

## **Bijlage 1: Werkwijze met criteria en spelregels voor het verlenen van garantstellingen voor leningen t.b.v. van breedband in het buitengebied van Noord-Holland**

### **Samenvatting**

Om de aanleg van Next Generation Acces (NGA) in witte buitengebieden te stimuleren hebben GS op 11 april 2017 gekozen voor een mix van een faciliterende en financiële rol. GS hebben vervolgens op 16 mei 2017 de "Visie en uitvoeringsstrategie Breedband Noord-Holland" vastgesteld en besloten om kansrijke lokale initiatieven met een garantstelling voor aan te trekken leningen te steunen en dit instrument nader uit te werken. Deze uitwerking is gedaan door het opstellen van een werkwijze met criteria en spelregels die betrokken worden bij het beoordelen van de aanvragen voor garantstelling.

De criteria en spelregels uit de werkwijze zullen in een intakegesprek met de initiatiefnemers gedeeld en toegelicht worden, zodat zij een goede aanvraag kunnen opstellen.

Garantstellingen worden onder strikte voorwaarden door de provincie verstrekt, passend binnen de kaders van de op 27 oktober 2015 vastgestelde Uitvoeringsrichtlijn Leningen en Garantstellingen. Tevens dient te worden voldaan aan eisen die voortvloeien uit Nationale wetgeving en Europese richtlijnen. Alle voorwaarden zullen bij het toekennen van een garantstelling worden opgenomen in een met de aanvrager af te sluiten "Overeenkomst van Garantstelling".

GS hebben (o.a.) gekozen voor een financierende rol ten aanzien van lokale initiatieven in witte buitengebieden. Als de aanvraag de toets voor geoorloofde staatssteun doorstaat, zal de provincie het financiële voordeel van deze garantstelling ten goede laten komen aan de ingediende business case. Het gaat dan om een garantstelling voor een lening voor de aanleg van NGA in zogenaamde witte gebieden. Voor eventuele niet-witte elementen, die niet onder de minimisregeling voor toegestane staatssteun vallen, gelden er marktconforme eisen. De provincie zal hierbij het "eerste loket" zijn voor het aanvragen van dergelijke garantstellingen en niet vragen om eerst andere instanties hiervoor te benaderen.

De werkwijze moet lokale initiatieven voldoende perspectief bieden en hen helpen bij het opstellen van een sluitende business case. Tegelijkertijd moet de aanvraag voldoen aan financiële en juridische eisen en perspectief geven op een succesvolle aanleg en langjarige exploitatie. Of een business case uiteindelijk kansrijk genoeg is en derhalve een aanvaardbaar risicoprofiel heeft, is ter beoordeling van de provincie.

Om resultaatgericht in te kunnen spelen op de specifieke omstandigheden rond elke business case zullen GS elke aanvraag beschikken. Dit kan vanwege het gering

aantal verwachtte aanvragen. Deze werkwijze vraagt om een werkwijze die bij het beoordelen van de aanvragen gevolgd wordt. Deze schetst de inhoudelijke criteria waaraan een aanvraag voor een garantstelling moet voldoen, zodat GS de aanvragen op gelijke wijze kan beoordelen en tegelijk maatwerk mogelijk is. Tegen de beschikking staat bezwaar en beroep open bij de administratieve rechter. De werkwijze geeft de overwegingen en de wijze van afwegen voor het te nemen besluit, die we kunnen overleggen als tegen het besluit bezwaar of beroep wordt aangetekend.

Ter voorbereiding van de aanvraag nodigt de provincie initiatiefnemers uit voor een intakegesprek tussen 1 september en 1 december 2017. Vanuit de faciliterende rol zal de provincie de initiatiefnemer bij het opstellen van de aanvraag van gericht advies voorzien. Ook voert de provincie, als verstrekker van staatsteun, de verplichte marktconsultatie uit. Zodra een aanvraag gereed is zal die aan GS ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit is om elk initiatief in staat te stellen hun eigen deadlines te halen, zoals die bijvoorbeeld voortkomen uit de geldigheidsduur van een vraagbundeling. Uiterlijk 31 maart 2018 nemen GS een besluit over de aanvragen. Rekening houdend met een behandeltermijn van (maximaal) 8 weken kunnen aanvragen dus tot eind januari 2018 ingediend worden. In die periode ontstaat een duidelijk beeld over hoeveel aansluitingen (met onze garantstelling) gerealiseerd gaan worden door lokale initiatieven.

