 | € 88.330 |
| | | | | |
| | Hosting | 60.000 | 60.000 | € 72.600 |
| | Huisvesting | 25.000 | 25.000 | € 30.250 |
| | | | | |
| | Communicatie & Marketing | 10.000 | 10.000 | € 12.100 |
| | Financiële administratie | 10.000 | 10.000 | € 12.100 |
| | | | | |
| Totaal: | | 585.000 | 607.000 | 734.470 |

BLOK 2: ONDERHOUD

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|----------------|------------|-------------------------------------|---------------|---------------------|
| | Onderhoud | 170.000 | 50.000 | € 60.500 |
| Totaal: | | 170.000 | 50.000 | 60.500 |

BLOK 3: ONTWIKKELING

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|-------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|----------------|---------------------|
| | Ontwikkeling kern structureel | 100.000 | 100.000 | € 121.000 |
| | API ontwikkeling (eenmalig) | | | |
| | Ontwikkeling applicaties derden | | | |
| | Ontwikkeling tools/portalen NDFF | | | |
| Totaal: | | 100.000 | 100.000 | 121.000 |
| Subtotaal Blok 1 t/m Blok 3: | | 755.000 | 757.000 | 915.970 |

BLOK 4: VALIDATIE_KWALITEIT

| Proces | Activiteit | Raming 4 (kern incl invoer_uitvoer) | Berekening | Berekening incl BTW |
|-------------------------------------|--|-------------------------------------|------------------|---------------------|
| Primair | Ondersteuning vrijwilligers | 264.000 | 264.000 | 264.000 |
| | Reactie op invoerportaal vrijwilligers | 50.000 | 50.000 | 50.000 |
| | Kwaliteitsborging en validatie | | | |
| | Validatie | 180.000 | 40.000 | € 48.400 |
| | | | 140.000 | € 140.000 |
| | Kwaliteitsborging | 44.000 | 44.000 | € 53.240 |
| Totaal: | | 538.000 | 538.000 | 555.640 |
| Subtotaal Blok 1 t/m Blok 4: | | 1.393.000 | 1.295.000 | 1.471.610 |

BIJLAGE B: KERN/SCHIL

| FUNCTIE | | APPLICATIE | In beheer bij | OPMERKINGEN |
|---------------------|----------------------------|--|---------------------------|-----------------------------|
| INVOER | KERN | API | DVS | |
| | | TELMEE CONVERTER | SOVON | |
| | | TELMEE LOADER | GEODAN | |
| | | TELMEE.NL INVOERPORTALEN EXCEL UPLOAD PROFESSIONELE PORTALEN | DVS | |
| | | TELMEE.NL INVOERPORTALEN NDFF / EXCEL UPLOAD | DVS | |
| | | TELMEE.NL INVOERPORTALEN VRIJWILLIGERS | DVS | NADERE BESLUITVORMING NODIG |
| | SCHIL | TELMEE.NL PORTAALBEHEER INVOERPORTALEN | DVS | |
| | | BESTAANDE MEETNETPORTALEN | PGO's | |
| | | EXCEL FLORON | FLORON | |
| | | INVOERPORTAAL PROVINCIE UTRECHT | ARCADIS | |
| | | LANDKAARTJE | DVS | |
| | | LIFEA TLAS | KABISA | |
| | | MEETNETPORTALEN | DVS/SOVON | |
| | | OBSMAPP | SOVON | |
| | | PORTAAL WEBSITE DVS | DVS | |
| WAARNEMING PRO | ZOSTERA | | | |
| WAARNEMING.NL | STICHTING NATUURINFORMATIE | NADERE BESLUITVORMING NODIG | | |
| WEBOBS | SOVON | | | |
| OPSLAG | KERN | CODEBEHEERTOOL | DVS | |
| | | DB BASISARCHIEF | GEODAN | |
| | | DB INVOER | DVS | |
| | | PUBLISHER / NDFF LOADER | DVS/GEODAN | |
| | TAXONOMIETOOL | DVS | VERVALT | |
| SCHIL | KANSENKAARTEN | SOVON | | |
| UITVOER | KERN | API UITVOER | ntb | |
| | | BEHEERPORTAAL | GEODAN | |
| | | FILTER (SOAP) | GEODAN | |
| | | KAARTSERVER GEODAN | GEODAN | |
| | | LDAP | GEODAN | |
| | | UITVOERPORTAAL | GEODAN | |
| | SCHIL | BEKNOPT EENMALIGE LEVERING (DATA) | SOVON | |
| | | DB DUMP Lva | SOVON | |
| | | KOPIE DB NHGL | SOVON | |
| | | KOPIE ONDERZOEKSDATABASE dm2/BA2 | SOVON | |
| | | KOPIE ONDERZOEKSDATABASE dm3/BA3 | SOVON | |
| | | NDFF EXPORT | SOVON | |
| | | QUICKSCANHULP | JOHANNES REGE LINK ADVIES | |
| | | WEBSITE NATUURLOKET | GEODAN | |
| XML QUICKSCANHULP | SOVON | | | |
| VALIDATIE/KWALITEIT | KERN | ONDERZOEKSVOLLEDIGHEID | SOVON | |
| | | AUTOMATISCHE VALIDATIESERVICE en REGELS | SOVON | |
| | | VALIDATIEPORTAAL | DVS | |

Begroting NDFF 2014 vastgesteld door consortiumpartijen

| | |
|---|------------------|
| Structurele lasten (incl. btw) | |
| - Management en bedrijfsvoering | 291.610 |
| - Gebruikersondersteuning, beheer en onderhoud | 621.940 |
| - Ontwikkeling | 121.000 |
| - Kwaliteit en validatie | 134.520 |
| - Abonnementen en leveringen | 55.660 |
| - Programma Werving en Binding Waarnemers | 264.000 |
| - Reservering Natuurbank Nederland | 387.200 |
| Totaal | 1.875.930 |
| Structurele baten (incl. Btw) | |
| - Bijdrage partijen (incl.€ 500.000 provincies) | 1.065.000 |
| - Abonnementen | 921.000 |
| Totaal | 1.986.000 |
| Saldo | 110.070 |
| | |
| Incidentele lasten (incl. Btw) | |
| - Ontwikkeling | 242.000 |
| - Transitiekosten | 121000 |
| Totaal | 363.000 |
| Incidentele baten (incl. Btw) | |
| - Bijdragen partijen (incl. € 170.000 provincies) | 363.000 |
| Totaal | 363.000 |
| Saldo | 0 |



Werkt voor provincies

Interprovinciaal Overleg



Programmabegroting Interprovinciaal Overleg 2019

(15 augustus 2018)

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 1. | Inleiding | 5 |
| 2. | IPO: van, vóór en door provincies; financiële uitgangspunten en totaaloverzicht | 7 |
| | <i>Financiële uitgangspunten</i> | 7 |
| | <i>Financiële uitgangssituatie</i> | 8 |
| | <i>Indexering</i> | 9 |
| | <i>Tussenstand ongewijzigd beleid</i> | 9 |
| | <i>Structurele doorwerking beleid uit 2018</i> | 9 |
| | <i>Ontwikkeling personele lasten</i> | 11 |
| | <i>Totaalbeeld</i> | 11 |
| | <i>BIJ12</i> | 13 |
| 3. | Vlaggenschepen en kerntaken | 16 |
| | <i>Verbindende Speerpunten: Vlaggenschepen 2018 – 2019</i> | 16 |
| | <i>Interbestuurlijk Programma (IBP)</i> | 17 |
| | <i>Energietransitie/Klimaatakkoord</i> | 17 |
| 4. | Kerntaak 1. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer | 19 |
| | <i>Ambities 2019</i> | 19 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 20 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 21 |
| | <i>Wat gaat het kosten?</i> | 23 |
| 5. | Kerntaak 2. Milieu, Energie en Klimaat | 24 |
| | <i>Ambities 2019 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)</i> | 24 |
| | <i>Ambities Energie en Klimaat 2019</i> | 25 |
| | <i>Wat willen we bereiken VTH?</i> | 26 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen VTH?</i> | 27 |
| | <i>Wat willen we bereiken Energie en Klimaat?</i> | 28 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen Energie en Klimaat?</i> | 29 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 31 |
| 6. | Kerntaak 3. Vitaal Platteland | 32 |
| | <i>Ambities 2019</i> | 32 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 33 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 34 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 37 |

| | | |
|------------|---|-----------|
| 7. | Kerntaak 4. Regionale Bereikbaarheid en Regionaal Openbaar Vervoer | 38 |
| | <i>Ambities 2019</i> | 38 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 39 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 40 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 42 |
| 8. | Kerntaak 5. Regionale Economie | 43 |
| | <i>Ambities 2019</i> | 43 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 44 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 44 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 46 |
| 9. | Kerntaak 6. Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg | 47 |
| | <i>Ambities 2019</i> | 47 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 47 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 48 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 49 |
| 10. | Kerntaak 7: Kwaliteit van het Openbaar Bestuur | 50 |
| | <i>Ambities 2019</i> | 50 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 53 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 53 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 54 |
| | <i>Werkgeverszaken</i> | 56 |
| | <i>Ambities 2019 werkgeverszaken</i> | 56 |
| | <i>Wat willen we bereiken?</i> | 56 |
| | <i>Wat gaan we ervoor doen?</i> | 57 |
| | <i>Wat is daarvoor nodig?</i> | 59 |
| | <i>Bedrijfsvoering IPO</i> | 60 |
| | <i>BIJ12</i> | 62 |
| 11. | Meerjarenraming | 64 |

1. Inleiding

Op 15 maart 2019 vinden de Provinciale Statenverkiezingen plaats. Dientengevolge zal voor de zomer van 2019 een nieuwe Algemene Ledenvergadering (AV) worden samengesteld uit provinciale statenleden van elke provincie. Tegelijkertijd zal, met uitzondering van de voorzitter, de heer drs. Th.J.F.M. Bovens, gouverneur van Limburg, die tot medio 2023 is gekozen, een nieuw bestuur aantreden. Ook zullen de AAC's en BAC's opnieuw worden samengesteld. Hiermee verschuiven mogelijk ook de politiek-bestuurlijke accenten, ontstaan nieuwe ambities, en worden de urgentie en realisatie van de urgente maatschappelijke opgaven herijkt. Tegen deze (verkiezings-)achtergrond wordt de Programmabegroting 2019 van de gezamenlijke provincies gepresenteerd. De Begroting 2019 staat, behalve in het licht van de effecten van de PS-verkiezingen, ook in het licht van het verbeterproces van de Planning en Control-cyclus (P&C-cyclus).

De AV en het IPO-bestuur hebben in de zittingsperiode 2015-2019 gewerkt aan de verbeterde P&C-cyclus van de gezamenlijke provincies. Doelstellingen van deze verbeteringslag zijn:

1. meer transparantie in de gezamenlijke begroting;
2. eigenaarschap bij en sturing door de gezamenlijke provincies;
3. een betere aansluiting bij de begrotingssystematiek van de provincies.

De Programmabegroting is daar het resultaat van. Hoewel belangrijke vorderingen zijn gemaakt ten opzichte van de Begroting 2018, blijft sprake van "work in progress". De Begroting vormt een levend document dat zich jaar na jaar moet blijven aanpassen aan de provinciale wensen. Bovenstaande uitgangspunten hebben daarbij een permanente betekenis, maar de invulling zal van periode tot periode veranderen.

In de Programmabegroting 2018 vindt u één document waarin aangegeven wordt welke doelstellingen de gezamenlijke provincies wensen te realiseren, en welke middelen dit vergt.

In 2017 is de eerste Programmabegroting van de gezamenlijke provincies – na bespreking in alle ambtelijke én alle bestuurlijke adviescommissies – door het IPO-bestuur vastgesteld en door de AV goedgekeurd. Daarbij heeft de AV aangegeven de jaarschijf 2019 van de Meerjarenraming 2018-2021, als taakstellend kader (afgerond € 15.000.000) te willen beschouwen voor de Begroting 2019.

De onderhavige Programmabegroting 2019 is de tweede proeve. Het is aan de in 2019 aantredende AV en het IPO-bestuur de verbeterde P&C-cyclus – naar eigen wens – aan te passen dan wel te optimaliseren.

In het voorjaar van 2018 is – aanvullend aan de Programmabegroting – het instrument van de Kadernota geïntroduceerd. Deze Nota is – in lijn met de wens vanuit de provincies – gericht op het geven van een financieel kader voor de opstelling van de Begroting en besluitvorming over de te hanteren uitgangspunten en nieuwe beleidsinitiatieven. Het geeft de provincies, in een fase waarin dit nog betekenis heeft voor de begrotingsbesprekingen in de diverse provincies de mogelijkheid dit in de beschouwingen te betrekken. Tegelijkertijd vormt het een indicatie voor de inhoudelijk te realiseren ambities van de gezamenlijke ambities van de twaalf provincies. Bij de totstandkoming van de Kadernota zijn de ontwikkelingen en provinciale wensen opgehaald en hebben bij een 3-tal inloopsessie provinciale medewerkers hierbij een waardevolle bijdrage geleverd.

Ten gevolge van een groot aantal nieuwe beleidsambities, valt het uitgaventotaal, voor prioritering, hoger uit dan de met de AV overeengekomen bovengrens van ongeveer € 15.000.000.

Dit is aanleiding geweest tot het opstarten van een oud voor nieuw proces, waarbij bestuursleden gevraagd is voor hun eigen portefeuilleonderdelen bestaande en nieuwe uitgaven te prioriteren, zodat het totale uitgaven-niveau blijft binnen afgesproken kaders of er een specifiek voorstel komt tot verhoging van het budget, met een duidelijke motivering.

De finale besluitvorming hierover zal plaatsvinden in het kader van het besluitvormingsproces rondom deze Programmabegroting. De Programmabegroting 2019 is (financieel) ingericht langs de lijnen van

de kerntaken en de inrichting in (een aantal) provincies. Corresponderend met de bestuurlijke wens is de Begroting verder zo veel mogelijk opgebouwd langs de gedeelde en gezamenlijke (maatschappelijke) opgaven.

De begroting 2019 wordt voor het eerst geïntegreerd gepresenteerd met de begroting van BIJ12. Hiervoor is de P&C-cyclus van BIJ12 aangepast, zodat beide begrotingen tegelijkertijd en in samenhang kunnen worden behandeld. De begroting van BIJ12 is opgebouwd rond de uitvoeringstaken die zijn afgesproken met de provincies.

2. IPO: van, vóór en door provincies; financiële uitgangspunten en totaaloverzicht

Financiële uitgangspunten.....

Het IPO hanteert voor de Begroting in relatie tot de Meerjarenraming een systeem, waarbij uitgaven (indien juridisch mogelijk en politiek geaccordeerd) zoveel mogelijk incidenteel in de Begroting worden opgenomen. Hierdoor lopen de uitgaven in de meerjarenramingen autonoom terug en wordt het bestuur maximaal in de gelegenheid gesteld van jaar tot jaar integrale afwegingen te maken met betrekking tot de ter hand te nemen opgaves.

In de Begroting wordt een voorstel gedaan voor het eerstkomende jaar. Hierbij is het in het bestuur besprokene ten aanzien van de Kadernota uitgangspunt geweest. De Begroting bevat uitgaven ter zake van:

- structureel geraamde taken;
- incidenteel geraamde taken waarvan voortzetting in het volgend dienstjaar wenselijk wordt geacht;
- nieuwe beleidsvoorstellen voor het aankomend dienstjaar (incidenteel of structureel).

Het totaalbedrag van de Begroting mag niet uitstijgen boven het door de AV vastgestelde maximum van afgerond € 15.000.000. Boven dit maximum zullen uitgaven voor nieuw beleid separaat (met adequate motivering) moeten worden voorgelegd. Voorstellen hiervoor ziet u terug in deze begroting.

In de Begroting staat derhalve een mix van posten voor bestaand beleid (structureel of incidenteel) en nieuw beleid (incidenteel of structureel). De voorstellen hiervoor zijn tot stand gekomen door in de aanloop naar de Kadernota bij alle betrokken partijen in dit proces (AAC, BAC, IPO-bestuur, AV) te verkennen, welke beleidsambities er zijn die leiden tot verhoging van de uitgaven. Dit proces leverde wensen op ter grootte van 1,9 miljoen euro. Alvorens dit in besluitvorming te brengen, zijn de portefeuillehouders in

het IPO-bestuur primair gevraagd, binnen hun portefeuille te prioriteren. Dit heeft dit bedrag doen afnemen tot 1,3 miljoen euro.

Ambtelijk is daarnaast, in aansluiting op het besprokene tijdens de bestuursvergadering van juni 2018, gekeken naar zaken als onderuitputting (totale opbrengst € 245.000 uit diverse posten) en is een technische correctie doorgevoerd ten aanzien van de PAS-begroting (budgettair-neutrale overheveling van IPO-begroting naar BIJ12-begroting van € 229.000). Het prioriteringsproces heeft daarmee uiteindelijk geleid tot het onderhavige begrotingsvoorstel dat eindigt met een uitgaventotaal van 15,8 miljoen euro (exclusief indexering).

Daarmee overschrijdt het voorstel het door de AV gestelde maximum met € 846.000 (exclusief indexering).

Voor dit bedrag dient door het bestuur of wel een motivering te worden geformuleerd of taken te worden geschrapd. In de tabel op pagina 10 treft u de voorgestelde posten voor nieuw beleid aan. Inhoudelijk zijn de voorstellen toegelicht bij de kerntaken en als Kadernota-claim geduid in bijlage 2. Deze bedragen zijn nog niet geïndexeerd, om de herkenbaarheid vanuit de Kadernota te bevorderen.

Voor de jaren vanaf 2018 ziet u in het meerjarenbeeld dat de budgetten, ten gevolge van het voornoemde beleid, opnieuw autonoom teruglopen (tenzij het evident structurele posten betreft). Hiermee behoudt uw bestuur maximale financiële afwegingsruimte in ieder dienstjaar. Verplichtingen worden, indien mogelijk, dus telkens slechts op jaarbasis aangegaan (te vergelijken met de systematiek van zerobase budgetting).

De oorspronkelijke Meerjarenraming loopt hierdoor terug van € 17.268.262 in 2018 naar € 12.114.148 in 2022 (excl. indexering). Gesteld zij, dat vanaf 2020 nog geen rekening is gehouden met personele lasten gemoeid met de inzet vanuit de provincies.

De budgetten die benodigd zijn voor nieuw beleid hebben in het algemeen betrekking op externe uitgaven voor zowel de 'out of pocket expenses' als de benodigde formatie voor deze taken vanuit de flexibele schil. De voor het nieuwe beleid benodigde formatie vertaalt zich dus niet in een verhoging van de vaste formatie, maar wordt

aangetrokken voor de duur van de opgave.

De totale vaste formatie van het IPO is door de gekozen nieuwe werkwijze met een vaste kern en een flexibele schil, altijd kleiner dan de voor het totale takenpakket benodigde formatieve inzet (zie verder onder ontwikkeling personele lasten).

De huidige verdeling van de uitgaven over de provincies wordt gecontinueerd. Deze verdeelsystematiek is gebaseerd op de verdeling die ten grondslag ligt aan het Provinciefonds en ziet er als volgt uit:

| Contributie | 2019 | | |
|---------------|------------|-------------------------------|-------------------------|
| | Percentage | Bedrag (exclusief indexering) | Bedrag (prijspeil 2019) |
| Groningen | 7% | 1.186.164 | 1.212.928 |
| Fryslân | 8% | 1.226.376 | 1.254.048 |
| Drenthe | 6% | 1.007.808 | 1.030.548 |
| Overijssel | 8% | 1.197.023 | 1.224.032 |
| Gelderland | 10% | 1.648.079 | 1.685.266 |
| Utrecht | 8% | 1.279.823 | 1.308.701 |
| Noord-Holland | 10% | 1.538.470 | 1.573.185 |
| Zuid-Holland | 11% | 1.821.321 | 1.862.418 |
| Zeeland | 6% | 914.094 | 934.720 |
| Noord-Brabant | 11% | 1.789.553 | 1.829.932 |
| Limburg | 8% | 1.337.835 | 1.368.022 |
| Flevoland | 6% | 942.683 | 963.954 |
| Totaal | 100% | 15.889.228 | 16.247.755 |

Financiële uitgangssituatie.....

Het financiële startpunt van de Begroting is, zoals hierboven aangegeven, het meerjarenperspectief, zoals dat op 19 december 2017 door de AV is goedgekeurd bij de behandeling van de Programmabegroting 2018.

Voor de programmakosten is een inschatting gemaakt voor de komende vier jaar. Dit voor zover juridisch verplicht of onvermijdelijk. In alle

andere gevallen worden bedragen slechts voor de aankomende Begroting opgenomen.

De integrale kostprijs is op hoofdlijnen per kerntaak in kaart gebracht. De personele lasten en ook de materiële kosten (huisvesting, ICT, etc.) zijn via een percentage op basis van de direct in te zetten IPO-formatie per kerntaak toegerekend (voorcalculatorisch). Zie hiertoe de tabel op pagina 12.

Indexering.....

De indexering vloeit voort uit de autonome ontwikkeling van de prijzen en kan voor 2019 en verder als volgt worden ingeschat:

- met betrekking tot de personele budgetten starten vanaf de zomer 2018 de cao-onderhandelingen. De verwachting is, dat de personeelsbudgetten met 1% tot 3,5% worden bijgesteld en in verband hiermee wordt vooralsnog een percentage van 2,2% voorgesteld ten aanzien van de personeelsbudgetten.

- ten aanzien van de overige kosten is gebruik gemaakt van de publicaties van het Centraal Planbureau (CPB). De meest actuele in dit verband is de CPB-publicatie 2018/06, waarin voor 2019 de prijsontwikkeling wordt ingeschat op 2,3% (pag. 10). De verwachting is, dat ook provincies deze indexering zullen toepassen. Mocht tijdens het opmaken van de Begroting van het IPO en BIJ12 blijken, dat deze indexering te hoog of te laag is, dan zal de Begroting hierop worden aangepast.

Tussenstand ongewijzigd beleid.....

Exclusief de indexering komt het meerjarenbeleid, wanneer alle in de

Meerjarenraming 2018-2021 opgenomen uitgaven onverkort worden voortgezet, er als volgt uit te zien:

| | Lopende begroting 2018 | Door AV vastgestelde kader 2019 | Meerjarenraming 2020 | Meerjarenraming 2021 | Meerjarenraming 2022 |
|--------------------------|------------------------|---------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| TOTAAL IPO (excl. Index) | 17.268.262 | 15.043.228 | 12.614.148 | 12.114.148 | 12.114.148 |

Structurele doorwerking beleid uit 2018.....

Door het bestuur is besloten dat voor die programmakosten waarvoor geen verplichting na 2018 is aangegaan, de raming vooralsnog op nul euro wordt gezet. Op deze wijze kunnen het bestuur en de AV een nieuwe, integrale afweging maken. De terugloop betreft voor 2019, inclusief indexering, bijna twee miljoen euro. Een aantal opgaves uit 2018 wordt wel voorgedragen voor continuering en is in de lijst voor nieuw beleid opgenomen.

Voor 2019 wordt daarnaast een aantal kerntaakoverstijgende opgaven ("Vlaggenschepen") als ambities voorgesteld. Vlaggenschepen zijn niet alleen kerntaakoverstijgend, maar ook grote thema's waar we als gezamenlijke provincies, het IPO, het verschil willen maken.

Tijdens de voorbereiding van deze Begroting zijn meer thema's aangereikt dan in de Begroting opgenomen, maar met het oog op de beperkte capaciteit wordt voorgesteld hier focus in aan te brengen. De budgetten benodigd voor de vlaggenschepen zijn verwerkt binnen de kerntaken.

Zoals is verwoord bij de financiële uitgangspunten, wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds de continuering van bestaand beleid, waarvoor nog geen verplichtingen zijn aangegaan, en anderzijds voorstellen voor inhoudelijk nieuw beleid. Dit leidt tot een aantal voorstellen waarvoor extra budget ten opzichte van de Meerjarenraming 2019 benodigd is. Zowel de voorstellen ter continuering van bestaand incidenteel beleid als de voorstellen voor nieuw beleid zijn in deze Begroting opgenomen binnen de kerntaken en worden daar toegelicht.

In de bestuursvergadering van juni 2018 heeft de bespreking van de IPO-Kadernota plaatsgevonden met betrekking tot deze voorstellen. In sommige gevallen werden claims toegewezen, in andere gevallen werden claims afgewezen en weer in andere gevallen is na het bestuur nog gezocht naar een bezuiniging elders in de

Begroting om de claims te kunnen dekken (zie de procesbeschrijving bij de Financiële Uitgangspunten). Dit proces leidt tot het volgende overzicht, waarbij onderscheid is gemaakt tussen continuering bestaand beleid en nieuw beleid. Bij de kerntakenteksten zijn de afzonderlijke posten toegelicht:

| | | 2019 | | 2020 | 2021 | 2022 |
|-------|---|--------------|--------------|-----------|-----------|-----------|
| | | Continuering | Nieuw beleid | | | |
| KT1.0 | | | | | | |
| KT2.0 | Verkenning, Afval en grondstoffen | | 25.000 | | | |
| KT2.0 | Verkenning, Veiligheid en gezondheid | | 25.000 | | | |
| KT2.0 | Energieakkoord | | 220.000 | 220.000 | 220.000 | 220.000 |
| KT2.0 | Bezuiniging werkbudget | | -20.000 | | | |
| KT2.0 | Bezuiniging Mate it work progress | | -30.000 | | | |
| KT3.0 | PAS | 112.000 | | 112.000 | 112.000 | 112.000 |
| KT4.0 | Mobiliteit | 520.000 | | 520.000 | 520.000 | 520.000 |
| KT5.0 | Regionale Economie | | | 100.000 | 100.000 | 100.000 |
| KT6.0 | Culturele Infrastructuur | | | | | |
| KT7.0 | Kwaliteit openbaar bestuur Financiën | | 100.000 | 100.000 | 100.000 | 100.000 |
| KT7.0 | Bezuiniging dialoogcafé en platform 31 | | -15.000 | -15.000 | -15.000 | 15.000 |
| KT7.0 | Proeftuinen | 50.000 | | 50.000 | 50.000 | 50.000 |
| KT7.0 | Formatie kennishub | | 115.000 | 115.000 | 115.000 | 115.000 |
| KT7.0 | Kennishub | | 20.000 | 20.000 | 20.000 | 20.000 |
| WG.0 | Werkgeverszaken CAO | 163.000 | 163 struct. | 163.000 | 163.000 | 163.000 |
| WG.0 | Werkgeverszaken Wnra | 20.000 | | 20.000 | 20.000 | 20.000 |
| WG.0 | Werkgeverszaken Quotumheffing | 5.000 | | 5.000 | 5.000 | 5.000 |
| WG.0 | Werkgeverszaken ABP/Pensioen | 10.000 | | 10.000 | 10.000 | 10.000 |
| | | Continuering | Nieuw beleid | | | |
| | Totaal | 880.000 | 440.000 | | | |
| | Totaal voorstellen nieuw beleid en continuering incidenteel geraamd bestaand beleid | | 1.320.000 | 1.420.000 | 1.420.000 | 1.420.000 |

Ontwikkeling personele lasten.....

In het najaar van 2017 heeft het IPO-bestuur de directie de opdracht gegeven om – in nauwe samenwerking met de Kring van Provinciesecretarissen (KPS) – de omslag naar een opgave gestuurde netwerkorganisatie in een hoger tempo te realiseren.

In plaats van een organische (door)ontwikkeling is opdracht gegeven tot een reorganisatie.

Het doel is de nieuwe organisatie gerealiseerd te hebben voor het aanbreken van de nieuwe Statenperiode in 2019. In de Programmabegroting is in lijn met de afspraken met het bestuur en de provinciesecretarissen - geen extra formatie opgenomen voor de nieuwe netwerkorganisatie.

In het meerjarige beeld is voor 2019 de formatie van het IPO (nieuwe organisatie 46 fte, inclusief management en sluit aan bij het O&F-plan) opgenomen en is rekening gehouden met de benodigde flexibele inzet gerelateerd aan het takenpakket. Dit geldt echter tot de Meerjarenraming 2020. Uitgaande van eenzelfde omvang van het takenpakket,

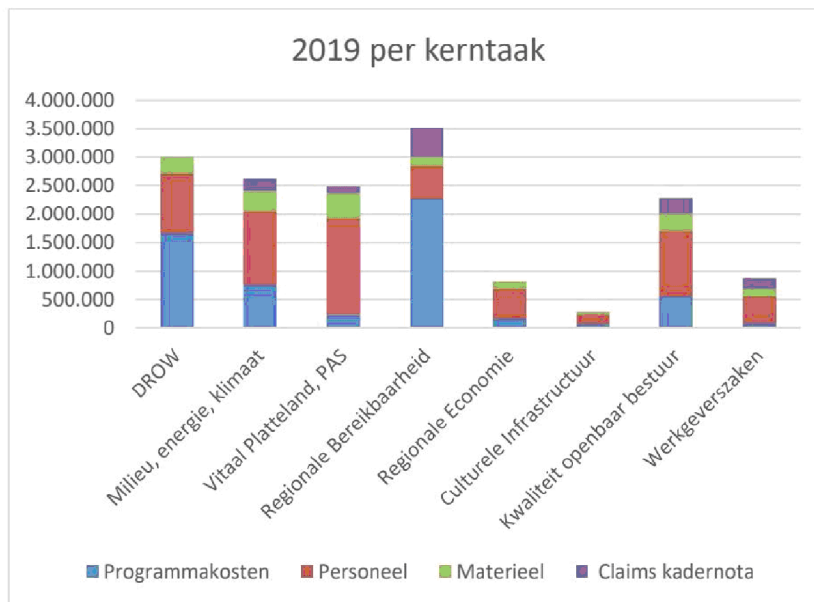
wordt het budget voor de vaste formatie van 2019 doorgetrokken naar de jaren 2020 en verder. Het budget voor de flexibele inzet (onder meer de inzet vanuit de provincies) is echter niet geraamd en zal jaarlijks bij het aanbieden van de begroting onderbouwd moeten worden. De totale vaste formatie wordt dus vastgesteld op een niveau dat naar verwachting altijd ligt onder het aantal feitelijk vereiste formatieplaatsen voor het uitvoeren van de Begroting. Hierdoor wordt zowel recht gedaan aan het uitgangspunt te willen werken in een netwerkorganisatie met een flexibele schil, als aan de wens een harde kern voor langere tijd aan het IPO verbonden professionals beschikbaar te houden. Indien de omvang van het werk in 2020 een grotere of kleinere personele inzet van deze flexibele schil vraagt (bestuurlijk beïnvloedbaar), dan werkt dit uiteraard door in de omvang van de totale personele lasten. Het onderstaande bedrag bestaat uit de loonkosten en de overige personeel gerelateerde kosten (reiskosten etc.).

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Totaal oorspronkelijke meerjarenraming | 7.691.008 | 7.454.724 | 6.186.644 | 6.186.644 |
| Totaal uitgaande van gelijke omvang takenpakket | 7.691.008 | 7.454.724 | 6.186.644 | 6.186.644 |

Totaalbeeld.....

Het totaalbeeld van de voorgestelde uitgaven kan dan als volgt worden weergegeven:

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------------|------------|------------|------------|
| Oorspronkelijke meerjarenraming | 15.043.228 | 12.614.148 | 12.114.148 | 12.114.148 |
| Meerjarenraming gecor. voor PAS | 14.814.228 | 12.385.148 | 11.885.148 | 11.885.148 |
| Claims kadernota | 1.320.000 | 1.420.000 | 1.420.000 | 1.420.000 |
| Aflopemd ten opzichte van meerjarenraming | -245.000 | -640.001 | -902.001 | -1.052.001 |
| Subtotaal | 15.889.228 | 13.165.147 | 12.403.147 | 12.253.147 |
| Uitzetting ten opzichte van oorspronkelijke meerjarenraming | 846.000 | 550.999 | 288.999 | 138.999 |
| Indexering | 358.527 | 297.141 | 279.615 | 276.165 |
| Totaal | 16.247.755 | 13.462.289 | 12.682.763 | 12.529.313 |



| | Samenvatting alle kerntaken plus Werkgeverszaken (Prijspeil 2018) | Programmako sten | Personeel | Materieel | Claims kadernota | Totaal |
|-------|---|---------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| KT1.0 | Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling Waterbeheer | 1.662.500 | 1.132.624 | 199.736 | - | 2.994.860 |
| KT2.0 | Milieu, energie, klimaat | 758.000 | 1.400.335 | 246.946 | 220.000 | 2.625.281 |
| KT3.0 | Vitaal Platteland, PAS | 236.000 | 1.812.198 | 319.578 | 112.000 | 2.479.776 |
| KT4.0 | Regionale Bereikbaarheid | 2.270.000 | 617.795 | 108.947 | 520.000 | 3.516.742 |
| KT5.0 | Regionale Economie | 170.000 | 556.015 | 98.052 | - | 824.068 |
| KT6.0 | Culturele Infrastructuur | 70.000 | 185.338 | 32.684 | - | 288.023 |
| KT7.0 | Kwaliteit openbaar bestuur | 555.878 | 1.235.590 | 217.894 | 270.000 | 2.279.361 |
| WG.0 | Werkgeverszaken | 77.500 | 514.829 | 90.789 | 198.000 | 881.118 |
| | TOTAAL IPO Projecten en programma's | 5.799.878 | 7.454.724 | 1.314.626 | 1.320.000 | 15.889.228 |

BIJ12.....

Sinds 1 januari 2014 is BIJ12 operationeel als onderdeel van het IPO. Bij BIJ12 zijn uitvoeringsactiviteiten ondergebracht die de provincies gezamenlijk doen. De provincies bepalen de beleidskaders; de werkzaamheden van BIJ12 zijn beleidsarm. Het gaat om concrete uitvoeringstaken en taken ter ondersteuning daarvan:

1. de coördinatie van de uitvoering van het subsidiestelsel Natuur en Landschap;
2. het beheer van gemeenschappelijke informatiesystemen;
3. het afhandelen van aanvragen faunaschades (tegemoetkomingsaanvragen faunaschade, dassenovereenkomsten en de ganzenregeling) veroorzaakt door natuurlijk in het wild levende dieren én het adviseren over het voorkomen en bestrijden van deze schades;
4. secretariële ondersteuning van de onafhankelijke Adviescommissie Schade Grondwater (ACSG) en het opstellen van adviezen over schade door grondwateronttrekkingen en -winningsen;
5. de (proces)coördinatie van monitoring, dataopslag, informatie, analyse en rapportages van natuurgegevens, met name voor de verantwoording richting rijk en EU;
6. de ondersteuning van de ontwikkeling en uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in opdracht van de Regiegroep Natura 2000/PAS (twaalf provincies en drie ministeries) door ondersteuning van het programmamanagement, gebruikersondersteuning en rapportages.

Sinds 2014 ontwikkelde BIJ12 zich tot een organisatie die de provincies ondersteunt met gemeenschappelijke werkprocessen: rapporteren, adviseren, ondersteunen van processen en projecten, ontwikkelen en beheren van applicaties. De units worden hierbij ondersteund door het team

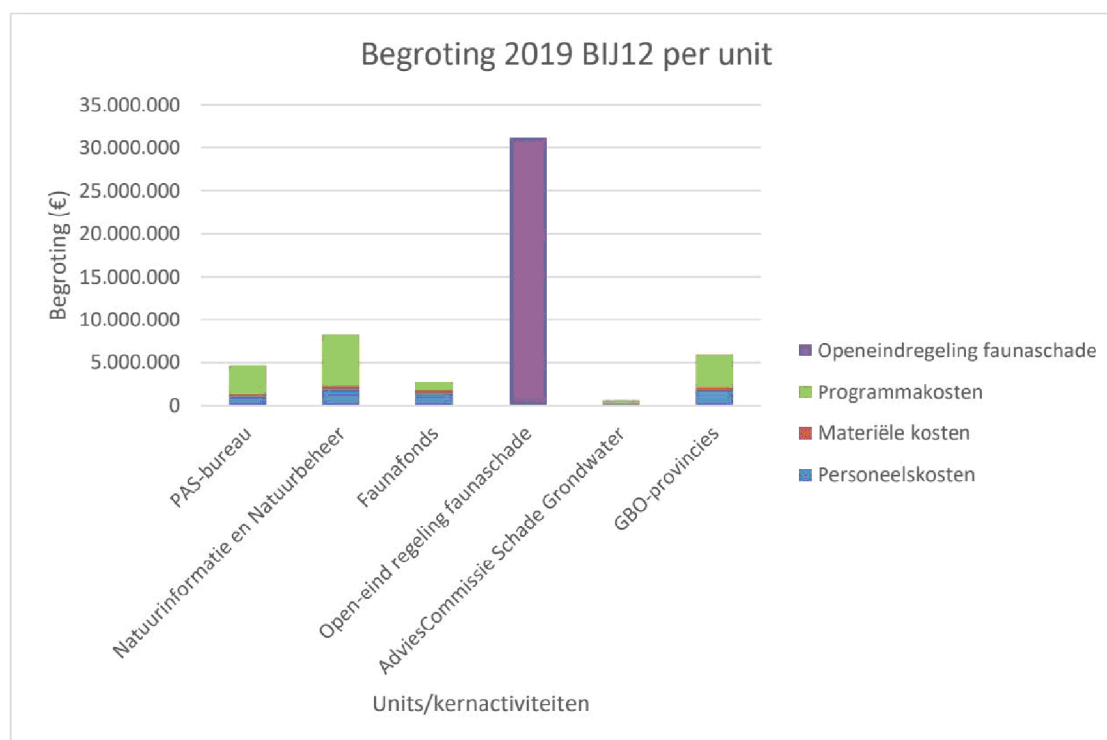
Bedrijfsvoering die onder meer verantwoordelijk is voor inkoop, de financiële administratie en communicatie en deze processen verder professionaliseert.

Ontwikkelingen die van invloed zijn op de werkzaamheden van BIJ12 zijn:

- wijzigingen in het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid vanaf 2021 hebben gevolgen voor de subsidies op het gebied van agrarisch natuurbeheer. In 2019 wordt de implementatie van de gevolgen voor regelingen en informatievoorzieningen zo veel mogelijk voorbereid;
- in opdracht van het Consortium NDFF (provincies, ministerie LNV en TerreinBeherende Organisaties) is een verandertraject voor de NDFF gestart dat in 2018 leidde tot een bestuurlijke beslissing voor een duurzame borging van de organisatie en financiering van de NDFF. In 2019 wordt deze beslissing geïmplementeerd;
- in het IBP werken overheden samen aan gebiedsgerichte opgaven. Mogelijk zal BIJ12 hierbij provincies ondersteunen, met name op het thema landelijk gebied;
- de Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade biedt de twaalf colleges van Gedeputeerden Staten eind 2018 en begin 2019 zijn eerste drie adviezen aan. Deze adviezen kunnen, in combinatie met de uitkomsten van het AAC VP-project "herijking beleidsregels", leiden tot een nieuw faunaschadebeleid en de daaruit volgende beleidsregels tegemoetkoming faunaschade. BIJ12 is gemandateerd tot het uitvoeren van deze beleidsregels;
- de tussenevaluatie van de PAS, juridische procedures rond uitvoeringsbesluiten in het kader van het PAS en een herziening van het PAS-programmamanagement, leiden in 2019 tot de implementatie van een verbreed werkpakket van het PAS-bureau ter ondersteuning van

- provincies en rijk bij ontwikkeling en uitvoering van het programma;
- met de Omgevingswet wordt in 2019 een basis-ICT-infrastructuur verder ontwikkeld. BIJ12 draagt bij aan de ontwikkeling van informatieproducten op het gebied van natuur;
- in 2018 werkte BIJ12 aan de implementatie van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en aan de implementatie van een Document Management System (DMS) om aan archiefwettelijke verplichtingen te voldoen. Beide projecten hebben naar verwachting invloed op de werkzaamheden van BIJ12 in 2019;
- in 2018 is voor de applicaties die BIJ12 beheert, een onderzoek gedaan naar (*) de knelpunten

- tussen de transitie van ontwikkelde software naar beheer en (*) een verbeterde uitbestedingsmethodiek (sourcing strategie). In 2019 worden de consequenties van beide onderzoeken in overleg met en na goedkeuring van de provincies, geïmplementeerd;
- op het gebied van informatiebeveiliging wordt een start gemaakt om de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) te implementeren;
- aan de in 2018 gestarte samenwerkingsagenda IPO/BIJ12 wordt in 2019 verder invulling gegeven. De samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering heeft invloed op de werkzaamheden van BIJ12.



De grafiek toont de begroting van BIJ12 voor 2019 onderverdeeld naar de uitvoerende units die de opdrachten van de provincies uitvoeren. De kosten voor interne organisatie zijn doorverdeeld naar de units op basis van het aandeel in de personeelskosten. Deze interne kosten worden apart bevoorschot

volgens een gewogen percentage op basis van de afgesproken verdeelsleutels van de Commissie Jansen en de IPO-verdeelsleutel.

De openeindregeling tegemoetkomingen faunaschade is apart gepresenteerd omdat BIJ12 niet kan sturen op dit bedrag.

De unit Faunafonds voert de afhandeling van de aanvragen voor tegemoetkomingen faunaschade uit op basis van het provinciale faunaschadebeleid. De kosten zijn o.a. afhankelijk van het faunaschadebeleid, het aantal aanvragen, het aantal schadeveroorzakende dieren, de hoogte van de schade en de gewasprijs.

De begroting van BIJ12 laat (exclusief het faunafonds) een stabiel en

consistent beeld zien van de uitgaven voor de afgesproken uitvoeringstaken. Voor de detailbegroting en de meerjarenraming wordt verwezen naar de bijlage Jaarplan/begroting 2019 BIJ12 waarin de activiteiten - voor de samen met de provincies afgesproken doelstellingen - van de verschillende units zijn benoemd.

3. Vlaggenschepen en kerntaken

Verbindende Speerpunten: Vlaggenschepen 2018 – 2019.....

In de Programmabegroting 2018 was een viertal 'verbindende speerpunten' voor de gezamenlijke ambities opgenomen:

1. Duurzaamheid - "Naar een Duurzaam Nederland";
2. Energietransitie - "Naar Energie-neutrale provincies";
3. Leefomgeving - "Groen, Concurrerend en Innovatief";
4. Governance - "Preach what we Practice".

In 2018, en vooruitkijkend naar de eerste maanden van 2019, draaien de gedeelde programma's en projecten eveneens om deze speerpunten. Ook de in de Kadernota 2019 opgebrachte nieuwe ambities raken voor een deel aan deze speerpunten. De langere looptijd van deze programma's en projecten, gecombineerd met de verkiezingen in 2019 pleiten voor continuering van deze verbindende speerpunten in de Programmabegroting 2019. Aldus.

Twee cruciale opgaven (in de begrotingsterminologie 2018 "vlaggenschepen" genoemd) van de twaalf provincies zijn de opgave van:

1. het Interbestuurlijk Programma (IBP);
2. Energietransitie/Klimaatakkoord.

Het IBP bergt alle vier de verbindende speerpunten in zich met een ambitieuze samenwerkingsagenda van rijk en decentrale overheden rond maatschappelijke opgaven. De Energietransitie/Klimaatakkoord is een opgave die resoneert als onderdeel van het IBP, op hoofdlijnen en doelstellingen de gezamenlijkheid van de twaalf

provincies benoemt, en in de afzonderlijke provincies vraagt om maatwerk. Het zijn twee opgaven ("vlaggenschepen") die gehandhaafd worden, en prioriteit genieten, in de Programmabegroting 2019. Het unieke karakter van deze twee opgaven verplicht tevens een integrale werkwijze tussen beleidsterreinen, programma's en tussen actoren.

Bij de voorbereiding van de Kadernota is de "verduurzaming landelijk gebied" meerdere malen genoemd door de provincies als mogelijk vlaggenschip. Vanwege de verwevenheid met IBP, het Klimaatakkoord en de reguliere agenda is dit niet apart meegenomen.

Onderdeel van het speerpunt

Governance is het experimenteren met een nieuwe werkwijze voor strategische trajecten. Een werkwijze waarbij een bestuurlijke kopgroep gevormd vanuit het IPO-bestuur, opdracht geeft aan een provinciesecretaris en IPO-directeur om samen met een interprovinciaal (ad hoc) team een programma (lees: gezamenlijke opdracht) te realiseren. In de Programmabegroting 2018 is op deze aanpak uitgebreider ingegaan. De opgave van het IBP is in de periode najaar 2017 – eerste helft 2018 expliciet op deze wijze gerealiseerd. Deze werkwijze, hoofdzakelijk gericht op het snel en effectief kunnen handelen op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau, heeft bij de provinciebestuurders, bij de partners op rijksniveau en bij de decentrale overheden tot veel positieve reacties geleid. Desgewenst zal deze werkwijze dan ook vaker en gericht ingezet (kunnen) worden, inclusief het bestuurlijk opdrachtnemerschap bij de provinciesecretarissen.

Interbestuurlijk Programma (IBP¹).....

Op 14 februari 2018 hebben rijk en de decentrale overheden een handtekening gezet onder een ambitieuze samenwerkingsagenda voor de komende jaren, "samen meer bereiken dan één overheid". Voor de decentrale overheden is met het IBP een vervolg gekomen op de gezamenlijke Investeringsagenda die in 2017 aan het rijk was aangeboden. De opgaven in het IBP worden gekenmerkt door in ieder geval de noodzaak van grensoverschrijdende samenwerking (beleidsmatig, maar ook geografisch): maatschappelijke uitdagingen die geen overheidslaag alleen kan aanpakken of oplossen. Met het zetten van de handtekening is het programma 'slechts' begonnen. Op alle aangedragen opgaven wordt onder regie van één (of twee) van de betrokken partijen gewerkt aan het aanpakken/oplossen van de opgave. Voorbeelden zijn de samenwerkingsafspraken vitaal platteland, het Klimaatakkoord, de

samenwerkingsagenda 'toezicht van de toekomst', de regionale economie als versneller, en natuurlijk de overkoepelende thema's als goed openbaar bestuur en financiën. In het IBP staan geen 'harde' doelstellingen of vereisten. Het IBP is het instrument voor de versterkte samenwerking tussen en met alle overheidslagen.

De betrokkenheid en bijdragen van de gezamenlijke provincies in het IBP is een combinatie van gerichte inzet in de regionale praktijk (zie bijvoorbeeld de gebiedsgerichte aanpak bij vitaal platteland) en afstemming en beleid maken in Den Haag. In de Programmabegroting 2019 zijn de verscheidene programma's, projecten en activiteiten van het IBP ondergebracht bij de verschillende kerntaken. Overkoepelend blijft de bestuurlijke inzet op een succesvol (samenwerken onder de paraplu van het) IBP van kracht.

Energietransitie/Klimaatakkoord.....

"Samen aan de slag voor het klimaat", dat is de doelstelling in het IBP. Duurzaamheid, een gedragen energietransitie, en klimaatadaptatie, het waren de pijlers onder de gezamenlijke Investeringsagenda 2017 van de decentrale overheden. Veel programma's en projecten zijn gericht op, of raken aan het bewerkstelligen van de Energietransitie. Voor de gezamenlijke provincies het Klimaatakkoord, de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), de Regionale Energiestrategieën (RES'sen), en nog andere projecten ondergebracht bij de verschillende kerntaken. De Energietransitie loopt daarbij als rode draad door de activiteiten van de (gezamenlijke) provincies op alle kerntaken en hangt nauw samen met de gezamenlijke inzet vanuit provincies voor ook de andere programma's, zoals

de NOVI, het Grondstoffenakkoord en de samenwerking vitaal platteland.

De gezamenlijke provincies hebben de behoefte uitgesproken aan een betere kennis- en informatiedeling rond het Klimaatakkoord en de RES'sen. De bundeling van de krachten hierop is in de Programmabegroting 2019 één van de speerpunten. Een tweede focus zal liggen op het samenwerken tussen de programma's en projecten. Het minder sectoraal benaderen levert effectiviteit en efficiency op, zeker ook voor het behartigen van de belangen van de twaalf provincies in politiek Den Haag. Vanuit de regionale kracht van provincies wordt - samen met de overheden, maatschappelijke partners en het bedrijfsleven - een nationale programmatische aanpak voor de energietransitie neergezet.

¹ <http://www.ipo.nl/publicaties/overheden-starten-interbestuurlijk-programma-extra-geld-naar-maatschappelijke-opgaven>; <http://www.ipo.nl/publicaties/het-interbestuurlijk-programma-15-minuut>

Een verbetering ten opzichte van de Programmabegroting 2018 is dat de middelen die de gezamenlijke provincies wensen in te zetten voor de energietransitie gebundeld zijn onder één kerntaak. Net als bij het IBP

wordt hoofdzakelijk ten behoeve van de parallel met de Programmabegroting 2018 – vastgehouden aan het opnemen van de verschillende activiteiten die bijdragen aan deze opgave bij de afzonderlijke kerntaken.

4. Kerntaak 1. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer

Ambities 2019.....

In 2019 zal de NOVI behandeld worden in het parlement. De gezamenlijke provincies hebben met hun "aanbod" voor de NOVI "Samen bouwen aan de toekomst van Nederland" aangegeven dat provincies bereid zijn hun aandeel te leveren bij het mooier en sterker maken van Nederland. In dit aanbod laten de provincies zien op welke wijze zij hun kerntaken willen inzetten om de Energietransitie in de regio gestalte te geven, steden en regio's aantrekkelijk te houden en de internationale samenwerking te versterken. In 2018 is dit aanbod vertaald in een actieve inbreng bij de productie van de NOVI veelal in nauwe samenwerking met de VNG. Op welke manier de samenwerking tussen overheden in het kader van de NOVI de komende tijd verder vorm zal krijgen, is nog onduidelijk. Veel zal afhangen van de keuzes die door het Kabinet zullen worden gemaakt. Wel is duidelijk dat de NOVI een duidelijke relatie heeft met andere velden, zoals ruimte, mobiliteit, etc., zoals tevens tijdens de regionale inloopsessies van de begrotingsvoorbereiding is aangegeven.

In de geest van de nieuwe Omgevingswet pleiten provincies ervoor ook bij de verdere uitwerking van opgaven en het ontwikkelen van beleidsopties de decentrale overheden nauw te betrekken. Regionale en lokale kennis is immers onontbeerlijk om tot goede afwegingen en keuzes te komen. Naar verwachting zal in 2019 de Omgevingswet verder gestalte krijgen (inclusief het digitaal stelsel).

Zo zullen enkele aanvullingswetten en de Invoeringswet in 2019 in het parlement behandeld worden.

In 2019 zullen verder de bestuurlijke afspraken waterbeheer vermoedelijk worden afgerond.

Leegstand zal ook in 2019 een opgave binnen de gezamenlijke provincies zijn. Niet alleen voor de Retailagenda, maar ook in het kader van de vrijkomende agrarische bedrijven. De in 2018 gerealiseerde kennisuitwisseling en het Leegstandcongres zal een gedeelde aanpak verder framen.

In het kader van klimaatadaptatie wordt de Regionaal Adaptatie Strategie dit jaar verder bestuurlijk afgestemd. In 2019 zal samen met de partners en in overeenstemming met het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie verder gewerkt worden aan een strategie, een uitvoerings- en een investeringsprogramma. Deze activiteiten zullen tevens worden opgenomen in het IBP. Hoewel elke provincie hiermee aan de slag gaat, zal het IPO inzicht bieden in de diverse pilots en in de mogelijke knelpunten, zodat provincies in staat worden gesteld van elkaar te leren en elkaar kunnen aanvullen in de kennisontwikkeling en uitvoering.

Komende jaren vraagt dit vanuit het IPO stevige inzet op het bouwen van dit nationale klimaatprogramma en via belangenbehartiging het organiseren van de randvoorwaarden.

Wat willen we bereiken?.....

NOVI

De nieuwe Omgevingswet verplicht het rijk tot het opstellen van een integrale Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Voor de provincies wordt dit een belangrijk document, omdat daarin het langetermijnbeleid voor de fysieke leefomgeving wordt vastgelegd.

Via de IPO-inzet:

- zorgen dat de belangen van de gezamenlijke provincies worden verankerd in de (ontwerp-)NOVI en dat de keuzes en richtinggevende uitspraken in de NOVI bijdragen aan de provinciale aanpak van maatschappelijke opgaven;
- investeren in samenwerking en coalitievorming met het rijk, gemeenten en waterschappen uitmondend in een NOVI Bestuursakkoord;
- Op de drie prioritaire sporen uit het provinciale NOVI-aanbod, energie en ruimte, verstedelijking, groei en krimp, internationalisering en het toegevoegde spoor 'toekomstbestendige ontwikkeling landelijk gebied' aan het rijk agenda zettende bouwstenen aanleveren voor de NOVI en het Bestuursakkoord.
- Zorgdragen voor integrale inbreng vanuit Vitaal Platteland, Mobiliteit en Economie vanuit de adagiums uit het NOVI-Manifest van het IPO, de VNG en UvW: "Laat transitie elkaar versterken" en werk als één overheid.

Omgevingswet

In het voorjaar van 2015 heeft de KPS besloten om de Omgevingswet gezamenlijk te implementeren. Daartoe is door de KPS een programmadirecteur aangesteld, een team bestaande uit gedetacheerde provincied medewerkers samengesteld en voor vier jaar een bedrag van 726.000 euro per jaar beschikbaar gesteld. Op basis van het Plan van Aanpak 2015-2018, vastgesteld door de KPS in december 2015. Oorspronkelijk zou de Omgevingswet op 1 januari 2018 in werking treden, maar

door vertraging in de wetgeving is dit nu 1 januari 2021 geworden.

Vernieuwing Omgevingswet

De vernieuwing van het Omgevingsrecht via de Omgevingswet is een belangrijk dossier, dat de provincies in de uitoefening van al haar kerntaken raakt. Naast de rol en het bijbehorende instrumentarium van provincies in hun verantwoordelijkheid, is ook een gedrags- en cultuurverandering vereist van provinciale organisaties. Om dat te bereiken is een meerjarig implementatieprogramma Omgevingswet vastgesteld met een daarvoor verantwoordelijke interprovinciale programmaorganisatie. Dit alles gericht op een succesvolle implementatie van de Omgevingswet door de provincies in 2019.

In dit project wordt:

1. op landelijk niveau samengewerkt in de Programmaraad met de VNG en het rijk;
2. ondersteuning geboden aan de provincies voor de implementatie van de Wet in de provincies; en
3. samen met de provincies bijeenkomsten georganiseerd ter bevordering van het goede implementatieproces. Tevens wordt meegewerkt aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en wordt de besluitvorming voorbereid voor de twee aan de provincies toegewezen informatiehuizen (natuur en externe veiligheid).

De Wet is nog niet afgerond: diverse aanvullingswetten, AMvB's en een Invoeringswet komen momenteel tot stand. Provincies willen via het IPO bereiken, dat in het nieuwe stelsel de provincies in staat worden gesteld hun wettelijke taken en bevoegdheden in de fysieke leefomgeving optimaal te kunnen vervullen. Sturing kunnen geven via de activiteiten waarvoor provincies bevoegd gezag zijn, en sturing kunnen geven op de taak- en bevoegdheidsuitoefening van gemeenten en waterschappen.

Energietransitie en ruimtelijke vraagstukken

Er komt een nationaal Klimaatakkoord, waarbij voor het behalen van de nationale opgave een ruimtelijke regionaal maatwerk in ruimtelijk beleid en inzet van wettelijke bevoegdheden nodig is. Dit geldt aldus voor de ruimtelijke consequenties van alle maatregelen in het Klimaatakkoord, maar in het bijzonder voor de ruimtelijke inpassing van hernieuwbare opwek en de infrastructuur voor warmte en energie.

Vanuit dit Akkoord zullen provincies op basis van de uitkomsten van de dertig RES'sen hun verantwoordelijkheid nemen (bestuursbesluit) om de ruimtelijke consequenties van opwek, opslag en transport van energie (elektriciteit en warmte) en op te nemen in het afzonderlijke provinciale omgevings-beleid.

Waterbeheer

Bestuurlijke afspraken voor het waterbeheer

We willen bereiken dat de ruimtelijke inrichting van Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust is. Op die manier kan een ingeschatte schade van 71 miljard euro in 2050, vanwege wateroverlast, droogte, hittestress en bodemdaling, worden voorkomen. We willen hiertoe in het Bestuursakkoord Water 2.0 bestuurlijke afspraken maken

met de ministeries van I&M, EZ, en VWS en UvW, VNG, VEWIN en andere maatschappelijke partijen.

Die afspraken moeten wat ons betreft gaan over de gezamenlijke aanpak van diverse wateropgaven die het gevolg zijn van klimaatverandering.

We willen de afspraken niet alleen over de inhoud maken (ruimtelijk of technisch, collectief of individueel), maar ook over de financiering. Streven daarbij is waterbewust gedrag van alle grondgebruikers en tegelijk het genereren van voldoende financiële middelen om de opgave te bekostigen.

Drinkwatervoorraden

Vanwege onze verantwoordelijkheid voor het grondwaterbeheer willen we bereiken dat we samen met de drinkwaterbedrijven een verkenning uitvoeren naar de benodigde aanvullende strategische drinkwatervoorraden.

Waterkwaliteit

We willen bereiken dat de gezamenlijke inzet van de provincies in het verbeteren van de waterkwaliteit in Nederland effect heeft. Dit krijgt onder meer uitwerking via de plattelandsontwikkelingsprojecten, het Deltaplan agrarisch waterbeheer en door grondwatervoorraden voor de drinkwatervoorziening ruimtelijk te beschermen. In 2016 is afgesproken in de Intentieverklaring Delta-aanpak tot een gezamenlijk kennisprogramma te komen. Voor provincies is vooral grondwater van belang vanwege hun wettelijke taakuitoefening.

Wat gaan we ervoor doen?.....

NOVI

NOVI: de huidige rijksplanning is gericht op afronding van de Ontwerp-NOVI voor de PS-verkiezingen in maart 2019. In combinatie met een bijbehorend bestuursakkoord tussen de betrokken overheden, zal, afhankelijk van de realisatie van de beoogde planningen:

- een besluit genomen worden tussen provincies en rijk over de prioriteiten en keuzes in de (Ontwerp-)NOVI en het voorgenomen Bestuursakkoord; dit betekent een optimale processing

met de colleges van Gedeputeerde Staten en het IPO-bestuur om het standpunt van de provincies in dit alles positie te geven;

- via daartoe te nemen besluiten aanleveren van bouwstenen door provincies in relatie tot de gevraagde bijdragen vanuit het rijk met betrekking tot rijksinvesteringen, wet- en regelgeving en financiële bijdragen aan uitvoering van omgevingsagenda's, programma's en perspectiefgebieden.

- continue aandacht voor beïnvloeden en belangenbehartiging over ontschotting van beleid, bevoegdheden en instrumenten en (extra) financiële middelen (Transformatiefonds, Mobiliteitsfonds).

Voorts zal conform de provinciale standpunten inzet worden geleverd aan het Intensiveringsprogramma binnenstedelijke transformatie.

Omgevingswet

In het najaar 2018 zal door de KPS op basis van een advies van de algemeen directeur van het IPO en de huidige programma-directeur, een besluit genomen worden over het wel of niet verlengen van het PvA tot en met 2021 of 2022. Op basis van het besluit van de KPS zal de PM in de begroting 2020 en 2021 nader ingevuld worden (zie bijlage 2). Voorlopig is voor 2019 al een bedrag begroot van 726.000 euro. En omdat in 2015 is besloten dat die via de "kassiersbegroting" zou lopen en het IPO alleen een administratieve rol zou hebben, is dit in deze Programmabegroting een beetje vreemde eend in de bijt. Het betreft derhalve een overblijfsel uit het verleden.

Vernieuwing Omgevingsrecht

De activiteiten van het IPO bestaan voor deze unieke opgave vooral uit lobby en beleidsbeïnvloeding (onder andere via de consultaties) en onderhandelen. Dit speelt zich steeds af rond de Invoeringswet, diverse aanvullingswetten en AMvB's (besluiten).

In 2019 wordt een bestuursbesluit genomen over de consultatiereactie op de aanvullingsbesluiten geluid, natuur en grondeigendom. En wordt binnen het vastgestelde bestuurlijke mandaat (op grond van consultatiereactie) waar nodig een lobby gestart inzake Invoeringswet en Aanvullingswetten Geluid, Natuur en Grondeigendom en Invoeringsbesluit om de provinciale bevoegdheden en taken te borgen.

Verder geven we uitvoering aan het programmaplan Implementatie Omgevingswet, met onder andere de informatiehuizen. Met betrekking tot het meerjarig Implementatieprogramma zal uitvoering worden gegeven aan de jaarschijf 2019.

In het kader van de Omgevingswet zijn de provincies een belangrijk afnemer van de ICT-producten van de Basisregistratie Ondergrond, waarvoor de provincies via het IPO gezamenlijk een coördinator financieren.

Energietransitie en ruimtelijke vraagstukken

Het ondersteunen van het totstandkomingsproces van de RES via de kernopgave Energietransitie en binnen de RES-aanpak monitoren en rapporteren over de mate waarin de provincies de ruimtelijke consequenties van opwek, opslag en transport van energie (elektriciteit en warmte) feitelijk (kunnen) opnemen/realiseren in het provinciale omgevingsbeleid. Vanwege de nauwe samenhang met het Programma Energietransitie zijn in tegenstelling tot 2018 de hiermee samenhangende budgetten in 2019 meegenomen bij kerntaak 2.

Waterbeheer

Bestuurlijke afspraken waterbeheer

In 2019 bereiden we ons voor met behulp van een position paper op een te sluiten bestuursakkoord klimaatadaptatie in 2020 door:

- het voeren van oriënterende gesprekken met maatschappelijke partners voor commitment aan bestuurlijke afspraken;
- het ondersteunen met inhoudelijke gezamenlijke vastgestelde standpunten van de twee versnellingsstafels waterkwaliteit;
- de voorstellen van de Commissie aanpassing Belastingstelsel Waterschappen (CAB) benutten om te komen tot afspraken over financieringsarrangementen als integraal onderdeel van te maken bestuurlijke afspraken.

Drinkwatervoorraden

Uitvoeren van een verkenning samen met de VEWIN als uitvloeisel van gemaakte afspraken in het kader van de Structuurvisie Ondergrond (STRONG).

Waterkwaliteit

In 2019 komen we tot aanvullende bestuurlijke afspraken over waterkwaliteit inzake opkomende stoffen, gewasbeschermingsmiddelen en nutriënten.

Daarnaast nemen we actief deel aan het kennisprogramma met name voor de kennisontwikkeling inzake grondwater en dragen daaraan middelen bij.

Noot: deze bijdrage (250.000 euro jaarlijks gedurende vier jaar) dient nog aan het bestuur te worden voorgelegd.

Diverse bijdragen m.b.t. waterbeheer

Vanuit de algehele doelrealisatie op het terrein van water heeft het IPO meerjarige afspraken voor een financiële bijdrage met externe partners gemaakt. Het IPO draagt jaarlijks bij aan het Informatiehuis Water (IHW) en Delta-programma. Dit faciliteert de provincies met de uitvoering van de wettelijke taken inzake grondwater en om te

voldoen aan de Grondwaterrichtlijn en KRW-gegevens collectief in gestandaardiseerd beheer te hebben bij het IHW. Deze afspraken zijn in lijn met het Bestuursakkoord Water 2011.

Het IPO draagt jaarlijks bij aan het Regionale keringen ontwikkelprogramma, omdat provincies de normen stellen voor de regionale keringen waarvoor kennis over de staat van de regionale keringen van belang is.

Het IPO draagt jaarlijks bij aan de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) en dat draagt op deze manier bij aan de kennisontwikkeling op het gebied van regionaal waterbeheer.

Het IPO draagt jaarlijks bij aan de Schildhuisstichting met het oog op de waterstaatkundige kennisontwikkeling.

De provincies zijn wettelijk verplicht om in het kader van implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's op een gecoördineerde wijze overstromingsrisicokaarten te maken, waarvoor de provincies gezamenlijk een coördinator financieren.

Wat gaat het kosten?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---|-------------------|------------------|----------|------------------|----------------|------------------|
| Kerntaak 1. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer | | | | | | |
| | DROW | 936.500 | | | | |
| | Omgevingswet | 726.000 | | | | |
| | Kerntaak 1 | 1.662.500 | 0 | 1.132.624 | 199.736 | 2.994.860 |

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak geen claim in de kadernota opgevoerd. Wel wordt opgemerkt dat € 75.000 NOVI-energie administratief is verschoven naar kerntaak 2: Energie.

Afhankelijk van de update van het programmaplan NOVI en de besluitvorming hierover wordt mogelijk de financiële consequentie verwerkt in een volgende begrotingswijziging.

5. Kerntaak 2. Milieu, Energie en Klimaat

Ambities 2019 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).....

Provincies zijn bevoegd gezag voor de meer complexe bedrijven en de bedrijven die onder de Europese regeling voor Bijzondere Risico's Zware Ongevallen (BRZO) vallen. Vanuit die hoedanigheid werken zij ook in 2019 in IPO-verband verder aan een veilige en gezonde leefomgeving en aan de bescherming van het milieu. Daarbij ligt het accent op de voortdurende verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de taken VTH en de noodzaak voor een gelijk speelveld met de bedrijven.

Wat betreft wetgeving en regelgeving werkt het IPO door aan het verkrijgen van adequate wetgeving voor de uitvoering en voor het op pad kunnen met een goed gevulde instrumentenkoffer. In 2019 zetten de provincies de lobby voor introductie van lik-op-stuk beleid met de eigen keuzevrijheid voor gebruik van de bestuurlijke boete en de strafbeschikking voort, en streven zij met het rijk in IPO-verband naar de ontwikkeling van nieuwe simpelere en effectievere wet- en regelgeving. Daartoe is ook in 2019 extra inzet nodig van juridische deskundigheid bij de provincies voor (milieu)wet- en regelgeving en de Omgevingswetregelgeving.

In 2019 gaat het IPO door met de inzet om vooraan in het beleidsproces via wettelijk te verankeren maatregelen te zorgen dat er geen afval of grondstoffen uit de keten in het milieu verdwijnen. Daartoe gaan provincies samen verder met het ontwikkelen van voorstellen voor specifiek de aanpak van malafide handel in afval en financiële zekerheidsstelling bij bedrijven met meer risico's voor het milieu en met risico's op hoge kosten voor het saneren door de overheid.

Het IPO gaat in 2019 door met de doorontwikkeling en versterking van de

coördinatie van de VTH-uitvoering en de samenwerking en afstemming. Dat geldt ook voor de versterking van de samenwerking op BRZO, en de verder doorontwikkeling van het programmatisch werken op de BRZO-gebied. In dat kader zal het gezamenlijke beleid gericht op het excelleren in de verantwoordelijkheid voor het BRZO, conform het gedeelde uitvoeringsprogramma, verder worden uitgerold.

De samenwerking op groene handhaving is verbreed naar vergunningverlening en wordt voortgezet. Naast prioriteiten voor BRZO en specifiek gericht beleid voor bedrijven die uit de risicoanalyses komen, blijft ook in 2019 de inzet op energiebesparing bij bedrijven hoog. Naast het toetsen van energiebesparingsplannen is er noodzaak voor het met het rijk verder verbeteren van wet- en regelgeving, en extra inzet op deskundigheidsontwikkeling, communicatie en samenwerking met gemeenten en rijk.

In de nieuwe collegeperiode blijft nog aandacht nodig voor goed opdrachtgeverschap en het versterken van de omgevingsdiensten en het werken met indicatoren die in 2018 gereed moeten komen.

Wat betreft de regulier lopende zaken blijft de Risicokaart onderdeel van de VTH-portefeuille, in afstemming met de Kring van commissarissen van de Koning (cdK's). Dat geldt ook voor een aantal andere onderwerpen. Zo doen de provincies in IPO-verband ook in 2019 mee aan Implementation and Enforcement of Environmental Law (IMPEL), de internationale VTH-organisatie van overheden om kennis te delen en verder te ontwikkelen om een internationaal level playing field te bewerkstelligen.

Ten slotte wordt in 2019 mogelijk verder invulling gegeven aan de wens om het thema gezondheid en milieu als maatschappelijk vraagstuk te

concretiseren als mogelijk nieuw beleidsonderwerp. Dit thema kan wellicht vanaf 2020 een vlaggenschip worden.

Ambities Energie en Klimaat 2019.....

Tijdens de inloopsessies die het IPO ten behoeve van de Kadernota heeft georganiseerd is aangegeven, dat de Energietransitie één van de belangrijkste dossiers voor de provincies wordt vanaf 2019, naast het IBP. Iedere provincie ontwikkelt beleid op het gebied van duurzaamheid. Het gaat dan om energie, klimaat, biodiversiteit en circulaire economie. Elke provincie is echter op zichzelf te klein om de besluitvorming op rijksniveau adequaat te regisseren. Hier zal het IPO een zeer actieve rol dienen te spelen.

Hoewel vooralsnog dit dossier is ondergebracht bij de desbetreffende kerntaak, rechtvaardigt de impact en de inhoudelijke reikwijdte (ruimtelijke ordening, regionale economie, VTH, mobiliteit en vitaal platteland) van de Energietransitie een kwalificatie als kerntaak overstijgende opgave.

Na ons aanbod in 2017 (Investeringsagenda) en de borging hiervan in het IBP en Klimaatakkoord in 2018 wordt 2019 een jaar waarin we onze inzet zullen waarmaken. Concreet betekent dit dat we vanuit het IPO de opstelling en realisatie van RES'sen ondersteunen door kennisdeling, gezamenlijke monitoring en belangenbehartiging ten behoeve van het wegnemen van knelpunten. We zullen in 2019 ook op verschillende momenten hierover extern communiceren waarbij we de kracht van maatwerk in de provincie laten zien.

Het interprovinciale samenwerkingsprogramma zal nauw verbonden zijn met de nationale programmatische werkstructuur onder het Klimaatakkoord. Zo delen we als provincies onderling kennis, maar delen we die kennis in de nationale

werkstructuur ook met medeoverheden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Vanuit het IPO zorgen we ervoor dat de afspraken in het Klimaatakkoord en de bijbehorende organisatie eind 2018 goed aansluiten bij de wensen van de gezamenlijke provincies. In 2019 zullen we in de werkstructuur van het Klimaatakkoord vanuit het IPO namens de provincies actief deelnemen zodat we monitoren, kennisdelen en de provinciale belangen behartigen. Interprovinciaal leggen we de focus op de volgende inhoudelijke programmalijnen waarvan 5 en 6 doorsnijdend zijn:

1. Nationale Aanpak RES'sen;
2. Nationale Aanpak Verduurzaming mobiliteit;
3. Nationale Aanpak Verduurzaming landbouw en landgebruik (NB valt onder Vitaal Platteland);
4. Aanpak verduurzaming industrie (VTH);
5. Energie en Ruimte;
6. Lobby en communicatie.

Een programmatische opgave, zoals de Energietransitie vraagt een werkwijze waarin we zowel in schaalniveaus (provincie, regio en nationaal) als in thematiek (energie, mobiliteit, landbouw en landgebruik, ruimtelijke ordening, water, regionale economie) snel kunnen schakelen. Zo kunnen we onze lobby op het gebied van wetgeving, fiscaliteit en financiële prikkels beter toespitsen op de behoefte in de provincie en zorgen we dat onze inzet in samenhang is met inzet op andere thema's. IPO-medewerkers binnen het programma Energietransitie zullen om die reden zowel in de provincie als in Den Haag te vinden zijn. Het team zal ook deels gevormd worden door vaste IPO-medewerkers en gedetacheerde medewerkers vanuit de provincie. Zo ondersteunen we als IPO met gevoel voor de praktijk in de provincie én het Haagse en Brusselse

krachtenveld de standpuntbepaling en zetten hier vanuit lobby en

communicatie bij ministeries, Tweede Kamer en Europa stevig op in.

Wat willen we bereiken VTH?.....

Doorontwikkeling VTH

Binnen deze kernopgave werken we in IPO-verband naar een blijvende (optimale) kwaliteit in de uitvoering en doorontwikkeling van het VTH-beleid en uitvoering, alsmede provinciale inzet op 'veiligheid en gezondheid'. Daarbij richten wij ons op actuele zaken, uitvoeringsgerichte werkzaamheden en kennisuitwisseling en -deling die nodig zijn deze doelstelling te realiseren.

De focus in de beleidsontwikkeling 2019 ligt op de volgende opgaves:

1. *gezamenlijk landelijk speelveld als bevoegd gezag:*
we willen als bestuurslaag excelleren in de VTH-verantwoordelijkheden voor bedrijven die vallen onder de BRZO-2015 en de Richtlijn Industriële Emissies (RIE-4);
2. *ontwikkeling provinciale coördinatiefunctie:*
we streven naar een heldere invulling van de coördinatie rol Wet milieubeheer als middenbestuur zowel vanuit het oogpunt van level playing field als een optimale inzet van bestuurs- en strafrecht met de handhavings- en toezichtspartners;
3. *inspelen op nieuwe wet- en regelgeving:*
door uitbreiding van het handavingsinstrumentarium (goed gevulde instrumentenkoffer), financiële zekerstelling en een gezamenlijk provinciaal beeld over de toekomst van het VTH-stelsel;
4. *energiebesparing:*
we willen in 2020 kunnen voldoen aan de Europese doelstelling van 20% energiebesparing, via onze provinciale rol als bevoegd gezag;
5. *groene wetten:*
we voeren alle groene VTH-taken adequaat uit, onderdeel hiervan is

een goede coördinatie met het rijk en overige partners;

6. *een schone, veilige en gezonde leefomgeving voor de provinciale inwoners*
is wat provincies de inwoners willen bieden. Tegelijkertijd is de samenleving complex en wordt complexer. Provincies willen breder dan de VTH-verantwoordelijkheid deze uitdaging waarmaken. Het weren van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving, maar ook gezondheid en luchtkwaliteit via de aanpak Modernisering Milieubeleid zullen de basis zijn voor een mogelijke verdieping in de interprovinciale samenwerking middels lobby, projecten en kennisdeling;
7. *Afval en grondstoffen:*
de transitie van afval naar grondstof en innovatie in die aanpak creëert nieuwe vraagstukken waar provincies als bevoegd gezag, maar ook als initiator verantwoordelijkheid willen nemen. Dit raakt onder andere de VTH-uitvoeringspraktijk, inclusief ketenaanpak, in combinatie met de betekenis Circulaire Economie en de agenda Energietransitie.

Verder richten de provincies zich in IPO-verband op de volgende 'reguliere' opgaves:

1. beheer en doorontwikkeling van de Risicokaart;
2. uitvoeren van een pilot voor het vereenvoudigen van Europese milieuregelgeving ('Make it work in progress');
3. kennisdeling/informatie uitwisseling op het terrein van Europese VTH opgaves (IMPEL); en
4. opdrachtgever voor de Milieu-verkenner aan Europa Decentraal (beheerder).

Wat gaan we ervoor doen VTH?.....

VTH-coördinatietaak

Vaststellen van een plan van aanpak over de nader invulling van de eind 2018 vastgestelde visie over de taakopvatting coördinatie VTH (wettelijke rol Gedeputeerde Staten).

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zijn de programmakosten reëel geraamd en is onderdeel van de bezuiniging op het werkbudget € 20.000 (nieuw beleid).

