

Beantwoording reacties en vragen de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied naar aanleiding van de aanvullende participatieronde Heracless-Groen Staal (november-december 2023)

Datum: 29 januari 2024

Registratienummer: 2069251/2195385

Toelichting bij de ingekomen reacties

Dit document geeft een overzicht van reacties en vragen die tijdens aanvullende participatieronde (november t/m december 2023) van het project Heracless-Groen Staal zijn meegegeven aan de provincie Noord-Holland dan wel de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. De reacties zijn onderverdeeld in de volgende 4 onderwerpen: In het overzicht wordt onderscheid gemaakt in reacties die gericht zijn op onderstaande thema's: Rol overheidsdiensten, Participatie, Waterstof en Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen.

Beantwoording van ingekomen reacties

De antwoorden op de reacties en vragen in dit document zijn waar mogelijk door de provincie en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied geformuleerd, vanuit de rol die het betreffende overheidsorgaan heeft in het project Heracless-Groen Staal. Die rol is als volgt: de provincie Noord-Holland is bevoegd gezag en neemt het projectbesluit. Het projectbesluit bepaalt volgens de Omgevingswet of de plannen van Tata Steel uiteindelijk kunnen doorgaan. De provincie bekijkt ook (procesmatig) of de participatieprocedure volgens het participatieplan is doorlopen. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) voert namens de provincie Noord-Holland taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De omgevingsdienst beoordeelt het Milieu Effect Rapport (MER) en de vergunningaanvragen van Tata Steel. De omgevingsdienst besluit uiteindelijk over verlening van vergunningen.

Tata Steel is initiatiefnemer en daarmee inhoudelijk verantwoordelijk voor de plannen voor de nieuwe fabrieken op haar terrein. Tata Steel organiseert de participatie en verwerkt de inbreng in hun plannen. Het bedrijf vraagt de milieuvergunningen aan en stelt een Notitie Reikwijdte en Detailniveau op ter voorbereiding op het Milieu Effect Rapport (MER). Daarom kon u voor de meeste vragen en opmerkingen in deze participatiefase terecht bij Tata Steel. De beantwoording van Tata Steel vindt u op [hun website](#)¹. Om u in voorliggend document te voorzien van een integraal en daarmee toegankelijk overzicht van antwoorden op de reacties en vragen, hebben wij op bepaalde vragen en reacties aan Tata Steel gevraagd om een antwoord te formuleren. In dat geval zijn de antwoorden **gearceerd in het paars**.

Tip: Bent u opzoek naar specifieke onderwerpen, maak dan gebruik van combinatie-toets Ctrl + F en vul uw zoekwoorden in.

¹ <https://www.tatasteelnederland.com/participatie-groen-staal>

Onderwerp	Vraag/opmerking	Antwoord
Rol overheidsdiensten	Verleend de provincie of de Omgevingsdienst nou de vergunningen?	De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is gemandateerd om de vergunningverlening namens de provincie te coördineren. Daarnaast is de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemandateerd om de meeste vergunningen namens de provincie te verlenen. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord verleent de vergunningen met betrekking tot Natura-2000 activiteiten namens de provincie Noord-Holland. Voor het onderdeel water verleent Rijkswaterstaat namens de minister van I en W de vergunningen voor directe lozingen op water en de inname van water. Voor wateractiviteiten met betrekking tot bouwen op/naast waterkeringen is het waterschap of Rijkswaterstaat bevoegd gezag, afhankelijk van wie eigenaar van de waterkering is.
Rol overheidsdiensten	Wat is de verhouding/rol tussen OD en PNH en waarom dan 2 proceduretrajecten?	De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is gemandateerd om de vergunningverlening namens de provincie te coördineren. Daarnaast is de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemandateerd om de meeste vergunningen namens de provincie te verlenen. Naast de procedure voor de benodigde vergunningen is er een procedure voor het projectbesluit. Met het projectbesluit kan het omgevingsplan (of indien noodzakelijk: omgevingsplannen) waar nodig worden aangepast, zodat de te verlenen vergunning niet strijdig zijn met het huidige omgevingsplan. Ook zorgt de procedure voor het projectbesluit ervoor dat de besluitvorming voor Heracleus-Groen Staal zoveel mogelijk plaatsvindt bij één (overheids)loket. Tot slot zorgt de procedure voor het projectbesluit voor een snellere procedure, die ontstaat doordat bij beroep de zaak direct wordt voorgelegd aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (i.p.v. eerst aan de rechtbank).
Rol overheidsdiensten	Waarom zijn er meerdere omgevingsdiensten betrokken bij Tata Steel?	De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voert verreweg de meeste vergunningen, toezicht en handhavingstaken uit richting Tata Steel. Er zijn meerdere omgevingsdiensten betrokken bij de OD omdat sommige expertises bij een andere omgevingsdienst zijn belegd. Voor Natura-2000 activiteiten ligt de expertise bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Dit is een specifieke expertise waarbij het voor de kwaliteit van de taakuitvoering beter is als één Omgevingsdienst deze taken uitvoert voor de hele provincie Noord-Holland.
Rol overheidsdiensten	Waarom worden onwaarheden (in de media) over het bedrijf niet tegengesproken door de OD?	Het is aan Tata Steel zelf om eventueel onwaarheden over het eigen bedrijf tegen te spreken.

