



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.E. Reijners

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235144957

rob.reijners@noord-holland.nl

1 | 19

**Betreft: Informatievoorziening VTH provinciale bedrijven en verzoek tot
afdoening moties M252-2022 en M192-2023**

Verzenddatum

= 7 FEB. 2024

Kenmerk

2194841/2194848

Geachte leden,

Uw kenmerk

In deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 29 januari 2024 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven waar de provincie bevoegd gezag is.

U ontvangt deze informatie in 2024 volgens afspraak tweemaandelijks ter bespreking. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

Daarnaast stellen wij in deze brief voor om moties M252-2022 'Borgen dat 50% reductie PAK's over het hele Tata-terrein onafhankelijk wordt gemeten' en M192-2023 'Zorgvuldige check op claims van Tata' af te doen.

Givaudan

Op 27 juli 2023 is de beroepstermijn voor de omgevingsvergunning voor de geur- en smaakfabriek Givaudan in Naarden verstreken. De revisievergunning is per 28 juli 2023 van kracht geworden.

Nu de revisievergunning in werking is getreden, dient Givaudan aan de voorschriften en normen in deze vergunning te voldoen. De revisievergunning is voor de OD NZKG het uitgangspunt voor toezicht en handhaving. Givaudan kan praktisch gezien pas aan alle normen voldoen, nadat verschillende maatregelen zijn geïmplementeerd, zoals in het bijzonder de verhoging van vier schoorstenen. Om deze reden is tijdens het bestuurlijk overleg (van juli 2021) een Afsprakenkader

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

opgesteld waarin is afgesproken dat Givaudan de verhoging van de schoorstenen en andere maatregelen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee jaren ná inwerkingtreding van de revisievergunning realiseert. De OD NZKG neemt dit Afsprakenkader in acht tijdens het toezicht.

De gemeente Gooise Meren heeft op 12 juli 2023 het Bestemmingsplan Huizerstraatweg 113b ('V/d. Roest-terrein') vastgesteld voor woningbouw tegenover Givaudan. Daarbij gaat de gemeente uit van een geurbelasting van 0,6–0,8 geureenheden, terwijl in de revisievergunning een realistische geurbelasting van iets meer dan 1 geureenheid is opgenomen op basis van actueel onderzoek. Er zijn inmiddels 4 beroepen ingediend tegen het vastgestelde bestemmingsplan. Ook de provincie Noord-Holland heeft, afgestemd met de OD NZKG, beroep aangetekend tegen het bestemmingsplan met betrekking tot het Bijzonder Provinciaal landschap, het NNN gebied en het feit dat in het bestemmingsplan onvoldoende rekening is gehouden met de actuele en geldende omgevingsvergunning van Givaudan, waar de provincie het bevoegd gezag is. De resultaten van de beroepsprocedures zijn nog niet bekend.

Op 1 december 2023 is er een constructief gesprek geweest tussen Gooise Meren en de directie van Givaudan. Het resultaat daarvan is dat Givaudan onderzoekt hoe de geurbelasting verder naar beneden kan worden gebracht, bijvoorbeeld door verdere verhoging van de schoorstenen.

ICL Fertilizers

ICL Fertilizers is een fabriek voor kunstmest aan de Fosfaatweg (Coenhaven). Deze fabriek wordt gezien als één van de veroorzakers van geuroverlast in Tuindorp Oostzaan (Amsterdam Noord). Er wordt onderzoek gedaan naar de oorzaak van de toename van meldingen.

De OD NZKG wil de resultaten van de diverse geuronderzoeken van de afgelopen jaren bij de bedrijven op industrieterrein Houthavens vastleggen in een geactualiseerde vergunning. ICL heeft eind september 2023 een concept revisievergunningsaanvraag ingediend. Deze aanvraag voldeed niet aan de verwachtingen van de OD NZKG. Aan ICL is aangegeven dat de OD NZKG door gaat met het ambtshalve actualiseren van de vergunning en verwacht dit proces te kunnen afronden in het eerste kwartaal van 2024.

Eind 2023 heeft ICL, zonder verder vooroverleg, toch een revisievergunning ingediend bij de OD NZKG. Deze wordt op dit moment beoordeeld.