VTH-Bevoegd gezag BRZO

Vaststellen van het interprovinciale BRZO-uitvoeringsprogramma 2020. Het betreft enerzijds de voortgang van de in IPO-verband vastgesteld Meerjarenagenda en tegelijkertijd de afspraken over de activiteiten 2020. Dit alles wordt tweemaal per jaar besproken tijdens het afstemmingsoverleg tussen de BRZO-directeuren en de BAC VTH.

VTH-wet & regelgeving

Inbreng interprovinciale reacties op de consultaties regelingen Omgevingswet ; en lobby-inzet bij het AO Handhaving (IenW) en Bestuursrecht (JenV) in de Tweede Kamer (twee maal per jaar). Reageren op (belangenbehartiging) en initiëren van verbetering (beïnvloeden) van wet- en regelgeving, VTH gerelateerd, via gecoördineerde inzet.

Professioneel opdrachtgeverschap naar omgevingsdiensten

Op basis van de vastgestelde afspraken 'invulling professioneel opdrachtgeverschap', monitoren van ervaringen en zo nodig verder ontwikkelen van instrumentarium/ handswijzen opdrachtgeverschap.

VTH-energiebesparing

Harmonisatie in de aanpak en regelgeving als bevoegd gezag. Tevens invulling en uitwerking geven aan het Klimaat- en Energieakkoord (KEA) gelieerd aan de "industrietafel".

Groene Wetten (VTH)

Vaststellen Jaarprogramma 2020 Groene Wetten in combinatie met de ontwikkeling en evaluatie van het uitvoeringsbeleid.

Veiligheid en gezondheid (waaronder luchtkwaliteit)

Op basis van de afspraken over actieve kennisuitwisseling via een verdiepende verkenning vaststellen of, en zo ja welke, opgaven toegevoegde waarden hebben voor een interprovinciale aanpak. Aspecten die daarbij een rol spelen zijn opgaves als ZZS, maar ook gezondheid en luchtkwaliteit via de aanpak Modernisering Milieubeleid. Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden (€ 25.000) en is onderdeel van de Kadernotaclaim van (nieuw beleid).

VTH-afval en grondstof

Eerste verkenning naar een gedeelde beleidsopgave in relatie tot de transitie van afvalstof naar grondstof bezien vanuit de VTH-wetgeving , inclusief ketenaanpak, betekenis Circulaire Economie en Energietransitie. Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden (€ 25.000) en is onderdeel van de Kadernotaclaim (nieuw beleid).

Risicokaart

Via het beheer, onderhoud en doorontwikkeling geven we invulling aan de wettelijke plicht rondom 'de Risicokaart'. Vanuit de doorontwikkeling zal een nieuwe versie opgeleverd worden.

Make it work in progress

Op basis van een uitgevoerd praktijkonderzoek gericht op vereenvoudiging Europese wet- en regelgeving zal een evaluatieonderzoek

worden opgeleverd. Dit onderzoek wordt vertaald in een programma 2020 en volgende jaren.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zijn de programmakosten reëel geraamd en is onderdeel van de bezuiniging van € 30.000 (nieuw beleid).

IMPEL

Vaststellen van de eindrapportage 2019 in combinatie met bijeenkomsten /congres georganiseerd, waaronder een congres, in samenwerking met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en het ministerie van IenW en EU-partners.

Wat willen we bereiken Energie en Klimaat?.....

Gecoördineerde inzet op Klimaat in de Governance van het Klimaatakkoord en de NOVI

Een verbeteringslag ten opzichte van de Programmabegroting 2018 is dat de middelen die de gezamenlijke provincies wensen in te zetten voor de Energietransitie gebundeld zijn onder één kerntaak. Net als bij het IBP zijn hoofdzakelijk ten behoeve van de parallel met de Programmabegroting 2018 – inhoudelijke programmalijnen opgenomen die bijdragen aan deze opgave en is de uitwerking verbonden met de afzonderlijke kerntaken. Deze verbinding vraagt programma coördinatie aangestuurd vanuit de BAC Energie (en AAC Energie). Hier leggen we de verbinding naar de andere commissies en het IPO-bestuur. We nemen tevens deel aan de Governance van het Klimaatakkoord.

Nationale Programmatische aanpak RES

Nationale Programmatische aanpak RES waarbinnen eind 2019 alle RES'sen opgeteld de doelstellingen voor hernieuwbare opwekking op land (energie en warmte), inclusief keuzes voor infrastructuur en opslag voor 2030 ruimtelijk mogelijk maken. Hierbinnen:

- dataset, monitoringssystematiek en rekensystematiek, zodat de RES'sen optelbaar en vergelijkbaar zijn.
- een verdeelsystematiek om de opgave onderling te verdelen wanneer na de zomer 2019 de RES'sen onvoldoende blijken.

Vanuit het IPO bouwen we samen met partners in het Klimaatakkoord de

Governance voor het Klimaatakkoord, waarin we een stevige positie opnemen voor de ondersteuningsstructuur, kennisprogramma en monitoringsprogramma voor de RES. Deze aanpak wordt vastgelegd in het Klimaatakkoord, de NOVI en het IBP. Via deze werkstructuur ondersteunen we vanuit het IPO de realisatie van de RES in de provincies.

Nationale aanpak verduurzaming mobiliteit

- Programmatische uitvoering Zero-emissie bus;
- Programmatische uitvoering GWW;
- Kennisdeling via Community of practice en gezamenlijk onderzoek.

Aanpak verduurzaming Industrie

Aanpak verduurzaming Industrie wordt in samenwerking met de commissie VTH vormgegeven:

- kennisdeling toezicht en handhaving verduurzaming industrie;
- harmonisatie wet- en regelgeving verduurzaming industrie (koppeling lobby);
- inzet op waterstof.

Energie en Ruimte

Provincies verwerken in 2020, conform afspraken in het Klimaatakkoord, de ruimtelijke consequenties van de RES'sen en verduurzaming van mobiliteit, landbouw en industrie te verwerken in de provinciale omgevingsvisies, -programma's en eventueel -verordeningen. Om deze vertaling in alle provincies goed te laten

verlopen delen we in IPO-verband kennis en ontwikkelen we waar efficiënt en effectief gezamenlijk beleid. Omgevingsbeleid en energiebeleid komen samen in deze programmalijn. Vanuit deze programmalijn zorgen we voor inhoudelijke inbreng voor zowel de NOVI als het Klimaatakkoord. We brengen tevens knelpunten en kansen in beeld die via wetgeving (Omgevingswet of energiewetgeving) opgelost kunnen worden en zijn daarmee input voor de lobby.

Effectieve Lobby en Communicatie

In 2019 start de realisatie van ons gezamenlijke aanbod voor de kabinetsformatie: RES'sen. Gekoppeld aan de verkiezingen in 2019 zullen we hierover in gezamenlijkheid communiceren.

De lobbyinzet bouwen we op vanuit de provinciale praktijk bij de uitvoering van de RES en verduurzaming mobiliteit, industrie en landbouw. We benutten het Klimaatakkoord en de aangekondigde wetgevingsagenda van het rijk.

Wat gaan we ervoor doen Energie en Klimaat?.....

Gecoördineerde inzet Klimaatakkoord en NOVI

Deelname aan de Governance van het Klimaatakkoord (Klimaatberaad) en de te vormen Governance NOVI op het gebied Energie. Organisatie van AAC's en BAC's ter voorbereiding.

Nationale Programmatische aanpak RES

- Deelname aan de nationale werkstructuur Klimaatakkoord voor de RES, met in het bijzonder aandacht voor data-ontwikkeling, rekenmethodiek RES, monitoring RES, verdeelsystematiek RES;
- Kennisontwikkeling via communities of practice organiseren en deelname aan het te ontwikkelen nationale expertisecentrum warmte, zodat provinciale en nationale kennisontwikkeling samen oplopen;
- onderzoek ten behoeve van beleidsontwikkeling te bepalen in de praktijk.

De werkwijze met communities of practice en werkstructuren, zoals BLOW-overleg (BLOW=Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie) voor wind op land is als positief ervaren en past goed bij het karakter van de opgave. Om die reden zetten we dit voort en breiden we dit uit. Waar functioneel trekken we samen op in Klimaatakkoordverband.

We nemen vanuit het IPO actief deel aan de werkstructuren en kennisstructuren die in de Governance van het Klimaatakkoord worden ontwikkeld. Geïdentificeerde kennisthema's waarover in de BAC Energie een besluit genomen zal worden:

- wind op land;
- zonneweiden;
- opties voor tenderen aan de hand van de RES;
- participatie zowel in strategievorming als in projecten;
- energiesysteem en effect van flexibilisering en opslag etc.;
- Governance warmte, inclusief rol provincies.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden (€ 320.000) en is onderdeel van de Kadernotaclaim van € 220.000 (nieuw beleid).

Nationale Aanpak Mobiliteit

Mobiliteit in de brede betekenis is een kernthema binnen opgaves in de fysieke leefomgeving, dus ook in beleidsdoelen gerelateerd aan de duurzame samenleving. Vanuit die invalshoek zorgen provincies ervoor dat zij primair binnen hun eigen invloedssfeer (onder andere wegbeheerder, OV-concessieverlener, ondersteunen van laadinfrastructuur elektrisch rijden) bijdragen via de inzet van duurzame mobiliteit. Door in al deze rollen in te zetten op zero-emissie, dragen

provincies bij aan het behalen van klimaatdoelen voor 2030. Om het volledige mobiliteitssysteem richting 2050 zero-emissie te maken, zetten we in op een grootschalige mobiliteitstransitie, waar mensen meer gebruik kunnen én willen maken van ruimte-efficiënte vervoersmiddelen als deelauto's, fiets en OV. In het bouwen van de benodigde systemen en infrastructuur hebben provincies een cruciale rol. De doorlooptijd van het bewerkstelligen van systemen en infrastructuur creëert een noodzaak om de grootschalige Mobiliteitstransitie op korte termijn in te zetten. Het rijk stelt hiervoor de kaders.

Nationale Aanpak verduurzaming industrie

Standpuntbepaling harmonisatie wet- en regelgeving verduurzaming industrie voor verbetering uitvoerbaarheid en doelrealisatie.

Kennisdeling over toezicht en handhaving op verduurzaming industrie en verbinding met regionale energie strategieën.

Samen met het ministerie van EZK en de VNG nemen we het voortouw in 2019 de wet- en regelgeving en de convenanten aanpak voor de verduurzaming van de industrie te verbeteren zodat harmonisatie plaatsvindt en de impact en efficiëntie van toezicht verbetert. We organiseren kennisdeling tussen provincies om het toezicht te verbeteren én de verbinding met de RES-aanpak te ontwikkelen, zodat restwarmte en andere grondstoffen uit de industrie beter worden benut.

Energie en Ruimte

Community of practice waarin gezamenlijke kennisdeling en beleidsontwikkeling plaatsvinden. Hiermee faciliteren we vanuit het IPO de borging van de ruimtelijke consequenties in het provinciale omgevingsbeleid. Tevens inventariseren we knelpunten waarmee we de lobby richting NOVI, Klimaatakkoord en relevante wetgeving zoals Omgevingswet en energiewetgeving voeden.

Inventarisatie van knelpunten wordt in nauw overleg met de provinciale lobbyisten vormgegeven en resulteert in een lobbyagenda.

Effectieve Lobby en Communicatie

Over het Klimaatakkoord en de uitwerking hiervan zullen we zowel via de AAC's en BAC's als via drie brede bijeenkomsten in 2019 actief communiceren naar de leden. Het gaat om bijeenkomsten in januari 2019 over het in december 2018 te sluiten Klimaatakkoord, september 2019 over de doorrekening van de RES's en eind 2019 over de opgetelde RES's die in 2020 in het omgevingsbeleid moeten landen. Tijdens deze bijeenkomsten gaan we in op de praktijk in de provincies en resultaten van de lobby inzet op nationale wet- en regelgeving en het Klimaatakkoord. Zo verbinden we de ontwikkelingen in de provincie aan de ontwikkelingen in Den Haag en de Europese Unie. Deze communicatie organiseren we via een detachering en de organisatie van bijeenkomsten en ondersteunend materiaal.

Lobby

We formuleren in de AAC's en BAC's standpunten op de wetgevingsagenda van EZK:

- Klimaatwet;
- Energiewet 1.0;
- Warmtewet 2.0 (grote kans pas in 2020);
- Europees Winterpakket;
- Mijnbouwwet (geothermie).

In aanvulling op deze punten werken we aan de harmonisatie van wet- en regelgeving voor energiebesparing en verduurzaming in de industrie. Deze harmonisatie koppelen we op korte termijn aan de Wet milieubeheer en op langere termijn aan de Omgevingswet. Dit gebeurt in samenwerking met de adviescommissies VTH en Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling en Waterbeheer (DROW). De lobby organiseren we met de provinciale lobbyisten en ondersteunend materiaal, zoals position papers.

Eind 2018 wordt in de BAC Energie besloten over een communicatie- en lobbystrategie waarmee uitwerking

gegeven wordt aan de in de Programmabegroting opgenomen hoofdlijn.

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---|-------------------------------------|----------------|----------------|------------------|----------------|------------------|
| Kerntaak 2. Milieu, energie en klimaat | | | | | | |
| | VTH | 310.000 | | | | |
| | Verkenning Afval en grondstoffen | | 25.000 | | | |
| | Verkenning Veiligheid en Gezondheid | | 25.000 | | | |
| | Bezuiniging werkbudget | | -20.000 | | | |
| | Make it work progress | | -30.000 | | | |
| | Energie | 448.000 | 220.000 | | | |
| | Milieu, energie, klimaat | 758.000 | 220.000 | 1.400.335 | 199.736 | 2.625.281 |

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak bij het onderdeel VTH sprake van een herprioritering. Het werkbudget is afgeraamd en het benodigde budget van "Make it progress" is reëel geraamd. Daarnaast wordt voorgesteld om twee verkenningen uit te voeren die moeten worden beschouwd als nieuw beleid. Per saldo is dat voor het onderdeel VTH budgetneutraal.

Daarnaast is een claim bij de Kadernota opgevoerd van € 220.000 (nieuw beleid) als onderdeel van de nationale aanpak RES met betrekking tot het onderdeel kennisontwikkeling via communities of practice en deelname aan het te ontwikkelen nationale expertisecentrum warmte, zodat provinciale en nationale kennisontwikkeling samen oplopen.

6. Kerntaak 3. Vitaal Platteland

Ambities 2019.....

In het landelijke gebied komen veel transitie bij elkaar, op het gebied van bijvoorbeeld verduurzaming van de landbouw, voedselzekerheid, biodiversiteit en de klimaatopgave. Veel van deze opgaven vallen binnen, of sluiten aan op, de provinciale kerntaken.

Vanuit de kerntaak Vitaal Platteland zal in 2019 in belangrijke mate bijgedragen worden aan de opgaven die zijn benoemd in het IBP, het Klimaat- en Energieakkoord (KEA) en de verduurzaming van het landelijk gebied. Daarnaast wordt inbreng geleverd voor de NOVI en de aanvullingswetten van de Omgevingswet (zie kerntaak 1). Tijdens de inloopsessies is in dit verband gewezen op de reikwijdte van deze kerntaak, welke ook onderwerpen als water- en bodemkwaliteit, biodiversiteit en recreatie omvat, alsmede de toekomst van de landbouw en de verduurzaming. Hierbij werd tevens de relatie gelegd met regionale economie.

In het KEA worden voor het transitiepad "Landbouw en Landgebruik" afspraken gemaakt tussen overheden, agrarische en natuursector over de vermindering van uitstoot van broeikasgassen. Met de inzet op onder meer verduurzaming van de landbouw, een klimaat inclusief natuurbeleid, vermindering van uitstoot van broeikasgassen in het veenweidegebied en een energietransitie in de glastuinbouw zullen provincies met maatschappelijke actoren en mede-overheden ook in het landelijk gebied bijdragen aan het Klimaatakkoord.

In het IBP hebben rijk en provincies afgesproken gezamenlijk te werken aan verdere verduurzaming van de landbouw, in samenhang met de opgaven voor klimaat, natuur en een goede omgevingskwaliteit.

De verduurzaming van de landbouw is een forse opgave, die vraagt om een intensievere samenwerking tussen het ministerie van LNV en de provincies. Extra aandacht zal hierbij nodig zijn voor het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) dat op 1 januari 2021 in werking treedt, waarvoor opgaven, doelstellingen en aansturing nader uitgewerkt moeten worden. Het IPO zal een coördinerende rol op zich nemen bij deze processen.

Het natuurbeleid is een provinciale kerntaak. In de driejaarlijkse evaluatie van het Natuurpact heeft het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) begin 2017 aanbevelingen gedaan gericht op versterking van het doelbereik. In 2018 en 2019 werken provincies samen met het rijk en maatschappelijke partijen aan de ontwikkeling van handelingsperspectieven. Hierbij wordt ook aangehaakt bij initiatieven die maatschappelijke partijen hebben genomen gericht op een biodiversiteitsstrategie. Het PBL bereidt in opdracht van het IPO en het ministerie van LNV de tweede evaluatie voor, die eind 2019 gereed zal zijn.

Bestaande instrumenten als het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en het agrarisch natuur- en landschapsbeheer, in samenhang met het GLB, krijgen in 2019 een verdere uitwerking. Effectieve en doelgerichte monitoring van natuurontwikkeling krijgt meer aandacht in 2019, zodat de gegevens voor de natuurrapportages, waarover afspraken zijn gemaakt in het Natuurpact, kunnen worden aangeleverd. Gezamenlijk bezien de provincies, op basis van de adviezen van de Maatschappelijke Raad Faunabeheer, op welke wijze het faunabeleid verbeterd kan worden, waarbij ook meer inzet wordt geleverd op het thema preventie.

Ten slotte zal in 2019 de derde provinciale Natuurtop, in samenwerking met de maatschappelijke partners,

worden georganiseerd; ditmaal in de provincie Groningen.

Wat willen we bereiken?.....

IBP

Het programma 'IBP Vitaal Platteland' wordt samen met de VNG, Unie van Waterschappen en het ministerie LNV ontwikkeld en de uitvoering ervan wordt gestart. We werken in dit programma interbestuurlijk samen en zorgen ervoor dat de gemeenschappelijke agenda van de grond komt. Basis voor dit programma is een gebiedsgerichte aanpak, gericht op vijftien gebieden. Daarmee brengen we de ambitie een economisch vitaal, leefbaar en ecologisch duurzaam platteland te behouden en te versterken een stap dichterbij.

Verduurzaming Landbouw

Provincies werken aan een duurzamere landbouw door invulling en uitvoering te geven aan diverse maatschappelijke opgaven, zoals vastgelegd in de Sustainable Development Goals. Dat betreft een landbouw met aandacht voor onder andere voedselzekerheid, gezondheid, klimaat, circulaire productie- en consumptieketens, duurzame innovaties, natuurinclusief. Met het ministerie van LNV zullen we bezien op welke manier invulling kan worden gegeven aan beleidsvoornemens die zijn opgenomen in de rijksvisie, Bodemstrategie en Klimaatakkoord. Dat zal ook betekenen dat de verduurzamingsambities ook worden meegenomen in andere trajecten als NOVI, Omgevingswet, GLB en PAS.

Klimaatakkoord landbouw-landgebruik

Eind 2018/begin 2019 wordt naar verwachting het Klimaatakkoord ondertekend, inclusief een hoofdstuk over landbouw en landgebruik. Het is van belang dat provincies de afspraken, die voor hen van belang zijn, met

partners invulling geven. De gemaakte afspraken moeten leiden tot uitvoeringsarrangementen en monitoring van de gemaakte afspraken, waarbij provincies een belangrijke regierol hebben bij de regionale uitvoering van gemaakte afspraken. De opgaven zijn nieuw of vragen om een intensivering van bestaande inzet. Hiervoor is het ook nodig dat gezamenlijk wordt gewerkt aan kennis- en beleidsontwikkeling.

PAS

Minder stikstof, sterkere natuur en economische ontwikkeling zijn de doelen van het PAS. Al jaren is in veel Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxide). Dit is schadelijk voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. In het PAS werken rijk, provincies, natuurorganisaties en ondernemers samen om een goede balans tussen economie en ecologie te realiseren. De doelen van het PAS kunnen niet los gezien worden van de opgaven binnen het IBP, het Klimaatakkoord, het natuurbeleid en de verduurzaming van de landbouw. Effectieve en doelgerichte monitoring van de natuur- en herstelmaatregelen krijgen in 2019 meer aandacht, zodat noodzakelijk geachte maatregelen doelgerichter aangepakt kunnen worden.

In de uitvoering streven we naar een minder complex programma, een stabiel proces van de jaarlijkse partiële herziening, het tijdig realiseren van de herstelmaatregelen door de provincies, en een PAS-bureau dat zich verder ontwikkeld naar een taakvolwassen programmamanagementorganisatie. Daarnaast willen we in IPO-verband in 2019 een standpunt hebben op welke wijze initiatiefnemers aan de voorkant geprikkeld kunnen worden hun stikstofuitstoot te verminderen.

Daarmee moet worden voorkomen dat meer ontwikkelruimte wordt aangevraagd dan strikt noodzakelijk is. Een dergelijke aanpak zal samen met de provincies worden uitgewerkt om zo de houdbaarheid van het PAS te kunnen blijven garanderen.

GLB

Provincies willen dat het toekomstig GLB bijdraagt aan de verduurzaming van het landelijk gebied en de (maatschappelijke) opgaven waar (mede)overheden, sector en maatschappelijke partijen voor staan en onder andere zijn/worden vastgelegd in het Klimaatakkoord, de uitwerking van het IBP Vitaal Platteland en de NOVI. Meer in het bijzonder moet het GLB bijdragen aan een duurzame, toekomstbestendige en concurrentiekrachtige landbouw én aan behoud en verbetering van natuurlijke hulpbronnen, biodiversiteit en leefbaarheid van het platteland. Als regioregisseur en cofinancierder van het plattelandsontwikkelingsprogramma, willen provincies nauw betrokken zijn bij de opstelling van het door de Europese Commissie gevraagde nationaal strategisch programma én de regierol bij het opstellen van regionale visies, uiteindelijk uitmondend in een vereenvoudigd en meer rendement opleverend GLB, onder andere ook door een betere samenhang tussen de verschillende Europese Structuur- en Investeringsfondsen.

Natuurbeleid

Het natuurbeleid is een provinciale kerntaak. In de driejaarlijkse evaluatie van het Natuurpact heeft het PBL begin 2017 aanbevelingen gedaan gericht op versterking van het doelbereik. In navolging van 2018 werken provincies ook in 2019 samen met het rijk en maatschappelijke partijen aan de ontwikkeling van handelingsperspectieven. Deze handelingsperspectieven zijn gericht op het realiseren van meekoppelkansen en met name gericht op vermaatschappelijking en verbinden van natuur en economie. We signaleren gezamenlijk nieuwe ontwikkelingen (zoals de versterkte aandacht voor biodiversiteit in het agrarisch gebied en voor de relatie met recreatie en de ontwikkelingen op het EU-biodiversiteitsdossier) die van belang zijn voor de ontwikkeling van het provinciale natuurbeleid.

Natuurwetgeving

Bij de decentralisatie van het natuurbeleid, en de verankering hiervan in de Wet Natuurbescherming, is afgesproken dat deze Wet beleidsneutraal wordt omgezet naar de Omgevingswet. We leveren inbreng in het proces van de Aanvullingswet Natuur om deze omzetting op een goede wijze te laten gebeuren.

We werken gezamenlijk aan voorstellen om het faunabeleid, met name ten aanzien van preventie van schade, te versterken.

Wat gaan we ervoor doen?.....

IBP

De 15 kansrijke gebieden interbestuurlijk faciliteren om tot gebiedsafspraken te komen. Dit leidt tot een dynamische meerjarige gebiedsagenda. Overkoepelende thema's interbestuurlijk uitwerken, te weten:

- Inzet van middelen (geld, capaciteit, procesvaardigheden) en instrumenten;
- Onderzoek, uitwisseling kennis en innovatie;
- Beleid, verbeteren regelgeving en experimenteerruimte;
- Faciliteren van gezamenlijk leren;
- Communicatie;

- Crossovers, zoals Klimaatakkoord, NOVI, GLB en verduurzaming landbouw actief volgen en kansen oppakken.

Verduurzaming Landbouw

Over de uitwerking van het doel zullen de gezamenlijke provincies zich uitspreken en is gerelateerd aan en vooral volgend op de ontwikkelingen die plaatsvinden in het kader van het Klimaatakkoord en de uitwerking IBP Vitaal Platteland. Het IPO zal hiervoor een voorstel opstellen.

We leveren vanuit deze uitwerking input in lopende processen als NOVI, Klimaatakkoord, de te ontwikkelen landbouwwetgeving en de doorontwikkeling van het rijksbeleid, dat in landbouwvisie en bodemstrategie wordt uitgewerkt. Waar nodig zetten we hierbij onze communicatie- en lobby-instrumenten in.

Er wordt een verkenning opgesteld samen met het rijk en de sector naar de door het ministerie van LNV voorgenomen gezamenlijke bodemstrategie.

Klimaatakkoord landbouw-landgebruik

Afronden bestuurlijke afspraken ministeries (voor zover nog niet vervat in het Klimaatakkoord). Verwachting is dat het Klimaatakkoord voor thema's als landbouw, veenweide en natuur nog sterk op hoofdlijnen zal zijn en dat in 2019 aanvullende afspraken moeten worden voorbereid over regelgeving, instrumenten, middelen

Opzetten gezamenlijk programma 'klimaatinclusief natuurbeleid'. Inzet is dat dit regionaal wordt vormgegeven, en dat gezamenlijk bezien wordt welke afspraken met partners op landelijk niveau noodzakelijk zijn en welke gezamenlijke instrumenten/regelingen/e.a. ontwikkeld moeten worden

Opzetten gezamenlijke governance (met DROW) aanpak veenweide.

PAS

De resultaten vanuit de tussenevaluatie 2018 zullen worden getoetst aan het bestaande beleid en daar waar nodig brengt het IPO bestuurlijke keuzes in beeld en legt deze ter besluitvorming voor. Ook de verwachte uitspraak van het Europees Hof naar aanleiding van de prejudiciële vragen van de Raad van State leidt naar alle waarschijnlijkheid tot een aantal juridische en beleidsmatige analyses.

Het IPO werkt in gezamenlijkheid met de provincies aan de uitwerking van een nog te formuleren opdracht om initiatiefnemers aan de voorkant te prikkelen om stikstofuitstoot te verminderen. Ook de VTH-lijn zal hierbij goed betrokken worden.

In samenwerking met de transitie-manager zal het PAS-bureau 2.0 verder worden vormgegeven en bewaakt het IPO samen met de andere PAS-partners de te realiseren doelen van het programma. Het IPO vertaalt dit naar een handelingsperspectief voor provincies.

In 2019 zal mede door inzet van de provinciale inhoudelijke expertise een bijdrage geleverd worden aan het programmeren en uitvoeren van de natuurdoelen van het PAS door provincies. Dit gebeurt in de vorm van concrete projectopdrachten. Daarnaast wordt expertise ingehuurd voor maatregelen reservepakket en landbouw PAS.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten (€ 112.000) vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

GLB

Voor het onderwerp GLB is vanuit het IPO een medewerker gestationeerd bij het ministerie van LNV. Daarnaast vindt regulier ambtelijk overleg plaats tussen het ministerie en het IPO en wordt onder andere ingestoken op het mede-invullen door provincies van het nationale programma. Er zijn bestuurlijke overleggen GLB voorzien, zowel met de minister van LNV als met de sector.

Op basis van positionpaper GLB 2.0 en nader inzicht in de effectiviteit van het huidige systeem bepalen de gezamenlijke provincies de provinciale inzet en positie ten aanzien van het nationale en regionale programma, de financiële structuur en verdeelsleutels (cofinanciering), te stellen randvoorwaarden en uitvoeringsstructuur. Het IPO maakt een voorstel voor het benodigde lobby-traject voor 2019 zowel op kaderstellend niveau via Brussel, als beleids- en uitvoerend niveau via Nederland.

Natuurbeleid

Tweede evaluatie PBL

In het Natuurpact is afgesproken dat het gedecentraliseerde natuurbeleid om de drie jaar wordt geëvalueerd middels een zogenoemde lerende evaluatie. Eind 2019 wordt het resultaat van de tweede lerende evaluatie opgeleverd. De veranderde bestuurlijke context, de grote opgave voor de Vogel- en Habitat Richtlijn en de Kader Richtlijn Water (KRW) én de verbrede ambitie – niet alleen biodiversiteit, maar het vergroten van maatschappelijke betrokkenheid en het versterken van de verbinding tussen natuur en economie zijn doelen waarnaar natuurbeleid streeft - zijn grote veranderingen waarbij nog veel te leren valt op welke manier hier goed invulling aan te geven. Vanwege deze transitie hebben de provincies samen met de rijksoverheid besloten geen reguliere impactevaluatie uit te voeren, maar een lerende evaluatie. In de tweede lerende evaluatie ligt de focus op de bijdrage van de beleidsstrategieën van de provincies en het rijk aan de hoofdambities uit het natuurbeleid, in welke mate leren de betrokken partijen van ervaringen in het natuurbeleid en welke handelingsperspectieven zijn er waarmee het natuurbeleid van het rijk en de provincies versterkt kan worden.

Voortgangsrapportage Natuur

Eind 2019 wordt de vijfde voortgangsrapportage Natuur opgeleverd. Dit betreft een jaarlijkse rapportage voor de Provinciale Staten over de voortgang van de afspraken die in het Natuurpact zijn gemaakt.

Het IPO stuurt deze rapportage namens de provincies aan het ministerie van LNV. Zij informeren met deze rapportage de Tweede Kamer.

Natuurtop 2019

In de nazomer van 2019 wordt voor de derde keer een Natuurtop door de provincies georganiseerd. Ditmaal is Groningen gastprovincie. Met ondersteuning van het IPO-bureau wordt een bestuurlijk interessante top voorbereid waarbij tevens externe organisaties worden betrokken. Doel van de Natuurtop is een interactieve bijeenkomst waar op bestuurlijk niveau mijlpalen worden gemarkeerd danwel nieuwe ambities worden omarmd, waar spannende vraagstukken aan de kaak worden gesteld, verbindingen worden gelegd tussen bestuurders en beleidsmedewerkers van maatschappelijke (natuur)organisaties, bedrijfsleven, provincies en andere overheden en waar kennis wordt gedeeld.

EU-biodiversiteit

Bestuurlijk is afgesproken dat de provincies invulling geven aan hun rol als gelijkwaardig partner van het rijk in de Europese besluitvorming op het dossier EU-biodiversiteitsstrategie 2020. Concreet wordt ingezet op de streefdoelen (targets) die van provinciaal belang zijn:

- invulling geven aan het actieplan Vogel- en Habitatrichtlijn;
- ecosystemen en ecosysteemdiensten handhaven en herstellen;
- bijdrage van de landbouw verhogen aan de biodiversiteit via agrarisch natuurbeheer en het GLB,
- inzet op het bestrijden van invasieve exoten; en
- komen tot een biodiversiteitsstrategie na 2020.

Bij het IPO is het aanspreekpunt voor provincies georganiseerd voor provincies HNP en LNV.

Natuurwetgeving

Vanuit Vitaal Platteland wordt inbreng geleverd voor de NOVI en de Aanvullingswet Natuur en bijbehorende AMvB's van de omgevingswet (zie

kerntaak 1), waarvan parlementaire behandeling voorzien is in 2019.

Faunabeheer

In het najaar van 2018 zijn beleidskeuzes voorzien ten aanzien van het faunabeheer teneinde de stijgende lijn van (het uitkeren van) faunaschade

te keren. De te maken keuzes zullen in 2019 geïmplementeerd worden. Bijzondere aandacht zal naar verwachting blijven uitgaan naar het toenemend aantal meldingen van wolven, mogelijk leidend tot permanente vestiging van de wolf in Nederland.

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|--|-------------------------------|----------------|----------------|------------------|----------------|------------------|
| Kerntaak 3. Vitaal platteland, natuurbeheer & ontwikkeling natuurgebieden | | | | | | |
| | Vitaal Platteland | 160.000 | | | | |
| | PAS | 76.000 | 112.000 | | | |
| KT3.0 | Vitaal Platteland, PAS | 236.000 | 112.000 | 1.812.198 | 319.578 | 2.479.776 |

De structurele verhoging van het PAS-budget van 2,1 miljoen euro is bij de BIJ12-begroting opgevoerd en betreft de meerkosten voor Aerius en het programmamanagement PAS en is vooral gericht op de uitvoering van het PAS-programma met de andere PAS-partners.

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak bij het onderdeel PAS een claim bij de Kadernota opgevoerd van € 112.000 (continuering bestaand beleid).

Voorgesteld wordt om het voorziene maar niet eerder verplichte budget voor Vitaal Platteland PAS te continueren, gelet op de activiteiten die van het IPO verlangd worden met betrekking tot het PAS. Omdat hier in de Meerjarenraming 2019 nog geen rekening mee is gehouden, betekent dit een extra € 112.000. De verwachting is, dat dit bedrag zowel voor 2019 als voor 2020 benodigd is. Het betreft hier activiteiten van het IPO-bureau in Den Haag en niet van het PAS-bureau, zoals dat is ondergebracht bij BIJ12.

7. Kerntaak 4. Regionale Bereikbaarheid en Regionaal Openbaar Vervoer

Ambities 2019.....

Een goede bereikbaarheid is basisvoorwaarde voor vitale regio's. Goede bereikbaarheid is niet alleen essentieel voor een bloeiende economie en verdere economische ontwikkeling, maar brengt mensen ook letterlijk in beweging en in verbinding met elkaar. Provincies zetten zich in om Nederland bereikbaar te houden en de kwaliteit van de leefomgeving en het klimaat te verbeteren. Dat geldt zowel voor stedelijke regio's als het landelijk gebied. Ontwikkelingen als de Energietransitie, Smart Mobility, maar ook toenemende filedruk en verkeerstoename en doorgaande verstedelijking zullen de mobiliteit de komende jaren sterk beïnvloeden. Op het platteland staan we voor de uitdaging de mobiliteit überhaupt te waarborgen, zonder de kosten verder te laten oplopen. Dit doen provincies als opdrachtgever voor duurzaam regionaal openbaar vervoer, als regisseur voor het inzetten op duurzame, planologische mobiliteitsoplossingen en als wegbeheerder voor het inzetten op het verduurzamen en duurzaam beheren van onze infrastructuur.

In de Meerjarenagenda Mobiliteit 2016-2019 zijn vijf beleidsopgaves benoemd en ook in 2019 staat de realisatie van de bijbehorende doelen en ambities centraal.

De noodzaak om het mobiliteitsbeleid ingrijpend te wijzigen en het belang van slim investeren groeit. Deze noodzaak creëert gelijktijdig een ontwikkeling met grote impact en kansen. Zo kunnen zelfrijdende auto's en andere vormen van Smart Mobility het verkeer efficiënter en veiliger maken. Wij werken aan verduurzaming van mobiliteit waarbij hoogwaardig en schoon openbaar vervoer als backbone dient en de fiets op korte afstanden als belangrijke en efficiënte schakel in de

keten fungeert. De verkeersveilige afwikkeling van het verkeer is daarbij een belangrijke randvoorwaarde.

Vanuit de kerntaak Regionale Bereikbaarheid en Regionaal Openbaar Vervoer zal in 2019 in belangrijke mate bijgedragen worden aan de opgaven die zijn benoemd in het IBP en het KEA. Daarnaast wordt inbreng geleverd voor de NOVI en de aanvullingswetten van de Omgevingswet (zie kerntaak 1). Ook tijdens de inloopsessies wordt veelvuldig gewezen op de inhoudelijke samenhang tussen de NOVI en deze kerntaak. Daarnaast zien provincies een zeer duidelijke relatie met de beleidsopgaves uit de kerntaak Regionale Economie, waar goede bereikbaarheid een randvoorwaarde is.

In het KEA worden voor het transitiepad Mobiliteit afspraken gemaakt tussen overheden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties over de vermindering van uitstoot van broeikasgassen. Provincies zorgen ervoor dat de CO₂ die zij veroorzaken (bijvoorbeeld met aanleg, beheer en onderhoud van infrastructuur, eigen gebouwen, verkeersregelinstanties en OV-concessies) zoveel mogelijk gereduceerd wordt. Provincies streven er bovendien naar de benodigde energie voor deze activiteiten duurzaam op te wekken. De benodigde CO₂-reductie van verkeer en vervoer in Nederland behoeft grootschalige gedragsverandering. Provincies kunnen die grootschalige gedragsverandering niet eenzijdig bewerkstelligen, daarvoor is nodig dat het rijk zorgt voor een level playing field tussen modaliteiten, herprioritering van investeringen, en een duidelijke regierol op zich neemt. Dat stelt provincies in staat om alternatieve vervoerskeuzes van mensen op te vangen met een goed functionerend regionaal mobiliteitssysteem met goede

fietsvoorzieningen en makkelijk te gebruiken, betaalbaar collectief vervoer en ketenvoorzieningen. Provincies hebben een belangrijke regierol bij de regionale uitvoering van gemaakte afspraken.

De samenwerkende provincies coördineren in IPO-verband de realisatie van de doelen en ambities van de Meerjarenagenda. Dat gebeurt deels door belangenbehartiging in het "Haagse", bijvoorbeeld door de nodige aanpassing van wetgeving en fiscale kaders om nieuwe vormen van mobiliteit en een duurzame ketenreis mogelijk te

maken en te faciliteren. En voor een groot deel door interprovinciale samenwerking in programma's en projecten per beleidsopgave en in samenwerking met bijbehorende partners tussen de provincies en partners.

Op basis van opdrachtgeverschap zal voor kennis- en innovatie de aansturing van het Kennisplatform Verkeer en Vervoer (KpVV) in 2019 worden verbeterd in die zin dat het Kennisprogramma 2019 en 2020 beter aansluiting zal krijgen bij de kennisvragen die in IPO-verband zijn geformuleerd.

Wat willen we bereiken?.....

Toekomst van het Openbaar Vervoer (OV)

Reizigers kiezen hun eigen weg van deur-tot-deur. Door drukke, groeiende stedelijke gebieden, in prachtige landelijke buitengebieden en langs levendige, eeuwenoude dorpen. Steeds meer reizigers maken als onderdeel van hun reis van deur-tot-deur gebruik van het regionaal OV.

Het regionaal OV is onmisbaar voor 2,4 miljoen reizigers per dag. Interprovinciaal is bestuurlijk afgesproken om op het gebied van regionaal OV meer proactief te handelen en het eigenaarschap sterker te beleggen.

Er is een agenda met de titel 'De Sprong' met het toekomstbeeld voor krachtig, duurzaam en toekomstbestendig regionaal OV.

Deze agenda kent een uitwerking van de acht vertrekpunten uit het Toekomstbeeld OV en geeft invulling aan de zes handelingsperspectieven uit een onderzoek naar de betaalbaarheid en financierbaarheid van het regionaal OV. De veertien decentrale opdrachtgevers van het regionaal vervoer zien vanuit hun eigen rol volop kansen om de agenda te verzilveren en die alle de ketenreiziger ten goede komen.

Op basis van nadere besluitvorming zal in 2019 invulling worden gegeven aan deze agenda.

Fiets

De fiets verdient een volwaardige plaats op de agenda's van overheden, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven. Dit vanwege de positieve invloed op maatschappelijke vraagstukken als Energietransitie, gezondheid en vitale regio's. Samen met 22 organisaties heeft het IPO, namens de gezamenlijke provincies, zich ten doel gesteld tussen 2017 en 2027 het aantal fietskilometers te verhogen met 20%. Dit is uitgewerkt in de Agenda Fiets 2017-2020 van de Tour de Force. Vanuit deze Agenda hebben de provincies hun bijdrage aan de realisatie van dit doel gegarandeerd en via het IPO worden de bijbehorende provinciale activiteiten geregisseerd en coördineert het IPO de provinciale bijdragen binnen de samenwerkingsorganisatie Agenda Fiets.

Verkeersveiligheid

Provincies willen dat iedere verkeersdeelnemer veilig thuis komt. Daartoe is de morele doelstelling van nul slachtoffers geformuleerd. Afgeleid van deze doelstelling wordt op een negental relevante subdoelen onderliggende ambities geformuleerd. Zoals 'wegen zijn veilig ingericht', 'veilige snelheden zijn de norm', 'het aantal verkeersovertreders is verminderd' en Smart Mobility wordt 'veilig benut'. Invalshoek is een risicogerichte aanpak.

Doelrealisatie is alleen mogelijk door een samenwerkingsagenda met gedeeld eigenaarschap van rijk, provincies, gemeenten en vervoerregio's. Tegelijkertijd vraagt deze agenda de absolute support van een breed palet aan maatschappelijke organisaties. Dit alles heeft een plek gekregen in het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 (SPV 2030). Los van de rol als verantwoordelijke voor de eigen infrastructuur zullen provincies de regio's mobiliseren om de doelen op regionale schaal waar te maken. De Governance van het SPV 2030 is op een mix van landelijke resultaten/maatregelen en regionale resultaten/maatregelen geënt.

Verkeersmanagement en Intelligente Transportsystemen (ITS)

Smart Mobility, zoals ITS en verkeersmanagement, biedt enorme kansen het verkeer efficiënter en effectiever te organiseren en daarmee te zorgen voor betere bereikbaarheid, verkeersveiligheid en duurzaamheid. Smart Mobility biedt ook enorme (impuls)kansen voor de economie. Door een actieve samenwerking tussen marktpartijen/wetenschap en andere overheden kan aan innovatieve oplossingen worden gewerkt. De samenwerkende provincies hebben in 2018 het initiatief genomen met het aanbod van een Coalition Paper Smart Mobility (Coalition of the willing). Afhankelijk van de mate waarin dit

aanbod wordt omarmd zal in 2019 in IPO-verband de Coalition Paper worden omgezet in een Coalitie Agenda met onderliggende doelen, resultaten en maatregelen en een bijbehorende vorm van een samenwerkingsorganisatie.

Energie en Verduurzaming

Mobiliteit in de brede betekenis is een kernthema binnen opgaves in de fysieke leefomgeving, dus ook in beleidsdoelen gerelateerd aan de duurzame samenleving. Vanuit die invalshoek zorgen provincies ervoor dat zij primair binnen hun eigen invloedssfeer (onder andere wegbeheerder, OV-concessieverlener, ondersteunen van laadinfrastructuur elektrisch rijden) bijdragen via de inzet van duurzame mobiliteit. Door in al deze rollen in te zetten op zero-emissie, dragen provincies bij aan het behalen van klimaatdoelen voor 2030.

Om het volledige mobiliteitssysteem richting 2050 zero-emissie te maken, zetten we in op een grootschalige mobiliteitstransitie, waar mensen meer gebruik kunnen én willen maken van ruimte-efficiënte vervoersmiddelen als deelauto's, fiets en OV. In het bouwen van de benodigde systemen en infrastructuur hebben provincies een cruciale rol. De doorlooptijd van het bewerkstelligen van systemen en infrastructuur creëert een noodzaak de grootschalige mobiliteitstransitie op korte termijn in te zetten. Het rijk stelt hiervoor de kaders.

Wat gaan we ervoor doen?.....

Toekomst van het OV

Afhankelijk van de besluitvorming in 2018 op de agenda 'De Sprong' met het toekomstbeeld voor krachtig, duurzaam en toekomstbestendig regionaal OV zal door de betrokken OV-partners invulling worden gegeven aan deze actieagenda.

Voor de provincies gaat het, afhankelijk van het genomen besluit, primair om de invulling en realisatie van vier speerpunten, te weten:

1. doorontwikkelen van herkenbare knooppunten voor reizigers;
2. snellere verbindingen door differentiatie in bereikbaarheidskwaliteit;
3. gedurfde keuzes maken voor bereikbare stedelijke regio's;
4. zorgeloos reizen mogelijk maken.

Vervolgens zal in relatie tot deze agenda:

- ten dienste van de tussentijdse evaluatie van de Hoofdrailconcessie door het rijk een standpuntbepaling door de provincies worden voorbereid; daartoe zal een verkenning provinciale aandachtspunten/standpunten voor bestuurlijke besluitvorming worden gerealiseerd;
- de regio op en coördinatie van pilots voor alternatieve vormen van financiering en bekostiging toekomst OV worden gerealiseerd.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Fiets

Met de Agenda Fiets 2017-2020 van de Tour de Force hebben de provincies hun bijdrage aan de realisatie van het doel van deze Agenda gegarandeerd. De provincies zijn verantwoordelijk voor het trekkerschap doel 3 'Regionale Routes'. Dit wordt ingevuld door in IPO-verband te zorgen voor proces/projectbegeleiding van de uitvoeringsagenda 'regionale routes' door provincies en monitoring/voortgangsbewaking en tussentijdse bestuursrapportages.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Verkeersveiligheid

Afhankelijk van de inhoudelijke vorm (Bestuursakkoord) van besluitvorming tussen rijk en decentrale overheden, dient in 2019 het SPV 2030 tot uitvoering te worden gebracht.

1. Begeleiden van de implementatie van het SPV in de regio's en waar nodig signaleren en agenderen van probleempunten richting rijk c.q. gemeenten.

2. Op basis van de pilots 2018 verder doorontwikkelen van de risicogestuurde aanpak binnen de negen thema's en dertig resultaatafspraken op inhoud en uitvoering zowel landelijk als binnen de regio's.
 3. Realisatie van de monitoring en rapportage over voortgang en advisering door sturingsteam aan het bestuurlijk overleg (BO-)SPV 2030.
- Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Verkeersmanagement en ITS

Afhankelijk van de mate (smal of breed) waarin het aanbod 'coalition of the willing' in 2018 is omarmd zal in IPO-verband de Coalition Paper worden omgezet in een Coalitie Agenda met onderliggende doelen, resultaten en maatregelen. De 'uitrol' en vorming van deze Agenda geschiedt per – nog nader te omlijnen – regio.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Energie en Verduurzaming

Het Klimaatakkoord is hét focuspunt waar de provinciale inspanningen voor duurzame mobiliteit samenkomen. Daartoe continueren we de Taskforce Mobiliteitstafel samen met de VNG, met daarbij een Klankbordgroep waar onze gezamenlijke achterban in samenwerkt. Vanuit deze Taskforce:

- bereiden we de inbreng en onderhandeling voor het Klimaatakkoord voor op het domein Mobiliteit;
- voeren we een zoveel mogelijk gezamenlijke lobby richting rijk en maatschappelijke partners;
- dragen we bij aan de voorbereiding van de benodigde regionale structuren voor uitvoering van maatregelen voor (RES/REKS)

Daarnaast voeren we een programmatische aanpak uit die zich richt op:

- kennisontwikkeling (effectiviteit van maatregelen om CO₂ te reduceren);
- uitvoering van het Bestuursakkoord zero-emissie bus;
- de praktijk van aanleg, beheer en onderhoud van mobiliteitsinfrastructuur zero-emissie maken en onze infrastructurele assets benutten voor energieopwekking;
- het ondersteunen van de bouw van laadinfrastructuur voor elektrisch rijden;
- de mogelijkheden die onze rol als handhaver van de Wet milieubeheer biedt om CO₂ te reduceren in het domein Mobiliteit;
- afstemming met de beleidsopgaves OV, fiets en ITS/verkeersmanagement

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Opdrachtgeverschap KpVV

Via goed opdrachtgeverschap realiseren van het Kennisprogramma 2019 en voorbereiden van het Programma 2019, waarbij in de programmering wordt aangesloten bij de door de provincies ingebrachte behoefte aan kennisondersteuning in zijn algemeenheid en de in IPO-verband benoemde beleidsopgaves in het bijzonder.

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---|---------------------------------|------------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| Kerntaak 4: Regionale bereikbaarheid | | | | | | |
| | Mobiliteit algemeen | 470.000 | 520.000 | | | |
| | Kennisprogramma KpVV | 1.800.000 | | | | |
| | Aansturen kennisprogramma KpVV | | | | | |
| KT4.0 | Regionale Bereikbaarheid | 2.270.000 | 520.000 | 617.795 | 108.947 | 3.516.742 |

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak bij het onderdeel Mobiliteit algemeen een claim bij de Kadernota opgevoerd van € 520.000 (continuering bestaand beleid). Het betreft het continueren uitvoering Meerjarenagenda Mobiliteit 2016-2019.

Voorgesteld wordt om het reeds in 2017 voorziene maar niet eerder (juridisch) verplichte budget voor Mobiliteit te continueren. Alleen dan kunnen de ambities als benoemd worden

gerealiseerd. Het gaat dan om de financiering van de programma's en projecten gekoppeld aan de beleidsopgaves. Voor een deel gaat het om programma's en projecten in partnerschap wordt opgetrokken. Omdat hier in de Meerjarenraming in formele zin nog geen rekening is gehouden, betekent dit een uitzetting van € 520.000. Als benoemd: dit betreft geen nieuw beleid maar de continuering van eerder ingezet beleid.

8. Kerntaak 5. Regionale Economie

Ambities 2019.....

Een aantal ontwikkelingen op het gebied van de digitalisering van de economie en de arbeidsmarkt zal ook in 2019 doorlopen. Te denken is dan aan een verdergaande robotisering, blockchain en kunstmatige intelligentie welke een grote impact zullen hebben op de regionale economie en de arbeidsmarkt. Gelet op het toenemende belang van deze ontwikkelingen zal het IPO in 2019 deze met meer aandacht dan voorheen gaan volgen.

Veel initiatieven worden op dit moment ondernomen met het oog op een krachtige economie en een leefbare groei. Veel deelonderwerpen raken daarbij alle provincies. Gedacht moet worden aan het verankeren van innovatie in ons bedrijfsleven, inspelen op veranderende behoeften van bedrijven en inwoners en het zorgen voor leefbare woonwijken. We zien dat we hierbij het accent moeten leggen op het uitwisselen van kennis en ervaringen en op de vraag op welke wijze we deze stappen kunnen zetten. Bij toekomstgericht wonen moeten we samen inspelen op de agenda van het rijk en Europa. Vanuit het IPO zal ook een accent gelegd moeten worden op bijvoorbeeld de kracht van de stedelijke netwerken, de manier waarop wij samen met ondernemers en onderwijsinstellingen en op het werken op regionale schaal. Dit raakt alle provincies en hangt sterk samen met de economische kracht van provincies.

Het IPO zal ook in 2019 inzetten op het verbeteren van de aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt als een belangrijke randvoorwaarde voor duurzame economische groei in de regio. Daarnaast zal het IPO doorgaan met het stimuleren van innovatie als instrument voor een versnelde energietransitie en verbeteringen op het gebied van klimaat en circulaire economie. Tevens zal een nieuwe periode van Europese structuurfondsen voorbereid moeten worden en zal de aansluiting van de regionale en landelijke agenda's op het terrein van economie verbeterd moeten worden.

Uit de inloopsessies kwam veelvuldig naar voren, dat regionale economie de komende jaren van groot belang is en blijft voor de provincies. Daarbij werd gewezen op de ontwikkeling richting circulaire economie, maar ook op grensoverschrijdende samenwerking (met Duitsland en België). Ook de relatie met bereikbaarheid werd tijdens de inloopsessies gelegd. Het IPO zal dan ook een navenant accent op deze kerntaak moeten leggen, waar het de coördinatie, informatie-uitwisseling en kennisontwikkeling betreft. Men wees tijdens de inloopsessies op de inhoudelijke relatie tussen deze kerntaak en het IBP en zou graag zien dat het IPO het voortouw neemt in het bundelen van de diverse provinciale standpunten en visies tot één geheel en dit gezamenlijke standpunt communiceert richting het rijk. Een en ander laat onverlet dat men in dit verband tevens een zeer actieve rol voor de provincies zelf ziet weggelegd.

Wat willen we bereiken?.....

Stimuleren en verankeren innovatie in het Midden- en Kleinbedrijf (MKB) in de regio

Innovatieve ondernemers versterken de economische kracht van de regio. Zij zorgen voor snelle en betaalbare oplossingen van maatschappelijke opgaven en dragen bij aan duurzame groei en werkgelegenheid in de regio.

Verbeteren van de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt in de regio

Voor economische groei is genoeg en goed geschoold personeel nodig, waarbij naast techniek ook meer ingezet wordt op digitalisering. De inzet is gericht op een betere aansluiting van het onderwijs op de regionale arbeidsmarkt en op het scheppen van meer mogelijkheden voor een leven lang leren en mobiliteit van mensen die al werken.

Programmatische uitwerking bijdragen provincies aan transitieagenda's en thema's in het kader van het Grondstoffenakkoord (Nederland circulair in 2050)

In vervolg op het kabinetsaanbod "Naar een Duurzaam Nederland" werken provincies met andere regionale stakeholders aan regionale strategieën en uitvoeringsprogramma's voor de realisatie van circulaire economie.

Versterken van de positie van Nederland als netto EU-betaler met een eigen investeringsagenda door

het aantrekken van Europese cofinanciering voor de periode na 2020 (cohesiebeleid)

Het regionaal economisch beleid van provincies wordt deels door Europa bepaald en ondersteund. Met Europese middelen uit structuurfondsen worden innovatieve projecten in de regio gefinancierd. Deze bevorderen niet alleen de economische, sociale en territoriale samenhang. Ze dragen ook bij aan innovatieve oplossingen voor maatschappelijke opgaven (zie "Stimuleren en verankeren innovatie in het MKB in de regio").

Leefbare dorpskernen, binnensteden en buitengebied

Provincies zetten in op regionale afstemming en sturing gericht op het revitaliseren van leegstaand vastgoed (winkels, boerderijen etc.) en dragen zo bij aan leefbare dorpskernen c.q. binnensteden en een aantrekkelijk buitengebied waar voldoende werkgelegenheid is.

Afstemmen regionale en landelijke agenda ("regionale economie als versneller", IBP)

In het kader van het IBP hebben de overheden afgesproken programma's te ontwikkelen voor een brede regionaal economische aanpak, waarbij een beperkt aantal regio's gaat oefenen in het verbinden van de regionale en de nationale agenda.

Wat gaan we ervoor doen?.....

Stimuleren en verankeren innovatie in het MKB in de regio

De gezamenlijke provincies voeren de afspraken in de MKB Samenwerkingsagenda (rijk, regio's, MKB) 2018 – 2019 uit (onder andere regeling Meerjarenprogramma

Infrastructuur en Transport (MIT), dienstverlening).

Samen met het rijk een nieuwe aanpak opstellen voor het topsectorenbeleid, waarbij de focus meer gericht is op de economische kansen van een beperkt aantal maatschappelijke opgaven (onder andere Energietransitie).

Op basis hiervan spreken we met het rijk een samenhangende programmering van activiteiten af, op gezamenlijk afgesproken speerpunten, met een goede wisselwerking tussen (nationale) kennisontwikkeling en (regionale) valorisatie. En daarmee tussen ontwikkeling en implementatie.

De gezamenlijke provincies maken concrete afspraken over de samenwerking rijk-regio's in Invest-NL (onder andere Programmaraad), gericht op het ontwikkelen en financieren van projecten op het terrein van verduurzaming (energie, circulair), die bijdragen aan regionale economische ontwikkeling.

Verbeteren van de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt in de regio

Mede afhankelijk van uitkomst eerste tranche regiodeals (september 2018) en uitwerking ambities onder "regionale economie als versneller (IBP)" en de nog op te stellen inhoud akkoorden nieuwe colleges van Gedeputeerde Staten (2019) zijn de volgende acties voorzien in 2019:

- we lobbyen voor meer experimenteerruimte en ontkokerde inzet van middelen;
- we delen de leerervaringen die voortkomen uit (mogelijke) regiodeals, waarin het vraagstuk onderdeel is van meervoudige regionale opgave.

Programmatische uitwerking bijdragen provincies aan transitieagenda's en thema's in het kader van het Grondstoffenakkoord (Nederland circulair in 2050)

Het IPO ondersteunt de provincies in de uitwerking van de samenwerkingsafspraken op transitieagenda's en thema's en borgen de opbrengsten.

Het IPO legt het accent op circulair inkopen en aanbesteden en op het landsdekkend ontwikkelen van regionale uitvoeringsstrategieën en grondstofstroomanalyses.

Twee keer per jaar heeft het IPO bestuurlijk overleg met de andere partijen (publiek en privaat) van het Grondstoffenakkoord, waarbij we aandacht vragen voor adequate wet- en regelgeving en procesgeld (vijf miljoen euro per jaar) om regionale uitvoeringsstrategieën op te stellen.

Het IPO presenteert goede voorbeelden uit de regio op het landelijk congres circulaire economie.

Het IPO rapporteert over de voortgang op regionale uitvoeringsstrategieën, grondstofstroomanalyses en circulair inkopen aan I&W met het oog op de jaarlijkse rapportage aan de Tweede Kamer.

Versterken van de positie van Nederland als netto EU-betaler met een eigen investeringsagenda door het aantrekken van Europese cofinanciering voor de periode na 2020 (cohesiebeleid)

We brengen de standpunten uit het Position Paper onder de aandacht bij het parlement in Nederland en in Brussel.

We laten zien (brochure) welke goede voorbeelden er zijn van projecten die tot stand zijn gekomen dankzij deze middelen en welk multipliereffect de EFRO-middelen veroorzaken.

Leefbare dorpskernen, binnensteden en buitengebied

Het IPO levert inzet (1 fte) in landelijk Retailprogramma (regionale afstemming) en stelt procesgeld beschikbaar voor het retailteam:

1. we maken een voorstel voor de aanpak van landelijke data-koopstromen;
2. we maken een stappenplan om planvoorraad en capaciteit regionaal in kaart te brengen;
3. we organiseren bestuurlijke bijeenkomsten per provincie over vitale binnenstad;
4. we maken een meetlat regionale afstemming, waaruit blijkt waar provincies staan.

Kennisprogramma Leegstand is afhankelijk van besluitvorming naar aanleiding van IPO-congres Revitalisering Vastgoed september 2018 over het al dan niet gevolg geven aan het verder uitwerken van een kennisprogramma en de mogelijke rol van het IPO daarin. Daarnaast draagt het IPO in 2019 bij aan de bekostiging van de landelijke leegstandsmonitor. Er zal een besluit genomen worden of na 2019 deze bijdrage gecontinueerd wordt op basis van een kosten-/batenanalyse.

Afstemmen regionale en landelijke agenda ("regionale economie als versneller", Interbestuurlijk Programma)

In IPO-verband kiezen we een beperkt aantal thema's en deze werken we uit op basis van de spelregels in het IBP samen met het rijk, gemeenten en waterschappen nader uit. (zie ook onderwijs-arbeidsmarkt, circulaire economie).

We maken afspraken met de medeoverheden over de Governance.

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---------------------------------------|---------------------------|----------------|----------|----------------|---------------|----------------|
| Kerntaak 5. Regionale economie | | | | | | |
| | Economie | 170.000 | - | | | |
| KT5.0 | Regionale Economie | 170.000 | - | 556.015 | 98.052 | 824.068 |

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak bij geen claim bij de Kadernota opgevoerd. Het betreft in belangrijke

mate de continuering van bestaand beleid.

9. Kerntaak 6. Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg

Ambities 2019.....

Op het gebied van Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg zal vanaf 2019 en verder een aantal thema's van belang worden. Zo zal de transitie naar regionale cultuurprofielen verder moeten worden vormgegeven. Deze cultuurprofielen zullen als uitgangspunt dienen voor het landelijk cultuurbeleid en de subsidiëring daarvan vanaf 2021. Het IPO zal hierin de samenwerking ten aanzien van het transitieproces met medeoverheden aanjagen, een gezamenlijke adviesaanvraag en een uitgangspuntenbrief vormgeven en de diverse subsidieregelingen afstemmen.

Daarnaast zal het erfgoed gepositioneerd moeten worden in de omgevingsvisies. Daarbij is tevens de relatie met diverse maatschappelijke opgaven van belang en te denken valt dan aan Energietransitie, het verduurzamen van monumenten, de toenemende behoefte aan nadere duiding, het voorkomen van leegstand in relatie tot de krimpproblematiek en het behouden van beeldbepalende monumenten (kerken, kloosters, boerderijen) en cultuurlandschappen. Het IPO faciliteert en ondersteunt daarbij de kennisdeling.

Tevens jaagt het IPO de samenwerking met medeoverheden aan met betrekking tot de agendavorming voor religieus erfgoed en agrarisch erfgoed. Ook draagt het IPO zorg voor de noodzakelijke belangenbehartiging en profilering op deze thema's.

Verder zal voortgang moeten worden geboekt bij het aanpakken van grote restauratieprojecten met betrekking tot kanjermonumenten. In samenwerking met de provincies en de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) zal het IPO een Meerjarenaanpak Kanjermonumenten ontwikkelen. Tevens zullen de technische aspecten van provinciale uitvoeringsregelingen voor de restauratie van rijksmonumenten geharmoniseerd dienen te worden. Het opdrachtgeverschap voor deze harmonisatie zal worden belegd bij het IPO.

Voor overige onderwerpen als bibliotheken, cultuureducatie en regionale omroepen worden relevante ontwikkelingen gevolgd en waar nodig in overleg getreden met betrokken partijen.

Wat willen we bereiken?.....

De stedelijke regio meer leidend in cultuurbeleid en subsidiestelsel

De minister van OCW nodigt de samenwerkende gemeenten en provincies uit om, zoveel mogelijk samen met het culturele veld, profielen op te stellen waarin zij hun gezamenlijke visie op kunst en cultuur in de regio beschrijven en de uitdagingen die zij zien oppakken. Deze cultuurprofielen zullen als uitgangspunt dienen voor het landelijk cultuurbeleid en de subsidiëring daarvan vanaf 2021.

De stedelijke en regionale profielen bieden de kans om nationaal en regionaal cultuurbeleid elkaar te laten versterken. Provincies willen dat hierdoor een groter en divers publiek wordt bereikt.

Gebiedsgerichte erfgoedzorg met focus op een toekomstige rol in de monumentenzorg

In navolging van de decentralisatie van de restauratie van rijksmonument, wil een aantal provincies op het terrein van monumentenzorg meer taken

gedecentraliseerd zien. Inmiddels is het jaarlijkse rijksbudget opnieuw verdeeld voor 2019. We zetten samen met het Nationaal Restauratiefonds verder in op een betere ordening met betrekking tot financieringsregelingen voor restauratieprojecten.

Op basis van de monumentenmonitor en de Beleidsbrief Erfgoed Telt, maken we verder bestuurlijke afspraken met een focus op het verankeren van blijvende (ook financiële) aandacht voor de grote restauraties met het rijk.

Belangenbehartiging en agendering overige cultuur gerelateerde onderwerpen

Op het terrein van onder andere Cultuureducatie met Kwaliteit, de Bibliotheekwet en regionale omroepen zal het IPO bij de Tweede Kamer en ministeries de actualiteit volgen, teneinde de provinciale belangen te behartigen.

Wat gaan we ervoor doen?.....

Samen met rijk en gemeenten regionale cultuurprofielen vormgeven

Het IPO faciliteert de provincies bij de opstelling regionale cultuurprofielen, inrichten proeftuinen en voorbereiding periode 2021-2024 en stemt namens de provincies af met het ministerie van OCW. Relevante momenten zijn:

- de gezamenlijke adviesaanvraag eind 2018
- de presentatie van uitgangspunten door de minister van OCW zomer 2020; en
- vaststelling regeling in oktober 2019.

We verzorgen het cultuurplatform van de provincies: we delen goede voorbeelden en kennis, dragen contactpersonen aan en koppelen cultuur met andere beleidsvelden, zoals het ruimtelijke en economische.

Gebiedsgerichte erfgoedzorg met focus op een toekomstige rol in de monumentenzorg

Afspraken maken over een meerjarenprogramma (inclusief budget) voor een gezamenlijke aanpak grote restauratieopgaven, zodat een stabiele financiële ondersteuning tot stand komt. De monumentenmonitor en de inventarisatie van provincies en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) van grote restauratie objecten als vertrekpunt gebruiken voor (grote) restauraties van rijksmonumenten.

Een mogelijk coördinerende rol voor het IPO wordt nader uitgewerkt voor het gebruik van monumentale kerken. De wens van eigenaren om een monument open te stellen staat soms tegenover de zorgen van andere partijen over het beheer van historische waarden. Het landelijke programma "De Verbinding" bevordert onder meer de totstandkoming van kerkenvisies op lokaal niveau waarin partijen alle belangen afwegen en keuzes maken over de toekomst van kerken.

In 2018 is het digitale loket reeds gerealiseerd met het online gaan van de archeodepot.nl waar in 2018 al zes provincies aan deelnemen. In 2019 realiseren we de deelname van alle provincies aan één digitaal loket voor aanlevering van roerende archeologische monumenten.

Afgesproken is te komen tot hetharmoniseren van de technisch objectieve criteria van de provinciale subsidieregelingen. Verschillen op basis van regionale prioriteiten en provinciale beleidskeuzes zullen uiteraard blijven bestaan.

We geven uitvoering aan de routekaart monumenten. Via de routekaart monumenten wordt gewerkt aan verduurzaming van monumenten. Het proces wordt nog uitgelijnd.

Belangenbehartiging en agendering overige cultuur gerelateerde onderwerpen

De provincies voeren het programma Cultuureducatie met Kwaliteit 2017-2020 uit. Met relevante partijen als het Landelijk Kennisinstituut Cultuureducatie en Amateurkunst (LKCA) en het Fonds voor Cultuurparticipatie (FCP) gaan we in gesprek over de voortgang van het programma en verkennen we de ideeën over een doorkijk.

De provincies voeren voor bibliotheken de wettelijke taak voor innovatie en

interbibliotheek leenverkeer uit. Het IPO volgt de relevante ontwikkelingen, zoals de spreiding, voorzieningen, etc. en overlegt samen met partijen als de Koninklijke Bibliotheek (KB), de VNG, het ministerie van OCW, Vereniging van Openbare Bibliotheken (VOB) en de Stichting Samenwerkende Provinciale Ondersteuningsinstellingen Nederland (SPN) teneinde te zorgen voor een goed werkend bibliotheekstelsel.

Zo nodig herijken we de provinciale standpunten, afhankelijk van het voortzetten van het traject rond het wetsvoorstel voor modernisering van de regionale publieke omroepen.

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---|---------------------------------|---------------|-------|----------------|---------------|----------------|
| Kerntaak 6. Culturele infrastructuur en monumentenzorg | | | | | | |
| | Cultuur | 35.000 | | - | | |
| | Erfgoed | 20.000 | | | | |
| | Werkbudget | 15.000 | | | | |
| KT6.0 | Culturele Infrastructuur | 70.000 | | 185.338 | 32.684 | 288.023 |

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak geen claim bij de Kadernota opgevoerd. Het betreft in belangrijke

mate de continuering van bestaand beleid.

10. Kerntaak 7: Kwaliteit van het Openbaar Bestuur

Ambities 2019.....

In de kerntaak Kwaliteit van het Openbaar Bestuur en Interbestuurlijke Verhoudingen komen uiteenlopende opgaven samen: "goed openbaar bestuur", financiën, toezicht, werkgeverszaken, en ook de overkoepelende opgave van versterken van de zichtbaarheid van de gezamenlijke provincies. De opgaven rond "goed openbaar bestuur", toezicht en (deels) financiën maken op nationaal niveau onderdeel uit van het IBP, en dragen op elementen ook bij aan de opgave van de Energietransitie.

Binnen het IBP speelt het thema "goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving" een steeds prominentere rol. In het IBP staat dat het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen samen met de samenleving en private partners als één overheid willen werken aan de realisatie van concrete resultaten. Dat vergt meer situationele arrangementen en vormen van samenwerken met een meer flexibele organisatie en een meer adaptieve werkwijze (geen blauwdrukken). Hiertoe wordt in de komende periode binnen de opgave van het IBP gekeken naar mogelijkheden met experimenteren in de regio's, en het (ook daarbij) versterken van de verbindingen tussen opgaven, beleidsterreinen en actoren.

Met een bestuurlijke kopgroep, en een interprovinciaal team wordt - met de VNG en het rijk - gewerkt aan de verbeteragenda "Toezicht van de Toekomst". In de Kamerbrief van juni 2018 is - ook namens het IPO en de VNG - aangekondigd dat deze agenda in het najaar gepresenteerd wordt.

Onder de paraplu van het IBP wordt in 2019 ook gewerkt aan een actualisatie van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen, een vernieuwd beleidskader (gemeentelijke)

herindelingen, standpuntbepaling en belangbehartiging met betrekking tot de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, en wordt gezien welke rol de provincies wensen in het rijksprogramma "Versterking lokale democratie en bestuur". Voor al deze projecten wordt in overleg met het rijk tijdspad en aanpak besproken.

Digitalisering

Digitalisering kan de manier waarop het bestuur zich tot inwoners en organisaties verhoudt in sterke mate beïnvloeden. Op landelijk gebied zijn in dit kader diverse programma's opgestart, zoals de Digitale Overheid en het digitale platform voor de Omgevingswet. Met de Digitale Overheid willen de Nederlandse overheden gezamenlijk bereiken dat burgers en bedrijven hun zaken met de overheid veilig en makkelijk en eenduidig online kunnen doen. Een vergunning aanvragen bijvoorbeeld, of een vraag stellen per e-mail. De informatie moet online beschikbaar zijn en de uitwisseling van gegevens goed beveiligd.

In de beïnvloedingsfase coördineert het IPO in overleg met de provincies die programma's en werkgroepen op het gebied van Digitale Overheid en waar de provincies van aangeven er belang aan te hechten. Dit zal in het komende jaar worden herijkt op nut en noodzaak.

Om in te spelen op de nieuwe vormen van overheidsdienstverlening wordt aan Europese en nationale wetgeving (Wet Generieke digitale infrastructuur (GDI), Wet Datalekken, Wet Open Overheid (WOO) gewerkt. In deze processen worden de provinciale belangen, voor zover door de AAC/BAC gewenst, behartigd: een transparante provincie voor burgers en ondernemers, materiële invloed op (doorwerking van) rijksbeleid, passende financiering, ook voor de

ontwikkelfase. De provincies willen bereiken dat thema's als een adequate financiering, informatieveiligheid, verplicht gebruik van basisregistraties en duurzaam archiveren goed worden ingevuld.

In de implementatiefase van de Digitale Overheid dienen de provincies te gaan voldoen aan kaders en afspraken die worden vastgelegd in wetten en/of bestuurlijke afspraken. De implementatie wordt aangestuurd via de trits IPO-bestuur, KPS, Stuurgroep Interprovinciale Digitale Agenda (IDA) en SIO.

Denk voor dit onderdeel bijvoorbeeld aan de afspraak dat Nederlandse burgers bij de overheid kunnen inloggen met DIGID. Het IPO zorgt dat helder is wanneer de provincies aan welke verplichtingen moeten voldoen, biedt inzicht in de voortgang van de implementatie en signaleert op welke gebieden de provincies mogelijk gezamenlijk kunnen optrekken.

Het werken aan de digitale opgave conform de Programmabegroting wordt in algemene zin aangestuurd en kortgesloten via het gedelegeerd opdrachtgeverschap vanuit de KPS (de heer M. van Bijnen, Noord-Brabant), de stuurgroep IDA en het overleg van de hoofden ICT, het SIO.

Financiën

Op het gebied van financiën staat een aantal onderwerpen voor 2019 en verder op de agenda van de gezamenlijke provincies. Met het rijk is bestuurlijk afgesproken een gezamenlijk traject te doorlopen voor de actualisatie van het Verdeelmodel Provinciefonds per 2021. Hierbij wordt gestart met een kwartiermakerfase ,waarin de noodzaak van een al dan niet diepgravende herziening wordt beoordeeld, waarna een besluit over het vervolg zal worden genomen. Het IPO heeft de mogelijkheid in dit proces een centrale rol te vervullen door het leveren van de kwartiermaker/projectleider.

Het rijk wenst afspraken te maken over (monitoring en beheersing van) het toegestane EMU-saldo. Daarnaast zullen enkele fiscale thema's voor 2019 geagendeerd worden, zoals het BCF, en zal de verdere vormgeving van Invest-NL onderwerp van gesprek zijn. Ook zal de commissie-Depla enkele vervolgcacties kennen welke in 2019 verder worden uitgewerkt. Het gaat dan om de evaluatie van de beleidsindicatoren Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) met de intentie voor een nieuwe collegeperiode vanaf 2019 een definitieve set van indicatoren vast te stellen.

Evenementen

In het kader van de versterkte zichtbaarheid van de provincies, en de samenwerking tussen de decentrale overheden, worden in 2019 - binnen de koepelsamenwerking - de tradities van het jaarlijkse bestuursdiner en de "welcome back borrel" gecontinueerd.

Op 11 en 12 oktober 2018 vindt voor de allereerste maal het Jaarcongres van het IPO, de gezamenlijke provincies, plaats in Brussel, in het hart van de Europese Unie. De workshops op het congres zijn in 2018 een samenwerking tussen twee of meerdere provincies, tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten, en in 2018 ook met het Europese netwerk. In vervolg op voorgaande jaren wordt de (externe en sociale) communicatie verder geprofessionaliseerd en blijvend vernieuwd. Bovenal is de betrokkenheid van Statenleden jaarlijks geïntensiveerd. De jaarcongressen tijdens de huidige Statenperiode worden gekenmerkt door elk jaar een extra vernieuwing, en een extra uitdaging in de interprovinciale samenwerking. Telkens met als doel - met het identieke budget - het netwerk, en de kennis- en ervaringsuitwisseling tussen de leden van de vereniging van het Interprovinciaal Overleg verder te brengen. De gastprovincie voor het congres 2019 is op moment van schrijven nog geheim.

Het zal het eerste congres zijn voor de nieuwe Staten en nieuwe besturen van Gedeputeerde Staten.

Een uniek programma in de eerste maanden van 2019 is het gezamenlijke project van de provincies (Staten, colleges Gedeputeerde Staten en commissarissen van de Koning) voor de Statenverkiezingen op 19 maart 2019. De Staten van alle twaalf provincies hebben het initiatief genomen tot een "awareness"-campagne. Zowel de Kring van commissarissen van de Koning als het IPO-bestuur hebben daar de steun voor uitgesproken, en het IPO-bestuur heeft ingestemd met de betrokkenheid bij de coördinatie en implementatie van dit unieke project.

Het IPO zal oog moeten hebben en houden voor vernieuwingen in het openbaar bestuur en voor een weerbare en integere overheid. Ontwikkelingen in de rol van provincies doen zich voor op het gebied van de vernieuwing van interbestuurlijk toezicht. Het IPO zal de aandacht moeten vasthouden wat betreft het interbestuurlijk toezicht. Daarbij ligt een stevigere rol van provincies bij achterblijvende kwaliteit van gemeenten voor de hand.

Europese Programma's

Het IPO is aangesloten bij de Europese koepel Council of European Municipalities and Regions (CEMR). Leden zijn nationale verenigingen van lokale en regionale overheden. Het IPO vervult in 2019 nog steeds het roulerende voorzitterschap en tracht hiermee de provinciale belangen in de Europese arena te behartigen in samenwerking met de andere leden.

Het Kenniscentrum Europa Decentraal is de kennispartner voor provincies met name op het gebied van Europese Regelgeving en relevante ontwikkelingen. Het IPO draagt samen met onder andere de VNG en het ministerie van BZK bij aan de financiering van het kenniscentrum.

