

# TATA STEEL

## Participatieplan Heracles-Groen Staal



16 maart 2023

Tata Steel IJmuiden

## Inhoud

1.	Inleiding.....	3
2.	Ambitie en aanpak .....	4
2.1	Projectbesluit.....	5
2.2	Milieueffectrapportage.....	5
2.3	Vergunningen.....	6
3.	Participatie in de praktijk.....	7
3.1	Participatieniveau .....	7
3.2	Inventarisatie .....	9
3.3	Uitwerking.....	11
3.4	Besluitvorming.....	12
3.5	Realisatie .....	13
3.6	Evaluatie.....	14
4.	Belanghebbenden en communicatie .....	15
4.1	Op wie is de participatie gericht .....	15
4.2	Communicatiekanalen Tata Steel .....	16
4.3	Hoe kunt u in contact komen?.....	17
	Bijlagen:.....	18
1.	Stroomschema procedures en processtappen .....	18

## 1. Inleiding

Als initiatiefnemer van het project Heracless-Groen Staal delen we als Tata Steel hierbij graag ons Participatieplan met u. Dit project op het terrein van Tata Steel in IJmuiden is waarschijnlijk de grootste energietransitie in Nederland van de 21<sup>e</sup> eeuw. De overgang naar Groen Staal is nodig om de CO<sub>2</sub> uitstoot te beperken en de klimaatdoelstellingen in de regio, maar ook in Nederland te bereiken. Het project zal ook bijdragen aan een gezondere leefomgeving.

Het al lopende pakket van maatregelen van Tata Steel dat specifiek gericht is op een schonere leefomgeving, heet de Roadmap plus. Die maatregelen maken geen deel uit van het project Heracless-Groen Staal, maar zullen in samenhang dus wel hun effect hebben op de omgeving.

Dit Participatieplan hoort bij de Notitie Voornemen.

Deze documenten zijn samen met de werkwijze participatie projectbesluit<sup>1</sup> van de provincie door de provincie Noord-Holland gepubliceerd bij de Kennisgeving Voornemen en Voorstel Participatie (KVVP zie figuur 1). In de Notitie Voornemen is beschreven wat het voorgenoemde project inhoudt.

Voor de (technische) beschrijving van het project

verwijzen we u graag naar de Notitie Voornemen. Omdat

een grootschalig project als Heracless-Groen Staal ook invloed heeft op de omgeving en op de belangen van bijvoorbeeld omwonenden, nodigen we u als belanghebbende<sup>2</sup> uit om mee te kijken en mee te denken. De wijze waarop we dat willen doen staat in dit Participatieplan.

Voordat het project Heracless-Groen Staal uitgevoerd kan en mag worden, moeten er meerdere procedures worden gevolgd. De besluitvorming wordt door de provincie Noord-Holland gecoördineerd. Voor de vergunningen en de wijziging van het omgevingsplan (projectbesluit) wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Alleen als de procedures een toestemming opleveren, mag het project uitgevoerd worden. We onderscheiden drie trajecten. Tata Steel is als initiatiefnemer telkens de partij die de aanvraag of het verzoek doet in die drie trajecten. Bij het opstellen van de aanvragen en bij ieder van de drie trajecten heeft u de mogelijkheid om mee te denken en om een bijdrage te leveren. Om uw bijdrage zo goed mogelijk tot zijn recht te laten komen, benaderen we deze trajecten in samenhang met elkaar.

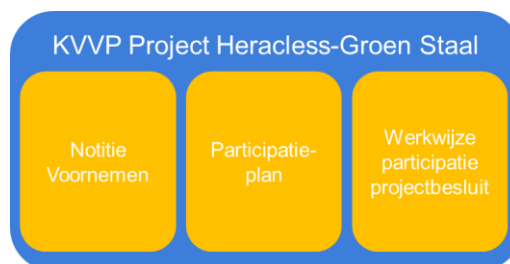
### Trajecten

- **Projectbesluit: Voor het aanpassen van de omgevingsplannen**
- **Milieueffectrapportage: Beoordeling van de milieueffecten**
- **Vergunningen: Toestemming voor bouw, milieu, water en natuur**

In dit Participatieplan gaan we in hoofdstuk 2 in op onze ambitie en aanpak op het gebied van participatie. In hoofdstuk 3 beschrijven we de ruimte die er is voor u om invloed uit te oefenen en hoe we dat in de praktijk voor ons zien. In hoofdstuk 4 gaan we in op de doelgroepen en de communicatiekanalen van Tata Steel.

<sup>1</sup> In de Werkwijze participatie projectbesluit is beschreven hoe de rollen en taken op het gebied van participatie zijn verdeeld tussen het bevoegd gezag en Tata Steel.

<sup>2</sup> De groep belanghebbenden zoals in dit document bedoeld, is niet beperkt tot de juridische definitie.



Figuur 1 Schema documenten KVVP

## 2. Ambitie en aanpak

Heracless-Groen Staal is een belangrijke mogelijkheid om een grote bijdrage te leveren aan enerzijds de klimaatdoelstellingen en anderzijds een gezondere leefomgeving. Juist omdat het zo'n belangrijke ontwikkeling is, willen we u optimaal informeren en uitnodigen om met ons mee te denken. De opgave die we als startpunt van de participatie hanteren staat in de Notitie Voornemen Heracless-Groen Staal (zie "De opgave: Realisatie van Heracless-Groen Staal" op bladzijde 8 van de Notitie Voornemen) en onderstaand figuur.

*De opgave als startpunt van de participatie*

De voorgenomen opgave van Tata Steel is het realiseren van het project Heracless-Groen Staal. De belangrijkste maatschappelijke doelen daarbij zijn CO<sub>2</sub> reductie en bijdragen aan een gezondere leefomgeving in de IJmond.