Rol overheidsdiensten	Hoe wordt een vergunningaanvraag beoordeeld op gebied van milieu en leefomgeving?	De beoordeling wordt gedaan op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het Bkl zijn beoordelingsregels gesteld. Deze regels geven aan onder welke voorwaarden de vergunning kan worden verleend of geweigerd. Ook kunnen de beoordelingsregels aangeven hoe de gevolgen van activiteiten moeten worden berekend of worden afgewogen. Voor een beoordeling van een aanvraag worden ook de lokale regels van de omgevingsplannen van gemeenten meegenomen.
Rol overheidsdiensten	Hoe voert de OD het toezicht uit op Tata?	De OD NZKG voert het toezicht op Tata Steel uit. Dit gebeurt door onder andere regelmatig controles te doen op het terrein van Tata Steel, specifieke controles voor bepaalde installaties, administratieve controles, maar ook zelf metingen uitvoeren ten aanzien van lucht-, geur- en geluidemissies. Deze controles zullen ook plaatsvinden tijdens de bouwwerkzaamheden voor het project Groen Staal en gedurende de transitieperiode als de nieuwe installaties in gebruik worden genomen ter vervanging van de oude installaties waarbij de oude installaties gefaseerd worden afgeschakeld.
Participatie	Wat zijn de participatiemogelijkheden voor bewoners bij het "Ontwikkelperspectief" Noordzeekanaalgebied (document in kader van de NOVEX)?	Het Ontwikkelperspectief Noordzeekanaalgebied is een koersdocument en kent geen formeel participatietraject. Rijk, provincie en gemeenten gebruiken dit koersdocument bij het opstellen van het eigen ruimtelijk beleid. Bijvoorbeeld bij het opstellen van een omgevingsvisie. In deze trajecten vindt bewonersparticipatie plaats.
Participatie	Wat zijn de eisen die de overheid stelt aan de participatie bij de beoordeling van de vergunningaanvragen en plan voor projectbesluit? (M.a.w. kan een aanvraag daarop worden afgewezen)	In het gepubliceerde document " Werkwijze participatie projectbesluit Heracles-Groen Staal " staat beschreven hoe en aan de hand van welke toetsingscriteria de provincie beoordeelt of er sprake is geweest van voldoende participatie. Tata Steel moet zich als initiatiefnemer inspannen om uitvoering te geven aan het participatieplan dat door hen is opgesteld. Provincie heeft voor de start van het participatietraject beoordeeld dat het participatieplan van Tata Steel zoals die is gepubliceerd in lijn is met de uitgangspunten voor participatie van de provincie. Gedurende het participatieproces toets de provincie procesmatig of Tata Steel volgens het participatieplan blijft werken. In het geval gedurende de verkenningsfase volgens het bevoegd gezag blijkt dat door de initiatiefnemer niet aan bovenstaande wordt voldaan, spreekt het bevoegd gezag de initiatiefnemer daar ambtelijk en zo nodig bestuurlijk op aan. Als volgens het bevoegd gezag desondanks blijkt, dat de initiatiefnemer onvoldoende invulling heeft gegeven aan een goede participatie, neemt het bevoegd gezag dit als overweging mee bij het (wel of niet) nemen van het (ontwerp) projectbesluit.
Participatie	Wat zijn de verdere participatiemomenten en mogelijkheden	De participatiemogelijkheden staan beschreven in het gepubliceerde participatieplan van Tata Steel . De eerstvolgende participatiefase start met de publicatie van de NRD. Deze