Voor alle dossiers wordt zowel in Den Haag als Brussel gemonitord of zich nieuwe ontwikkelingen voordoen vanuit de EU-context, of de goede mensen/IPO-structuren betrokken zijn en of er voldoende kennis is van en contact over provinciale ontwikkelingen met het rijk. Belangrijke overleggen in Den Haag in dit verband zijn de wekelijkse interdepartementale bespreking van nieuwe commissievoorstellen (BNC) bij het ministerie van Buitenlandse Zaken en het wekelijkse informele EU-overleg bij het ministerie van BZK. In Brussel worden over deze dossiers contacten gelegd en gesprekken gevoerd met de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging bij de EU, de Europese Commissie, het Europees Parlement, het Europees Comité van de Regio's en andere Brusselse stakeholders uit de triple helix.

Voor het MFK-dossier is de verwachting, dat er nog geen akkoord zal worden bereikt vóór de verkiezingen van het Europees Parlement op 23 mei 2019. Het IPO zal indien nodig zowel de Brusselse als Haagse kanalen gebruiken om onder andere aandacht te vragen voor belangrijke punten als de oproep tot een niet te eenzijdige focus op afdrachten van Nederland aan de EU, het onderstrepen van het belang van de directe betrokkenheid van Nederland bij de invulling van de fondsen en de regionale dimensie van het Europees semester.

Voor het Europese GLB en cohesiebeleid zal 2019 vooral in het teken staan van het komen tot een akkoord in de trilogen tussen de Raad, Europese Commissie en het Europees Parlement. Daarbij zal het IPO/HNP de voortgang van de onderhandelingen nauwgezet monitoren, eventueel acties overwegen. Daarnaast zal in 2019 een vertaalslag moeten worden gemaakt van de overeengekomen verordeningen naar de provinciale praktijk.

Wat willen we bereiken?.....

Proeftuinen

In de proeftuinen wordt voor de aanpak van maatschappelijke opgaven met regionale partnerschappen geëxperimenteerd met als doel deze wijze van werken tot gebruikelijke standaard te verheffen.

Doel is dat provincies in staat zijn samen met andere overheden als één overheid te werken aan de oplossing van maatschappelijke vraagstukken.

Wetenschapsnetwerk

Het discours over het openbaar bestuur verrijken met specifieke aandacht voor de rol van de provincie.

Financiën

Een groot aantal onderwerpen dat samenhangt met de taken van provincies wordt centraal door het rijk geregeld. Het IPO is betrokken bij besluitvorming en werkt er aan dat de positie van provincies zo goed mogelijk blijft gewaarborgd.

Wat gaan we ervoor doen?.....

Proeftuinen

De werkwijze met Proeftuinen komt voort uit het rapport 'Maak Verschil' van het ministerie van BZK. De uitkomsten van het proeftuinentraject sluiten aan bij de IPO-inzet dat maatschappelijke opgaven centraal staan. Samenwerken over de bestuurlijke grenzen heen is het devies. Van het rijk wordt partnerschap gevraagd. In het IBP wordt in het kader van het werken als één overheid een programma opgesteld waarin het rijk van decentrale overheden die (regionaal) samenwerken aan een vernieuwende aanpak van de opgaven in dit IBP kunnen leren en samen kunnen experimenteren in een proeftuin of pilotproject. Op dit moment is nog niet bekend wanneer dit programma gereed is en wat de inhoud ervan wordt.

Wetenschapsnetwerk

De wetenschappelijke onderbouwing – feiten, cijfers, inzichten en verhalen – en expertise uit de provinciehuizen een completer beeld presenteren van mogelijke oplossingsrichtingen voor de aanpak van opgaven, met specifieke aandacht voor toegevoegde waarde provincie/DNA middenbestuur. Er wordt in het najaar 2018 een voorstel voorbereid om de strategische denktank, kennisfunctie en het

wetenschapsnetwerk meer in lijn met elkaar te brengen en dit tot een kennishub vorm te geven.

Financiën

[Actualisatie Verdeelmodel Provinciefonds](#)

Met het rijk is bestuurlijk afgesproken dat een gezamenlijk traject wordt doorlopen gericht op de actualisatie van het Verdeelmodel Provinciefonds per 2021. Inzet van het IPO is een beperkte herziening. In de tweede helft van 2018 is gezamenlijk met het rijk bepaald welke onderwerpen onderdeel uitmaken van de herziening en is gezamenlijk een besluit genomen over het vervolg in 2019 en 2020. Te denken valt aan de aanstelling van een externe (onderzoeks)commissie die dit verder uitwerkt.

[Beheersing EMU-saldo](#)

Vanwege bepalingen van de Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet Hof) is in 2018 met het rijk een bestuurlijke afspraak gemaakt over het EMU-saldo over de periode 2019-2022. In de bestuurlijke overleggen met het rijk zal de realisatie van deze afspraken worden besproken, indien hierover aanleiding is. Dit kan aanleiding geven tot het maken van aanvullende analyses en afspraken, voor een betere beheersing van het EMU-saldo door de provincies.

Vermindering knelpunten fiscalisering

In het IBP is met het rijk afgesproken dat geconstateerde knelpunten als gevolg van de uitvoering van de fiscale regelgeving zullen worden weggenomen, zoals in relatie tot het BTW-Compensatiefonds. Hiertoe bespreekt het IPO de knelpunten met het rijk en de mogelijke oplossingsrichtingen hiervoor.

Overige onderwerpen

De aanbevelingen van de commissie-Depla (2014) kennen enkele vervolgacties die in 2019 verder worden uitgewerkt. Het gaat om de evaluatie van de beleidsindicatoren BBV met de intentie voor de nieuwe collegeperiode vanaf 2019 een definitieve set van indicatoren vast te stellen. Daarnaast wordt in BADO-verband (BADO=Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) gewerkt aan een notitie die de provincies moet faciliteren bij het opstellen van hun rechtmatigheidsverklaring. Het rijk heeft inmiddels aangekondigd dat de de colleges van

Gedeputeerde Staten deze naar verwachting met ingang van het boekjaar 2021 moeten gaan afgeven. Het IPO zal met name de kennisdeling faciliteren en er op toezien dat geen onnodige kosten voor rechtmatigheidsverklaringen voor provincies ontstaan.

In 2019 zal de vormgeving van Invest-NL definitief gestalte krijgen. Vanuit de financiële invalshoek, maar ook vanuit Regionale Economie worden de ontwikkelingen hiertoe nauw gevolgd door het IPO.

Ten slotte is het te verwachten dat bij de uitvoering van het IBP financiële advisering noodzakelijk zal zijn voor de verwezenlijking van de hierin opgenomen voornemens.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---|--------------------------------------|----------------|----------------|------------------|----------------|------------------|
| Kerntaak 7. | | | | | | |
| Kwaliteit van het openbaar bestuur | | | | | | |
| | Bestuurlijke verhoudingen provincies | | | | | |
| | Reguliere activiteiten | 166.364 | | | | |
| | Dialogocafées | | -10.000 | | | |
| | Platform 31 | | -5.000 | | | |
| | Speerpunten | 120.000 | | | | |
| | Proeftuinen | | 50.000 | | | |
| | Kennishub | | 20.000 | | | |
| | Formatie kennishub | | 115.000 | | | |
| | Europa programma's | 239.264 | | | | |
| | IDA | 30.250 | PM | | | |
| | Financiën | | 100.000 | | | |
| KT7.0 | Kwaliteit openbaar bestuur | 555.878 | 270.000 | 1.235.590 | 217.894 | 2.279.361 |

Er is voor de uitvoering binnen deze kerntaak een aantal claims bij de Kadernota opgevoerd. Het betreft hier:

- In de oorspronkelijke budgetten wordt voor het onderwerp proeftuinen als onderdeel van het thema "goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving" voor het jaar 2018 € 100.000 opgevoerd. Dit budget wordt in 2019 teruggebracht tot 50.000 euro en ingezet voor het IBP.
- Voor het wetenschapsnetwerk was oorspronkelijk jaarlijks € 20.000 gereserveerd. In het kader van de ambitie van een overkoepelende kennishub - waarin de strategische denktank en het wetenschapsnetwerk wordt opgenomen - wordt voorgesteld dit bedrag om te zetten en met € 20.000 te verhogen. Daarnaast is voor de realisatie van (de aanpak en structuur van) de kennishub extra formatie nodig ad. € 115.000 (nieuw beleid).
- Met het programma IDA wordt een aanzet gegeven aan interprovinciale samenwerking op digitale onderwerpen. Het huidige programma is gestart met een

tweejarige impuls. Om gezamenlijke initiatieven te ontplooiën wordt voor 2019 budget gevraagd. Het huidige programma heeft als eerste doelstelling om daar waar opgaven beter, sneller, efficiënter en/of doelmatiger kunnen worden gerealiseerd met inzet van digitale middelen, deze te realiseren. Voor zover dit daarnaast mogelijk is, zal een visievormingstraject worden uitgevoerd, met als doel om een strategische digitaliseringsagenda (2019-2024) op te leveren, vergelijkbaar met die van de andere overheden. Tot het moment de gedelegeerd opdrachtgever hierover een standpunt heeft ingenomen staat dit budget op PM.

- Binnen kerntaak 7 zal extra inzet op het terrein van de portefeuille Financiën noodzakelijk zijn gelet op een aantal thema's die in 2019 aandacht vraagt (EMU-saldo, financiering IBP en NOVI, actualisering verdeelsystematiek provinciefonds, Invest-NL, financieel toezicht, etc.). Er zal naar verwachting een additioneel budget van € 100.000 benodigd zijn. Dit budget is nodig om een aantal verkenningen op bovengenoemde thema's uit te voeren.

Werkgeverszaken.....

Ambities 2019 werkgeverszaken.....

Het IPO is belangenbehartiger voor het afspreken van arbeidsvoorwaarden die bijdragen aan het realiseren van de maatschappelijke opgaven en aan de ontwikkeling van de provinciale organisaties en haar werknemers: Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en provincieambtenaren. We bevorderen het innemen van gezamenlijke standpunten aan werkgeverszijde, waarmee we het beleid bepalen en/of beïnvloeden. We overleggen daartoe met andere overheids- en onderwijssectoren, we lobbyen in Den Haag en we bevorderen kennisuitwisseling.

De gezamenlijke provincies leveren een belangrijke bijdrage aan het realiseren van maatschappelijke opgaven, onder andere het creëren van garantiebanen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Dat doen de provincies met gemotiveerde werknemers die gericht zijn op het dienen van het publieke belang.

Bij goed werkgever- en werknemerschap hoort een collectieve arbeidsovereenkomst (cao) die enerzijds de ontwikkeling van de sector provincies en het realiseren van maatschappelijke opgaven ondersteunt en anderzijds bijdraagt aan de ontwikkeling van de talenten van de medewerkers in de provinciale sector. De huidige cao heeft een looptijd van 1 januari 2017 t/m 31 december 2018. In 2018 wil het IPO met de vakbonden een cao afspreken voor de kalenderjaren 2019 en 2020. Het zal in 2019 nog de nodige inspanningen vragen om dit traject af te ronden en de implementatie van afspraken verder vorm te geven.

Wat willen we bereiken?.....

CAO

Afsluiten en implementatie cao 2019 en 2020.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Op 1 januari 2020 wordt de Wnra geïmplementeerd. De KPS heeft het implementatieplan vastgesteld in maart 2017. De activiteiten in dit plan leiden tot het zorgvuldig en tijdig implementeren van de Wnra waarbij juridische risico's worden vermeden en optimaal wordt samengewerkt tussen het IPO en de provincies. Ook in 2019 moeten diverse activiteiten worden uitgevoerd ter voorbereiding van deze implementatie.

Integriteit en rechtspositie bestuurders

De samenleving is gebaat bij een integere overheid. Dat vergt continue aandacht voor awareness. Daarnaast is een goede rechtspositionele basis een belangrijke voorwaarde voor een integere uitvoering van het politieke ambt.

Garantiebanen

De sector provincies staat aan de lat voor het realiseren van 340 garantiebanen voor 1 januari 2024. Sinds 1 januari 2018 moeten overheidsorganisaties voldoen aan het jaarlijks te bepalen quotumpercentage. Dit percentage wordt vastgesteld in het najaar, voorafgaand aan het desbetreffende kalenderjaar. In 2018 bedroeg dit percentage 1,93% (van de verloonde uren in 2018).

Behoud en versterking samenwerking werkgevers binnen en buiten de sector provincies

Het IPO is één van de tien werkgevers die is verenigd in de Zelfstandig Publieke Werkgevers (ZPW), onderwijs en decentrale overheden. Het IPO is één

van de veertien overheids- en onderwijssectoren die het Verbond van Sectorwerkgevers bij de Overheid (VSO) vormen. Beide gremia zijn van groot belang voor het afstemmen en behartigen van de belangen van de werkgever(s) en derhalve is behoud en versterking samenwerking van belang.

Wat gaan we ervoor doen?.....

Cao

De complexiteit van de Wnra, spanningen in de "polder" en de looneisen van vakbonden kan ertoe leiden dat de activiteiten met betrekking tot de cao een uitloop hebben in 2019. Daarnaast moet een aantal afspraken uit de cao 2017-2018 nog worden geïmplementeerd in 2019.

De activiteiten van het IPO bestaan hier vooral uit het vormgeven en coördineren van en het leveren van een inhoudelijke bijdrage aan het co-creatieproces dat moet resulteren in nieuwe cao's. Acht maal per jaar vergadert de Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) en ongeveer twee maal per jaar worden de portefeuillehouders P&O uitgenodigd voor een ad-hoc vergadering. Dit wordt door het IPO voorbereid. Daarnaast worden adviezen en producten opgevraagd en/of opgeleverd die betrekking hebben op afspraken in de cao 2017-2018, de cao 2019 en de cao 2020 en op basis van (vragen naar aanleiding van) zaken die zijn geregeld in de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Provincies (CAP): adviezen/berekeningen met betrekking tot uitkeringen, FuwaProv en cao-producten, zoals de implementatie van een sectoraal generiek functiehuis (dat is ontwikkeld in 2018) en het beheer, onderhoud en gebruik van digitale tools voor het goede gesprek en een financiële loopbaanplanner.

In de tweede helft van 2019 wordt de werkgeversvisie 2016 geactualiseerd, samen met vertegenwoordigers van de nieuwe colleges van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten.

De wetgevingsagenda van het ministerie van SZW geeft aan dat er nieuwe wetgeving komt op het vlak van arbeidsrecht en overige werkgeverszaken. Dat heeft impact op de cao en op de in 2019 op te stellen personeelshandboeken en vraagt mogelijk ook om nadere juridische advisering.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Wnra

Het IPO is verantwoordelijk voor het programmamanagement van de implementatie van de Wnra in de sector provincies. Het verzorgt tevens het inwinnen van extern juridisch advies bij kwesties die van belang zijn voor een goede en tijdige implementatie van de Wnra. De uitkomst van de aanpassingswetgeving zal zo nodig ook leiden tot nadere benodigde juridische advisering.

Op het gebied van arbeidsverhoudingen zal de bezwarencommissie vervallen per 1 januari 2020; wat daarvoor in de plaats komt zal duidelijk worden in de loop van 2018. Het is zeer goed denkbaar dat wordt besloten tot het instellen van een centrale geschillencommissie. De kosten van het secretariaat en de vacatiegelden worden dan op sectoraal niveau betaald. Tot op heden waren provincies verantwoordelijk voor de kosten van hun eigen bezwarencommissies. In 2019 wordt de geschillenprocedure vormgegeven; kosten zijn pas aan de orde in 2020.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Integriteit en rechtspositie bestuurders

Het IPO organiseert samen met de VNG en UvW als partner van het Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP) en de Ien Dales leerstoel de dag en nacht van de integriteit. De dag van de integriteit is gericht op ambtenaren, de nacht van de integriteit is gericht op bestuurders. Daarnaast worden, samen met andere overheden, activiteiten georganiseerd voor "weerbaar bestuur".

In 2018 is een boekje over het samenspel tussen gedeputeerden en hun ambtenaren geschreven gericht op de nieuwe gedeputeerden die na de verkiezingen in 2019 aantreden. Dit boekje wordt in 2019 vormgegeven en gedrukt. Tevens wordt geïnvesteerd in een welkomst-/introductiepakket voor nieuwe Statenleden.

Garantiebanen

Twee keer per jaar rapporteert het IPO over de realisatie per provincie/de sector.

Het IPO vervult de rol van projectleider banenafspraken sector provincies en staat dagelijks in contact met een leer/kennisnetwerk van de provincies (contactpersonen inclusieve arbeidsmarkt). Alle relevante kennis en ontwikkelingen worden actief gedeeld c.q. ervaringen en knelpunten doorgegeven en besproken met gezaghebbende autoriteiten. Er wordt een themadag garantiebanen georganiseerd voor het leer/kennisnetwerk en producten worden ontwikkeld die de provincies ondersteunen bij het realiseren van hun individuele opdracht.

In 2018 is een sectorplan opgesteld, een doorvertaling van het VSO-plan dat is aangeboden aan de Kamers. Omdat de uitdaging groter is geworden dan hij

voorheen was, de quotumheffing verlangt meer banen dan de banenafspraken tot 1 januari 2018, zullen meer activiteiten worden ontplooid en de communicatie geïntensiveerd.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Behoud en versterking samenwerking werkgevers binnen en buiten de sector provincies

In 2019 zal extra nadruk komen te liggen op het (bestuurlijk) versterken van het Zelfstandige Publieke Werkgevers (ZPW) (naar aanleiding van het IBO Pensioenen, rapport-Borstlap en advies-Wim van der Donk). Daarnaast wordt ook in 2019 nauw samengewerkt met de afdelingen P&O van de provincies om gezamenlijk ontwikkelslagen te maken die bijdragen aan de realisatie van Kompas 2020.

Het IPO speelt een actieve rol in het ZPW, het VSO, de Pensioenkamer (mede voor de sector waterschappen), de periodieke vergaderingen van hoofden P&O en de adviesgroepen arbeidsvoorwaarden en P&O ondersteunen. In de aanloop naar een nieuw pensioenstelsel, en de strengere wettelijke eisen met betrekking tot pensioencommunicatie (toenemende rol voor de werkgever), moet extra worden geïnvesteerd in communicatie en het vergroten van het pensioenbewustzijn binnen de sector.

Noot: voor de realisatie van het bovenstaande zullen programmakosten vrijgemaakt moeten worden en is onderdeel van de Kadernotaclaim.

Communicatie en lobbyactiviteiten

Voor de thema's cao, garantiebanen en normalisatie wordt, periodiek een beroep gedaan op communicatiefaciliteiten van het IPO. Dat zal op natuurlijke momenten zijn (bijvoorbeeld aan voorzijde, tussentijds en einde cao co-creatietraject, bij meetmomenten garantiebanen en conform het implementatieplan van de Wnra).

Wat is daarvoor nodig?.....

| | | 2019 MJR | Claim | Personeel | Materieel | Totaal |
|---------------------------|--|---------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
| WG Werkgeverszaken | | | | | | |
| | CAO | 29.000 | 163.000 | | | |
| | Wnra | 10.000 | 20.000 | | | |
| | Integriteit en rechtspositie bestuurders | 4.000 | - | | | |
| | Garantiebanen | 10.000 | 5.000 | | | |
| | Samenwerking | 24.500 | 10.000 | | | |
| WG.0 | Werkgeverszaken | 77.500 | 198.000 | 514.829 | 90.789 | 881.118 |

Voor de uitvoering van de activiteiten met betrekking tot werkgeverszaken is bij de Kadernota een claim opgevoerd van € 198.000. Het betreft het

continueren van bestaand beleid en gezien het feit dat dit nauwelijks beïnvloedbaar is, wordt voorgesteld deze claim te honoreren.

Bedrijfsvoering IPO.....

De verbetering van de beheersing en de bedrijfsvoering zal ook in 2019 worden doorgezet. Het gaat dan om een professionalisering van de gehele keten waarbij iedere discipline wordt geoptimaliseerd. Zo zal de controlfunctie, maar ook de HRM-functie, de administratieve organisatie, de informatisering en automatisering, de juridische functie en de financiële functie verder moeten worden doorontwikkeld. Het doel is daarbij het IPO intern volledig op orde te krijgen en te houden om uiteindelijk extern gezaghebbend te zijn. Hiervoor werkt het IPO zoveel mogelijk samen met BIJ12 en wordt een kosteneffectievere organisatie van primaire processen vormgegeven. Er is een samenwerkingsagenda opgesteld welke leidend is voor de samenwerking op het terrein van de bedrijfsvoering. Te denken is bijvoorbeeld aan samenwerking op het gebied van de Algemene verordening Gegevensbescherming (AVG) en de E-HRM.

Daarnaast zijn tijdens de regionale bijeenkomsten in het kader van de begrotingsvoorbereiding talrijke suggesties gedaan om de werkwijze van het IPO te versterken. Zo hecht men eraan dat het IPO nog meer dan in het verleden, actief provincies opzoekt. Te denken valt hierbij aan sessies binnen een provincie waaraan alle AAC- en BAC-leden van die provincie kunnen deelnemen. De kracht van het IPO ligt immers in de kracht van het verbinden en deze gedachte zal leidend worden bij de vormgeving van de nieuwe werkwijze. Ook hecht men aan een snellere besluitvorming en het IPO zal alternatieven moeten ontwikkelen voor de huidige AAC- en BAC-structuur. Deze structuur volstaat immers voor de going-concern taken, maar wordt voor sommige dossiers als vertragend en beklemmend ervaren. De agenda's van de BAC behoeven meer inspiratie en inhoudelijke uitdaging. Het blijft voor het IPO een uitdaging om het goede gesprek op de BAC-tafel te krijgen.

Tijdens de inloopsessies is de suggestie gedaan een gedeelte van de BAC-vergaderingen te reserveren voor intervisie en reflectie. Het werken met kopgroepen wordt als zeer positief ervaren, zo leert de input vanuit de provincies. De omslag van sectoraal naar opgavegericht blijft, ook organisatorisch, een uitdaging voor het IPO. Gelet op de positieve ervaringen zal onverkort worden ingezet op de organisatie van dialoogcafé 's. Voor de volgende bestuursperiode zal ten aanzien van de werkwijze een voorstel worden voorbereid.

De functie van het IPO als kennismakelaar en informatieverstrekker (ook digitaal) zal moeten worden doorontwikkeld, maar ook zal het IPO de vraag die speelt bij provincies inscherpen. De ontwikkeling richting een kenniscentrum (kennishub) ligt daarbij voor de hand. Provincies zullen eenvoudig hun vragen moeten kunnen neerleggen en het IPO zal vervolgens ofwel zelf in beantwoording moeten voorzien ofwel voor beantwoording moeten zorgen.

Een bijzondere taak is weggelegd voor het IPO op die dossiers waar een gezamenlijke doelstelling en een gezamenlijk bod richting rijk kunnen worden geformuleerd en hier zal het IPO zich zeer actief in opstellen. De standpuntbepaling inzake het Verdeelmodel kan hier als goed voorbeeld dienen. Daarnaast is het streven dat het IPO actief de provinciale agenda in Den Haag gaat vormgeven en dat nog sterker dan voorheen de samenwerking met de VNG en de UvW wordt gezocht.

De raming van de personele lasten zijn gebaseerd op een takenpakket van gelijke omvang als het huidige takenpakket. Dit heeft als consequentie, dat de raming zo constant mogelijk is gehouden. Reorganisatiekosten en de gevolgen hiervan zijn niet opgenomen in het budget voor personele lasten, maar in het budget voor programmakosten.

De raming voor huisvestingskosten bestaan voor het grootste gedeelte uit de jaarlijkse huur van het IPO-huis in Den Haag. Daarnaast leveren de energie- en onderhoudskosten een vaste kostenpost op.

De raming voor de indirecte kosten is met € 170.000 gereduceerd (van € 720.000 naar € 550.000). De budgetten op het gebied van automatisering en representatie vallen al

enkele jaren voor een gedeelte vrij (onderuitputting)

De budgetten voor programmakosten worden met name aangewend ten behoeve van organisatieontwikkeling, maar ook om de gevolgen van de reorganisatie financieel op te kunnen vangen. Aangezien deze gevolgen op dit moment nog niet goed kunnen worden ingeschat, lijkt het raadzaam de bestaande meerjarenraming te handhaven.

| | Organisatie en bedrijfsvoering | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|---|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | Totaal personeelskosten | 7.454.724 | 6.186.644 | 6.186.644 | 6.186.644 |
| | Totaal huisvestingskosten | 482.342 | 482.342 | 482.342 | 482.342 |
| | Totaal indirecte kosten | 547.291 | 547.291 | 547.291 | 547.291 |
| | Totaal programmakosten | 284.992 | 284.992 | 184.992 | 184.992 |
| | Totaal lasten organisatie en bedrijfsvoering | 8.769.350 | 7.501.269 | 7.401.269 | 7.401.269 |

BIJ12.....

Sinds 1 januari 2014 is BIJ12 operationeel als uitvoeringsorganisatie. BIJ12 heeft uiteenlopende opdrachten die zijn geclusterd in 4 units: PAS-Bureau, Natuurinformatie en Natuurbeheer, GBO en Faunafonds en ACSG. BIJ12 ontwikkelde zich sindsdien tot een organisatie die de provincies ondersteunt op de uitvoering inhoudelijke ontwikkelingen met gemeenschappelijke werkprocessen: rapporteren, adviseren, ondersteunen van processen en projecten, ontwikkelen en beheren van applicaties. De provincies bepalen de beleidskaders; de werkzaamheden van BIJ12 zijn beleidsarm.

Begroting 2019 van BIJ12

BIJ12 volgt de indexatie die IPO-breed wordt toegepast voor personeels- en uitvoeringskosten. De overige mutaties voor de begroting 2019 zijn besproken met de portefeuillehouders van BIJ12, de AAC Vitaal Platteland en de AAC Middelven. Tevens is het besluit van de Algemene Vergadering van 24 mei 2018 tot bijstelling van de begroting van het PAS-bureau met €2,1 mln. structureel verwerkt in de begroting. De begroting, opgenomen in het Jaarplan BIJ12 2019, laat voor 2019 het volgende beeld zien:

| | Begroting 2019 Structureel | Begroting 2019 Incidenteel | Primaire begroting 2019 |
|--|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|
| Lasten | | | |
| Interne organisatie | 3.011.295 | 0 | 3.011.295 |
| PAS-bureau | 4.158.405 | 0 | 4.158.405 |
| Natuurinformatie en Natuurbeheer | 7.379.187 | 0 | 7.379.187 |
| Faunafonds | 33.254.451 | 0 | 33.254.451 |
| Secretariaat ACSG | 493.145 | 0 | 493.145 |
| GBO-provincies | 4.837.185 | 300.000 | 5.137.185 |
| Totaal lasten BIJ12 | 53.133.669 | 300.000 | 53.433.669 |
| Baten BIJ12 | | | |
| Bijdragen provincies uitvoerende taken | 52.533.669 | 300.000 | 52.833.669 |
| Medefinanciering GBO Risicokaart | 300.000 | | 300.000 |
| Onttrekking aan geormerkte middelen | 300.000 | | 300.000 |
| Totaal baten BIJ12 | 53.133.669 | 300.000 | 53.433.669 |
| Saldo BIJ12 | 0 | 0 | 0 |

In het bijgevoegde Jaarplan 2019 wordt ingegaan op ontwikkelingen die van invloed zijn op de werkzaamheden van BIJ12. Daarnaast is in het jaarplan opgenomen wat elke unit in 2019 wil bereiken, tegen welke kosten en wat de lange termijn doelstellingen van de units zijn.

Ontwikkelingen die van invloed zijn op de Begroting 2019 van BIJ12

In de Kadernota IPO is reeds melding gemaakt van de volgende ontwikkelingen die doorwerken in de begroting 2019:

Faunafonds: Actualisatie

tegemoetkomingen faunaschade

Op basis van de geactualiseerde trendanalyse is bij de begrotingswijziging 2018 de raming voor tegemoetkomingen faunaschade met €3,2 mln. naar boven bijgesteld. Deze bijstelling is lager dan de in de kadernota indicatief opgenomen verwachte bijstelling van €5,5 mln. De trendanalyse is besproken met de werkgroep Natuurwetgeving. In 2019 zal er wederom een actualisatie van de trendanalyse plaatsvinden.

[PAS-bureau: Beheer AERIUS en programmamanagement](#)

Het besluit van de Algemene Vergadering tot verhoging van de begroting van het PAS-bureau met €2,1 mln. ten behoeve van het beheer van AERIUS en het programmamanagement PAS, is verwerkt in het meerjarenperspectief 2019-2022.

[Natuurinformatie en Natuurbeheer: ANLb meetnetten](#)

De kosten voor de uitvoering van de ANLb beleidsmonitoring (bijna €0,5

mln.) zijn structureel opgenomen in de begroting. Eerder werden deze kosten separaat in rekening gebracht bij de provincies.

Meerjarenperspectief begroting BIJ12 2019 t/m 2022

Omdat BIJ12 een vast pakket aan activiteiten heeft die ze uitvoert voor de provincies, laat de begroting over de jaren een stabiel beeld zien.

Meerjarenontwikkeling begroting BIJ12 periode 2019-2022

| Lasten | prijspeil 2019 | | | |
|----------------------------------|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | Primaire begroting 2019 | Raming 2020 | Raming 2021 | Raming 2022 |
| Inteme organisatie | 3.011.295 | 3.011.295 | 3.011.295 | 3.011.295 |
| PAS-bureau | 4.158.405 | 4.158.405 | 4.158.405 | 4.158.405 |
| Natuurinformatie en Natuurbeheer | 7.379.187 | 7.336.187 | 7.342.787 | 7.273.059 |
| Faunafonds | 33.254.451 | 33.257.431 | 33.191.237 | 33.141.526 |
| Secretariaat ACSG | 493.145 | 493.145 | 493.145 | 493.145 |
| GBO-provincies | 5.137.185 | 4.837.185 | 4.837.185 | 4.837.185 |
| Totaal lasten BIJ12 | 53.433.669 | 53.093.649 | 53.034.055 | 52.914.616 |

| Baten BIJ12 | prijspeil 2019 | | | |
|--|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | Primaire begroting 2019 | Raming 2020 | Raming 2021 | Raming 2022 |
| Bijdragen provincies uitvoerende taken | 52.833.669 | 52.493.649 | 52.434.055 | 52.314.616 |
| Medefinanciering GBO Risicokaart | 300.000 | 300.000 | 300.000 | 300.000 |
| Onttrekking aan geormerkte middelen | 300.000 | 300.000 | 300.000 | 300.000 |
| Totaal baten BIJ12 | 53.433.669 | 53.093.649 | 53.034.055 | 52.914.616 |

| | | | | |
|--------------------|---|---|---|---|
| Saldo BIJ12 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|--------------------|---|---|---|---|

11. Meerjarenraming

Voor de gedetailleerde meerjarenraming verwijzen wij naar de beheersbegroting,

welke als bijlage bij deze begroting is opgenomen.

| | |
|--------------------|--|
| Datum | 19 september 2019 |
| Portefeuillehouder | Henk Jumulet |
| Inlichtingen bij | 5.1.2e |
| Telefoon | 5.1.2e |
| Onderwerp | Verlenging huidige afspraken Nationale Databank Flora en Fauna |

Kern van het onderwerp

De organisatie, ICT-infrastructuur en financiering van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) zijn niet voldoende geborgd om een duurzaam gebruik in de toekomst te kunnen garanderen. Een bestuurlijk besluit voor een duurzame organisatie van de NDFF wordt dit najaar voorbereid.

In afwachting van dit besluit wordt instemming gevraagd voor de verlenging van de huidige afspraken met één jaar om continuïteit van de organisatie te borgen. Tegelijkertijd wordt een start te maken met de voorbereiding van de noodzakelijke maatregelen om de data in de NDFF beschikbaar te houden voor de gebruikers.

Voorstel/gevraagd besluit:

Instemmen met verlenging van de huidige exploitatie-overeenkomst tot en met 31-12-2020.

Aanleiding/context

Op 11 april jl. hebben de AACVP-leden in een strategische sessie de huidige ontwikkelingen van de organisatie van de NDFF, en de mogelijkheden voor de toekomstige organisatie en financiering besproken. Het belang van de NDFF voor de provinciale informatievoorziening is groot, dit werd unaniem door de AACVP onderschreven.

Om een bestuurlijk besluit over een duurzame organisatie en financiering van de NDFF voor te bereiden is onder leiding van het IPO een ontwikkeltraject gestart met de stakeholders: de Veranderagenda. Hierbij wordt ook gesproken over de noodzakelijke investeringen om de datavoorziening te verduurzamen. De genoemde bedragen, 4 miljoen structureel voor een robuuste organisatie die open data beheert en 4 miljoen incidenteel om de ICT-infrastructuur te vernieuwen, werden in een onafhankelijke review door PWC onderschreven. Dit riep bij de AAC VP leden twee belangrijke vragen op:

- 1- Wat is de urgentie om nu in de NDFF te investeren?
- 2- Moeten de provincies dit forse bedrag alleen dragen of zijn er partner stakeholders als medefinanciers te vinden? Een omgevingsanalyse is in dit kader gewenst.

Ad 1: De urgentie voor het voorbereiden van een besluit over de toekomst van de NDFF door de BAC VP ligt enerzijds in de moeilijkheid voor de organisatie om het tijdelijke personeel vast te houden, en daarmee de kennis en ervaring in de toch al kleine organisatie te borgen. Anderzijds in de huidige kritiek toestand van de ICT-infrastructuur.

In geval nu geen no-regret maatregelen voor de NDFF worden genomen zal de infrastructuur een kritiek dieptepunt kunnen bereiken, dat niet meer kan worden opgestart na een calamiteit. In dit geval zullen de provincies en andere belanghebbenden geen gebruik meer kunnen maken van de data in de NDFF. Bovendien is de NDFF een belangrijke bron van informatie voor de uitvoering van de Omgevingswet en biedt dit instrument goede kansen voor de versterking van de informatiepositie van provincies.

Ad 2: Met het proces voor Veranderagenda proces is ingezet op een besluit over de nieuwe koers voor het aflopen van de huidige exploitatie overeenkomst met bijbehorende afspraken op 31 december 2019. Hiervoor is draagvlak bij de soortenorganisaties die voor een belangrijk deel voor de data zorgen van essentieel belang. Dit draagvlak is inmiddels gevonden.

Er is een uitgebreid proces doorlopen met alle belangrijke stakeholders om te komen tot richting gevende besluiten voor de verduurzaming van de NDFF. De omgevingsanalyse van bronhouders, dataleveranciers en gebruikers is hiermee afgerond. De analyse van overheden, beoogde financiers in het voorgestelde model, moet nog nader worden ingevuld.

Echter, vanwege de provinciale verkiezingen was meer tijd nodig om een bestuurlijk besluit door de provincies voor te bereiden.

Op 6 juni 2019 heeft de AACVP ingestemd met het voorstel de huidige exploitatie-overeenkomst te verlengen tot en met 31-12-2020.

Vervolgstappen

- Voorstel tot verlenging van de overeenkomst ter besluitvorming in brengen in het Consortium NDFF.
- Voorstellen voor een nieuwe exploitatie van de NDFF voorbereiden voor besluitvorming in de BACVP, inclusief omgevingsanalyse overheden, nieuwe governance afspraken en een gastheer-organisatie voor de NDFF.

Achtergrondinformatie

De NDFF levert gevalideerde, consistente en betrouwbare data over de flora en fauna in Nederland. Deze data wordt door provincies en andere overheden gebruikt voor beleidsontwikkeling en natuurrapportages en is essentieel voor planvorming en vergunningverlening. De NDFF is de bron voor brede informatievoorziening over beschermde soorten voor uitvoering van de Wet natuurbescherming en dus de Omgevingswet.

De NDFF wordt sinds 2014 betaald door het Consortium van Partijen middels een structurele bijdrage van € 0,9 miljoen door de provincies (€500.000), ministerie van LNV (€300.000) en Terreinbeherende organisaties (€75.000) en de verkoop van abonnementen van ongeveer € 1,3 miljoen. Deze afspraken zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen deze partijen die loopt tot 31-12-2019.

De huidige exploitatie is onvoldoende om de infrastructuur effectief en efficiënt te kunnen beheren en door te ontwikkelen. Hierdoor zijn investeringen in het personeel en de ICT achter gebleven en is de infrastructuur sterk verouderd.

In de toekomst verdwijnt de verkoop van abonnementen omdat de NDFF open data zal leveren in het kader van de Omgevingswet waar geen inkomsten tegenover zullen staan. Voor de NDFF 2.0 is een structurele financiering nodig van € 4 miljoen per jaar. Daarnaast dient gelijktijdig met deze groei ook nagenoeg alle ICT-voorzieningen te worden vervangen. Daarvoor is een separate begroting opgesteld met een omvang van € 4 mln. Besluitvorming hierover wordt separaat voorbereid.

Bijlage

Geen

Op 20 februari 2020

Agenda

| | |
|------------------------|---|
| Vergaderdatum en -tijd | 20 februari 2020, 10.00 – 13.00 uur, met lunch |
| Locatie | Drakesteijnzaal, Provinciehuis Utrecht |
| Deelnemers | <ul style="list-style-type: none"> – Peter Drenth (Gld), voorzitter – Henk Staghouwer (Gr), Klaas Fokkinga (Fr), Gert Harm ten Boscher (Ov), Henk Jumelet (Dr), Harold Hofstra (Fl), Hanke Bruins Slot (Utr), Esther Rommel (NH), Jeanette Balieu (ZH), Anita Pijpelink (Zld), Rik Grashoff (NBr), Hubert Mackus (Li) – 5.1.2e voorzitter AAC VP – 5.1.2e (BIJ12) 5.1.2e (IPO) – 5.1.2e PBL) voor agendapunt 2a – 5.1.2e (LNV) voor agendapunt 2a |
| Verhindert | |

1. Opening, mededelingen en verslag

- a. (Mondelinge) mededelingen en vaststellen agenda
- b. Vaststellen verslag
- c. Voortgang klimaatakkoord, veenweide

2. Strategische agenda/bespreekpunten

- a. PBL (Met Hans Mommaas)

Kern van het onderwerp

De conceptrapportage van de resultaten van de tweede lerende evaluatie Natuurpact is afgerond. Directeur PBL 5.1.2e zal de resultaten presenteren aan de BAC VP en 5.1.2e van het Ministerie van LNV die hiervoor zijn uitgenodigd in de BAC VP van 20 februari. Focus van de bespreking ligt op de door PBL gepresenteerde handelingsperspectieven.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de gepresenteerde resultaten en samen met LNV en PBL de handelingsperspectieven te bespreken.

- b. Transitieperiode GLB

Kern van het onderwerp

Bespreking provinciale inzet voor de transitieperiode GLB in 2021 en naar alle waarschijnlijkheid ook 2022.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

Agenda

Bestuurlijke adviescommissie Vitaal Platteland



Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

Vergaderdatum en -tijd: 20 februari 2020, 10.00 – 13.00 uur, met

Locatie: Drakesteijnzaal, Provinciehuis Utrecht

1. In te stemmen met de door de AAC VP voorgestelde adviezen ten aanzien van de transitieperiode, zoals opgenomen in de discussienotitie (bijlage 1);
2. In te stemmen met het houden van een strategische discussie over het toekomstig GLB-NSP, zo mogelijk al in maart, in de vorm van een diner pensant oid. De organisatie hiervan neer te leggen bij de provinciale NSP stuurgroepleden, te weten 5.1.2e en 5.1.2e met inzet van een aantal GLB-kernteamleden.

c. CEO Board LNV-visie

Kern van het onderwerp

IPO heeft bij monde van de voorzitter van de BAC VP zitting in de CEO Board die LNV heeft opgericht ten behoeve van de realisatie van de LNV-visie kringlooplandbouw. Ter vergadering volgt een terugkoppeling van de Board van 5 februari.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de agenda van de Board (bijlage 3) en de terugkoppeling van Peter Drenth;
2. Ten aanzien van de betrokkenheid bij de strategische opdracht aan de Board om een schets te maken van de belangrijkste uitdagingen en concrete doelen is het advies deze eerst te laten uitwerken door de ketenpartijen;
3. Bij het invullen van de uit de schets voortvloeiende actieagenda wordt een actieve deelname van provincies wel geadviseerd.

d. Programma Natuur

Kern van het onderwerp

De BAC VP heeft in op 11 december de AAC VP verzocht een voorstel voor te bereiden over de wijze waarop versnelling van natuurherstel kan plaatsvinden, en hierover ambtelijk in overleg treden met het Ministerie van LNV. Ook de Minister heeft op 16 december 2019 in de Kamerbrief over het stikstofbeleid aangekondigd met provincies een Programma Natuur op te zullen stellen. Het Kabinet heeft, onder meer in de Kamerbrief van 4 oktober 2019, maar ook recent in gesprekken met de BC Stikstof en met maatschappelijke partijen, aangekondigd voornemens te zijn hiervoor aanvullende financiering beschikbaar te stellen.

Met dit voorstel wordt een voorzet gedaan voor de inhoud en organisatie van een dergelijk Programma Natuur. Dit Programma Natuur vormt tevens de basis voor aanvullende afspraken over en actualisatie van het Natuurpact. De BAC VP wordt op 20 februari gevraagd om een concrete opdracht en richting voor dit Programma Natuur. In de bijgevoegde notitie wordt (in de vorm van Powerpoint-slides) hiervoor een voorzet gedaan.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Het IPO-bureau opdracht te geven om, in afstemming met de BAC VP-portefeuillehouders natuur, een voorstel voor te bereiden voor een uitwerking van een programma natuur. Het gaat om een programma dat gezamenlijk met het ministerie van LNV wordt voorbereid;
2. Bespreken van de breedte van het programma natuur, en hierbij besproken of de in bijlage 1 opgenomen 'outline' als basis kan dienen voor het programma natuur;

Agenda**Bestuurlijke adviescommissie Vitaal Platteland**

Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

Vergaderdatum en -tijd: 20 februari 2020, 10.00 – 13.00 uur, met

Locatie: Drakesteijnzaal, Provinciehuis Utrecht

3. Bespreken welke aandachtspunten de BAC VP mee wil geven voor de ontwikkeling van een programma natuur enten aanzien van de haalbaarheid, betaalbaarheid en uitvoerbaarheid van de beoogde versnelling van natuurmaatregelen.
- e. Voorbereiding besluit over Nationale Databank Flora en Fauna

Kern van het onderwerp

De NDFF is de centrale database voor alle natuurdata in Nederland. De financiering van de NDFF is achterhaald en zwaar onvoldoende om de database te laten functioneren. Op korte termijn is besluitvorming over aansturing en over structurele en incidentele middelen nodig om de NDFF toekomstbestendig te maken en te kunnen houden. Dat vraagt van de provincies een grotere rol en verantwoordelijkheid, inclusief de financiering, passend bij de rol van de provincies in het natuurdossier.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. In te stemmen met een principe besluit tot het gezamenlijk dragen van de structurele kosten (4M€/jaar) voor de verduurzaming van de NDFF door de provincies;
2. In te stemmen met het zo veel mogelijk verhalen van de incidentele kosten op het Rijk. Een bestuurlijke delegatie gaat op korte termijn in gesprek met het Rijk en mogelijk andere partijen.

3. Hamerstukken

- a. Platform multifunctionele landbouw

Kern van het onderwerp

Verzoek om opvolging van bestuurlijke afvaardiging namens het IPO in het Platform Multifunctionele Landbouw.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Besluit te nemen ten aanzien van het verzoek aan het IPO om een bestuurlijke vervanging te regelen van Johannes Kramer in het Platform Multifunctionele Landbouw. Advies is een ambtelijke vertegenwoordiging uit de AAC VP voor te dragen.

- b. Rapport Hoger Doelbereik

Kern van het onderwerp

PBL heeft in 2017, in het kader van de eerste lerende evaluatie Natuurpact berekend dat met het huidige beleid 65% van de doelen van de Vogel- en Habitatrichtlijn in 2027 kunnen worden behaald. LNV en provincies hebben eind 2017 gezamenlijk een opdracht gegeven aan PBL om advies te geven over de mogelijkheden om tot een hoger doelbereik te komen, inclusief handelingsperspectieven om de restantopgave te behalen. Het onderzoek is afgerond en de resultaten zullen door de Minister van LNV aan de Kamer worden toegestuurd.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Akkoord te geven op rapport hoger doelbereik en in te stemmen met ambtelijk voorgestelde lijn in concept kamerbrief
- c. Aanbevelingen Beleidstafel Droogte

Kern van het onderwerp

Eind 2019 heeft de Beleidstafel Droogte een set aan beleidsaanbevelingen gepubliceerd. Beleidsaanbevelingen die ook gaan over grondwater, drinkwater en natuur. Een aantal is al in gang gezet (Categorie A). Voor een deel vragen de beleidsaanbevelingen om implementatie in provinciaal beleid. Dat kan door deze beleidsaanbevelingen aan te laten sluiten bij al lopende trajecten (Categorie B). Een deel vraagt echter om extra inzet van mensen en middelen (Categorie C).

Voorstel/gevraagd besluit

1. Kennis nemen van de Eindrapportage Beleidstafel Droogte en de tweede kamerbrief d.d.18-12-2019.
2. De AAC VP adviseert de BAC VP om de reeds in gang gezette beleidsaanbevelingen (categorie A) van de Beleidstafel Droogte onverkort uit te voeren;
3. De AAC VP adviseert de BAC VP om de beleidsaanbevelingen van categorie B te implementeren door ze te laten aansluiten bij reeds lopende trajecten van provincies;
4. De AAC VP adviseert de BAC VP om de beleidsaanbevelingen van categorie C over te nemen en daar menskracht en middelen voor vrij te maken, want gaat om drinkwateronttrekkingen rondom kwetsbare natuurgebieden, structurele maatregelen tegen droogte en klimaatbestendig drinkwaterbeleid.

- d. Memo veehouderij

Kern van het onderwerp

Op het gebied van veehouderij en landbouw zijn er diverse zaken, die aandacht vragen. Dit betreft handhavingsvragen aan provincies, waarbij provincies niet het bevoegd gezag zijn. Tevens aandacht voor de subsidiemodules brongerichte verduurzaming van stallen en managementmaatregelen en een in verband daarmee in te stellen Taskforce Versnelling Innovatie Veehouderij.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Ten aanzien van actieve uitvoering en handhaving van de stoppersregeling Actieplan Ammoniak aan de Minister van IenW bestuurlijk duidelijk te maken dat provincies hiervoor geen bevoegd gezag zijn. Indien gewenst dit ook schriftelijk bevestigen aan IenW.
2. Met betrekking tot de subsidiemodules brongerichte verduurzaming van stallen en managementmaatregelen kennis te nemen van:
 - a. de in concept beschikbare module investering in niet-bewezen innovaties (bijlage 2)
 - b. het hierover gevoerde Bestuurlijk Overleg d.d. 23 januari jl. (bijlage 3). Nadere toelichting kan ter vergadering worden gegeven
 - c. de instelling van een Taskforce Versnelling Innovatie Veehouderij
3. In reactie op de LTO-brief mbt jonge geitenlammeren en handhaving te antwoorden dat provincies hiervoor niet het bevoegd gezag zijn er in principe van uitgaan dat in de vergunningaanvraag rekening is gehouden met de flexibiliteit die nodig is. Provincies opereren hierin autonoom.

Agenda

Bestuurlijke adviescommissie Vitaal Platteland



Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

Vergaderdatum en -tijd: 20 februari 2020, 10.00 – 13.00 uur, met

Locatie: Drakesteijnzaal, Provinciehuis Utrecht

e. Inventarisatie resterende inrichtingsopgave NNN uit het Natuurpact

Kern van het onderwerp

In de 5^e VRN is aangekondigd dat provincies de restantopgave in de 6^e VRN per provincie gaan publiceren. De AAC-VP heeft gevraagd de huidige provinciale verdeling van de restant inrichtingsopgave NNN te inventariseren. Dit voorstel bevat de wijze waarop deze inventarisatie heeft plaatsgevonden, het resultaat van de opgehaalde gegevens en de framing van deze gegevens ten behoeve van publicatie in de 6^e VRN.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de publicatie van het resultaat van de nog te actualiseren gegevens over 2019, op basis van de voorgestelde wijze van inventarisatie en in het licht van de voorgestelde framing van deze gegevens;
2. Bewust te zijn van het feit dat dit een koerswijziging betreft ten opzichte van de gekozen aanpak bij de start van het natuurpact, namelijk een landelijke opgave en geen provinciale verdeling;
3. Bij de publicatie daarom de framing te hanteren dat dit geen (nieuwe) taakstelling betreft maar een opgave per provincie gebaseerd op de provinciale beleidsplannen;
4. De BAC-VP te adviseren om op deze wijze de provinciale verdeling van de resterende inrichtingsopgave NNN te publiceren in de 6^e VRN.

f. Voortgang Nationale Parken

Kern van het onderwerp

Met de brief van de minister aan de Tweede Kamer en het beschikbaar komen van een eenmalige impuls van 6 mln voor de kwaliteitssprong van de Nationale Parken en er weer voortgang gekomen in de gezamenlijke aanpak van ministerie en provincies voor de Nationale parken. Deze notitie schetst de verdere aanpak van de impuls en benoemt twee bestuurlijke aandachtspunten: de bestuurlijke vertegenwoordiging in de regiegroep en het structurele tekort bij het parkenbureau.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de voortgang van het dossier;
2. Een bestuurlijk vertegenwoordiger namens de gezamenlijke provincies aan te wijzen voor de regiegroep Nationale Parken;
3. Op dit moment niet in te gaan op het verzoek van LNV voor structurele financiering van het nationale parkenbureau en in een toekomstig bestuurlijk overleg met de minister de lange termijn ambities met de Nationale Parken aan de orde te stellen.

4. Ter kennisname

- a. Werkplan BIJ12 2020
- b. Update Natuurinclusieve Windenergietransitie

5. Rondvraag en sluiting

| | |
|--------------------|--|
| Datum | 31 januari 2020 |
| Portefeuillehouder | Harold Hofstra |
| Inlichtingen bij | 5.1.2e |
| Telefoon | 5.1.2b |
| Onderwerp | Vorbereiding besluit over Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) |

Bijlage 1: Conceptverslag Strategisch Gesprek 20-01-2020

Kern van het onderwerp

De NDFF is de centrale database voor alle natuurdata in Nederland. De financiering van de NDFF is achterhaald en zwaar onvoldoende om de database te laten functioneren. Op korte termijn is besluitvorming over aansturing en over structurele en incidentele middelen nodig om de NDFF toekomstbestendig te maken en te kunnen houden. Dat vraagt van de provincies een grotere rol en verantwoordelijkheid, inclusief de financiering, passend bij de rol van de provincies in het natuurdossier.

Voorstel/gevraagd besluit:

1. Instemmen met een principe besluit tot het gezamenlijk dragen van de structurele kosten (4M€/jaar) voor de verduurzaming van de NDFF door de provincies (te verrekenen volgens de IPO-verdeelsleutel.)
2. Een bestuurlijke delegatie in gesprek te laten gaan met het Rijk en mogelijk andere partijen met als inzet een zo groot mogelijk aandeel van de incidentele kosten (4 miljoen) op hen te verhalen.

Aanleiding/context

Op 11 april jl. 2019 hebben de AACVP-leden in een strategische sessie de huidige ontwikkelingen van de organisatie van de NDFF, en de mogelijkheden voor de toekomstige organisatie en financiering besproken. Het belang van de NDFF voor de provinciale informatievoorziening is groot, dit werd unaniem door de AACVP onderschreven. Vorig jaar heeft de BAC-VP (6 juni 2019) reeds ingestemd met een extra jaar van exploitatie van de NDFF door BIJ12 onder de huidige voorwaarden in afwachting van verdere bestuurlijke standpuntbepaling. Op 20 januari 2020 is strategisch gesproken over bestuurlijke standpuntbepaling en de organisatie van draagvlak over verduurzaming van de NDFF (zie bijlage 1).

Urgentie van tijdige besluitvorming over de toekomst van de NDFF

Gevalideerde natuurinformatie is van grote betekenis voor het natuurbeleid en -beheer maar ook voor economische ontwikkeling, klimaat, stikstof en bouwen.

- Zonder een deugdelijke datavoorziening vanuit de NDFF komen verwezenlijking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet, en de basis voor het realiseren van rapportages in het kader van de EU Vogel en Habitatrichtlijn, Voortgangsrapportage natuur, Beheerplannen Natura 2000 en Gebiedsanalyses Stikstof (PAS) in het gedrang.
- Zonder de NDFF zullen alle overheden weer zelf moeten investeren in data-inwinning, validatie, opslag en beheer van natuurdata wat bij elkaar opgeteld zal resulteren in een veelvoud van begrote kosten van de NDFF, in verlies van maatschappelijk draagvlak en in een verlies van de synergiewinst die het delen en beschikbaar stellen van betrouwbare data via de NDFF reeds heeft opgeleverd.

Zoals eerder geschetst (AACVP en BACVP juni 2019).functioneert de NDFF momenteel aan een zijden draadje, technische problemen kunnen mogelijk niet meer worden opgelost en personeel verkeert in onzekerheid. Een besluit over de toekomst is urgent.

Wat is de NDFF

De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) is het landelijke natuur registratiesysteem met > 150 miljoen waarnemingen van planten en dieren. Deze databank bundelt en valideert natuurgegevens van soorten die verzameld worden via allerlei kanalen zowel van professionele inventarisaties zoals van de ecologische meetnetten (NEM) en de monitoring voor natuurbeheer (SNL), als van vrijwillige waarnemers via bijv. Waarneming.nl. Deze natuurgegevens worden gebruikt voor natuurbeleid en -beheer en onderzoek, en door bijv. CBS voor het opstellen van Rode Lijsten van bedreigde soorten, door provincies voor de rapportages voor het Rijk en Brussel over de stand van onze natuur en tevens door alle bevoegde gezagen voor vergunningverlening en planvorming.

Wat is het belang van de NDFF voor de provincies

De Nationale Databank Flora en Fauna is voor alle provincies van groot belang om enerzijds hun koppositie in informatievoorziening voor het beleidsterrein natuur te behouden en om alle huidige werkprocessen die gebruik maken van de gegevens in de NDFF te continueren. Dit zijn de monitoring van het natuurnetwerk (SNL en N2000 gebieden), soortmonitoring en biodiversiteitstrends. Anderzijds kunnen provincies hun maatschappelijke betrokkenheid bij natuur en mensen verankeren, middels de ondersteuning van het netwerk van vrijwilligers dat aan deze datavoorziening verbonden is. Zonder de NDFF kunnen de provincies niet beschikken over landelijke, gevalideerde natuurgegevens voor rapportages als de 'Voortgangsrapportage Natuur (VRN)' en provinciale taken als de uitvoering van het 'Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL)', over natuurkwaliteit en de beoordeling daarvan in het kader van de nieuwe aanpak stikstof, de toestand van de natuur per provincie en de staat van instandhouding van beschermde en bedreigde soorten.

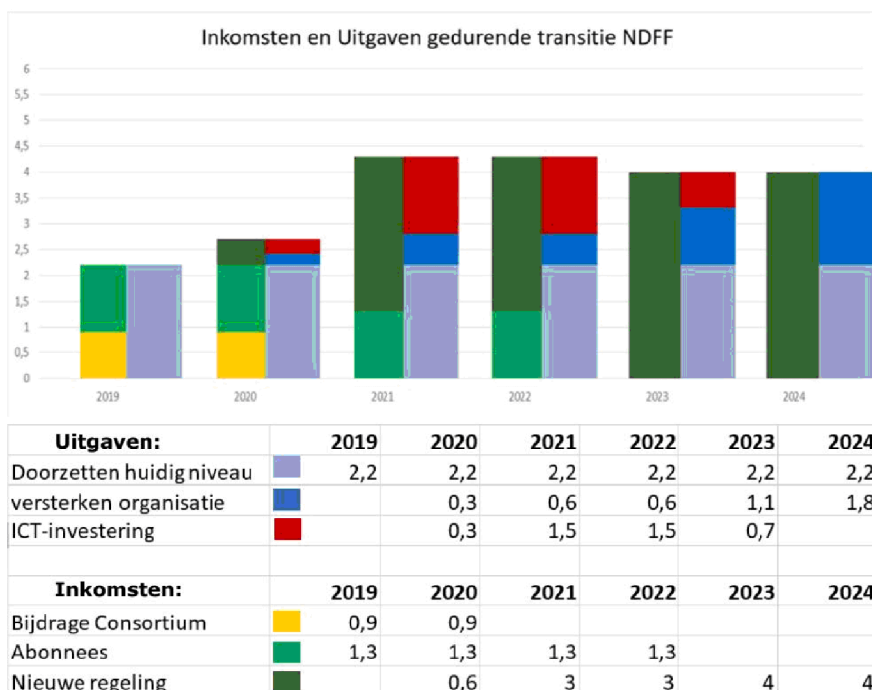
Huidige en toekomstige governance en financiering

De huidige governance en financiering van de NDFF is geregeld middels een licentie op de exploitatie aan IPO/BIJ12 en een samenwerkingsovereenkomst met drie partijen die samen 40% van de exploitatiekosten van 2,2 M€/jaar op zich hebben genomen. De provincies dragen gezamenlijk 500K€ per jaar bij. De overige 60% van de kosten is gedekt middels de abonnementsgelden van bedrijven en overheidspartijen (merendeel).

Om een bestuurlijk besluit over een duurzame organisatie en financiering van de NDFF voor te bereiden is in 2017 een ontwikkeltraject gestart met de stakeholders: de Veranderagenda. Midden 2018 heeft het consortium (LNV, TBO en IPO), de stichting NDFF en de stakeholders overeenstemming bereikt over inhoudelijke richting van deze veranderagenda. Dit gedragen toekomstperspectief is vastgelegd in het document Richtinggevende besluiten NDFF v.0.8. Dit is vastgesteld door zowel de regiegroep NDFF als de BACVP (september 2019). De belangrijkste veranderingen die de NDFF zal moeten doormaken om duurzaam te kunnen functioneren zijn de volgende:

- 1) de structurele financiering zou moeten worden opgehoogd en bij voorkeur omgebouwd worden naar een volledig publiek gefinancierde voorziening.
- 2) de ICT moet sterk worden verbeterd en op punten vernieuwd, en gelijk met deze investering worden de gegevens in de databank voor een ieder toegankelijke Open Data.
- 3) er zou een gastheer-organisatie gezocht moeten worden waar het personeel kan worden ondergebracht zodat kennis, kwaliteit en ervaring in de organisatie duurzaam kunnen worden geborgd,
- 4) er wordt een nieuw governance model voor de NDFF opgesteld.

In dit proces zijn de noodzakelijke investeringen om de datavoorziening te verduurzamen uitgelijnd. De genoemde bedragen, 4 miljoen structureel voor een robuuste organisatie die open data beheert en 4 miljoen incidenteel om de ICT-infrastructuur te vernieuwen, werden in een onafhankelijke review door PWC onderschreven. Het voorstel is om de technische vernieuwing en de transitie naar Open Data in drie jaar uit te voeren. Het Ministerie van LNV heeft voor de incidentele kosten voor 2021 reeds een reservering van 1,5M in de begroting opgenomen.



Als er een oplossing wordt gevonden voor de incidentele kosten (in rood) en de provincies de structurele kosten (in donkergroen) voor de NDFF gaan dragen dan ziet de kostenverdeling per provincie er voor de komende jaren als volgt uit:

| Provincie | - Percentage volgens IPO-verdeelsleutel [1] | Beheerkosten | | | | |
|---------------|---|------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | NDFF 2020 | NDFF 2021 | NDFF 2022 | NDFF 2023 | NDFF 2024 |
| Groningen | 7,16% | € 46.540 | € 107.400 | € 107.400 | € 214.800 | € 286.400 |
| Fryslân | 7,76% | € 50.440 | € 116.400 | € 116.400 | € 232.800 | € 310.400 |
| Drenthe | 6,67% | € 43.355 | € 100.050 | € 100.050 | € 200.100 | € 266.800 |
| Overijssel | 8,09% | € 52.585 | € 121.350 | € 121.350 | € 242.700 | € 323.600 |
| Gelderland | 9,99% | € 64.935 | € 149.850 | € 149.850 | € 299.700 | € 399.600 |
| Utrecht | 8,63% | € 56.095 | € 129.450 | € 129.450 | € 258.900 | € 345.200 |
| Noord-Holland | 9,63% | € 62.595 | € 144.450 | € 144.450 | € 288.900 | € 385.200 |
| Zuid-Holland | 11,09% | € 72.085 | € 166.350 | € 166.350 | € 332.700 | € 443.600 |
| Zeeland | 6,18% | € 40.170 | € 92.700 | € 92.700 | € 185.400 | € 247.200 |
| Noord-Brabant | 10,60% | € 68.900 | € 159.000 | € 159.000 | € 318.000 | € 424.000 |
| Limburg | 7,97% | € 51.805 | € 119.550 | € 119.550 | € 239.100 | € 318.800 |
| Flevoland | 6,23% | € 40.495 | € 93.450 | € 93.450 | € 186.900 | € 249.200 |
| Totaal | 100% | € 650.000 | € 1.500.000 | € 1.500.000 | € 3.000.000 | € 4.000.000 |

[1] Gebaseerd op IPO-begroting 2019

AAC en BAC Vitaal Platteland**Interprovinciaal Overleg**
van, voor en door provincies**op 13 en 20 februari****Agendapunt: NDFF**

Maart 2020 : definitief besluit over opname structurele bijdrage NDFF in begroting 2021
Mei 2020 : definitief besluit over opname structurele exploitatie NDFF in jaarplan BIJ12.
Juni 2020 : besluit over nieuw governance-voorstel NDFF.
Oktober 2020 : definitief besluit over governance NDFF 2021 en verder.

BIJLAGE 1: Strategisch gesprek NDFF – Conceptverslag en afspraken

Datum: 20 januari 2020
 Locatie: Provinciehuis Lelystad
 Aanwezig: Gedeputeerde Harold Hofstra (vz), Gedeputeerde Esther Rommel,
 Gedeputeerde Gert Harm ten Bolscher, Gedeputeerde Henk Jumelet, 5.1.2e
 5.1.2e (directeur BIJ12), 5.1.2e (voorzitter Stichting
 NDFF), 5.1.2e (afdelingshoofd), 5.1.2e (projectleider
 Veranderagenda NDFF - verslag) en 5.1.2e (bestuursadviseur)

Bespreking:

De betekenis van de informatievoorziening Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) wordt algemeen onderschreven. Deze data zouden Open Data moeten zijn (ook gezien het verdrag van Aarhus en de Woo), voortzetting van de huidige PPS-constructie met abonnementen is onwenselijk. Hiervoor zijn duurzame afspraken over een gedegen financiering van deze voorziening noodzakelijk. Het belang van een goede natuur-datavoorziening ligt overigens niet alleen bij de provincies, ook het rijk zal hierin verantwoordelijkheid moeten nemen, de NDFF is niet alleen van grote betekenis voor het thema Natuur maar zeker ook voor Stikstof, Klimaat en Bouwen en Economie. Deze thema's moeten ook terug komen in de verdere onderbouwing in de stukken die worden voorbereid.

Afspraken en acties uit dit overleg:

- 1) De delegatie wil het gesprek aangaan met de minister van LNV, DG 5.1.2e
 Uitgangspunt is dat er nu een eenmalige bijdrage van 1,5 miljoen voor 2021 ambtelijk is toegezegd, maar het gesprek zal gevoerd moeten worden om de totale incidentele investering van 4 miljoen bij te dragen. Zeker in het licht van de Motie-Schalk (SGP d.d. 17 december 2019) waarin ook de koppeling met de stikstofmodellen wordt gemaakt. LNV kan worden aangesproken op een rijksbrede verantwoordelijkheid voor deze datavoorziening.
 Punt wat daarbij ook gemaakt moet worden is dat het van belang is de borging van natuurinformatie in wet/regelgeving op te nemen, net zoals dat al wel het geval is voor water, lucht, geluid. Dit zou bv. kunnen via opname van een wettelijke in de AMvB gekoppeld aan de Omgevingswet (project DG vanuit BZK).
- 2) De delegatie wil ook de mogelijkheden verkennen of ook (op termijn) bij gemeenten en waterschappen steun gevonden kan worden voor de structurele bijdrage (via de koepels of via G40). Echter er is ook steun voor de gedachte dat dit voor de structurele kosten een provinciale verantwoordelijkheid kan zijn. Vooral ook omdat de informatiepositie van de provincies hiermee sterk versterkt wordt. Betrouwbare data worden steeds belangrijker.
- 3) BIJ12 zal een mijlpalenplanning opstellen die gericht is op de voorjaarsnota. Mogelijk ook te agenderen bij de extra AV als deze wordt gepland.
- 4) BIJ12 zal een stuk voorbereiden voor de BAC-VP, met een onderbouwing waarom het systeem nodig is en het belang van goede data, gekoppeld aan de grote opgaven waar provincies voor staan; BIJ12 zal ook in het voorbereidende stuk de relatie per provincie laten zien hoe de gevraagde bijdrage zich verhoudt tot de totale natuuropgaven.



Datum : 28-04-2020
 Portefeuillehouder: Harold Hofstra
 Inlichtingen bij : [5.1.2e] en [5.1.2e]
 Telefoon : [5.1.2e]
 Aantal bijlagen : 1

Onderwerp : Stand van zaken transitie NDFF

Kern van het onderwerp

Ten aanzien van de transitie van de NDFF hierbij een korte update van de stand van zaken. Op 12 maart j.l. vond er overleg plaats tussen de provincies en de directeur Natuur van het ministerie van LNV [5.1.2e] waarbij Mw. Esther Rommel en Dhr. Harold Hofstra aanwezig waren namens de provincies. Op 14 mei aanstaande is het vervolggesprek gepland waar nadere afspraken over inzet voor 2021 zullen worden gemaakt waarover op 4 juni een voorstel ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de BAC-VP. In de tussentijd zijn er enkele actualiteiten die bijdragen aan de complexiteit en mogelijk de oplossing voor de dekking van de transitiekosten van de NDFF.

Voorstel/gevraagd besluit

Kennis nemen van de stand van zaken en bespreking van de voorgestelde planning tot besluitvorming in deze vergadering op 4 juni aanstaande.

Aanleiding/context

Vrijdag 17 april is er een kamerbrief verstuurd (zie bijlage) waarin een toezegging over de NDFF wordt gedaan. De formulering is helaas niet afgestemd. Dit proces en de consequenties is in de Regiegroep Veranderagenda met het ministerie besproken op 23 april. En hoewel het departement bereid is bij te dragen aan de transitie van de NDFF, is de claim hiervoor binnen de ministeriele begroting nog niet gehonoreerd. De dekking voor de toezegging van 17 april is ambtelijk wel gevonden, dit is echter geen bijdrage aan de transitie. Het is enkel een tegemoetkoming voor de kosten die particuliere initiatiefnemers voor natuurdata moeten maken voor het verkrijgen van een vergunning wanneer hier een relatie ligt met Stikstof. Het Kabinet heeft op 24 april in een Kamerbrief aangekondigd dat er naast een extra meerjarige investering in natuurherstel en stikstofmaatregelen, ook een monitorings- en bijsturingssysteem wordt ingericht. Over deze systematiek, en de financiering ervan, moeten nog nadere afspraken worden gemaakt. De NDFF is cruciaal voor de opslag van de monitoringsgegevens ter onderbouwing van de effectiviteit van deze maatregelen. De koppeling met dit dossier is door het departement nog niet gelegd, dit komt tevens op 14 mei aan de orde.

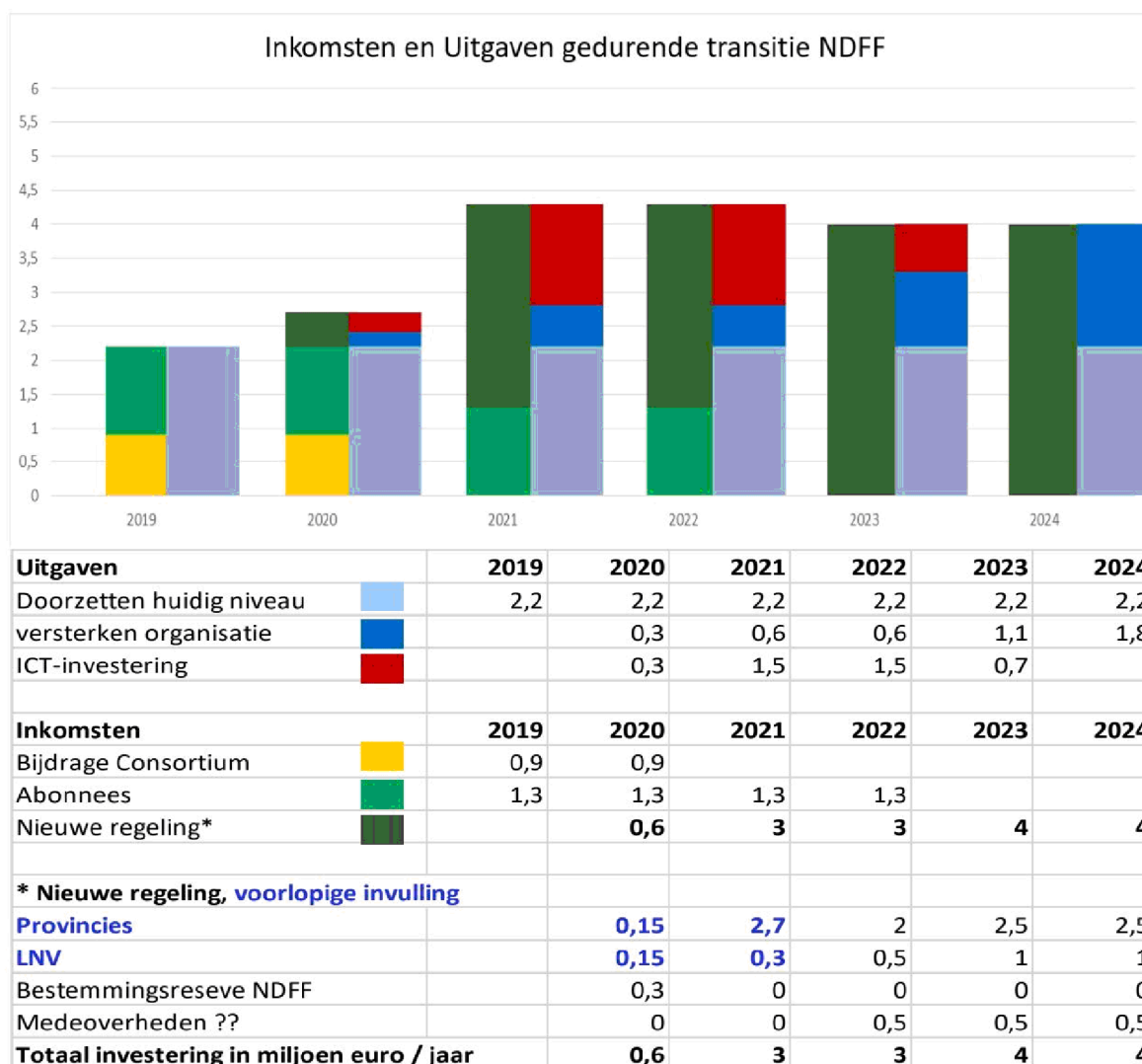
Afspraken en vervolgstappen uit het overleg van 12 maart zijn:

- 1) Er is vastgesteld dat LNV de transitie van de NDFF, inclusief de nodige professionalisering gezamenlijk in beginsel wil ondersteunen, en hiervoor middelen willen gaan vrij maken. Dit is positief nieuws en komt tegemoet aan eerder geuite overwegingen door oa. provincie Limburg.
- 2) De urgentie voor het nemen van stappen voor de NDFF wordt gedeeld. Voor de transitie zal op korte termijn nog deel van de benodigde middelen moeten worden gevonden. Op

- dit moment is er nog geen zicht op de volledige dekking voor het bedrag dat noodzakelijk is voor de gehele transitie (4M structureel en 4M incidenteel).
- 3) De afspraak is gemaakt om gezamenlijk (LNV en provincies) de reeds aangesloten overheden (Gemeenten en Waterschappen) te benaderen met de vraag hun bijdrage (voorlopig) te blijven leveren zodat hiermee een deel van de risico's blijvend kunnen worden gedekt. Tevens zal LNV op zich nemen om haar collega-departementen te benaderen voor een bijdrage in analogie dat er ook bij de provincies meerdere dossiers zijn waar natuurdata aan bijdragen, zoals bijv. Stikstof.
 - 4) LNV en provincies zien beiden nut en noodzaak van de verkenning van een wettelijke verankering van het natuurregister. LNV gaat de verkenning uitvoeren naar hoe dit kan worden gerealiseerd.

Voorstel tot besluitvorming in de BAC-VP 4 juni a.s.

Gezien de urgentie voor een besluit over de start van de transitie van de NDFF, en de noodzaak van het hebben van een natuurdatasysteem in het licht van het provinciale biodiversiteitsbeleid, het subsidiestelsel SNL, en het aankomende natuurakkoord plus het maatregelen pakket stikstof wordt voorgesteld om in juni gezamenlijk te besluiten dat de provincies voor 2021 de start van de transitie NDFF steunen conform het voorgestelde scenario. Dit besluit laat onverlet dat er gedurende dit jaar alsnog een akkoord wordt bereikt met het Rijk en/of medeoverheden over een bijdrage aan de transitie van de NDFF.



Vervolgstappen en planning

- Voor de voorbereiding van de provinciale inzet voor 2021 is een voorstel opgenomen in de kadernota die op **7 mei** wordt besproken in het IPO-Bestuur.
- Op **14 mei** staat het volgende overleg tussen provincies en rijk gepland. Hier zal een principebesluit over de inzet voor 2021 en verder moeten worden genomen.
- De uitkomst van dit gesprek vormt de basis voor het voorstel voor de BAC-VP op **4 juni** t.b.v. de inzet en begroting van 2021, waarin de inzet voor de NDFF die in de kadernota is opgenomen nader wordt uitgewerkt conform het voorstel hierboven en met de dan voorhanden zijnde harde toezeggingen van medeoverheden.
- De begroting ligt dan op **25 juni** ter besluitvorming voor bij het IPO-Bestuur. Daar zal ook het besluit worden genomen over de te hanteren verdeelsleutel tussen de provincies en het besluit ten aanzien van de route van de middelen, via de begroting of de kassiersfunctie.

Bijlage 1: Kamerbrief 17 April 2020

Op 4 juni 2020

Agenda

| | |
|------------------------|--|
| Vergaderdatum en -tijd | 4 juni 2020 van 12.30-14.30 uur |
| Locatie | Via Teams |
| Deelnemers | <ul style="list-style-type: none"> - Peter Drenth (Gld), voorzitter - Henk Staghouwer (Gr), Klaas Fokkinga / Douwe Hoogland (Fr), Gert Harm ten Bolscher (Ov), Henk Jumelet (Dr), Harold Hofstra (FI), Hanke Bruins Slot (Utr), Esther Rommel (NH), Berend Potjer (ZH), Anita Pijpelink (Zld), Ellies Lemkes-Straver (NBr), Hubert Mackus (Li) - 5.1.2e voorzitter AAC VP - 5.1.2e - 5.1.2e (IPO) - 5.1.2e (BIJ12) |
| Verhinderd | |

1. Opening, mededelingen en verslag

- a. (Mondelinge) mededelingen en vaststellen agenda
Binnengekomen stukken:
Brief LTO inzake wolven en landbouwhuisdieren;
 - Kamervragen wolvenaanpak
- b. Vaststellen verslag

2. Strategische agenda/bespreekpunten

- a. EU-biodiversiteitstrategie 2021-2030

Kern van het onderwerp

Ter vergadering zal aan de hand van een presentatie ingegaan worden op de (naar verwachting 20 mei) gepubliceerde *definitieve* EU biodiversiteits-strategie 2021-2030, alsmede het voorstel tot reactie van provincies aan LNV ten behoeve van de Nederlandse reactie op de EU biodiversiteits-strategie, in opmaat naar Conference of Parties inzake internationale biodiversiteit (huidige verwachting begin 2021).