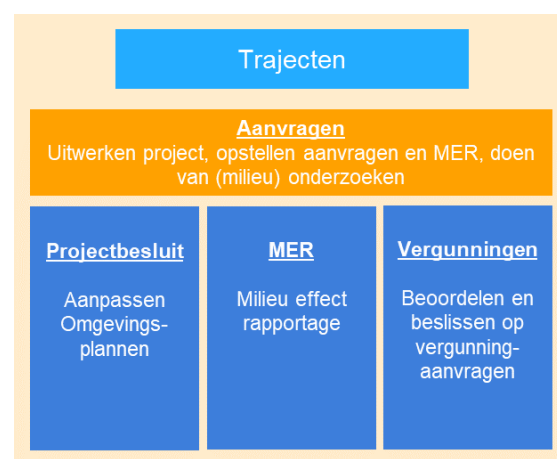
De opgave zoals geformuleerd in de Notitie Voornemen bij "De opgave: Realisatie van Heracless-Groen Staal" vormt het inhoudelijk standpunt van de participatie. In het kader van de participatie bij het projectbesluit mag iedereen oplossingen aandragen voor de geformuleerde opgave. De opgave is daarmee het inhoudelijke startpunt van de participatie van het project. Oplossingen voor de opgave dienen te passen binnen de geformuleerde kaders en randvoorwaarden. Ook de milieueffectrapportage en de vergunningaanvragen – en daarmee de participatie rond deze twee trajecten - zijn gericht op deze opgave.

*Figuur 2 De opgave als startpunt van de participatie*

Wij willen u vanaf het begin graag betrekken en u de gelegenheid geven om vragen te stellen, uw zorgen kenbaar te maken, mee te denken en suggesties te doen. We doen dat in de overtuiging dat het project en het besluit daar beter van wordt. Verder zien we in Nederland dat energietransitieprojecten soms lang duren voordat ze uitgevoerd kunnen worden. We zijn er van overtuigd dat het betrekken van de omgeving bij kan dragen aan steun voor deze transitie, de ambitie om de klimaatdoelen van 2030 te halen en aan een gezondere leefomgeving in de IJmond.

Bovendien houden we rekening met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024. In die nieuwe wet wordt ook nadrukkelijk aandacht besteed aan participatie. Tata Steel wil op een goede wijze invulling geven aan de bepalingen uit de Omgevingswet. Als Tata Steel hebben we in dit Participatieplan aansluiting gezocht bij de Uitgangspunten voor participatie van de provincie Noord-Holland. De invulling van de ambitie wordt hierna beschreven en schematisch weergegeven.

In de drie trajecten zoals die zijn weergegeven in figuur 3, veranderen de rollen en verantwoordelijkheden tijdens de voortgang tussen Tata Steel, de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG). Tata Steel heeft als initiatiefnemer in het begin een grotere rol. De rol van de provincie Noord-Holland als bevoegd gezag en de Omgevingsdienst NZKG



*Figuur 3 Schema Trajecten voor toestemming*

als uitvoerende organisatie namens de provincie Noord-Holland is juist groter als het richting formele besluitvorming gaat. In hoofdstuk 3 geven we aan welke ruimte er is voor participatie en hoe die mogelijkheden er in de praktijk uitzien.

## 2.1 Projectbesluit

De provincie Noord-Holland is van plan om met een projectbesluit te beslissen over de aanpassing van de omgevingsplannen. Verder worden de benodigde besluiten door de provincie Noord-Holland gecoördineerd.

De procedure voor een projectbesluit kent een verkenningsfase waarbinnen participatie plaatsvindt. Het gaat dan om het verzamelen van informatie en mogelijke oplossingen voor de eerder genoemde opgave. Tata Steel zal tijdens de verkenning als initiatiefnemer de participatie vormgeven zoals beschreven in dit Participatieplan en inzicht geven in het voorgenomen project.

De opbrengst van deze verkenning wordt door de provincie Noord-Holland beoordeeld en betrokken in haar besluitvorming voor het projectbesluit. Er wordt eerst een ontwerp-projectbesluit opgesteld waar u een formele zienswijze op in kunt dienen. Daarna stelt de provincie Noord-Holland een definitief projectbesluit op. Het definitieve projectbesluit staat daarna nog open voor beroep bij de Raad van State. In hoofdstuk 3 staat hoe participatie (conform de werkwijze participatie en Notitie Voornemen) concreet wordt vormgegeven.

Een belangrijk deel van het onderzoek naar het effect van Heracless-Groen Staal op de omgeving komt terug in het MER. De invulling van het project Heracless-Groen Staal wordt meer in detail vastgelegd in de vergunningaanvragen. De ruimte voor participatie zit daarom vooral in de procedures van het MER en de vergunningen (zie hierna).

Een projectbesluit regelt waar voor het project Heracless-Groen Staal de omgevingsplannen worden aangepast. De ontwikkeling van Heracless-Groen Staal vindt plaats op het bedrijventerrein van Tata Steel waar in de huidige situatie al sprake is van een bestemmingsplan (straks omgevingsplan) voor bedrijvigheid met een hoge milieucategorie. Er zullen daarom naar verwachting beperkt aanpassingen van de omgevingsplannen nodig zijn voor Heracless-Groen Staal. De ruimte voor participatie in het spoor van het projectbesluit is daardoor naar verwachting beperkt.

## 2.2 Milieueffectrapportage

Tata Steel stelt als initiatiefnemer voor het project Heracless-Groen Staal een Milieueffectrapport (MER) op. In het MER wordt onderzocht en inzichtelijk gemaakt welke effecten het project heeft op de omgeving en het milieu.

Tata Steel stelt aan het begin van de m.e.r.-procedure een zogenoemde “Mededeling Voornemen” en “Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)” op. In de NRD staan de kaders benoemd waarover het MER onderzoek zal gaan. Verschillende thema’s, zoals geluid, luchtkwaliteit en veiligheid worden hierbij verkend. Ook worden in het MER verschillende varianten en alternatieven – binnen de opgave en randvoorwaarden – bekeken. U heeft de mogelijkheid om hier voorstellen voor te doen. In hoofdstuk 3 staat hoe Tata Steel dat concreet van plan is te doen.

De NRD wordt vervolgens eerst ter advisering voorgelegd aan de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG. U kunt dan een zienswijze indienen op de NRD bij het bevoegd gezag. Ook

vraagt de Omgevingsdienst NZKG advies op de NRD bij de commissie-m.e.r. In hoofdstuk 3 staat hoe de provincie en de Omgevingsdienst concreet van plan is om u hierbij te betrekken.