Ketjen (voorheen Albemarle)

De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag van het bedrijf Ketjen. Ketjen is een chemisch bedrijf, dat gevestigd is in het Hamerkwartier in de gemeente Amsterdam. Het bedrijf heeft een risicocontour met betrekking tot externe veiligheid en veroorzaakt geluidhinder. De gemeente Amsterdam is voornemens om een woningbouwlocatie te ontwikkelen met 6.500 appartementen in de directe nabijheid van het bedrijf. Ketjen en de gemeente Amsterdam zijn verwickeld geraakt in een belangenstrijd over deze voorgenomen woningbouwlocatie. Zo heeft het bedrijf beroep aangetekend op het bestemmingsplan 'Exclusiva Hamerkwartier'. Het bedrijf maakt zich zorgen over het aantal potentieel gehinderden in haar nabijheid en daarmee ook de toekomstplannen van het bedrijf.

De OD NZKG heeft twee rollen ten aanzien van deze ontwikkeling: zij voert namens de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag uit van dit bedrijf *en* de OD NZKG is betrokken als adviseur van de gemeente Amsterdam.

Op 18 oktober 2023 heeft, in verband met het geschil rond de ruimtelijke ontwikkelingen (RO) een zitting plaatsgevonden bij de Raad van State. De uitspraak is nog niet bekend.

Ontwikkelingen Tata steel en Harsco Metals

Toezicht en handhaving

Kooks- en gasfabrieken

Verscherpt toezicht

De recente toename in het aantal ongewone voorvallen en handhavingsmaatregelen die nodig zijn om naleving te bevorderen, zijn reden geweest om met ingang van 20 juni 2023 de werkeenheden kookgasfabrieken van het staalbedrijf Tata Steel onder verscherpt toezicht te plaatsen¹.

Tata Steel heeft op 4 oktober 2023 een verbeterplan bij de OD ingediend. De OD heeft per brief aanvullingen gevraagd op het verbeterplan en Tata Steel in de gelegenheid gesteld om voor 15

¹ [Kookgasfabrieken Tata Steel onder verscherpt toezicht - Toezicht op Tata Steel \(odnzk.nl\)](https://www.odnzk.nl)

november 2023 het verbeterplan aan te passen. Op 14 november 2023 heeft de OD van Tata Steel een aangepaste versie van het verbeterplan ontvangen. In deze versie heeft Tata Steel aanpassingen doorgevoerd. De OD heeft besloten versie 2 van het plan van aanpak te zien als voorlopig vertrekpunt voor het verscherpt toezicht-traject. Hierbij is door de OD opgemerkt dat aanpassing of aanscherping van het plan van aanpak op basis van controles of ander verkregen informatie mogelijk is. De wijzigingen zullen worden besproken op management- dan wel directieniveau.

Cameratoezicht Kooks- en gasfabrieken

Het cameratoezicht op de kooks- en gasfabrieken (KGF-en) van Tata Steel is in december 2023 uitgebreid met een tweede camera. Op beide KGF-en staat nu een camera gericht om eventuele onrechtmatige emissies te detecteren.

Ongare kooks

Op Tata Steel rust een last onder dwangsom (verder: LOD) inzake ongare kooks. Inmiddels is de invorderingsbeschikking voor de vijfde verbeuring aan Tata Steel verstuurd van deze LOD-3. De eerdere dwangsommen inzake ongare kooks LOD- 1 en 2 zijn voldaan. De OD verwacht op korte termijn een invorderingsbeschikking te versturen voor de zesde verbeuring aan Tata Steel.

Continue stofmonitor beoordeeld

De OD heeft op 20 juni 2023 Tata Steel een definitieve LOD opgelegd van € 160.000, – omdat de continue stofmonitoren van de KGF-en niet valide gekalibreerd bleken te zijn. Hiervan is melding gedaan bij het Openbaar Ministerie. Bij de KGF 1 heeft Tata Steel inmiddels de kalibratie uitgevoerd en zijn de resultaten door de OD beoordeeld. De conclusie is dat de metingen niet correct zijn uitgevoerd, omdat een bepaalde parameter gemeten had moeten worden conform de geldende meetnorm (en niet: berekend). Hierdoor kan in onvoldoende mate getoetst worden aan de emissiegrenswaarden. Op 26 oktober jl. is hierover een openbare hoorzitting geweest bij de Hoor- en adviescommissie van de Provincie Noord-Holland. Het bezwaar is ongegrond verklaard, waardoor het bestreden besluit in stand wordt gelaten. De begunstigingstermijn is middels de beslissing op bezwaar verlengd tot 12 februari. Deze termijn is verlengd om te beoordelen of berekenen in dit geval gelijkwaardig kan zijn aan meten.