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. In te stemmen met voorgestelde reactie/input voor LNV (ten behoeve van de Nederlandse reactie op de EU biodiversiteits-strategie (zijnde de Nederlandse BNC-fiche);
2. Indien nodig: aandachtspunten mee te geven aan portefeuillehouders Pijpelink en Staghouwer en ambtelijke werkgroep ter afronding van de reactie.

b. Stand van zaken GLB

Kern van het onderwerp

Het GLB (zowel het huidige als de toekomstige) is constant in ontwikkeling. Deze notitie is bedoeld om de BAC VP op de hoogte te houden van deze ontwikkelingen. Tevens doen we een voorstel voor de agenda van de denksessie eind juni.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken rondom het GLB: transitieperiode, onderhandelingen in Brussel en het GLB-Nationaal Strategisch Plan (GLB-NSP);
2. Kennis te nemen van mondelinge terugkoppeling van het bestuurlijk overleg van 28 mei 2020;
3. In te stemmen met het voorstel voor een agenda van de denksessie (datum nog te plannen), zie bijlage 2.

c. NDFF

Kern van het onderwerp

Op 7 mei is de BACVP geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom de transitie van de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF). Voor een definitief besluit over de financiering van de NDFF en de bijdrage van de provincies is meer duidelijkheid nodig over de inbreng van het rijk en mogelijke andere financiers. Op 14 mei vond er overleg plaats tussen de provincies en LNV. Het rijk is bereid een bijdrage te leveren. Aan de BACVP wordt gevraagd een besluit te nemen over de bijdrage aan de financiering van de NDFF door de provincies in 2021 en verder.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het leveren van een gezamenlijke provinciale bijdrage voor de transitie van de Nationale Databank Flora en Fauna voor 2021 en verder, afgestemd op de verwachte substantiële structurele rijksbijdrage en mogelijke bijdrage van andere partijen;
2. In te stemmen met het uitvoeren van de businesscase voor de verduurzaming van de NDFF zoals gepresenteerd in de financiële bijlage 1;
3. In te stemmen met een gezamenlijke bijdrage van de provincies in 2021 van €900.000 voor de verduurzaming van de NDFF (zie tabel 1);
4. In te stemmen met het opnemen van de gezamenlijke reservering voor de NDFF voor 2022 en verder, conform de business case (zie tabel 1).

d. Programma Natuur

Kern van het onderwerp

De BAC VP heeft op 19 maart ingestemd met de opdracht voor de gezamenlijke opstelling van het Programma Natuur. De BAC VP heeft daarbij verzocht om te komen tot een provinciaal aanbod, gericht op de aanvullende meerjarige middelen voor natuurontwikkeling, die het Rijk in het kader van de Voorjaarsnota mogelijk beschikbaar stelt vanaf 2021. Op 14 mei heeft ter voorbereiding daarop een werksessie met de BAC VP-leden plaatsgevonden (zie Powerpoint-bestand in [bijlage 1](#)). Op basis van deze notitie,

Agenda

Bestuurlijke adviescommissie Vitaal Platteland



Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

Vergaderdatum en -tijd: 4 juni 2020 van 12.30-14.30 uur

Locatie: Via Teams

en de ambtelijke gesprekken die hierna hebben plaatsgevonden met provincies, LNV en terreinbeheerders, is een voorstel voor een provinciale inzet opgesteld.

Voorstel/gevraagd besluit:

1. Kennisnemen van de terugkoppeling van de bespreking van het Programma Natuur in het bestuurlijk overleg stikstof van 28 mei.
2. Bespreken van de concept-inzet van de provincies voor het programma natuur, op basis van de notitie in bijlage 2. U wordt gevraagd om hierbij in ieder geval uw inzet weer te geven ten aanzien van de vraagstukken
 - a. Onderschrijft u de beschreven ambitie en opgave?
 - b. Onderschrijft u het voorgestelde provinciale aanbod ten aanzien van de middelen?
 - c. Onderschrijft u de geformuleerde provinciale basisprincipes?
 - d. Wat is uw inzet ten aanzien van de verwachte provinciale uitvoeringskosten?
 - e. Wat is uw inzet ten aanzien van de tekorten in het bestaande Natuurpact, en de beoogde versnelling van die opgaven?
3. Vaststellen of de notitie, aangevuld met de onder 2 geformuleerde aandachtspunten, voldoende basis biedt om voor de zomer afspraken op hoofdlijnen te maken met de Minister.

- e. Financiering nationale parkenbureau

Kern van het onderwerp

Het ministerie van LNV heeft de gezamenlijke provincies verzocht om een bijdrage in het structurele tekort bij het Parken bureau. Dit tekort is ontstaan omdat de jaarlijkse bijdrage van SBB is beëindigd.

Voorstel/gevraagd besluit:

Bespreken of de provincies bereid zijn om in te gaan op het verzoek van LNV om in de periode 2020 t/m 2022 een bijdrage van 250.000/jr te leveren aan de financiering van het nationale parkenbureau.

3. Hamerstukken

- a. Voorstel benoeming lid Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade

Kern van het onderwerp

Voorstel tot benoeming van nieuw lid van de Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade, met aandacht voor een meer transparante procedure bij toekomstige gezamenlijke benoemingen.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het voorstel om mw. 5.1.2e te benoemen als nieuw lid als deskundige op het gebied van de jacht van de Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade;
2. Deze benoeming per 31 augustus 2020 te bekrachtigen door besluitvorming door ieder college van Gedeputeerde Staten;

3. Kennis te nemen van aankondiging brief GS Limburg aan IPO m.b.t. transparante procedure toekomstige gezamenlijke benoemingen.
- b. Consultatiereactie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet

Kern van het onderwerp

Als gevolg van constructieve informele pre-consultaties kunnen provincies nu bij de *formele consultatie* van de Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet volstaan met een beperkt aantal opmerkingen. Vastgesteld kan worden dat opmerkingen van provincies in de informele pre-consultaties in hoofdzaak door LNV zijn overgenomen.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC VP wordt gevraagd:

1. In te stemmen met bijgevoegde conceptbrief Consultatiereactie Aanvullingsregeling natuur, inclusief bijlage (Exceltabel);
2. In te stemmen met het laten versturen van deze brief door de directeur IPO aan de minister van LNV.

- c. Coronacrisis en subsidie natuurbeheer

Kern van het onderwerp

De terreinbeherende organisaties hebben gevraagd of de provincies hun via het SNL tegemoet kunnen komen bij het tegengaan van de financiële consequenties van de coronacrisis. Echter, inzet van SNL-subsidie voor het lenigen van corona-gerelateerde schade bij natuurbeheerders is ongewenst, omdat:

1. de subsidie uitsluitend is bedoeld voor direct aan natuurbeheer gerelateerde zaken,
2. het desondanks verstrekken ervan voor andersoortige kosten een Europees staatssteunrisico met zich meebrengt, met risico op een boete,
3. er alternatieven zijn in de vorm van een algemene subsidieverordening of een te ontwerpen regeling specifiek gericht op coronaschade, of via aanvullingen op andere bestaande regelingen.

Ook het (in dat verband) versneld ophogen van het subsidiepercentage van 75% naar 84% nog voor het beheerjaar 2020 is niet mogelijk omdat die verhoging in beginsel niet met terugwerkende kracht kan worden toegepast op ingediende aanvragen vanaf beheerjaar 2020.

Voorstel/gevraagd besluit:

Kennisnemen van de zwaarwegende bezwaren tegen het inzetten van SNL-gelden voor financiële tekorten bij terreinbeherende organisaties als gevolg van de Corona-maatregelen.

4. Rondvraag en sluiting

| | |
|--------------------|----------------|
| Datum | 19 mei 2020 |
| Portefeuillehouder | Harold Hofstra |
| Inlichtingen bij | 5.1.2e |
| Telefoon | 5.1.2e |

Kern van het onderwerp

Op 7 mei is de BACVP geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom de transitie van de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF). Voor een definitief besluit over de financiering van de NDFF en de bijdrage van de provincies is meer duidelijkheid nodig over de inbreng van het rijk en mogelijke andere financiers. Op 14 mei vond er overleg plaats tussen de provincies en LNV. Het rijk is bereid een bijdrage te leveren. Aan de BACVP wordt gevraagd een besluit te nemen over de bijdrage aan de financiering van de NDFF door de provincies in 2021 en verder.

Gevraagde besluiten

1. Instemmen met het leveren van een gezamenlijke provinciale bijdrage voor de transitie van de Nationale Databank Flora en Fauna voor 2021 en verder, afgestemd op de verwachte substantiële structurele rijksbijdrage en mogelijke bijdrage van andere partijen.
2. Instemmen met het uitvoeren van de businesscase voor de verduurzaming van de NDFF zoals gepresenteerd in de financiële bijlage 1.
3. Instemmen met een gezamenlijke bijdrage van de provincies in 2021 van €900.000 voor de verduurzaming van de NDFF (zie tabel 1).
4. Instemmen met het opnemen van de gezamenlijke reservering voor de NDFF voor 2022 en verder, conform de business case (zie tabel 1).

Aanleiding/context

In het Natuurpact is afgesproken dat de realisatie van de ontwikkeling en het beheer van de natuur in Nederland is gedecentraliseerd naar de provincies. De provincies zijn medeverantwoordelijk voor de monitoring van natuurgegevens en de weergave daarvan. Betrouwbare gegevens over soorten zijn van groot belang. De NDFF is een cruciaal onderdeel van de nationale informatievoorziening van natuurdata, voor de opslag van de monitoringsgegevens ter onderbouwing van de effectiviteit van het biodiversiteitsbeleid, de aanpak van het stikstofprobleem, de energietransitie, de uitvoering van wettelijke taken op het gebied van de Wet natuurbescherming en de Omgevingswet en uitvoering en evaluatie van het natuurbeheer. Dit wordt nog eens onderstreept door de brief van diverse natuurbeschermingsorganisaties (zie bijlage 3).

In de BACVP 7 mei 2020 heeft u dit belang onderstreept en aangegeven de NDFF verder te willen ondersteunen. Daarbij heeft u aangegeven dat u in ieder geval verwacht dat het rijk als medefinancier optreedt en eventueel ook andere belanghebbenden. Een besluit over de financiering van de NDFF is nu noodzakelijk om het voortbestaan van de NDFF te kunnen garanderen.

Op 14 mei vond er overleg plaats tussen de provincies en de directeur Natuur van het ministerie van LNV 5.1.2e waarbij Mw. Esther Rommel en Dhr. Harold Hofstra aanwezig waren namens de provincies. Tijdens dit overleg is het volgende besproken:

- 1) Het ministerie van LNV en de gezamenlijke provincies komen overeen om gezamenlijk de transitie van de NDFF vanaf 2021 in te zetten. Alle partijen zetten zich gezamenlijk in voor het bijeenbrengen van de benodigde middelen. Indien voorfinanciering door één van de partijen noodzakelijk blijkt kan dit later worden verrekend.
- 2) Als uitkomst van het overleg in maart waarin de afspraak werd gemaakt om medefinanciers te zoeken meldt LNV dat inmiddels een toezegging door I&W gecombineerd

met Rijkswaterstaat is gedaan voor €150.000 en er veelbelovende gesprekken gaande zijn met BZK en intern bij LNV. Door dit proces is de afgelopen weken de hoogte van de structurele rijksbijdrage opgelopen van €350.000 naar €800.000. Mogelijk loopt dit nog verder op tot €1.000.000, afhankelijk van de uitkomst van de onderhandelingen die LNV intern en met mede-departementen op dit moment voert. Er zijn tevens door de provincies verkennende gesprekken gevoerd met bestuurders van de Unie van Waterschappen en VNG. Hierin zijn nog geen harde toezeggingen gedaan, vervolggesprekken hierover worden ingepland.

- 3) LNV en provincies zien beiden nut en noodzaak van de verkenning van een wettelijke verankering van het natuurregister. LNV heeft inmiddels een plan van aanpak opgesteld en er is een werkgroep met vertegenwoordigers van het ministerie en de provincies aan de slag om deze aanvulling in de wet voor te bereiden.

Voorstel

In mei is een financieringsscenario voorgelegd als voorbereiding op het gesprek met LNV. Dit scenario is door de besprekingen met LNV aangepast. De planning was om na 2022 de abonnementenstructuur op te heffen en voor een ieder, en dus ook voor alle medeoverheden, 'Open natuurdata' beschikbaar te gaan stellen. De optie wordt nu onderzocht of de huidige aangesloten medeoverheden kunnen worden bewogen om hun huidige bijdragen gedurende de transitie te continueren. Dit zal conform de afspraken met het departement dan rechtstreeks leiden tot een verlaging van de provinciale benodigde inzet. Daarom wordt in bijlage 1 in de uitwerking van de middelen nu gewerkt met een maximale en een minimale bijdrage van provincies voor 2021 en verder.

Volgens de afspraken die zijn vastgelegd in de huidige samenwerkingsovereenkomst tussen de consortiumpartijen dragen provincies €500.000 en LNV €350.000 structureel bij aan de NDFF. Voor de voorbereiding van de transitie is door beide partijen voor 2020 eenmalig €150.000 extra ter beschikking gesteld (zie tabel 1).

Bij de start van de transitie hoort een andere financiering en horen andere, nog te maken, governance afspraken voor 2021 met deelnemende partijen. De consortiumbijdrage conform de huidige samenwerkingsovereenkomst 2020 vervalt op 31 december 2020 en wordt omgezet in de bijdrage aan de transitie. Deze nieuwe regeling omvat de bestaande structurele middelen plus de benodigde middelen conform de business case (zie tabel 1).

Het voorstel is om gezamenlijk als provincies voor 2021 €900.000 bij te dragen zodat de transitie kan worden ingezet. In de daaropvolgende jaren zal de bijdrage van de provincies mogelijk oplopen tot een maximum van €3.200.000 per jaar (zie tabel 1). Met LNV is echter de afspraak gemaakt de kosten zo gelijk mogelijk te dragen voor de gehele transitie. Dit zal dus naar verwachting naar beneden kunnen worden bijgesteld wanneer de lopende onderhandelingen van het ministerie intern en met de rijks partners zijn afgerond. De verdeling van de bijdrage van de afzonderlijk provincies wordt in onderstaande tabel weergegeven volgens de verdeelsleutel Jansen-2 (zie tabel 2).

Vervolgstappen en planning

Op basis van het advies uit de BACVP zal elk van de provincies voor 2021 gevraagd worden de bijdrage conform tabel 1 in bijlage 1 op de begroting te reserveren. Er zal tevens een voorstel worden voorbereid wat op 25 juni ter besluitvorming aan het IPO-Bestuur zal worden voorgelegd.

BAC Vitaal Platteland



Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

op 4 juni 2020

Agendapunt 2c

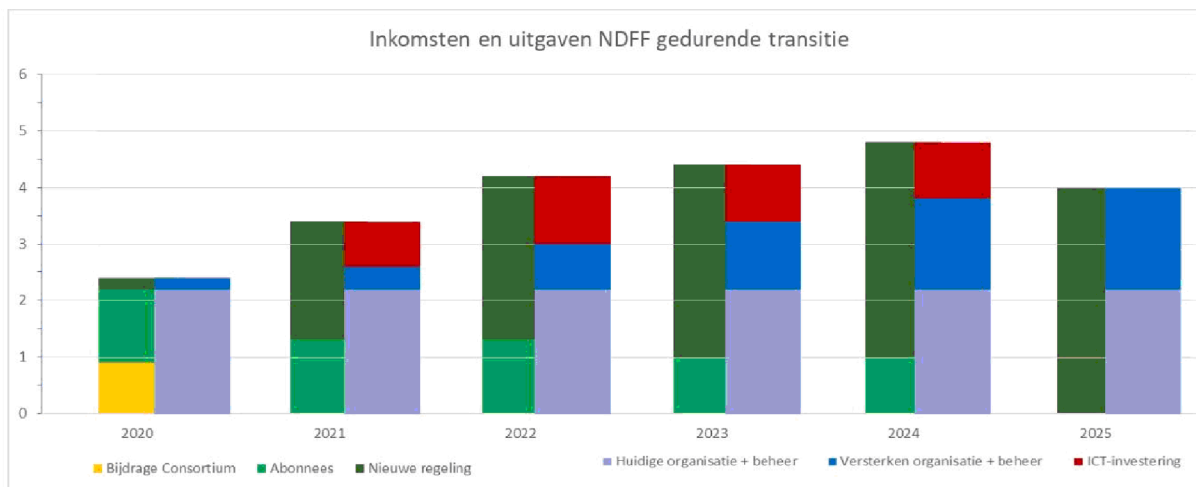
Bijlages:

- 1: Businesscase NDFF Transitie en onderbouwing financiën
- 2: Achtergrond en overzicht van het proces rondom de NDFF en varianten businesscase
- 3: Brief van Terreinbeheerders en Soorten.NL

Bijlage 1: Businesscase NDFF Transitie en onderbouwing financiën

Businesscase transitie NDFF

Onderstaande figuur geeft de uitwerking van de businesscase weer voor 2020 -2025. Per jaar is zijn in een kolom aan de linkerkant de begrote inkomsten weergegeven (in groen en geel) en aan de rechterkant de begrote uitgaven (in blauw en rood). Bij de inkomsten wordt de komende vier jaar rekening gehouden met extra middelen van 1MEuro per jaar die beschikbaar komen wanneer de huidige abonnementsbijdrage van gemeenten en waterschappen (tijdelijk) kan worden omgezet naar een bijdrage aan de transitiekosten (licht groen). Wanneer dit wegvalt moet 1MEuro aan transitiekosten extra worden gedekt. Dit is de reden dat er in het financieringsvoorstel een minimum en een maximum in beeld is gebracht.



Benodigde middelen voor het transitieproces

Voor de versterking van de organisatie is een geleidelijke groei van de huidige beheer & onderhoud en serviceteamcapaciteit van 2,2M begroot naar 4M structurele kosten in 2025. Daarnaast is eenmalige investering in de vernieuwing van de techniek van 4M noodzakelijk. Deze investering wordt in vier jaar tijd gebruikt om de techniek te vernieuwen en dat wat hergebruikt kan worden te verduurzamen.

In onderstaande tabel is opgenomen welke bedragen in de komende jaren noodzakelijk zijn voor het voltooien van de transitie (vet gedrukt). De reeds toegezegde bedragen staan in blauw opgenomen. Daarin is de omzetting van abonnementsbijdragen naar transitiebijdragen van gemeenten en waterschappen nog niet meegenomen. Enkel de nu toegezegde rijksbijdrage is opgenomen, dit wordt mogelijk een hogere bijdrage wanneer de toezeggingen van voor 2021 een structureel karakter krijgen.

Tabel 1. Benodigde Financiering 2021-2025.

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Organisatie ontwikkeling - structureel Huidig niveau 2,2M opbouw naar 4M | 2,4 | 2,6 | 3,0 | 3,4 | 3,8 | 4,0 |
| ICT- investering - eenmalig | | 0,8 | 1,2 | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| Totaalbedrag kosten NDFF te financieren | 2,4 | 3,4 | 4,2 | 4,4 | 4,8 | 4,0 |
| Reeds toegezegde bijdragen van provincies ① | 0,65 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Reeds toegezegde bijdragen van rijk (en gem. + waterschappen t/m 2022) | 1,75 | 2,5 | 2,1 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| Minimale extra* bijdrage van provincies 2021, gem. + waterschappen blijven abonnementsbijdrage leveren (in MEuro). | | 0,2 | 1,4 | 1,9 | 2,3 | 2,5 |
| Maximale extra* bijdrage van provincies, extra medefinanciering blijft uit (in MEuro) ② | | 0,4 | 1,6 | 3,1 | 3,5 | 2,7 |
| Maximum gevraagde bijdrage provincies: totaalbedrag incl reeds toegezegd ①+② | | 0,9 | 2,1 | 3,6 | 4,0 | 3,2 |

*extra boven op de huidige structurele bijdrage van €500.000 die is opgenomen in de reeds toegezegde bedragen in blauw ①.

Gevraagde inzet van provincies

De inzet van provincies wordt nu geraamd op 900KEuro voor 2021. In de daaropvolgende jaren loopt dit op tot een maximum van 3,2MEuro per jaar. Met LNV is echter de afspraak gemaakt de kosten zo gelijk mogelijk te dragen voor de gehele transitie. Dit zal dus naar verwachting naar beneden kunnen worden bijgesteld wanneer de lopende onderhandelingen van het ministerie intern en met de rijks partners zijn afgerond. De verdeling van de bijdrage van de afzonderlijk provincies wordt in onderstaande tabel weergegeven volgens de verdeelsleutel Jansen-2.

Tabel 2. Financieringsvoorstel provinciale bijdrage 2021-2025.

| Provinciale verdeling cf. Jansen-2 | | Beheerkosten NDFF 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------------------------------------|-------------|---------------------------|------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Groningen | 5,82% | € 37.830 | € 52.380 | € 122.220 | € 209.520 | € 232.800 | € 186.240 |
| Fryslân | 14,94% | € 97.110 | € 134.460 | € 313.740 | € 537.840 | € 597.600 | € 478.080 |
| Drenthe | 9,02% | € 58.630 | € 81.180 | € 189.420 | € 324.720 | € 360.800 | € 288.640 |
| Overijssel | 10,11% | € 65.715 | € 90.990 | € 212.310 | € 363.960 | € 404.400 | € 323.520 |
| Gelderland | 13,54% | € 88.010 | € 121.860 | € 284.340 | € 487.440 | € 541.600 | € 433.280 |
| Utrecht | 5,97% | € 38.805 | € 53.730 | € 125.370 | € 214.920 | € 238.800 | € 191.040 |
| Noord-Holland | 8,17% | € 53.105 | € 73.530 | € 171.570 | € 294.120 | € 326.800 | € 261.440 |
| Zuid-Holland | 8,49% | € 55.185 | € 76.410 | € 178.290 | € 305.640 | € 339.600 | € 271.680 |
| Zeeland | 4,19% | € 27.235 | € 37.710 | € 87.990 | € 150.840 | € 167.600 | € 134.080 |
| Noord-Brabar | 10,67% | € 69.355 | € 96.030 | € 224.070 | € 384.120 | € 426.800 | € 341.440 |
| Limburg | 6,08% | € 39.520 | € 54.720 | € 127.680 | € 218.880 | € 243.200 | € 194.560 |
| Flevoland | 3,00% | € 19.500 | € 27.000 | € 63.000 | € 108.000 | € 120.000 | € 96.000 |
| Totaal | 100% | € 650.000 | € 900.000 | € 2.100.000 | € 3.600.000 | € 4.000.000 | € 3.200.000 |
| Bijdrage Provincies | | € 650.000 | € 900.000 | € 2.100.000 | € 3.600.000 | € 4.000.000 | € 3.200.000 |
| Bijdrage LNV (RIJK) | | € 500.000 | € 800.000 | € 800.000 | € 800.000 | € 800.000 | € 800.000 |

Bijlage 2: Achtergrond en overzicht van het proces rondom de NDFF en varianten businesscase

Achtergrond en proces

In 2007 is gestart met het bouwen van de Nationale Databank Flora en Fauna om te voorzien in de groeiende behoefte aan betrouwbare data over de verspreiding van (beschermde) plant- en diersoorten. Daarbij werd de Gegevensautoriteit Natuur ingesteld als toezichthouder op het maatschappelijk gebruik van natuurdata. De initiële investering bedroeg 20 miljoen euro vanuit LNV, waarna een abonnementenstructuur is opgezet om de exploitatie middelen uit de markt te kunnen halen. De NDFF en de Gegevensautoriteit draaiden op een jaarlijks exploitatiebudget van ruim 5MEuro. De opbrengsten uit abonnementen vielen tegen met het intreden van de bouwcrisis in 2010.

Eind 2013 is de Gegevensautoriteit Natuur als entiteit opgeheven, de exploitatiebegroting en de personeelslasten geminimaliseerd tot 1,9MEuro conform de middelen die bijeen werden gebracht door abonnementen bijdragen van het consortium van sturende partijen: de provincies, LNV en de terreinbeherende organisaties. Het beheer werd tijdelijk ondergebracht bij BIJ12, ontwikkeling werd stopgezet in afwachting van de komst van de Omgevingswet en het Informatiehuis Natuur. De exploitatiekosten worden momenteel gedekt met 2,2MEuro door een lichte stijging van de abonneerders en opbrengsten van dataleveringen.

In 2016 besloten de consortiumpartijen een Veranderagenda op te stellen om knelpunten rond het voortbestaan van de databank op te lossen. De uitgangspunten die werden geformuleerd waren:

- één nationale databank voor natuurgegevens
- een informatievoorziening natuur die publiek gefinancierd wordt en Open Data levert aan een ieder die dit nodig heeft
- het duurzame onderbrengen van de organisatie bij een gastheer-organisatie zodat er zekerheid komt voor het personeel en kennis en kunde behouden kunnen blijven
- vernieuwing van de techniek en het opnemen van het noodzakelijk ontwikkelbudget in de exploitatie ter voorkoming van nieuwe achterstanden.
- verduurzaming van het governance model en verankering van het register in de wet.

—

Daarna zijn vele gesprekken gevoerd met alle sturende partijen en stakeholders rond de NDFF. Inmiddels ligt er een breed gedragen "richting gevend document" voor significante en noodzakelijke NDFF verbeteringen met bijbehorende onderbouwing waarmee het voor elk van de uitgangspunten een realisatievoorstel bevat.

Varianten businesscase

Destijds is de techniek van de NDFF opgebouwd met een investering van 20MEuro. Inmiddels al 7 jaar zijn er onvoldoende middelen voor onderhoud: er is een technisch achterstand opgebouwd en de continuïteit van kennis in het team is in toenemende mate een aandachtspunt. De huidige exploitatiebegroting van de NDFF (2,2 MEuro) is onvoldoende.

Er is geen budget voor de nodige ontwikkeling van de software en de informatievoorziening staat onder druk door en gebrek aan menskracht en slagkracht waar het de aansluiting van nieuwe partijen betreft. De validatie van de data gebeurt nog steeds volledig door vrijwilligers, er is enkel een beperkt budget voor de coördinatie van deze ruim 250 experts. Voor de verduurzaming van de databank is een team van medewerkers die behouden kunnen blijven en kennis opbouwen van groot belang.

Met de huidige kennis van zaken is een pakket van vernieuwing plus de inhaalslag van achterstallig onderhoud opgesteld. Met dit pakket is in 2018 een uitgebreide marktconsultatie uitgevoerd onder zes softwareleveranciers waaruit een range van bedragen tussen de 3,5-6,5MEuro naar voren kwam. Hierop is de investeringsbegroting gebaseerd van 4MEuro, aanmerkelijk minder dan de initiële 20MEuro. Deze begroting is extern getoetst en als minimaal maar realistisch beoordeeld door PriceWaterhouseCoopers.

Het transitieplan voorziet erin dat de onderliggende exploitatiebegroting voor een duurzame NDFF, met een volledige onderbouwing, geleidelijk wordt opgehoogd naar 4MEuro. Ook deze toekomstige exploitatiebegroting heeft de externe toetsing door PWC doorstaan, met de kanttekening dat in de begroting

de post onvoorzien ontbreekt. Een exploitatiebegroting tussen 2,2-4MEuro brengt risico's met zich mee op onvoldoende ruimte voor de noodzakelijke investeringen voor het gaande houden van de ICT na vernieuwing. De kans op het wederom ontstaan van achterstallig onderhoud en uitblijven van noodzakelijke investeringen in de ict-techniek blijft ook na de vernieuwing bestaan, evenals het risico op verlies aan kennis en expertise door het verloop van tijdelijke krachten.

Naast toetsing van de toekomstige begroting heeft benchmarking plaats gevonden met enkele andere nationale datavoorzieningen waarbij de eerst volgende in grootte, de Nationale Databank voor Wegverkeersgegevens (NDW), een jaarlijkse exploitatiebegroting kent van 12MEuro en met een vast team van mensen wordt beheerd en waarbij de inwinning van de gegevens volledig automatisch is ingeregeld.

Een scenario met een structurele begroting van 8-12MEuro levert een nationale datavoorziening voor natuur waarmee op korte termijn significant meer soortverspreidingsgegevens, meer omgevingsinformatie (bijv abiotiek) en meer informatieproducten kunnen worden gegenereerd. En dan is er budget om de validatie die nu door >250 vrijwillige soortexperts wordt uitgevoerd te professionaliseren, nog meer te versnellen en verder te automatiseren. Gelet op de huidige situatie is dit scenario echter niet realistisch en is deze groei onuitvoerbaar. Bovendien past dit niet bij het huidige eisen en wensenpakket en de reikwijdte van de potentieel beschikbare budgetten.

De afgelopen drie jaar is met alle betrokkenen in werksessies, de adviesgroep en de regiegroep veranderagenda, waarin op elk niveau provincies, LNV en de terreinbeherende organisaties en de soortenorganisaties en overige stakeholders nauw zijn betrokken, vertrouwen ontstaan in het pakket voor de transitie en de onderbouwing hiervan (zie ook bijlage 3).

Achtergrond en proces

In 2007 is gestart met het bouwen van de Nationale Databank Flora en Fauna om te voorzien in de groeiende behoefte aan betrouwbare data over de verspreiding van (beschermde) plant- en diersoorten. Daarbij werd de Gegevensautoriteit Natuur ingesteld als toezichthouder op het maatschappelijk gebruik van natuurdata. De initiële investering bedroeg 20 miljoen euro vanuit LNV, waarna een abonnementsstructuur is opgezet om de exploitatie middelen uit de markt te kunnen halen. De NDFF en de Gegevensautoriteit draaiden op een jaarlijks exploitatiebudget van ruim 5MEuro. De opbrengsten uit abonnementen vielen tegen met het intreden van de bouwcrisis in 2010.

Eind 2013 is de Gegevensautoriteit Natuur als entiteit opgeheven, de exploitatiebegroting en de personeelslasten geminimaliseerd tot 1,9MEuro conform de middelen die bijeen werden gebracht door abonnementen bijdragen van het consortium van sturende partijen: de provincies, LNV en de terreinbeherende organisaties. Het beheer werd tijdelijk ondergebracht bij BIJ12, ontwikkeling werd stopgezet in afwachting van de komst van de Omgevingswet en het Informatiehuis Natuur. De exploitatiekosten worden momenteel gedekt met 2,2MEuro door een lichte stijging van de abonnementshouders en opbrengsten van dataverleveringen.

In 2016 besloten de consortiumpartijen een Veranderagenda op te stellen om knelpunten rond het voortbestaan van de databank op te lossen. De uitgangspunten die werden geformuleerd waren:

- één nationale databank voor natuurgegevens
- een informatievoorziening natuur die publiek gefinancierd wordt en Open Data levert aan een ieder die dit nodig heeft
- het duurzame onderbrengen van de organisatie bij een gastheer-organisatie zodat er zekerheid komt voor het personeel en kennis en kunde behouden kunnen blijven
- vernieuwing van de techniek en het opnemen van het noodzakelijk ontwikkelbudget in de exploitatie ter voorkoming van nieuwe achterstanden.
- verduurzaming van het governance model en verankering van het register in de wet.

Daarna zijn vele gesprekken gevoerd met alle sturende partijen en stakeholders rond de NDFF. Inmiddels ligt er een breed gedragen "richting gevend document" voor significante en noodzakelijke NDFF verbeteringen met bijbehorende onderbouwing waarmee het voor elk van de uitgangspunten een realisatievoorstel bevat.

Varianten businesscase

Destijds is de techniek van de NDFF opgebouwd met een investering van 20MEuro. Inmiddels al 7 jaar zijn er onvoldoende middelen voor onderhoud: er is een technisch achterstand opgebouwd en de continuïteit van kennis in het team is in toenemende mate een aandachtspunt. De huidige exploitatiebegroting van de NDFF (2,2 MEuro) is onvoldoende.

Er is geen budget voor de nodige ontwikkeling van de software en de informatievoorziening staat onder druk door en gebrek aan menskracht en slagkracht waar het de aansluiting van nieuwe partijen betreft. De validatie van de data gebeurt nog steeds volledig door vrijwilligers, er is enkel een beperkt budget voor de coördinatie van deze ruim 250 experts. Voor de verduurzaming van de databank is een team van medewerkers die behouden kunnen blijven en kennis opbouwen van groot belang.

Met de huidige kennis van zaken is een pakket van vernieuwing plus de inhaalslag van achterstallig onderhoud opgesteld. Met dit pakket is in 2018 een uitgebreide marktconsultatie uitgevoerd onder zes softwareleveranciers waaruit een range van bedragen tussen de 3,5-6,5MEuro naar voren kwam. Hierop is de investeringsbegroting gebaseerd van 4MEuro, aanmerkelijk minder dan de initiële 20MEuro. Deze begroting is extern getoetst en als minimaal maar realistisch beoordeeld door PriceWaterhouseCoopers.

Het transitieplan voorziet erin dat de onderliggende exploitatiebegroting voor een duurzame NDFF, met een volledige onderbouwing, geleidelijk wordt opgehoogd naar 4MEuro. Ook deze toekomstige exploitatiebegroting heeft de externe toetsing door PWC doorstaan, met de kanttekening dat in de begroting de post onvoorzien ontbreekt. Een exploitatiebegroting tussen 2,2-4MEuro brengt risico's met zich mee op onvoldoende ruimte voor de noodzakelijke investeringen voor het gaande houden van de ICT na vernieuwing. De kans op het wederom ontstaan van achterstallig onderhoud en uitblijven van noodzakelijke investeringen in de ict-techniek blijft ook na de vernieuwing bestaan, evenals het risico op verlies aan kennis en expertise door het verloop van tijdelijke krachten.

Naast toetsing van de toekomstige begroting heeft benchmarking plaats gevonden met enkele andere nationale datavoorzieningen waarbij de eerst volgende in grootte, de Nationale Databank voor Wegverkeersgegevens (NDW), een jaarlijkse exploitatiebegroting kent van 12MEuro en met een vast team van mensen wordt beheerd en waarbij de inwinning van de gegevens volledig automatisch is ingeregeld.


Een scenario met een structurele begroting van 8-12MEuro levert een nationale datavoorziening voor natuur waarmee op korte termijn significant meer soortverspreidingsgegevens, meer omgevingsinformatie (bijv abiotiek) en meer informatieproducten kunnen worden gegenereerd. En dan is er budget om de validatie die nu door >250 vrijwillige soortexperts wordt uitgevoerd te professionaliseren, nog meer te versnellen en verder te automatiseren. Gelet op de huidige situatie is dit scenario echter niet realistisch en is deze groei onuitvoerbaar. Bovendien past dit niet bij het huidige eisen en wensenpakket en de reikwijdte van de potentieel beschikbare budgetten.

De afgelopen drie jaar is met alle betrokkenen in werksessies, de adviesgroep en de regiegroep veranderagenda, waarin op elk niveau provincies, LNV en de terreinbeherende organisaties en de soortenorganisaties en overige stakeholders nauw zijn betrokken, vertrouwen ontstaan in het pakket voor de transitie en de onderbouwing hiervan (zie ook bijlage 3).

Aan:

Interprovinciaal Overleg
T.a.v. de heer P.C. (Peter) Drenth en de heer H. (Harold) Hofstra

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
T.a.v. de heer drs. ing. D.L.M. (Donné) Slangen

Cc:
Mevrouw E. (Esther) Rommel
De heer H.G. (Henk) Jumelet
De heer G.H. (Gert Harm) ten Bolscher
De heer  5.1.2e

Onderwerp: NDFF

Geachte dame en heren,

Graag vragen wij uw aandacht voor het grote belang van objectieve natuurdata om de ambities van het natuurbeleid waar te maken. Binnenkort zijn belangrijke beslissingen nodig om de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) voor de toekomst een solide basis te geven.

Biodiversiteitsdata, verzameld via een breed scala aan (monitoring)projecten en bijeengebracht in de NDFF, is al jaren dé basis voor Rode lijsten, rapportages in het kader van Europese verplichtingen, biodiversiteits-indicatoren als de LPI en vele andere analyses en onderzoeken.

We staan nu aan de vooravond van een omvangrijke investering in de Nederlandse natuur. Een investering die hard nodig is gezien de staat waarin onze biodiversiteit zich bevindt en die extra urgentie heeft gekregen door de Raad van State uitspraak over stikstof. Een uitspraak met grote gevolgen voor o.a. economische ontwikkeling en de bouw, waar alleen ruimte in kan komen wanneer er bewezen effectieve maatregelen voor natuurherstel worden genomen. Dat kan alleen met behulp van valide, beschikbare data. De NDFF is daar de sleutel in. Iedereen wil graag dat de inspanningen in geld, tijd en prioriteit die de samenleving zich getroost voor onze natuur, zo efficiënt en effectief mogelijk worden ingezet.

Natuurherstel en -beheer in Nederland zijn zeer kennisintensief. We willen zorgvuldig omgaan met de schaarse ruimte en waar mogelijk functies combineren. Dit alles vraagt om een scherp inzicht in de gevolgen van ingrepen, zowel waar het gaat om (potentiele) schade van invloeden en ingrepen van buiten de natuurgebieden, van de effectiviteit van het dagelijks, routinematig beheer van natuur als van investeringen zoals uitbreidingen en herstelmaatregelen. Daartoe is onderzoek naar het functioneren van ecosystemen en dosis-effectrelaties van ingrepen van groot belang, onderzoek dat onder meer in het kader van OBN wordt uitgevoerd.

Voor dergelijk onderzoek, maar ook voor de leercyclus in het beheer en voor beleidsevaluaties en -rapportages zijn langjarige monitoringreeksen cruciaal. Dergelijke reeksen, met data die soms meer dan een eeuw teruggaan, helpen ons oorzaken en gevolgen van veranderingen in de natuur beter te begrijpen en er vervolgens adequaat beleid op te voeren. Om deze data vast te leggen op een gestandaardiseerde manier, te waken over de integriteit en kwaliteit ervan, ze toegankelijk te maken voor ieder die daar behoefte aan heeft en het behoud ervan voor de toekomst te garanderen, is de NDFF opgericht.

Na een complexe voorgeschiedenis hebben alle betrokken partijen de afgelopen jaren in goede samenwerking een plan neergezet voor een toekomstbestendige NDFF, vanuit het gedeelde besef dat een dergelijke open source faciliteit bij uitstek een overheidsverantwoordelijkheid is. De toelevering van de data is een prachtig maatschappelijk fenomeen, waarbij vrijwilligers en maatschappelijke organisaties een onmisbare rol spelen. Alles bij elkaar kunnen we spreken van een zeer kosteneffectieve oplossing voor een cruciale schakel in de bescherming en het beheer van onze natuur en biodiversiteit.

Wij roepen u op om conform het breed gedragen voorbereidende werk nu snel de besluiten te nemen die nodig zijn om de NDFF haar cruciale rol te laten spelen en op tijd klaar te zijn om bij te dragen aan de effectiviteit van de aanstaande investeringen in de natuur.

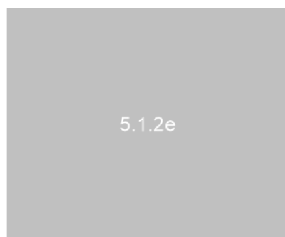
Hoogachtend,

Natuurmonumenten



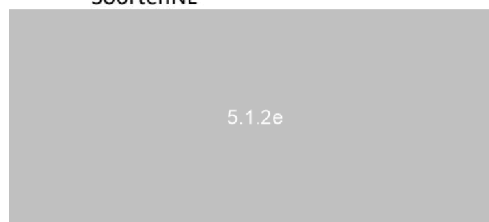
Teo Wams
Directeur Natuurbeheer

LandschappenNL



Hank Bartelink
Directeur

SoortenNL





Titia Wolterbeek
Voorzitter

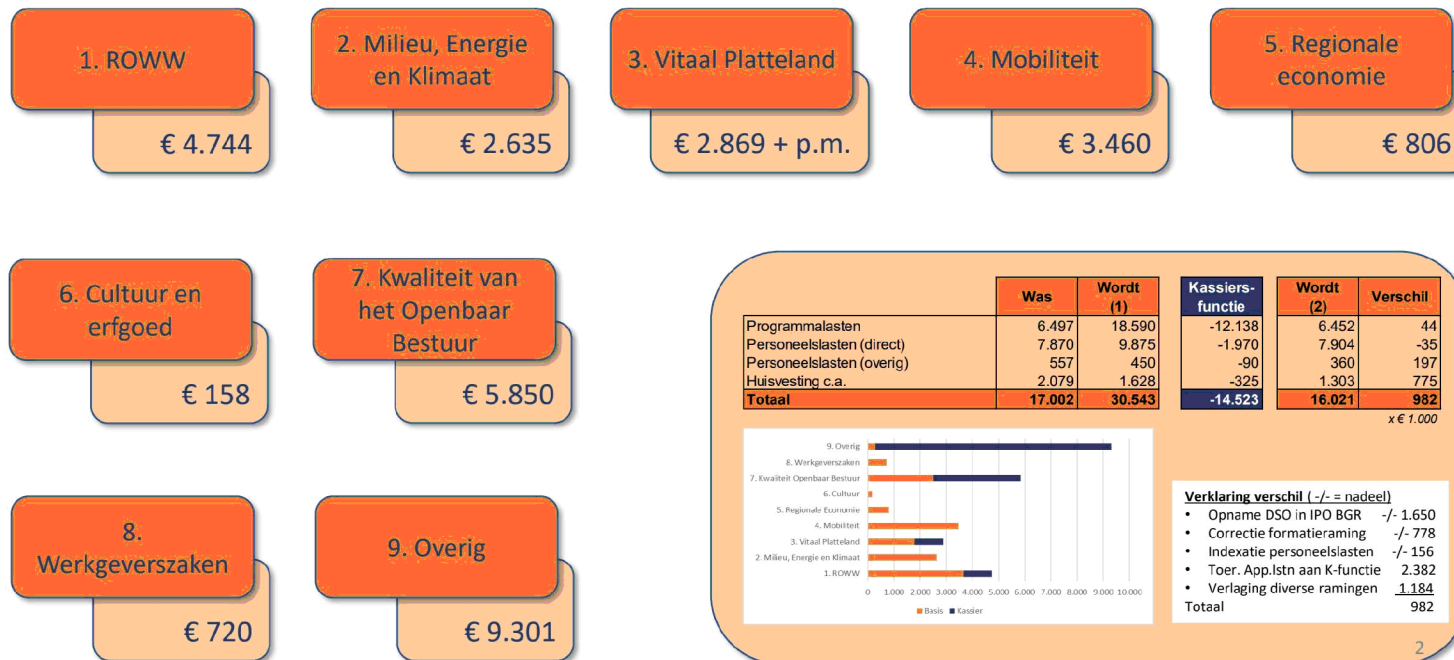


Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

IPO-Begroting 2021 in één oogopslag

De begroting bestaat uit 9 programma's
Ieder programma bestaat uit meerdere Beleidsopgaven
Alle kosten zijn integraal toegerekend aan de Beleidsopgaven
Alle bedragen x € 1.000
 = Basisbegroting
 = Kassiersfunctie

Totaaloverzicht IPO Begroting 2021



1. Ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer en wonen (ROWW)

[Terug...](#)

De missie is een klimaatbestendige en water robuuste ruimtelijke inrichting van Nederland in 2050. De veelheid aan opgaven die op de provincies afkomen moeten in goede banen worden geleid met het oog op de schaarse ruimte waar we zorgvuldig mee om willen gaan.

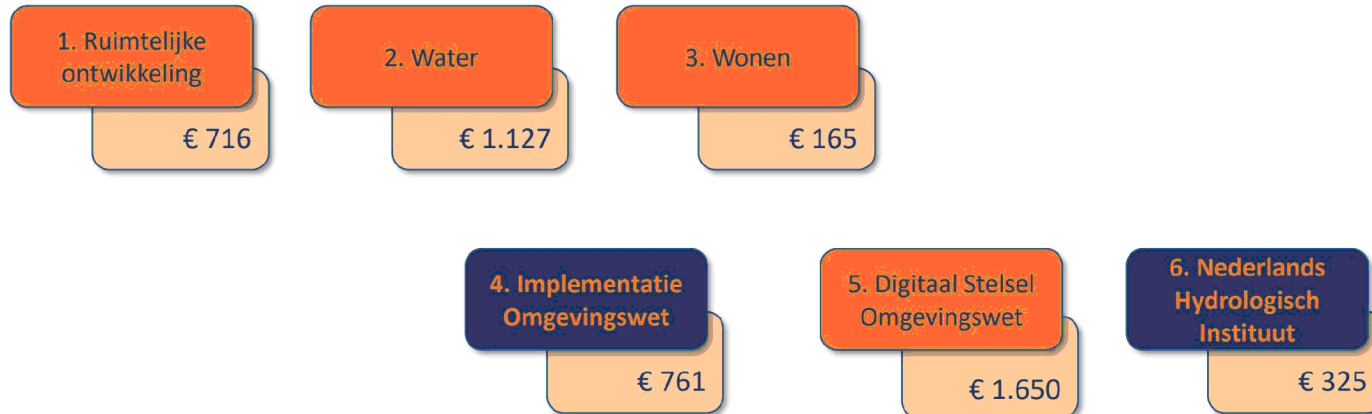
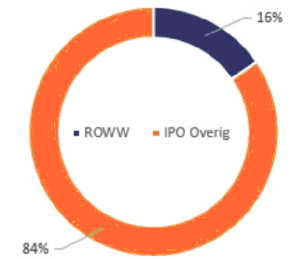
Richtsnoer is de ROWW agenda 2020-2023. Hierin zijn meerjarige ambities en doelstellingen geformuleerd op de thema's water, wonen en ruimtelijke ordening met een focus op energietransitie en bodem.

Binnen dit programma zijn twee kassiersfuncties ondergebracht:

- Implementatie Omgevingswet
- Nederlands Hydrologisch Instituut

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven ROWW



1.1. Ruimtelijke ontwikkeling

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 125 |
| Directe personeelslasten | 360 |
| Overhead | 231 |
| Totaal | 716 |

Output 2021

- In de Omgevingswet is een zelfbindende Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgenomen. Provincies hebben hun 'aanbod' afgegeven. De samenwerking moet zich de komende jaren verder uitkristalliseren. De vinger aan de pols is nodig om de provinciale belangen te behartigen.
- Nieuwe afspraken met I&W en gemeenten over bodemtaken.
- Uitwerken integrale en intercompartmentale aanpak van de Zeer Zorgwekkende Stoffen.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om belangenbehartiging. Het risico bij het achterwege laten van deze activiteiten is het onvoldoende borgen van de provinciale belangen in de verschillende trajecten van wet- en regelgeving.

5

1.2. Water

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 713 |
| Directe personeelslasten | 252 |
| Overhead | 162 |
| Totaal | 1.127 |

Output 2021

- Bestuurlijk afspraken over waterkwaliteit met het oog op KRW doelstellingen.
- Belangenbehartiging in het kader van ruimtelijke adaptie.
- Samenwerking met waterschappen en gemeente inzake grondwater, drinkwater en droogtegevoelige natuurgebieden.
- Regionale keringen ontwikkelprogramma.
- Deelname in Delta aanpak waterkwaliteit.
- Informatiehuis Water (bijdrage en detachering).
- Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA)

Consequenties bij heroverweging

- Bijdrages aan (kennis) programma's kunnen worden heroverwogen. Wellicht ook een andere rol: opdrachtgever voor specifieke vraagstellingen in plaats van co-financiering van het instituut.

6

1.3. Wonen

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 47 |
| Directe personeelslasten | 72 |
| Overhead | 46 |
| Totaal | 165 |

Output 2021

- Verkenning van de door de provincies gewenste rol binnen de brede woonagenda.
- Aanbod aan kabinet, partijpolitieke programma's en de kabinetsformatie om te pleiten voor afschaffing verhuurdersheffing en positionering van de provincies in de aanpak van de woningbouwopgave.
- Bijdrage intensiveringsprogramma binnenstedelijke transformatie van platform 31.

Consequenties bij heroverweging

- Wonen is als maatschappelijk opgave evident. Bovenstaande activiteiten verkennen de kansen voor de provincies om zich hierin (opnieuw) te positioneren.

1.4. Implementatie Omgevingswet

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 662 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 761 |

Output 2021

- Handreiking omgevingsverordening.
- Alle provincies in staat stellen om per 01-01-22 volgens omgevingswet te werken.
- Deelname programmaraad, OGB, Interbestuurlijke afstemming.
- Maandelijks overleg provinciale programmamanagers.
- Nieuwsbrieven en internetberichten.

Consequenties bij heroverweging

- Een krimp op deze formatie betekent dat de provincies niet goed meer vertegenwoordigd zijn binnen het gezamenlijke programma Aan de Slag met de Omgevingswet

8

1.5. Digitaal Stelsel Omgevingswet

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 1.650 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 1.650 |

Toelichting

- In het bestuursakkoord Omgevingswet uit 2015 en het Financieel Akkoord uit 2016 is afgesproken dat de provincies bijdragen aan het beheer van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De totale beheerkosten voor het huidige dienstverleningsniveau bedragen jaarlijks € 25,9 mln., een bedrag dat jaarlijks wordt geïndexeerd.
- De provincies dragen € 1,6 mln. bij. Wij hebben de lasten met € 50.000 verhoogd vanwege indexatie.
- Afhankelijk van het dienstverleningsniveau dat bereikt wordt, kunnen de beheerskosten oplopen tot jaarlijks € 57 mln. Dit is het geval wanneer scenario 3 uit het bestuursakkoord wordt gerealiseerd. De provinciale bijdrage loopt in dat geval op naar € 3,3 mln. per jaar, exclusief indexatie.
- Heroverweging betekent dat afspraken met de partners moeten worden herzien.

1.6. Ned. Hydrologisch Instituut

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 325 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 325 |

Output 2021

- Het Nederlands Hydrologisch Instituut voorziet in de nodige hydrologische modellen die voor provincies en partners van essentieel belang zijn bij het maken van beleidsplannen en toekomstscenario's. Het IPO-bestuur heeft ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst en dat de bijdrage aan het NHI zal in 2021 via de kassiersfunctie zal lopen.
- Het beheer van deze voorziening is ondergebracht bij BIJ12 en er wordt nader onderzocht wat hiervoor is benodigd.

Consequenties bij heroverweging

- In 2020 is een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor 2021. Heroverweging betekent dat deze afspraak moet worden herzien.

10

2. Milieu, Energie en Klimaat

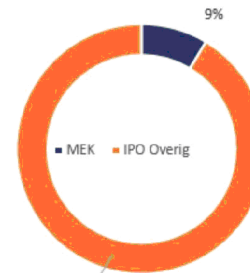
VTH

Provincies willen een brede en integrale verantwoordelijkheid nemen voor een veilige en gezonde leefomgeving. Met de inrichting van de omgevingsdiensten zijn de provincies steeds beter in staat om de taken op het terrein van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) uit te voeren. Het is nu zaak dat de (inter) interprovinciale agenda's meer leidend worden in de prioriteiten van het Rijk en dat de provincies kunnen beschikken over de juiste instrumenten bevoegdheden en afwegingsruimte. Ook de middelen moeten in balans zijn met wat het Rijk aan ons opdraagt.

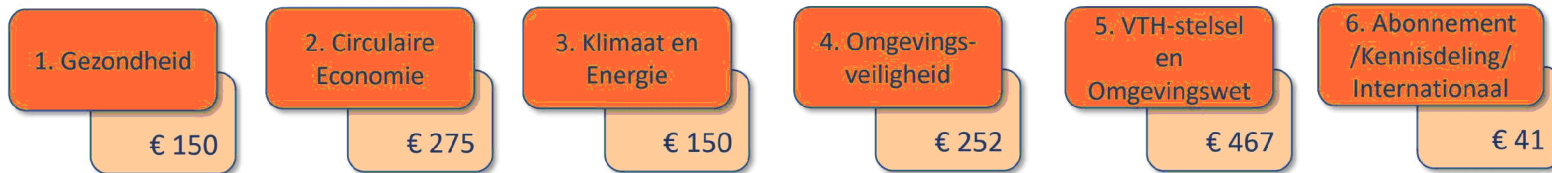
Energie

Het IPO heeft het klimaatakkoord ondertekend. De nationale klimaatopgave, en in het bijzonder de energietransitie, wordt van onderop vormgegeven via regionale strategieën zoals de Regionale Energie Strategieën (RES) en de Regionale Mobiliteit Strategieën (RMP) en een gebiedsaanpak voor de veenweiden. De inzet is nu gericht op de juiste randvoorwaarden voor de uitvoering. Belangrijk is de ruimtelijke verankering van de diverse strategieën en de aanpassing van de netcapaciteit aan de doelstellingen van hernieuwbare energie in 2030.

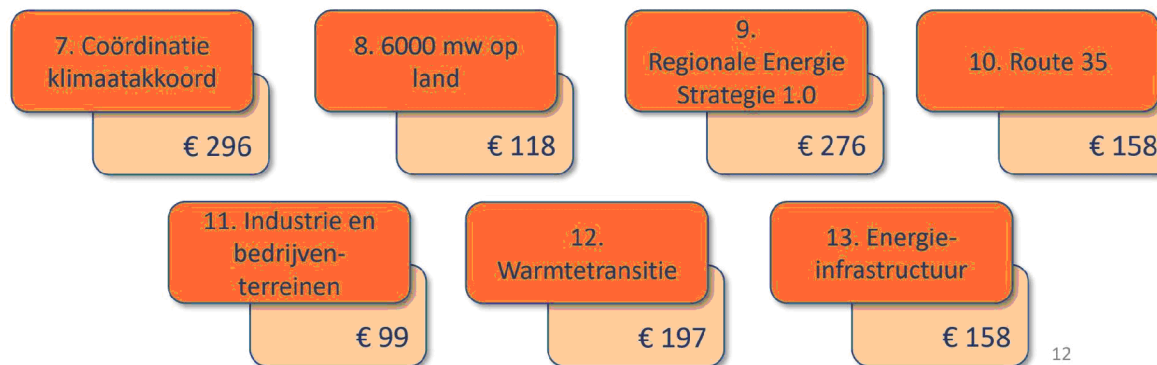
Beleidsopgaven KME



Vergunningverlening, handhaving en toezicht



Energie en klimaat



12

2.1. Gezondheid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 91 |
| Overhead | 59 |
| Totaal | 150 |

Output 2021

- Verkenning van de mogelijkheden en gezamenlijke ambities over bijdrage van VTH binnen het thema gezondheid.
- Kennisuitwisseling rondom Schone Lucht Akkoord en doorwerking in omgevingsvisies.

Consequenties bij heroverweging

- Het betreft een relatief nieuw thema dat nog in een verkennende fase zit. De output is dan ook nog niet erg concreet omschreven. Wel betreft het een onderdeel van de afspraken die zijn gemaakt met I&W over omgevingswet en gezondheid. Het niet uitvoeren betekent het niet nakomen van deze afspraken.

2.2. Circulaire Economie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 125 |
| Directe personeelslasten | 91 |
| Overhead | 59 |
| Totaal | 275 |

Output 2021

- Ontwikkelen en opschalen van circulaire pilots en experimenten.
- Kennisdeling succesfactoren en belemmeringen op basis van een programma.
- Handreiking Cross-Compliance voor omgevingsdiensten.

Consequenties bij heroverweging

- In het bestuurlijk omgevingsberaad hebben provincies afgesproken hun instrumentarium pro-actief in te zetten op circulaire economie. Het niet uitvoeren van bovenstaande activiteiten leidt tot een lagere of vertraagde inzet van het instrumentarium.

2.3. Klimaat en Energie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 91 |
| Overhead | 59 |
| Totaal | 150 |

Output 2021

- Lobby en beleidsbeïnvloeding wijzigingswetgeving: Verbreding energiebesparingsplicht bedrijven, Normering werkgerelateerde mobiliteit, opvolging MJA3/MEE-convenanten en CO2 heffing industrie.
- Kennisopbouw relatie Omgevingswet – VTH taken – Klimaatakkoord.

Consequenties bij heroverweging

- Bovenstaande activiteiten zijn uitwerking van de afspraken zoals gemaakt met ministerie I&W met betrekking tot CO2 reductie en energiebesparing. Zonder beleidsbeïnvloeding is het risico groot dat wetgeving ontstaat die minder goed uitvoerbaar is voor provincies.

2.4. Omgevingsveiligheid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 88 |
| Directe personeelslasten | 100 |
| Overhead | 64 |
| Totaal | 252 |

Output 2021

- Opzet en uitvoeren meerjarenagenda voor de 6 brzo omgevingsdiensten gericht op de verbetering van de uitvoeringspraktijk.
- Opzet en uitvoering gezamenlijke agenda omgevingsveiligheid 2021-2024 met Rijk en gemeenten.
- Deelnemen en bijdragen aan Safety Delta Nederland.

Consequenties bij heroverweging

- Activiteiten zijn onderdeel van afspraken met departement van I&W en het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Het niet realiseren van de activiteiten vraagt om herziening van deze afspraken. De opbrengsten van Safety Delta Nederland moeten (periodiek) worden beoordeeld om na te gaan of de resultaten nog steeds voldoende toegevoegde waarde voor de provincies hebben.

16

2.5. VTH-stelsel en Omgevingswet

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 100 |
| Directe personeelslasten | 223 |
| Overhead | 143 |
| Totaal | 467 |

Output 2021

- Provinciale visie op de ontwikkeling van het VTH stelsel.
- Instrumentenkoffer waaronder uitwerking bestuurlijke boete, handreiking financiële zekerheidsstelling.

Consequenties bij heroverweging

- Activiteiten zijn onderdeel van afspraken met departement I&W en het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Wanneer er geen instrumentenkoffer wordt gemaakt moeten de omgevingsdiensten het voor zichzelf uitzoeken.

2.6. Abonnementen/Kennisdeling/ Internationaal

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 41 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 41 |

Output 2021

- Impel: co-financiering van projecten met Inspectie Leefomgeving en Transport, Omgevingsdienst.nl, ministerie I&W en EU partners. Gericht op kwaliteit en slagkracht van provincies op het gebied van toezicht en handhaving.
- Milieuverkenning: Kenniscentrum Europa Decentraal is de beheerder. Brengt in kaart wat provincies doen aan verbetering EU-wet en regelgeving.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om co-financiering van kennisprogramma's waarover afspraken zijn gemaakt met partners. Stoppen betekent dat je deze afspraken moet herzien. Wel is het voor beide onderwerpen goed om, periodiek, na te gaan of de opbrengst ook overeenstemt met de verwachtingen.

18

2.7. Coördinatie Klimaatakkoord

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 180 |
| Overhead | 116 |
| Totaal | 296 |

Output 2021

- Oplevering advies en ontwikkeling voorstellen hoe om te gaan met uitvoeringslasten Klimaatakkoord en nieuwe financiële arrangementen.
- Oplevering plan voor data en monitoring voortgang Klimaatakkoord.
- Voorbereiding van klimaattafels en organiseren kennisdeling tussen vakcommissies.
- Signalering, advisering en standpuntbepaling in AAC en BAC en uitvoeren belangbehartiging via consultaties, position papers, webinars etc..
- Organiseren van afgestemde lobby en communicatie-activiteiten met provincies.

Consequenties bij heroverweging

- IPO heeft als medeondertekenaar van het Klimaatakkoord belang bij inzicht van voortgang uitvoeringsafspraken voor die onderdelen die relevant zijn voor provincies. Belangenbehartiging en (bij-)sturing van de voortgang is niet goed mogelijk zonder deze algemene coördinatie.

2.8. 6000 Mw op land

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 72 |
| Overhead | 46 |
| Totaal | 118 |

Output 2021

- Het IPO faciliteert en organiseert platform voor kennisuitwisseling middels werkgroepen over wind en zonne-energie en stelt adviezen op voor de provincies om de 6000 MW op land te realiseren.
- IPO analyseert de monitor “Wind op Land” en adviseert provincies omtrent de verdelingsopgave rekening houdend met de afspraken van het versnellingspakket dat onderdeel is uit de opgave van het energieakkoord dat loopt tot 2023 en de afspraken uit het klimaatakkoord.

Consequenties bij heroverweging

- IPO zal als medeondertekenaar van het Klimaatakkoord onvoldoende totaaloverzicht hebben om provincies kwalitatief op niveau te adviseren over o.a. de te betrekken restopgaves bij de regionale energiestrategieën en provincies moeten zonder kennisdeling zelf het wiel uitvinden.

2.9. Regionale Energie Strategie 1.0

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 168 |
| Overhead | 108 |
| Totaal | 276 |

Output 2021

- IPO draagt bij aan het halen van de ambities om via de RES'n 35 Twh grootschalige elektriciteitsproductie op land in 2030 te realiseren door deel te nemen in het Nationaal Programma RES (NP-RES) en brengt als belangenbehartiger knelpunten en kansen in namens de provincies in het Interbestuurlijk Management Team en het Opdrachtgevend Beraad.
- IPO agendeert casuïstiek bij betrokken ministeries en koepels, gericht op invulling afspraak uit RES'n.
- IPO adviseert over de landschappelijke kwaliteit en ruimtelijke verankering en vertaling van de RES 1.0 in het ruimtelijk instrumentarium en organiseert hierover de kennisdeling.

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan rol als belangenbehartiger provincies en samenwerkingspartner in NP-RES over RES'n niet effectief invullen als het zich terugtrekt uit verschillende overlegverbanden en zal ook als onbetrouwbare samenwerkingspartner gezien kunnen worden.

21

2.10. Route 35

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- Op 1 februari 2021 levert IPO een verdelingssystematiek op die direct of op langere termijn ingezet kan worden als opgave 35 Twh via RES'n niet wordt gehaald.
- IPO verzorgt projectleiding van implementatie verdelingssystematiek en werkt hierin samen met VNG en UvW en richt het proces binnen NP-RES.
- IPO agendeert en adviseert over actuele issues t.a.v. route 35 voor besprekingen in stuurgroepen, bestuurlijke commissies en koplopergroepen.
- IPO organiseert samen met NP-RES de kennisdeling door o.a. peer-to-peer gesprekken en kennisdelingsgesprekken over de kwalitatieve PBL-analyse.

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan rol als belangenbehartiger provincies en samenwerkingspartner in NP-RES niet effectief invullen. Bestaande afspraken over de de projectleiding van de verdelingssystematiek met partners moeten dan worden herzien.

22

2.11. Industrie en bedrijventerreinen

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- IPO levert een verkenning op van de opgave voor verduurzamingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen.
- IPO behartigt provinciale belangen als bevoegd gezag omtrent CO2 heffing en volgt de uitwerking van de normering van de CO2.
- IPO organiseert de afstemming van de energietransitie voor de industrieclusters met de beleidsopgaven van Regionale Economie.
- IPO stelt advies op over hoe besparingspotentieel kan worden benut t.b.v. doelstellingen klimaatakkoord samen met VNG, UvW en BZK en ziet hierbij toe op provinciale belangen en zoekt naar win-win mogelijkheden.

Consequenties bij heroverweging

- Opgave voor industrie en bedrijventerreinen raken ook andere provinciale beleidsterreinen zoals MTH en RE. Indien hierop geen coördinatie plaatsvindt staat integraliteit onder druk en worden win-win mogelijkheden met realisatie doelstellingen BZK mogelijk minder benut.

23

2.12. Warmtetransitie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 197 |

Output 2021

- IPO brengt als belangenbehartiger standpunten in bij de totstandkoming van de warmtewet.
- IPO organiseert platform voor kennisuitwisseling Warmte voor o.a. nieuwe ontwikkelingen en botsproeven samen met VNG, UvW en EZK.
- IPO is in rol van opdrachtgever namens provincies vertegenwoordigt in programma aardgasvrije wijken en faciliteert kennisuitwisseling tussen provincies en tussen provincies en gemeenten.
- IPO volgt ontwikkelingen biobrandstoffen en ontsluit deze voor provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Het IPO zal zonder deze inzet onvoldoende rol als belangenbehartiger kunnen invullen bij totstandkoming warmtewet en zonder kennisdeling zullen provincies zelf het wiel moeten uitvinden omtrent o.a. ontwikkelingen biobrandstoffen.

24

2.13. Energie-infrastructuur

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- IPO levert een advies en strategie op voor de aanpak van netinfrastructuur passend bij de rol provincies en ontwikkelt aanpak regionale afstemming.
- IPO organiseert kennisdeling en coördineert verkenning naar regionale programma's en governance omtrent energie-infrastructuur.
- IPO brengt als belangenbehartiger standpunten in ten behoeve van de beleidsvisie marktordening van het Rijk over o.a. rolverdeling van overheden, netbeheerder en bedrijfsleven op het gebied van elektriciteit, warmte, waterstof en biomassa. bedrijfsleven

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan op resultaatgebied van belangenbehartiging en kennisdeling-innovatie op terrein van energie-infrastructuur geen rol spelen voor gezamenlijke provincies en deze zullen dit zelf op moeten pakken.

25

3. Vitaal Platteland

In het landelijk gebied komen veel transitie bij elkaar, zoals verduurzaming van de landbouw, voedselzekerheid, biodiversiteitsherstel en de klimaatopgave en stikstof. Veel van deze ontwikkelingen vallen binnen op sluiten aan bij de provinciale kerntaken. Vanuit de kerntaak Vitaal Platteland draagt het IPO bij als belangenbehartiger bij de totstandkoming van wetgevingstrajecten, beleidsvorming zoals bijvoorbeeld van het Gemeenschappelijke Landbouw Beleid en voert het IPO regie op de gezamenlijke invulling van bestuurlijke afspraken omtrent het programma natuur. Complicerend is dat de ontwikkelingen omtrent bijvoorbeeld het uitvoeringsprogramma en de bijpassende organisatie van het programma natuur nog niet geheel duidelijk zijn en dus nog van invloed kunnen zijn wat dit voor het IPO zal gaan betekenen in 2021.

Binnen dit programma zijn twee kassiersfuncties ondergebracht:

- Stikstof
- Nationale Database Flora en Fauna

Beleidsopgaven Vitaal Platteland



3.1. Gemeensch. Landbouwbeleid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 195 |
| Directe personeelslasten | 336 |
| Overhead | 216 |
| Totaal | 747 |

Output 2021

- Gedragen Nationaal Strategisch Plan (GLB-NSP), dat ruimte biedt voor provinciale invulling beleid en uitvoering. IPO zal om dit te realiseren actief participeren in het totstandkomingsproces van het GLB-NSP door mee te schrijven aan dit plan en procesgeld ter beschikking te stellen en geeft hiermee invulling aan mede-opdrachtgeverschap.
- IPO bewaakt bestuurlijke afspraken over transitieperiode tussen provincies en LNV en bereidt standpuntbepaling voor, voor het nieuwe GLB.
- IPO zet als belangenbehartiger in op werkbaarheid uitvoeringsregels met specifiek aandacht voor provinciale rol met gebruikmaking van ervaringen uit provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Verzwakking positionering bij LNV als mede-opdrachtgever t.a.v. GLB-NSP, met als mogelijk gevolg dat dit onvoldoende aansluit bij provinciale standpunten en uitvoeringspraktijk en gaat om groot financieel belang (in 2021 € 85 mln. cofinanciering).

3.2. Duurzame Landbouw

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 36 |
| Overhead | 23 |
| Totaal | 59 |

Output 2021

- IPO behartigt provinciale belangen bij realisatie landbouwvisie van LNV en stemt beleidsontwikkelingen af met andere beleidsopgaven zoals stikstof, de realisatie van een gunstige staat van instandhouding natuur en de opgaven uit Klimaatakkoord.
- IPO bereidt interprovinciale standpuntbepaling voor en levert in 2021 naast GLB inbreng over de doorvertaling van “Farm to Fork”.

Consequenties bij heroverweging

- Verduurzaming landbouw is cruciaal voor kwaliteit landelijk gebied. Onvoldoende inbreng op wetgevings- en visie- en uitvoeringstrajecten van het Rijk op dit dossier en huidige capaciteit bij IPO hiervoor is al heel beperkt: 0,2 fte. Provincies zijn hierdoor niet zichtbaar als gesprekspartner op dit dossier.

3.3. Klimaatakkoord. Landbouw gebruik

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- IPO bereidt afronding bestuurlijke afspraken voor, voor zover nog niet vervat in het klimaatakkoord over o.a. regelgeving, instrumenten, middelen en provinciale rol m.b.t. bossenstrategie, natuur en de structurele aanpak van het veenweidedossier.
- IPO signaleert, adviseert en bereidt standpuntbepaling voor over de activiteiten waar in het klimaatakkoord ook een trekkende of regierol voor provincies is benoemd (m.n. veenweide en natuurbeleid) en bevordert dat deze ook in samenhang met andere beleidsopgaven wordt opgepakt.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies hebben in klimaatakkoord verantwoordelijkheid genomen voor de regie op de onderdelen veenweide en bomen, bos en natuur. Het niet oppakken van deze regierol is niet conform verwachtingen van maatschappelijke actoren en leidt tot verzwakte positie op deze beleidsopgave.

3.4. Programma Natuur

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 104 |
| Directe personeelslasten | 191 |
| Overhead | 123 |
| Totaal | 417 |

Output 2021

- IPO bereidt gezamenlijk proces voor dat op basis van bestuurlijke afspraken leidt tot uitwerking van een gezamenlijke programma natuur, met een uitvoeringsprogramma en richt zich hier onder meer op zaken als programmering, monitoring en rapportage en evaluatie.
- Exacte uitwerking krijgt nog vorm in gezamenlijk plan van aanpak voor de lobby en beleidsbeïnvloeding wijzigingswetgeving, waarbij inzet o.a. gericht is op gewenste provinciale rol en verantwoordelijkheid en bewaakt IPO of dit voldoende geborgd en ondersteund wordt door het programma (tot 2030 € 300 mln./jr aanvullend beschikbaar op bestaande middelen).
- IPO agendeert kansen en provinciale ambities voor de natuurinclusieve samenleving voor de langere termijn bij het Rijk in de agenda “natuurinclusief”, met versterkte aandacht voor de natuur in nabije omgeving zowel binnen als buiten natuurgebieden.

Consequenties bij heroverweging

- De bestuurlijk verwachtingen en verwachtingen van o.a. PBL en Commissie Remkes zijn dat provincies moeten “leveren” in gezamenlijkheid en dit vraagt IPO-inzet en programma-organisatie afhankelijk van nog te maken keuzes over uitvoeringsprogramma en invulling gezamenlijkheid.

31

3.5. Natuurwetgeving

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- IPO brengt provinciale belangen in bij beleidsontwikkelingen Rijk op deze wettelijke provinciale taak en zet o.a. in op beleidsneutraliteit implementatie natuur in omgevingswet.
- IPO adviseert provincies en Rijk over beleidsontwikkelingen over stijgende faunaschades (najaar 2021), implementatie AmvB bij de Aanvullingswet Natuur en eventuele gezamenlijke aanpak ontheffingverlening Wet Natuurbescherming.
- Gedragscodes worden getoetst op de provinciale uitvoeringservaring.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies zijn, op een provinciale kerntaak, onvoldoende in beeld als gesprekspartner van het Rijk, als deze inbreng niet geleverd wordt. Hierdoor neemt het Rijk besluiten die niet zijn beoordeeld op haalbaarheid en uitvoerbaarheid.
- Gebrek aan IPO-inzet verhoogt risico dat bij implementatie natuurwetgeving in omgevingswet deze onvoldoende aansluit op provinciale uitvoeringsrealiteit.

3.6. Faunabeheer

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- Gezamenlijke wolvenplan dat geactualiseerd blijft op basis van recente ontwikkelingen wolvendossier.
- IPO adviseert en ontwikkelt innovatief faunabeleid en zorgt voor standpuntbepaling dat leidt tot minder kosten voor provincies voor faunaschade.
- IPO stemt lijst met invasieve soorten (waarvoor provincies verantwoordelijkheid dragen) af met provincies om haalbaarheid en uitvoerbaarheid te kunnen toetsen.

Consequenties bij heroverweging

- Bestuurlijke opdracht in afstemming met LNV te komen tot actualisatie wolvenplan kan niet door IPO worden ingevuld.
- Advies over gezamenlijke aanpak van beheersing kosten faunaschade kan niet door IPO worden geleverd.

3.7. Natuurbeleid

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 10 |
| Directe personeelslasten | 48 |
| Overhead | 31 |
| Totaal | 89 |

Output 2021

- IPO brengt provinciale belangen in bij beleidsontwikkelingen Rijk en stemt via werkgroepen hierover af met de provincies.
- IPO levert de jaarlijkse voortgangsrapportage natuur op. Dit betreft een rapportage voor PS over de voortgang van de afspraken in het natuurpact.
- IPO stemt nieuwe beleidsontwikkelingen af met provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies zijn, op een provinciale kerntaak, onvoldoende in beeld als gesprekspartner van het Rijk, als deze inbreng niet geleverd wordt.
- Wettelijke verantwoordelijkheid monitoring en informeren Rijk wordt niet (of niet afgestemd) ingevuld door IPO.

3.8. EU-Biodiversiteit

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 26 |
| Directe personeelslasten | 84 |
| Overhead | 54 |
| Totaal | 164 |

Output 2021

- IPO brengt als belangenbehartiger van provincies input in EU-besluitvorming biodiversiteit. EU-kaders zijn van grote impact op provinciale beleidsinvulling.
- IPO levert inbreng in nieuwe beleidsstukken (waaronder het strategische plan Natura 2000) wordt mede beleid bepaald over Natura2000 en doelbereik.
- IPO organiseert gezamenlijke processen ter verbetering doelensystematiek Natura2000 en beheerplannen Natura2000.
- IPO faciliteert kennisuitwisseling over voortgang en voert regie op verbetering van de afstemming van de provincies met andere voortouwnemers van N2000-beheerplannen.

Consequenties bij heroverweging

- IPO heeft minder invloed op besluitvormingsproces en Rijk vult deze in zonder provinciale input en afspraak over gezamenlijk optrekken als mede-departement voor EU wordt niet ingevuld.

35

3.9. Stikstof

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | p.m. |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 197 |

Output 2021

- Het IPO Bestuur heeft besloten om met een aparte organisatie voor stikstof te gaan werken. Hierin staat de Bestuurlijke Commissie Stikstof (BCS) centraal. Deze wordt ondersteund door een Ambtelijke Commissie Stikstof en door de interbestuurlijke programmaorganisatie "Aanpak stikstof" (IPS). Middelen zijn in 2020 voor € 4,2 mln. gevraagd en via kassiersfunctie beschikbaar gekomen, waarbij tevens is besloten in de loop van 2020 te evalueren of er ook voor 2021 sprake zal zijn van een geïntensiverde inspanning.

Consequenties bij heroverweging

- Evaluatie van werkwijze 2020 Interprovinciaal Programma Stikstof vindt plaats in najaar 2020. Op basis van deze evaluatie worden Output 2021 en hiermee samenhangende kosten voor de provincies definitief inzichtelijk. Indicatief wordt rekening gehouden met hetzelfde bedrag dat benodigd was voor 2020 (€ 4,2 mln.). In deze begroting wordt om deze reden een PM-post opgevoerd.