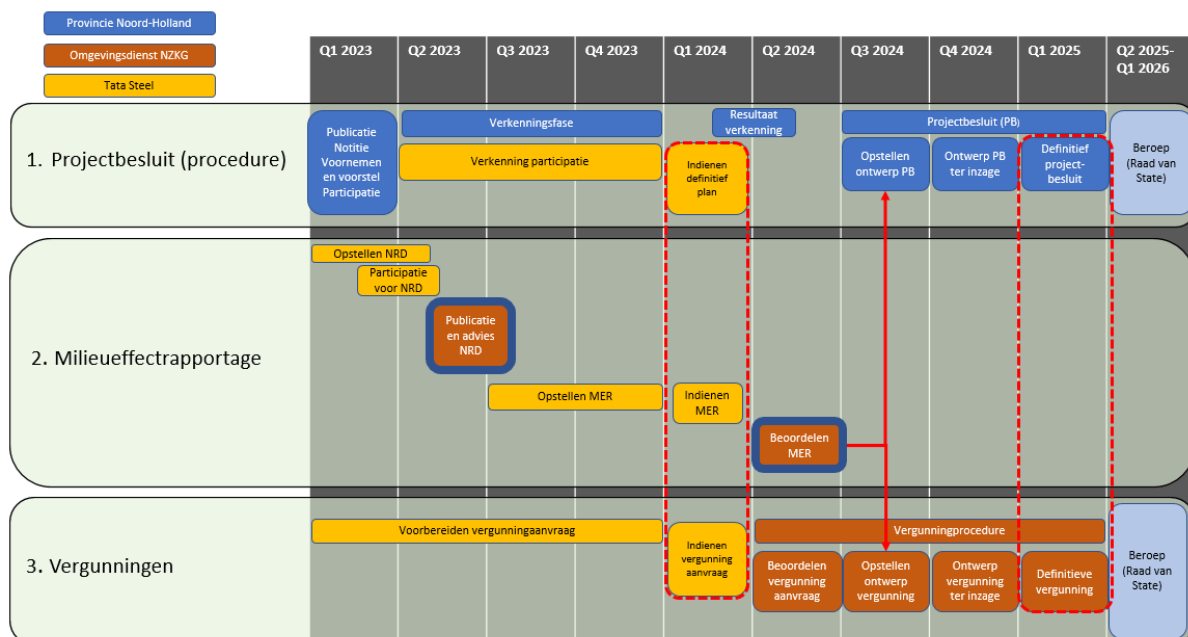
Vervolgens gaat Tata Steel het MER opstellen en zal moeten blijken welke effecten het project heeft op de omgeving en het milieu. Het MER wordt daarna beoordeeld door het bevoegd gezag.

### 2.3 Vergunningen

Het is de taak van Tata Steel om ervoor te zorgen dat het project aan de geldende regelgeving voldoet en om de benodigde vergunningen aan te vragen. In hoofdstuk 3 staat hoe u hierbij wordt betrokken. Tata Steel laat voor het MER en de vergunningaanvragen (milieu) onderzoeken uitvoeren. Uit die onderzoeken zal moeten blijken welke effecten het project heeft op de omgeving en het milieu. Er zal helder aangetoond moeten worden dat er voldaan kan worden aan de geldende regels.

De Omgevingsdienst NZKG is in opdracht van de provincie Noord-Holland verantwoordelijk voor de beoordeling van de verschillende vergunningaanvragen en de beslissing over het verlenen van de aangevraagde vergunningen. Het is de taak van de Omgevingsdienst NZKG om de belangen van het milieu en de omgeving daarbij te waarborgen. Er wordt eerst een ontwerp-vergunning opgesteld waar u een formele zienswijze op in kunt dienen. Daarna stelt de Omgevingsdienst NZKG een definitieve vergunning op. De definitieve vergunningen staan daarna nog open voor beroep bij de Raad van State. De Omgevingsdienst NZKG kan niet voor alle onderdelen de vergunning verlenen. De natuurvergunning ligt bij Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN) en Rijkswaterstaat gaat over toestemmingen op het gebied van water. De Omgevingsdienst NZKG zorgt wel voor coördinatie. Dat betekent dat de Omgevingsdienst NZKG er bijvoorbeeld voor zorgt dat voor alle onderdelen de ontwerp-vergunningen tegelijk voor zienswijzen worden gepubliceerd en u maar één keer een zienswijze in hoeft dienen. In hoofdstuk 3 staat hoe de Omgevingsdienst NZKG van plan is te doen.

Onderstaand figuur 4 geeft een overzicht van de belangrijkste stappen in de drie trajecten. Dit figuur is in groter formaat opgenomen in bijlage 1.



Figuur 4 Schema Procedures en processtappen

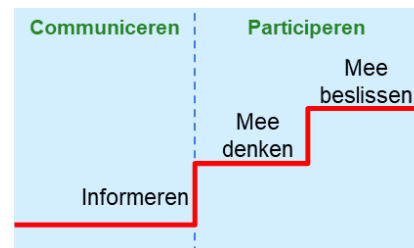
### 3. Participatie in de praktijk

#### 3.1 Participatieniveau

Er zijn voor u als belanghebbende vele mogelijkheden om met ons mee te denken, om uw mening te geven, om uw zorgen en suggesties met ons te delen of om – later in het proces – een formele zienswijze in te dienen. We zijn ervan overtuigd dat u daarmee een bijdrage kunt leveren aan een goed project en het bereiken van belangrijke doelen. Daarbij is de logische vraag wat Tata Steel kan en wil gaan doen om opvolging te geven aan die participatie en welke mogelijkheid u heeft om besluitvorming door de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG te beïnvloeden. Ofwel: welke ruimte is er voor participatie?

Om uw rol of invloed als belanghebbende aan te geven wordt vaak gebruik gemaakt van een participatieladder. Op iedere trede van de ladder is aangegeven welke rol en invloed u als belanghebbende kunt hebben. Zoals in figuur 5 weergegeven, maakt de provincie in haar Werkwijze voor participatie onderscheid in drie treden:

- Informeren
- Meedenken
- Meebeslissen



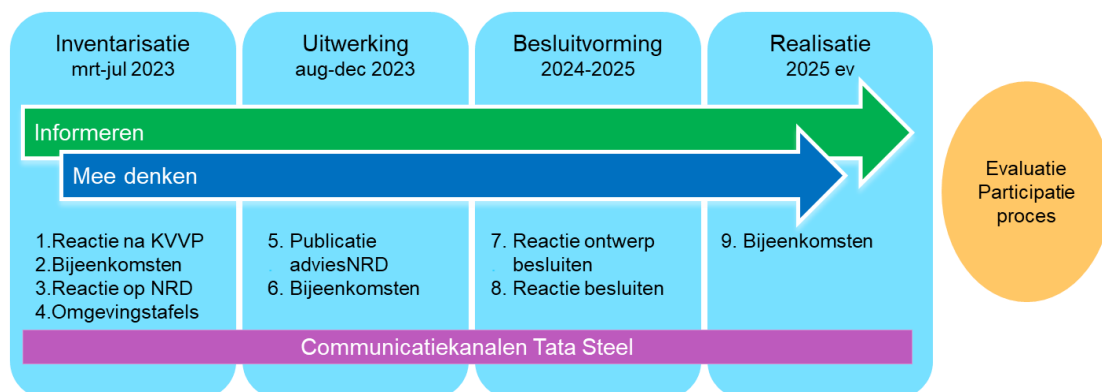
Figuur 5 Participatie treden PNH

Als er alleen wordt geïnformeerd dan is er geen sprake van participatie maar van communicatie. Kunnen belanghebbenden meedenken of meebeslissen, dan is er sprake van participatie. In dit project nodigen wij u uit om mee te denken. Tata Steel bepaalt uiteindelijk mede op basis van de participatie hoe het project zoals dat wordt aangevraagd, het MER en de vergunningaanvragen er concreet uitzien. In de volgende paragrafen is de participatie in de opeenvolgende fasen nader beschreven:

- Inventarisatie
- Uitwerking
- Besluitvorming
- Realisatie

In alle fasen van project Heracless-Groen Staal zal u worden geïnformeerd. Op basis van die informatie kunt u ook daadwerkelijk meedenken. In figuur 6 staan de negen participatiemomenten aangegeven.

Participatie in de opeenvolgende fasen Heracless-Groen Staal



Figuur 6 Participatiemomenten per fase

In de inventarisatiefase kunt u meedenken over oplossingen voor de opgave, over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan participatie en over de (milieu)onderzoeken waarmee de effecten van het project op het milieu en de leefomgeving worden onderzocht (MER). Tijdens de uitwerking kunt u meedenken aan de hand van de tussentijdse resultaten van de (milieu)onderzoeken en de uitwerking van de vergunningaanvragen. In de fase waarin de besluitvorming plaatsvindt, kunt u reageren op ontwerpbesluiten en later op de besluiten (beroep). Tot slot wordt u in de realisatiefase betrokken bij de werkzaamheden voor het bouwen en het overschakelen van de bestaande naar de nieuwe installaties.

Na afronding van het project gaan we het proces van participatie evalueren. Daarmee kunnen we leren van dit traject en toekomstige participatie verder verbeteren. In figuur 6 zijn de fasen aangegeven, met daarbij een grove indicatie van de planning en de participatiemogelijkheden. Deze mogelijkheden zijn in de paragrafen 3.2 tot en met 3.5 nader uitgewerkt.

### **Kaders en randvoorwaarden van de opgaven**

In de Notitie Voornemen is beschreven hoe het voorgenomen project van Tata Steel eruit ziet. In de Notitie Voornemen – staan de kaders en randvoorwaarden van de opgaven. Deze geven de ruimte aan om uw reacties en adviezen te verwerken in het project. Dit betekent concreet dat een aantal zaken geen onderwerp voor participatie zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om de keuze voor de productieprocessen en welke fabrieken worden gerealiseerd en welke komen te vervallen. In de Notitie Voornemen is een gebied aangegeven waarbinnen Tata Steel het voornemen heeft om de onderdelen van het project te realiseren. Binnen dat gebied kunt u meedenken over de locatie van het project.

U kunt tijdens de participatie onder andere meedenken over de effecten van het project op uw leefomgeving en hoe we daar beter rekening mee kunnen houden. U kunt ook meedenken over hoe dat onderzocht moet worden, hoe de fabrieken precies worden ingepast op het terrein (binnen het aangegeven gebied) en hoe de overgangsfase en aanlegfase (onder andere bouw) eruit zien. Een verdere uitwerking vindt u in paragrafen 3.1 tot en met 3.5.

### **Procedure en werkwijze tijdens de fase van inventarisatie en uitwerking**

In de participatie hebben wij als initiatiefnemer en het bevoegd gezag (provincie Noord-Holland, dan wel de Omgevingsdienst NZKG namens de provincie) verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Deze zijn opgenomen en vastgelegd in de “Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal”. Op hoofdlijnen omvat de werkwijze dat Tata Steel tijdens de participatie in de fase van inventarisatie en uitwerking (in termen van het projectbesluit de verkenningsfase) het inhoudelijke loket is voor vragen opmerkingen van belanghebbenden. Daarnaast worden participatiebijeenkomsten door Tata Steel georganiseerd. Voor meeste vragen en opmerkingen kunt u bij Tata Steel terecht. Provincie Noord-Holland toetst of participatie wordt uitgevoerd volgens het Participatieplan. Daarnaast is de provincie Noord-Holland het loket voor een eventueel verzoek om een onafhankelijk advies bij een oplossing voor de opgave. Voor vragen over de procedure, bijvoorbeeld over hoe een vergunning of het projectbesluit werkt, kunt u ook terecht bij de provincie Noord-Holland.

In de besluitvormingsfase zijn de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG het belangrijkste loket. Per fase en onderdeel is verderop in dit plan aangegeven waar u terecht kunt.

Als u niet precies weet waar u met uw vraag of opmerking terecht kunt, kunt u ook Tata Steel of de provincie benaderen. Zo nodig wordt uw vraag, reactie of opmerking dan doorgezonden. De contactgegevens zijn opgenomen in paragraaf 4.3.



Tata steel houdt een overzicht bij van de reacties en ingebrachte aandachtspunten die via de verschillende kanalen zijn ontvangen. Van de bijeenkomsten wordt een verslag gemaakt waarin de reacties op hoofdlijnen worden vastgelegd. Tata Steel geeft telkens in de volgende fase aan wat met de participatie uit voorgaande fase is gedaan. Zo staat bijvoorbeeld in de NRD hoe de reacties op de KVVP zijn meegenomen. Bij de vergunningaanvragen dient Tata Steel een document in waarin het participatieproces zoals dat daadwerkelijk plaats heeft gevonden is beschreven en wat er met de bijdragen uit de participatie is gedaan.