Metingen naar diffuse emissies kookgasfabriek 2

In opdracht van de OD zijn eind juni 2023 door een geaccrediteerd meetbureau de eerste diffuse emissiemetingen uitgevoerd aan de KGF 2. De OD NZKG heeft de resultaten begin oktober besproken met de klankbordgroep van bewoners en Tata Steel. Voor deze diffuse emissies zijn geen normen in de vergunning om aan te toetsen. Het resterende deel van de diffuse emissiemetingen en de herhaalmeting voor zware metalen bij batterij 23 worden naar verwachting in week 6/7 in 2024 uitgevoerd. Het uitvoeren van de overige diffuse emissiemetingen blijft deels afhankelijk van de weersomstandigheden. De OD vindt het belangrijk dat de metingen ondanks deze omstandigheden zo spoedig mogelijk doorgang vinden en is met Tata Steel in overleg over de operationele en technische details.

Onderzoek naar intrekken vergunning Kooks- en gasfabrieken

De mogelijkheid voor het intrekken van de vergunning voor de KGF-en wordt door de OD NZKG onderzocht. De verwachting is dat de OD de stand van zaken over deze ontwikkeling kan delen in het eerste kwartaal van 2024. Het proces is juridisch complex en vraagt om grote zorgvuldigheid.

Overschrijding stofnorm Oxystaal fabriek

Tata Steel heeft een last onder dwangsom (LOD) opgelegd gekregen voor het overschrijden van de emissienorm voor stof uit de vergunning bij een van de continugietmachines van de Oxystaal fabriek ² Tata Steel heeft tot 31 december 2023 de tijd gekregen om maatregelen te nemen om de overtredingen te beëindigen en in de toekomst te voorkomen. Hierbij is rekening gehouden met de verwachte tijdsduur die hiervoor redelijkerwijs nodig is en de juridische proportionaliteit. Eind 2023 heeft Tata Steel maatregelen genomen in de vorm van 2 waterseparatoren³ en deze zijn inwerking.

In het eerste kwartaal van 2024 zal Tata middels een emissiemeting aantonen of met deze voorziening aan de emissiegrenswaarde voor stof wordt voldaan. Dit is een vereiste vanuit de LOD dat aangetoond moet worden dat de overtreding ongedaan is gemaakt. Ook is belangrijk om de goede werking van dit ontwerp vast te stellen zodat ook bij de

² <https://tata.odnzk.nl/last-onder-dwangsom-tata-steel-voor-overschrijdingstofnorm-oxystaal-fabriek/>

³ Doel van een waterseparator is om de waterdamp met stof in contact brengen met een inwendige structuur waardoor de damp condenseert. De damp wordt dus weer vloeibaar met daarin het stof. Het water met stof wordt dan afgevoerd en niet uitgeblazen.

andere continugietmachines van de Oxystaalfabriek een dergelijke maatregel kan worden ingezet.

Wanneer uit metingen blijkt dat Tata Steel niet aan de norm voldoet, zal over worden gegaan tot het verbeuren van een dwangsom. Deze zal 250.000 euro per geconstateerde overtreding bedragen, met een maximum van 500.000 euro.

Kookgasfabriek 1 zwavelzuurfabriek actief koolfilter

In november 2021 heeft de OD een besluit genomen om de daggemiddelde zwaveldioxide (SO₂)-concentratie van de KGF 1 per 1 januari 2024 te verlagen. Dit komt neer op een vermindering van de emissieconcentratie van rond de 2000 mg/m³ naar 450 mg/m³. Om aan de vereisten te voldoen heeft Tata Steel een actief koolfilter in gebruik genomen. De OD heeft bij de oplevering geconstateerd dat er een tweetal intermediale bulk containers (IBC's)⁴ (met natronsulfaat en zwavelzuur) aan de installatie zijn verbonden. Deze zijn niet in de vergunningaanvraag als zodanig vermeld en daarmee dus niet vergund. Ook zijn de IBC's niet geplaatst op lekbakken wat conform wet- en regelgeving wel moet. De OD heeft Tata Steel hiervoor een waarschuwingsbrief gestuurd.