36

3.10. Nationale Database Flora en Fauna

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 900 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 900 |

Output 2021

- NDFF levert flora en fauna informatie die nodig is voor provincies en andere overheden voor het bepalen van trends, beleids- en beheerevaluaties en planvorming.
- De wijze waarop deze data worden ingewonnen en gevalideerd via een gezamenlijk netwerk van vrijwilligers en professionals levert aanzien op in Europa.
- Via de begroting van BIJ12 zal op advies van BAC VP voorstel worden gedaan om in 2021 € 900.000 via kassiersfunctie beschikbaar te gaan stellen.

Consequenties bij heroverweging

- Huidige organisatie en financiering van de NDFF is niet ingericht op een toekomstbestendig beheer en ontwikkeling. Daardoor komen verwezenlijking van het digitaal stelsel omgevingswet, rapportages aan EU, beheerplannen N2000 en gebiedsanalyses stikstof in gedrang. LNV is bereid structureel mee te betalen en deze bereidheid valt mogelijk waarschijnlijk weg als provinciaal aandeel hierin niet wordt geleverd. Procedureel wordt voorgesteld in 2021 gebruik maken van kassiersfunctie en vanaf 2022 via de reguliere begroting van BIJ12.

37

[Terug...](#)

4. Mobiliteit

De ambitie is gericht op een 'duurzame en zorgeloze mobiliteit'. Hiervoor hanteert het IPO de agenda Mobiliteit 2020-2023. Majeure inzet is het opvolgen van de afspraken uit het Klimaatakkoord.

Hierbij gaat het om een 'netwerkaanpak' waarbij wordt gewerkt met akkoorden met mede-overheden en partners in de keten.

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven Mobiliteit



4.1. Duurzame Mobiliteit

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 90 |
| Directe personeelslasten | 420 |
| Overhead | 270 |
| Totaal | 780 |

Output 2021

- Ontwikkelen kennisagenda en leerplatform.
- Doorontwikkeling methodiek “Een nieuwe kijk op bereikbaarheid”.
- Community of practice met trekkers RMP’s.
- Kwaliteitsborging en monitoring effecten RMP’s irt klimaatakkoord.
- Strategische agendering voor het BO MIRT en het Nationaal Mobiliteitsprogramma.
- Uitwerking Bestuursakkoord Zero Emissie Bussen (BAZEB tot 2025).

Consequenties bij heroverweging

- Het stopzetten van bovenstaande activiteiten betekent dat het IPO de gekozen netwerkaanpak van het thema loslaat. Dit leidt enerzijds tot gezichtsverlies bij de partners en anderzijds tot minder effectieve inzet op het thema duurzame mobiliteit.

40

4.2. Openbaar vervoer

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- Uitwerking agenda Toekomstbeeld OV.
- Agenderen richting IenW, ProRail en vervoerders.
- Organiseren netwerk en standpuntbepaling op gezamenlijke (spoor) dossiers.
- Beantwoorden en coördineren van inhoudelijke vragen met betrekking tot het regionaal openbaar vervoer.
- Behartigen van de gezamenlijke belangen van de provincies bij diverse onderzoeken en wetgevingstrajecten vanuit de Rijksoverheid.
- Begeleiden en behartigen belangen bij omvorming van ProRail tot ZBO.
- Begeleiden en behartigen van belangen bij de Hoofdrailnet-concessie vanaf 2025 ev.
- Het organiseren en invullen van strategische spoorgroep.
- Uitwerking de opgave 'knooppunten' (De Sprong, Contourennota Toekomstbeeld OV).

Consequenties bij heroverweging

- Het niet oppakken van bovenstaande activiteiten slaat terug op de rolinvulling van de provincies als vervoersautoriteit. Dit heeft betrekking op de belangenbehartiging (toekomstbeeld OV) en op de rol van betrouwbare partner in brede OV domein.

4.3. Verkeersveiligheid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 175 |
| Overhead | 112 |
| Totaal | 288 |

Output 2021

- Startakkoord Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV) 2030.
- Uitvoering, afronding en afstemming regionale uitvoeringsplannen in kader van SPV.
- Bijdragen aan wetsvoorstel APK, registratie en kentekenplicht voor landbouwvoertuigen.
- Implementatie RISM II richtlijn.
- Aanpassing RVV 1990.

Consequenties bij heroverweging

- In SPV 2030 zijn afspraken gemaakt over de aanpak en rolverdeling die moet leiden tot 0 verkeersdoden. Het niet uitvoeren van bovenstaande activiteiten is in strijd met deze afspraken en geeft minder invloed op voor de provincie relevante wetgevingstrajecten.

4.4. Fiets

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 149 |
| Directe personeelslasten | 108 |
| Overhead | 69 |
| Totaal | 326 |

Output 2021

- Uitvoering van het Bestuursakkoord fietsparkeren.
- Fiets in Duurzame Mobiliteit: 'Normen fietsparkeren bij nieuwe ontwikkelingen'.
- Participeren Tour de Force (TdF): monitoren van de voortgang bij de individuele provincies m.b.t. hoogwaardig fietsnetwerk.
- Inbreng standpunten bij de Tourorganisatie (Tourbureau).
- Via TdF kennisinfrastructuur/kennisbank voor doelrealisatie fietsgebruik.
- Educatie en voorlichting.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om afspraken met partners rondom een gezamenlijke inzet op de groei van het aantal fietskilometers. Heroverweging betekent dat afspraken moeten worden herzien.

4.5. Kennisplatform Verkeer en Vervoer

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalaften | 1.800 |
| Directe personeelslasten | 12 |
| Overhead | 8 |
| Totaal | 1.820 |

Output 2021

- Opdrachtgeverschap zo invullen dat het programma goed aansluit op prioriteiten provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Niet participeren betekent dat de rol van kennispartner en –generator verdwijnt.
- Provincies zijn hiervoor gecompenseerd via het Provinciefonds. Hieronder ligt een bestuurlijke afspraak. Heroverweging lijkt niet opportuun.
- Overigens is het goed om na te gaan of de beoogde opbrengsten ook feitelijk gerealiseerd worden door KpVV.

4.6. Goederenvervoer & Logistiek

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 54 |
| Overhead | 35 |
| Totaal | 89 |

Output 2021

- Stimuleren modal shift van weg naar water en spoor.
- Lobby vrachtwagenheffing.
- Bijdrage aan ambitiedocument Goederenvervoer & Logistiek I&W.

Consequenties bij heroverweging

- Het niet langer uitvoeren van bovenstaande activiteiten betekent dat IPO onvoldoende is aangehaakt op dit belangrijke domein.
- De vrachtwagenheffing is van belang voor de provincies. Het stoppen van de lobby vergroot het risico dat deze heffing in de knel komt.

[Terug...](#)

5. Regionale economie

De missie van het programma Regionale Economie is het bijdragen aan het herstel, ontwikkeling en werkbaarheid van de regionale economie in de provincies door belangenbehartiging, kennisdeling en innovatie én netwerken. Het programma Regionale Economie is echter nog volop in ontwikkeling en bepalend is op welke beleidsopgaven provincies zelf zaken oppakken en in hoeverre en een rol gezien wordt voor het IPO.

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven Regionale Economie



5.1. Stimuleren innovatief en breed MKB

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- IPO en Rijk komen eind 2020, begin 2021 komen tot een -in samenhang met 5.2.-aangepaste c.q. nieuwe samenwerkingsagenda, waarin de herstelplannen (IPO-Taskforce) van Rijk en provincies zijn geïntegreerd en indien mogelijk de VNG is aangesloten.
- IPO stemt provinciale inzet af met provincies en Rijk in de kennis- en innovatieagenda's (kia's) 2020-2023 en deze wordt begin resp. medio 2021 vastgelegd voor 2021 resp. 2022, inclusief de governance-structuur. IPO houdt hierbij rekening met koppeling kia's met regionale innovatiestrategieën, integratie van regionale/nationale/Europese inzet kia's en maakt nieuwe afspraken over o.a. MIT-regeling, ecosystemen, groeifonds.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet provincies richting rijk en Europa raakt versnipperd indien IPO als belangenbehartiger geen rol heeft in advisering, standpuntbepaling, lobby en programmering.
- Inzet provincies in MKB niet op elkaar afgestemd.

5.2. Reg. Arbeidsmarkt, Circulair, Digitalisering

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- Met het Rijk eind 2020, begin 2021 komen tot nieuwe samenwerkingsagenda, waarin de herstelplannen (IPO-Taskforce) van Rijk en provincies zijn geïntegreerd.
- In 2021 wordt duidelijk of het uitwisselingsplatform “Kennisnetwerk regionale economie” via Platform 31 voor provincies werkbaar is om als platform te dienen om kennis, vragen en documenten rond regionale economie en MKB uit te wisselen.
- IPO organiseert dat er eind 2021 stevige kennisnetwerken staan.
- IPO faciliteert de kennisuitwisseling uit de regiodeals en proeftuinen (IBP) in 2021.
- IPO komt tot een afspraak met het Rijk om (gezamenlijk) in te zetten op programma’s doorstroming onderwijs-arbeidsmarkt, om experimenteerruimte en ontkokerde inzet van middelen.
- Het IPO biedt ondersteuning aan de provinciale ronde Circulaire Economie.
- IPO organiseert standpuntbepaling omtrent afspraak met het Rijk om (gezamenlijk) (breed) MKB te ondersteunen in circulaire bedrijfsvoering.
- In 2021 voert IPO verkenning uit naar kansen, knelpunten en risico’s van digitalisering van het MKB in de regio.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet provincies in MKB en met het Rijk niet op elkaar afgestemd
- Inzet provincies richting rijk en Europa raakt versnipperd.

5.3. Circulaire economie

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 36 |
| Overhead | 23 |
| Totaal | 59 |

Output 2021

- IPO CE levert begin 2021 twaalf provinciale kansenkaarten en een IPO-kansenkaart met focus op wat provincies als opdrachtgever (kunnen) doen aan circulair en wat ze daarvoor vragen aan het Rijk.
- IPO faciliteert de provinciale inbreng in het platform waar provincies in samenwerking met o.a. VNG, UvW en I&W instrumentarium opleveren dat naar eigen keuze kan worden ingezet richting een circulaire en klimaat neutrale bedrijfsvoering.
- IPO faciliteert samenwerking tussen provincies en met m.n. Rijk en medeoverheden als partners van het Grondstoffenakkoord om voortaan in gezamenlijkheid tot het landelijk Uitvoeringsprogramma CE (UP CE) te komen, startend met het UP-CE 2021.
- IPO levert afsprakenkader circulair inkopen en aanbesteden op voor provincies, dat naar eigen keuze kan worden ingezet.

Consequenties bij heroverweging

- IPO komt afspraken met Rijk en mede-overheden niet na en kansen om CE in te zetten bij herstel na Covid-19 blijven mogelijk waardoor realisatie van doelstelling 'circulaire economie in 2050' verder onder druk komt.

50

5.4. Cohesiebeleid

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 36 |
| Overhead | 23 |
| Totaal | 59 |

Output 2021

- IPO behartigt provinciaal belang om een zo groot mogelijk aandeel, minimaal vergelijkbaar met het huidig aandeel uit de Europese structuurfondsen te laten landen in Nederland, o.a. door lobby van IPO i.s.m. HNP.
- IPO stemt standpunten cohesiebeleid af met provincies en organiseert periodiek kennisuitwisseling van regiodeals en proeftuinen (IBP) tussen provincies.
- IPO stelt aanbevelingen op m.b.t. multi-level governance IBP i.r.t. gebruik cohesiefondsen.

Consequenties bij heroverweging

- Standpunt provincies komt niet overeen met heersende opvatting van kabinet en geen lobby leidt mogelijk tot minder middelen vanuit Europa naar Nederland en op versnipperde inzet.

51

5.5. Taskforce HRE en samenwerkingsagenda

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 155 |
| Overhead | 99 |
| Totaal | 254 |

Output 2021

- IPO levert een geactualiseerde samenwerkingsagenda eind 2020, begin 2021 i.s.m. Rijk en andere partners, waarin de herstelplannen van Rijk en provincies zijn geïntegreerd (zie ook opbrengsten onder 5.1 en 5.2). Aansluiting VNG is onderzocht en zo mogelijk gerealiseerd.
- De acties uit het actieplan Taskforce herstel regionale economie (HRE), waarvoor IPO aan de lat staat zijn voor zover mogelijk uitgewerkt in plannen van aanpak en worden in 2021 verder uitgevoerd, dit betreft naar verwachting:
 - Monitoring Regionale economieën i.v.m. Corona. Relatie leggen en adviseren over andere IPO thema's taskforce HRE.
 - Kennisuitwisseling tussen provincies organiseren;
 - Lobby richting Rijk en Europa over inzet middelen voor herstel regionale ecosystemen.
- Thema Regionale economie is met de inzet Taskforce HRE opgenomen in het nieuwe kabinetsaanbod. Hiervoor ook afstemming met Koepels.

Consequenties bij heroverweging

- Er wordt onvoldoende IPO inzet geleverd aan de nieuwe samenwerkings-agenda.
- Rol IPO in Taskforce Herstel Regionale Economie wordt niet ingevuld. Onduidelijkheid over wat provincies zelf doen en waar IPO een rol speelt kan leiden tot acties die blijven liggen, terwijl ze wel gewenst zijn. De grote dynamiek op dit dossier vereist personele inzet die passend is bij deze rolverdeling. Indien dat niet passend is trekt het IPO een te grote broek aan en worden verwachtingen niet waargemaakt. In oktober wordt hierover nader besloten. Afhankelijk van de keuze hierin zal bovengenoemde formatie nog moeten worden uitgebreid. Deze formatie is in de basis benodigd.

5.6. Vrijtijdseconomie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 72 |
| Overhead | 46 |
| Totaal | 118 |

Output 2021

- De provinciale actieagenda op het thema vrijtijdseconomie is vertaald in een IPO actieagenda waarin is bepaald wat er in IPO verband wordt opgepakt. IPO werkt hierin samen met EZK en NBTC. Inventarisatie van de gewenste IPO-inzet d.m.v. een provinciale ronde. Na vaststelling van de op te pakken acties in IPO verband, incl. tijdsplanning, wordt hier in 2021 uitvoering aan gegeven.
- Begin 2021 is er een IPO-standpunt en wordt richting Rijk een advies uitgebracht, incl. lobby op deze beleidsopgave en over inzet rijksmiddelen i.v.m. herstel vrijetijdssector na Covid-19.
- Eind 2021 staat er een stevig (kennis) netwerk en wordt kennisuitwisseling gefaciliteerd.

Consequenties bij heroverweging

- Zonder heldere standpuntbepaling op deze beleidsopgave heeft de bestuurlijke vertegenwoordiging onvoldoende mandaat en gerichte inzet bij EZK en Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen.

6. Cultuur en erfgoed

De verwachting was dat de meeste rijksbeleidskaders en uitvoeringsacties rond de zomer 2020 tot afronding zouden komen omtrent de beleidsagenda cultuur en erfgoed. Inmiddels is over de gevolgen van de coronacrisis voor de culturele sector over de volle breedte een intensief bestuurlijk traject ontstaan. Het effect op de culturele sector van de coronacrisis is groot en er wordt gewerkt aan noodmaatregelen om de culturele sector overeind te houden. De werklust is in IPO-verband als gevolg hiervan sterk toegenomen waarin tijdelijke capaciteit is bijgeschakeld en het is de vraag of dit in 2021 nog steeds nodig zal zijn. Het vraagt een in ieder geval helderheid over het gewenste bestuurlijke ambitieniveau is. De relatief geringe personele inzet was namelijk alleen voldoende om de basistaken op voldoende niveau uit te voeren. De strategische agenda voor 2021 is nog niet vastgelegd.

Beleidsopgaven Cultuur en erfgoed



1. Toekomstperspectief
Culturele Sector

€ 79

2. Behoud erfgoed

€ 39

3. Cultuureducatie

€ 20

4. Toekomstbestendig
Bibliotheekstelsel

€ 20

6.1. Toekomstperspectief Culturele Sector

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 48 |
| Overhead | 31 |
| Totaal | 79 |

Output 2021

- IPO adviseert provincies over Rijkscultuurstelsel met aandacht voor regionale component, werking subsidieregelingen en bereidt bestuurlijk overleggen voor o.a. corona-aanpak, stedelijke cultuurregio's en faciliteert standpuntbepaling.
- Het IPO voert namens de gezamenlijke provincies overleg met OCW en VNG over deze beleidsopgave waarbij de actualiteit van de coronacrisis met name de huidige inhoudelijke agenda bepaalt. De nieuwe strategische agenda vraagt om een bestuurlijke keuze of het IPO in de rol van belangenbehartiger meer proactief en agenderend wil gaan optreden.

Consequenties bij heroverweging

- Cultuur is qua personele inzet vanuit het IPO relatief klein en raakt ook aan de grens van een minimale schaalomvang om de in Haagse netwerken te kunnen effectief als belangenbehartiger en netwerkpartner te kunnen blijven opereren. Om de ambtelijke werkgroepen en bestuurlijke overleggen goed te kunnen voorbereiden i.c.m. de gevolgen van de coronacrisis en de vast te stellen strategische agenda is deze inzet te klein om op deze beleidsopgave echt een proactieve rol als belangenbehartiger te kunnen spelen. Het budget voor externe expertise was reeds op basis van eerdere veronderstellingen met € 25.000 verlaagd.

6.2. Behoud Erfgoed

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 24 |
| Overhead | 15 |
| Totaal | 39 |

Output 2021

- IPO levert inbreng in de aanpak van OCW voor de restauratie van grote monumenten en zal blijvend (ook financiële) aandacht voor de grote restauraties met het Rijk agenderen in overleg met andere overheden.
- IPO is als belangenbehartiger vertegenwoordiger in diverse overleggen rondom erfgoed en bereidt in 2021 lopende afspraken over restauraties en uitvoeringsorganisatie voor.

Consequenties bij heroverweging

- Cultuur is qua personele inzet vanuit het IPO relatief klein en raakt ook aan de grens van een minimale schaalomvang om de in Haagse netwerken te kunnen effectief als belangenbehartiger en netwerkpartner te kunnen blijven opereren. Om de ambtelijke werkgroepen en bestuurlijke overleggen goed te kunnen voorbereiden i.c.m. de gevolgen van de coronacrisis en de vast te stellen strategische agenda moet heroverwogen worden of deze basis inzet nog steeds passend is. Het budget voor externe expertise was reeds op basis van eerdere veronderstellingen al met € 25.000 verlaagd.

57

6.3. Cultuureducatie

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 12 |
| Overhead | 8 |
| Totaal | 20 |

Output 2021

- IPO blijft voor OCW aanspreekpunt voor programma Cultuureducatie met Kwaliteit 2021-2024 en vervult alleen een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021.
- Verwachting is dat pas in jaar voorafgaand aan nieuw kader (2023) meer inzet nodig zal zijn.
- IPO onderhoud het netwerk omtrent cultuurparticipatie.
- IPO werkt samen met netwerkpartners aan een actieagenda toekomstig bibliotheekstelsel en vervult alleen een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021 en vraagt bij Rijk als stelselpartner aandacht voor helderheid rollen en beleidsvrijheid provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet cultuurparticipatie zou je mee kunnen stoppen en beleggen bij 1 provincie. Verder is in 2021 weinig inzet nodig voor deze beleidsopgave.

58

6.4. Toekomstbestendig Bibliotheekstelsel

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 12 |
| Overhead | 8 |
| Totaal | 20 |

Output 2021

- IPO vervult met name een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021 en vraagt bij Rijk als stelselpartner aandacht voor helderheid rollen en beleidsvrijheid provincies.
- In de bibliotheekwet WSOB hebben de overheden een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een toekomst bestendig bibliotheekstelsel met ieder specifieke taken. De provincies dragen zorg voor interbibliothecair leenverkeer (IBL) en zijn opdrachtgevers voor provinciale ondersteuningsinstellingen (POI). De laatsten hebben een specifieke taak voor het ontwikkelen van innovaties voor de fysieke bibliotheek. Het IPO werkt samen met de netwerkpartners aan een actieagenda.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet voor convenant stelselpartners kost relatief veel tijd en leidt tot een niet verplichtende inspanningsverplichting. Provincie is nadrukkelijk stelselpartner. Moeilijk om rol te heroverwege vanwege de voorbereiding bestuurlijke overleggen.

7. Kwaliteit van het Openbaar Bestuur

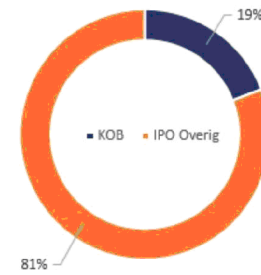
Bij de kerntaak Kwaliteit van het Openbaar Bestuur gaat het om het verrichten van wettelijke taken voor consultaties en wetgevingstrajecten namens de gezamenlijke provincies, inclusief deelname aan daartoe voorbereidende en agenda-settende interbestuurlijke activiteiten. Het versterken van het lerend netwerk tussen de provincies en het verspreiden van best practices. Ook gaat het om het versterken van de strategische kennisfunctie en het betrekken van de wetenschap bij vraagstukken in het openbaar bestuur en het midden-bestuur in het bijzonder.

Een andere invalshoek betreft de overheidsfinanciën. Het is belangrijk dat de belangen van het midden bestuur goed worden behartigd in dit domein.

Het IPO is een vereniging die vitaal moet zijn. Dit vraagt om ontmoeting en inspiratie voor en door leden. Tot slot is de kwaliteit van het openbaar bestuur niet alleen op (inter-)provinciale of nationale schaal van belang, maar moet ook gezien worden in de Europese context.

Binnen dit programma is de kassiersfunctie Interprovinciale Digitale Agenda ondergebracht.

Beleidsopgaven Kwaliteit Openbaar bestuur



7.1. Consultaties en wetgevingstrajecten

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 20 |
| Directe personeelslasten | 156 |
| Overhead | 100 |
| Totaal | 277 |

Output 2021

- Wettelijke taken bij consultaties en wetgeving die zich in 2021 aandient.
- Proactieve signalering en, desgewenst, lobby Staten Generaal.

Consequenties bij heroverweging

- Deze activiteiten springen in op de actualiteit. Het niet uitvoeren van deze activiteiten gaat in tegen de wens om als 12 provincies gezamenlijk te reageren op consultaties en wetgeving.

7.2. Lerend netwerk en uitwisseling best practices

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 27 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 224 |

Output 2021

- Inzicht in wat werkt en wat niet werkt in de provinciale praktijk. Leren aan de hand van concrete voorbeelden.

Consequenties bij heroverweging

- Bij deze activiteit is de kring van provinciesecretarissen de mede-opdrachtgever. Het niet uitvoeren van deze activiteit vergroot het risico dat provincies ieder voor zich het wiel uitvinden en onvoldoende gebruik maken van elkaars ervaringen en inzichten. Tegelijkertijd is er nog geen sprake van een heldere programmering.

7.3. Strategische kennisfunctie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaasten | 63 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 260 |

Output 2021

- Strategische themabijeenkomsten.
- Samenspel versterken met Strategische denktank, wetenschappelijk netwerk en Thorbecke leerstoel.
- Bijdrage aan Coelo verstrekken.

Consequenties bij heroverweging

- Een heroverweging is goed mogelijk. Er is nog geen sprake van een programmering of iets dergelijks met de genoemde partijen. Op dit moment is het vooral een ambitie.

64

7.4. Overheidsfinanciën

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 104 |
| Directe personeelslasten | 227 |
| Overhead | 146 |
| Totaal | 476 |

Output 2021

- Onderzoek naar effecten fiscalisering mobiliteit, samen met het Rijk.
- Actualisatie verdeelmodel provinciefonds.
- Monitoren financiële consequenties Corona-crisis.
- Uitwerken onderzoek uitvoeringskosten Klimaatakkoord (ikv art.2 Fvw).
- Rechtmatigheidsverantwoording begroting en jaarverslag 2021.

Consequenties bij heroverweging

- Genoemde activiteiten raken het hart van de provinciale financiën.
Heroverweging van deze activiteiten ligt dan ook niet voor de hand.

7.5. Vitale vereniging

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 159 |
| Directe personeelslasten | 139 |
| Overhead | 89 |
| Totaal | 388 |

Output 2021

- IPO jaarcongres
- GS dagen
- AV
- PS dagen
- Welcome back borrel/Bestuursdiner

Consequenties bij heroverweging

- Een heroverweging is altijd mogelijk maar kan ten koste gaan van de onderlinge betrokkenheid en vitaliteit van het IPO.

7.6. Europa

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 256 |
| Directe personeelslasten | 384 |
| Overhead | 247 |
| Totaal | 886 |

Output 2021

- IPO behartigt belangen op dossiers agrofood, Klimaat en energie, herstel regionale economie en is de partij die bij Europese instellingen conform vastgestelde lobbyfiches inbreng levert gericht op met name belang behoud van positie, geld en provinciaal belang (via HNP).
- IPO draagt bij aan kennisuitwisseling: vooral extern gericht richting partnerregio's, EU netwerken en EU-instellingen.
- IPO draagt zorg voor afstemming BNC-fiches met provincies en stemt af of over provinciale inbreng.
- IPO faciliteert naast genoemde dossiers in 2021 voor standpuntenbepaling voor onderwerpen waar Europese ontwikkelingen relevant zijn op overige aandachtsgebieden zoals Digitalisering, Slimme mobiliteit, Circulaire economie, MKB strategie, Industriestrategie.
- Europa kenniscentrum Europa Decentraal en contributie CEMR.

Consequenties bij heroverweging

- Europa is onmisbaar podium en gezamenlijk optrekken levert schaalvoordelen op en vergroot impact.

7.7. Interprovinciale Digitale Agenda

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 1.250 |
| Directe personeelslasten | 1.273 |
| Overhead | 817 |
| Totaal | 3.339 |

Output 2021

- De missie van dit programma is het versterken van het vermogen van de gezamenlijke provincies om door digitale transformatie, samen met partners, sneller maatschappelijke resultaten te boeken.
- IPO levert aantal producten op gericht op realiseren beleidsdoelen voor inzet van digitalisering voor maatschappelijke opgaven, databeheer, bedrijfsvoering en Privacy, Ethiek, Cyber-security volgens jaarplan 2021.
- Ondersteunend aan geformuleerde beleidsdoelen en producten levert programma inzet op bevordering het digitaal bewust en bekwaam maken van de provinciale organisatie en bijdragen aan een modern en krachtig middenbestuur.

Consequenties bij heroverweging

- Voor de Begroting 2021 wordt nu uitgegaan van een programmalast van € 1,25 mln. Daarnaast wordt ook nog een personele inzet geclaimd en dit vraagt nadere bestuurlijke besluitvorming; dit is namelijk afwijkend van eerdere indicaties bij de kaderbrief.

8. Werkgeverszaken

Werkgeverszaken richt zich op een 4-tal opgaven te weten:

1. CAO
2. Garantiebanen
3. Integriteit en rechtspositie bestuurders
4. Behoud en versterking samenwerking bestuurders binnen en buiten provinciale sector

Terug...

Beleidsopgaven Werkgeverszaken



1. CAO
€ 396

2. Integriteit en
rechtspositie
bestuurders
€ 70

3. Behoud en
versterking
samenwerking
€ 257

70

8.1. CAO

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 199 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 396 |

Output 2021

- Implementatie afspraken uit CAO.
- Ondersteuning Bestuurlijke onderhandelingsdelegatie voor nieuwe CAO.
- Ondersteuning bij arbeidsvoorwaardenbesprekingen in het overleg decentrale politieke ambtsdragers.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

8.2. Integriteit en rechtspositie bestuurders

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalaasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 40 |
| Overhead | 25 |
| Totaal | 65 |

Output 2021

- IPO organiseert samen met VNG en UvW de dag en nacht van de integriteit.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

8.3. Behoud en versterking samenwerking bestuurders binnen en buiten prov. sector

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 62 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 259 |

Output 2021

- IPO treedt op als belangbehartiger en brengt standpunten in voor wetgeving via Zelfstandig Publieke Werkgevers.
- Organisatie van maandelijkse inspiratiebijeenkomsten voor hoofden P&O, arbeidsjuristen en HRM beleidsadviseurs.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

Terug...

9. Overig



1. Werkbudget
€ 300

2. Stelpost L&P-compensatie
€ 0

**3. Informatiehuizen
Natuur en Externe
veiligheid**
€ 2.301

**4. Compensatie
Zeeland**
€ 6.700

74

9.1. Werkbudget

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 300 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 300 |

Toelichting

- In de IPO begroting waren binnen de afzonderlijke programma's verschillende werkbudgetten opgenomen (totale omvang € 604.000).
- Om meer grip te krijgen op de besteding van deze budgetten (ze waren regelmatig onderdeel van de onderuitputting in de jaarrekening), zijn ze gecentraliseerd binnen programma 9. Overig.
- Het voorstel is om:
 1. De omvang van het budget te halveren.
 2. Voor het slagvaardig handelen, de directie van het IPO via de Algemene vergadering mandaat te verstrekken voor de aanwending van het budget, waarover wordt gerapporteerd via de voor- en najaarsnota.

9.2. Stelpost L&P-compensatie

| | |
|--------------------------|----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 0 |

Toelichting

- De personeelslasten zijn in 2021 verhoogd met 1,6%. De overige lasten (m.u.v. DSO vanwege afspraak met Rijk) zijn voor 2021 niet geïndexeerd. In de meerjarenraming houden we rekening met een stelpost.

9.3. Informatiehuizen Natuur en Externe veiligheid

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 2.301 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 2.301 |

Toelichting

- Omdat beschikbaarheid van informatie van goede kwaliteit cruciaal is voor de taakuitoefening van de provincies en om de maatschappelijke baten van de Omgevingswet te realiseren, hebben 11 van de 12 provincies in 2019 ingestemd met het voorstel om in 2020 en 2021 door te gaan met de bouw van onderdelen (Informatieproducten) van de Informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid.
- De bijdrage van de provincies is zowel in 2020 als 2021 € 2.300.750.

9.4. Compensatie Zeeland

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 6.700 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 6.700 |

Toelichting

- Vanwege een weeffout in het verdeelmodel provinciefonds ontving de provincie Zeeland van de overige 11 provincies € 6,7 mln. ter aanvulling op de uitkering uit het Provinciefonds.
- In de BAC Financiën van 27 maart 2020 is besloten om deze afspraak te verlengen tot aan de implementatie van de herijking van het Provinciefonds.
- De weeffout heeft betrekking op het peiljaar (2008) dat gehanteerd is voor de bepaling van het veronderstelde rendement op dividend. Dividendinkomsten zijn onderdeel van de Overige Eigen Middelen die ingehouden worden op de provinciefondsuitkering. Sinds 2016 zijn de dividendinkomsten voor Zeeland nihil.
- De administratieve afhandeling verloopt via de IPO-kassiersfunctie.

Aan de leden van de Algemene Vergadering

uw brief van
 uw kenmerk
 onderwerp
 Aanbieding programmabegroting 2021

Interprovinciaal Overleg



ons kenmerk
 AV 10556/2020
 datum
 26 oktober 2020

Geachte leden van de Algemene Vergadering,

Namens alle leden en adviseurs van het IPO-bestuur bieden we u hierbij aan de begroting 2021 van de gezamenlijke provincies, en de begroting BIJ12 2021.

Op verzoek van het IPO bestuur is via een zogenaamde zero base budgetting aanpak een nieuwe opzet voor de begroting 2021 gemaakt. Op 9 en 10 september heeft het IPO-bestuur de begroting integraal, inhoudelijk en financieel kunnen wegen gedurende een tweedaagse vergadering met specifiek dit doel. Het IPO-bestuur heeft in deze weging bij verschillende beleidsopgaven scherpe keuzes gemaakt. In deze keuzes zijn inhoud, beoogd resultaat alsmede de politiek-bestuurlijke weging bepalend geweest voor de uiteindelijke begroting zoals wij deze u nu voorleggen.

In aanvulling op de inhoudelijke weging door het IPO-bestuur zullen in de komende periode alle bestuurlijke adviescommissies van de gezamenlijke provincies ter voorbereiding op de meerjarenraming de beleidsopgaves wegen, en expliciet bezien op welke opgave een horizonbepaling (eindigheid van de bestuurlijke opgave in gezamenlijkheid van de twaalf provincies) gewenst is.

Het voorbereidende werk voor de nieuwe begroting is vanuit het IPO-bestuur ter hand genomen door een commissie bestaande uit dhr. Bijl (Dr), mw. Gräper (Gr), dhr. Fackeldey (FI), dhr. Burlet (Li) en dhr. Stigter (NH). Vanuit de Algemene Vergadering heeft een klankbordgroep bestaande uit dhr. Everduim (NH), mw. Kuipers (Fr), dhr. Van 't Westeinde (ZI) en dhr. Smits (Dr) de vernieuwde begrotingsopzet kritisch gevolgd. De klankbordgroep is wat ons bestuur betreft een mooi voorbeeld van de versterkte samenwerking tussen IPO en de Algemene Vergadering waaraan we al langer werken. Langs deze weg wil het bestuur de hartelijke dank voor alle inzet uitspreken.

Deze integraal gewogen begroting 2021 doet naar het inzicht van het IPO-bestuur recht aan de beleidsopgaves waar de 12 provincies gezamenlijk voor staan, maakt per opgave transparant welk beslag dit op de provinciale middelen legt, en kent een daarbij passende omvang. Namens het IPO-bestuur leg ik nu graag de "Begroting 2021 – in één oogopslag" ter goedkeuring aan u voor.

Inlichtingen bij : Hester Menninga
 Email : hmenninga@ipo.nl
 Bijlagen : 1

Zoals in goed overleg afgesproken is de vergadering met de Algemene Vergadering over de begroting 2021 verplaatst naar begin november, dit zodat alle Staten voldoende tijd hebben over deze begroting te kunnen beraadslagen. Op 28 september heeft u als Algemene Vergadering aanvullend de mogelijkheid de heer Bijl, penningmeester van de gezamenlijke provincies, vragen te stellen over de begroting. Logischerwijs kunt u als Staten met uw college het gesprek voeren over deze begroting en de weging daarvan.

De leden en adviseurs in het IPO-bestuur hebben namens de eigen colleges van Gedeputeerde Staten het vertrouwen in deze opzet en invulling van de begroting uitgesproken, en wij vertrouwen op eenzelfde uitkomst van de Staten door tussenkomst van de leden van de Algemene Vergadering.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'B' followed by a long horizontal stroke.

drs. Th.J.F.M. Bovens
Voorzitter

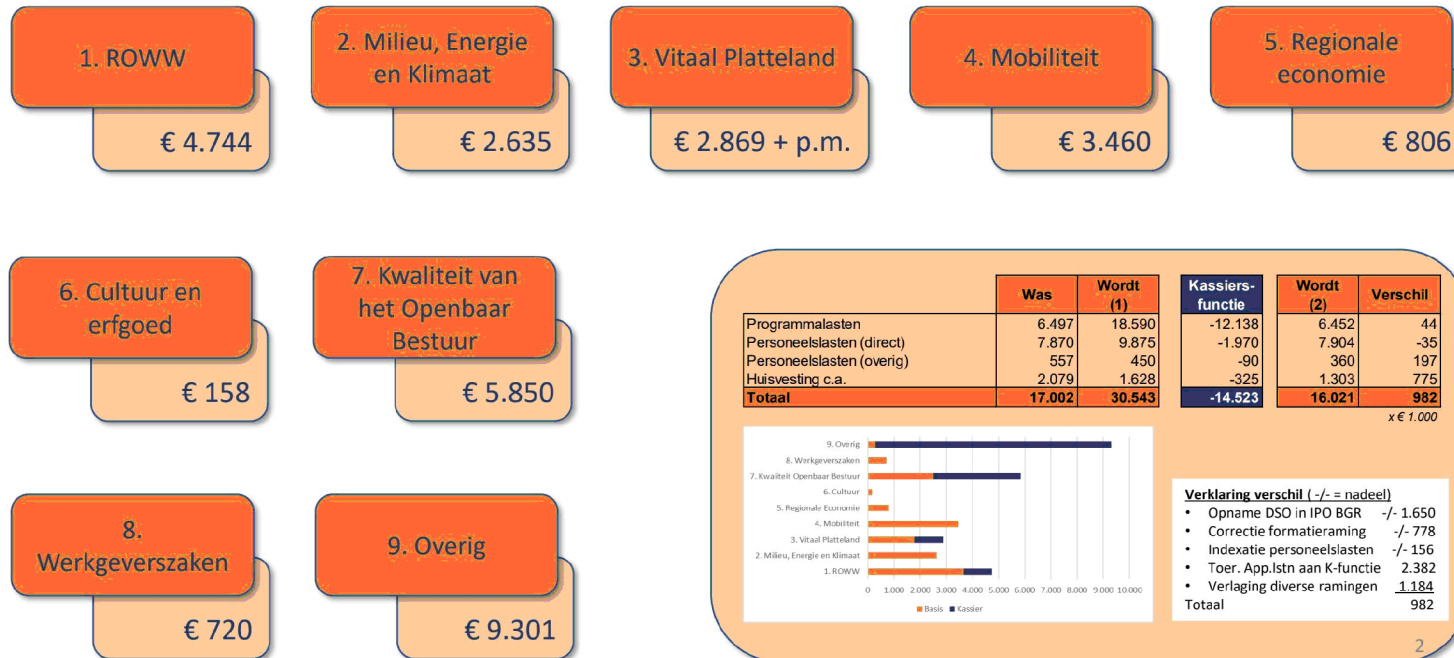


Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

IPO-Begroting 2021 in één oogopslag

De begroting bestaat uit 9 programma's
Ieder programma bestaat uit meerdere Beleidsopgaven
Alle kosten zijn integraal toegerekend aan de Beleidsopgaven
Alle bedragen x € 1.000
 = Basisbegroting
 = Kassiersfunctie

Totaaloverzicht IPO Begroting 2021



1. Ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer en wonen (ROWW)

[Terug...](#)

De missie is een klimaatbestendige en water robuuste ruimtelijke inrichting van Nederland in 2050. De veelheid aan opgaven die op de provincies afkomen moeten in goede banen worden geleid met het oog op de schaarse ruimte waar we zorgvuldig mee om willen gaan.

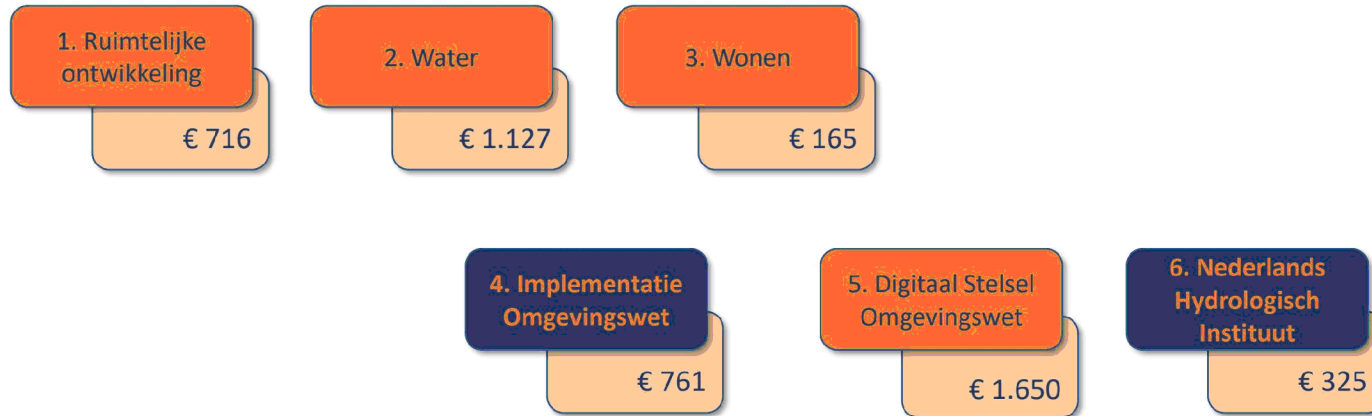
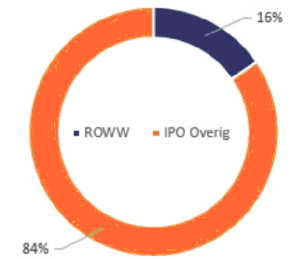
Richtsnoer is de ROWW agenda 2020-2023. Hierin zijn meerjarige ambities en doelstellingen geformuleerd op de thema's water, wonen en ruimtelijke ordening met een focus op energietransitie en bodem.

Binnen dit programma zijn twee kassiersfuncties ondergebracht:

- Implementatie Omgevingswet
- Nederlands Hydrologisch Instituut

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven ROWW



1.1. Ruimtelijke ontwikkeling

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 125 |
| Directe personeelslasten | 360 |
| Overhead | 231 |
| Totaal | 716 |

Output 2021

- In de Omgevingswet is een zelfbindende Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgenomen. Provincies hebben hun 'aanbod' afgegeven. De samenwerking moet zich de komende jaren verder uitkristalliseren. De vinger aan de pols is nodig om de provinciale belangen te behartigen.
- Nieuwe afspraken met I&W en gemeenten over bodemtaken.
- Uitwerken integrale en intercompartmentale aanpak van de Zeer Zorgwekkende Stoffen.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om belangenbehartiging. Het risico bij het achterwege laten van deze activiteiten is het onvoldoende borgen van de provinciale belangen in de verschillende trajecten van wet- en regelgeving.

5

1.2. Water

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 713 |
| Directe personeelslasten | 252 |
| Overhead | 162 |
| Totaal | 1.127 |

Output 2021

- Bestuurlijk afspraken over waterkwaliteit met het oog op KRW doelstellingen.
- Belangenbehartiging in het kader van ruimtelijke adaptie.
- Samenwerking met waterschappen en gemeente inzake grondwater, drinkwater en droogtegevoelige natuurgebieden.
- Regionale keringen ontwikkelprogramma.
- Deelname in Delta aanpak waterkwaliteit.
- Informatiehuis Water (bijdrage en detachering).
- Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA)

Consequenties bij heroverweging

- Bijdrages aan (kennis) programma's kunnen worden heroverwogen. Wellicht ook een andere rol: opdrachtgever voor specifieke vraagstellingen in plaats van co-financiering van het instituut.

6

1.3. Wonen

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 47 |
| Directe personeelslasten | 72 |
| Overhead | 46 |
| Totaal | 165 |

Output 2021

- Verkenning van de door de provincies gewenste rol binnen de brede woonagenda.
- Aanbod aan kabinet, partijpolitieke programma's en de kabinetsformatie om te pleiten voor afschaffing verhuurdersheffing en positionering van de provincies in de aanpak van de woningbouwopgave.
- Bijdrage intensiveringsprogramma binnenstedelijke transformatie van platform 31.

Consequenties bij heroverweging

- Wonen is als maatschappelijk opgave evident. Bovenstaande activiteiten verkennen de kansen voor de provincies om zich hierin (opnieuw) te positioneren.

1.4. Implementatie Omgevingswet

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 662 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 761 |

Output 2021

- Handreiking omgevingsverordening.
- Alle provincies in staat stellen om per 01-01-22 volgens omgevingswet te werken.
- Deelname programmaraad, OGB, Interbestuurlijke afstemming.
- Maandelijks overleg provinciale programmamanagers.
- Nieuwsbrieven en internetberichten.

Consequenties bij heroverweging

- Een krimp op deze formatie betekent dat de provincies niet goed meer vertegenwoordigd zijn binnen het gezamenlijke programma Aan de Slag met de Omgevingswet

8

1.5. Digitaal Stelsel Omgevingswet

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalaften | 1.650 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 1.650 |

Toelichting

- In het bestuursakkoord Omgevingswet uit 2015 en het Financieel Akkoord uit 2016 is afgesproken dat de provincies bijdragen aan het beheer van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De totale beheerkosten voor het huidige dienstverleningsniveau bedragen jaarlijks € 25,9 mln., een bedrag dat jaarlijks wordt geïndexeerd.
- De provincies dragen € 1,6 mln. bij. Wij hebben de lasten met € 50.000 verhoogd vanwege indexatie.
- Afhankelijk van het dienstverleningsniveau dat bereikt wordt, kunnen de beheerskosten oplopen tot jaarlijks € 57 mln. Dit is het geval wanneer scenario 3 uit het bestuursakkoord wordt gerealiseerd. De provinciale bijdrage loopt in dat geval op naar € 3,3 mln. per jaar, exclusief indexatie.
- Heroverweging betekent dat afspraken met de partners moeten worden herzien.

1.6. Ned. Hydrologisch Instituut

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 325 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 325 |

Output 2021

- Het Nederlands Hydrologisch Instituut voorziet in de nodige hydrologische modellen die voor provincies en partners van essentieel belang zijn bij het maken van beleidsplannen en toekomstscenario's. Het IPO-bestuur heeft ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst en dat de bijdrage aan het NHI zal in 2021 via de kassiersfunctie zal lopen.
- Het beheer van deze voorziening is ondergebracht bij BIJ12 en er wordt nader onderzocht wat hiervoor is benodigd.

Consequenties bij heroverweging

- In 2020 is een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor 2021. Heroverweging betekent dat deze afspraak moet worden herzien.

10

2. Milieu, Energie en Klimaat

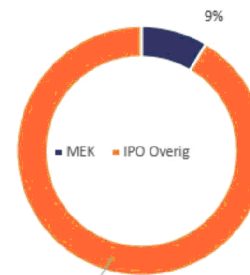
VTH

Provincies willen een brede en integrale verantwoordelijkheid nemen voor een veilige en gezonde leefomgeving. Met de inrichting van de omgevingsdiensten zijn de provincies steeds beter in staat om de taken op het terrein van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) uit te voeren. Het is nu zaak dat de (inter) interprovinciale agenda's meer leidend worden in de prioriteiten van het Rijk en dat de provincies kunnen beschikken over de juiste instrumenten bevoegdheden en afwegingsruimte. Ook de middelen moeten in balans zijn met wat het Rijk aan ons opdraagt.

Energie

Het IPO heeft het klimaatakkoord ondertekend. De nationale klimaatopgave, en in het bijzonder de energietransitie, wordt van onderop vormgegeven via regionale strategieën zoals de Regionale Energie Strategieën (RES) en de Regionale Mobiliteit Strategieën (RMP) en een gebiedsaanpak voor de veenweiden. De inzet is nu gericht op de juiste randvoorwaarden voor de uitvoering. Belangrijk is de ruimtelijke verankering van de diverse strategieën en de aanpassing van de netcapaciteit aan de doelstellingen van hernieuwbare energie in 2030.

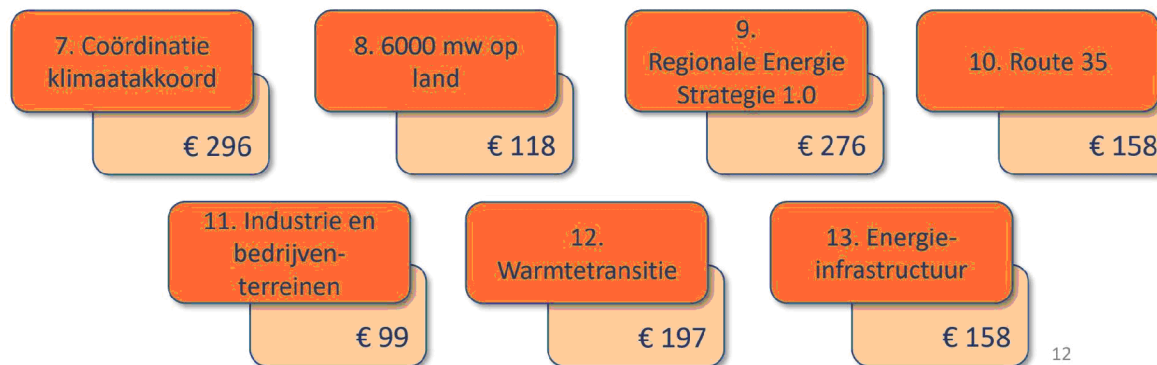
Beleidsopgaven KME



Vergunningverlening, handhaving en toezicht



Energie en klimaat



12

2.1. Gezondheid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 91 |
| Overhead | 59 |
| Totaal | 150 |

Output 2021

- Verkenning van de mogelijkheden en gezamenlijke ambities over bijdrage van VTH binnen het thema gezondheid.
- Kennisuitwisseling rondom Schone Lucht Akkoord en doorwerking in omgevingsvisies.

Consequenties bij heroverweging

- Het betreft een relatief nieuw thema dat nog in een verkennende fase zit. De output is dan ook nog niet erg concreet omschreven. Wel betreft het een onderdeel van de afspraken die zijn gemaakt met I&W over omgevingswet en gezondheid. Het niet uitvoeren betekent het niet nakomen van deze afspraken.

2.2. Circulaire Economie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 125 |
| Directe personeelslasten | 91 |
| Overhead | 59 |
| Totaal | 275 |

Output 2021

- Ontwikkelen en opschalen van circulaire pilots en experimenten.
- Kennisdeling succesfactoren en belemmeringen op basis van een programma.
- Handreiking Cross-Compliance voor omgevingsdiensten.

Consequenties bij heroverweging

- In het bestuurlijk omgevingsberaad hebben provincies afgesproken hun instrumentarium pro-actief in te zetten op circulaire economie. Het niet uitvoeren van bovenstaande activiteiten leidt tot een lagere of vertraagde inzet van het instrumentarium.

2.3. Klimaat en Energie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 91 |
| Overhead | 59 |
| Totaal | 150 |

Output 2021

- Lobby en beleidsbeïnvloeding wijzigingswetgeving: Verbreding energiebesparingsplicht bedrijven, Normering werkgerelateerde mobiliteit, opvolging MJA3/MEE-convenanten en CO2 heffing industrie.
- Kennisopbouw relatie Omgevingswet – VTH taken – Klimaatakkoord.

Consequenties bij heroverweging

- Bovenstaande activiteiten zijn uitwerking van de afspraken zoals gemaakt met ministerie I&W met betrekking tot CO2 reductie en energiebesparing. Zonder beleidsbeïnvloeding is het risico groot dat wetgeving ontstaat die minder goed uitvoerbaar is voor provincies.

2.4. Omgevingsveiligheid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 88 |
| Directe personeelslasten | 100 |
| Overhead | 64 |
| Totaal | 252 |

Output 2021

- Opzet en uitvoeren meerjarenagenda voor de 6 brzo omgevingsdiensten gericht op de verbetering van de uitvoeringspraktijk.
- Opzet en uitvoering gezamenlijke agenda omgevingsveiligheid 2021-2024 met Rijk en gemeenten.
- Deelnemen en bijdragen aan Safety Delta Nederland.

Consequenties bij heroverweging

- Activiteiten zijn onderdeel van afspraken met departement van I&W en het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Het niet realiseren van de activiteiten vraagt om herziening van deze afspraken. De opbrengsten van Safety Delta Nederland moeten (periodiek) worden beoordeeld om na te gaan of de resultaten nog steeds voldoende toegevoegde waarde voor de provincies hebben.

16

2.5. VTH-stelsel en Omgevingswet

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 100 |
| Directe personeelslasten | 223 |
| Overhead | 143 |
| Totaal | 467 |

Output 2021

- Provinciale visie op de ontwikkeling van het VTH stelsel.
- Instrumentenkoffer waaronder uitwerking bestuurlijke boete, handreiking financiële zekerheidsstelling.

Consequenties bij heroverweging

- Activiteiten zijn onderdeel van afspraken met departement I&W en het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Wanneer er geen instrumentenkoffer wordt gemaakt moeten de omgevingsdiensten het voor zichzelf uitzoeken.

2.6. Abonnementen/Kennisdeling/ Internationaal

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 41 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 41 |

Output 2021

- Impel: co-financiering van projecten met Inspectie Leefomgeving en Transport, Omgevingsdienst.nl, ministerie I&W en EU partners. Gericht op kwaliteit en slagkracht van provincies op het gebied van toezicht en handhaving.
- Milieuverkenning: Kenniscentrum Europa Decentraal is de beheerder. Brengt in kaart wat provincies doen aan verbetering EU-wet en regelgeving.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om co-financiering van kennisprogramma's waarover afspraken zijn gemaakt met partners. Stoppen betekent dat je deze afspraken moet herzien. Wel is het voor beide onderwerpen goed om, periodiek, na te gaan of de opbrengst ook overeenstemt met de verwachtingen.

18

2.7. Coördinatie Klimaatakkoord

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaisten | 0 |
| Directe personeelslasten | 180 |
| Overhead | 116 |
| Totaal | 296 |

Output 2021

- Oplevering advies en ontwikkeling voorstellen hoe om te gaan met uitvoeringslasten Klimaatakkoord en nieuwe financiële arrangementen.
- Oplevering plan voor data en monitoring voortgang Klimaatakkoord.
- Voorbereiding van klimaattafels en organiseren kennisdeling tussen vakcommissies.
- Signalering, advisering en standpuntbepaling in AAC en BAC en uitvoeren belangbehartiging via consultaties, position papers, webinars etc..
- Organiseren van afgestemde lobby en communicatie-activiteiten met provincies.

Consequenties bij heroverweging

- IPO heeft als medeondertekenaar van het Klimaatakkoord belang bij inzicht van voortgang uitvoeringsafspraken voor die onderdelen die relevant zijn voor provincies. Belangenbehartiging en (bij-)sturing van de voortgang is niet goed mogelijk zonder deze algemene coördinatie.

2.8. 6000 Mw op land

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 72 |
| Overhead | 46 |
| Totaal | 118 |

Output 2021

- Het IPO faciliteert en organiseert platform voor kennisuitwisseling middels werkgroepen over wind en zonne-energie en stelt adviezen op voor de provincies om de 6000 MW op land te realiseren.
- IPO analyseert de monitor “Wind op Land” en adviseert provincies omtrent de verdelingsopgave rekening houdend met de afspraken van het versnellingspakket dat onderdeel is uit de opgave van het energieakkoord dat loopt tot 2023 en de afspraken uit het klimaatakkoord.

Consequenties bij heroverweging

- IPO zal als medeondertekenaar van het Klimaatakkoord onvoldoende totaaloverzicht hebben om provincies kwalitatief op niveau te adviseren over o.a. de te betrekken restopgaves bij de regionale energiestrategieën en provincies moeten zonder kennisdeling zelf het wiel uitvinden.

2.9. Regionale Energie Strategie 1.0

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 168 |
| Overhead | 108 |
| Totaal | 276 |

Output 2021

- IPO draagt bij aan het halen van de ambities om via de RES'n 35 Twh grootschalige elektriciteitsproductie op land in 2030 te realiseren door deel te nemen in het Nationaal Programma RES (NP-RES) en brengt als belangenbehartiger knelpunten en kansen in namens de provincies in het Interbestuurlijk Management Team en het Opdrachtgevend Beraad.
- IPO agendeert casuïstiek bij betrokken ministeries en koepels, gericht op invulling afspraak uit RES'n.
- IPO adviseert over de landschappelijke kwaliteit en ruimtelijke verankering en vertaling van de RES 1.0 in het ruimtelijk instrumentarium en organiseert hierover de kennisdeling.

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan rol als belangenbehartiger provincies en samenwerkingspartner in NP-RES over RES'n niet effectief invullen als het zich terugtrekt uit verschillende overlegverbanden en zal ook als onbetrouwbare samenwerkingspartner gezien kunnen worden.

21

2.10. Route 35

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- Op 1 februari 2021 levert IPO een verdelingssystematiek op die direct of op langere termijn ingezet kan worden als opgave 35 Twh via RES'n niet wordt gehaald.
- IPO verzorgt projectleiding van implementatie verdelingssystematiek en werkt hierin samen met VNG en UvW en richt het proces binnen NP-RES.
- IPO agendeert en adviseert over actuele issues t.a.v. route 35 voor besprekingen in stuurgroepen, bestuurlijke commissies en koplopergroepen.
- IPO organiseert samen met NP-RES de kennisdeling door o.a. peer-to-peer gesprekken en kennisdelingsgesprekken over de kwalitatieve PBL-analyse.

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan rol als belangenbehartiger provincies en samenwerkingspartner in NP-RES niet effectief invullen. Bestaande afspraken over de de projectleiding van de verdelingssystematiek met partners moeten dan worden herzien.

22

2.11. Industrie en bedrijventerreinen

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- IPO levert een verkenning op van de opgave voor verduurzamingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen.
- IPO behartigt provinciale belangen als bevoegd gezag omtrent CO2 heffing en volgt de uitwerking van de normering van de CO2.
- IPO organiseert de afstemming van de energietransitie voor de industrieclusters met de beleidsopgaven van Regionale Economie.
- IPO stelt advies op over hoe besparingspotentieel kan worden benut t.b.v. doelstellingen klimaatpakkoord samen met VNG, UvW en BZK en ziet hierbij toe op provinciale belangen en zoekt naar win-win mogelijkheden.

Consequenties bij heroverweging

- Opgave voor industrie en bedrijventerreinen raken ook andere provinciale beleidsterreinen zoals MTH en RE. Indien hierop geen coördinatie plaatsvindt staat integraliteit onder druk en worden win-win mogelijkheden met realisatie doelstellingen BZK mogelijk minder benut.

23

2.12. Warmtetransitie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 197 |

Output 2021

- IPO brengt als belangenbehartiger standpunten in bij de totstandkoming van de warmtewet.
- IPO organiseert platform voor kennisuitwisseling Warmte voor o.a. nieuwe ontwikkelingen en botsproeven samen met VNG, UvW en EZK.
- IPO is in rol van opdrachtgever namens provincies vertegenwoordigt in programma aardgasvrije wijken en faciliteert kennisuitwisseling tussen provincies en tussen provincies en gemeenten.
- IPO volgt ontwikkelingen biobrandstoffen en ontsluit deze voor provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Het IPO zal zonder deze inzet onvoldoende rol als belangenbehartiger kunnen invullen bij totstandkoming warmtewet en zonder kennisdeling zullen provincies zelf het wiel moeten uitvinden omtrent o.a. ontwikkelingen biobrandstoffen.

24

2.13. Energie-infrastructuur

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- IPO levert een advies en strategie op voor de aanpak van netinfrastructuur passend bij de rol provincies en ontwikkelt aanpak regionale afstemming.
- IPO organiseert kennisdeling en coördineert verkenning naar regionale programma's en governance omtrent energie-infrastructuur.
- IPO brengt als belangenbehartiger standpunten in ten behoeve van de beleidsvisie marktordening van het Rijk over o.a. rolverdeling van overheden, netbeheerder en bedrijfsleven op het gebied van elektriciteit, warmte, waterstof en biomassa. bedrijfsleven

Consequenties bij heroverweging

- IPO kan op resultaatgebied van belangenbehartiging en kennisdeling-innovatie op terrein van energie-infrastructuur geen rol spelen voor gezamenlijke provincies en deze zullen dit zelf op moeten pakken.

25

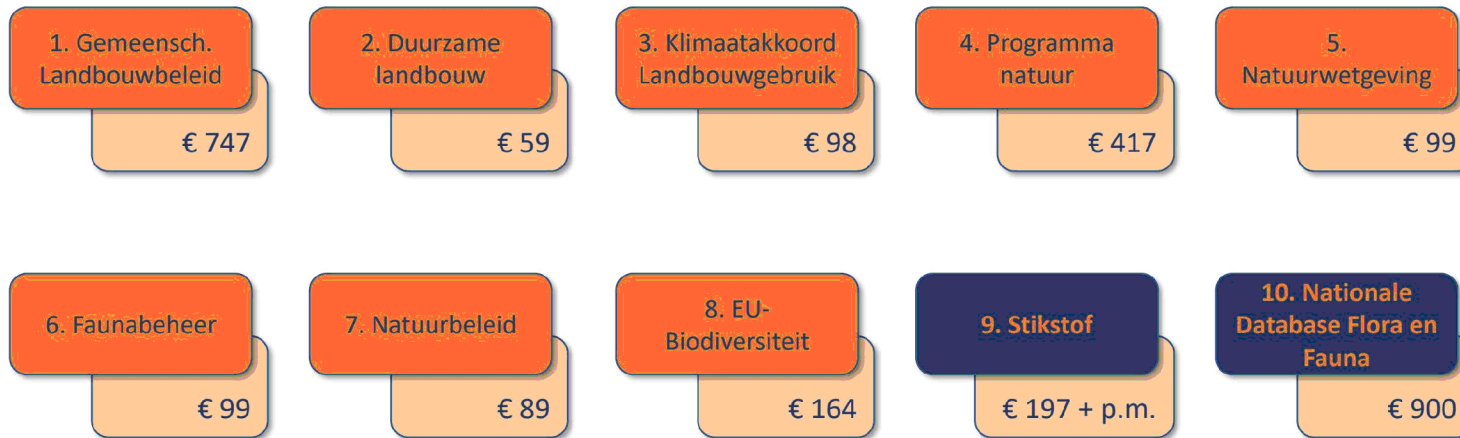
3. Vitaal Platteland

In het landelijk gebied komen veel transities bij elkaar, zoals verduurzaming van de landbouw, voedselzekerheid, biodiversiteitsherstel en de klimaatopgave en stikstof. Veel van deze ontwikkelingen vallen binnen op sluiten aan bij de provinciale kerntaken. Vanuit de kerntaak Vitaal Platteland draagt het IPO bij als belangenbehartiger bij de totstandkoming van wetgevingstrajecten, beleidsvorming zoals bijvoorbeeld van het Gemeenschappelijke Landbouw Beleid en voert het IPO regie op de gezamenlijke invulling van bestuurlijke afspraken omtrent het programma natuur. Complicerend is dat de ontwikkelingen omtrent bijvoorbeeld het uitvoeringsprogramma en de bijpassende organisatie van het programma natuur nog niet geheel duidelijk zijn en dus nog van invloed kunnen zijn wat dit voor het IPO zal gaan betekenen in 2021.

Binnen dit programma zijn twee kassiersfuncties ondergebracht:

- Stikstof
- Nationale Database Flora en Fauna

Beleidsopgaven Vitaal Platteland



3.1. Gemeensch. Landbouwbeleid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 195 |
| Directe personeelslasten | 336 |
| Overhead | 216 |
| Totaal | 747 |

Output 2021

- Gedragen Nationaal Strategisch Plan (GLB-NSP), dat ruimte biedt voor provinciale invulling beleid en uitvoering. IPO zal om dit te realiseren actief participeren in het totstandkomingsproces van het GLB-NSP door mee te schrijven aan dit plan en procesgeld ter beschikking te stellen en geeft hiermee invulling aan mede-opdrachtgeverschap.
- IPO bewaakt bestuurlijke afspraken over transitieperiode tussen provincies en LNV en bereidt standpuntbepaling voor, voor het nieuwe GLB.
- IPO zet als belangenbehartiger in op werkbaarheid uitvoeringsregels met specifiek aandacht voor provinciale rol met gebruikmaking van ervaringen uit provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Verzwakking positionering bij LNV als mede-opdrachtgever t.a.v. GLB-NSP, met als mogelijk gevolg dat dit onvoldoende aansluit bij provinciale standpunten en uitvoeringspraktijk en gaat om groot financieel belang (in 2021 € 85 mln. cofinanciering).

3.2. Duurzame Landbouw

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 36 |
| Overhead | 23 |
| Totaal | 59 |

Output 2021

- IPO behartigt provinciale belangen bij realisatie landbouwvisie van LNV en stemt beleidsontwikkelingen af met andere beleidsopgaven zoals stikstof, de realisatie van een gunstige staat van instandhouding natuur en de opgaven uit Klimaatakkoord.
- IPO bereidt interprovinciale standpuntbepaling voor en levert in 2021 naast GLB inbreng over de doorvertaling van “Farm to Fork”.

Consequenties bij heroverweging

- Verduurzaming landbouw is cruciaal voor kwaliteit landelijk gebied. Onvoldoende inbreng op wetgevings- en visie- en uitvoeringstrajecten van het Rijk op dit dossier en huidige capaciteit bij IPO hiervoor is al heel beperkt: 0,2 fte. Provincies zijn hierdoor niet zichtbaar als gesprekspartner op dit dossier.

29

3.3. Klimaatakkoord. Landbouw gebruik

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- IPO bereidt afronding bestuurlijke afspraken voor, voor zover nog niet vervat in het klimaatakkoord over o.a. regelgeving, instrumenten, middelen en provinciale rol m.b.t. bossenstrategie, natuur en de structurele aanpak van het veenweidedossier.
- IPO signaleert, adviseert en bereidt standpuntbepaling voor over de activiteiten waar in het klimaatakkoord ook een trekkende of regierol voor provincies is benoemd (m.n. veenweide en natuurbeleid) en bevordert dat deze ook in samenhang met andere beleidsopgaven wordt opgepakt.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies hebben in klimaatakkoord verantwoordelijkheid genomen voor de regie op de onderdelen veenweide en bomen, bos en natuur. Het niet oppakken van deze regierol is niet conform verwachtingen van maatschappelijke actoren en leidt tot verzwakte positie op deze beleidsopgave.

3.4. Programma Natuur

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 104 |
| Directe personeelslasten | 191 |
| Overhead | 123 |
| Totaal | 417 |

Output 2021

- IPO bereidt gezamenlijk proces voor dat op basis van bestuurlijke afspraken leidt tot uitwerking van een gezamenlijke programma natuur, met een uitvoeringsprogramma en richt zich hier onder meer op zaken als programmering, monitoring en rapportage en evaluatie.
- Exacte uitwerking krijgt nog vorm in gezamenlijk plan van aanpak voor de lobby en beleidsbeïnvloeding wijzigingswetgeving, waarbij inzet o.a. gericht is op gewenste provinciale rol en verantwoordelijkheid en bewaakt IPO of dit voldoende geborgd en ondersteund wordt door het programma (tot 2030 € 300 mln./jr aanvullend beschikbaar op bestaande middelen).
- IPO agendeert kansen en provinciale ambities voor de natuurinclusieve samenleving voor de langere termijn bij het Rijk in de agenda “natuurinclusief”, met versterkte aandacht voor de natuur in nabije omgeving zowel binnen als buiten natuurgebieden.

Consequenties bij heroverweging

- De bestuurlijk verwachtingen en verwachtingen van o.a. PBL en Commissie Remkes zijn dat provincies moeten “leveren” in gezamenlijkheid en dit vraagt IPO-inzet en programma-organisatie afhankelijk van nog te maken keuzes over uitvoeringsprogramma en invulling gezamenlijkheid.

31

3.5. Natuurwetgeving

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- IPO brengt provinciale belangen in bij beleidsontwikkelingen Rijk op deze wettelijke provinciale taak en zet o.a. in op beleidsneutraliteit implementatie natuur in omgevingswet.
- IPO adviseert provincies en Rijk over beleidsontwikkelingen over stijgende faunaschades (najaar 2021), implementatie AmvB bij de Aanvullingswet Natuur en eventuele gezamenlijke aanpak ontheffingverlening Wet Natuurbescherming.
- Gedragscodes worden getoetst op de provinciale uitvoeringservaring.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies zijn, op een provinciale kerntaak, onvoldoende in beeld als gesprekspartner van het Rijk, als deze inbreng niet geleverd wordt. Hierdoor neemt het Rijk besluiten die niet zijn beoordeeld op haalbaarheid en uitvoerbaarheid.
- Gebrek aan IPO-inzet verhoogt risico dat bij implementatie natuurwetgeving in omgevingswet deze onvoldoende aansluit op provinciale uitvoeringsrealiteit.

3.6. Faunabeheer

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 60 |
| Overhead | 39 |
| Totaal | 99 |

Output 2021

- Gezamenlijke wolvenplan dat geactualiseerd blijft op basis van recente ontwikkelingen wolvendossier.
- IPO adviseert en ontwikkelt innovatief faunabeleid en zorgt voor standpuntbepaling dat leidt tot minder kosten voor provincies voor faunaschade.
- IPO stemt lijst met invasieve soorten (waarvoor provincies verantwoordelijkheid dragen) af met provincies om haalbaarheid en uitvoerbaarheid te kunnen toetsen.

Consequenties bij heroverweging

- Bestuurlijke opdracht in afstemming met LNV te komen tot actualisatie wolvenplan kan niet door IPO worden ingevuld.
- Advies over gezamenlijke aanpak van beheersing kosten faunaschade kan niet door IPO worden geleverd.

3.7. Natuurbeleid

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 10 |
| Directe personeelslasten | 48 |
| Overhead | 31 |
| Totaal | 89 |

Output 2021

- IPO brengt provinciale belangen in bij beleidsontwikkelingen Rijk en stemt via werkgroepen hierover af met de provincies.
- IPO levert de jaarlijkse voortgangsrapportage natuur op. Dit betreft een rapportage voor PS over de voortgang van de afspraken in het natuurpact.
- IPO stemt nieuwe beleidsontwikkelingen af met provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Provincies zijn, op een provinciale kerntaak, onvoldoende in beeld als gesprekspartner van het Rijk, als deze inbreng niet geleverd wordt.
- Wettelijke verantwoordelijkheid monitoring en informeren Rijk wordt niet (of niet afgestemd) ingevuld door IPO.

3.8. EU-Biodiversiteit

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 26 |
| Directe personeelslasten | 84 |
| Overhead | 54 |
| Totaal | 164 |

Output 2021

- IPO brengt als belangenbehartiger van provincies input in EU-besluitvorming biodiversiteit. EU-kaders zijn van grote impact op provinciale beleidsinvulling.
- IPO levert inbreng in nieuwe beleidsstukken (waaronder het strategische plan Natura 2000) wordt mede beleid bepaald over Natura2000 en doelbereik.
- IPO organiseert gezamenlijke processen ter verbetering doelensystematiek Natura2000 en beheerplannen Natura2000.
- IPO faciliteert kennisuitwisseling over voortgang en voert regie op verbetering van de afstemming van de provincies met andere voortouwnemers van N2000-beheerplannen.

Consequenties bij heroverweging

- IPO heeft minder invloed op besluitvormingsproces en Rijk vult deze in zonder provinciale input en afspraak over gezamenlijk optrekken als mede-departement voor EU wordt niet ingevuld.

35

3.9. Stikstof

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | p.m. |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 197 |

Output 2021

- Het IPO Bestuur heeft besloten om met een aparte organisatie voor stikstof te gaan werken. Hierin staat de Bestuurlijke Commissie Stikstof (BCS) centraal. Deze wordt ondersteund door een Ambtelijke Commissie Stikstof en door de interbestuurlijke programmaorganisatie "Aanpak stikstof" (IPS). Middelen zijn in 2020 voor € 4,2 mln. gevraagd en via kassiersfunctie beschikbaar gekomen, waarbij tevens is besloten in de loop van 2020 te evalueren of er ook voor 2021 sprake zal zijn van een geïntensiverde inspanning.

Consequenties bij heroverweging

- Evaluatie van werkwijze 2020 Interprovinciaal Programma Stikstof vindt plaats in najaar 2020. Op basis van deze evaluatie worden Output 2021 en hiermee samenhangende kosten voor de provincies definitief inzichtelijk. Indicatief wordt rekening gehouden met hetzelfde bedrag dat benodigd was voor 2020 (€ 4,2 mln.). In deze begroting wordt om deze reden een PM-post opgevoerd.

36

3.10. Nationale Database Flora en Fauna

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 900 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 900 |

Output 2021

- NDFF levert flora en fauna informatie die nodig is voor provincies en andere overheden voor het bepalen van trends, beleids- en beheerevaluaties en planvorming.
- De wijze waarop deze data worden ingewonnen en gevalideerd via een gezamenlijk netwerk van vrijwilligers en professionals levert aanzien op in Europa.
- Via de begroting van BIJ12 zal op advies van BAC VP voorstel worden gedaan om in 2021 € 900.000 via kassiersfunctie beschikbaar te gaan stellen.

Consequenties bij heroverweging

- Huidige organisatie en financiering van de NDFF is niet ingericht op een toekomstbestendig beheer en ontwikkeling. Daardoor komen verwezenlijking van het digitaal stelsel omgevingswet, rapportages aan EU, beheerplannen N2000 en gebiedsanalyses stikstof in gedrang. LNV is bereid structureel mee te betalen en deze bereidheid valt mogelijk waarschijnlijk weg als provinciaal aandeel hierin niet wordt geleverd. Procedureel wordt voorgesteld in 2021 gebruik maken van kassiersfunctie en vanaf 2022 via de reguliere begroting van BIJ12.

37

[Terug...](#)

4. Mobiliteit

De ambitie is gericht op een 'duurzame en zorgeloze mobiliteit'. Hiervoor hanteert het IPO de agenda Mobiliteit 2020-2023. Majeure inzet is het opvolgen van de afspraken uit het Klimaatakkoord.

Hierbij gaat het om een 'netwerkaanpak' waarbij wordt gewerkt met akkoorden met mede-overheden en partners in de keten.

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven Mobiliteit



4.1. Duurzame Mobiliteit

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 90 |
| Directe personeelslasten | 420 |
| Overhead | 270 |
| Totaal | 780 |

Output 2021

- Ontwikkelen kennisagenda en leerplatform.
- Doorontwikkeling methodiek “Een nieuwe kijk op bereikbaarheid”.
- Community of practice met trekkers RMP’s.
- Kwaliteitsborging en monitoring effecten RMP’s irt klimaatakkoord.
- Strategische agendering voor het BO MIRT en het Nationaal Mobiliteitsprogramma.
- Uitwerking Bestuursakkoord Zero Emissie Bussen (BAZEB tot 2025).

Consequenties bij heroverweging

- Het stopzetten van bovenstaande activiteiten betekent dat het IPO de gekozen netwerkaanpak van het thema loslaat. Dit leidt enerzijds tot gezichtsverlies bij de partners en anderzijds tot minder effectieve inzet op het thema duurzame mobiliteit.

40

4.2. Openbaar vervoer

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- Uitwerking agenda Toekomstbeeld OV.
- Agenderen richting IenW, ProRail en vervoerders.
- Organiseren netwerk en standpuntbepaling op gezamenlijke (spoor) dossiers.
- Beantwoorden en coördineren van inhoudelijke vragen met betrekking tot het regionaal openbaar vervoer.
- Behartigen van de gezamenlijke belangen van de provincies bij diverse onderzoeken en wetgevingstrajecten vanuit de Rijksoverheid.
- Begeleiden en behartigen belangen bij omvorming van ProRail tot ZBO.
- Begeleiden en behartigen van belangen bij de Hoofdrailnet-concessie vanaf 2025 ev.
- Het organiseren en invullen van strategische spoorgroep.
- Uitwerking de opgave 'knooppunten' (De Sprong, Contourennota Toekomstbeeld OV).

Consequenties bij heroverweging

- Het niet oppakken van bovenstaande activiteiten slaat terug op de rolinvulling van de provincies als vervoersautoriteit. Dit heeft betrekking op de belangenbehartiging (toekomstbeeld OV) en op de rol van betrouwbare partner in brede OV domein.

4.3. Verkeersveiligheid

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 175 |
| Overhead | 112 |
| Totaal | 288 |

Output 2021

- Startakkoord Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV) 2030.
- Uitvoering, afronding en afstemming regionale uitvoeringsplannen in kader van SPV.
- Bijdragen aan wetsvoorstel APK, registratie en kentekenplicht voor landbouwvoertuigen.
- Implementatie RISM II richtlijn.
- Aanpassing RVV 1990.

Consequenties bij heroverweging

- In SPV 2030 zijn afspraken gemaakt over de aanpak en rolverdeling die moet leiden tot 0 verkeersdoden. Het niet uitvoeren van bovenstaande activiteiten is in strijd met deze afspraken en geeft minder invloed op voor de provincie relevante wetgevingstrajecten.