	<p>die vanuit de overheid worden georganiseerd?</p>	<p>publicatie is voorzien in de tweede week van januari. U kunt over de NRD meedenken door binnen 4 weken na publicatie uw reactie naar de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) te sturen. In deze periode organiseert de omgevingsdienst NZKG ook 'omgevingstafels'. Tijdens deze Omgevingstafels krijgt u een nadere toelichting op de NRD en kunt u meedenken en reageren. Participatiemogelijkheden vanuit de overheid zijn er vervolgens zodra ontwerpbesluiten voor het projectbesluit en de vergunningen worden gepubliceerd. U kunt binnen zes weken na publicatie een zienswijze indienen op het ontwerp-projectbesluit en de ontwerpvergunningen bij de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. In de laatste fase, wanneer de definitieve besluiten zijn genomen en gepubliceerd, kunt u binnen zes weken na publicatie beroep instellen tegen het Projectbesluit en de vergunningen bij de Raad van State.</p>
<p>Waterstof</p>	<p>Hoe komen we in Nederland c.q. voor Tata Steel aan voldoende waterstof, wat doet de overheid om daarvoor te zorgen?</p>	<p>In het Noordzeekanaalgebied werken partijen, waaronder de provincie Noord-Holland samen aan de ontwikkeling van waterstof vanuit de 'versnellingsstafel Waterstof'. Dit is een van vier versnellingsstafels van het programma Energietransitie Noordzeekanaalgebied. Door vraag, aanbod, transport en opslag tegelijkertijd op te schalen, kan er versneld een waterstofcluster in het NZKG worden gerealiseerd om de CO2-uitstoot te verminderen. Met de Versnellingsstafel Waterstof wordt de gehele waterstofketen in het NZKG ontwikkeld, opgeschaald en zo mogelijk versneld.</p> <p>Ook buiten het Noordzeekanaalgebied zet de provincie sterk in op het ontwikkelen van waterstof. Voor meer informatie verwijzen we graag naar deze webpagina en de provinciale waterstofstrategie.</p> <p>Vanuit het Rijk is het stimuleringsbeleid gericht op een 'liquide waterstofmarkt' opgebouwd uit verschillende instrumenten en actielijnen, omdat er ook verschillende onderdelen moeten worden ontwikkeld. Het gaat bijvoorbeeld om randvoorwaarden realiseren, zoals infrastructuur en het verbruik stimuleren. Daarin zijn 3 hoofdstromen te onderscheiden, die weer uit verschillende onderwerpen bestaat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het geven van financiële prikkels (denk aan productie- en vraagsubsidies, normering en beprijzen); - Het realiseren van randvoorwaarden (infrastructuur, regelgevend); - En versterking van samenwerking op nationaal en internationaal niveau