### 3.2 Inventarisatie

De voorbereiding en inventarisatiefase loopt tot en met de publicatie van het adviesNRD. In de planning staat die publicatie nu in juli/augustus 2023. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Inventarisatie maart - juni 2023			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheid	Loket
22 maart tot 3 mei 2023	Publiceren van: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisgeving voornemen en Voorstel participatie (KVVP)</li> <li>- Notitie Voornemen</li> <li>- - Participatieplan</li> <li>- Werkwijze Participatie projectbesluit</li> <li>-</li> </ul>	<b>1. Schriftelijke reacties</b> U kunt op de volgende punten binnen zes weken reageren door: <ol style="list-style-type: none"> <li>Oplossingen voor de opgave aandragen (en eventueel verzoeken om onafhankelijk advies bij bevoegd gezag)</li> <li>Onderzoekswensen voor NRD / MER inbrengen</li> <li>Reageren op dit Participatieplan</li> <li>Andere aandachtspunten / suggesties voor het project aanreiken</li> </ol>	U kunt uw reactie punten indienen bij Tata Steel.  Een verzoek voor onafhankelijk advies kunt u indienen bij de provincie Noord-Holland.
22 maart tot 3 mei 2023		<b>2. Participatiebijeenkomsten</b> Tijdens verschillende bijeenkomsten kunt u meedenken over dezelfde punten als hierboven onder 1.	U kunt uw reactie op de bijeenkomst zelf mondeling kenbaar maken. Er wordt een verslag gemaakt.
Mei-juni 2023	Publiceren en reageren op Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	<b>3. Reactie op NRD</b> De Omgevingsdienst NZKG publiceert de NRD. U krijgt de mogelijkheid om mee te denken door binnen 6 weken na publicatie uw reactie naar de Omgevingsdienst te sturen. U wordt op de hoogte gehouden via de communicatiekanalen van het bevoegd gezag.	Uw zienswijze kunt u indienen bij de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG. Op de website van de provincie staat hoe u een zienswijze kunt indienen.
Medio juni 2023		<b>4. Omgevingstafels</b> De Omgevingsdienst NZKG organiseert een zogenoemde Omgevingstafel waarin u kunt reageren op de NRD.	Uw Zienswijze kunt u indienen bij het bevoegd gezag. Op de website van de provincie Noord-Holland staat hoe u een zienswijze kunt indienen

**Ad 1. Reactie op publicatie stukken**

Als eerste zichtbare stap, publiceert de provincie Noord-Holland de Kennisgeving Voornemen en het Voorstel Participatie (KVVP). Met die publicatie worden de Notitie Voornemen, dit Participatieplan en de Werkwijze participatie projectbesluit openbaar gemaakt. U kunt gedurende zes weken naar aanleiding van deze publicatie reageren.

In het kader van de verkenningsfase voor het projectbesluit kunt u meedenken over een oplossing voor de opgave zoals die in hoofdstuk 2 is geformuleerd. Deze kunt naar Tata Steel sturen. U kunt ook de provincie Noord-Holland verzoeken om over een specifieke oplossing van de opgave onafhankelijk advies in te winnen. De oplossing waar u onafhankelijk advies over wilt aanvragen moet wel betrekking hebben op de opgave en binnen de kaders en randvoorwaarden passen van de Notitie Voornemen. Voor het beoordelen van deze verzoeken heeft de provincie Noord-Holland een werkwijze vastgesteld. Deze is opgenomen in de Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal

In de voorbereiding op het Milieueffectrapport (MER), stelt Tata Steel een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) op. Daarin staat de reikwijdte en het detailniveau van hetgeen in het MER wordt beoordeeld. U kunt aangeven wat u graag onderzocht ziet in de MER. Tata Steel betreft deze reacties bij het opstellen van de NRD. De NRD wordt daarna door Tata Steel ingediend bij de Omgevingsdienst NZKG.

In figuur 8 staan de (milieu)aspecten die we in ieder geval willen uitwerken. We kunnen ons dus goed voorstellen dat u op een van deze punten uw bijdrage wilt leveren, maar het kan ook nog op een onderwerp zijn dat er niet bij staat. Het gaat wat ons betreft dus vooral om het effect van het project op de omgeving.

Gedurende zes weken na de publicatie kunt u ook reageren op dit Participatieplan en bijvoorbeeld aangeven of u op een aanvullende manier in het proces betrokken wilt worden. Ten slotte kunt u overige opmerkingen of suggesties meegeven voor (het verdere proces voor) het project Heracless-Groen Staal.

Onderwerpen in het MER
Geluid
Water
Externe veiligheid
Lucht / Stikstof / Geur
Bodem
Afvalstoffen
Best Beschikbare Technieken
Energie en duurzaamheid
Natuur en ecologie
Ruimtelijke ordening
Gezondheid
Visuele aspecten
Nautische veiligheid
Verkeer en vervoer

**Ad 2. Participatiebijeenkomst**

Kort na de publicatie van de KVVP worden door Tata Steel bijeenkomsten georganiseerd in Wijk aan Zee, Beverwijk, Velsen en Heemskerk. Tijdens deze bijeenkomsten kunt u meedenken over het project en de participatie.

Reacties en vragen kunt u mondeling kenbaar maken. Er wordt (op hoofdlijnen) een verslag gemaakt. Als u niet schriftelijk wilt of kunt reageren maar wel graag uw reactie kunt geven bent u dus ook daarvoor van harte welkom tijdens deze bijeenkomsten. De provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG zijn ook aanwezig op deze bijeenkomsten.

**Ad 3. Reactie op de NRD**

Het bevoegd gezag publiceert de NRD. U kunt vervolgens over de NRD meedenken door binnen zes weken na publicatie uw reactie naar de Omgevingsdienst NZKG te sturen.

Als reactie op de NRD kunt u bijvoorbeeld aangeven of u vindt dat een onderzoek breder of juist gedetailleerder uitgevoerd zou moeten worden. Bijvoorbeeld dat bepaalde stoffen ten onrechte niet worden meegenomen in het luchtonderzoek, of dat u vindt dat er op een specifieke plek een beoordeling op de geluidsnormen plaats moet vinden, of dat er tijdens de bouw specifiek ergens

rekening mee moet worden gehouden. De onafhankelijke m.e.r.-commissie zal ook een advies uitbrengen.

**Ad 4. Omgevingstafels**

In deze periode van zes weken waarbinnen u kunt reageren op de NRD, organiseert de Omgevingsdienst NZKG hiervoor ook “Omgevingstafels”. Tijdens deze Omgevingstafels krijgt u een nadere toelichting op de NRD en kunt u meedenken en reageren.

De Omgevingsdienst NZKG stelt in opdracht van de provincie Noord-Holland vervolgens het “advies NRD” op. Daarbij betrekken ze uw reactie en het advies van de m.e.r.-commissie. Met het meedenken over de NRD heeft u dus invloed op de onderwerpen en de wijze waarop voor het MER onderzoek wordt gedaan naar de effecten van het project.