4.4. Fiets

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 149 |
| Directe personeelslasten | 108 |
| Overhead | 69 |
| Totaal | 326 |

Output 2021

- Uitvoering van het Bestuursakkoord fietsparkeren.
- Fiets in Duurzame Mobiliteit: 'Normen fietsparkeren bij nieuwe ontwikkelingen'.
- Participeren Tour de Force (TdF): monitoren van de voortgang bij de individuele provincies m.b.t. hoogwaardig fietsnetwerk.
- Inbreng standpunten bij de Tourorganisatie (Tourbureau).
- Via TdF kennisinfrastructuur/kennisbank voor doelrealisatie fietsgebruik.
- Educatie en voorlichting.

Consequenties bij heroverweging

- Het gaat hier om afspraken met partners rondom een gezamenlijke inzet op de groei van het aantal fietskilometers. Heroverweging betekent dat afspraken moeten worden herzien.

43

4.5. Kennisplatform Verkeer en Vervoer

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalaften | 1.800 |
| Directe personeelslasten | 12 |
| Overhead | 8 |
| Totaal | 1.820 |

Output 2021

- Opdrachtgeverschap zo invullen dat het programma goed aansluit op prioriteiten provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Niet participeren betekent dat de rol van kennispartner en –generator verdwijnt.
- Provincies zijn hiervoor gecompenseerd via het Provinciefonds. Hieronder ligt een bestuurlijke afspraak. Heroverweging lijkt niet opportuun.
- Overigens is het goed om na te gaan of de beoogde opbrengsten ook feitelijk gerealiseerd worden door KpVV.

4.6. Goederenvervoer & Logistiek

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 54 |
| Overhead | 35 |
| Totaal | 89 |

Output 2021

- Stimuleren modal shift van weg naar water en spoor.
- Lobby vrachtwagenheffing.
- Bijdrage aan ambitiedocument Goederenvervoer & Logistiek I&W.

Consequenties bij heroverweging

- Het niet langer uitvoeren van bovenstaande activiteiten betekent dat IPO onvoldoende is aangehaakt op dit belangrijke domein.
- De vrachtwagenheffing is van belang voor de provincies. Het stoppen van de lobby vergroot het risico dat deze heffing in de knel komt.

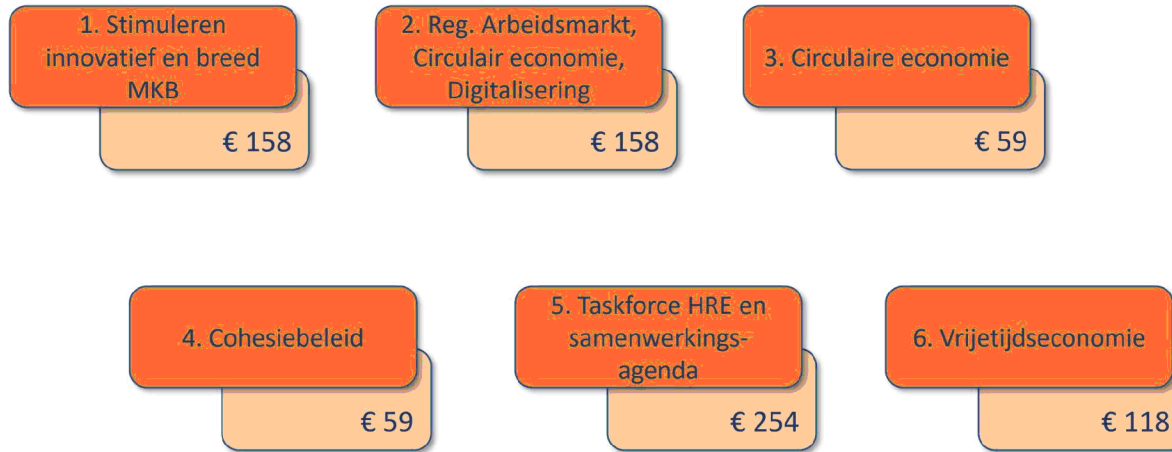
[Terug...](#)

5. Regionale economie

De missie van het programma Regionale Economie is het bijdragen aan het herstel, ontwikkeling en werkbaarheid van de regionale economie in de provincies door belangenbehartiging, kennisdeling en innovatie én netwerken. Het programma Regionale Economie is echter nog volop in ontwikkeling en bepalend is op welke beleidsopgaven provincies zelf zaken oppakken en in hoeverre en een rol gezien wordt voor het IPO.

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven Regionale Economie



| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

5.1. Stimuleren innovatief en breed MKB

Output 2021

- IPO en Rijk komen eind 2020, begin 2021 komen tot een -in samenhang met 5.2.-aangepaste c.q. nieuwe samenwerkingsagenda, waarin de herstelplannen (IPO-Taskforce) van Rijk en provincies zijn geïntegreerd en indien mogelijk de VNG is aangesloten.
- IPO stemt provinciale inzet af met provincies en Rijk in de kennis- en innovatieagenda's (kia's) 2020-2023 en deze wordt begin resp. medio 2021 vastgelegd voor 2021 resp. 2022, inclusief de governance-structuur. IPO houdt hierbij rekening met koppeling kia's met regionale innovatiestrategieën, integratie van regionale/nationale/Europese inzet kia's en maakt nieuwe afspraken over o.a. MIT-regeling, ecosystemen, groeifonds.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet provincies richting rijk en Europa raakt versnipperd indien IPO als belangenbehartiger geen rol heeft in advisering, standpuntbepaling, lobby en programmering.
- Inzet provincies in MKB niet op elkaar afgestemd.

48

5.2. Reg. Arbeidsmarkt, Circulair, Digitalisering

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 96 |
| Overhead | 62 |
| Totaal | 158 |

Output 2021

- Met het Rijk eind 2020, begin 2021 komen tot nieuwe samenwerkingsagenda, waarin de herstelplannen (IPO-Taskforce) van Rijk en provincies zijn geïntegreerd.
- In 2021 wordt duidelijk of het uitwisselingsplatform “Kennisnetwerk regionale economie” via Platform 31 voor provincies werkbaar is om als platform te dienen om kennis, vragen en documenten rond regionale economie en MKB uit te wisselen.
- IPO organiseert dat er eind 2021 stevige kennisnetwerken staan.
- IPO faciliteert de kennisuitwisseling uit de regiodeals en proeftuinen (IBP) in 2021.
- IPO komt tot een afspraak met het Rijk om (gezamenlijk) in te zetten op programma’s doorstroming onderwijs-arbeidsmarkt, om experimenteerruimte en ontkokerde inzet van middelen.
- Het IPO biedt ondersteuning aan de provinciale ronde Circulaire Economie.
- IPO organiseert standpuntbepaling omtrent afspraak met het Rijk om (gezamenlijk) (breed) MKB te ondersteunen in circulaire bedrijfsvoering.
- In 2021 voert IPO verkenning uit naar kansen, knelpunten en risico’s van digitalisering van het MKB in de regio.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet provincies in MKB en met het Rijk niet op elkaar afgestemd
- Inzet provincies richting rijk en Europa raakt versnipperd.

5.3. Circulaire economie

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 36 |
| Overhead | 23 |
| Totaal | 59 |

Output 2021

- IPO CE levert begin 2021 twaalf provinciale kansenkaarten en een IPO-kansenkaart met focus op wat provincies als opdrachtgever (kunnen) doen aan circulair en wat ze daarvoor vragen aan het Rijk.
- IPO faciliteert de provinciale inbreng in het platform waar provincies in samenwerking met o.a. VNG, UvW en I&W instrumentarium opleveren dat naar eigen keuze kan worden ingezet richting een circulaire en klimaat neutrale bedrijfsvoering.
- IPO faciliteert samenwerking tussen provincies en met m.n. Rijk en medeoverheden als partners van het Grondstoffenakkoord om voortaan in gezamenlijkheid tot het landelijk Uitvoeringsprogramma CE (UP CE) te komen, startend met het UP-CE 2021.
- IPO levert afsprakenkader circulair inkopen en aanbesteden op voor provincies, dat naar eigen keuze kan worden ingezet.

Consequenties bij heroverweging

- IPO komt afspraken met Rijk en mede-overheden niet na en kansen om CE in te zetten bij herstel na Covid-19 blijven mogelijk waardoor realisatie van doelstelling 'circulaire economie in 2050' verder onder druk komt.

50

5.4. Cohesiebeleid

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 36 |
| Overhead | 23 |
| Totaal | 59 |

Output 2021

- IPO behartigt provinciaal belang om een zo groot mogelijk aandeel, minimaal vergelijkbaar met het huidig aandeel uit de Europese structuurfondsen te laten landen in Nederland, o.a. door lobby van IPO i.s.m. HNP.
- IPO stemt standpunten cohesiebeleid af met provincies en organiseert periodiek kennisuitwisseling van regiodeals en proeftuinen (IBP) tussen provincies.
- IPO stelt aanbevelingen op m.b.t. multi-level governance IBP i.r.t. gebruik cohesiefondsen.

Consequenties bij heroverweging

- Standpunt provincies komt niet overeen met heersende opvatting van kabinet en geen lobby leidt mogelijk tot minder middelen vanuit Europa naar Nederland en op versnipperde inzet.

51

5.5. Taskforce HRE en samenwerkingsagenda

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 155 |
| Overhead | 99 |
| Totaal | 254 |

Output 2021

- IPO levert een geactualiseerde samenwerkingsagenda eind 2020, begin 2021 i.s.m. Rijk en andere partners, waarin de herstelplannen van Rijk en provincies zijn geïntegreerd (zie ook opbrengsten onder 5.1 en 5.2). Aansluiting VNG is onderzocht en zo mogelijk gerealiseerd.
- De acties uit het actieplan Taskforce herstel regionale economie (HRE), waarvoor IPO aan de lat staat zijn voor zover mogelijk uitgewerkt in plannen van aanpak en worden in 2021 verder uitgevoerd, dit betreft naar verwachting:
 - Monitoring Regionale economieën i.v.m. Corona. Relatie leggen en adviseren over andere IPO thema's taskforce HRE.
 - Kennisuitwisseling tussen provincies organiseren;
 - Lobby richting Rijk en Europa over inzet middelen voor herstel regionale ecosystemen.
- Thema Regionale economie is met de inzet Taskforce HRE opgenomen in het nieuwe kabinetsaanbod. Hiervoor ook afstemming met Koepels.

Consequenties bij heroverweging

- Er wordt onvoldoende IPO inzet geleverd aan de nieuwe samenwerkings-agenda.
- Rol IPO in Taskforce Herstel Regionale Economie wordt niet ingevuld. Onduidelijkheid over wat provincies zelf doen en waar IPO een rol speelt kan leiden tot acties die blijven liggen, terwijl ze wel gewenst zijn. De grote dynamiek op dit dossier vereist personele inzet die passend is bij deze rolverdeling. Indien dat niet passend is trekt het IPO een te grote broek aan en worden verwachtingen niet waargemaakt. In oktober wordt hierover nader besloten. Afhankelijk van de keuze hierin zal bovengenoemde formatie nog moeten worden uitgebreid. Deze formatie is in de basis benodigd.

5.6. Vrijetijdseconomie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 72 |
| Overhead | 46 |
| Totaal | 118 |

Output 2021

- De provinciale actieagenda op het thema vrijetijdseconomie is vertaald in een IPO actieagenda waarin is bepaald wat er in IPO verband wordt opgepakt. IPO werkt hierin samen met EZK en NBTC. Inventarisatie van de gewenste IPO-inzet d.m.v. een provinciale ronde. Na vaststelling van de op te pakken acties in IPO verband, incl. tijdsplanning, wordt hier in 2021 uitvoering aan gegeven.
- Begin 2021 is er een IPO-standpunt en wordt richting Rijk een advies uitgebracht, incl. lobby op deze beleidsopgave en over inzet rijksmiddelen i.v.m. herstel vrijetijdssector na Covid-19.
- Eind 2021 staat er een stevig (kennis) netwerk en wordt kennisuitwisseling gefaciliteerd.

Consequenties bij heroverweging

- Zonder heldere standpuntbepaling op deze beleidsopgave heeft de bestuurlijke vertegenwoordiging onvoldoende mandaat en gerichte inzet bij EZK en Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen.

6. Cultuur en erfgoed

De verwachting was dat de meeste rijksbeleidskaders en uitvoeringsacties rond de zomer 2020 tot afronding zouden komen omtrent de beleidsagenda cultuur en erfgoed. Inmiddels is over de gevolgen van de coronacrisis voor de culturele sector over de volle breedte een intensief bestuurlijk traject ontstaan. Het effect op de culturele sector van de coronacrisis is groot en er wordt gewerkt aan noodmaatregelen om de culturele sector overeind te houden. De werklast is in IPO-verband als gevolg hiervan sterk toegenomen waarin tijdelijke capaciteit is bijgeschakeld en het is de vraag of dit in 2021 nog steeds nodig zal zijn. Het vraagt een in ieder geval helderheid over het gewenste bestuurlijke ambitieniveau is. De relatief geringe personele inzet was namelijk alleen voldoende om de basistaken op voldoende niveau uit te voeren. De strategische agenda voor 2021 is nog niet vastgelegd.

Beleidsopgaven Cultuur en erfgoed



1. Toekomstperspectief
Culturele Sector

€ 79

2. Behoud erfgoed

€ 39

3. Cultuureducatie

€ 20

4. Toekomstbestendig
Bibliotheekstelsel

€ 20

6.1. Toekomstperspectief Culturele Sector

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 48 |
| Overhead | 31 |
| Totaal | 79 |

Output 2021

- IPO adviseert provincies over Rijkscultuurstelsel met aandacht voor regionale component, werking subsidieregelingen en bereidt bestuurlijk overleggen voor o.a. corona-aanpak, stedelijke cultuurregio's en faciliteert standpuntbepaling.
- Het IPO voert namens de gezamenlijke provincies overleg met OCW en VNG over deze beleidsopgave waarbij de actualiteit van de coronacrisis met name de huidige inhoudelijke agenda bepaalt. De nieuwe strategische agenda vraagt om een bestuurlijke keuze of het IPO in de rol van belangenbehartiger meer proactief en agenderend wil gaan optreden.

Consequenties bij heroverweging

- Cultuur is qua personele inzet vanuit het IPO relatief klein en raakt ook aan de grens van een minimale schaalomvang om de in Haagse netwerken te kunnen effectief als belangenbehartiger en netwerkpartner te kunnen blijven opereren. Om de ambtelijke werkgroepen en bestuurlijke overleggen goed te kunnen voorbereiden i.c.m. de gevolgen van de coronacrisis en de vast te stellen strategische agenda is deze inzet te klein om op deze beleidsopgave echt een proactieve rol als belangenbehartiger te kunnen spelen. Het budget voor externe expertise was reeds op basis van eerdere veronderstellingen met € 25.000 verlaagd.

6.2. Behoud Erfgoed

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 24 |
| Overhead | 15 |
| Totaal | 39 |

Output 2021

- IPO levert inbreng in de aanpak van OCW voor de restauratie van grote monumenten en zal blijvend (ook financiële) aandacht voor de grote restauraties met het Rijk agenderen in overleg met andere overheden.
- IPO is als belangenbehartiger vertegenwoordiger in diverse overleggen rondom erfgoed en bereidt in 2021 lopende afspraken over restauraties en uitvoeringsorganisatie voor.

Consequenties bij heroverweging

- Cultuur is qua personele inzet vanuit het IPO relatief klein en raakt ook aan de grens van een minimale schaalomvang om de in Haagse netwerken te kunnen effectief als belangenbehartiger en netwerkpartner te kunnen blijven opereren. Om de ambtelijke werkgroepen en bestuurlijke overleggen goed te kunnen voorbereiden i.c.m. de gevolgen van de coronacrisis en de vast te stellen strategische agenda moet heroverwogen worden of deze basis inzet nog steeds passend is. Het budget voor externe expertise was reeds op basis van eerdere veronderstellingen al met € 25.000 verlaagd.

57

6.3. Cultuureducatie

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalaften | 0 |
| Directe personeelslasten | 12 |
| Overhead | 8 |
| Totaal | 20 |

Output 2021

- IPO blijft voor OCW aanspreekpunt voor programma Cultuureducatie met Kwaliteit 2021-2024 en vervult alleen een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021.
- Verwachting is dat pas in jaar voorafgaand aan nieuw kader (2023) meer inzet nodig zal zijn.
- IPO onderhoud het netwerk omtrent cultuurparticipatie.
- IPO werkt samen met netwerkpartners aan een actieagenda toekomstig bibliotheekstelsel en vervult alleen een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021 en vraagt bij Rijk als stelselpartner aandacht voor helderheid rollen en beleidsvrijheid provincies.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet cultuurparticipatie zou je mee kunnen stoppen en beleggen bij 1 provincie. Verder is in 2021 weinig inzet nodig voor deze beleidsopgave.

58

6.4. Toekomstbestendig Bibliotheekstelsel

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 12 |
| Overhead | 8 |
| Totaal | 20 |

Output 2021

- IPO vervult met name een rol m.b.t. facilitering kennisuitwisseling in 2021 en vraagt bij Rijk als stelselpartner aandacht voor helderheid rollen en beleidsvrijheid provincies.
- In de bibliotheekwet WSOB hebben de overheden een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een toekomst bestendig bibliotheekstelsel met ieder specifieke taken. De provincies dragen zorg voor interbibliothecair leenverkeer (IBL) en zijn opdrachtgevers voor provinciale ondersteuningsinstellingen (POI). De laatsten hebben een specifieke taak voor het ontwikkelen van innovaties voor de fysieke bibliotheek. Het IPO werkt samen met de netwerkpartners aan een actieagenda.

Consequenties bij heroverweging

- Inzet voor convenant stelselpartners kost relatief veel tijd en leidt tot een niet verplichtende inspanningsverplichting. Provincie is nadrukkelijk stelselpartner. Moeilijk om rol te heroverwege vanwege de voorbereiding bestuurlijke overleggen.

7. Kwaliteit van het Openbaar Bestuur

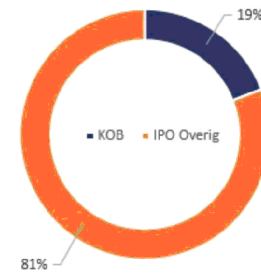
Bij de kerntaak Kwaliteit van het Openbaar Bestuur gaat het om het verrichten van wettelijke taken voor consultaties en wetgevingstrajecten namens de gezamenlijke provincies, inclusief deelname aan daartoe voorbereidende en agenda-settende interbestuurlijke activiteiten. Het versterken van het lerend netwerk tussen de provincies en het verspreiden van best practices. Ook gaat het om het versterken van de strategische kennisfunctie en het betrekken van de wetenschap bij vraagstukken in het openbaar bestuur en het midden-bestuur in het bijzonder.

Een andere invalshoek betreft de overheidsfinanciën. Het is belangrijk dat de belangen van het midden bestuur goed worden behartigd in dit domein.

Het IPO is een vereniging die vitaal moet zijn. Dit vraagt om ontmoeting en inspiratie voor en door leden. Tot slot is de kwaliteit van het openbaar bestuur niet alleen op (inter-)provinciale of nationale schaal van belang, maar moet ook gezien worden in de Europese context.

Binnen dit programma is de kassiersfunctie Interprovinciale Digitale Agenda ondergebracht.

Beleidsopgaven Kwaliteit Openbaar bestuur



7.1. Consultaties en wetgevingstrajecten

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 20 |
| Directe personeelslasten | 156 |
| Overhead | 100 |
| Totaal | 277 |

Output 2021

- Wettelijke taken bij consultaties en wetgeving die zich in 2021 aandient.
- Proactieve signalering en, desgewenst, lobby Staten Generaal.

Consequenties bij heroverweging

- Deze activiteiten springen in op de actualiteit. Het niet uitvoeren van deze activiteiten gaat in tegen de wens om als 12 provincies gezamenlijk te reageren op consultaties en wetgeving.

7.2. Lerend netwerk en uitwisseling best practices

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 27 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 224 |

Output 2021

- Inzicht in wat werkt en wat niet werkt in de provinciale praktijk. Leren aan de hand van concrete voorbeelden.

Consequenties bij heroverweging

- Bij deze activiteit is de kring van provinciesecretarissen de mede-opdrachtgever. Het niet uitvoeren van deze activiteit vergroot het risico dat provincies ieder voor zich het wiel uitvinden en onvoldoende gebruik maken van elkaars ervaringen en inzichten. Tegelijkertijd is er nog geen sprake van een heldere programmering.

7.3. Strategische kennisfunctie

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 63 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 260 |

Output 2021

- Strategische themabijeenkomsten.
- Samenspel versterken met Strategische denktank, wetenschappelijk netwerk en Thorbecke leerstoel.
- Bijdrage aan Coelo verstrekken.

Consequenties bij heroverweging

- Een heroverweging is goed mogelijk. Er is nog geen sprake van een programmering of iets dergelijks met de genoemde partijen. Op dit moment is het vooral een ambitie.

64

7.4. Overheidsfinanciën

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalaften | 104 |
| Directe personeelslasten | 227 |
| Overhead | 146 |
| Totaal | 476 |

Output 2021

- Onderzoek naar effecten fiscalisering mobiliteit, samen met het Rijk.
- Actualisatie verdeelmodel provinciefonds.
- Monitoren financiële consequenties Corona-crisis.
- Uitwerken onderzoek uitvoeringskosten Klimaatakkoord (ikv art.2 Fvw).
- Rechtmatigheidsverantwoording begroting en jaarverslag 2021.

Consequenties bij heroverweging

- Genoemde activiteiten raken het hart van de provinciale financiën. Heroverweging van deze activiteiten ligt dan ook niet voor de hand.

7.5. Vitale vereniging

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 159 |
| Directe personeelslasten | 139 |
| Overhead | 89 |
| Totaal | 388 |

Output 2021

- IPO jaarcongres
- GS dagen
- AV
- PS dagen
- Welcome back borrel/Bestuursdiner

Consequenties bij heroverweging

- Een heroverweging is altijd mogelijk maar kan ten koste gaan van de onderlinge betrokkenheid en vitaliteit van het IPO.

7.6. Europa

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 256 |
| Directe personeelslasten | 384 |
| Overhead | 247 |
| Totaal | 886 |

Output 2021

- IPO behartigt belangen op dossiers agrofood, Klimaat en energie, herstel regionale economie en is de partij die bij Europese instellingen conform vastgestelde lobbyfiches inbreng levert gericht op met name belang behoud van positie, geld en provinciaal belang (via HNP).
- IPO draagt bij aan kennisuitwisseling: vooral extern gericht richting partnerregio's, EU netwerken en EU-instellingen.
- IPO draagt zorg voor afstemming BNC-fiches met provincies en stemt af of over provinciale inbreng.
- IPO faciliteert naast genoemde dossiers in 2021 voor standpuntenbepaling voor onderwerpen waar Europese ontwikkelingen relevant zijn op overige aandachtsgebieden zoals Digitalisering, Slimme mobiliteit, Circulaire economie, MKB strategie, Industriestrategie.
- Europa kenniscentrum Europa Decentraal en contributie CEMR.

Consequenties bij heroverweging

- Europa is onmisbaar podium en gezamenlijk optrekken levert schaalvoordelen op en vergroot impact.

7.7. Interprovinciale Digitale Agenda

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 1.250 |
| Directe personeelslasten | 1.273 |
| Overhead | 817 |
| Totaal | 3.339 |

Output 2021

- De missie van dit programma is het versterken van het vermogen van de gezamenlijke provincies om door digitale transformatie, samen met partners, sneller maatschappelijke resultaten te boeken.
- IPO levert aantal producten op gericht op realiseren beleidsdoelen voor inzet van digitalisering voor maatschappelijke opgaven, databeheer, bedrijfsvoering en Privacy, Ethiek, Cyber-security volgens jaarplan 2021.
- Ondersteunend aan geformuleerde beleidsdoelen en producten levert programma inzet op bevordering het digitaal bewust en bekwaam maken van de provinciale organisatie en bijdragen aan een modern en krachtig middenbestuur.

Consequenties bij heroverweging

- Voor de Begroting 2021 wordt nu uitgegaan van een programmalast van € 1,25 mln. Daarnaast wordt ook nog een personele inzet geclaimd en dit vraagt nadere bestuurlijke besluitvorming; dit is namelijk afwijkend van eerdere indicaties bij de kaderbrief.

68

[Terug...](#)

8. Werkgeverszaken

Werkgeverszaken richt zich op een 4-tal opgaven te weten:

1. CAO
2. Garantiebanen
3. Integriteit en rechtspositie bestuurders
4. Behoud en versterking samenwerking bestuurders binnen en buiten provinciale sector

[Volgende...](#)

Beleidsopgaven Werkgeverszaken



70

8.1. CAO

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 199 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 396 |

Output 2021

- Implementatie afspraken uit CAO.
- Ondersteuning Bestuurlijke onderhandelingsdelegatie voor nieuwe CAO.
- Ondersteuning bij arbeidsvoorwaardenbesprekingen in het overleg decentrale politieke ambtsdragers.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

8.2. Integriteit en rechtspositie bestuurders

| | |
|--------------------------|-----------|
| Programmalaasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 40 |
| Overhead | 25 |
| Totaal | 65 |

Output 2021

- IPO organiseert samen met VNG en UvW de dag en nacht van de integriteit.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

8.3. Behoud en versterking samenwerking bestuurders binnen en buiten prov. sector

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 62 |
| Directe personeelslasten | 120 |
| Overhead | 77 |
| Totaal | 259 |

Output 2021

- IPO treedt op als belangbehartiger en brengt standpunten in voor wetgeving via Zelfstandig Publieke Werkgevers.
- Organisatie van maandelijkse inspiratiebijeenkomsten voor hoofden P&O, arbeidsjuristen en HRM beleidsadviseurs.

Consequenties bij heroverweging

- Het ontbreken van deze ondersteuning levert schaalnadelen op.

[Terug...](#)

9. Overig



1. Werkbudget

€ 300

2. Stelpost L&P-compensatie

€ 0

3. Informatiehuizen
Natuur en Externe
veiligheid

€ 2.301

4. Compensatie
Zeeland

€ 6.700

74

9.1. Werkbudget

| | |
|--------------------------|------------|
| Programmalasten | 300 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 300 |

Toelichting

- In de IPO begroting waren binnen de afzonderlijke programma's verschillende werkbudgetten opgenomen (totale omvang € 604.000).
- Om meer grip te krijgen op de besteding van deze budgetten (ze waren regelmatig onderdeel van de onderuitputting in de jaarrekening), zijn ze gecentraliseerd binnen programma 9. Overig.
- Het voorstel is om:
 1. De omvang van het budget te halveren.
 2. Voor het slagvaardig handelen, de directie van het IPO via de Algemene vergadering mandaat te verstrekken voor de aanwending van het budget, waarover wordt gerapporteerd via de voor- en najaarsnota.

9.2. Stelpost L&P-compensatie

| | |
|--------------------------|----------|
| Programmalasten | 0 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 0 |

Toelichting

- De personeelslasten zijn in 2021 verhoogd met 1,6%. De overige lasten (m.u.v. DSO vanwege afspraak met Rijk) zijn voor 2021 niet geïndexeerd. In de meerjarenraming houden we rekening met een stelpost.

9.3. Informatiehuizen Natuur en Externe veiligheid

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 2.301 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 2.301 |

Toelichting

- Omdat beschikbaarheid van informatie van goede kwaliteit cruciaal is voor de taakuitoefening van de provincies en om de maatschappelijke baten van de Omgevingswet te realiseren, hebben 11 van de 12 provincies in 2019 ingestemd met het voorstel om in 2020 en 2021 door te gaan met de bouw van onderdelen (Informatieproducten) van de Informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid.
- De bijdrage van de provincies is zowel in 2020 als 2021 € 2.300.750.

9.4. Compensatie Zeeland

| | |
|--------------------------|--------------|
| Programmalasten | 6.700 |
| Directe personeelslasten | 0 |
| Overhead | 0 |
| Totaal | 6.700 |

Toelichting

- Vanwege een weeffout in het verdeelmodel provinciefonds ontving de provincie Zeeland van de overige 11 provincies € 6,7 mln. ter aanvulling op de uitkering uit het Provinciefonds.
- In de BAC Financiën van 27 maart 2020 is besloten om deze afspraak te verlengen tot aan de implementatie van de herijking van het Provinciefonds.
- De weeffout heeft betrekking op het peiljaar (2008) dat gehanteerd is voor de bepaling van het veronderstelde rendement op dividend. Dividendinkomsten zijn onderdeel van de Overige Eigen Middelen die ingehouden worden op de provinciefondsuitkering. Sinds 2016 zijn de dividendinkomsten voor Zeeland nihil.
- De administratieve afhandeling verloopt via de IPO-kassiersfunctie.

Algemene Vergadering



Op 2 november 2020

Agendapunt 2a.0

| | |
|--------------------|-----------------------------------|
| Datum | 2 november 2020 |
| Portefeuillehouder | De heer Bijl (penningmeester IPO) |
| Inlichtingen bij | Carlijn van Duren |
| Telefoon | 0649981476 |
| Onderwerp | Begroting IPO 2021 |

Kern van het onderwerp

Sinds het voorjaar 2020 heeft het IPO-bestuur zich ingezet voor een nieuwe P&C cyclus. De leden van de Algemene Vergadering (AV) zijn daarover in vergaderingen/bijeenkomsten van de AV, en via de AV-nieuwsbrief geïnformeerd. Tevens zijn een aantal leden, verenigd in een klankbordgroep, gedurende het traject geraadpleegd door de penningmeester van de gezamenlijke provincies, de heer Bijl. De verslagen van deze gesprekken zijn tevens gedeeld via de nieuwsbrieven van mei en van september.

De nieuwe opzet van de "Begroting 2021 in één oogopslag" is gerealiseerd door een bestuurlijke commissie uit het IPO-bestuur. Eind augustus heeft het voltallig IPO-bestuur steun uitgesproken voor de nieuwe opzet. Voorts heeft in een tweedaagse op 9-10 september, na bespreking van de voorstellen in de colleges van GS, de integrale weging plaatsgevonden in het IPO-bestuur. Aan het einde van die beraadslagingen is de begroting vastgesteld en besloten deze – conform statuten – ter goedkeuring voor te leggen aan de AV.

IPO-bestuurslid mevrouw Poepjes heeft namen GS Fryslân aangegeven niet te kunnen instemmen met de begroting. Gelet op de gedane heroverwegingen, scherpe keuzes, inclusief afspraken rondom het bezien van mogelijke horizonbepalingen, welke hebben geleid tot een bijstelling van de begroting, is door GS Fryslân besloten – in lijn met de collega GS-en - deze begroting in proces te brengen.

De begroting in één oogopslag kent 59 beleidsopgaven. Per opgave is in beeld gebracht wat de voorziene resultaten zijn, welk risico bestaat indien deze resultaten niet gerealiseerd worden en welke kosten eraan verbonden zijn.

Het bestuur heeft besloten dat alle opgaven volgend jaar:

- ter voorbereiding op de meerjarenraming in de adviescommissies besproken worden;
- daarbij gekeken wordt naar het opnemen van een horizon-bepaling;

Het bestuur heeft besloten voor 2021 een aantal beleidsopgaven te schrappen en er is zeer fors gesneden in de programmakosten, een aantal opgaves worden gecombineerd inclusief een verminderd budget, en – met de verwachting rondom covid-19 – is voor 2021 fors gesneden in het budget voor bijeenkomsten.

Tevens heeft het bestuur besloten de kassiersbegroting integraal op te nemen in de begroting (dit verklaart in algemene zin de verhoging); daarbij is naar de toekomst afgesproken dat een zich actueel voordoende opgave voor het dan lopende jaar gefinancierd kan worden met de kassiersfunctie, maar bij een langer lopende opgave deze na één jaar, opgenomen dient te worden in de begroting.

De begroting van uitvoeringsorganisatie BIJ12 is tevens eind augustus in het IPO-bestuur besproken en voorts op 9-10 september vastgesteld. Ook daarvan is besloten deze op 2 november ter goedkeuring voor te leggen aan de AV. Eventuele vragen hierover kunnen ook op 28 september gesteld worden.

Error! No text of specified style in document.



**Interprovinciaal Overleg
van en voor provincies**

Op 2 november 2020

**Agendapunt 2a.0 De heer Bijl (penningmeester
IPO)**

Voorstel/gevraagd besluit:

Aan de leden van de Algemene Vergadering wordt gevraagd om de Programmabegroting IPO 2021 goed te keuren waarbij de uitgaven van IPO Den Haag worden vastgesteld op € 16.021.000,-.

Vervolgstappen

De "Begroting 2021 in één oogopslag" wordt op 21 september aangeboden aan de leden van de Algemene Vergadering, met een afschrift aan de Statengriffies. Op 28 september vindt een (online) werksessie plaats waarbij vragen gesteld kunnen worden aan de penningmeester de heer Bijl. Op 2 november vindt de AV-vergadering plaats. Hiermee zijn het maximaal aantal van zes weken voor alle Staten beschikbaar voor de behandeling van dit voorstel.

Mocht er sprake zijn van technische vragen, niet gerelateerd aan de beleidsinhoud danwel beleidsmatige keuzes, dan kunnen deze via het IPO-bureau beantwoord worden (cvduren@ipo.nl). Voor vragen over de beleidsinhoudelijke danwel beleidsmatige keuzes het verzoek deze aan uw college van GS te stellen.

Bijlagen

1. Brief aanbieding begroting 2021 van de gezamenlijke provincies en de begroting BIJ12 2021.
2. IPO Begroting 2021 in één oogopslag

Datum vergadering

14 januari 2020

Staf

Staf Natuur, Landschap en Grond, E. Rommel

Unitmanager**Sectormanager**

5.1.2e

Directeur

Herman Schartman

Uw contactpersoon

5.1.2e

BEL/GRN

Telefoonnummer 5.1.2e

5.1.2e @noord-holland.nl

Bijlagen:

14 januari 2020

1|6

Betref: annotatie strategisch
gesprek NDFF dd 20 jan 2020

Nota GS-staf

(N.B. De rubrieken 1 t/m 6 altijd in deze volgorde uitwerken)

1. Doel van de bespreking/toelichting

Annotatie strategisch gesprek NDFF dd 20 jan 2020

2. Voorstel tot besluitvorming

ter informatie en voorbereiding van het gesprek.

3. Financiële, personele en juridische consequenties

geen

4. Communicatieve consequenties

geen

5. Wijze van totstandkoming

-

6. Verdere procedure

zie annotatie

Annotatie strategisch gesprek NDFF

Lelystad, provinciehuis, 12.30-13.30

Genodigden:

Dhr Henk Jumelet (Prov Drenthe)

Mw Esther Rommel

Dhr Gert Harm ten Bolscher (prov Overijssel, niet aanwezig)

Uitgenodigd door:

Harold Hofstra (prov Flevoland, IPO portefeuillehouder BIJ12/NDFF) en 5.1.2e

5.1.2e voorzitter stichting NDFF).

Gevraagd: kennis nemen van de stand van zaken over de NDFF en standpunt bepaling over toekomst NDFF**Samenvatting:**

De NDFF is de centrale database voor alle natuurdata in Nederland. De financiering van de NDFF is achterhaald en zwaar onvoldoende om de database te laten functioneren. Een nieuwe governance en financiering is nodig om de NDFF toekomstbestendig te maken en te kunnen houden. Dat vraagt van de provincies een grotere rol en verantwoordelijkheid, inclusief de financiering, passend bij de rol van de provincies in het natuurdossier. Het gesprek op 20 januari maakt een start in de bestuurlijke standpuntbepaling en organisatie van draagvlak.

Wat is de NDFF

De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) is het landelijke natuur registratiesysteem met > 150 miljoen waarnemingen van planten en dieren. Deze databank bundelt en valideert natuurgegevens van soorten die verzameld worden via allerlei kanalen zowel van professionele inventarisaties zoals van de ecologische meetnetten (NEM) en de monitoring voor natuurbeheer (SNL), als van vrijwillige waarnemers via bijv.Wwaarneming.nl. Deze natuurgegevens worden gebruikt voor natuurbeleid en –beheer en onderzoek, en door [bijv. CBS](http://bijv.CBS) voor het opstellen van Rode Lijsten van bedreigde soorten, door provincies voor de rapportages voor het Rijk en Brussel over de stand van onze natuur en tevens door alle bevoegde gezagen voor vergunningverlening en planvorming.

Wat is het belang van de NDFF voor de provincie

De Nationale Databank Flora en Fauna is voor alle provincies van groot belang om enerzijds hun koppositie in informatievoorziening voor het beleidsterrein natuur te behouden en om alle huidige werkprocessen die gebruik maken van de gegevens in de NDFF te continueren. Dit zijn de monitoring van het natuurnetwerk (SNL en N2000 gebieden), soortmonitoring, biodiversiteitstrends. Anderzijds kunnen provincies hun maatschappelijke betrokkenheid bij natuur en mensen verankeren, middels de ondersteuning van het netwerk van vrijwilligers dat aan deze data-voorziening verbonden is. Zonder de NDFF kunnen de provincies niet beschikken over landelijke, gevalideerde natuurgegevens voor rapportages als de 'Voortgangsrapportage Natuur (VRN)' en provinciale taken als de uitvoering van het 'Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL)', over natuurkwaliteit, de toestand van de natuur per provincie en de staat van instandhouding van beschermde en bedreigde soorten.

Governance en financiering

De huidige governance en financiering is geregeld middels een licentie op de exploitatie aan IPO/BIJ12 en een samenwerkingsovereenkomst met drie partijen die samen 40% van de exploitatiekosten van 2,2 M€/jaar op zich hebben genomen. De overige 60% van de kosten is gedekt middels de abonnementsgelden van bedrijven en overheidspartijen (merendeel).

Problemen en urgentie van tijdige besluitvorming over de toekomst van de NDFF

De databank en de organisatie die deze informatievoorziening draaiende houdt kent echter een aantal problemen. De ICT-voorziening is sterk verouderd, de data is alleen toegankelijk voor abonneerders, de exploitatielicentie loopt af zonder zicht op verduurzaming van structurele financiering en het personeel is allemaal in tijdelijke dienst wat grote onzekerheid betekent voor de mensen.

De huidige organisatie en financiering van de NDFF is niet ingericht op een toekomstbestendig beheer en ontwikkeling. Daardoor komen verwezenlijking van het Digitaal Stelsel Omgevings-wet, en de basis voor het realiseren van rapportages in het kader van de EU Vogel en Habitat-richtlijn, Voortgangsrapportage natuur, Beheerplannen Natura 2000 en Gebiedsanalyses Stikstof (PAS) in het gedrang. Ook past het niet meer in de huidige tijd waarin de overheden hebben afgesproken om te werken aan open data dat met publiek geld verzamelde data achter een betaalmuur wordt geplaatst; Bij publieke dataverzameling hoort tegenwoordig ook de publieke data-ontsluiting.

De exploitatie van de NDFF door IPO/BIJ12 komt voort uit een licentie met bijbehorende voorwaarden van de Stichting NDFF. Deze licentieovereenkomst loopt af op 31-12-2019 en wordt met 1 jaar verlengd tot 31-12-2020 (besluit BACVP sept 2019), zodat de provincies zich weloverwogen kunnen voorbereiden over de voortzetting van een duurzame organisatie en financiering van de NDFF. Zonder deze licentie vervalt de huidige juridische grondslag voor het gebruik van deze data-voorziening voor provincies en alle aangesloten partijen. Tijdige besluitvorming over de toekomst en aanvullende financiering is cruciaal. Vanwege de huidige constructie en afspraken en een voortdurende onduidelijkheid over de subsidiebijdrage van LNV sinds 2017, kon er jarenlang niet geïnvesteerd worden in de ICT van deze voorziening. Een technische upgrade is nu meer dan noodzakelijk.

Verbeterplan

Om deze problemen het hoofd te bieden en de databank duurzaam onder te brengen is in 2018 een verbeterplan opgesteld wat ziet op een transitie naar Open data voor een ieder, structurele financiering voor het onderhoud (4M€/ jaar), een gastheer-organisatie voor het duurzaam onderbrengen van het personeel en een eenmalige investering voor de vernieuwing van de ICT-voorziening (4M€).

Op dit moment is er over de uitvoering van het plan nog geen definitieve bestuurlijke overeenstemming en is daarmee het benodigde budget voor deze transitie nog niet veiliggesteld. Het afgelopen jaar zijn de eerste stappen in dit proces gezet en op dit moment is er consensus over het laten voortbestaan van deze informatievoorziening.

Licentie NDFF tot eind 2019 en Bijdrage Provincies via de Samenwerkingsovereenkomst

In 2017 is de licentie voor het exploiteren van de NDFF aan IPO/BIJ12 door de Stichting NDFF voor drie jaar verlengd tot 31 december 2019. De basisfinanciering van de NDFF wordt bijeengebracht conform de samenwerkingsovereenkomst tussen IPO/BIJ12, Min LNV en de Terreinbeherende organisaties Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en De 12 Landschappen. In 2019 bedroeg de totale gezamenlijke bijdrage aan de exploitatie van de NDFF vanuit de provincies 500 K€/jaar. Als belangrijke extra voorwaarde voor de verlenging in 2017 is gesteld dat er een veranderagenda wordt opgesteld die gedragen wordt door alle direct betrokken partijen, waaronder ook alle soortenorganisaties.

Veranderagenda NDFF

Midden 2018 is er inhoudelijk een akkoord bereikt over waar het met de NDFF naar toe moet. Dit gedragen toekomstperspectief is vastgelegd in het document Richtinggevende besluiten NDFF v.0.8. Dit is vastgesteld door zowel de regiegroep NDFF als de BACVP (september 2019). De belangrijkste veranderingen die de NDFF zal moeten doormaken om duurzaam te kunnen functioneren zijn de volgende:

- 1) de structurele financiering wordt opgehoogd en omgebouwd naar een volledig publiek gefinancierde voorziening.
- 2) de ICT moet worden verbeterd en op punten vernieuwd, en gelijk met deze investering worden de gegevens in de databank voor een ieder toegankelijke Open Data.
- 3) er wordt een gastheer-organisatie gezocht waar het personeel kan worden ondergebracht zodat kennis, kwaliteit en ervaring in de organisatie duurzaam kunnen worden geborgd,
- 4) er wordt een nieuw governancemodel voor de NDFF opgesteld.

Financiën

Voor het zeker stellen van de gewenste provinciale informatiepositie is er een forse jaarlijkse investering nodig. Van een huidige bijdrage van de provincies gezamenlijk van 5€ ton per jaar is een ophoging naar een structurele bijdrage van 4€M per jaar benodigd én een 4€M eenmalige investering om het achterstallig onderhoud en modernisering. Deze begroting is overigens goed doorgelicht en gebenchmarkt door PWC.

Het is hoe dan ook een flink bedrag waar bestuurlijk draagvlak voor gevonden moet worden. Inmiddels is er duidelijkheid over de portefeuilleverdeling van de provinciale bestuurders en is Dhr. H. Hofstra uit Flevoland bereid gevonden om de het bestuurlijk gesprek over de financiering te starten op 20 januari a.s.

Transitiejaar 2020 voor de NDFF

Gedurende 2019 is de bestuurlijke onzekerheid meermalen besproken in de Regiegroep Veranderagenda. Om de ontwikkelingen toch niet stil te laten vallen is in augustus 2019 het besluit genomen om een transitiejaar in te stellen. Dit heeft tot de volgende acties en besluiten geleid:

- 1) de Licentie voor de exploitatie van de NDFF is verlengd met 1 jaar tot eind december 2020, de financiële bijdragen van de samenwerkingspartijen is daarmee ook voor één jaar verlengd. Tevens is een eerste eenmalige extra bijdrage bijeengebracht

om de voorbereidingen voor de transitie in gang te kunnen gaan zetten, in afwachting van een besluit over de nieuwe situatie.

2) Daartoe is in de begroting van BIJ12 ruimte gevonden om twee cruciale formatieplaatsen voor de informatievoorziening voor natuurinformatie vanuit de NDFF structureel op te nemen (150 K€). Vanuit het Ministerie van LNV is een eenmalige extra bijdrage van 150 K€ toegezegd voor het opstellen van het transitieplan voor de ICT vernieuwing. En de vanuit de bestemmingsreserve van de NDFF is 300 K€ vrijgemaakt voor de versterking van het team en de voorbereidingen op de transitie. Met deze 600 K€ kunnen de eerste stappen tot versterking en verduurzaming worden gezet.

Vervolgstappen eerste kwartaal 2020

In januari '20 zullen de reserveringen voor subsidie voor de NDFF in 2021 bij het Ministerie worden ingediend. Tevens zal er, afhankelijk van de uitkomst van het bestuurlijk gesprek op 20 januari, een besluit voor de BAC-VP moeten worden voorbereid voor maart 2020, zodat gedurende dit jaar duidelijk wordt hoeveel provincies willen en kunnen bijdragen aan de structurele exploitatie van de NDFF. Afhankelijk van de besluitvorming zal ook een nieuw governancemodel worden uitgewerkt dat vanaf 2021 zal moeten functioneren.

Relatie met de ontwikkeling van de Informatieproducten voor de Omgevingswet

Financieel, inhoudelijk en qua route van besluitvorming is er geen relatie met de ontwikkeling van de informatieproducten, anders dan dat de NDFF de essentiële primaire bron van data is voor informatieproducten over wettelijk beschermde en bedreigde soorten in Nederland.

Hoe nu verder?

Er moet een bestuurlijk standpunt ingenomen worden over de financiering. Dat kan in principe nog op veel manieren, rijk-provincies-gemeenten, rijk-provincies, alleen provincies, provincies structurele kosten, rijk eenmalige investeringen... etc.

Strategisch is het voor provincies echter belangrijk om een positie in te nemen in de duurzame informatievoorziening natuur, daar komt bij wie betaalt die bepaald en meer betalende partijen maakt de governance complex. Tevens is de laatste jaren gebleken dat VNG niet erg te bewerken valt en LNV een lastige betaler is.

De koers die we (stichting NDFF) nu varen is:

- 1) de urgentie tot het nemen van een bestuurlijk besluit op korte termijn duidelijk maken.
 - 2) Een volmondig JA vastleggen over de nut en behoud van de NDFF als natuurinformatievoorziening door oa de provincies
 - 3) opdracht verlenen aan de stichting NDFF om op korte termijn het besluit voor te bereiden voor de BAC-VP dat de provincies meebetalen aan het verduurzamingsplan.
- Het advies aan bestuurders is om in te zetten op de structurele kosten voor provincies vanaf 2021 (die bedragen overigens in 2021 nog lang geen 4M, dat speelt pas vanaf 2024). Dan kan worden gestart met het verduurzamingsplan (op termijn kan nog besloten worden deze kosten met bijv de VNG of RIJK te delen).

4) dat bestuurders samen met de de stichting NDFF zich gaan inzetten om LNV te bewegen de eenmalige investeringen te dragen (al of niet gezamenlijk met andere rijkspartijen), gezien de stikstof discussie is daar inmiddels bij LNV veel meer bereidheid toe gegroeid dan een paar maanden geleden.

Standpunt Noord-Holland

- De NDFF is een noodzakelijke, nuttige en internationaal unieke voorziening voor natuurdata, zonder welke we niet zo goed inzicht zouden hebben in onze natuur.
- De provincie is de verantwoordelijke overheidslaag voor natuurrealisatie en –monitoring en daarom primair verantwoordelijk voor een kwalitatief goede datavoorziening en voor publieke dataontsluiting.
- LNV is tot nu toe een belangrijke financier geweest, maar de daadwerkelijke uitbetaling van toegezegde subsidies is problematisch verlopen. Ook werkte de tijdelijke afspraken niet mee aan het bouwen aan een duurzame en stabiele organisatie.
- Gezien het belang van de database voor onze interne processen, en voor de natuursector in brede zin in Nederland, samen met onze verantwoordelijk voor het natuurdossier en open data zou het verdedigbaar zijn om de structurele financiering als provincies onderling te verdelen.
LNV kan bevraagd worden om de eenmalige investeringen te vergoeden die nodig zijn door het ontstane achterstallig onderhoud vanuit de oude constructies en financiering in de afgelopen jaren.



Nationale Databank Flora en Fauna

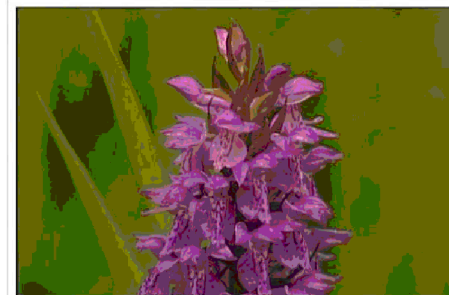
5.1.2e

Nationale Databank Flora en Fauna - NDFF

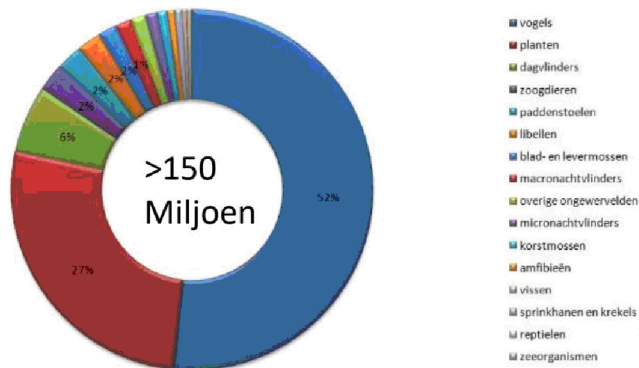
- centraal beschikbaar maken gegevens over voorkomen soorten in Nederland
- bundeling gegevensbronnen
- uniforme validatie

Beschermde orchideeën gemaaid

Dronten 12 juli 2011



Waarnemingen in de NDFF



NOS Nieuws Sport Uitzendingen





Licentie Stichting NDFF → IPO/BIJ12

- Beheer: BIJ12
- Uitvoering: Het Natuurloket



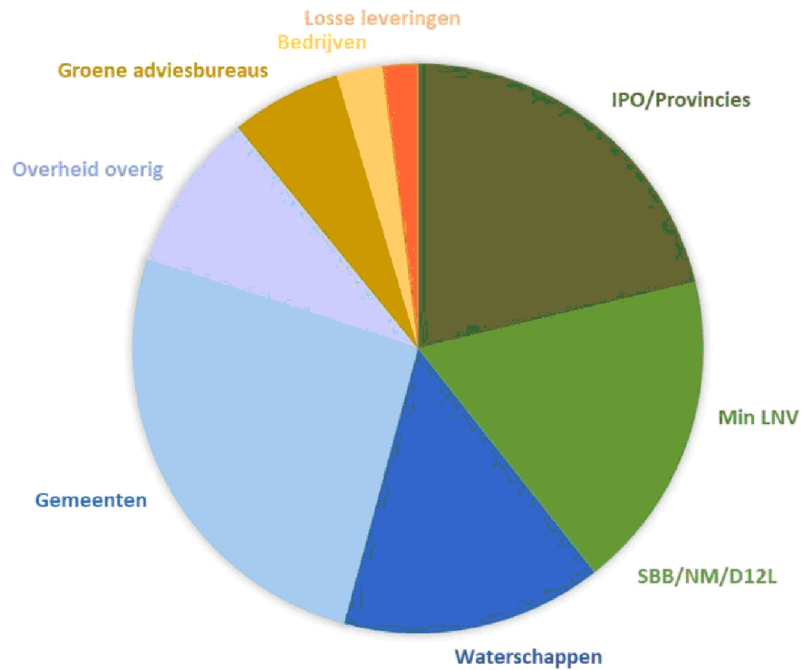
Basisfinanciering via Consortium:

- Provincies /IPO
- Departement LNV
- Terreinbeherende organisaties Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en de 12 Landschappen.

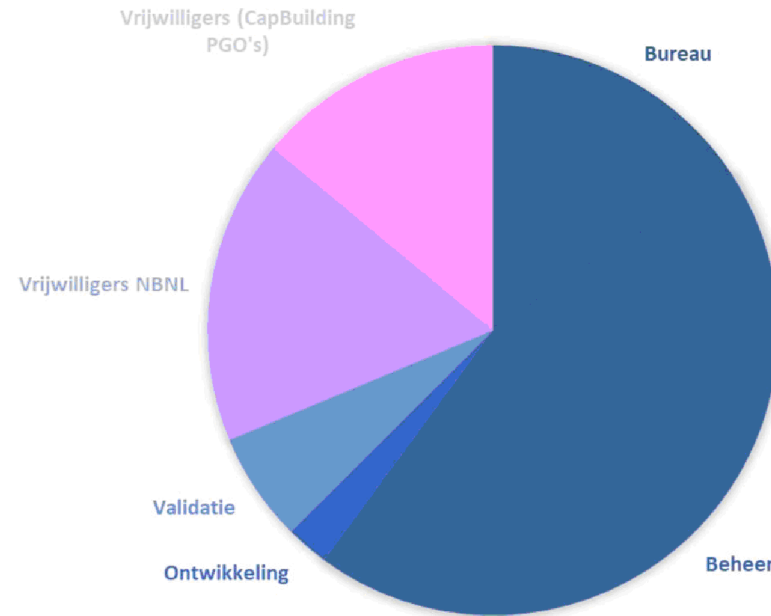
Huidige Governance



NDFFF INKOMSTEN 2018



NDFFF UITGAVEN 2018

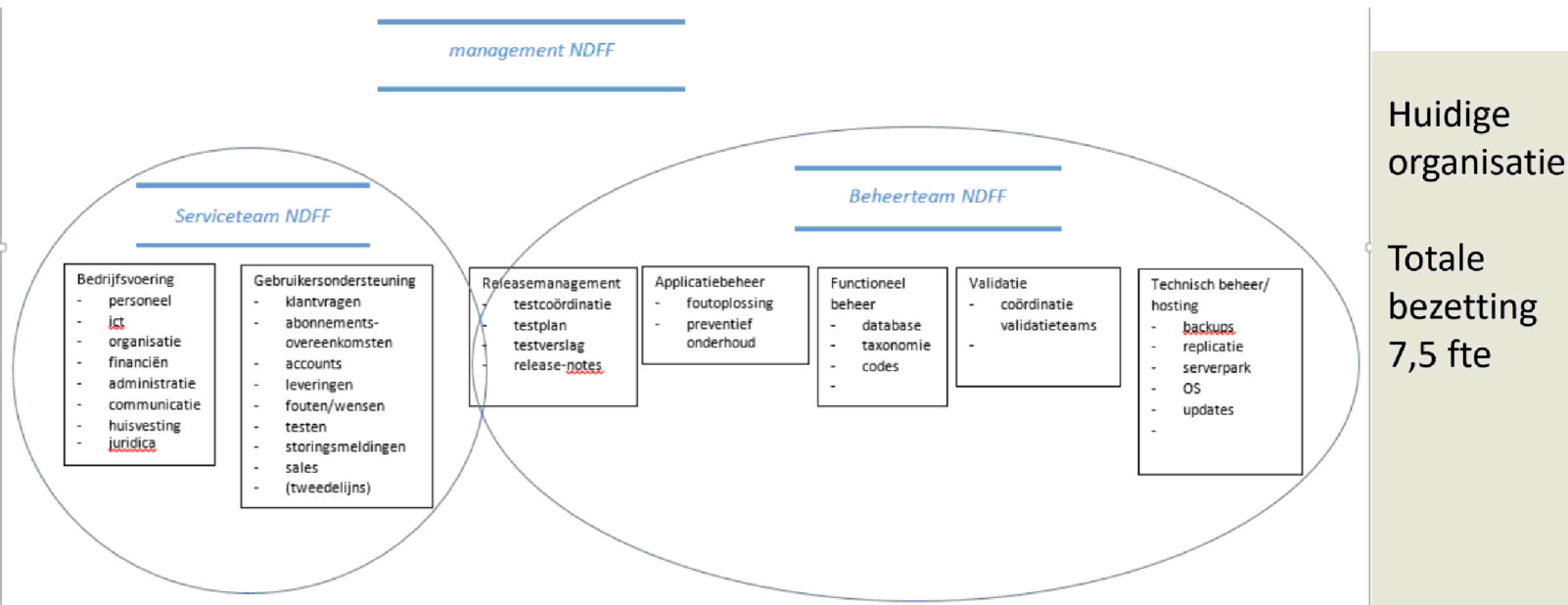


INKOMSTEN NDFFF 2018: In groen de bijdragen van de Consortium partijen, in blauw de abonnementen en in ROOD de losse leveringen van Het Natuurloket. Totale omzet 2.2 Miljoen Euro.



NDFF

NATIONALE DATABANK
FLORA EN FAUNA

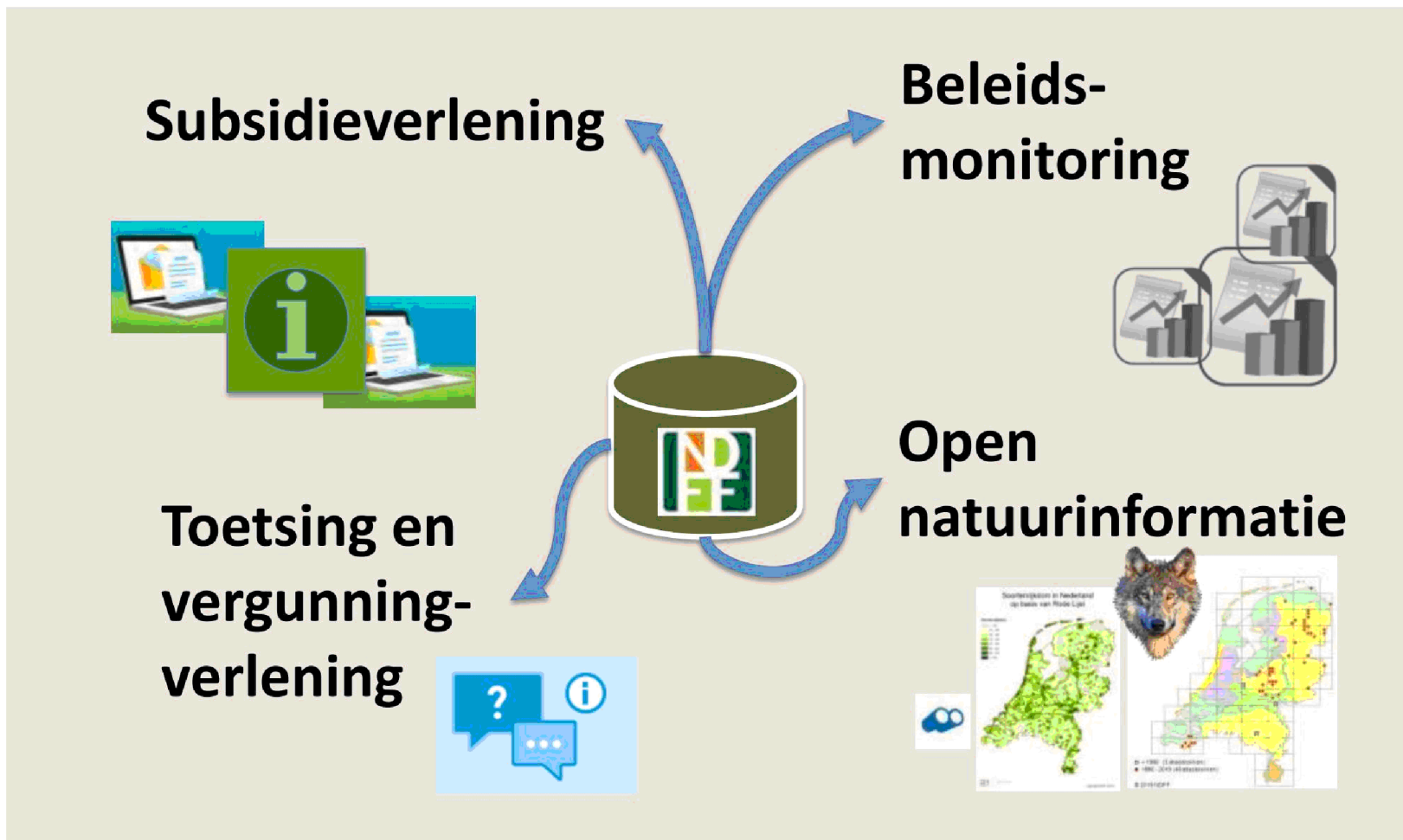


Kengetallen NDFF augustus 2018:

- 195 abonneementhouders (1200 accounts) en >300 betrokken organisaties
- 100-150 leveringen (>1000 bestellingen per jaar)
- 150 miljoen waarnemingen, >25.000 vrijwilligers
- >300 vrijwillige validatoren (soortexperts die alle waarnemingen beoordelen)
- Aantal vragen/tickets gebruikers (extern): ca 500 per jaar
- Klanttevredenheidsscore van het serviceteam van Het Natuurloket: 9,8



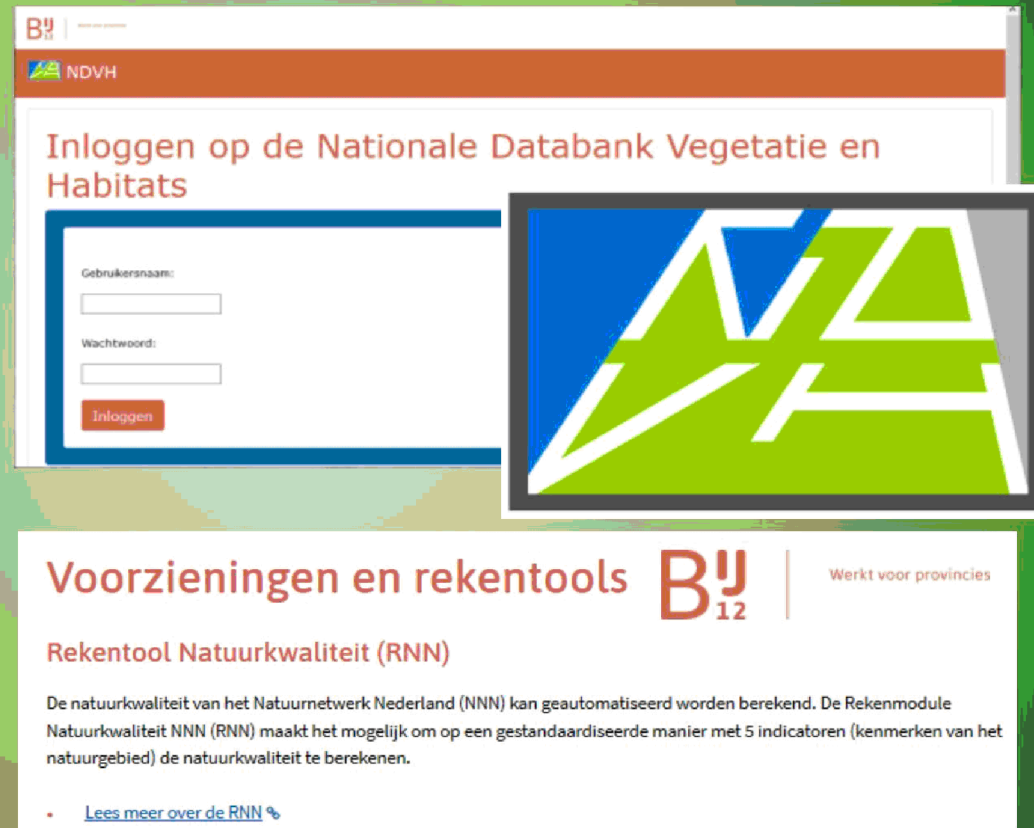
NDFF – centrale spil datavoorziening



Subsidieverlening

NDFF heeft een directe link met tools:

- NDVH
- RNN



The image shows two overlapping screenshots from the NDFF website. The top screenshot is the login page for the 'Nationale Databank Vegetatie en Habitats' (NDVH). It features a header with the B12 logo and 'NDVH'. The main heading is 'Inloggen op de Nationale Databank Vegetatie en Habitats'. Below this, there are input fields for 'Gebruikersnaam:' and 'Wachtwoord:', followed by an 'Inloggen' button. To the right of the login form is a large graphic with the letters 'NDF' in a stylized, geometric font, colored in shades of green and blue.

The bottom screenshot is a page titled 'Voorzieningen en rekentools' with the B12 logo and the text 'Werkt voor provincies'. The main heading is 'Rekentool Natuurkwaliteit (RNN)'. The text below reads: 'De natuurkwaliteit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) kan geautomatiseerd worden berekend. De Rekenmodule Natuurkwaliteit NNN (RNN) maakt het mogelijk om op een gestandaardiseerde manier met 5 indicatoren (kenmerken van het natuurgebied) de natuurkwaliteit te berekenen.' At the bottom, there is a link: '• [Lees meer over de RNN %](#)'.

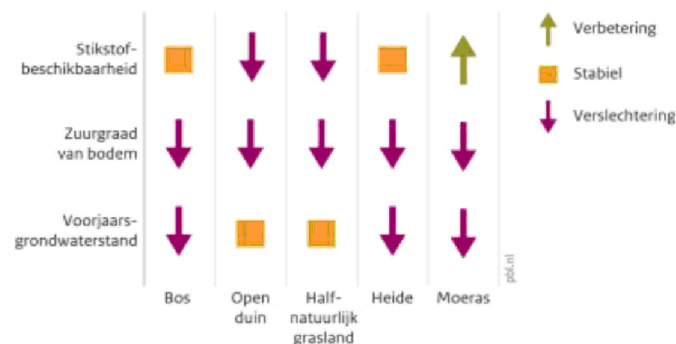
NDF – centrale spil datavoorziening

Beleidsmonitoring

NDF input voor beleid en verantwoording:

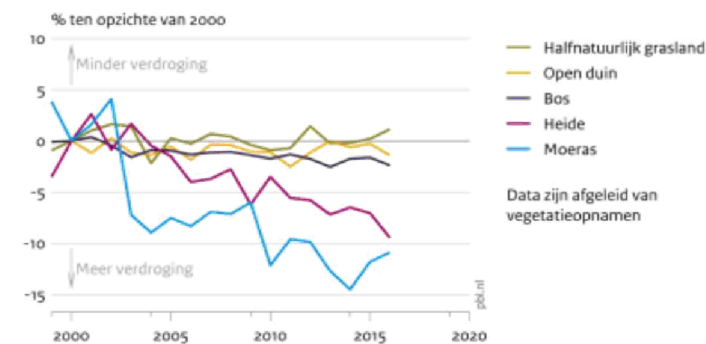
1. VHR
2. Toestand van de Natuur, PBL
3. LPI's voor CBS, WNF
4. Rode Lijsten
5. SNL en ANLb monitoring
6. Gegevens tbv. Vegetatiekarteringen

Trends van milieucondities voor landnatuur op basis van vegetatie, 1999 – 2016



Bron: LMF (CBS); bewerking PBL

Verandering van gemiddelde voorjaarsgrondwaterstand

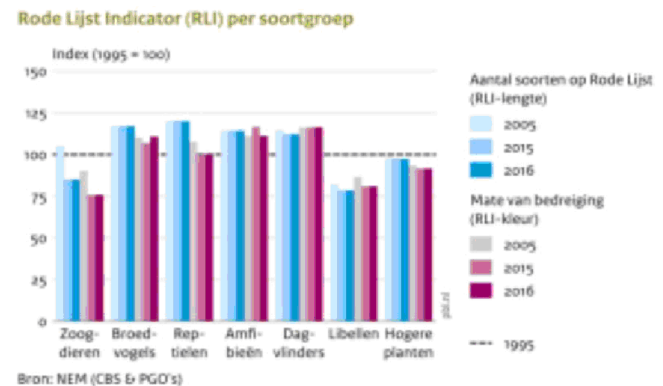


Bron: LMF (CBS)

NDFF – centrale spil datavoorziening

Open Natuurinformatie

1. NDFF Verspreidingsatlas
2. Atlas Leefomgeving
3. Overige vrijwilligerstellingen
(oa. Telmee.nl, Waarneming.nl)
4. Netwerk Ecologische Monitoring (NEM en LMF)
5. Schadesoorten (ism Faunazaken) (In planning)
6. KRW biologische data ism
Informatiehuis Water (pilot loopt)
7. Regulier beheer TBO's (via CSMi)
8. Invasieve exoten (i.o.v. de NVWa)



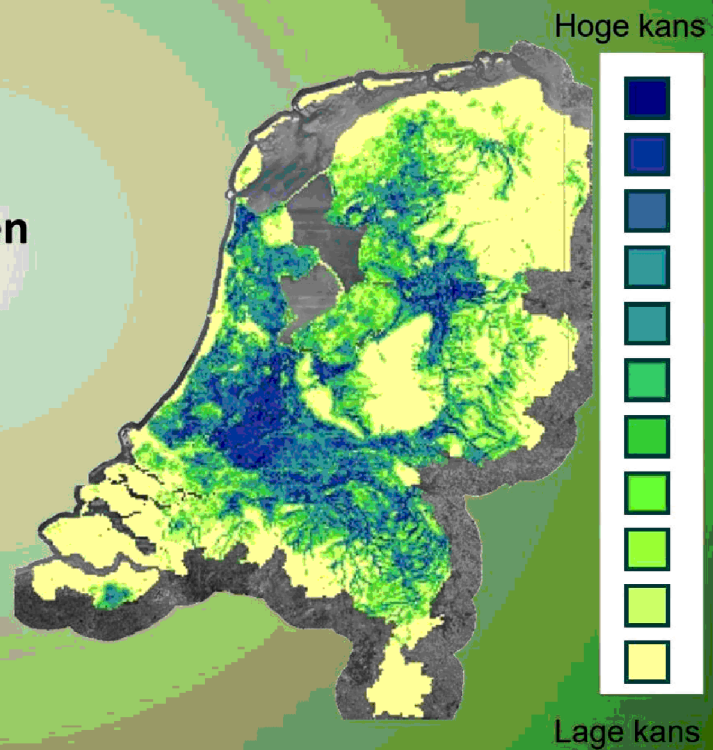
NDFF – centrale spil datavoorziening

Toetsing, Planvorming en Vergunningverlening

NDFF:

1. Quicksan hulp
2. MER's; Effectenindicator Soorten
3. Kansencarten
4. Omgevingswet
5. Monitoring VHR-soorten + N2000 doelsoorten + PAS

Kleine modderkruiper





Echter... de tijd dringt!

De huidige **organisatie** en **financiering** van de NDFF is niet ingericht op een toekomstbestendig beheer en ontwikkeling:

- Personeel verkeerd in al lange tijd in onzekerheid en kennis en ervaring kan niet worden geborgd wegens het eind van de termijn van tijdelijke contracten
- De techniek is sterk verouderd
- En duurzame financiering ontbreekt
- De licentie wordt onder voorwaarde van uitzicht op duurzame transitie met 1 jaar verlengd
- Een besluit over hoe verder in 2020 en daarna is urgent!



Om tot een bestuurlijk standpunt vanuit de provincies te komen over de toekomst van de NDFF is een strategisch gesprek met oa. de voorzitter van de Stichting NDFF, Prof. Dr. 5.1.2e noodzakelijk.



Werkt voor provincies

Bij12

Leidseveer 2

3511 SB Utrecht

T: [redacted] 5 1 2e

F: [redacted] 5 1 2e

bij12.nl

De Heer H. Jumelet
Mevrouw E. Rommele
De Heer G.H. ten Bolscher

| | | | |
|--------------|------------|-------------|------------------|
| Uw brief van | Uw kenmerk | Ons kenmerk | Datum |
| - | - | - | 13 december 2019 |

| | |
|-------------------|------------|
| Contactpersonen | Bijlage(n) |
| [redacted] 5.1.2e | 1 |

Onderwerp

Uitnodiging strategisch gesprek Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)

Beste Henk, Esther en Gert Harm,

Graag nodigen wij jullie uit voor een strategisch gesprek over de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Dit gesprek zal maximaal anderhalf uur in beslag nemen.

Het doel van dit overleg is om jullie te informeren over de Nationale Databank Flora en Fauna en samen de mogelijkheden te verkennen voor het nemen van een bestuurlijke beslissing over de toekomst van de databank.

Datum en locatie voor dit gesprek wordt in overleg met jullie secretariaat gezocht.

Tijdens dit gesprek krijgt u inzicht in:

- De noodzaak van een stabiele NDFF en het belang van de voorziening voor provincies
- De mogelijkheden voor een stabiele NDFF, incl. het overzicht: verleden – heden – toekomst
- De benodigde middelen voor een stabiele NDFF met bijbehorende onderbouwing
- De urgentie van besluitvorming over de toekomst van de NDFF

Een toelichting op de Nationale Databank Flora en Fauna en de urgentie voor besluitvorming hierover vindt u in de bijlage.

Met vriendelijke groet,

Mede namens [redacted] 5.1.2e (voorzitter Stichting NDFF)

H. Hofstra
Gedeputeerde Provincie Flevoland

Datum 11 december 2019
Ons kenmerk -

Bijlage: Toelichting op de Nationale Databank Flora en Fauna

Belang van de NDFF voor Provincies

De Nationale Databank Flora en Fauna is voor alle provincies van groot belang om enerzijds hun koppositie in informatievoorziening voor het beleidsterrein natuur te behouden en om alle huidige werkprocessen die gebruik maken van de gegevens in de NDFF te continueren. Anderzijds kunnen provincies hun maatschappelijke betrokkenheid bij natuur en mensen verankeren, middels de ondersteuning van het netwerk van vrijwilligers dat aan deze data-voorziening verbonden is. Zonder de NDFF kunnen de provincies niet beschikken over landelijke, gevalideerde natuurgegevens voor rapportages als de 'Voortgangsrapportage Natuur (VRN)' en provinciale taken als de uitvoering van het 'Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL)', over natuurkwaliteit, de toestand van de natuur per provincie en de staat van instandhouding van beschermde en bedreigde soorten.

Urgentie van tijdige besluitvorming over de toekomst van de NDFF

De exploitatie van de NDFF door IPO/BIJ12 komt voort uit een licentie met bijbehorende voorwaarden van de Stichting NDFF. Deze licentieovereenkomst loopt af op 31-12-2019 en wordt met 1 jaar verlengd tot 31-12-2020 (besluit BACVP), zodat de provincies zich weloverwogen kunnen voorbereiden over de voortzetting van een duurzame organisatie en financiering van de NDFF.

Zonder deze licentie vervalt de huidige juridische grondslag voor het gebruik van deze data-voorziening voor provincies en alle aangesloten partijen. Tijdige besluitvorming over de toekomst en aanvullende financiering is cruciaal. Vanwege de huidige constructie en afspraken en steeds voortdurende onduidelijkheid over de subsidiebijdrage van LNV sinds 2017, kon er jarenlang niet geïnvesteerd worden in de ICT van deze voorziening. Een technische upgrade is nu meer dan noodzakelijk.

Context

De huidige organisatie en financiering van de NDFF is niet ingericht op een toekomstbestendig beheer en ontwikkeling. Daardoor komen verwezenlijking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet, en de basis voor het realiseren van rapportages in het kader van de EU Vogel en Habitatrichtlijn, Voortgangsrapportage natuur, Beheerplannen Natura 2000 en Gebiedsanalyses Stikstof (PAS) in het gedrang.

In de opdracht voor het opzetten van de Veranderagenda in 2017, medeondertekend door de provincies, is ingezet op een duurzame organisatievorm en financiering. Voor het zeker stellen van de gewenste provinciale informatiepositie is er een forse jaarlijkse investering nodig. Van een huidige provinciale bijdrage van circa 5€ ton is een ophoging naar een structurele bijdrage van 4€M benodigd én 4€M eenmalige investering.

De noodzaak van een nieuwe organisatievorm en de benodigde financiering is ambtelijk geagendeerd bij de Werkgroepen Monitoring natuurkwaliteit en Natuurbeleid en de AAC-Vitaal Platteland, en vraagt uiterlijk begin 2020 om een bestuurlijk besluit, gezien het aflopen van de huidige licentie van de Stichting NDFF eind 2020.