Voor gebieden waar de aanleg van glasvezel niet haalbaar blijkt, verkennen wij de mogelijkheid van een vast-draadloos netwerk. Hier zijn positieve ervaringen mee opgedaan in Zeeland, Brabant en Flevoland.

\*\*\*\*\*

## **Werkwijze met criteria en spelregels voor garantstellingen voor breedband in buitengebied van Noord-Holland**

### **1. Aanleiding, doel en de provinciale rol**

GS van Noord-Holland zien snel internet als een essentiële voorwaarde voor een duurzame economische groei en ontwikkeling. Daarom willen zij dat alle huishoudens in Noord-Holland uiterlijk in 2020 over Next Generation Acces (NGA) kunnen beschikken. Daar waar de markt dit niet oppakt, ligt er een rol voor de overheid. In het voorjaar van 2017 hebben GS besloten om in de zogenaamde 'witte buitengebieden' (daar waar nu en de komende 3 jaar geen NGA beschikbaar is) een faciliterende en financierende rol spelen, om daar NGA beschikbaar te krijgen. Zij kozen er (o.a.) voor om kansrijke lokale initiatieven financieel te steunen, door garant te staan voor leningen die nodig zijn voor de business case.

#### *GS-besluit 11 april 2017*

1. Invulling te geven aan de ambitie uit het Strategisch Beleidskader Economie op het thema digitale infrastructuur, door de aanleg van NGA breedbandverbinding in het witte buitengebied van Noord-Holland mede mogelijk te maken; en hierbij te kiezen voor een mix van een faciliterende en een financierende rol en deze optie verder uit te werken in de door PS gevraagde visie en uitvoeringsstrategie;

*GS-besluit 16 mei 2017:*

1. De "Visie en uitvoeringsstrategie Breedband Noord-Holland" vast te stellen;
2. Als uitvoeringsstrategie te kiezen voor het ondersteunen van kansrijke lokale initiatieven en de inzet van de daarbij voorziene financiële instrumenten nader uit te werken;

De provincie ziet de aanleg van glasvezel is een toekomstvaste oplossing en daarom steunt zij lokale glasvezelinitiatieven. Daar waar de aanleg van glasvezel niet haalbaar blijkt, overweegt de provincie de aanleg van een vast-draadloos netwerk. De provincie gaat de mogelijkheden daartoe verkennen en beoogt de uitrol ervan in 2018 en 2019.

Ter voorbereiding van de aanvraag nodigt de provincie initiatiefnemers uit voor een intakegesprek tussen 1 september en 1 december 2017. Vanuit de faciliterende rol zal de provincie de initiatiefnemer bij het opstellen van de aanvraag van gericht advies voorzien. Ook voert de provincie, als verstrekker van staatsteun, de verplichte marktconsultatie uit. Zodra een aanvraag gereed is zal die aan GS ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit is om elk initiatief in staat te stellen hun eigen deadlines te halen, zoals die bijvoorbeeld voortkomen uit de geldigheidsduur van een vraagbundeling. Uiterlijk 31 maart 2018 nemen GS een besluit over de aanvragen. Rekening houdend met een behandeltermijn van (maximaal) 8 weken kunnen aanvragen dus tot eind januari 2018 ingediend worden. In die periode ontstaat een duidelijk beeld over hoeveel aansluitingen (met onze garantstelling) gerealiseerd gaan worden door lokale initiatieven.

De aanvraagtermijn is beperkt om medio 2018 in het resterende gebied met de beoogde aanleg van een vast-draadloos netwerk te kunnen starten. Deze planning is krap en daarom zullen we lokale initiatieven niet vragen eerst bij andere instanties (zoals een gemeente) een garantstelling aan te vragen. Wij zullen andere overheden wel vragen een actieve rol te pakken. Hierbij gaat het met name om toestemming van het waterschap voor graafwerkzaamheden in dijklichamen en meewerken en een bijdrage leveren aan de engineering en om gemeenten die leningen verstrekken en terughoudend zijn met leges en degeneratiekosten.