		<p>Meer informatie over het stimuleringsbeleid van het Rijk is te vinden in een recente kamerbrief over de vormgeving van het instrumentarium voor hernieuwbare waterstof.</p>
Waterstof	Vanaf wanneer wil Tata Steel waterstof gaan gebruiken in plaats van aardgas?	<p>Beantwoording van Tata Steel: Naar verwachting zal er in 2030 bij de start van de DRP-EAF installaties nog onvoldoende waterstof beschikbaar zijn. De installaties worden zo ontworpen dat ze kunnen starten op aardgas en geleidelijk kunnen overschakelen naar een mix van waterstof en aardgas. Een kleine hoeveelheid aardgas zal nodig blijven in het productieproces. De overschakeling is afhankelijk van de beschikbaarheid van betaalbare waterstof. De ontwikkeling van het landelijke waterstofnetwerk is hierbij een belangrijke randvoorwaarde. Met het landelijke waterstofnetwerk krijgen alle industriële regio's toegang tot waterstofinfrastructuur.</p>
Waterstof	Ik heb begrepen dat er voor de waterstofinfrastructuur gebruik wordt gemaakt van oude gasleidingen, maar zijn die wel geschikt en is dat wel veilig voor waterstoftransport?	<p>Voor een antwoord op deze vraag is staatsbedrijf Gasunie om een reactie gevraagd. Uit eerdere onderzoeken is gebleken dat de buisleidingen die nu worden gebruikt voor aardgastransport, in principe ook veilig kunnen worden hergebruikt voor het transport van waterstof. Daarvoor moeten wel aanpassingen worden gedaan aan leidingen en werkwijzen. De belangrijkste daarvan zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vervangen van de afsluiters; - grondig reinigen van de leidingen (afhankelijk van de gewenste zuiverheid); - vervangen of inregelen van meetapparatuur; - aanpassen van de werkwijzen voor de operatie, zoals de beheersing van drukwisselingen; - aanpassen van de werkwijzen voor het beheer en onderhoud. <p>Opgemerkt dient te worden dat ook de aanleg van nieuwe buisleidingen voor waterstoftransport aan de orde kunnen zijn als het niet mogelijk is om gebruik te maken van een bestaande gastransportleiding. Dit is het geval in het IJmond gebied omdat de daar aanwezige bestaande aardgastransport buisleidingen nog nodig zijn om industrie en huishoudens van aardgas te voorzien.</p> <p>Tenslotte, voor meer informatie kan verwezen worden naar het rapport <i>Hyway27</i> dat in 2021 in opdracht van het Ministerie van Economische Zaken & Klimaat is opgesteld. Dit rapport geeft aan dat het haalbaar, veilig en kostenefficiënt is om bestaande gasleidingen te hergebruiken voor waterstof. Voor meer informatie, wordt verwezen naar:</p>