Verdeling per provincie

| | | 9. Overig | | | | | | | | | | | Totaal IPO Begroting 2021 | | |
|-----------------------|------------------|--------------|---|--|---|-----------------------|-----------------------------|---------------|--|---------------------------------|------------------------|--|------------------------------------|------------------------------------|------------------------|
| | | 1. ROWW | 2. Milieu, Energie en Klimaat | 3. Vitaal Platte- land (excl. 3.10) | 3.10. Nationale Database Flora en Fauna | 4. Mobili- teit | 5. Regionale Economie | 6. Cultuur | 7. Kwaliteit Openbaar Bestuur | 8. Werk- gevers- zaken | 9.1 Werk- budget | 9.3 Informa- tiewe- huizen Natuur en Externe Veilig- heid | | 9.4 Compen- satie Zeeland | Totaal 9. Overig |
| Te verdelen bedrag -> | | 4.744 | 2.635 | 1.969 | 900 | 3.460 | 806 | 158 | 5.850 | 720 | 300 | 2.301 | 6.700 | 9.301 | 30.543 |
| Provincie | Proc. aandeel | | | | | | | | | | | | | | |
| Groningen | 7,8% | 370 | 205 | 153 | 52 | 270 | 63 | 12 | 456 | 56 | 23 | 195 | 279 | 498 | 2.135 |
| Fryslân | 8,2% | 387 | 215 | 161 | 134 | 282 | 66 | 13 | 477 | 59 | 24 | 204 | 501 | 730 | 2.523 |
| Drenthe | 7,3% | 347 | 193 | 144 | 81 | 253 | 59 | 12 | 428 | 53 | 22 | 183 | 107 | 312 | 1.880 |
| Overijssel | 8,2% | 389 | 216 | 161 | 91 | 284 | 66 | 13 | 479 | 59 | 25 | 205 | 912 | 1.142 | 2.900 |
| Flevoland | 6,5% | 306 | 170 | 127 | 27 | 223 | 52 | 10 | 377 | 46 | 19 | 161 | 3 | 184 | 1.524 |
| Gelderland | 10,2% | 486 | 270 | 202 | 122 | 354 | 83 | 16 | 599 | 74 | 31 | 256 | 1.809 | 2.096 | 4.302 |
| Utrecht | 9,0% | 426 | 237 | 177 | 54 | 311 | 72 | 14 | 526 | 65 | 27 | 225 | 215 | 467 | 2.349 |
| Noord-Holland | 8,3% | 396 | 220 | 164 | 74 | 289 | 67 | 13 | 488 | 60 | 25 | 209 | 579 | 813 | 2.584 |
| Zuid-Holland | 9,9% | 471 | 261 | 195 | 76 | 343 | 80 | 16 | 580 | 71 | 30 | 248 | 79 | 357 | 2.451 |
| Zeeland | 6,7% | 320 | 178 | 133 | 38 | 233 | 54 | 11 | 394 | 49 | 20 | 169 | | 189 | 1.598 |
| Noord-Brabant | 9,8% | 464 | 258 | 193 | 96 | 338 | 79 | 15 | 572 | 70 | 29 | 245 | 1.461 | 1.736 | 3.822 |
| Limburg | 8,1% | 383 | 213 | 159 | 55 | 279 | 65 | 13 | 472 | 58 | 24 | | 754 | 779 | 2.476 |
| Totaal | 100,0% | 4.744 | 2.635 | 1.969 | 900 | 3.460 | 806 | 158 | 5.850 | 720 | 300 | 2.301 | 6.700 | 9.301 | 30.543 |

Ten opzichte van eerdere jaren zijn de provincies in dit overzicht in volgorde van Noord naar Zuid weergegeven.

3.10, 9.3 en 9.4: Bij deze beleidsopgaven zijn afwijkende verdeelsleutels van toepassing.

Jaarplan en begroting BIJ12 2021

Definitieve versie ter vaststelling in het IPO-bestuur van 9 september 2020
Jaarplan en begroting 2021
Meerjarenagenda 2021-2024

Versie 5.0 (definitief)
13 juli 2020

Inhoudsopgave

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Inleiding | 3 |
| 1.1 | Opzet jaarplan en begroting 2021 | 3 |
| 1.2 | De rol en positie van BIJ12 | 3 |
| 1.3 | BIJ12 en IPO | 3 |
| 1.4 | Belangrijke ontwikkelingen | 3 |
| 1.5 | Algemene uitgangspunten voor de begroting 2021 | 6 |
| 2 | Jaarplan en begroting 2021 en lange termijndoelstellingen | 8 |
| 2.1 | Expertiseteam Stikstof en Natura 2000..... | 8 |
| 2.2 | Natuurinformatie en Natuurbeheer | 11 |
| 2.3 | Faunazaken | 14 |
| 2.4 | AdviesCommissie Schade Grondwater (ACSG) | 16 |
| 2.5 | Drugsafvaldumpingen..... | 17 |
| 2.6 | Gemeenschappelijke beheer organisatie (GBO provincies) | 18 |
| 2.7 | Interne organisatie | 20 |
| 3 | Totaaloverzicht begroting 2021 | 22 |
| 3.1 | Lasten 2021 | 22 |
| 3.2 | Baten 2021 | 22 |
| 4 | Meerjarenperspectief en verdeling provinciale bijdragen | 23 |
| 4.1 | Meerjarenperspectief van de begroting BIJ12 2021-2024 | 23 |
| 4.2 | Verdeling provinciale bijdragen 2021 | 26 |
| 4.3 | Indicatie provinciale bijdragen vanaf 2022 | 27 |
| 4.4 | Historisch overzicht provinciale bijdragen vanaf 2018 | 28 |
| 4.5 | Verloopoverzicht reserves BIJ12 | 29 |

1 Inleiding

1.1 Opzet jaarplan en begroting 2021

Voor u ligt de geïntegreerde jaarplan/begroting van BIJ12 voor 2021. Hoofdstuk 1 geeft algemene informatie en uitgangspunten voor het jaarplan en de begroting van 2021. Hoofdstuk 2 beschrijft per organisatieonderdeel de hoofdpunten voor 2021, de lange termijndoelstellingen en de vertaling naar de begroting van 2021. Hoofdstuk 3 geeft het totaalbeeld van de begroting en hoofdstuk 4 geeft het meerjarenperspectief, de verdeling 2021 per provincie, een indicatie van de verdeling vanaf 2022, inzicht in het historisch verloop van de provinciale bijdragen en de ontwikkeling van de reservepositie.

1.2 De rol en positie van BIJ12

Sinds 1 januari 2014 is BIJ12 operationeel als onderdeel van de vereniging IPO. BIJ12 ondersteunt provincies bij de uitvoering van hun gemeenschappelijke taken. De provincies bepalen de beleidskaders; de werkzaamheden van BIJ12 zijn beleidsarm. Het gaat om concrete uitvoeringstaken en taken ter ondersteuning daarvan:

1. De coördinatie van de uitvoering van het subsidiestelsel Natuur en Landschap;
2. Het beheer van gemeenschappelijke informatiesystemen;
3. Het afhandelen van aanvragen faunaschades (tegemoetkomingsaanvragen faunaschade, dassenovereenkomsten, edelherten- en ganzenregeling en wolvenschade) veroorzaakt door natuurlijk in het wild levende dieren én het adviseren over het voorkomen en bestrijden van deze schades;
4. Secretariële en inhoudelijke ondersteuning van de onafhankelijke AdviesCommissie Schade Grondwater (ACSG) en het opstellen van adviezen over schade door grondwateronttrekkingen en -winnings;
5. De (proces)coördinatie van monitoring, dataopslag, informatie, analyse en rapportages van natuurgegevens, met name voor de verantwoording richting Rijk en EU;
6. De ondersteuning van of namens de provincies bij het dossier Stikstof en Natura2000 (voorheen Programma Aanpak Stikstof)
7. De uitvoering van de provinciale subsidieregeling ter compensatie van gedupeerden van drugsafvaldumpingen (met ingang van 1 januari 2021)

De uitvoering van deze taken wordt ondersteund door het team bedrijfsvoering voor onder meer een rechtmatige inkoop, een gezonde financiële administratie en professionele communicatie.

1.3 BIJ12 en IPO

BIJ12 is een operationele eenheid binnen de vereniging IPO met een eigen jaarplan en begroting, die in samenhang met die van het IPO worden aangeboden. De planning en de Planning en Control (P&C) producten worden eenduidig en tegelijkertijd aangeboden aan het IPO-Bestuur. Hiermee is aangesloten bij de verantwoordingsstructuur (P&C-cyclus) van het IPO.

1.4 Belangrijke ontwikkelingen

Onderstaande ontwikkelingen zijn grotendeels vertaald in voorliggende begroting. Op de onderdelen waarvoor dat niet geldt is dat aangegeven en worden, waar nodig, in de loop van de tijd - na afstemming met de provincies - bij de Voorjaars- of Najaarsnota 2021 separate besluiten aan het IPO-bestuur voorgelegd.

Stikstof en Natura 2000

In 2020 is gestart met de opbouw van een Interprovinciale Programmaorganisatie Stikstof (IPS). Deze krijgt op basis van de ervaringen in 2020 en actuele opgaven, verder vorm in een geactualiseerd Organisatieplan IPS. Hierbij is onder meer de

samenhang met het Programma Natuur van belang. Naar verwachting heeft dit gevolgen voor de bijdrage die BIJ12 in 2021 levert aan het IPS. Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat in de komende jaren hetzelfde bedrag als in 2020 geldt. Op basis van de in het najaar 2020 voorziene evaluatie van het Organisatieplan IPS komt nader inzicht in de precieze omvang van het kostenplaatje voor 2021.

Interprovinciaal wolvenplan

Naar aanleiding van het door het IPO Bestuur in 2019 goedgekeurde Interprovinciaal wolvenplan is BIJ12 in 2020 gestart met het wolvenmeldpunt. In 2020 bleken de kosten voor verzameling en validatie van waarnemingen ruim €70.000 hoger dan geraamd. Deze extra kosten worden vooralsnog bekostigd uit de uitvoeringskosten natuurinformatie. Daarnaast worden kosten voor actieve monitoring van specifieke leefgebieden doorberekend aan de betreffende provincie(s), zoals vastgelegd in het wolvenplan.

Er blijkt een toenemende aandacht voor de wolf, meer dan voorzien is in het kader van het Interprovinciaal wolvenplan. Om die reden is voorgesteld om het communicatieframework Wolf met provincies en stakeholders verder uit te werken. De interprovinciale werkgroep natuurwetgeving gaf aan dat extra inzet van een communicatieadviseur (0,5 fte, schaal 10) voor de duur van 1 jaar noodzakelijk is. De kosten hiervan worden ingeschat op €50.000 op jaarbasis bij een tijdelijke aanstelling. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de AAC VP van 30 september 2020 en zal ook doorwerken in de begroting van 2021. In 2020 gaat het dan om een bedrag van €12.500, wat binnen de begroting kan worden opgelost. In 2021 gaat het om een bedrag van €37.500. Wanneer dit niet gefinancierd kan worden binnen de begroting 2021, wordt in de Voorjaarsnota 2021 hiervoor een voorstel tot begrotingswijziging gedaan.

Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)

In opdracht van het Consortium Nationale Databank Flora en Fauna (provincies, ministerie LNV en terreinbeherende organisaties) is in 2018 gestart met een verandertraject voor de NDFF, gericht op een toekomstbestendige organisatie en financiering van de databank, zodanig dat de informatiepositie van de provincies wordt versterkt in het natuurdomein. Op 4 juni 2020 gaf de BAC VP een positief advies over het voorstel voor de financiering en organisatie van de transitie. Voor 2021 is het advies om €900.000 via de kassiersfunctie aanvullend ter beschikking te stellen. In de daaropvolgende jaren loopt dit op tot een maximum van €3,2 mln. per jaar vanaf 2025 en gaat de bijdrage via de begroting van BIJ12 lopen. Dit maximum kan waarschijnlijk naar beneden worden bijgesteld, de onderhandelingen met de rijkspartners over verdeling van de kosten zijn nog niet afgerond. Deze financiële consequenties zijn verwerkt in de conceptbegroting van het IPO voor 2021 dat – samen met de BIJ12 begroting - op 27 augustus 2020 aan het IPO-bestuur ter vaststelling wordt voorgelegd. Op basis van dit besluit wordt in 2020 de transitie voorbereid en in 2021 ingezet. In 2021 worden de keuzes die provincies maken over sturing en financiering van de NDFF, geïmplementeerd.

Drugsafvaldumpingen

Het IPO-bestuur stemde begin 2020 in met de centrale uitvoering van provinciale subsidieregelingen voor gedupeerden van drugsafvaldumpingen. In haar vergadering van 25 juni 2020 besloot zij deze regeling vanaf 1 januari 2021 voor alle provincies te laten uitvoeren door BIJ12. Zowel de subsidiebedragen als de uitvoeringskosten worden gedekt vanuit een rijksbijdrage (maximaal €1 miljoen op jaarbasis). Dit is vertaald in voorliggende begroting.

De uitvoering van de regeling wordt ondergebracht bij de unit Faunazaken/ACSG. Het betekent ook een uitbreiding van de formatie met een subsidiemedewerker voor 0,67 fte (schaal 8, 24 uur per week). Deze wordt ook gefinancierd vanuit de rijksbijdrage.

Digitaal stelsel Omgevingswet

In opdracht van de gezamenlijke provincies worden onder leiding van de directeur 'Implementatie omgevingswet provincies', informatieproducten ontwikkeld door de teams van de Informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid. Deze producten zijn noodzakelijk voor de uitvoering van de provinciale taken Natuur en Externe Veiligheid en worden zó ontworpen dat ze op termijn kunnen worden aangesloten op het Digitaal stelsel van de Omgevingswet. BIJ12 is vanaf medio 2021 beheerder van de Informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid met daarin verschillende informatieproducten, zoals de Informatiekaart Natuur (IKN) en de Signaleringskaart Externe Veiligheid. Op 1 juni 2020 is bij BIJ12 een kwartiermaker gestart die het beheer van de informatieproducten en de inrichting van de Informatiehuizen Natuur en Externe Veiligheid bij BIJ12 voorbereidt. In het plan van aanpak dat de kwartiermaker oplevert, wordt duidelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de organisatie van de Informatiehuizen en een kostenefficiënte en beheersbare governance met een heldere verantwoordings- en financieringslijn vanaf 2022. Pas eind 2020 is een inschatting te maken van de noodzakelijke capaciteiten en kosten. Hiervoor wordt waarschijnlijk in de Voorjaarsnota van 2021 een voorstel voorgelegd.

Overige inhoudelijke opgaven

- In 2020 werken provincies en Rijk aan een nieuw Programma Natuur dat voorziet in aanvullende middelen voor beheer en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland. Met dit Programma Natuur willen Rijk en provincies samen de natuur de komende jaren verder versterken en verbeteren. Naar verwachting wordt eind 2020 duidelijk welke ondersteunende taken BIJ12 in het kader van dit programma gaat vervullen op het gebied van gezamenlijke kaders en regelingen en in de informatievoorziening over prestaties en resultaten in het kader van dit programma. Dit kan leiden tot een aanzienlijke verzwaring van taken op het gebied van informatie-inwinning, -validatie en rapportage. In samenwerking met de AAC VP wordt één en ander nader uitgewerkt en zo nodig vertaald in een begrotingswijziging.
- In het kader van het Gemeenschappelijk LandbouwBeleid (GLB) van de EU wordt in opdracht van Rijk en provincies een Nationaal Strategisch Plan (NSP) ontwikkeld. BIJ12 draagt bij aan het opstellen van dit plan door inzet van medewerkers. In de loop van 2021 wordt het NSP vastgesteld. In de aanloop hier naartoe wordt uitgewerkt welke gevolgen dit heeft voor de ondersteuning die BIJ12 provincies en hun ketenpartners gaat bieden bij de uitvoering van het NSP en welke gevolgen dit heeft voor de begroting van BIJ12.
- In 2020 besloot het IPO-Bestuur over een structurele bijdrage van provincies aan het Nederlands Hydrologisch Instrumentarium (NHI). Het NHI is een samenwerking van Rijk, waterschappen, provincies en drinkwaterbedrijven. Met het NHI worden data en bestaande modellen voor hydrologische beheer- en beleidsvraagstukken samengebracht. De ondersteuning van de provinciale deelname aan deze is nog niet als structurele taak in de BIJ12 begroting opgenomen. De benodigde ondersteuning wordt in kaart gebracht, de kosten worden ingeschat op €30.000 op jaarbasis. Voor 2020 lossen we dit op binnen de begroting. Voor 2021 en verder wordt in de Voorjaarsnota 2021 een voorstel opgenomen.
- De samenwerking met de Interprovinciale Digitale Agenda (IDA), wordt voortgezet met de uitvoering van projecten op enkele thema's, zoals 'data en stikstof', 'Common Ground voor natuurmonitoring' en 'licenties voor Microsoft'. Het Living lab stikstof wordt ondergebracht binnen de vaste structuur van de Interprovinciale Programmaorganisatie Stikstof (IPS). De samenwerking met IDA wordt daarop afgestemd en de afspraken omtrent eventuele extra tijdelijke middelen voor 2021 vanuit IDA worden in het najaar duidelijk. De Common Ground Natuur betreft de verdere ontwikkeling van de gemeenschappelijke standaarden voor natuurmonitoring, waardoor natuurmonitoring uniform en

kosteneffectief voor de provincies kan worden uitgevoerd. Deze middelen zitten reeds in voorliggende begroting. Een mogelijk beheer van de licenties voor Microsoft is nog niet begroot. Op dit moment wordt ingeschat dat het voor BIJ12 gaat om een jaarlijkse inzet van 0,5 tot 1,0 fte. Een eventueel voorstel hiervoor komt terug in de Voorjaarsnota 2021.

- Provincies werken met het Rijk en de windenergiesector aan een convenant voor een 'natuurinclusieve energietransitie'. Onderdeel van het convenant zijn afspraken over monitoring en evaluatie van de effecten van wind op land op beschermde natuurwaarden. De bijdrage van de provincies aan de uitvoering van het convenant zal onder andere bestaan uit de coördinatie van de monitoring en rapportage. Deze kan bij BIJ12 worden belegd. Gevolgen voor formatie en begroting worden nader uitgewerkt en betrokken bij de besluitvorming over het convenant en zijn dus nog niet meegenomen in voorliggende begroting. De huidige inschatting is dat het om €50.000 incidenteel en €80.000 structureel gaat.
- BIJ12 voert in opdracht van de provincies een onderzoek uit met een advies over de mogelijkheden en groeiscenario's voor het instellen van een informatieknooppunt cyber security provincies via BIJ12 eind 2020 / begin 2021. Provincies willen structureel en tijdig relevante informatie met elkaar kunnen delen over interprovinciale beveiligingsincidenten en het woordvoerderschap van- en naar externe organisaties bundelen en organiseren. BIJ12 voert de businesscase uit op basis waarvan de provincies kunnen besluiten om het informatieknooppunt te ontwikkelen en de beheren. Het ministerie van BZK financiert de opstart- en versnellingsfinanciering op basis van een subsidieaanvraag. Deze is aangevraagd, het betreft een bedrag van €60.500 incl. btw). De businesscase geeft duidelijkheid over de benodigde capaciteit en middelen voor het informatieknooppunt. Op dit moment is dus nog niet duidelijk wat eventuele kosten zijn en in hoeverre het met de huidige formatie kan worden ingevuld.

Interne organisatie

- Bovenstaande en andere ontwikkelingen leiden tot een verzwaring van de taken van BIJ12. De uitbreiding van taken leidt ook tot extra werkzaamheden op de kernprocessen van de interne organisatie (bedrijfsvoering), zoals financiën, inkoop, HRM en communicatie. Daarnaast voert BIJ12 ook op onderdelen bedrijfsvoeringstaken uit voor het IPO in Den Haag, zoals juridische ondersteuning en op het gebied van de AVG. De afgelopen jaren is de toenemende druk op de interne organisatie steeds ad hoc ingevuld met tijdelijk personeel middels inhuur. In de begroting 2021 is vanuit kostenoverwegingen voorgesteld deze tijdelijke formatie om te zetten in structurele formatie voor bedrijfsvoering. Het gaat om een budgetneutrale verschuiving ten behoeve van de huidige structurele taken van BIJ12. Eventuele aanvullende taken die ondergebracht worden bij BIJ12 die ook ondersteuning vragen van Bedrijfsvoering, zijn hierin nog niet meegenomen.
- In 2020 is het Organisatie & Formatieplan BIJ12 geüpdatet op basis van de vastgestelde begroting 2020. BIJ12 had in 2020 een structurele formatie van 77,74 fte en een incidentele formatie van 3,81 fte. In 2020 is onderzoek gedaan naar de verschillende ontwikkelingen (zoals uitvoering regeling drugsafvaldumpingen, Digitaal Stelsel Omgevingswet, Nederlands Hydrologisch Instrumentarium, NDFF) en de mogelijke consequenties voor de formatie van BIJ12. De consequenties voor de formatie zijn per organisatieonderdeel in de betreffende paragrafen van voorliggende jaarplan/begroting toegelicht. In 2020 is tevens onderzoek gedaan naar de structurele gevolgen voor bedrijfsvoering, de positionering van het team Informatievoorziening (IV-team) en hoe wordt omgegaan met nieuwe ontwikkelingen binnen BIJ12. De gevolgen hiervan voor de formatie voor bedrijfsvoering zijn doorgevoerd in voorliggende begroting

- In 2019 en 2020 is de huisvestingsproblematiek van BIJ12 geagendeerd en besproken. Dit vanwege zowel het niet meer kunnen huisvesten van de medewerkers als het niet kunnen voldoen aan de vraag van de provincies naar vergaderruimte. De Coronacrisis heeft het vraagstuk in een nieuw perspectief geplaatst. De nieuwe werkelijkheid zal – ook na de Coronacrisis – andere eisen stellen aan zowel het kantoor als de vergaderfaciliteiten van BIJ12 (meer plaats en tijdonafhankelijk werken, meer aandacht voor hygiëne en gezondheid, et cetera). Afhankelijk van een bestuurlijk besluit in 2020 wordt in 2021 opnieuw bekeken hoe invulling wordt gegeven aan de toekomstige huisvesting van BIJ12.
- In 2020 wordt samen met de provincies gestart met de uitwerking van een voorstel voor vereenvoudiging en versterking van de aansturing en financiering van GBO-provincies. Afhankelijk van de voortgang in 2020, loopt dit project door in 2021 en wordt geïmplementeerd in 2021 of 2022. Dit leidt mogelijk tot een aanpassing van de opzet van de begroting van het onderdeel GBO-provincies vanaf 2022. Het totaal van de begroting voor 2021 vormt hiervoor het kader.
- Nadat BIJ12 begin 2020 haar Informatiebeleid voor 2020-2021 heeft geactualiseerd, gaat zij nu ook het beleid voor informatiebeleid en cyber security verder uitwerken en invoeren, met awareness voor informatiebeveiliging en gegevensbescherming als belangrijke pijlers. Hier zijn geen extra kosten aan verbonden.

1.5 Algemene uitgangspunten voor de begroting 2021

Indexatie

Voor de begroting 2021 wordt ten opzichte van 2020 in principe de nullijn aangehouden, met uitzondering van de jaarlijkse indexering. Er is aangesloten bij de uitgangspunten voor indexatie vanuit de Kaderbrief 2021 die IPO-breed gehanteerd worden voor 2021.

Voor de indexatie van de materiële kosten is gebruik gemaakt van de ramingen van het Centraal Planbureau (CPB) in de CEP, maart 2020, waarin voor 2021 de prijsontwikkeling wordt ingeschat op 1,6%. Met betrekking tot de personele budgetten is de raming van de salarissen ook met 1,6% aangepast.

De begroting wordt vervolgens enkel in het geval van wijziging van het takenpakket, na goedkeuring van de betreffende AAC, aangepast. Daarbij wordt ook steeds gekeken of dit binnen de basisbegroting kan worden opgelost.

Verdeelsleutels en bijdragen provincies

De systematiek van financiering door de provincies komen overeen met de begroting van 2020 en is verwerkt in de provinciale bijdragen voor 2021. Voor de uitvoeringskosten van de natuurtaken vindt bevoorschotting wederom volgens een gewogen percentage (berekend op basis van de verdelingen van de commissie Jansen) plaats. Voor de tegemoetkomingen faunaschade is de bevoorschotting gelijk aan de geactualiseerde raming van de open-eind-regeling in de Voorjaarsnota 2020. Bij GBO-provincies is de afgesproken verdeling per applicatie toegepast.

Bij de jaarrekening 2021 vindt op basis van de realisatie een verrekening plaats met de betaalde voorschotten.

Dekking kosten Interne organisatie

Evenals in 2019 en 2020 vindt intern geen doorbelasting naar de units meer plaats. De kosten voor de interne organisatie worden apart begroot. Indien er extra taken komen bij de units en deze ook leiden tot meer werkzaamheden voor de interne organisatie (bedrijfsvoering), wordt hier in de raming rekening mee gehouden. De verdeling vindt plaats op basis van een gewogen percentage van de totale begroting van BIJ12.

Personele kosten

De personele kosten zijn bij elke unit gebaseerd op het aantal fte's in het formatieplan van BIJ12 en wijzigingen die per unit worden toegelicht. De raming van de salarissen is aangepast aan de cao 2019-2020. Voor het individuele POB-budget is 1,3% van de totale loonsom aangehouden (totaalbedrag €96.676, opgenomen bij de deelbegroting Interne Organisatie).

2 Jaarplan en begroting 2021 en lange termijn doelstellingen

Dit hoofdstuk beschrijft per organisatieonderdeel eerst de hoofdpunten voor 2021: Wat willen we bereiken in 2021? Veel taken van BIJ12 zijn reguliere taken en komen terug in de lange termijn doelstellingen die ook per onderdeel zijn beschreven. Daarna wordt een link gelegd met de begroting 2021 met de vraag: Wat mag het kosten?

Het jaarplan en de begroting geven kort de hoofdlijnen. Het jaarplan en de begroting worden in overleg met de ambtelijke portefeuillehouders van BIJ12 verder uitgewerkt in het werkplan BIJ12 voor 2021. Het werkplan beantwoordt in detail de vraag: Wat gaan we ervoor doen?

2.1 Expertiseteam Stikstof en Natura 2000

2.1.1 *Wat willen we bereiken in 2021?*

Op het stikstofdossier hebben de provincies zich in 2020 georganiseerd in de vorm van een IPO Programmaorganisatie Stikstof (IPS). De aansturing van deze provinciale organisatie vindt plaats langs 6 beleidsinhoudelijke thema's:

1. Nieuwe Structurele aanpak
2. Gebiedsgerichte aanpak
3. Vergunningverlening Toezicht en Handhaving
4. Natuur
5. Monitoring & data en
6. Beheer en systeemontwikkeling AERIUS.

Vanuit BIJ12 draagt het Expertiseteam Stikstof en Natura 2000 in samenwerking met de unit Natuurinformatie en Natuurbeheer middels kennis en expertise bij aan de uitwerking en uitvoering van deze 6 thema's. Het jaar 2020 stond daarbij in het teken van het verder vorm geven van de beoogde organisatie.

BIJ12 heeft hiermee als opdrachtnemer (van de provincies) de volgende rollen in het stikstofdossier:

1. uitvoeren structurele taken met formatie als uitvloeisel van het PAS
2. hiermee ook de uitvoering van het Informatiepunt Stikstof en Natura 2000 voor provincies, maar met aanvullende financiering via een tijdelijke opdracht vanuit DG stikstof / LNV
3. tijdelijke extra versterking als onderdeel van het Organisatieplan IPS
4. thematrekker AERIUS binnen IPS.

Dit jaarplan met bijbehorende begroting heeft vooral betrekking op de onder 1 (en 2) bedoelde structurele taken. BIJ12 geeft hieraan invulling via haar kerntaken op het vlak van onder meer monitoring, data, advisering, helpdesk, campus en communicatie. Deze zijn hierbij afgestemd op de nieuwe beleidsontwikkelingen en politiek-bestuurlijke setting. In die zin kunnen deze structurele taken niet geheel los worden gezien van de bijdrage aan de IPS. Als onderdeel van het Organisatieplan IPS zijn versterkingen geworven, in het bijzonder op het vlak van expertise in de vorm van (ervaren) projectleiding, projectbeheersing, communicatie en projectmanagement ondersteuning. Deze versterkingen zorgen ervoor dat BIJ12 nog beter aan kan sluiten bij de ervaring op zowel het niveau van kennis als expertise die de zeer politiek bestuurlijke en dynamische setting van het stikstofdossier vraagt.

Het Organisatieplan inclusief de financiering van het IPS beperkt zich in eerste instantie tot 1 jaar, maar gezien de omvang en complexiteit van de opgave bestaat de verwachting dat sprake zal zijn van een meerjarig programma, al dan niet in gewijzigde organisatorische vorm. Naast de reeds lopende en verder door te ontwikkelen uitvoering op het vlak van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), monitoring & data, alsmede AERIUS, komt de focus steeds meer

te liggen op de uitvoering van de structurele aanpak, de gebiedsgerichte aanpak en omvangrijke natuuropgave. De functie van BIJ12 als schakel tussen beleid en uitvoering en het via kennis en expertise namens en voor provincies ondersteunen van die uitvoering zal zich hierdoor naar verwachting verder verbreden. Naast sec voor stikstof wordt dit ook voorzien op het vlak van Natura 2000 breed, gezien de parallelle ontwikkeling in 2020 van een Programma Natuur in samenwerking met het Ministerie van LNV. Dit vormt enerzijds een belangrijke randvoorwaarde voor het oplossen van het stikstofdossier, maar kent nadrukkelijk ook een bredere eigenstandige opgave.

Voor 2021 willen we als BIJ12 gesteld staan voor deze (verbrede) opgave op het stikstofdossier, in combinatie met de bijdrage aan het Programma Natuur. Uitgangspunt blijft hierbij het in 2020 ingezette pad om via zowel opleiding, als geworven versterkingen onze ondersteuning op het vlak van kennis en expertise op het gevraagde inhoudelijke als procesmatige niveau te houden en te verbeteren. Dit op basis van een goede mix van talent en ervaring. Als professioneel opdrachtnemer wordt vroegtijdig hierover het gesprek met onze ambtelijke opdrachtgevers aangegaan, om – indien versterkingen aan de orde zijn – hier op de gewenste wijze invulling aan te kunnen geven. Daarbij zal BIJ12 ook bezien of en welke andere invulling dit vergt van haar huidige takenpakket en blijft BIJ12 in 2021 onverminderd werken aan verbetering van haar dienstverlening, met bijbehorende verdere professionalisering.

Op het vlak van kennismanagement geven we in opdracht van de provincies uitvoering aan het Informatiepunt Stikstof en Natura 2000. Deze bestaat uit een helpdesk, een campus, alsmede een bijbehorende website. Sinds 2020 is voor dit Informatiepunt sprake van een aanvullende financiering vanuit het Rijk en meer specifiek DG Stikstof binnen het ministerie van LNV. De daarvoor verleende opdracht heeft een duur van 1 jaar, met een optie tot twee keer 1 jaar verlenging. Gezien de fase waarin het dossier zich bevindt, wordt een onverminderd (relatief) grote behoefte aan helpdesk, alsmede trainingen verwacht en daarmee de continuering in 2020 van deze opdracht.

2.1.2 *Lange termijndoelstellingen 2021-2024*

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|---|--|
| Ondersteuning bevoegde gezagen bij uitvoering stikstof aanpak en AERIUS | Middels structurele inzet voorzien in de voor de IPS benodigde actuele kennis, informatie en ondersteuning in de vorm van passende expertise. |
| Rapportage en bijsturing stikstofaanpak | Een verder geprofessionaliseerde werkwijze van rapportage en bijsturing omtrent stikstof maatregelen, natuur(kwaliteit) en vergunningverlening, ter ondersteuning van het IPS, alsmede Programma Natuur. |
| Ondersteuning IPS en provincies | BIJ12 als de leverancier van de gevraagde project- en procesondersteuning voor provincies ter uitvoering van de aanpak stikstof, alsmede het Programma Natuur. |

2.1.3 *Wat mag het kosten: begroting 2021*

| Lasten | € |
|--|-----------|
| Personele kosten | 855.880 |
| Beheer AERIUS (bedrag vastgesteld door PAS-partijen) | 1.980.770 |
| Onderzoek/Kennisdeling | 282.457 |
| Monitoring en rapportage | 109.728 |
| Ondersteuning programmamanagement | 232.664 |
| Overige uitvoeringskosten | 94.118 |
| Informatiepunt Stikstof | 363.000 |
| | |

| | |
|---|------------------|
| Totaal Expertiseteam Stikstof en Natura 2000 | 3.918.618 |
|---|------------------|

2.1.4

Toelichting op de begroting 2021

Ten tijde van het schrijven van dit jaarplan was nog onvoldoende beeld bij de begroting voor zowel de IPS, als het Programma Natuur. In afwachting van de organisatieplannen voor 2021 en de bijdrage daaraan vanuit BIJ12, is vooralsnog voor 2021 de geïndexeerde begroting 2020 als uitgangspunt genomen. Dit is inclusief de aanvullende financiering vanuit DG Stikstof voor het Informatiepunt Stikstof en Natura 2000. Op basis van de evaluatie in september 2020 van het organisatieplan worden via de Najaarsnota 2020 of de Voorjaarsnota 2021 de te verwachten wijzigingen hierin weergegeven.

2.2 Natuurinformatie en Natuurbeheer

2.2.1 Wat willen we bereiken in 2021 voor Natuurinformatie?

Een goede informatiepositie op het gebied van natuur is essentieel voor de provincies. Adequate natuurinformatie is noodzakelijk bij de uitvoering van de Omgevingswet, bij de onderbouwing van beleid en maatregelen voor stikstofgevoelige natuur en voor sturing en verantwoording bij de ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland, zoals vastgelegd in het Natuurpact. Ook de door het rijk beoogde versnelling van de realisatie van Natura 2000-doelen vereist een betrouwbaar inzicht in de actuele toestand van de natuur en in mogelijkheden om die natuur te versterken.

BIJ12 ondersteunt provincies hierbij door standaarden voor monitoring te ontwikkelen en beheren, door namens de provincies op te treden als opdrachtgever voor landelijke monitoringprogramma’s, gegevens te verzamelen, te valideren en centraal beschikbaar te maken, informatieproducten te ontwikkelen en te onderhouden en door bij te dragen aan analyse en rapportage van natuurinformatie. Het gaat daarbij zowel om informatie over de inspanningen en resultaten op het gebied van natuurontwikkeling, -kwaliteitsverbetering en -beheer, maar ook om informatie over de effecten daarvan op flora, fauna, vegetaties en habitats. Ketenpartners van provincies worden hierbij nauw betrokken. Ontwikkelingen in 2020 rond de eisen aan gegevens over stikstofgevoelige natuur, nieuwe afspraken in het kader van het Programma Natuur en noodzakelijke verbetering in de gegevens en informatievoorziening rond faunabeheer worden in 2021 uitgewerkt. Voor zover dit gevolgen heeft voor de begroting wordt besluitvorming hierover in gang gezet.

In 2021 implementeert BIJ12 de afspraken die in 2020 tussen provincies, rijk en natuurorganisaties worden gemaakt over de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) als hét Nederlandse knooppunt voor verspreidingsgegevens over flora en fauna. Het implementatieplan geeft inzicht in de gevolgen voor formatie en begroting die in de loop van 2021 worden verwerkt.

In 2020 is door de Kwartiermaker beheer informatieproducten in beeld gebracht welke gevolgen het beheer van de informatieproducten voor het informatiehuis natuur in het kader van de Omgevingswet heeft voor BIJ12. In 2021 worden de gevolgen voor formatie en begroting van BIJ12 geïmplementeerd.

2.2.2 Lange termijn doelstellingen voor Natuurinformatie 2021-2024

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|--|--|
| Monitoring natuurkwaliteit en natuurbeleid | De benodigde informatie ten behoeve van de in het Natuurpact, stikstofgevoelige Natura 2000 en het Programma Natuur door provincies en Rijk afgesproken rapportages over ontwikkeling en beheer van de natuur en informatie voor specifieke (wettelijke) taken is: <ul style="list-style-type: none"> - beschikbaar voor meervoudig gebruik - gebaseerd op gestandaardiseerde gegevensinwinning en -verwerking |
| Informatievoorziening Natuur | De benodigde informatie-infrastructuur (processen, procedures, ketenorganisatie, informatievoorzieningen): <ul style="list-style-type: none"> - voldoet aan de wensen voor beleids- en monitoringsinformatie - wordt effectief en efficiënt beheerd |
| NDFF | De transitie van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) is geïmplementeerd. |

2.2.3 *Wat willen we bereiken in 2021 voor Natuurbeheer?*

BIJ12 ondersteunt de provincies bij de uitvoering en verbetering van het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL), het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) en andere regelingen voor beheer en ontwikkeling van natuur en biodiversiteit. Ze ondersteunt en faciliteert de provincies bij een stabiel en kosteneffectief stelsel met een effectief aanvraagstelsel. Jaarlijkse actualisatie van normkosten, rapportages en informatievoorziening zijn uitgevoerd.

De 'Transitie Kleine beheerders' is er op gericht subsidiering van natuurbeheer door partijen met een klein natuurareaal efficiënter uit te voeren en de kwaliteit van het beheer door deze partijen te versterken door samenwerking in natuurcollectieven. In 2020 zijn naar aanleiding van een midterm-review aanvullende afspraken gemaakt. Daarbij hebben provincies er voor gekozen het beheer van de ondersteunende ICT voorlopig bij BIJ12 onder te brengen (en nog niet, zoals eerder was voorzien, bij de natuurcollectieven). De financiële gevolgen daarvan zijn nog niet verwerkt in de begroting.

De aansturing van het onderzoeksprogramma OBN (Ontwikkeling en Beheer Natuurkwaliteit) wordt voortgezet. De resultaten van de extra impuls en het strategisch communicatieplan worden geïmplementeerd.

BIJ12 zet haar ondersteuning van de provincies bij het opstellen van het Nationaal Strategisch Plan in het kader van het Gemeenschappelijk LandbouwBeleid (GLB) voort.

Afhankelijk van nader besluitvorming over de ondersteuning van de wettelijke beheerplancyclus voor de Natura 2000-gebieden zorgt BIJ12 voor procesondersteuning bij afstemming van de beheerplanprocessen bij de provincies.

2.2.4 *Lange termijn doelstellingen voor Natuurbeheer 2021-2024*

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|--|--|
| Landelijke coördinatie Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL) en Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) | Het SNL en ANLb en andere regelingen voor beheer en ontwikkeling van natuur en biodiversiteit: <ul style="list-style-type: none"> - functioneren conform de vastgestelde eisen van de opdrachtgevers - worden ondersteund door doeltreffende gegevensrapportages en informatievoorzieningen |
| Ondersteuning Vernieuwing natuursubsidies en Natura 2000-beheerplannen | Subsiestelsels voor biodiversiteitsdoelen: <ul style="list-style-type: none"> - sluiten aan bij de nieuwe ambities van provincies en hun ketenpartners. - wordt ondersteund door vernieuwde afspraken over gegevens rapportages en informatievoorzieningen. - worden betrokken bij de ontwikkeling van het NSP in het kader van het GLB |
| Onderzoeksprogramma Ontwikkeling en Beheer Natuurkwaliteit (OBN) | Het OBN sluit aan bij nieuwe prioriteiten in de kennisbehoefte van provincies en natuurbeheerders. Onderzoekresultaten worden doelgericht en efficiënt gedeeld met gebruikers in beleid en beheer. |

2.2.5 *Wat mag het kosten: begroting 2021*

| Lasten | € |
|---|------------------|
| Personele kosten | 1.867.052 |
| Uitvoeringskosten informatievoorziening en (coördinatie) monitoring | 2.381.618 |
| NDFF (provinciaal aandeel aan uitvoering cf. afspraken binnen consortium) | 335.000 |
| Uitvoeringskosten natuurbeheer | 2.300.071 |
| | |
| Totaal Natuurinformatie en Natuurbeheer | 6.883.741 |

2.2.6 *Toelichting op de begroting 2021*

De begroting 2021 volgt de begroting van 2020, met vastgestelde indexering. Gevolgen van verschillende ontwikkelingen die mogelijk in 2021 geïmplementeerd worden, zijn hier nog niet in opgenomen, waaronder:

- Transitie van de Nationale Databank Flora en Fauna
- Beheer van informatieproducten in het kader van het Informatiehuis natuur ten behoeve van de uitvoering van de Omgevingswet
- Verbeteringen in de informatievoorziening voor stikstofgevoelige natuur, Programma Natuur en gegeven en informatie voor faunabeheer.

Financiële consequenties van deze onderwerpen worden nader uitgewerkt en ter besluitvorming voorgelegd. Daarbij zal ook worden gezien in hoeverre de bestemmingsreserve Vegetatiekarteringen kan worden ingezet.

Voor de bijdrage aan de Stichting Certificering is uitgegaan van het vastgestelde meerjarenplan van de stichting.

2.3 Faunazaken

2.3.1 *Wat willen we bereiken in 2021?*

BIJ12 ontzorgt de provincies maximaal bij het afhandelen van faunaschades (tegemoetkomingsaanvragen faunaschade, dassenovereenkomsten, edelherten- en ganzenregeling en wolvenschade). Ter ondersteuning van deze processen is in 2019 een nieuwe applicatie (MijnFaunazaken) in gebruik genomen. De afronding van dit systeem vindt in 2020 plaats. De huidige planning is dat het systeem in november 2020 gereed is. In 2021 vindt op basis van de eerste ervaringen in 2020 een doorontwikkeling plaats van de applicatie.

De nieuwe opdracht aan taxatiebureaus leverde in 2020 kwalitatief betere taxaties en gedetailleerdere schadecijfers op. Aanvullend hierop wordt in 2020 onderzoek gedaan naar de taxatiemethodiek van gras om op basis hiervan de schadebepalingen in 2021 verder te verbeteren. Dit leidt waarschijnlijk in 2021 tot nieuwe richtlijnen en protocollen voor taxaties.

In 2020 heeft BIJ12 de advisering aan de provincies en faunabeheereenheden verder uitgebreid en laat deze beter aansluiten op hun behoeften van faunabeheereenheden en provincies. Hiermee zorgt faunazaken dat ze in 2021 het kennis- en expertisecentrum op het gebied van faunaschade is voor provincies. Hierin wordt o.a. voorzien door het leveren van periodieke rapportages en het ontsluiten van onderzoek.

De Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade biedt de 12 Gedeputeerde Staten minimaal één advies per jaar aan.

2.3.2 *Lange termijn doelstellingen 2021-2024*

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|----------------------------|---|
| Uitvoering | (Kosten)efficiënte afhandeling van faunaschades. |
| Wolvenmeldpunt | Bemensing wolvenmeldpunt en kennisdeling over de wolf in Nederland |
| Onderzoek | Coördinatie van kwalitatief hoogwaardig onderzoek naar uitvoering faunaschade beleid en beheer in Nederland conform de onderzoeksagenda BIJ12-Faunazaken. |
| Advisering en voorlichting | Advies en voorlichting, mede op basis van de uitgevoerde onderzoeken en faunaschadebeleid, over het voorkomen, bestrijden en betalen van faunaschade. |

2.3.3 *Wat mag het kosten: begroting 2021*

| Lasten | € |
|--|-------------------|
| Personele kosten | 1.255.091 |
| Uitvoeringskosten | 1.028.553 |
| AEWA ganzenonderzoek | 49.711 |
| Open-eind-regeling afhandelen faunaschades | 29.952.822 |
| Totaal Faunazaken | 32.286.177 |

2.3.4 *Toelichting op de begroting 2021*

De raming van de open-eind-regeling afhandelen faunaschades is gelijk aan de bij Voorjaarsnota 2020 bijgestelde raming voor 2020. Mogelijk volgt bij de Voorjaarsnota 2021 een bijstelling op basis van actueel inzicht in de ontwikkeling van de aanvragen. De raming bestaat uit de vergoedingen die grondgebruikers krijgen op basis van het provinciale faunaschadebeleid (tegemoetkomingen

faunaschade, edelherten- en ganzenregeling en dassenovereenkomsten). Ook vallen de taxatiekosten, om de hoogte van de faunaschade vast te stellen, onder deze post. De kosten zijn o.a. afhankelijk van het faunaschadebeleid, aantal aanvragen, aantal schadeveroorzakende dieren, hoogte van de schade en gewasprijs.

De uitvoeringskosten zijn geïndexeerd. Van de uitvoeringskosten is verder €510.000 gelabeld voor de onderzoeksagenda BIJ12-Faunazaken en de Maatschappelijke Adviesraad Faunaschade.

2.4 AdviesCommissie Schade Grondwater (ACSG)

2.4.1 Wat willen we bereiken in 2021?

BIJ12 biedt secretariële en inhoudelijke ondersteuning aan de AdviesCommissie Schade Grondwater en levert hen kwalitatief hoogwaardige adviezen over schade door grondwaterwinning of -onttrekking. In 2020 is de capaciteit en continuïteit van het secretariaat geborgd via tijdelijke inhuur, zodat de commissie goed ondersteund kan blijven. De extra capaciteit wordt in 2021 voortgezet. Processen worden, waar mogelijk en in samenspraak met de commissie, ingekort. Tevens wordt in het kader van verwachtingsmanagement helder gecommuniceerd over de doorlooptijden en hoe het proces vanaf een verzoek door GS tot en met het advies aan externe betrokkenen in elkaar zit.

BIJ12 begeleidt voor de provincies vanaf 2020 het gebiedsproces dat volgt bij het tot stand komen van de adviezen naar aanleiding van de verzoeken van de afzonderlijke GS'en aan de ACSG. In 2020 zijn de verzoeken om onderzoek naar landbouwschade van Droogteschade.nl namens een groot aantal landbouwers ontvangen. Er is besloten om een gefaseerde aanpak van de ingediende verzoeken. In drie projecten is de ACSG in 2020 haar schadeonderzoek gestart conform de reguliere procedure. In 2021 worden overige verzoeken opgepakt. Op basis van de pilots en de aanpak van de ingediende verzoeken, wordt in 2021 bekeken of er extra capaciteit nodig is om de overige verzoeken op te pakken.

2.4.2 Lange termijn doelstellingen 2021-2024

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|---------------|---|
| Advisering | Kwalitatief hoogwaardige adviezen over schade door grondwaterwinning of -onttrekking. |
| Ondersteuning | Professionele secretariële en inhoudelijke ondersteuning AdviesCommissie Schade Grondwater. |

2.4.3 Wat mag het kosten: begroting 2021

| Lasten | € |
|--------------------|----------------|
| Personele kosten | 399.914 |
| Uitvoeringskosten | 321.817 |
| Totaal ACSG | 721.731 |

2.4.4 Toelichting op de begroting 2021

De begroting bevat zowel de algemene secretariële kosten als de personele en uitvoeringskosten ten behoeve van de schadeadviezen aan de provincies. De personele kosten zijn gebaseerd op 2 fte vanuit het formatieplan. Daarnaast wordt de tijdelijke inhuur (2 fte/schaal 11) in 2021 verlengd conform het advies van de BAC DROW van 3 juni 2019. In 2021 wordt bekeken of deze formatie structureel noodzakelijk is. De extra kosten hiervoor bedragen €188.000. In het meerjarenperspectief worden de kosten vooralsnog geraamd omdat verwacht wordt dat deze inzet nodig blijft na 2021. Op basis van de uitbreiding van de capaciteit van het secretariaat is er voor de ACSG ook meer inzet van de unitmanager nodig. In 2021 wordt besloten op welke wijze dit financieel wordt vertaald.

De kosten voor de afzonderlijke projecten worden bij de afrekening op basis van daadwerkelijke kosten toegekend aan de desbetreffende projecten/provincies en zijn afhankelijk van het aantal door de GS'en ingediende verzoeken.

2.5 Drugsafvaldumpingen

2.5.1 *Wat willen we bereiken in 2021?*

De minister van Justitie en Veiligheid heeft voor de periode 2019 tot en met 2024 aan de provincies een structurele rijksbijdrage van €1 miljoen per jaar toegezegd voor de compensatie van de primaire kosten die overheden en particulieren/terreinbeheerders maken voor het opruimen van gedumpt drugsafval. Op basis van een modelregeling, hebben alle provincies een subsidieregeling hiervoor vastgesteld en BIJ12 gemandateerd deze regeling voor al de 12 provincies met ingang van 2021 uit te voeren. Dit is gebeurd op basis van een besluit van het IPO-bestuur (28 juni 2020) om de uitvoering van de regeling onder te brengen bij BIJ12. BIJ12 heeft dit in 2020 voorbereid.

2.5.2 *Lange termijn doelstellingen 2021-2024*

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|-------------|--|
| Uitvoering | (Kosten)efficiënte afhandeling van subsidieaanvragen |
| Organisatie | Professionele organisatie voor de uitvoering van de subsidieregeling |

2.5.3 *Wat mag het kosten: begroting 2021*

| Lasten | € |
|-----------------------------------|------------------|
| Personele kosten | 45.000 |
| Uitvoeringskosten | 55.000 |
| Uit te keren subsidies | 900.000 |
| Totaal Drugsafvaldumpingen | 1.000.000 |

2.5.4 *Toelichting op de begroting 2021*

Ter voorbereiding van de uitvoering van de regeling door BIJ12 en ter voorbereiding van de besluitvorming hierover, heeft BIJ12 een businesscase opgesteld. Op basis hiervan is besloten de formatie van BIJ12 uit te bereiden met een subsidiemedewerker op schaal 8, voor gemiddeld 24 uur/week. De personele kosten zijn op basis hiervan begroot op €45.000 per jaar. In de businesscase zijn de uitvoeringskosten begroot op €55.000 per jaar. Het totale bedrag van €1 miljoen wordt gedekt vanuit de bijdrage door het Rijk.

2.6 Gemeenschappelijke beheer organisatie (GBO provincies)

2.6.1 Wat willen we bereiken in 2021?

Bij BIJ12/GBO-provincies staat beheer van door provincies (gezamenlijk) gebruikte informatiesystemen centraal. Vanuit kennis en expertise op het gebied van ketenapplicaties vervult zij ook een adviserende rol binnen IT-projecten om de overgang van project- naar beheerfase zo vloeiend mogelijk te laten verlopen. Dit doet ze door volgens gecertificeerde processen te werken op een uniforme wijze. BIJ12 denkt mee met provincies over landelijke ontwikkelingen en deelt haar kennis en ervaringen over beheer en applicaties.

De basiscomponenten van BIJ12 worden niet alleen ingezet voor provinciale informatiesystemen; provincies profiteren ook individueel van de beschikbaarheid van de diverse componenten. BIJ12 is de regisseur die zorgt dat provincies profiteren van elkaars ontwikkelingen en stroomlijnt wensen en doorontwikkeling.

2.6.2 Lange termijn doelstellingen 2021-2024

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|--|---|
| Efficiënt beheer | Gegarandeerde dienstverlening tegen lage kosten door optimale en schaalbare inzet van mensen en herbruikbare middelen |
| Kwaliteit dienstverlening van de in beheer genomen applicaties | Dienstverleningsconcept is afgestemd met de provincies (opdrachtgever). Prestaties worden gemeten en met de opdrachtgever gedeeld, geëvalueerd en verbeterd |
| Goed werkende systemen en informatie | <ul style="list-style-type: none"> - Overgang project naar beheer verloopt soepel - Bij ontwikkeling worden herbruikbare componenten ingezet - Documentatie is op orde - Opdrachtnemer kan rekenen op voorspelbare dienstverlening tegen de laagst mogelijke prijs |
| Uniforme werkwijze en regelingen | <ul style="list-style-type: none"> - Bij (door)ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van overheidsbrede architectuurprincipes zodat het koppelen van informatie makkelijker wordt - Technische componenten zijn bindend bij ontwikkeling, tenzij - Processen zijn op orde en worden nageleefd waarbij voldaan wordt aan de nieuwste ISO kwaliteitsstandaarden: ISO20000/27001 |
| Innovatie | <ul style="list-style-type: none"> - Aandacht voor vernieuwingen (nieuwe applicaties) en het waar mogelijk vernieuwen van bestaande applicaties in samenspraak met de applicatievoorzitters. |

2.6.3 Wat mag het kosten: begroting 2021

| Lasten | € |
|------------------------------|------------------|
| Personele kosten | 1.393.398 |
| Uitvoeringskosten | 3.235.785 |
| Totaal GBO-provincies | 4.629.183 |

2.6.4 Toelichting op de begroting 2021

Voor GBO-provincies worden de bestaande activiteiten in 2021 gecontinueerd. De personele en uitvoeringskosten zijn geïndexeerd. In de raming van de uitvoeringskosten is rekening gehouden met de afloop vanaf 2021 van de bijdrage vanuit het Programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV-programma). In 2021 is voornamelijk geen inzet van de bestemmingsreserve GBO voorzien, hierover vindt nog

overleg plaats. Indien van toepassing volgt hiervoor bij de Voorjaarsnota 2021 een voorstel.

2.7 Interne organisatie

2.7.1 Wat willen we bereiken in 2021?

In 2019 is gestart met een onderzoek naar de behoefte aan HR-managementinformatie en HR managementsystemen. Dit onderzoek is in 2020 afgerond. In 2021 wordt invulling gegeven aan de resultaten en aanbevelingen van dit onderzoek.

Het in 2017 vastgestelde en in 2018 verder uitgewerkte strategisch opleidingsplan is in 2020 geëvalueerd en geactualiseerd. In 2021 vindt opnieuw marktbenadering plaats voor de uitvoering van het strategisch opleidingsplan.

In 2020 is op basis van de goedgekeurde begroting 2020 het Organisatie en Formatieplan (O&Fplan) geüpdated. In dit geüpdatete O&Fplan is incidenteel 1,81 fte voor de Interne Organisatie opgenomen (voornamelijk Inkoop en HR). Omdat het om structurele werkzaamheden gaat, wordt deze incidentele formatie vanaf 1 januari 2021 omgezet naar structurele formatie (zie ook paragraaf 2.7.4). In 2020 wordt onderzoek gedaan naar de ontwikkelingen binnen BIJ12 en de consequenties hiervan op de (bedrijfsvoerings)formatie. In 2021 wordt bezien hoe deze consequenties vertaald moeten worden naar de benodigde (ondersteunende) capaciteit.

In 2021 wordt opnieuw gekeken naar het Programma van Eisen voor de huisvesting van BIJ12 (zie ook paragraaf 1.4).

2.7.2 Lange termijndoelstellingen 2021-2024

| Thema | Wat heeft BIJ12 in 2024 bereikt? |
|---------------------------|---|
| Communicatie | De output van BIJ12 is bekend bij haar partners |
| Financiën | Provincies hebben adequaat inzicht in de financiële voortgang BIJ12 |
| Vergadercentrum | Professioneel en klantvriendelijk vergadercentrum BIJeen voor provincies en BIJ12 |
| Personeel | Medewerkers BIJ12 werken resultaatgericht |
| ICT/Kantoorautomatisering | Goed werkende systemen en informatie: de ICT-voorziening van BIJ12 is ingericht op plaats- en tijdonafhankelijk werken, is flexibel op afstand en is marktconform |

2.7.3 Wat mag het kosten: begroting 2021

| Lasten | € |
|-----------------------------------|------------------|
| Personele kosten | 1.665.250 |
| Huisvesting en ICT | 960.769 |
| Communicatie en publicaties | 61.722 |
| Overige kosten | 832.891 |
| Totaal Interne organisatie | 3.520.632 |

2.7.4 Toelichting op de begroting 2021

De begroting bevat de personele kosten, huisvesting en ICT, communicatie en publicaties en overige kosten. De personele kosten zijn gebaseerd op het formatieplan. De totale begroting 2021 voor de Interne Organisatie is nagenoeg gelijk aan de begroting 2020. Het handhaven van het budget voor de interne organisatie is mogelijk doordat (duurdere) incidentele capaciteit (via inhuur) op de disciplines management, HR en inkoop over zijn gezet naar (goedkoper) vast personeel. Het percentage overhead is in 2021 15,3%, wat relatief laag is in de publieke sector.

De uitvoeringskosten zijn op een aantal posten geïndexeerd (1,6%). Waar mogelijk is de indexatie achterwege gelaten.

Op de begroting is het individuele ontwikkelbudget vanuit de cao opgenomen (1,3% van de totale loonsom).

Voor huisvesting is in de begroting geen rekening gehouden met de mogelijke ontwikkelingen op het gebied van huisvesting zoals beschreven in paragraaf 1.4. Hiervoor wordt te zijner tijd een apart voorstel gemaakt. De extra kosten voor de tijdelijke maatregelen om het huisvestingsprobleem op te lossen, worden binnen de begroting gevonden binnen het budget ICT en Huisvesting. Door de in 2019 vernieuwde Kantoorautomatisering van BIJ12 zijn de ICT-kosten namelijk gedaald.

3 Totaaloverzicht begroting 2021

3.1 Lasten 2021

| Lasten | Begroting BIJ12 2021 |
|--|----------------------|
| Expertiseteam Stikstof en N2000 | 3.918.618 |
| Natuurinformatie en Natuurbeheer (incl. provinciaal deel NDFF) | 6.883.741 |
| Faunazaken (incl. open-eind-regeling faunaschades) | 32.286.177 |
| ACSG | 721.731 |
| Drugsafvaldumpingen | 1.000.000 |
| GBO-provincies | 4.629.183 |
| Interne organisatie | 3.520.632 |
| | |
| Totaal lasten | 52.960.082 |

3.2 Baten 2021

| Baten | Begroting BIJ12 2021 |
|--|----------------------|
| Bijdragen provincies uitvoerende taken | 51.297.082 |
| Overige baten | 1.363.000 |
| Onttrekking reserve | 300.000 |
| Totaal baten | 52.960.082 |

De overige baten bestaan uit de bijdragen van het rijk voor het informatiepunt Stikstof (€363.000) en de drugsafvaldumpingen (€1.000.000)

4 Meerjarenperspectief en verdeling provinciale bijdragen

4.1 Meerjarenperspectief van de begroting BIJ12 2021-2024

Prijnspeil 2021, vergelijking met de bij de Voorjaarsnota 2020 gewijzigde begroting 2020. Personele kosten op basis van formatieplan BIJ12. Uitvoeringskosten incl. btw.

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|---|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Expertiseteam Stikstof en Natura2000 | | | | | | | |
| Personele kosten | 842.402 | 855.880 | | 855.880 | 855.880 | 855.880 | 855.880 |
| Beheer Aeries | 1.980.770 | 1.980.770 | | 1.980.770 | 1.980.770 | 1.980.770 | 1.980.770 |
| Onderzoek/kennisdeling | 278.009 | 282.457 | | 282.457 | 282.457 | 282.457 | 282.457 |
| Monitoring en rapportage | 108.000 | 109.728 | | 109.728 | 109.728 | 109.728 | 109.728 |
| Overige uitvoeringskosten/communicatie | 92.636 | 94.118 | | 94.118 | 94.118 | 94.118 | 94.118 |
| Programma ondersteuning | 229.000 | 232.664 | | 232.664 | 232.664 | 232.664 | 232.664 |
| Informatiepunt Stikstof | 363.000 | 0 | 363.000 | 363.000 | 363.000 | 0 | 0 |
| Expertiseteam Stikstof en Natura2000 | 3.893.817 | 3.555.618 | 363.000 | 3.918.618 | 3.918.618 | 3.555.618 | 3.555.618 |

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|---|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Natuurinformatie en Natuurbeheer | | | | | | | |
| Personele kosten | 1.837.650 | 1.867.052 | | 1.867.052 | 1.867.052 | 1.867.052 | 1.867.052 |
| Uitvoeringskosten Informatievoorziening en (coördinatie) monitoring | 2.344.112 | 2.081.618 | 300.000 | 2.381.618 | 2.381.618 | 2.381.618 | 2.381.618 |
| Provinciaal aandeel uitvoering NDFP | 335.000 | 335.000 | | 335.000 | 335.000 | 335.000 | 335.000 |
| Uitvoeringskosten SNL | 2.288.850 | 2.300.071 | | 2.300.071 | 2.229.227 | 2.229.227 | 2.229.227 |
| Algemene stelpost | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Natuurinformatie en Natuurbeheer | 6.805.612 | 6.583.741 | 300.000 | 6.883.741 | 6.812.897 | 6.812.897 | 6.812.897 |

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|--|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Faunazaken | | | | | | | |
| Personele kosten | 1.235.326 | 1.255.091 | | 1.255.091 | 1.255.091 | 1.255.091 | 1.255.091 |
| Uitvoeringskosten | 1.012.355 | 1.028.553 | | 1.028.553 | 1.028.553 | 1.028.553 | 1.028.553 |
| AEWA ganzenonderzoek | 115.905 | 0 | 49.711 | 49.711 | 0 | 0 | 0 |
| Aanvulling wolvendraaiboek | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Open-eind-regeling afhandelen faunaschades | 29.952.822 | 29.952.822 | | 29.952.822 | 29.952.822 | 29.952.822 | 29.952.822 |
| Faunazaken | 32.316.408 | 32.236.466 | 49.711 | 32.286.177 | 32.236.466 | 32.236.466 | 32.236.466 |

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|---|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Secretariaat ACSG | | | | | | | |
| Personele kosten | 399.616 | 399.914 | | 399.914 | 399.914 | 399.914 | 399.914 |
| Uitvoeringskosten | 316.749 | 321.817 | | 321.817 | 321.817 | 321.817 | 321.817 |
| Secretariaat AdviesCommissie Schade Grondwater | 710.365 | 721.731 | 0 | 721.731 | 721.731 | 721.731 | 721.731 |

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|--|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Regeling drugsafvaldumpingen | | | | | | | |
| Personele kosten | 0 | 45.000 | | 45.000 | 45.000 | 45.000 | 45.000 |
| Uitvoeringskosten | | 55.000 | | 55.000 | 55.000 | 55.000 | 55.000 |
| Uit te keren subsidies | | 900.000 | | 900.000 | 900.000 | 900.000 | 900.000 |
| Totaal regeling drugsafvaldumpingen | 0 | 1.000.000 | 0 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 |

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|-----------------------|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| GBO-provincies | | | | | | | |
| Personele kosten | 1.371.455 | 1.393.398 | | 1.393.398 | 1.393.398 | 1.393.398 | 1.393.398 |
| uitvoeringskosten | 3.654.710 | 3.235.785 | | 3.235.785 | 3.235.785 | 3.235.785 | 3.235.785 |
| GBO-provincies | 5.026.165 | 4.629.183 | 0 | 4.629.183 | 4.629.183 | 4.629.183 | 4.629.183 |

| Lasten | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|-----------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Interne organisatie | | | | | | | |
| Salarissen en sociale lasten | 1.535.276 | 1.665.250 | | 1.665.250 | 1.665.250 | 1.665.250 | 1.665.250 |
| Personele kosten | 652.404 | 558.803 | 0 | 558.803 | 558.803 | 558.803 | 558.803 |
| Huisvesting en ICT | 1.000.499 | 960.769 | | 960.769 | 960.769 | 960.769 | 960.769 |
| Diverse kosten | 330.522 | 335.811 | | 335.811 | 335.811 | 335.811 | 335.811 |
| Totaal Interne organisatie | 3.518.701 | 3.520.632 | 0 | 3.520.632 | 3.520.632 | 3.520.632 | 3.520.632 |

| | | | | | | | |
|----------------------------|-------------------|-------------------|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Totaal lasten BIJ12 | 52.271.067 | 52.247.371 | 712.711 | 52.960.082 | 52.839.527 | 52.476.527 | 52.476.527 |
|----------------------------|-------------------|-------------------|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|

| Baten BIJ12 | Begroting 2020 na VJN | Begroting 2021 Structureel | Begroting 2021 Incidenteel | Primaire begroting 2021 | Raming 2022 | Raming 2023 | Raming 2024 |
|--|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Bijdragen provincies uitvoerende taken | 51.078.016 | 51.247.371 | 49.711 | 51.297.082 | 51.176.527 | 51.176.527 | 51.176.527 |
| Medefinanciering GBO Risicokaart | 325.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Diverse baten | 363.000 | 1.000.000 | 363.000 | 1.363.000 | 1.363.000 | 1.000.000 | 1.000.000 |
| Onttrekking aan geormerkte middelen | 505.051 | 0 | 300.000 | 300.000 | 300.000 | 300.000 | 300.000 |
| Totaal baten BIJ12 | 52.271.067 | 52.247.371 | 712.711 | 52.960.082 | 52.839.527 | 52.476.527 | 52.476.527 |
| Saldo begroting BIJ12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

4.2 Verdeling provinciale bijdragen 2021

Overzicht provinciale bijdragen ten behoeve van dekking structurele kosten 2021 begroting BIJ12

| Provincies | Totale provinciale bijdrage | Interne organisatie (gewogen percentage totale begroting) | Bijdrage Interne organisatie | ACSG en natuurtaken N2000 en Stikstof, Natuurinformatie en Natuurbeheer, Faunafonds (gewogen percentage) | Bijdrage uitvoeringskosten ACSG en natuurtaken Stikstof en N2000, Natuurinformatie en Natuurbeheer, Faunafonds (gewogen) | Faunafonds actualisatie tegemoetkomingen/ taxatiekosten, ganzenregeling | GBO (verdeelsleutel op basis van deelname applicatie) |
|---------------|-----------------------------|---|------------------------------|--|--|---|---|
| Groningen | 2.061.859 | 5,93% | 208.745 | 5,28% | 697.091 | 796.316 | 359.706 |
| Fryslân | 13.152.307 | 10,06% | 354.123 | 10,90% | 1.438.843 | 11.005.394 | 353.948 |
| Drenthe | 2.235.134 | 8,97% | 315.747 | 9,56% | 1.260.965 | 320.881 | 337.542 |
| Overijssel | 3.591.878 | 10,72% | 377.390 | 11,56% | 1.525.433 | 1.303.906 | 385.149 |
| Gelderland | 6.543.573 | 10,88% | 382.978 | 11,04% | 1.457.319 | 4.221.722 | 481.554 |
| Utrecht | 3.022.258 | 6,59% | 231.977 | 5,75% | 759.297 | 1.615.868 | 415.116 |
| Noord-Holland | 8.814.293 | 7,88% | 277.521 | 7,73% | 1.019.418 | 7.131.791 | 385.564 |
| Zuid-Holland | 3.186.324 | 8,20% | 288.805 | 7,82% | 1.031.292 | 1.435.409 | 430.818 |
| Zeeland | 2.111.287 | 5,42% | 190.727 | 4,96% | 654.355 | 954.984 | 311.222 |
| Noord-Brabant | 2.899.206 | 12,22% | 430.319 | 12,82% | 1.691.764 | 290.343 | 486.779 |
| Limburg | 2.531.512 | 8,99% | 316.580 | 9,10% | 1.201.057 | 612.208 | 401.667 |
| Flevoland | 1.147.450 | 4,14% | 145.721 | 3,47% | 457.611 | 264.000 | 280.118 |
| Totaal | 51.297.082 | 100% | 3.520.632 | 100% | 13.194.444 | 29.952.822 | 4.629.183 |

4.3 Indicatie provinciale bijdragen vanaf 2022

Op verzoek van de provincies wordt een indicatie afgegeven van de provinciale bijdragen vanaf 2022. Hierbij dient wel rekening te worden gehouden met de volgende kanttekeningen:

- Indicatie betreft prijspeil 2021, exclusief de jaarlijkse indexering voor materiële en personele kosten voor 2022 e.v.
 - Indicatie is exclusief de jaarlijkse actualisatie van de open-eind-regeling tegemoetkomingen faunaschade.
 - Indicatie is exclusief de tussentijdse begrotingswijzigingen bij Najaarsnota 2020 en Voor- en Najaarsnota 2021.
 - Indicatie is excusief de besluitvorming die ten tijde van het opstellen van de begroting 2021 en het meerjarenperspectief t/m 2024 nog diende plaats te vinden, zoals bijvoorbeeld de besluitvorming over de transitie van de Nationale Databank Flora en Fauna.
- Door de kleine verschillen in de ramingen voor 2022 zijn er marginale verschillen in de gewogen percentages ten opzichte van 2021.

Indicatie jaarlijkse provinciale bijdragen ten behoeve van dekking structurele kosten 2022-2024 begroting BIJ12

| Provincies | Totale provinciale bijdrage | Interne organisatie (gewogen percentage totale begroting) | Bijdrage Interne organisatie | ACSG en natuurtaken N2000 en Stikstof, Natuurinformatie en Natuurbeheer, Faunafonds (gewogen percentage) | Bijdrage uitvoeringskosten ACSG en natuurtaken Stikstof en N2000, Natuurinformatie en Natuurbeheer, Faunafonds (gewogen) | Faunafonds actualisatie tegemoetkomingen/ taxatiekosten, ganzenregeling | GBO (verdeelsleutel op basis van deelname applicatie) |
|---------------|-----------------------------|---|------------------------------|--|--|---|---|
| Groningen | 2.055.064 | 5,93% | 208.804 | 5,28% | 690.238 | 796.316 | 359.706 |
| Fryslân | 13.135.833 | 10,04% | 353.402 | 10,88% | 1.423.090 | 11.005.394 | 353.948 |
| Drenthe | 2.223.065 | 8,96% | 315.538 | 9,55% | 1.249.104 | 320.881 | 337.542 |
| Overijssel | 3.579.483 | 10,72% | 377.477 | 11,57% | 1.512.950 | 1.303.906 | 385.149 |
| Gelderland | 6.527.946 | 10,87% | 382.561 | 11,03% | 1.442.109 | 4.221.722 | 481.554 |
| Utrecht | 3.015.669 | 6,60% | 232.202 | 5,76% | 752.483 | 1.615.868 | 415.116 |
| Noord-Holland | 8.804.593 | 7,88% | 277.488 | 7,72% | 1.009.750 | 7.131.791 | 385.564 |
| Zuid-Holland | 3.176.786 | 8,20% | 288.863 | 7,81% | 1.021.696 | 1.435.409 | 430.818 |
| Zeeland | 2.106.465 | 5,43% | 191.010 | 4,97% | 649.249 | 954.984 | 311.222 |
| Noord-Brabant | 2.883.777 | 12,22% | 430.204 | 12,82% | 1.676.451 | 290.343 | 486.779 |
| Limburg | 2.523.322 | 9,00% | 317.020 | 9,12% | 1.192.427 | 612.208 | 401.667 |
| Flevoland | 1.144.523 | 4,15% | 146.063 | 3,48% | 454.342 | 264.000 | 280.118 |
| Totaal | 51.176.527 | 100% | 3.520.632 | 100% | 13.073.890 | 29.952.822 | 4.629.183 |

4.4. Historisch overzicht provinciale bijdragen vanaf 2018

Het verloop van de provinciale bijdragen wordt bepaald door:

- Jaarlijkse indexatie
- Jaarlijkse actualisatie van de tegemoetkomingen faunaschade
- Tussentijdse begrotingswijzigingen

Bijdragen zijn conform de vastgestelde begrotingen na wijzigingen, exclusief de jaarlijkse afrekening op basis van de jaarrekening.

Verloop totale provinciale bijdragen vanaf 2018, bijdragen na wijzigingen bij VJN en NJN

| Provincies | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 primaire begroting |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------------|
| Groningen | 2.068.720 | 2.112.720 | 2.007.148 | 2.061.859 |
| Fryslân | 12.507.137 | 12.637.843 | 13.127.026 | 13.152.307 |
| Drenthe | 2.144.079 | 2.257.109 | 2.181.017 | 2.235.134 |
| Overijssel | 3.629.809 | 3.953.982 | 3.560.149 | 3.591.878 |
| Gelderland | 6.430.244 | 6.525.624 | 6.505.791 | 6.543.573 |
| Utrecht | 2.964.937 | 2.993.062 | 2.983.931 | 3.022.258 |
| Noord-Holland | 10.513.992 | 10.591.867 | 8.861.264 | 8.814.293 |
| Zuid-Holland | 3.285.940 | 3.366.103 | 3.220.938 | 3.186.324 |
| Zeeland | 2.008.462 | 2.059.776 | 2.064.264 | 2.111.287 |
| Noord-Brabant | 2.777.172 | 2.904.735 | 2.919.139 | 2.899.206 |
| Limburg | 2.370.450 | 2.533.985 | 2.523.451 | 2.531.512 |
| Flevoland | 906.548 | 936.320 | 1.123.897 | 1.147.450 |
| Totaal | 51.607.491 | 52.873.125 | 51.078.016 | 51.297.082 |

4.5 Verloopoverzicht reserves BIJ12

Op basis van de in de gewijzigde begroting 2020 en begroting 2021 opgenomen onttrekkingen aan de reserves laat de reservepositie van BIJ12 het volgende beeld zien:

| verloop reserves | saldo 31-12-2019 | geplande onttrekking Begroting 2020 | voorgestelde onttrekking Voorjaarsnota 2020 | saldo 31-12-2020 | geplande onttrekking Begroting 2021 | saldo 31-12-2021 |
|-------------------------|-----------------------------|--|--|-----------------------------|--|-----------------------------|
| Vegetatie karteringen | 1.600.000 | 300.000 | | 1.300.000 | 300.000 | 1.000.000 |
| PAS | 234.770 | | | 234.770 | | 234.770 |
| Natuurinformatie | 0 | | | 0 | | 0 |
| Kantoorautomatisering | 55.051 | | 55.051 | 0 | | 0 |
| GBO | 310.290 | 150.000 | | 160.290 | | 160.290 |
| ACSG | 46.083 | | | 46.083 | | 46.083 |
| Ontwikkelagenda | 17.028 | | | 17.028 | | 17.028 |
| Totaal | 2.263.222 | 450.000 | 55.051 | 1.758.171 | 300.000 | 1.458.171 |

GEGEVENSAUTORITEIT NATUUR



Provincie Noord-Holland
Directie Beleid
t.a.v. T. Kampstra
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

INGEKOMEN
- 5 MAART 2013

| | | | |
|-----------------|------------|----------------|------------|
| uw brief van | uw kenmerk | ons kenmerk | datum |
| | | GaN.2013-046 | 04-03-2013 |
| onderwerp | | doorkiesnummer | bijlagen |
| Abonnement NDFF | | 5.1.2e | |

Geachte heer Kampstra,

Sinds 1 april 2011 heeft de provincie Noord-Holland een overeenkomst met de stichting Gegevensautoriteit Natuur inzake de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF).

Een toenemend aantal gemeenten, waterschappen, provincies en organisaties van het rijk maakt gebruik van de Nationale Databank Flora en Fauna als het bestand waarin gevalideerde informatie over de verspreiding van flora en fauna in het werkgebied wordt bewaard. Inmiddels zijn meer dan 100 bronhouders aangesloten. Dit aantal stijgt nog steeds waardoor de waarde van de NDFF-bestanden voor gebruik in de ruimtelijke ordening en beheer steeds groter wordt. Naast betrouwbaar is de NDFF in toenemende mate ook volledig. Ook adviesbureaus leveren hun data toe aan de databank, vaak in opdracht van aangesloten overheden.

De stichting GaN ontwikkelt in nauw overleg met en op verzoek van de gebruikers nieuwe technieken en methoden. Zo krijgt u binnenkort via de NDFF de beschikking over kansencarten en volledigheidscarten. Daarmee zult u nog efficiënter gebruik kunnen maken van de NDFF wat verdere besparingen op de onderzoekskosten en procedures mogelijk maakt.