Om de beoordeling van de aanvragen eenduidig te laten plaats vinden is deze werkwijze opgesteld. Deze werkwijze laat de werkwijze laat bewust ruimte voor nadere invulling om aan te kunnen sluiten bij specifieke omstandigheden. De provincie oordeelt uiteindelijk wel (per geval) of er sprake is van een aanvaardbaar risicoprofiel. Met deze maatwerkbenadering denken wij op een verantwoorde wijze zoveel mogelijk aanvragen te kunnen honoreren. In deze werkwijze geven we themagewijs aan welke overwegingen er zijn met de daarbij horende criteria en spelregels. De criteria zijn toegesneden op de aanleg van glasvezel, maar is techniek-neutraal. De regeling staat open elke techniek die voldoende toekomstgericht is. In de werkwijze wordt gesproken over NGA. De definitie voor NGA is nu tenminste 30 Mbps, maar zal meegroeien met de tijd. Onze steun is bedoeld voor technieken die voldoende met de tijd kunnen meegroeien.

Deze werkwijze zal in het intakegesprek met de initiatiefnemer gedeeld en toegelicht worden, zodat zij een goede aanvraag kunnen opstellen. Belangrijke voorwaarde voor het verlenen van een garantstelling is dat er sprake is van een professionele aanpak en de business case perspectief geeft op een succesvolle aanleg en langjarige exploitatie. De aanvraag moet ook passen binnen de kaders van ons financiële beleid en voldoen aan geldende wet- en regelgeving. Het gaat hier om Europese richtlijnen voor het mogen verlenen staatssteun, de AWB, de Wet Overheid en Markt en onze eigen Uitvoeringsrichtlijn voor Leningen en Garantstellingen. Tot slot geven wij aan hoe de procedure voor het aanvragen en de besluitvorming zal verlopen.

#### CRITERIA EN SPELREGELS:

- Wij ondersteunen kansrijke lokale initiatieven met een garantstelling voor een lening die aangegaan dient te worden voor de aanleg van NGA. Kansrijk betekent dat de business case door de provincie als voldoende haalbaar beoordeeld is en dat de garantstelling leidt tot een sluitende business case. Het lokale initiatief overlegt daarbij een business case, die voldoende zicht geeft op aflossing van de aangevane lening.

## **2. Wetgeving en beleidskader**

### *Algemene Wet Bestuursrecht (AWB)*

Bij het afgeven van een garantstelling is er sprake van een aanspraak op financiële middelen. Volgens de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB) zijn dan de regels voor subsidies van toepassing. De vereiste wettelijke grondslag wordt gevonden door de te verlenen garanties (met ontvangers en bedragen) op de lijst Subsidies buiten Uitvoeringsregeling te zetten. Deze lijst wordt in het kader van de begrotingscyclus vastgesteld door PS. GS kunnen na een positieve beoordeling van de aanvraag de garantstelling verlenen en de beschikking doen afgeven. De werkwijze voor garanties Breedband in het witte buitengebied geven de inhoudelijke criteria waarmee de aanvragen beoordeeld zullen worden. Tegen het besluit van GS kan via de weg van AWB bezwaar en beroep ingesteld worden bij de administratieve rechter.

### *Wet markt en overheid*

De Wet markt en overheid geeft aan dat er kosten doorberekend moeten worden om een garantstelling te verlenen, zonder dat er sprake is van staatssteun. Het gaat dan onder meer om een vergoeding voor het verlenen ervan en een marktconforme vergoeding voor als er sprake is van rentevoordeel. Een garantstelling door de overheid is daarbij bedoeld om het aangaan van een lening mogelijk te maken. De provincie Noord-Holland wil de aanleg van glasvezel in witte buitengebieden financieel steunen omdat dit voor de markt niet rendabel is. Als wij staatsteun verlenen kunnen we afzien van genoemde vergoedingen. Om bij te dragen aan een sluitende business case, willen we dat ook doen.

### *Staatsteun*

Volgens een Mededeling van de Commissie betreffende de toepassing van (de artikelen 87 en 88 van) het "EG-Verdrag op staatsteun in de vorm van garanties" is er sprake van staatsteun als de garantstelling meer dan 80% van de betreffende lening is. Binnen de kaders van de (Europese) Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGGV) is het echter toegestaan om staatsteun te verlenen voor de aanleg van NGA in witte gebieden, zonder dat hier een aanmeldingsmeldingsplicht bij de Europese Commissie bestaat. Om staatssteun aan telecomnetwerken te mogen leveren, dient er sprake te zijn van een open netwerk en de investering niet meer dan € 70 mln. te zijn. Tenslotte is er een algemene vrijstelling voor beperkte staatsteun in de vorm van een de-minimisregeling. Deze regeling staat staatssteun toe tot ten hoogste € 2 ton per ontvangende partij.