Chroom-6 grondwater

Het aanvullend grondwateronderzoek fase 2 naar chroom-6 van Tata Steel is op 27 oktober jl. door de OD ontvangen en is samen met de OD NHN en ODIJ beoordeeld. Het nader onderzoek naar zware metalen in het grondwater van het Noordwest (NW)-terrein is overeenkomstig het onderzoeksvoorstel uitgevoerd en beschreven. Uit het grondwateronderzoek 2e fase blijkt dat het grondwater van het NW-terrein en omliggende terreinen in verschillende gradaties verontreinigd is met chroom, vanadium en molybdeen. Ook is de pH en temperatuur verhoogd. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de elementen chroom (dus chroom-3 en chroom-6) en molybdeen ter plaatse van een aantal peilbuizen ten opzichte van de streefwaarde verhoogd worden aangetroffen (licht verontreinigd). De interventiewaarden⁵ worden niet overschreden. De sterk verhoogde gehalten aan vanadium zijn een belangrijk aandachtspunt.

⁴ IBC (Intermediate Bulk Container) is een industriële container ontworpen voor de massale behandeling, transport en opslag van vloeistoffen, semi-vaste stoffen, pasta's, of vaste stoffen

⁵ Op basis van de interventiewaarden wordt vastgesteld of sprake is van een (bodem)verontreiniging waarbij mogelijk maatregelen, zoals een sanering, genomen dienen te worden. De Interventiewaarden worden ook gebruikt om te bepalen wat de omvang is van een verontreiniging.

De grondwaterverontreiniging op het NW-terrein van Tata Steel vormt geen humaan risico, dat is bevestigd door de GGD Kennemerland. Het grondwater zit diep (meer dan 4 meter) en het betreft een bedrijventerrein. Op een aantal plaatsen buiten het terrein, waar zich oppervlaktewater bevindt, zijn na onderzoeken geen verontreinigingen aangetroffen. Daarnaast is de grondwaterstroming nogmaals onderzocht. In het onderzoek wordt bevestigd dat de stromingsrichting van het grondwater zuidwestelijk is. De meest nabijgelegen drinkwaterwinning ligt op ruime afstand ten noorden van het terrein van Tata Steel. De grondwaterverontreiniging vormt geen risico voor de drinkwaterinname.

Aan Tata Steel is verduidelijking en een vervolgonderzoek gevraagd op de volgende onderwerpen:

- De opslag en de geluidswal voldoen volgens de OD's niet aan de Regeling bodemkwaliteit (Rbk). Tata Steel moet nu met een onderbouwing aantonen dat de opslag en de geluidswal voldoen aan de Regeling Bodemkwaliteit.
- Een onderzoek moet worden gedaan naar de omvang (incl. diepte) van de verontreiniging met vanadium.
- Om een verslechtering van de huidige verontreinigingssituatie te voorkomen is het noodzakelijk de zuurgraad, actief, terug te brengen naar een neutralere waarde (<9) en de gehalten aan vanadium in het grondwater te verlagen.
- Een herziening/uitbreiding van het huidige onderzoeksgebied van de monitoring wordt in het rapport aanbevolen. De OD's kunnen zich vinden in dit voorstel.

Tata Steel moet voor deze bovenstaande punten een plan van aanpak opstellen en aanleveren binnen 2 maanden (eind februari) ter goedkeuring.

Door de continue aan- en afvoer van staalslak binnen Pelt & Hooykaas is sprake van blijvende uitloging van zware metalen en beïnvloeding van de pH van het grondwater. Zolang er geen verwaarloosbaar bodemrisico bij Pelt & Hooykaas is gerealiseerd, gaan de OD's ervan uit dat de bodemverontreiniging nog gevoed wordt. Maatregelen met betrekking tot het ontbreken van een verwaarloosbaar bodemrisico moeten op korte termijn worden gerealiseerd. Tata Steel heeft tot eind februari de tijd om op de beoordeling te reageren.