Op de tarieven voor het gebruik van de NDFF wordt in 2013 alleen een inflatiecorrectie toegepast. De kosten van uw abonnement bedragen in 2013 € 20.250,- (exclusief BTW), voor de periode 1 april 2013 tot en met 31 maart 2014. U ontvangt daarvoor in mei 2013 een factuur.

Mocht u vragen of opmerkingen hebben dan verzoek ik u vriendelijk contact op te nemen met onze Helpdesk via 5.1.2e @natuurloket.nl of 0800-5.1.2e U krijgt dan binnen 24 uur van ons reactie.

Hoogachtend,
Stichting Gegevensautoriteit Natuur

5.1.2e

Directeur

**OVEREENKOMST TUSSEN DE GEGEVENS AUTORITEIT NATUUR EN PROVINCIE NOORD-HOLLAND
INZAKE SAMENWERKING IN DE NATIONALE DATABANK FLORA EN FAUNA**

Partij 1

De provincie Noord-Holland gevestigd te Haarlem, rechtsgeldig vertegenwoordigd krachtens artikel 176 lid 2 van de Provinciewet door de heer Kampstra, directeur Directie Beleid, gezien de offerte van de Gegevensautoriteit Natuur gevestigd te Utrecht van 10 januari 2011, verder te noemen: Provincie Noord-Holland.

Partij 2

De Stichting GaN, gevestigd en kantoorhoudende aan de Droevendaalsesteeg 4, te 6708 PB Wageningen, KvK nummer 09129454, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar directeur, de heer 5.1.2e, woonachtig te Wassenaar, geboren 5.1.2e Nationaal Paspoort 5.1.2e, gehuwd, verder te noemen: de GaN.

Overwegende dat:

- De GaN optreedt als onafhankelijke organisatie met als doel te zorgen voor betrouwbare, zo volledig mogelijke en toegankelijke natuurgegevens en het gebruik van natuurgegevens te bevorderen door deze natuurgegevens na validatie ter borging van hun kwaliteit beschikbaar te stellen in een landelijke gegevensvoorziening;
- Beide partijen verklaren te zijn overeengekomen een samenwerkingsverband voor het beschikbaar stellen van natuurgegevens en de daarbij behorende producten die het zorgvuldig gebruik van natuurgegevens in Nederland ten goede komen;
- De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) een middel is om de betrouwbaarheid en beschikbaarheid van natuurgegevens te waarborgen, beschikbaarstelling van natuurgegevens te verbeteren en gebruik te optimaliseren.
- De GaN zorg draagt voor het instandhouden van het NDFF-systeem;
- Een aansluiting op de Nationale Databank Flora en Fauna nodig is om natuurgegevens in de NDFF te brengen, te beheren en om deze in de NDFF te bekijken;
- Provincie Noord-Holland de natuurgegevens van zichzelf en van overige gebruikers die betrekking hebben op haar grondgebied kan inzien en gebruiken, met inachtneming van de voorwaarden waaronder die natuurgegevens beschikbaar zijn gesteld;
- Partijen bij elkaar te rade zijn gegaan, geleid hebbende tot een offerte van de GaN d.d. 10 januari 2011 tot verstrekking van natuurgegevens op basis van een aansluiting op de NDFF;
- De GaN op grond van de Databankenwet de rechthebbende is van het databankenrecht dat berust op de NDFF;
- Het databankenrecht van partijen die data in hun eigendom of bezit vanuit hun eigen databank hebben ingebracht in de NDFF, alsmede de intellectuele eigendom en andere rechten die zij op deze data hebben, onverkort van kracht blijft;

En zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1 Definities

1. NDFF: Nationale Databank Flora en Fauna, zijnde een verzameling gedistribueerde databanken die gegevens bevat over het voorkomen in Nederland van planten en dieren, alsmede gegevens over de validatie, taxonomie en de verantwoording hiervan door middel van onder meer bronvermeldingen, standaarden en registratie van meetmethoden.
2. Overige gebruikers: overige gebruikers van het NDFF systeem die net als provincie Noord-Holland een samenwerkingsverband met de GaN hebben gesloten voor het beschikbaar stellen van natuurgegevens en het inzien en gebruiken van natuurgegevens van overige partijen op het NDFF systeem.
3. Natuurgegevens: punt-, lijn-, of vlakdekkende informatie over de aan- en afwezigheid van planten en dieren in Nederland gebaseerd op waarnemingen uit projecten waarbij geregistreerde meet- en verwerkingsprotocollen zijn gehanteerd, alsmede op losse waarnemingen.
4. Technische validatie: controle op de bestaanbaarheid van de in de NDFF ingevoerde natuurgegevens.
5. Inhoudelijke validatie: controle op de waarschijnlijkheid van de in de NDFF ingevoerde natuurgegevens.
6. Dienstverlening: het geheel van werkzaamheden van de GaN ten behoeve van de uitvoering van deze overeenkomst.
7. Aansluiting: de aansluiting van Provincie Noord-Holland op de NDFF, waarmee de GaN Provincie Noord-Holland toegang biedt tot het NDFF systeem, het desgewenst beheren en valideren door de GaN van de ingevoerde gegevens en het, via dat systeem, beschikbaar stellen van natuurgegevens, tegen periodieke betaling van provincie Noord-Holland aan de GaN.
8. Grondgebied: het grondgebied van Provincie Noord-Holland, met inbegrip van het gebied dat daaraan grenst met een afstand tot maximaal 5 km vanaf het grondgebied, voor zover dat aangrenzende gebied niet buiten de landsgrenzen is gelegen.
9. Gebruiksbeheerder: door Provincie Noord-Holland aan te wijzen persoon die bepaalt welke gebruikers binnen de organisatie van Provincie Noord-Holland toegang krijgen tot de NDFF.
10. Geaggregeerd: samengevoegd vanuit punt-, lijn- of andersoortige kleinschalige vlakwaarnemingen tot een hoger schaalniveau, waarbij de exacte locatie van de waarnemingen in de aggregatie wordt vervangen door een aanduiding van ten minste 1 bij 1 km.

11. Applicatie: een technische voorziening (softwaremodule) die bedoeld is om gebruiker op maat te bedienen.
12. Inzien van natuurgegevens: het bekijken van gegevens in het systeem zonder daarbij te kunnen beschikken over databestanden.
13. Gebruiken van natuurgegevens: het opvragen van gegevens in het systeem en het kunnen beschikken over die gegevens in de eigen omgeving.
14. Licentie: de verbintenisrechtelijke toestemming tot het gebruik van het auteurs- en databankenrecht.
15. Sublicentie: de verbintenisrechtelijke toestemming tot het gebruik van een licentie.

Artikel 2 Aanvang en looptijd van de overeenkomst

1. De overeenkomst vangt aan op datum van ondertekening door partijen. De uitvoering van deze overeenkomst door de GaN vangt aan op 1 februari 2011, dan wel zoveel later als Provincie Noord-Holland de voor de uitvoering van deze overeenkomst, naar het oordeel van de GaN, noodzakelijke medewerking heeft gerealiseerd.
2. Provincie Noord-Holland en de GaN spannen zich ervoor in dat alle gegevens die noodzakelijk zijn voor het tot stand brengen van de aansluiting van Provincie Noord-Holland op de NDFF tijdig beschikbaar zijn.
3. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd met een minimum van een jaar. De contracttijd is een jaar vanaf de aanvang van het contract. Jaarlijks zal de GaN uiterlijk drie kalendermaanden voorafgaande aan het einde van de contracttijd een schriftelijk voorstel doen aangaande het tarief voor het komende kalenderjaar. Indien provincie Noord-Holland niet op dit voorstel reageert binnen 6 weken voor einde van de contractperiode, wordt provincie Noord-Holland geacht het voorstel te hebben aanvaard.
4. De GaN heeft vanaf de datum waarop de uitvoering van deze overeenkomst door de GaN aanvangt, zoals bedoeld in lid 1, tien werkdagen de tijd om ervoor te zorgen dat de organisatie van Provincie Noord-Holland aangesloten wordt op het NDFF systeem en hiervan gebruik kan maken.

Artikel 3 Rechten en verplichtingen van Provincie Noord-Holland op grond van deze overeenkomst

1. Op grond van deze overeenkomst heeft Provincie Noord-Holland recht op:
 - a. Toegang tot een web-based invoerportaal op de NDFF, dat in onderling overleg tussen partijen kan qua lay-out worden aangepast naar de organisatie van Provincie

Noord-Holland, waarmee Provincie Noord-Holland haar eigen natuurgegevens in de NDFF kan invoeren;

- b. Inhoudelijke en technische validatie van de ingevoerde eigen natuurgegevens;
 - c. Toegang tot het standaard NDFF uitvoerportaal;
 - d. Het inzien en gebruiken van de in de NDFF ondergebrachte natuurgegevens, voor zover die gegevens betrekking hebben op het grondgebied van provincie Noord-Holland, met inachtneming van de voorwaarden waaronder die gegevens in de NDFF beschikbaar zijn gesteld.
2. Het recht op toegang tot het invoer- en uitvoerportaal, bedoeld in het eerste lid, mag Provincie Noord-Holland toedelen aan 3 gebruikers/accounts binnen de organisatie van provincie Noord-Holland. Hiertoe wijst Provincie Noord-Holland binnen de organisatie een procuratiehouder aan die bepaalt en bijhoudt welke gebruikers/accounts dit zijn.
 3. Indien de GaN uitvoerproducten voor de NDFF voor algemeen gebruik heeft ontwikkeld, zullen deze, binnen de kaders van deze overeenkomst, ook voor Provincie Noord-Holland beschikbaar komen.
 4. Op grond van deze overeenkomst zal Provincie Noord-Holland de eigen natuurgegevens in de NDFF invoeren en via de NDFF beschikbaar stellen aan de overige gebruikers. Provincie Noord-Holland mag bij het invoeren van de eigen natuurgegevens voorwaarden en beperkingen verbinden aan het ter beschikking stellen van die gegevens aan overige gebruikers, indien daartoe aanleiding bestaat uit oogpunt van zeldzaamheid of kwetsbaarheid van de betrokken soort.
 5. Het eigendom op de in de NDFF in te brengen natuurgegevens ligt bij Provincie Noord-Holland dan wel Provincie Noord-Holland garandeert met de ondertekening van deze overeenkomst onherroepelijk dat zij bevoegd is de door haar aangeleverde natuurgegevens in te brengen in het NDFF systeem.
 6. Het intellectuele eigendom en auteursrecht op de door provincie Noord-Holland in de NDFF ingevoerde gegevens blijven berusten bij provincie Noord-Holland, dan wel bij de waarnemer die voor provincie Noord-Holland optreedt, ook na bewerking ervan.
 7. Het risico terzake van voldoende kwaliteit en accuratesse van verbindingen tussen de Provincie Noord-Holland en de NDFF ligt bij Provincie Noord-Holland
 8. Op grond van deze overeenkomst is Provincie Noord-Holland bij het aangesloten houden van haar organisatie op het systeem van NDFF en het beschikbaar maken van de applicatie verantwoordelijk voor het aanbrengen van de benodigde aanpassingen aan de eigen systemen en middelen. De GaN verleent hierbij ondersteuning en verstrekt desgevraagd relevante technische informatie, welke kosteloos wordt verleent en verstrekt voor zover hiermee in totaal niet meer dan 16 werkuren voor de GaN zijn gemoed.

9. Provincie Noord-Holland blijft zelf verantwoordelijk voor eventuele voor Provincie Noord-Holland geldende wettelijke verplichtingen ter zake het verzamelen van natuurgegevens.
10. Provincie Noord-Holland verbindt zich mee te werken aan de validatie in het kader van het kwaliteitsproces. Hiertoe wordt door Provincie Noord-Holland een contactpersoon aangewezen.
11. Provincie Noord-Holland onthoudt zich ervan overige gebruikers of derden te hinderen en schade toe te brengen aan het systeem. Het is Provincie Noord-Holland niet toegestaan processen of programma's – al dan niet via het systeem – op te starten waarvan Provincie Noord-Holland weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat daarmee de GaN, overige gebruikers of derden worden gehinderd of schade wordt toegebracht.

Artikel 4 Rechten en verplichtingen van de GaN op grond van deze overeenkomst

1. De GaN is verantwoordelijk voor:
 - a. de validatie van in de NDFF ingevoerde gegevens;
 - b. het bieden van inlogmogelijkheid op het NDFF systeem ten behoeve van het gebruik door Provincie Noord-Holland van het invoer- en uitvoerportaal;
 - c. het tot stand brengen en in stand houden van de verbindingen die via het systeem met het internet gemaakt kunnen worden;
 - d. de beveiliging van gegevens die opgeslagen worden;
 - e. het voorkomen van oneigenlijk gebruik van via de NDFF beschikbaar gestelde natuurgegevens.
2. Met het aangaan van deze overeenkomst verklaart de GaN op grond van overeenkomsten met de overige gebruikers dan wel met eigenaren of anderszins rechthebbenden op de overige in de NDFF opgenomen natuurgegevens, bevoegd te zijn aan Provincie Noord-Holland de in artikel 5 bedoelde sublicentie te verlenen.
3. De GaN heeft te allen tijde het recht om bij Provincie Noord-Holland de met de natuurgegevens uit de NDFF opgestelde producten op te vragen, indien daartoe naar het oordeel van de GaN aanleiding bestaat in verband met handelingen van Provincie Noord-Holland die mogelijk in strijd zijn met de op grond van deze overeenkomst aan haar verleende sublicentie.
4. De beschikbaarheid voor het gebruik door overige partijen van door Provincie Noord-Holland beschikbaar gestelde natuurgegevens kan in geval van opzettelijke fouten of misbruik bij het gebruik van deze gegevens door overige gebruikers op verzoek van Provincie Noord-Holland door de GaN worden ingeperkt, indien daarvoor naar het oordeel van de GaN aanleiding bestaat. De gegevens kunnen slechts bij hoge uitzondering en pas na toestemming van de GaN worden verwijderd. Bij het eventueel

verlenen van die toestemming zal het belang van het beschikbaar blijven van de betrokken gegevens voor de NDFF nadrukkelijk een rol spelen.

5. Op grond van deze overeenkomst zal de GaN:
 - a. zich inspannen om het NDFF-systeem aan Provincie Noord-Holland beschikbaar te stellen en te houden, mits Provincie Noord-Holland beschikt en blijft beschikken over de benodigde en geschikte computer- en randapparatuur, internetfaciliteiten en programmatuur;
 - b. ervoor zorg dragen dat de natuurgegevens van Provincie Noord-Holland altijd als zodanig in de NDFF herkenbaar zijn. Dit kenmerk is niet zichtbaar in de geaggregeerde gegevens die via de NDFF worden verstrekt;
 - c. ervoor zorg dragen dat de gegevens van Provincie Noord-Holland na het doorlopen van het validatieproces worden voorzien van een kwaliteitskenmerk, dat informatie geeft over de juistheid en betrouwbaarheid van de gegevens, de juistheid van de bij de inwinning van de gegevens gehanteerde meetmethode en het schaalniveau waarop de gegevens zijn ingewonnen en toepasbaar zijn.
6. De natuurgegevens van Provincie Noord-Holland die (nog) niet zijn gevalideerd en de natuurgegevens van Provincie Noord-Holland die als niet-valide zijn aangemerkt, zijn standaard in de NDFF alleen zichtbaar voor Provincie Noord-Holland en de beheerder van de GaN.

Artikel 5 Licenties

1. Indien er sprake is van natuurgegevens van Provincie Noord-Holland waar auteursrechtelijk voorbehoud op rust, is Provincie Noord-Holland verantwoordelijk voor het uitdrukkelijk kenbaar van dit voorbehoud in de NDFF. Wanneer Provincie Noord-Holland dit nalaat zijn deze natuurgegevens auteursrechtelijk niet beschermd. Door het invoeren van natuurgegevens ten aanzien waarvan Provincie Noord-Holland een auteursrechtelijk voorbehoud heeft gemaakt, verleent Provincie Noord-Holland met het aangaan van deze overeenkomst een licentie voor onbepaalde tijd aan de GaN, waarbij Provincie Noord-Holland eigenaar blijft van het auteursrecht, maar de GaN toestemming geeft om openbaarmaking- en/of verveelvoudigingshandelingen te verrichten en om sublicenties af te geven aan derden.
2. Provincie Noord-Holland heeft de mogelijkheid om voor haar projecten en plannen de via de NDFF beschikbaar gekregen natuurgegevens van de overige gebruikers te gebruiken en daarover op geaggregeerde wijze te publiceren. Voorts heeft Provincie Noord-Holland de mogelijkheid om deze gegevens voor publieksdoeleinden op algemeen toegankelijke wijze ter inzage aan te bieden en, zodra in de NDFF een voorziening voor het aggregeren van gegevens beschikbaar is, op geaggregeerde wijze ter beschikking te stellen. Hiertoe verstrekt de GaN aan Provincie Noord-Holland, gelijk Provincie Noord-Holland van de GaN aanvaardt, een non-exclusieve, niet-overdraagbare sublicentie voor onbepaalde tijd,

houdende toestemming om met betrekking tot de gegevens waarop de sublicentie betrekking heeft, openbaarmakings- en/of vermenigvuldigingshandelingen te verrichten.

3. Het recht tot toegang tot de NDFF kan niet aan anderen dan de op grond van artikel 3, tweede lid, door Provincie Noord-Holland aangewezen gebruikers worden overgedragen, in gebruik gegeven, verhuurd of op andere wijze afgestaan worden, dan wel gedeeld worden. Provincie Noord-Holland mag deze sublicentie niet overdragen of verder licentiëren en daarmee aan derde toestemming te verlenen tot openbaarmakings- en/of vermenigvuldigingshandelingen te verrichten, tenzij sprake is van een van de volgende situaties:
 - a. De gegevens worden door Provincie Noord-Holland verstrekt aan het bevoegd gezag in het kader van een vrijstellings- of ontheffingsprocedure waarin Provincie Noord-Holland belanghebbende is;
 - b. De gegevens worden door Provincie Noord-Holland in haar hoedanigheid van bevoegd gezag in het kader van een vrijstellings- of ontheffingsprocedure verstrekt aan een aanvrager om vrijstelling of ontheffing dan wel,
 - c. De gegevens worden door Provincie Noord-Holland verstrekt aan een derde die als opdrachtnemer van Provincie Noord-Holland ten behoeve van een project of plan van Provincie Noord-Holland optreedt, in welk geval deze derde – in de hoedanigheid van gebruiker als bedoeld in artikel 3, tweede lid, - de beschikking krijgt over die natuurgegevens die noodzakelijk zijn voor dat project of plan voor de duur van dat project of plan. Daarbij blijft Provincie Noord-Holland verantwoordelijk dat de opdrachtnemer de gegevens alleen voor dit project gebruikt en deze na afloop van bovengenoemd project of plan weer retourneert of vernietigt.
4. Indien Provincie Noord-Holland ten aanzien van natuurgegevens uit de NDFF wordt geconfronteerd met een beroep uit hoofde van de Wet openbaarheid van bestuur tot actieve of passieve openbaarmaking van gegevens of op die gegevens gebaseerde informatie die betrekking hebben op het voorkomen van soorten van de Rode Lijst uit de categorie Bedreigd (BE) of Ernstig Bedreigd (EB), zal Provincie Noord-Holland – binnen de kaders van artikel 4.4 van het Verdrag van Aarhus en artikel 10, zevende lid, van de Wet openbaarheid van bestuur – de GaN, alsmede de eigenaar van of anderszins rechthebbende op de gegevens in de betrokken procedure in de gelegenheid stellen hun zienswijze op het verzoek tot openbaarmaking van die gegevens of informatie kenbaar maken en zal Provincie Noord-Holland die zienswijzen op zorgvuldige wijze meewegen in de beslissing op het verzoek tot openbaarmaking. Contacten ter zake met de eigenaar van of anderszins rechthebbende op de betrokken gegevens lopen via de GaN.
5. In geval van openbaarmaking van gegevens of informatie als bedoeld in het voorgaande lid mogen die gegevens of informatie uitsluitend in niet-bewerkbare, niet-elektronische vorm openbaar worden gemaakt.
6. Ingeval van handelen van provincie Noord-Holland in strijd met de op grond van deze overeenkomst verleende sublicentie, is de GaN, in verband met contractuele

verplichtingen van de GaN jegens overige gebruikers, genoodzaakt zich bij deze te allen tijde het recht voor te behouden om die sublicentie in te trekken of daaraan nadere beperkingen te verbinden. Provincie Noord-Holland zal direct na schriftelijke mededeling hiervan de verveelvoudiging en openbaarmaking van de natuurgegevens waarvoor sublicentie is verleend, staken en gestaakt houden en alle verveelvoudigingen van natuurgegevens vernietigen dan wel zo mogelijk verwijderen.

7. Natuurgegevens van Provincie Noord-Holland mogen door de overige gebruikers gebruikt worden voor het maken van bewerkte producten. In elke schriftelijke of digitale publicatie, losse kaart of afbeelding waarin natuurgegevens van Provincie Noord-Holland zijn verwerkt zal de gebruiker van de natuurgegevens als bron de NDFF en de betrokken bronhouder(s) vermelden met aanduiding van de datum en het tijdstip waarop deze gegevens uit de NDFF zijn verstrekt.
8. Provincie Noord-Holland gaat met het sluiten van deze overeenkomst ermee akkoord dat de GaN de natuurgegevens van Provincie Noord-Holland kan gebruiken voor het maken van producten en diensten ter verbetering of uitbreiding van de NDFF.
9. Wanneer Provincie Noord-Holland met de natuurgegevens van overige gebruikers een uitvoerproduct wil maken, dat weer verkocht wordt, dient Provincie Noord-Holland in overleg met de GaN te treden over het verkrijgen van de daarvoor benodigde schriftelijke toestemming van die overige gebruikers en de GaN. Zonder deze toestemming is verkoop van dat uitvoerproduct niet toegestaan. Deze bepaling zal door de GaN ook worden opgelegd aan overige partijen waarmee de GaN een samenwerkingsovereenkomst tot aansluiting op de NDFF aangaat.
10. Geen bepaling in deze overeenkomst kan uitgelegd worden als inhoudende een overdracht van rechten die niet zijn benoemd in deze overeenkomst.

Artikel 6 Databank

1. De GaN is rechthebbende van het databankenrecht dat berust op de NDFF.
2. Provincie Noord-Holland mag geen handelingen verrichten waardoor de normale exploitatie van de NDFF in gevaar wordt gebracht.

Artikel 7 Vergoeding en tarief en indexering

1. De kosten voor de toegang van Provincie Noord-Holland tot de NDFF en de door de GaN op grond van deze overeenkomst te verrichten diensten bedragen € 19.221,-, exclusief 19% BTW per jaar, te voldoen door Provincie Noord-Holland aan de GaN. Prijswijzigingen met betrekking tot komende jaren worden voorbehouden.
2. De betalingsverplichting van Provincie Noord-Holland vangt aan op 1 februari 2011.

3. De facturen van de GaN dienen binnen dertig dagen na factuurdatum en op de wijze die is aangegeven op de factuur, te zijn voldaan. De betalingstermijnen zijn halfjaarlijks of jaarlijks, in overleg met provincie Noord-Holland.

Artikel 8 Ondersteuning

1. De Helpdesk van de NDFF zal aan Provincie Noord-Holland ondersteuning per telefoon of per e-mail leveren bij de toepassing van de dienstverlening en eventuele problemen die daarin door de medewerkers van Provincie Noord-Holland worden ondervonden. De Helpdesk zal binnen 3 dagen na melding de vraag in behandeling nemen.
2. De portalen en de diensten van de NDFF zijn 24 uur per dag gedurende 7 dagen per week toegankelijk. De zorg voor de beschikbaarheid vindt op grond van de service-overeenkomsten die de GaN met derden heeft gesloten en waarop de kosten voor de toegang tot de NDFF mede zijn gebaseerd, evenwel plaats op werkdagen binnen kantooruren, met dien verstande dat een werkdag 10 kantooruren bevat.
3. Per kalenderjaar mag de NDFF op werkdagen en binnen kantooruren ten hoogste 50 uur niet beschikbaar zijn vanwege gepland regulier onderhoud, waarvan Provincie Noord-Holland minimaal 5 werkdagen van te voren op de hoogte wordt gebracht. Daarnaast mag de NDFF ten hoogste 50 uur niet beschikbaar zijn vanwege onvoorziene omstandigheden. De GaN spant zich ervoor in de tijd dat de NDFF niet beschikbaar is, steeds tot een minimum te beperken.
4. Elke werkdag (op basis van 10 kantooruren) dat de NDFF buiten de in het vorige lid bedoelde toegestane tijdsduur niet beschikbaar is, vindt naar rato restitutie van dan wel korting op de door Provincie Noord-Holland reeds betaalde dan wel nog verschuldigde vergoeding plaats door de GaN.
5. Wanneer Provincie Noord-Holland een lek of onvolkomenheid in de beveiliging van het systeem vindt, moet deze hier melding van maken bij de Helpdesk van de NDFF.
6. Klachten omtrent de dienstverlening kunnen telefonisch of per e-mail worden gemeld aan de GaN en zullen worden behandeld conform de klachtenprocedure van de GaN.

Artikel 9 Einde van de overeenkomst van rechtswege

1. Deze overeenkomst eindigt, onverminderd het bepaalde in artikel 2, indien:
 - één der partijen komt te verkeren in staat van faillissement of surseance van betaling;
 - één der partijen haar activiteiten staakt, ophoudt haar statutaire doel na te streven, tot liquidatie besluit, anderszins haar rechtspersoonlijkheid verliest of haar bedrijf overdraagt dan wel fuseert;

- de GaN de verlening van haar diensten definitief staakt;
 - de onderneming van één der partijen wordt beëindigd;
-
- één der partijen onder bewind wordt gesteld.
-
2. Het bepaalde in het vorige lid laat onverlet de overige aan beide partijen bij tekortkoming in de nakoming van de wederpartij rechtens toekomende bevoegdheden, zoals die tot het vorderen van nakoming en/of volledige schadevergoeding.
-

Artikel 10 Opzegging van de overeenkomst

1. Partijen zijn elk afzonderlijk gerechtigd de overeenkomst tussentijds te beëindigen, doch met inachtneming van een opzegtermijn van drie kalendermaanden. Deze opzegging dient schriftelijk, aangetekend te geschieden. De opzegtermijn gaat in op de eerste van de kalendermaand volgend op die waarin is opgezegd.
2. Partijen zijn gerechtigd de overeenkomst tussentijds per omgaande te ontbinden wanneer één der partijen constateert en daarvan bij aangetekend schrijven mededeling doet aan de andere partij, dat deze niet voldoet of niet heeft voldaan aan één of meer der bepalingen van deze overeenkomst. Partijen dienen daartoe eerst overleg te hebben om te trachten tot een minnelijke oplossing te komen, waarna, indien dit niet leidt tot een oplossing, alsnog in verzuim- en ingebrekestelling kan volgen voorafgaande aan de ontbinding.
3. Indien er sprake is van een opzegging of ontbinding op grond van de gronden genoemd in de voorgaande twee leden, treden partijen in overleg over de wijze waarop zij zullen omgaan met reeds verrichte, dan wel op grond van de overeenkomst nog verschuldigde betalingen voor de resterende looptijd van de overeenkomst. Daarbij zal in aanmerking worden genomen voor wiens rekening de gevolgen van de tussentijdse beëindiging in redelijkheid en billijkheid behoren te komen.

Artikel 11 Gevolgen voor natuurgegevens op de NDFF na einde of opzegging overeenkomst

1. Na beëindiging van de overeenkomst zal Provincie Noord-Holland geen toegang meer hebben tot de NDFF.
2. De GaN zal bij beëindiging van de overeenkomst er zorg voor dragen dat de natuurgegevens van Provincie Noord-Holland waarop auteursrecht berust ter beschikking worden gesteld aan Provincie Noord-Holland.
3. Het eindigen van de overeenkomst zal geen consequenties hebben voor de reeds door Provincie Noord-Holland aan de GaN verleende licenties.
4. Het eindigen van de overeenkomst zal geen consequenties hebben voor de reeds door de GaN aan Provincie Noord-Holland verleende sublicenties.

5. Het eindigen van de overeenkomst zal geen consequenties hebben voor de reeds door Provincie Noord-Holland gebruikte informatie.

Artikel 12 Afwijking / Wijziging van de overeenkomst

1. De GaN behoudt zich het recht voor om, indien zij daartoe aanleiding ziet, het NDFF systeem te wijzigen qua inhoud of verschijningsvorm, frequentie of distributiewijze. Indien een zodanige wijziging een vermindering betekent van de dienstverlening jegens Provincie Noord-Holland, mag zij aanpassing of opzegging van de overeenkomst verlangen.
2. De bepalingen van deze overeenkomst kunnen slechts worden gewijzigd bij een, schriftelijk en door beide partijen ondertekende, verklaring, die daartoe strekt.
3. De wijziging treedt in werking op het moment dat in de schriftelijke vastlegging is opgenomen of op, een ander moment dat nader door partijen is overeengekomen.
4. Afwijkingen van hetgeen is overeengekomen kunnen door geen van de partijen, ook niet als de afwijkingen gedurende langere tijd door één van de partijen is geaccepteerd, als een wijziging van de overeenkomst worden beschouwd.

Artikel 13 Aansprakelijkheid

1. De GaN, is behoudens opzet of grove nalatigheid van de zijde van de GaN, niet aansprakelijk voor eventuele schade die kan voortvloeien uit misbruik van de inloggegevens door de overige gebruikers of derden. De GaN spant zich in om misbruik te voorkomen en is gehouden al hetgeen te doen wat redelijkerwijs mogelijk is om schade door derden en overige gebruikers te voorkomen.
2. De GaN is niet aansprakelijk voor enige schade, waaronder materiële of immateriële schade, die kan voortvloeien uit inbreuk door overige gebruikers of derden op intellectuele eigendomsrechten van Provincie Noord-Holland, overige gebruikers of derden.
3. Indien de internetverbindingen met de NDFF en de portalen binnen de NDFF niet beschikbaar zijn, is de GaN niet aansprakelijk voor enige schade die Provincie Noord-Holland lijdt als gevolg daarvan.
4. De GaN is voor de afwikkeling van haar dienst afhankelijk van de medewerking van andere netwerkaanbieders. De GaN spant zich in om de dienst zo ongestoord mogelijk te laten verlopen, maar kan echter geen onbelemmerde toegang tot het NDFF systeem garanderen, noch dat te allen tijde gebruik gemaakt kan worden van de diensten.
5. De GaN is binnen de grenzen van de redelijkheid en van wat wetenschappelijk verantwoord is, aansprakelijk voor schade die kan worden toegeschreven aan de validatie door de GaN van gegevens in de NDFF.
6. De GaN noch Provincie Noord-Holland zijn aansprakelijk voor schade van welke aard dan ook, veroorzaakt door conclusies die getrokken zijn op basis van de natuurgegevens uit

het NDFF systeem. Juridische procedures met betrekking tot aansprakelijkheidskwesties waarbij de juistheid van gegevens een rol spelen, zullen gevoerd worden door de GaN. Indien Provincie Noord-Holland met dergelijke procedures wordt geconfronteerd, mag zij de GaN in vrijwaring oproepen.

7. De GaN verleent geen enkele garantie met betrekking tot ongehinderd gebruik, afwezigheid van belemmeringen, afwezigheid van retentierechten, afwezigheid van inbreuk op intellectuele eigendommen van derden, onafgebroken of foutloze toegang tot het NDFF systeem noch enige andere garantie, die niet expliciet in deze overeenkomst is opgenomen.
8. De GaN zal de website van het NDFF systeem met zorg onderhouden en beveiligen. Zij kan echter niet garanderen dat er op geen enkele wijze schade kan worden veroorzaakt aan hardware of software van provincie Noord-Holland door programmeringen van overige gebruikers of derden, die buiten de wil en de wetenschap van de GaN via het internet verspreid zijn.

Artikel 14 Algemene Voorwaarden

Door middel van ondertekening van deze overeenkomst verklaren partijen zich akkoord met de Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten 'P4' van de Provincie Noord-Holland, met dien verstande dat de artikelen 5.1 tot en met 5.3, 6.1, 7.1, 7.4 en 13.2 van deze voorwaarden niet van toepassing zijn. In geval van strijdigheid tussen de Algemene Inkoopvoorwaarden en de overeenkomst prevaleert de overeenkomst. De genoemde Algemene Inkoopvoorwaarden zijn als bijlage aan deze overeenkomst gehecht en maken hierdoor onderdeel uit van deze overeenkomst, met inachtneming van het voorgaande.

Artikel 15 Toepasselijk recht / Geschillen / Bevoegde rechter

1. Partijen komen overeen dat in geval van een conflict tussen partijen de uitvoering van deze overeenkomst in principe niet zal worden stopgezet opdat de goede voortgang niet onnodig wordt verhinderd, tenzij de aard van het geschil zodanig is dat dit in redelijkheid niet van de GaN of van Provincie Noord-Holland mag worden verlangd.
2. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
3. Alle geschillen betreffende deze overeenkomst zijn in eerste instantie onderworpen aan de bevoegde rechter in het arrondissement Utrecht.

Ondergetekende verklaart onherroepelijk van het bevoegde gezag van het bestuursorgaan dat hij/zij vertegenwoordigt bij deze overeenkomst, dat hij/zij van het bevoegd gezag rechtsgeldig en voldoende mandaat heeft gekregen in de zin van het bepaalde in hoofdstuk 10 van de Algemene Wet Bestuursrecht, om rechtsgeldig deze overeenkomst namens het bevoegd gezag aan te gaan en te ondertekenen.

Aldus opgemaakt en in twee originelen en getekend te (plaats) op (datum) 2010

Provincie Noord-Holland

Stichting GaN

5.1.2e

T. Kampstra

ir. J.J. Bakker

(plaats en datum)

(plaats en datum)

Bijlage:

Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten 'P4' van de Provincie Noord-Holland, d.d. 24-06-2008



Werkt voor provincies

BIJ12
Leidseveer 2
3511 SB Utrecht

T: 5.1.2e

F: 5.1.2e

bij12.nl

INGEKOMEN 11 FEB. 2015

Provincie Noord-Holland
T.a.v. de heer T. Kampstra
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

| Ons kenmerk | Datum | Onderwerp |
|---------------------|-----------------|-------------------|
| BIJ12.2015.0079.NIB | 9 februari 2015 | Overeenkomst NDFF |

Geachte heer Kampstra,

Hartelijk dank voor het continueren van uw abonnement voor het gebruik van de Nationale Data-bank Flora en Fauna. Hierbij ontvangt u een door mij ondertekend exemplaar van deze overeenkomst retour voor uw financiële administratie.

Het verheugt mij dat steeds meer partijen aansluiten op de NDFF. Hiermee krijgt de NDFF steeds meer de centrale rol als communicatiemiddel rond natuur in Nederland die zij verdient.

Wij kijken uit naar de samenwerking met u als partner in de NDFF. Mocht u vragen hebben dan kunt u zich wenden tot de helpdesk van Het Natuurloket via helpdesk@natuurloket.nl of 0800

5.1.2e

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Directeur BIJ12 a.i.

BIJ12
Leidseveer 2
3511 SB Utrecht

T: 5.1.2e

F: 5.1.2e

bij12.nl

OVEREENKOMST TUSSEN BIJ12 EN PROVINCIE NOORD-HOLLAND INZAKE DE TOEGANG TOT EN HET GEBRUIK VAN DE NATIONALE DATABANK FLORA EN FAUNA

Partij 1

De provincie Noord-Holland gevestigd te Haarlem, rechtsgeldig vertegenwoordigd krachtens artikel 176 lid 2 van de Provinciewet door de heer T. Kampstra, in zijn functie van Directeur Directie Beleid, verder te noemen: "Partij 1".

Partij 2

BIJ12, kantoorhoudend aan Leidseveer 2 te Utrecht (3511 SB), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw mr. H.M.H. Bloem, deze bij ondervolmacht gemandateerd namens Het Interprovinciaal Overleg ("IPO"), statutair gevestigd te 's-Gravenhage, ingeschreven in het handelsregister van de Kamers van Koophandel onder nr. 27261712, verder te noemen: "BIJ12"

Hierna gezamenlijk te noemen, "Partijen" of ieder afzonderlijk, "Partij"

Overwegende dat:

- BIJ12, als gemeenschappelijke werkorganisatie van de Provincies, op 1 januari 2014 bij het IPO is ondergebracht, optredend als zelfstandig onderdeel zonder rechtspersoonlijkheid van het IPO;
- het bestuur van het IPO bij besluit van 30 januari 2014 heeft ingestemd met het verstrekken van een bijzonder ondervolmacht aan de directeur van BIJ12 om de benodigde werkzaamheden ten behoeve van BIJ12 (en in naam van het IPO) te kunnen verrichten;
- BIJ12 onder meer als doel heeft te zorgen voor betrouwbare, zo volledig mogelijke en toegankelijke Natuurgegevens en het gebruik van Natuurgegevens te bevorderen door deze Natuurgegevens na validatie ter borging van hun kwaliteit beschikbaar te stellen in een landelijke gegevensvoorziening;
- Partijen verklaren te zijn overeengekomen een samenwerkingsverband voor het beschikbaar stellen van Natuurgegevens en de daarbij behorende producten die het zorgvuldig gebruik van Natuurgegevens in Nederland ten goede komen;
- De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) een middel is om de betrouwbaarheid en beschikbaarheid van Natuurgegevens te waarborgen, beschikbaarstelling van Natuurgegevens te verbeteren en gebruik te optimaliseren;
- BIJ12 zorg draagt voor het in stand houden van de NDFF;
- Een Aansluiting op de Nationale Databank Flora en Fauna nodig is om Natuurgegevens in de NDFF te brengen, te beheren en om deze in de NDFF te bekijken;
- Partij 1 de Natuurgegevens van zichzelf en van Overige gebruikers die betrekking hebben op haar Aansluiting kan Gebruiken, met inachtneming van de voorwaarden waaronder die Natuurgegevens beschikbaar zijn gesteld;

- het IPO op grond van artikel 2 van de Databankenwet databankrechthebbende is van de NDFF;
- het databankenrecht van partijen die data in hun eigendom of bezit vanuit hun eigen databank hebben ingebracht in de NDFF, alsmede de intellectuele eigendom en andere rechten die zij op deze data hebben, onverkort van kracht blijft.

En zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1 Definities

1. NDFF: Nationale Databank Flora en Fauna, zijnde een verzameling gedistribueerde databanken, bestaande uit de hardware-systemen, softwareapplicaties, systeemprogrammatuur en de hierin opgenomen data, waaronder (maar niet beperkt tot) Natuurgegevens, metadata en afgeleide producten die hierin worden ingevoerd, beheerd, gevalideerd, bewerkt en/of uitgevoerd. In het bijzonder betreft het gegevens over het voorkomen in Nederland van planten en dieren, alsmede gegevens over de validatie, taxonomie en codes en de verantwoording hiervan door middel van onder meer bronvermeldingen, standaarden en registratie van meetmethoden.
2. Overige gebruikers: overige gebruikers van de NDFF die net als Partij 1 een overeenkomst met BIJ12 hebben gesloten voor het beschikbaar stellen van Natuurgegevens en het Gebruiken van Natuurgegevens van overige partijen op de NDFF.
3. Natuurgegevens (ook wel waarnemingen genoemd): gegevenscombinatie van datum, locatie (punt, lijn of vlak), soort, aantal en waarnemer die duidt op aan- of afwezigheid van flora of fauna. Natuurgegevens kunnen afkomstig zijn uit projecten waarbij geregistreerde meet- en verwerkingsprotocollen zijn gehanteerd, of als losse waarneming gedaan zijn.
4. Technische validatie: controle op de bestaanbaarheid van de in de NDFF ingevoerde Natuurgegevens.
5. Inhoudelijke validatie: controle op de waarschijnlijkheid van de in de NDFF ingevoerde Natuurgegevens.
6. Dienstverlening: het geheel van werkzaamheden van BIJ12 ten behoeve van de uitvoering van deze overeenkomst.
7. Aansluiting: de aansluiting van Partij 1 op de NDFF, waarmee BIJ12 Partij 1 toegang biedt tot de NDFF, het desgewenst beheren en valideren door BIJ12 van de ingevoerde gegevens en het, via dat systeem, beschikbaar stellen van Natuurgegevens, tegen periodieke betaling van Partij 1 aan BIJ12.
8. Grondgebied: het grondgebied van Partij 1, met inbegrip van het gebied dat daaraan grenst met een afstand tot maximaal 5 km vanaf het grondgebied.
9. Gebruikersbeheerder: door Partij 1 aan te wijzen persoon die bepaalt welke gebruikers binnen de organisatie van Partij 1 toegang krijgen tot de NDFF.
10. Externe account: een door de helpdesk te vertrekken account voor derde(n) die in opdracht van Partij 1 werkt, waarmee toegang wordt verkregen tot de NDFF voor een limitatieve periode en een limitatief gebied.
11. Geaggregeerd: samengevoegd vanuit punt-, lijn- of andersoortige kleinschalige vlakwaarnemingen weergegeven op 1 x 1 kilometer.
12. Applicatie: een technische voorziening (softwaremodule) die bedoeld is om gebruiker op maat te bedienen.
13. Gebruiken van Natuurgegevens: het opvragen van gegevens in het systeem en het kunnen beschikken over die gegevens in de eigen omgeving.

14. Licentie: het verbintenisrechtelijk verlenen van toestemming tot het gebruik van het auteurs- en databankenrecht.
15. Sublicentie: het verbintenisrechtelijk verlenen van toestemming tot het gebruik van een licentie.
16. Werkdagen: kalenderdagen, behoudens weekenden en algemeen erkende feestdagen of daarmee gelijkgestelde dagen in de zin van artikel 3 Algemene termijnenwet.

Artikel 2 Aanvang en looptijd van de overeenkomst

1. De overeenkomst treedt na ondertekening door Partijen met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2014.
2. Partij 1 en BIJ12 spannen zich ervoor in dat alle gegevens die noodzakelijk zijn voor het tot stand brengen van de Aansluiting van Partij 1 op de NDFF tijdig beschikbaar zijn.
3. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor een initiële periode van drie (3) jaar met een stilzwijgende verlenging van steeds drie (3) jaar, onverminderd het bepaalde in artikel 10 ("Beëindiging van de overeenkomst").

Artikel 3 Rechten en verplichtingen van Partij 1 op grond van deze overeenkomst

1. Op grond van deze overeenkomst heeft Partij 1 recht op:
 - a. toegang tot een web-based invoerportaal op de NDFF, dat in onderling overleg tussen Partijen qua lay-out kan worden aangepast naar de organisatie van Partij 1, waarmee Partij 1 haar eigen Natuurgegevens in de NDFF kan invoeren;
 - b. Inhoudelijke en Technische validatie van de ingevoerde eigen Natuurgegevens;
 - c. toegang tot het standaard NDFF uitvoerportaal;
 - d. het Gebruiken van de in de NDFF ondergebrachte Natuurgegevens, voor zover die gegevens betrekking hebben op het Aansluiting van Partij 1, met inachtneming van de voorwaarden waaronder die gegevens in de NDFF beschikbaar zijn gesteld.
2. Het recht op toegang tot het invoer- en uitvoerportaal, bedoeld in het eerste lid, mag Partij 1 toedelen aan zes (6) accounts binnen de organisatie van Partij 1. Op verzoek van Partij 1 kan het aantal accounts worden uitgebreid. Afspraken hierover leggen Partijen vast in een door Partijen te tekenen addendum, welke als bijlage zal worden toegevoegd aan deze overeenkomst. Hiertoe wijst Partij 1 binnen de organisatie een Gebruikersbeheerder aan die bepaalt en bijhoudt welke accounts dit zijn.
3. Indien BIJ12 uitvoerproducten voor de NDFF voor algemeen gebruik heeft ontwikkeld, zullen deze, binnen de kaders van deze overeenkomst, ook voor Partij 1 beschikbaar komen.
4. Partij 1 mag geen handelingen verrichten waardoor de normale exploitatie van de NDFF in gevaar wordt gebracht.
5. Op grond van deze overeenkomst zal Partij 1 de eigen Natuurgegevens in de NDFF invoeren en via de NDFF beschikbaar stellen aan de Overige gebruikers. Partij 1 mag

bij het invoeren van de eigen Natuurgegevens voorwaarden en beperkingen verbinden aan het ter beschikking stellen van die gegevens aan Overige gebruikers, indien daartoe aanleiding bestaat uit oogpunt van zeldzaamheid of kwetsbaarheid van de betrokken soort.

6. Het eigendom op de door Partij 1 in de NDFF in te brengen Natuurgegevens ligt bij Partij 1 dan wel Partij 1 garandeert met de ondertekening van deze overeenkomst onherroepelijk dat zij bevoegd is de door haar aangeleverde Natuurgegevens in te brengen in de NDFF.
7. Het intellectuele eigendom en auteursrecht op de door Partij 1 in de NDFF ingevoerde gegevens blijven berusten bij Partij 1, dan wel bij de waarnemer die voor Partij 1 optreedt, ook na bewerking ervan.
8. Het risico ter zake van voldoende kwaliteit en accuratesse van (technische) ict-verbindingen ligt bij Partij 1
9. Op grond van deze overeenkomst is Partij 1 bij het aangesloten houden van haar organisatie op het systeem van NDFF en het beschikbaar maken van de Applicatie verantwoordelijk voor het aanbrengen van de benodigde aanpassingen aan de eigen systemen en middelen. BIJ12 verleent hierbij ondersteuning en verstrekt desgevraagd relevante technische informatie.
10. Partij 1 blijft zelf verantwoordelijk voor eventuele voor Partij 1 geldende wettelijke verplichtingen ter zake het verzamelen van Natuurgegevens.
11. Partij 1 verbindt zich mee te werken aan de validatie in het kader van het kwaliteitsproces. Hiertoe wordt door Partij 1 een contactpersoon aangewezen.
12. Partij 1 onthoudt zich ervan Overige gebruikers of derden te hinderen en schade toe te brengen aan het systeem. Het is Partij 1 niet toegestaan processen of programma's – al dan niet via het systeem – op te starten waarvan Partij 1 weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat daarmee BIJ12, Overige gebruikers of derden worden gehinderd of schade wordt toegebracht.
13. Partij 1 vermeldt bij het gebruik van gegevens uit de NDFF in een schriftelijke of digitale publicatie, losse kaart of afbeelding als bron de NDFF, zoals ten aanzien van de betrokken gegevens vermeld in de NDFF, met aanduiding van de datum en het tijdstip waarop deze gegevens zijn ingezien of geëxporteerd.

Artikel 4 Rechten en verplichtingen van BIJ12 op grond van deze overeenkomst

1. BIJ12 is verantwoordelijk voor:
 - a. de validatie van in de NDFF ingevoerde gegevens;
 - b. het bieden van inlogmogelijkheid op de NDFF ten behoeve van het gebruik door Partij 1 van het invoer- en uitvoerportaal;
 - c. het tot stand brengen en in stand houden van de verbindingen die via het systeem met het internet gemaakt kunnen worden;
 - d. de beveiliging van gegevens die opgeslagen worden;
 - e. het treffen van (voorzorgs)maatregelen om het oneigenlijk gebruik van via de NDFF beschikbaar gestelde Natuurgegevens zoveel mogelijk te voorkomen.

2. Met het aangaan van deze overeenkomst verklaart BIJ12 op grond van overeenkomsten met de Overige gebruikers dan wel met eigenaren of anderszins rechthebbenden op de overige in de NDFF opgenomen Natuurgegevens, bevoegd te zijn aan Partij 1 de in artikel 5 bedoelde Sublicentie te verlenen.
3. BIJ12 heeft te allen tijde het recht om bij Partij 1 de met de Natuurgegevens uit de NDFF opgestelde producten op te vragen, indien daartoe naar het oordeel van BIJ12 aanleiding bestaat in verband met handelingen van Partij 1 die mogelijk in strijd zijn met de op grond van deze overeenkomst aan haar verleende Sublicentie.
4. De beschikbaarheid voor het gebruik door Overige gebruikers van door Partij 1 beschikbaar gestelde Natuurgegevens kan in geval van opzettelijke fouten of misbruik bij het gebruik van deze gegevens door Overige gebruikers op verzoek van Partij 1 door BIJ12 worden ingeperkt, indien daarvoor naar het oordeel van BIJ12 aanleiding bestaat. De gegevens kunnen slechts bij hoge uitzondering en pas na toestemming van BIJ12 worden verwijderd. Bij het eventueel verlenen van die toestemming zal het belang van het beschikbaar blijven van de betrokken gegevens voor de NDFF nadrukkelijk een rol spelen.
5. Op grond van deze overeenkomst zal BIJ12:
 - a. zich inspannen om de NDFF aan Partij 1 beschikbaar te stellen en te houden, mits Partij 1 beschikt en blijft beschikken over de benodigde en geschikte computer- en randapparatuur, internetfaciliteiten en programmatuur;
 - b. ervoor zorg dragen dat de Natuurgegevens van Partij 1 altijd als zodanig in de NDFF herkenbaar zijn. Dit kenmerk is niet zichtbaar in de geaggregeerde gegevens die via de NDFF worden verstrekt;
 - c. ervoor zorg dragen dat de gegevens van Partij 1 na het doorlopen van het validatieproces worden voorzien van een kwaliteitskenmerk, dat informatie geeft over de juistheid en betrouwbaarheid van de gegevens, de juistheid van de bij de inwinning van de gegevens gehanteerde meetmethode en het schaalniveau waarop de gegevens zijn ingewonnen en toepasbaar zijn.
6. De Natuurgegevens van Partij 1 die (nog) niet zijn gevalideerd en de Natuurgegevens van Partij 1 die als niet-valide zijn aangemerkt, in de NDFF in beginsel alleen beschikbaar houden voor Partij 1 en de beheerder van BIJ12.
7. BIJ12 heeft het recht om het Gebruik van de Natuurgegevens uit de NDFF door Partij 1 te (laten) monitoren.

Artikel 5 Licenties

1. Indien er sprake is van Natuurgegevens van Partij 1 waar auteursrechtelijk voorbehoud op rust, is Partij 1 verantwoordelijk voor het uitdrukkelijk kenbaar maken van dit voorbehoud in de NDFF. Wanneer Partij 1 dit nalaat zijn deze Natuurgegevens auteursrechtelijk niet beschermd, indien en voor zover Partij 1 eigenaar is van het auteursrecht. Door het invoeren van Natuurgegevens ten aanzien waarvan Partij 1 een auteursrechtelijk voorbehoud heeft gemaakt, verleent Partij 1 met het aangaan van deze overeenkomst een Licentie voor onbepaalde tijd aan BIJ12, waarbij Partij 1 eigenaar blijft van het auteursrecht, maar BIJ12 toestemming geeft om openbaarmaking- en/of verveelvoudigingshandelingen te verrichten en om Sublicenties af te geven aan derden.

2. BIJ 12 verstrekt Partij 1, gelijk Partij 1 van BIJ12 aanvaardt, een non-exclusieve, niet-overdraagbare Sublicentie voor onbepaalde tijd, houdende toestemming om de Natuurgegevens van de Overige gebruikers, waarop de Sublicentie betrekking heeft, te gebruiken voor haar projecten en plannen. De Natuurgegevens op puntniveau mogen uitsluitend worden gebruikt in rapporten, andere documenten of digitale bestanden voor intern gebruik binnen de organisatie van Partij 1, dan wel door personen en organisaties die op basis van die rapporten, documenten of digitale bestanden werkzaamheden verrichten in opdracht van Partij 1.
3. Het verder openbaar maken en/of vermenigvuldigen van de Natuurgegevens van de Overige gebruikers is uitsluitend toegestaan in de navolgende situaties:
 - a) het publiceren van de Natuurgegevens door Partij 1 voor publieksdoeleinden, mits op Geaggregeerde wijze, waarbij de exacte locatie van de waarnemingen in de aggregatie wordt vervangen door een aanduiding van ten minste 1 bij 1 km. Publicaties op puntniveau geschieden uitsluitend met voorafgaande toestemming van BIJ12;
 - b) het voor publiekdoeleinden verlenen van inzage in de Natuurgegevens, die via het Uitvoerportaal voor Partij 1 beschikbaar komen, op een algemeen toegankelijke wijze, indien Partij 1 vanwege haar taken en doelstellingen te maken heeft met bezoek van publiek en voor zover hiermee de publieksdoeleinden van Partij 1 worden gediend. Deze gegevens mogen echter niet aan het publiek ter beschikking worden gesteld;
 - c) het verstrekken van de Natuurgegevens door Partij 1 aan het bevoegd gezag in het kader van een vrijstellings- of ontheffingsprocedure waarin Partij 1 belanghebbende is;
 - d) het verstrekken van de Natuurgegevens door Partij 1, in haar hoedanigheid van bevoegd gezag in het kader van een vrijstellings- of ontheffingsprocedure, aan een aanvrager om vrijstelling of ontheffing;
 - e) het verstrekken van de Natuurgegevens door Partij 1 aan een derde die als opdrachtnemer van Partij 1 ten behoeve van een project of plan van Partij 1 optreedt, in welk geval deze derde – in de hoedanigheid van gebruiker als bedoeld in artikel 3, tweede lid, - de beschikking krijgt over die Natuurgegevens die noodzakelijk zijn voor dat project of plan voor de duur van dat project of plan. Daarbij blijft Partij 1 verantwoordelijk dat de opdrachtnemer de gegevens alleen voor dit project gebruikt en deze na afloop van bovengenoemd project of plan weer retourneert of vernietigt.

Partij 1 ziet erop toe en is ervoor verantwoordelijk dat de derde aan wie de gegevens uit hoofde van artikel 5.3 sub c, d, e worden verstrekt de gebruikersvoorwaarden, zoals vastgelegd in deze overeenkomst, te allen tijde zal naleven.

4. Het recht tot toegang tot de NDFF kan niet aan anderen dan de op grond van artikel 3, tweede lid, door Partij 1 aangewezen gebruikers worden overgedragen, in gebruik gegeven, verhuurd of op andere wijze afgestaan worden, dan wel gedeeld worden.
5. Indien Partij 1 ten aanzien van Natuurgegevens uit de NDFF wordt geconfronteerd met een beroep uit hoofde van de Wet openbaarheid van bestuur tot actieve of passieve openbaarmaking van gegevens of op die gegevens gebaseerde informatie die betrekking hebben op het voorkomen van soorten van de Rode Lijst uit de categorie Bedreigd (BE) of Ernstig Bedreigd (EB), zal Partij 1 – binnen de kaders van artikel 4.4 van het Verdrag van Aarhus en artikel 10, zevende lid, van de Wet openbaarheid van bestuur – BIJ12, alsmede de eigenaar van of anderszins rechthebbende op de gegevens in de betrokken procedure in de gelegenheid stellen hun zienswijze op het verzoek tot openbaarmaking van die gegevens of informatie kenbaar maken en zal Partij 1 die zienswijzen op zorgvuldige wijze meewegen in de beslissing op het verzoek

tot openbaarmaking. Contacten ter zake met de eigenaar van of anderszins rechthebbende op de betrokken gegevens lopen via BIJ12.

6. In geval van openbaarmaking van gegevens of informatie ten gevolge van de toepassing van de Wet openbaarheid van bestuur als bedoeld in het voorgaande lid mogen die gegevens of informatie uitsluitend in niet-bewerkbare, niet-elektronische vorm openbaar worden gemaakt.
7. Ingeval van handelen van Partij 1 in strijd met de op grond van deze overeenkomst verleende Sublicentie, is BIJ12, in verband met contractuele verplichtingen van BIJ12 jegens Overige gebruikers, genoodzaakt zich bij deze te allen tijde het recht voor te behouden om die Sublicentie in te trekken of daaraan nadere beperkingen te verbinden. Partij 1 zal direct na schriftelijke mededeling hiervan de verveelvoudiging en openbaarmaking van de Natuurgegevens waarvoor Sublicentie is verleend, staken en gestaakt houden; verder gebruik van de Sublicenties en de daarop betrekking hebbende gegevens is vanaf dat moment onrechtmatig.
8. Natuurgegevens van Partij 1 mogen door de Overige gebruikers gebruikt worden voor het maken van bewerkte producten. In elke schriftelijke of digitale publicatie, losse kaart of afbeelding waarin Natuurgegevens van Partij 1 zijn verwerkt zal de gebruiker van de Natuurgegevens als bron de NDFF vermelden met aanduiding van de datum en het tijdstip waarop deze gegevens uit de NDFF zijn verstrekt.
9. Partij 1 gaat met het sluiten van deze overeenkomst ermee akkoord dat BIJ12 de Natuurgegevens van Partij 1 kan gebruiken voor het maken van producten en diensten ter verbetering of uitbreiding van de NDFF.
10. Wanneer Partij 1 met de Natuurgegevens van Overige gebruikers een uitvoerproduct wil maken, dat weer verkocht wordt, dient Partij 1 vooraf in overleg met BIJ12 te treden over het verkrijgen van de daarvoor benodigde schriftelijke toestemming van die Overige gebruikers en BIJ12. Zonder deze toestemming is verkoop van dat uitvoerproduct niet toegestaan. Deze bepaling zal door BIJ12 ook worden opgelegd aan overige partijen waarmee BIJ12 een samenwerkingsovereenkomst tot Aansluiting op de NDFF aangaat.
11. Geen bepaling in deze overeenkomst kan uitgelegd worden als inhoudende een overdracht van rechten die niet zijn benoemd in deze overeenkomst.

Artikel 6 Vergoeding, tarief en indexering

1. De vergoeding voor de toegang van Partij 1 tot de NDFF en de door BIJ12 op grond van deze overeenkomst te verrichten diensten bedraagt vanwege deelname aan het consortium € 0,00. Deze vergoeding is van kracht voor de tijd dat het IPO in het consortium ten minste € 500.000 bijdraagt aan de kosten voor het beheer van de NDFF.
2. BIJ12 is gerechtigd haar prijzen te verhogen. Mededelingen van prijsverhogingen, anders dan de stijging op grond van de consumentenprijzenindex, zullen tijdig kenbaar worden gemaakt en gaan telkens in met ingang van het eerstvolgende kalenderjaar. Indien het tarief voor het volgende kalenderjaar een verhoging inhoudt ten opzichte van het lopende kalenderjaar met een groter bedrag dan de stijging van de consumentenprijzenindex over laatstbedoelde kalenderjaar, zal BIJ12 voor het verstrijken van het lopende kalenderjaar Partij 1 hierover tijdig informeren, met inachtneming van het bepaalde in artikel 10.1.

3. Indien Partij 1 het recht op toegang tot het uitvoerportaal aan meer accounts wenst toe te delen, dan is vastgelegd in artikel 3.2, zal BIJ12 hiervoor een meerprijs in rekening brengen conform de geldende staffel. Deze staffel is te raadplegen op www.ndff.nl.

Artikel 7 Betaling en facturering

1. De betalingsverplichting van Partij 1 vangt aan op 1 januari 2014.
2. BIJ12 zal jaarlijks een factuur versturen voor het bedrag van het tarief voor het lopende kalenderjaar.
3. De facturen van BIJ12 dienen binnen dertig (30) kalenderdagen na factuurdatum en op de wijze die is aangegeven op de factuur, te zijn voldaan. De betalingstermijnen zijn jaarlijks.
4. BIJ12 zal niet in verzuim raken door de enkele late verzending van een factuur. Het enkele niet of later zenden van een factuur door BIJ12 impliceert geen afstand van het recht op betaling door BIJ12. De vordering verjaart alleen conform de wet.
5. Indien de Partij 1 niet tijdig betaalt, is deze zonder nadere ingebrekestelling in verzuim. Indien de Partij 1 niet binnen dertig dagen na factuurdatum schriftelijk en onder opgave van redenen heeft geprotesteerd bij BIJ12, wordt Partij 1 geacht met de factuur in te stemmen. In dat geval verliest Partij 1 het recht te protesteren tegen declaraties van BIJ12.
6. Indien Partij 1 niet voldoet aan zijn betalingsverplichting, is hij tevens gehouden aan BIJ12 te voldoen de wettelijke rente inclusief omzetbelasting over de openstaande vorderingen. De rente over het opeisbare bedrag zal worden berekend vanaf het moment dat Partij 1 in verzuim is tot het moment van voldoening van het volledige verschuldigde bedrag.
7. In geval van niet tijdige betaling kan BIJ12 aanspraak maken op vergoeding van buitengerechtigde incassokosten, als BIJ12 zich teneinde betaling door Partij 1 te bewerkstelligen tot een derde wendt. De buitengerechtigde incassokosten worden gefixeerd op 15% van het declaratiebedrag, inclusief omzetbelasting en verdragingsrente, onverminderd het recht van BIJ12 ter zake volledige schadevergoeding te vorderen, indien de buitengerechtigde incassokosten 15% van het declaratiebedrag, inclusief omzetbelasting en verdragingsrente, overtreffen.
8. Door BIJ12 ontvangen bedragen strekken allereerst in mindering op de verschuldigde incassokosten, vervolgens op de verschuldigde rente, terwijl het restant zal worden afgeboekt van de oudste declaratie, ongeacht de door Partij 1 vermelde strekking van betaling.
9. Partij 1 is niet bevoegd de door haar aan BIJ12 verschuldigde bedragen te verrekenen met gepretendeerde dan wel echte vorderingen van Partij 1 op BIJ12, zonder voorafgaande, schriftelijke machtiging van BIJ12 dan wel de bevoegde rechter.

Artikel 8 Ondersteuning

1. De helpdesk van de NDFF zal aan Partij 1 ondersteuning per telefoon of per e-mail leveren bij de toepassing van de Dienstverlening en eventuele problemen die daarin door de medewerkers van Partij 1 worden ondervonden. De Helpdesk zal binnen 3 Werkdagen na melding de vraag in behandeling nemen.

2. De portalen en de diensten van de NDFF zijn 24 uur per dag gedurende 7 dagen per week toegankelijk. De zorg voor de beschikbaarheid vindt, op grond van de service-overeenkomsten die BIJ12 met derden heeft gesloten en waarop de kosten voor de toegang tot de NDFF mede zijn gebaseerd, evenwel plaats op Werkdagen binnen kantooruren, met dien verstande dat een Werkdag 8 kantooruren bevat.
3. Per kalenderjaar mag de NDFF op Werkdagen en binnen kantooruren ten hoogste 50 uur niet beschikbaar zijn vanwege gepland regulier onderhoud, waarvan Partij 1 minimaal 5 Werkdagen van te voren op de hoogte wordt gebracht. Daarnaast mag de NDFF ten hoogste 50 uur niet beschikbaar zijn vanwege onvoorziene omstandigheden. BIJ12 spant zich ervoor in de tijd dat de NDFF niet beschikbaar is, steeds tot een minimum te beperken.
4. Elke Werkdag (op basis van 8 kantooruren) dat de NDFF buiten de in het vorige lid bedoelde toegestane tijdsduur niet beschikbaar is, vindt naar rato restitutie van dan wel korting op de door Partij 1 reeds betaalde dan wel nog verschuldigde vergoeding plaats door BIJ12.
5. Wanneer Partij 1 een lek of onvolkomenheid in de beveiliging van het systeem vindt, moet deze hier zo spoedig mogelijk melding van maken bij de Helpdesk van de NDFF.
6. Klachten omtrent de Dienstverlening kunnen telefonisch of per e-mail worden gemeld aan het IPO en zullen worden behandeld conform de klachtenprocedure van het IPO.

Artikel 9 Overmacht

1. Tekortkomingen in de nakoming van een of meer van haar verplichtingen voortvloeiend uit deze overeenkomst kunnen niet aan Partijen worden toegerekend, indien deze - direct of indirect - het gevolg zijn van of samenhangen met: overheidsmaatregelen of overheidsvoorschriften, staat van beleg, staat van oorlog, technische storingen in de organisatie van Partij die een beroep doet op de overmacht, werkstakingen, uitsluitingen, bedrijfsbezettingen, verkeersbelemmeringen, technische storingen aan vervoermiddelen, brand, explosie, internetstoringen of andere omstandigheden, die buiten de invloedssfeer liggen van de Partij die een beroep doet op overmacht.
2. De Partij die voorziet dat hij door overmacht zal tekortschieten in de nakoming van één van de bepalingen uit deze overeenkomst, meldt deze overmacht onverwijld schriftelijk aan de andere Partij.
3. Indien BIJ12 bij het intreden van de overmacht al gedeeltelijk aan haar verplichtingen heeft voldaan, of slechts gedeeltelijk aan haar verplichtingen kan voldoen, is zij gerechtigd het reeds geleverde c.q. het leverbare deel afzonderlijk te factureren en is Partij 1 gehouden deze factuur te voldoen als betrof het een afzonderlijk contract.

Artikel 10 Beëindiging van de overeenkomst

1. Partijen zijn elk afzonderlijk gerechtigd de overeenkomst op te zeggen tot uiterlijk twee (2) maanden voor het einde van de looptijd als bedoeld in artikel 2, derde lid. Deze opzegging dient schriftelijk aangetekend te geschieden.

Bij gebreke van een tijdige opzegging wordt de overeenkomst stilzwijgend verlengd met de looptijd als bedoeld in artikel 2, derde lid.

Indien Partijen geen overeenstemming kunnen bereiken over de door BIJ12 aangekondigde prijsverhoging als bedoeld in artikel 6.2, heeft Partij 1 tot twee (2) maanden voor het einde van het lopende kalenderjaar de gelegenheid de overeenkomst schriftelijk, aangetekend op te zeggen, tenzij het tarief van de lopende contractperiode tot stand is gekomen onder toepassing van kortingen of aanbiedingen van de kant van BIJ12 en de factuur een verhoging betreft van het tarief ten opzichte van de lopende contractperiode die lager is dan of gelijk is aan het tarief dat zou hebben gegolden zonder de toegepaste kortingen of aanbiedingen, vermeerderd met de stijging van de consumentenprejzenindex over de lopende contractperiode.

2. Partijen zijn gerechtigd de overeenkomst tussentijds per omgaande te ontbinden indien:
 - één der Partijen constateert en daarvan bij aangetekend schrijven mededeling doet aan de andere Partij, dat deze niet voldoet of niet heeft voldaan aan één of meer der bepalingen van deze overeenkomst, tenzij de tekortkoming gezien haar bijzondere aard of geringe betekenis, deze ontbinding met haar gevolgen niet rechtvaardigt. Partijen dienen daartoe eerst overleg te hebben om te trachten tot een minnelijke oplossing te komen, waarna, indien dit niet leidt tot een oplossing, alsnog in verzuim- en ingebrekestelling kan volgen voorafgaande aan de ontbinding;
 - één der Partijen komt te verkeren in staat van faillissement of surseance van betaling;
 - één der Partijen haar activiteiten staakt, ophoudt haar statutaire doel na te streven, tot liquidatie besluit, anderszins haar rechtspersoonlijkheid verliest of haar bedrijf overdraagt dan wel fuseert;
 - BIJ12 de verlening van haar diensten definitief staakt;
 - de onderneming van één der Partijen wordt beëindigd;
 - één der Partijen onder bewind wordt gesteld.
3. Het bepaalde in het vorige lid laat onverlet de overige aan beide Partijen bij tekortkoming in de nakoming van de wederpartij rechtens toekomende bevoegdheden, zoals die tot het vorderen van nakoming en/of volledige schadevergoeding.
4. Indien er sprake is van een opzegging of ontbinding op grond van de gronden genoemd in de voorgaande twee leden, treden Partijen in overleg over de wijze waarop zij zullen omgaan met reeds verrichte, dan wel op grond van de overeenkomst nog verschuldigde betalingen voor de resterende looptijd van de overeenkomst. Daarbij zal in aanmerking worden genomen voor wiens rekening de gevolgen van de tussentijdse beëindiging in redelijkheid en billijkheid behoren te komen.

Artikel 11 Gevolgen voor Natuurgegevens op de NDFF na einde of opzegging overeenkomst

1. Na beëindiging van de overeenkomst zal Partij 1 geen toegang meer hebben tot de NDFF.
2. Tot een periode van zes (6) maanden na beëindiging van de overeenkomst en uitsluitend op schriftelijk verzoek van Partij 1, zal BIJ12 er zorg voor dragen dat een afschrift van de Natuurgegevens van Partij 1 waarop auteursrecht berust ter beschikking worden gesteld aan Partij 1.
3. Het eindigen van de overeenkomst zal geen consequenties hebben voor de reeds door Partij 1 aan BIJ12 verleende Licenties.

4. Het eindigen van de overeenkomst zal geen consequenties hebben voor de reeds door BIJ12 aan Partij 1 verleende en door Partij 1 gebruikte Sublicenties. Gebruik van gegevens waarvoor door BIJ12 Sublicentie is verleend, is vanaf het moment van beëindiging van de overeenkomst niet meer toegestaan.
5. Het eindigen van de overeenkomst zal geen consequenties hebben voor de reeds door Partij 1 gebruikte informatie.

Artikel 12 Afwijking / Wijziging van de overeenkomst

1. BIJ12 behoudt zich het recht voor om, indien zij daartoe aanleiding ziet, de NDFF te wijzigen qua inhoud of verschijningsvorm, frequentie of distributiewijze. Indien een zodanige wijziging een vermindering betekent van de Dienstverlening jegens Partij 1, mag zij aanpassing of opzegging van de overeenkomst verlangen.
2. De bepalingen van deze overeenkomst kunnen slechts worden gewijzigd bij een, schriftelijk en door beide Partijen ondertekende, verklaring, die daartoe strekt.
3. De wijziging treedt in werking op het moment dat in de schriftelijke vastlegging is opgenomen of op, een ander moment dat nader door Partijen is overeengekomen.
4. Afwijkingen van hetgeen is overeengekomen kunnen door geen van de Partijen, ook niet als de afwijkingen gedurende langere tijd door één van de Partijen is geaccepteerd, als een wijziging van de overeenkomst worden beschouwd.

Artikel 13 Aansprakelijkheid en vrijwaring

1. BIJ12, is behoudens opzet of bewuste roekeloosheid van de zijde van BIJ12, niet aansprakelijk voor indirecte of gevolgschade, waaronder schade die kan voortvloeien uit misbruik van de inloggegevens door de Overige gebruikers of derden. BIJ12 spant zich in om misbruik te voorkomen en is gehouden al hetgeen te doen wat redelijkerwijs mogelijk is om schade door derden en Overige gebruikers te voorkomen.
2. BIJ12 is niet aansprakelijk voor enige schade, waaronder materiële of immateriële schade, die kan voortvloeien uit inbreuk op intellectuele eigendomsrechten van Partij 1 en Overige gebruikers of derden. Partij 1 vrijwaart BIJ12 voor aanspraken van Overige gebruikers of derden wegens schending van het intellectuele eigendomsrecht, ten aanzien van de Natuurgegevens die Partij 1 heeft ingevoerd in de NDFF.
3. Indien de internetverbindingen met de NDFF en de portalen binnen de NDFF niet beschikbaar zijn, is BIJ12 niet aansprakelijk voor enige schade die Partij 1 lijdt als gevolg daarvan.
4. BIJ12 is voor de afwikkeling van haar dienst afhankelijk van de medewerking van andere netwerkaanbieders. BIJ12 spant zich in om de dienst zo ongestoord mogelijk te laten verlopen, maar kan echter geen onbelemmerde toegang tot de NDFF garanderen, noch dat te allen tijde gebruik gemaakt kan worden van de diensten.
5. BIJ12 noch Partij 1 zijn jegens elkaar aansprakelijk voor schade van welke aard dan ook, veroorzaakt door conclusies die getrokken zijn op basis van de Natuurgegevens uit de NDFF.
6. BIJ12 verleent geen enkele garantie met betrekking tot ongehinderd gebruik, afwezigheid van belemmeringen, afwezigheid van retentierechten, afwezigheid van

inbreuk op intellectuele eigendommen van derden, onafgebroken of foutloze toegang tot de NDFF noch enige andere garantie, die niet expliciet in deze overeenkomst is opgenomen.

7. BIJ12 zal de website van de NDFF met zorg onderhouden en beveiligen. Zij kan echter niet garanderen dat er op geen enkele wijze schade kan worden veroorzaakt aan hardware of software van Partij 1 door programmeringen van Overige gebruikers of derden, die buiten de wil en de wetenschap van BIJ12 via het internet verspreid zijn.
8. Indien Partij 1 schade meent te hebben geleden dient hij dat BIJ12 terstond te melden. Ieder recht van Partij 1 tot het vorderen van schadevergoeding vervalt, indien die vordering niet uiterlijk 14 kalenderdagen na het bekend worden van de schade schriftelijk aan BIJ12 is kenbaar gemaakt.
9. Indien en voor zover een Partij aansprakelijk mocht zijn voor enigerlei schade, en deze schade vloeit niet voort uit opzet of bewuste roekeloosheid, dan blijft de eventuele aansprakelijkheid van BIJ12 beperkt tot het maximum van het bedrag dat BIJ12 voor de betreffende dienst in rekening heeft gebracht over een aaneengesloten periode van twaalf (12) maanden bij Partij 1 of een uitkering gedaan door de verzekeringsmaatschappij waarbij BIJ12 het risico voor aansprakelijkheid heeft ondergebracht, afhankelijk van welk bedrag het hoogst is.

Artikel 14 Overdracht rechten en verplichtingen

1. Zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de andere Partij zijn Partijen niet gerechtigd hun rechten of verplichtingen uit de overeenkomst geheel of gedeeltelijk aan derden over te dragen. Goedkeuring zal niet op onredelijke gronden worden onthouden.

Artikel 15 Algemene Voorwaarden

1. De algemene of bijzondere voorwaarden van Partijen zijn niet van toepassing op deze overeenkomst, tenzij Partijen uitdrukkelijk anders overeenkomen.

Artikel 16 Toepasselijk recht / Geschillen / Bevoegde rechter

1. Partijen komen overeen dat in geval van een conflict tussen Partijen de uitvoering van deze overeenkomst in principe niet zal worden stopgezet opdat de goede voortgang niet onnodig wordt verhinderd, tenzij de aard van het geschil zodanig is dat dit in redelijkheid niet van BIJ12 of van Partij 1 mag worden verlangd.
2. Op deze overeenkomst is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.
3. Alle geschillen betreffende deze overeenkomst zijn in eerste instantie onderworpen aan de bevoegde rechter in het arrondissement Utrecht.

Ondergetekende verklaart onherroepelijk van het bevoegde gezag van het bestuursorgaan dat hij/zij vertegenwoordigt bij deze overeenkomst, dat hij/zij van het bevoegd gezag rechtsgeldig en voldoende mandaat heeft gekregen in de zin van het bepaalde in hoofdstuk 10 van de Algemene Wet Bestuursrecht, om rechtsgeldig deze overeenkomst namens het bevoegd gezag aan te gaan en te ondertekenen.

Aldus door Partijen opgemaakt in twee originelen en getekend

Partij 1

 5.1.2e

T. Kampstra

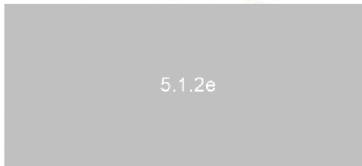
Directeur Directie Beleid

Harlem, 29 Jan 2015

(plaats en datum)

BIJ12, bij ondervolmacht gemandateerd door Het IPO

voor deze: de directeur a.i.


 5.1.2e

Directeur (a.i)

Utrecht, 9-2-2015

(plaats en datum)