Om de aanleg van NGA in witte buitengebieden te stimuleren heeft de provincie besloten om staatsteun te verlenen. Het plafond van 70 miljoen gaan we daarbij niet halen. De 80%-regel is niet meer van belang als eenmaal sprake is van staatsteun. De eis van een open netwerk is wel van belang en zullen we in onze voorwaarden opnemen. Hierbij heeft de Europese Commissie naar aanleiding van veel gestelde vragen aangegeven dat naast de AGGV ook de breedbandrichtsnoeren uit 2013 van toepassing kunnen zijn. Die geven aan dat een "wholesaletoegang" zo vroeg mogelijk vóór de aanvang van de netwerkexploitatie moet worden verleend en dat daadwerkelijke wholesaletoegang tot de gesubsidieerde infrastructuur voor ten minste zeven jaar moet worden aangeboden.

Om de staatsteun te mogen verstrekken zal de provincie bij de aanvraag (moeten) nagaan of er daadwerkelijk sprake is van wit gebied. Dat doen wij met een zogenaamde marktconsultatie. Wij publiceren ons voornemen om voor het betreffende gebied staatssteun te verlenen en vragen of er marktpartijen zijn die daar de komende 3 jaar plannen hebben NGA aan te leggen. Grote marktpartijen KPN en Ziggo worden direct aangeschreven. Vanwege de eisen voor toegestane staatssteun willen we alleen witte percelen in de aan te leveren business case opgenomen zien. Soms is het echter logisch om daar een aantal niet-witte percelen in mee te nemen. Dit is toegestaan, zolang de toe te rekenen steun onder de de-minimisregeling valt. Voor het aan niet-witte percelen toe te rekenen deel van de garantstelling, zal dan wel een vergoeding in rekening gebracht moeten worden.

### *Uitvoeringsrichtlijn Leningen en Garanties*

Voor de af te geven garantstelling(en) wordt, in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing van de Begroting en Jaarrekening, onderbouwd hoe deze zich verhouden tot het weerstandsvermogen. Met een "Overeenkomst van garantstelling" gaan we een juridische relatie met de ontvanger van de garantstelling aan. Daarin worden de voorwaarden vastgelegd waaronder de garantstelling wordt verleend, waaronder een periodieke rapportage over de exploitatie.

GS zijn verantwoordelijk voor een volledige en juiste administratie van toegekende garantstellingen. De afdeling Financien houdt een overzicht van garantstellingen bij en verzorgt hiermee het betreffende onderdeel in de Jaarrekening. Zij kan bij de beoordeling van de jaarlijkse rapportage de sector Beleid inschakelen. Uit beheersmatig oogpunt is het wenselijk de betreffende looptijd zo kort mogelijk te houden, bij voorkeur niet langer dan 10

jaar. Tegelijkertijd moet de looptijd wel lang genoeg zijn om voldoende te kunnen bijdragen aan een sluitende business case. Hierbij hoeft de garantstelling niet persé voor de gehele looptijd van de lening te gelden. De grootste risico's voor het niet na kunnen komen van de financiële verplichtingen zitten in de eerste jaren.

Zolang een garantstelling actief is, bestaat het risico dat deze ingeroepen wordt en er tot betaling overgegaan moet worden. De zaken die van invloed zijn op het risicoprofiel worden bij de aanvraag beoordeeld en daarna gemonitord op basis van een periodieke rapportage (tenminste jaarlijks. Bij garantstellingen groter dan € 500.000 zal daarbij een accountantsverklaring gevraagd worden. Wanneer de werkelijke bedrijfsvoering tijdens de looptijd van de garantstelling structureel gaat afwijken van de initiële opzet, wordt PNH actief geïnformeerd. Strategische beslissingen over de organisatie en bedrijfsvoering, worden eerst aan ons voorgelegd. Hierbij is te denken aan verandering van eigendom, juridische status van de organisatie of opheffing ervan.

In het geval dat het initiatief zijn financiële verplichtingen structureel niet meer kan nakomen, vervalt het eigendom van het netwerk aan de provincie. Het kan voorkomen dat het 'witte netwerk' een logisch onderdeel is van een groter netwerk, dat met een marktconforme lening elders aangelegd is. Die geldschieter kan dan het pandrecht van het gehele netwerk als voorwaarde stellen voor de betreffende lening, omdat er anders sprake is van een incompleet netwerk. Het compleet houden van dit netwerk is dan cruciaal voor het (kunnen) doorverkopen van het netwerk. In dat geval betaalt de geldschieter een conforme vergoeding aan de provincie op het moment dat hij het pandrecht voor het gehele netwerk inroept. Dit moet bij het aangaan van de lening geregeld zijn.