3.3 **Uitwerking**

Geleidelijk gaat de voorbereiding over in de uitwerking. Dan zal het project zoals dat door Tata Steel aangevraagd wordt meer concreet en definitief worden, de effecten worden onderzocht en het MER en vergunningaanvragen opgesteld. Juist bij de uitwerking betrekken we de reacties en adviezen zoals die eerder bij de participatie naar voren zijn gekomen. Deze fase loopt tot en met het indienen van het MER en de aanvragen. In de planning staat dat nu in 2024. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Uitwerking juli- december 2023			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheden	Loket
Juli/aug 2023	Publiceren advies op de NRD door de provincie NH en de Omgevingsdienst NZKG	5. Publicatie adviesNRD Hiermee wordt u geïnformeerd over hoe de reacties op de NRD zijn verwerkt in het adviesNRD. Hierop zijn geen reacties mogelijk.	N.v.t.
Oktober 2023	Opstellen vergunningaanvragen en MER	6. Participatiebijeenkomsten Tijdens de participatiebijeenkomsten kunt u meedenken over de vergunningaanvragen, het plan voor het projectbesluit en het (concept) MER. De reacties worden door Tata Steel nog betrokken bij de afronding van de (milieu)onderzoeken en bij het opstellen van de definitieve vergunningaanvragen en het MER.	De bijeenkomsten worden georganiseerd door Tata Steel, daar kunt u met uw reactie terecht.

**Ad 5. Publicatie advies over de NRD**

Volgens planning publiceert de Omgevingsdienst NZKG in juli/augustus 2023 het adviesNRD. Hiermee wordt u geïnformeerd over hoe de reacties op de NRD zijn verwerkt in het adviesNRD. Hierop zijn geen reacties mogelijk.

In deze fase gaat Tata Steel verder met het uitwerken van het project, het doen van de benodigde (milieu) onderzoeken, en het opstellen van het MER en de vergunningaanvragen. In het Milieueffectrapport worden de milieueffecten van het project beoordeeld. Daarbij wordt ook gekeken naar mogelijke alternatieven en varianten. Het gaat daarbij overigens niet alleen om de

uiteindelijke situatie (operationele fase), maar ook de over de effecten tijdens de aanlegfase (o.a. bouw) en de transitiefase (overgang van bestaande naar nieuwe installaties).

Heracless-Groen Staal is een omvangrijk en complex project. Het is dan ook logisch dat er vanuit de omgeving grote belangstelling is voor wat er gaat gebeuren. Als belanghebbende wilt u voorkomen dat het project tot bijvoorbeeld onacceptabele of onnodige geluids- of geuroverlast leidt. Het is de taak van Tata Steel om het MER op basis van het adviesNRD op te stellen en in te dienen.

Parallel aan het uitvoeren van de onderzoeken voor het MER worden ook de rapportages opgesteld die bij de vergunningaanvragen worden ingediend.

**Ad 6. Participatiebijeekomsten**

Het is gebruikelijk dat het MER, de vergunningaanvragen en de bijbehorende (milieu)onderzoeken pas openbaar worden bij het ontwerpbesluit van het bevoegd gezag. Tata Steel zal u echter tussentijds informeren over de wijze waarop de reacties uit de participatie worden verwerkt in het project, het MER en de aanvragen. Afhankelijk van de ervaringen tijdens de eerdere participatiebijeekomsten, zal hiervoor een nieuwe ronde bijeekomsten worden georganiseerd. We voorzien die op dit moment in het vierde kwartaal van 2023. Daarbij zal op hoofdlijnen ook inzage worden gegeven in de concept resultaten van de (milieu) onderzoeken. De reacties tijdens deze bijeekomsten worden door Tata Steel nog betrokken bij de afronding van de (milieu)onderzoeken en het opstellen van de definitieve aanvragen en het MER.

Tata Steel zal bij de vergunningsaanvragen een participatieverslag indienen waarin beschreven staat hoe de participatie tot dat moment heeft plaatsgevonden en wat daarmee is gedaan.

**3.4 Besluitvorming**

Als de vergunningaanvragen, waaronder het definitieve plan voor het projectbesluit, de definitieve aanvragen, het MER en de bijbehorende onderzoeken zijn ingediend, verandert de aard van de participatie. In deze fase worden formele besluiten genomen door het bevoegd gezag. Deze besluiten in de drie trajecten worden gecoördineerd door de provincie Noord-Holland. Zo worden eerst ontwerpbesluiten gepubliceerd en vervolgens de definitieve besluiten.

Volgens de planning worden de definitieve besluiten in het kader van het projectbesluit en de vergunningaanvragen begin 2025 verwacht. Als beroep tegen deze besluiten wordt ingesteld bij de Raad van State, duurt dit naar verwachting nog eens een jaar. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Besluitvorming 2024 - 2025			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheden	Loket
Kwartaal 2 2024	Publiceren ontwerpbesluit projectbesluit en vergunningen	7. Reactie ontwerpbesluiten U kunt binnen zes weken na publicatie een zienswijze indienen op het ontwerp-projectbesluit en de ontwerpvergunningen	Provincie Noord-Holland en/of Omgevingsdienst NZKG
Kwartaal 1 2025	Publiceren besluit projectbesluit en vergunningen	8. Reactie besluiten U kunt binnen zes weken na publicatie beroep instellen tegen het Projectbesluit en de vergunningen.	Bij de Raad van State

### Ad 7 en 8. Reactie ontwerpbesluiten en definitieve besluiten

Als de aanvragen naar het oordeel van het bevoegd gezag niet voldoen aan de eisen, dan kan Tata Steel om aanvullingen worden gevraagd. Als aan de (wettelijke) voorwaarden wordt voldaan kunnen de vergunningen worden verstrekt. Als de aanvragen blijvend niet voldoen, kan het bevoegd gezag besluiten om de aangevraagde vergunningen buiten behandeling te laten of te weigeren. Als het bevoegd gezag besluit dat het project Heracless-Groen Staal uitgevoerd mag worden, zullen daar voorwaarden aan worden verbonden.

U kunt binnen zes weken na publicatie een zienswijze indienen tegen de ontwerpbeslissing. Met de zienswijze kunt u laten weten wat u van het ontwerpprojectbesluit en vergunningen vindt. Het bevoegd gezag neemt deze zienswijzen in behandeling. Bij de beroepsprocedure kunt u binnen zes weken na publicatie van de definitieve beslissing in beroep gaan bij de Raad van State. Deze fase eindigt met het besluit in de projectprocedure en de vergunningprocedures.