Vergunningverlening

BBT-conclusie monitoring geïmplementeerd

De OD NZKG heeft de monitoringvoorschriften voor Tata Steel aangescherpt en geactualiseerd in de vergunning.⁶ Deze voorschriften geven aan hoe vaak de uitstoot van bepaalde stoffen moet worden gemeten bij een bepaalde fabriek of werkeenheid en conform welke norm.

De monitoringsvoorschriften zijn de laatste BBT-conclusies van de BREF IJzer en Staal en de REF Monitoring die zijn geïmplementeerd in de vergunning. Hiermee zijn alle BBT-conclusies van de BREF IJzer en Staal geïmplementeerd in de vergunning van Tata Steel. De BBT-conclusies en de REF Monitoring geven echter niet voor alle stoffen een handvat voor de monitoring. Voor zover dat niet het geval is, zijn de voorschriften met name gebaseerd op de algemene regels vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer (onder de Omgevingswet is dit opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving).

BBT-conclusie 44 emissiebeperking vulsystemen geïmplementeerd

De OD heeft de vergunning van Tata Steel aangescherpt eind november om de emissies vanuit de KGF 1 verder terug te brengen⁷. Een rookloos vulsysteem moet voorkomen dat tijdens het vullen van de kookskamers giftige stoffen vrijkomen. Ook is de uitstoot van Zeer Zorgwekkende Stoffen en stof bij de kookskamers in de vergunning aangescherpt.

Tijdelijke opslag kooks in verband met de renovatie Hoogoven 6

Op 30 juni 2023 heeft OD een omgevingsvergunning verleend voor de tijdelijke opslag van kooks aan de Van Deldenweg ⁵ (voor maximaal twee jaar). Deze opslag is nodig voor de kooks die niet in de Hoogoven 6 (H06) verwerkt kan worden (vanwege renovatie van de hoogoven) en er geen ruimte is op bestaande opslaglocaties. In de aanvraag is voldoende aangetoond dat deze opslag geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken dan al is toegestaan. Hiertegen is door enkele omwonenden bezwaar ingediend. Op donderdag 26 oktober 2023 is een openbare hoorzitting geweest bij de Hoor- en adviescommissie van de Provincie Noord-Holland. Het bezwaar is ongegrond verklaard. Het bestreden besluit is ongewijzigd in stand gelaten.

⁶ <https://tata.odnzk.nl/monitoringvoorschriften-aangepast-in-vergunning-tata-steel/>
Het besluit is genomen op 22 december 2023 en ligt ter inzage tot 21-02-2024.

⁷ <https://tata.odnzk.nl/aanscherping-vergunning-tata-steel-moet-uitstoot-bij-vullen-kookskamers-verminderen/>

Aanvraag DeNOx installatie Pelletfabriek

Om geen vertraging op te lopen bij de bouw van de DeNOx installatie, wordt de vergunning gefaseerd behandeld. Op 8 september 2023 is het onderdeel bouw ingediend. De bouwaanvraag DeNOx en Combibio⁸ installatie is in procedure. Tata Steel heeft een gedoogverzoek ingediend voor het starten van de werkzaamheden vooruitlopend op het besluit. De OD heeft de gedoogbeslissing genomen zodat er gestart mag worden met de bouwwerkzaamheden. Het testen en in gebruik nemen van de installaties valt niet onder deze gedoogbeslissing. Begin 2024 wordt de aangepaste m.e.r. aanmeldnotitie verwacht en daarna volgt de aanvraag voor het onderdeel milieu.

Aanvraag windscherm

Op 28 september 2023 is de vergunning verleend voor een windscherm bij de opslagen⁹. De bezwaartermijn is afgelopen. Door omwonenden is bezwaar ingediend met als voornaamste reden dat gezien belangen gezondheid mens, dier en plant omwonenden overal een overkapping willen hebben en een windscherm onvoldoende achten.

Schrootcatering

In de vergunning is vastgelegd dat er 's nachts geen schroot meer gebruikt wordt. Hierdoor wordt deze belangrijke bron van geluidsoverlast nu vermeden. Het definitieve besluit heeft van 7 september tot 20 oktober 2023 ter visie gelegen. Hier is geen beroep op ingediend.