Voor het goed kunnen doorverkopen van een door pandrecht verkregen netwerk is het belangrijk dat dit aangelegd is volgens de Nederlandse standaard (o.a. systematiek van KPN/Reggefiber of CIF/Bouwfonds). Ook dit nemen we als criterium op.

De uitvoeringsrichtlijn geeft aan dat garantstellingen direct door de provincie worden verstrekt, of door tussenkomst van een waarborgfonds. Als de geldverstrekker een garantstelling van een derde vereist, dient de aanvrager eerst een waarborgfonds te benaderen om voor de geldlening garant te staan. Als er geen waarborgfonds is waartoe de aanvrager zich kan wenden, zal de garantstelling direct door de provincie worden verstrekt. Voor zover bekend is er geen waarborgfonds op het terrein van de aanleg van NGA actief.

#### *Risicobeheersing en plafond aan te verlenen garantstellingen*

Met het aangaan van garantstellingen wordt in eerste instantie een risico overgenomen. De provincie zal dit risico zo laag mogelijk willen houden door middel van een aantal beheersmaatregelen:

- Door vooraf de business cases te (laten) toetsen op levensvatbaarheid;
- Door een plafond in te stellen voor het totale bedrag af te geven garantstellingen;
- Door in principe per garantstelling contragaranties te op te nemen in de overeenkomst;

- Door in geval van faillissement afspraken maken over het eigendom van de boedel van de onderneming;
- Voorwaarden benoemen waaronder de garantstelling kan worden ingetrokken.

De afgegeven garantstellingen worden als risico opgenomen in de risicoparagraaf van de begroting en zullen dus impact hebben op het weerstandvermogen van de provincie. Hoe groot die impact is hangt af van het aantal af te geven garantstellingen en de risico-inschatting per geval. Om de grootst mogelijke impact te beheersen wordt een plafond gesteld voor het totaal aan af te geven garantstellingen. De leningen voor de momenteel bekende kansrijke lokale initiatieven tellen op tot 17,5 miljoen. Hiermee kunnen 6.000 van de 18.000 percelen van NGA voorzien worden. Om een groter deel van het buitengebied van NGA te voorzien is een hoger bedrag nodig. Als we hiervoor aansluiten bij de 30 miljoen dat eerder door Dialogic berekend is als onrendabele top voor de grootschalige aanleg van NGA, dan zal dat geen initiatieven gaan frustreren.

In de begroting 2018 is berekend dat een weerstandsvermogen van € 97 miljoen afdoende is om de optredende risico's op te vangen. Met een garantstellingenplafond van 30 miljoen en een kans van 25% dat de garantstelling ingeroepen wordt stijgt dit bedrag tot € 114 miljoen. De benodigde structurele weerstandscapaciteit stijgt met maximaal 17%.

Om het verhoogde weerstandsvermogen zo snel mogelijk weer te verlagen, streven we ernaar de looptijd van de garantstellingen zo beperkt mogelijk gehouden. De bedoeling van een garantstelling is om bepaalde activiteiten mogelijk te maken en de steun van de provincie af te bouwen zodra een initiatief op eigen kan staan. Zodra dat loopt moet een initiatief/business case zichzelf kunnen bedruipen en kan de garantstelling ingetrokken worden. Dit sluit aan bij het uit beheersmatig oogpunt beperkt willen houden van de looptijd.

#### CRITERIA EN SPELREGELS:

- De provincie toetst de aanvragen aan de Uitvoeringsrichtlijn Leningen en Garantstellingen en nationale en Europese wet- en regelgeving, waaronder die voor toegelaten staatsteun, zoals opgenomen in de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGGV);
- De business case richt zich op de aanleg van NGA in witte (buiten)gebieden;
- Zolang de toe te rekenen financiële steun binnen de de-minimisregeling valt, zijn niet-witte percelen in de business case toegestaan. Deze niet-witte percelen dienen dan wel een logisch onderdeel te zijn van het aan te leggen netwerk. Voor het aan deze percelen toe te rekenen deel van onze steun, wordt een wettelijk verplichte vergoeding gevraagd;
- De provincie voert een marktconsultatie uit;
- De omvang en looptijd van de garantstelling is niet omvangrijker dan nodig is voor het sluitend krijgen van de business case;
- Waar staatsteun is toegestaan, kunnen wij voor 100% van de lening garant staan;