## 3.5 Realisatie

Uiteindelijk willen we graag het project Heracless-Groen Staal uitvoeren. De realisatie zal starten met de voorbereidingen voor de bouw, zoals het bouwrijp maken. Als de vergunningen van kracht zijn, kan Tata Steel het project Heracless-Groen Staal ook daadwerkelijk gaan bouwen en in gebruik nemen. Dat start volgens planning in 2025 waarbij voorbereidende bouwwerkzaamheden (zoals bouwrijp maken) starten voor 2025.

In de eerdere fasen heeft u ook mee kunnen denken over de realisatie (o.a. de bouw). De aandachtspunten die daarbij naar voren zijn gekomen heeft Tata Steel waar mogelijk meegenomen in het plan voor het projectbesluit, de vergunningaanvragen en de onderzoeken. Tijdens zowel de bouw (constructiefase), de fase waarin wordt overgeschakeld van bestaande installaties naar de nieuwe installaties (transitiefase) als de uiteindelijke situatie (de operationele fase) moet Tata Steel voldoen aan de vergunningen en de bijbehorende voorschriften. De Omgevingsdienst NZKG controleert hierop.

Het is de bedoeling dat deze fase voor 2030 is afgerond. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Realisatie 2025 en verder			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheden	Loket
2025 en verder	Aanlegfase, realisatie van het project waaronder bouw	9. Bijeenkomsten	Tata Steel

### Ad 9. Participatiebijeenkomsten

Na vergunningverlening en voorafgaand aan start van de bouwfase organiseert Tata Steel wederom een of meerdere bijeenkomsten. Die bijeenkomsten zijn gericht op de realisatie van het project. De bouw en transitie vragen immers om bijzondere aandacht als het om het betrekken van de omgeving gaat. Zo kunnen bepaalde (bouw)activiteiten en het omschakelen van installaties effect hebben op de omgeving. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het heien, bouwverkeer en uiteindelijk het stapsgewijs in gebruik nemen van de nieuwe installaties en het uit bedrijf nemen van de oude installaties.

U wordt tijdens de bijeenkomsten en via de gebruikelijke communicatiekanalen geïnformeerd over werkzaamheden, de plannen de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de afspraken en

verplichtingen voor de realisatie. Juist ook in deze fase kunt u gebruik maken van alle communicatiekanalen met Tata Steel om mee te denken over de bouwfase, bouwverkeer, bouwmethode en eventueel ander bouwoverlast.

U heeft de mogelijkheid om richting Tata Steel aan te geven als u hinder ervaart of als u vragen of suggesties heeft over de uitvoering van de werkzaamheden of bijvoorbeeld de planning. Tata Steel zal reageren op uw bijdrage en waar mogelijk daar ook rekening mee houden. Als u van mening bent dat Tata Steel zich tijdens de realisatie niet aan de vergunningen of de voorschriften houdt, dan heeft u de mogelijkheid om de Omgevingsdienst NZKG om controle of handhaving te vragen.

### 3.6 Evaluatie

Na afronding van het project gaan we het proces van participatie evalueren. Daarmee kunnen we leren van dit traject en toekomstige participatie verder verbeteren. De wijze waarop de evaluatie wordt uitgevoerd wordt nog in detail uitgewerkt.

## 4. Belanghebbenden en communicatie

We hebben in dit Participatieplan vaak gesproken over belanghebbenden. In onderstaande paragraaf is aangegeven op welke groepen de participatie zich richt. De tweede paragraaf bevat een overzicht van de communicatiekanalen zoals die door Tata Steel worden gebruikt. Deze communicatie is aanvullend op de bijeenkomsten zoals die in hoofdstuk 3 zijn genoemd.

### 4.1 Op wie is de participatie gericht

Het productieproces van Tata Steel krijgt veel aandacht vanuit de omgeving. Het is voor ons dan ook belangrijk om alle belanghebbenden bij het project en de procedures te betrekken. Onder belanghebbenden verstaan we in dit voorstel alle personen en partijen van wie de belangen beïnvloed kunnen worden door ons project Heracless-Groen Staal en personen en partijen die belangrijk zijn voor het kunnen realiseren van het project. Deze ruime omschrijving is overigens niet gebaseerd op de juridische definitie van de term belanghebbende.

Hieronder zijn de groepen weergegeven waarop we ons in de participatie richten en de wijze waarop we het contact voor ons zien.

#### **Omwonenden**

Het gaat hier om inwoners die dicht bij Tata Steel wonen of verblijven en vragen of zorgen kunnen hebben over het project. Wij denken dan vooral aan de inwoners van de IJmond. Ook de bewonersorganisaties waarin omwonenden zich hebben verenigd horen hierbij.

Voor de omwonenden en de organisaties waarin zij vertegenwoordigd zijn, zetten we al onze communicatie- en participatiekanalen in. Dat wil zeggen dat zij uitgenodigd worden voor participatiebijeenkomsten. Tata Steel blijft met de bewonersorganisaties Burentafels organiseren en gaat door met het informeren van de omwonenden en hen te betrekken via de website, nieuwsbrieven en regionale kranten. Daarnaast blijft iedereen welkom in het loket in Wijk aan Zee voor een gesprek, voor vragen en voor informatie. Elke vrijdag is er iemand uit het duurzaamheidsteam van Tata Steel aanwezig voor specifieke vragen en informatie over Heracless-Groen Staal.

#### **Gemeenten**

Hoewel de gemeenten Beverwijk, Velsen en Heemskerk geen bevoegd gezag zijn voor Heracless-Groen Staal, zijn ze als overheid die het dichtst bij de inwoners staat wel van groot belang. Ook zijn ze belanghebbenden in dit proces. Zowel de colleges als ook de gemeenteraden worden betrokken, onder meer via informatiebijeenkomsten. De provincie Noord-Holland betreft de gemeenten, andere bevoegde gezagen en wettelijke adviseurs bij de procedures zoals die doorlopen worden voor het Projectbesluit en de vergunningen. Tata Steel heeft ook met regelmaat contact met de gemeenten. We vinden het belangrijk dat de gemeenten in de gelegenheid worden gesteld om de belanghebbenden en de inwoners te kunnen vertegenwoordigen.

#### **Natuur- en milieuorganisaties**

Dit zijn organisaties die zich inhoudelijk betrokken voelen bij de effecten van Tata Steel op de natuur en het milieu. Wij denken hierbij aan alle organisaties op lokaal, regionaal en landelijk niveau.