		https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/06/30/staatssecretaris-yesilgoz-zegerius-zet-eerste-stap-voor-ontwikkeling-landelijk-waterstofnet
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Veel rapporten zoals die van het RIVM over emissies van Tata Steel en immissies in de IJmond in relatie tot gezondheid gebruiken als referentie/benchmark een meetpunt in de Rijk. Maar er wordt nooit een vergelijking gemaakt met meetpunten zoals Amsterdam of Rotterdam. Ben je dan niet appels met peren aan het vergelijken?	Het meetpunt in de Rijk fungeert in dergelijke rapporten als zogeheten referentiesituatie, zodat het verschil kan worden gezien tussen een hoger belaste locatie in de IJmond en een locatie waar de zogenoemde “achtergrondconcentratie” aanwezig is. Op die manier kan inzichtelijk worden gemaakt wat de extra bijdrage is van lokale bronnen. Die lokale bronnen zijn de IJmond Tata Steel en daarnaast bijvoorbeeld weg- en scheepsverkeer. Daarnaast zou een vergelijking kunnen worden gemaakt met een ander hoger belaste locatie in stedelijk gebied, of een hoger belaste locatie naast industrie op een andere plek in Nederland. Alhoewel daar ook sprake zal zijn van een unieke situatie en ander type bronnen wat 1-op-1 vergelijking met het unieke karakter van het Tata Steel terrein bemoeilijkt.
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Roadmap Plus-maatregelen lopen tot 2025; Groen staal is vanaf 2030. Wat gebeurt er in de periode 2025-2030 om de overlast terug te dringen?	Beantwoording van Tata Steel: Het Heraclius Groen Staal plan zal in 2030 in gebruik zijn en de Hoogoven 7 en Kookgasfabriek 2 worden in 2029 uit bedrijf genomen. Het project dat nu voorligt voor participatie en waarvoor de milieuonderzoeken in voorbereiding zijn heeft daarmee een positief effect om de leefomgeving. Daarnaast treft Tata Steel nog meer maatregelen. In het kader van de maatwerkafspraken met de Rijksoverheid wordt gesproken over aanvullende maatregelen. In een brief aan het ministerie van IenW van 23 november 2023 heeft Tata Steel daarop een toelichting gegeven. Deze maatregelen zijn echter nog niet definitief en mede afhankelijk van de verdere invulling van die maatwerkafspraken. Voor het Groen Staal-plan geldt ook dat de realisatie ervan mede afhankelijk is van financiële steun van de overheid.
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Wat wordt er nu eigenlijk aan gedaan om geluidshinder/overlast te verminderen?	Beantwoording van Tata Steel: We zijn ons bewust van de zorgen van omwonenden over mogelijke geluidsoverlast. We zetten daarom een aantal geluidsreducerende maatregelen in. De EAF voorzien we van een schil om geluidsoverlast te voorkomen. Daarnaast geven we de leveranciers geluidseisen mee waaraan het ontwerp moet voldoen. Verder nemen we aanvullende maatregelen om piek- en tonale geluiden zo veel mogelijk te verminderen. Dat willen we doen door-naast de reguliere metingen die we doen- geluidsbronnen die hinder veroorzaken gericht op te sporen, te identificeren en daar voorzover mogelijk aanvullende maatregelen op te nemen.
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Oproep om schroot zo veel mogelijk over het water aan te voeren en zo min mogelijk via vrachtwagens.	Beantwoording van Tata Steel: In het streven naar een meer circulaire productie neemt de mogelijkheid om schroot te verwerken door het project verder toe. In het

		Milieueffectrapport worden de milieueffecten - waaronder - geluid van het transport onderzocht. Daarbij is transport met binnenvaartschepen een serieuze optie.
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Hoe krijg je het schroot op een passende wijze naar Tata Steel?	Beantwoording van Tata Steel: De meest voor de hand liggende transportmiddelen voor schroot zijn binnenvaartschepen en vrachtwagen. Voor het schroot dat extra zal worden verwerkt als gevolg van het project is transport met binnenvaartschepen een serieuze optie.
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Wat zijn de gevolgen voor de nieuwe werkwijze voor geluid?	Deze beoordeling kunnen wij pas doen als de milieueffectrapportage en de vergunningsaanvraag zijn ingediend. Deze documenten dienen meer inzicht te geven over de uitwerking van bijvoorbeeld de geluidsbelasting door de nieuwe installaties.
Milieuoverlast gerelateerde onderwerpen	Het lijkt alsof ongewone voorvallen nu meer worden gemeld dan in het verleden. Hoe komt dat?	De gemelde voorvallen zijn niet allemaal <i>ongewone</i> voorvallen. Het gaat ook om bedrijfsmeldingen en andere voorvallen op het Tata Steel terrein. In de revisievergunning van Tata Steel is sinds 2007 een voorschrift opgenomen dat het bedrijf alle 'Afwijkende bedrijfssituaties' moet melden in overeenstemming met de zogenaamde 'standaardmilieumeldingenlijst'. Op deze lijst staan situaties waarvan de OD NZKG vindt dat deze gemeld moeten worden om een volledig beeld te krijgen, maar deze meldingen betreffen geen ongewoon voorval. Deze meldingen zijn nodig, omdat er mogelijk vragen uit de omgeving kunnen komen of omdat het situaties zijn die de OD NZKG wil monitoren en analyseren. De OD NZKG onderzoekt incidenten en ongewone voorvallen om de achterliggende basisoorzaken te achterhalen en daarop interventies te plegen die leiden tot structurele verbeteringen van de bedrijfsprocessen van Tata Steel, met name ten aanzien van inspectie en onderhoud, om incidenten in de toekomst te voorkomen.