- De looptijd van de garantstelling is bij voorkeur niet langer dan 10 jaar. Indien de looptijd langer is dan 10 jaar, wordt aangetoond dat dit nodig is om de business case sluitend te krijgen;
- De netwerkexploitant biedt op eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden de ruimst mogelijke actieve en passieve wholesaletoeegang, met inbegrip van fysieke ontbundeling in het geval van NGA-netwerken. Deze wholesaletoeegang wordt zo vroeg mogelijk vóór de aanvang van de netwerkexploitatie verleend en de daadwerkelijke wholesaletoeegang tot de gesubsidieerde infrastructuur wordt voor ten minste zeven jaar aangeboden;
- De aanlegmethodiek dient aan te sluiten bij de Nederlandse standaard (KPN of CIF);
- De provincie krijgt het pandrecht op het aangelegde netwerk. Indien het pandrecht opgeëist wordt door een andere geldverstrekker, wordt bij het aangaan van die lening een marktconforme vergoeding voor de provincie afgesproken in geval deze geldverstrekker het pandrecht inroept;
- Aanvrager en provincie sluiten een "Overeenkomst van garantstelling" af, met de voorwaarden waaronder de garantstelling wordt aangegaan. De bevat onder meer een jaarlijkse rapportageplicht over het verloop van de organisatie en financiële situatie;
- Op basis van het weerstandsvermogen stellen we een plafond in voor het totaal aan te verlenen garantstellingen. Dit plafond bedraagt € 30 miljoen. Een garantstelling kan worden verleend, zolang het vastgestelde plafond nog niet is bereikt. Hierbij geldt een volgorde op basis van het krijgen van een positief ambtelijk advies.

### **3. De aanvraag voor garantstelling**

De provincie wil financiële steun geven aan lokale initiatieven die (vóór 2020) leiden tot de aanleg van een toekomstbestendig netwerk voor NGA in witte buitengebieden van Noord-Holland. Een lokaal initiatief is een entiteit die een wit buitengebied van Noord-Holland van toekomstbestendig NGA wil voorzien. Deze entiteit is een rechtspersoon (coöperatie, vereniging, stichting, ...) en heeft het realiseren van NGA als primair doel.

Toekomstbestendig betekent dat het netwerk de komende 20 à 25 jaar de vraag naar bandbreedte kan faciliteren. Het netwerk dient bij oplevering aan tenminste 100 Mbps te kunnen leveren en een doorgroei naar 1 Gbps moet technisch mogelijk zijn. Glasvezelnetwerken met een punt-punt structuur voldoen daaraan. Om het gebied zoveel mogelijk te ontsluiten dient tenminste 95% van alle percelen in het witte gebied op basis van Home-passed ontsloten te worden.

#### CRITERIA EN SPELREGELS:

- Lokale initiatieven die witte buitengebieden van Noord-Holland van een toekomstbestendig NGA willen voorzien, kunnen bij de provincie Noord-Holland een aanvraag voor garantstelling indienen;
- Het lokale initiatief dient het realiseren van NGA als primair doel te hebben;
- Het aan te leggen netwerk dient uiterlijk in 2020 operationeel te zijn en bij oplevering aan tenminste 100 Mbps te kunnen leveren. Een doorgroei naar 1 Gbps moet technisch mogelijk zijn;



- Tenminste 95% van alle percelen in het witte gebied dienen (home-passed) ontsloten te worden .

#### **4. Beoordeling business case, bedrijfsvoering en organisatie**

De provincie wil het risico op het inroepen van een garantstelling zo klein mogelijk houden. Daarom beoordeelt zij de business case en stelt eisen aan bedrijfsvoering en organisatie. De business case moet geloofwaardig en logisch opgebouwd zijn. Hierbij zijn kosten en opbrengsten realistisch ingeschat, geen onnodige kosten opgenomen en ook geen kosten weggelaten (bijvoorbeeld de kosten voor bestuurders en management). We zien graag zo concreet mogelijk wat de aannemers, dienstaanbieders en consumenten krijgen en leveren. Daarbij wordt aangegeven wat er wel (en niet) gedaan wordt voor de betreffende kostenpost. Bijvoorbeeld:

*Consument:*

1. Geeft €70 + €1000 eenmalig
2. Krijgt triple play, klantendienst, aansluiting
3. Contract voor twee jaar, daarna opzegbaar

*Aannemer:*

1. Krijgt 7M€ voor de aanleg van het netwerk (laag 1)
2. Levert turn key netwerk
3. Voor €100.000 doet het alle regulier onderhoud

*Dienstenaanbieder*

1. Krijgt €70 van klant voor het leveren van diensten (laag 3)
2. Betaalt €35 per aansluiting aan laag 1 partij
3. Levert belichtingsapparatuur (laag 2), triple play en doet alle klantencontacten

De business case heeft als primair doel het bieden van toekomstbestendig NGA en dient een realistisch beeld te geven van de verwachte resultaten, ook in geval het tegen zit. De provincie kan de aanvrager met goede voorbeelden bijstaan. Om de business case goed te kunnen beoordelen zijn aantal onderdelen vereist.

Het lokale initiatief dient voldoende professioneel georganiseerd te zijn voor de uitvoering van haar taken. Aanleg, beheer en onderhoud worden ondergebracht bij partijen die voldoende garanties voor professionaliteit kunnen geven. De bestuurders van het lokale initiatief dienen een Verklaring Omtrent Gedrag te overleggen.

CRITERIA EN SPELREGELS:

- De business case heeft het bieden van NGA als primair doel;
- De business case dient uit te gaan van realistische uitgangspunten en aannames. Kosten en opbrengsten zijn realistisch ingeschat en er zijn onnodige kosten opgenomen. Beheer en exploitatie moeten geadresseerd zijn, zo mogelijk voorzien van offertes en/of contracten;

- Het bedrijfsmodel geeft zicht op een langjarig voortbestaan van het netwerk;
- Aanleg, beheer en onderhoud wordt ondergebracht bij professionele partijen;
- De te beoordelen business case dient minimaal te bestaan uit de volgende onderdelen:
  - Business case inclusief een worst-case en best-case scenario
  - Financieringsplan inclusief afschrijving- en aflossingsschema
  - Exploitatiebegroting per jaar
  - Liquiditeitsbegroting
  - Beheerorganisatie
  - Risicoparagraaf
- Er wordt zo concreet mogelijk aangegeven welke partij wat krijgt en wat levert.
- De provincie ontvangt jaarlijks een rapportage over bovenstaande onderdelen.
- Bestuurders van de aanvragende entiteit overleggen een Verklaring Omtrent Gedrag.

## **5. Procedure aanvraag en besluitvorming**

Ter voorbereiding van de aanvraag nodigt de provincie initiatiefnemers uit voor een intakegesprek tussen 1 september en 1 december 2017. Vanuit de faciliterende rol zal de provincie de initiatiefnemer bij het opstellen van de aanvraag van gericht advies voorzien. Ook voert de provincie, als verstrekker van staatsteun, de verplichte marktconsultatie uit. Zodra een aanvraag gereed is zal die aan GS ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit is om elk initiatief in staat te stellen hun eigen deadlines te halen, zoals die bijvoorbeeld voortkomen uit de geldigheidsduur van een vraagbundeling. Uiterlijk 31 maart 2018 nemen GS een besluit over de aanvragen. Rekening houdend met een behandeltermijn van (maximaal) 8 weken kunnen aanvragen dus tot eind januari 2018 ingediend worden. In die periode ontstaat een duidelijk beeld over hoeveel aansluitingen (met onze garantstelling) gerealiseerd gaan worden door lokale initiatieven.

### CRITERIA EN SPELREGELS:

- Initiatiefnemers worden uitgenodigd voor een intakegesprek tussen 1 september en tot 1 december 2017 om de aanvraag voor te bereiden.
- De aanvraag voorziet in de vereiste informatie;
- Aanvragen worden bij binnenkomst in behandeling genomen en zodra zij gereed zijn ter besluitvorming aan GS voorgelegd;
- De aanvrager kan de provincie bij het opstellen van de aanvraag om gericht advies vragen;
- Uiterlijk 31 maart 2018 nemen GS een besluit over een aanvraag.
- Tegen de beschikking staat bezwaar en beroep open bij de administratieve rechter (procedure AWB);
- Nadat het totaal aan toegekende aanvragen het gestelde plafond bereikt, worden er geen aanvragen meer in behandeling genomen.