Zowel de provincie, de Omgevingsdienst NZKG als Tata Steel zijn al in contact met diverse Natuur- en Milieuorganisaties. Tata Steel zal hen ook in dit project informeren en betrekken. In de studies die

uitgevoerd worden voor de vergunningaanvragen en het MER, wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan milieu, natuur en andere belangrijke maatschappelijke waarden.

### Bedrijven in de omgeving

We denken hier aan bedrijven die in de regio gevestigd zijn en bedrijven die werkzaamheden uitvoeren voor en met Tata Steel. Deze bedrijven en bedrijfsorganisaties in de omgeving nodigen we ook uit om mee te denken over onze toekomstplannen. Tata Steel heeft bedrijvendagen georganiseerd en hier komt een vervolg op. Verder hebben de bedrijven toegang tot alle communicatiekanalen zoals die worden ingezet voor dit project.

### Onderwijs/wetenschap/kennisinstellingen

De Tata Steel Academy neemt deel aan allerlei projecten waaronder het partnerschap met Techport. Ook universiteiten en hogescholen, kennisinstellingen en organisaties die zich bezighouden met energietransitie en gezondheid horen hierbij. Zij zullen ook betrokken worden in het participatietraject via de communicatiekanalen en reguliere afspraken.

### Medewerkers

Het project Heracless-Groen Staal en de bijbehorende procedures vragen onder meer veel inspanningen van de medewerkers bij Tata Steel. Dit kan effect hebben op de werkzaamheden en medewerkers kunnen ook worden aangesproken over het project. Om die reden ziet Tata Steel haar medewerkers en hun vertegenwoordigers ook als een doelgroep in de participatie. Via bijeenkomsten en interne communicatiekanalen worden de medewerkers en hun vertegenwoordigers geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld om mee te denken, vragen te stellen of opmerkingen te maken.

## 4.2 Communicatiekanalen Tata Steel

Tijdens alle fasen zet Tata Steel haar reguliere communicatiekanalen in om u te informeren en u de gelegenheid te geven om mee te denken. Op enkele reguliere bijeenkomsten, zoals de Open Vizer en de bedrijvendagen, wordt ook met belanghebbenden gesproken over onder andere de voortgang en uitwerking van het project. Alle stukken die door het bevoegd gezag in genoemde trajecten worden gepubliceerd, liggen ook ter inzage in het loket van Tata Steel in Wijk aan Zee.

De groepen belanghebbenden zijn divers, maar allemaal belangrijk voor het op een goede wijze kunnen uitvoeren van het project. Vanwege de diversiteit van de belanghebbenden kan het contact, de frequentie van afspraken en informatiestromen verschillen. Onderstaand is een overzicht van de communicatiekanalen opgenomen.

Soort communicatie	Communicatie kanaal	Toelichting
<u>Website</u>	<u>www.tatasteel.nl/omgeving</u>	-
<u>Digitale nieuwsbrief</u>	<u>RandomStaal</u>	Aanmelden via de website <u>www.tatasteel.nl/omgeving</u>
<u>Social Media</u>	<u>Twitter</u>	Tata Steel in Nederland
<u>Social Media</u>	<u>Facebook</u>	Tata Steel in Nederland
<u>Krant</u>	<u>Staal in de IJmond</u>	Krant van Tata Steel verspreid in de IJmond (oplage 70.000)
<u>Loket</u>	<u>Tata Steel in de Buurt</u>	Zwaanstraat 20, Wijk aan Zee
<u>Overleg</u>	<u>Burentafel</u>	Overleg met vertegenwoordigers van dorps- en wijkraden in de IJmond
<u>Overleg</u>	<u>Dorpsraad Wijk aan Zee</u>	Overleg twee keer per jaar



Enquête	Bewonerspanel Wijk aan Zee	Maandelijks enquête over de ervaren overlast
---------	----------------------------	--

Figuur 7 Communicatiekanalen Tata Steel

### 4.3 Hoe kunt u in contact komen?

In dit Participatieplan zijn zowel de participatiemogelijkheden opgenomen die onderdeel zijn van de formele procedures, als ook de mogelijkheden om mee te denken in de voorbereidingen op zowel de aanvragen als besluitvorming. In de paragrafen 3.1 tot en met 3.5 staan de participatiemogelijkheden weergegeven, met daarbij de termijnen waarin u kunt meedenken.

Op de website van zowel de provincie Noord-Holland als de Omgevingsdienst NZKG kunt u informatie vinden over de procedures voor het project Heracless-Groen Staal. Als u wilt reageren naar het bevoegd gezag, dan kunt u dat doen door tijdens bijeenkomsten iemand van de provincie Noord-Holland of de Omgevingsdienst NZKG aan te spreken. Onderstaand staan zowel de webadressen als de mailadressen.

	<b>provincie Noord-Holland</b>	<b>Omgevingsdienst NZKG</b>
Informatie:	<a href="http://www.noord-holland.nl/groenstaal">www.noord-holland.nl/groenstaal</a>	<a href="https://www.odnzkg.nl/groenstaal">https://www.odnzkg.nl/groenstaal</a>
Reageren:	<a href="mailto:programma.tatasteel@noord-holland.nl">programma.tatasteel@noord-holland.nl</a>	<a href="mailto:projectgroenstaalfase1@ODNZKG.nl">projectgroenstaalfase1@ODNZKG.nl</a>

Het bevoegd gezag geeft in haar publicaties aan hoe u en waar u in de formele procedures (fase besluitvorming) kunt reageren.

U kunt op de aangegeven wijze ook meedenken met Tata Steel. Dat kunt u doen door tijdens de bijeenkomsten iemand van Tata Steel aan te spreken of te reageren via een van de communicatiekanalen van Tata Steel, zoals die zijn opgenomen in paragraaf 4.2. Zo kunt u bijvoorbeeld ook bij het Loket in Wijk aan Zee in gesprek en mondeling reageren. Het is ook mogelijk om een mailbericht te sturen.

	<b>Tata Steel IJmuiden</b>
Informatie:	<a href="https://omgeving.tatasteel.nl/duurzaamheid/participatie.html">https://omgeving.tatasteel.nl/duurzaamheid/participatie.html</a>
Reageren:	<a href="mailto:omgevingsnieuws@tatasteel.eu">omgevingsnieuws@tatasteel.eu</a>

Bijlagen:

1. Stroomschema procedures en processtappen

## Bijlage 1. Stroomschema procedures en processtappen