Kookgasfabriek 1 zwavelzuurfabriek actief koolfilter

In november 2021 heeft de OD een besluit genomen om de daggemiddelde SO₂-concentratie van de KGF 1 per 1 januari 2024 te verlagen. Dit komt neer op een vermindering van de emissieconcentratie van rond de 2000 mg/m³ naar 450 mg/m³. Ook heeft Tata steel de verplichting om onderzoek te verrichten om de

⁸ DeNOx-installatie: In de pelletfabriek wordt ijzererts gebakken tot pellets, een soort knikkers die dienen als voeding van de hoogovens. Bij dit proces komt veel stikstofoxide (NOx) en stof vrij. Om de NOx-emissie te reduceren is een DeNOx-installatie aangevraagd. Deze dient om de NOx uit de afgassen af te vangen na de ontstoffingsinstallatie.

CombiBIO: De huidige biologische waterzuivering B102000 wordt uitgebreid tot de CombiBIO. Onder andere het afvalwater dat vrijkomt bij de nog te realiseren DeNOx-installatie van de pelletfabriek en de kooks- en gasfabriek 1 wordt straks in de CombiBIO gezuiverd.

⁹ <https://tata.odnzk.nl/vergunning-windscherm-verleend-aan-tata-steel/>

emissie van SO₂ verder terug te dringen naar 100 mg/m³. Door Tata Steel is op 6 december 2023 een MER-aanmeldnotitie ingediend, voor het plaatsen van een SO₂ wassysteem om te voldoen aan de 100 mg/m³. Door de OD wordt de aanvraag beoordeeld.

NOx onderzoeksverplichting reductie naar 500 mg/m³ KGF1

De onderzoeksverplichting voor het terugdringen van stikstofdioxide (NOx) uitstoot naar 500 mg/m³ bij KGF1 volgt uit de vergunning. Deze onderzoeksverplichting is door de OD op 10 mei 2022 aan het bedrijf opgelegd. De onderzoeksverplichting dient om inzicht te krijgen in mogelijke reductiemaatregelen en de kosten daarvan voor het reduceren van de NOx-emissie tot een emissiegrenswaarde van 500 mg/m³. De onderzoeksresultaten kunnen aanleiding geven voor een verdere aanscherping van de NOx-normering in de vergunning bij KGF 1. Het onderzoek is inmiddels ingediend, de OD NZKG heeft aanvullingen gevraagd. De OD is de aanvullingen aan het beoordelen samen met externe partners en zal met Tata Steel hierover in overleg treden. Het onderzoek is theoretisch van aard.

Groen Staal

Tata Steel heeft op 24 januari 2024 de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau ingediend. De informatieavonden van de OD staan begin februari gepland. Tijdens deze informatieavonden zal de OD samen met de ketenpartners de bewoners en belanghebbenden informeren over het proces, is er de mogelijkheid om aan de experts vragen te stellen en om zienswijze in te dienen.

Impel en Europese ontwikkelingen

Impel is het netwerk van de Europese Unie voor de tenuitvoerlegging en handhaving van milieuwetgeving. In Impel-verband wordt er een projectplan opgesteld waarin de nieuwe installaties voor Groen Staal initiatieven een centrale rol spelen. De resultaten van dit project zullen bijdragen en de revisie van de BREF (Best Available Techniques) ijzer en staal. Daarnaast staan er voor 2024/2025 bedrijfsbezoeken in de planning om ten behoeve van het project groen staal installaties in het buitenland te bekijken (o.a. overkapping grondstoffen, electric arc furnace (EAF) etc.).

Beoordeling e-MJV 2022 voor de gerapporteerde jaarvrachten van de polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)

Het e-MJV 2022 van Tata Steel is door de OD NZKG beoordeeld. De OD NZKG controleert het e-MJV binnen de ruimte die de wet daarvoor

biedt. De ruimte is begrensd. De OD NZKG controleert of de informatie van de inrichting tijdig is verstrekt en toereikend is uit het oogpunt van:

- Volledigheid: Zijn bijvoorbeeld alle bronnen en stoffen gerapporteerd?
- Consistentie: Zijn er bijvoorbeeld grote afwijkingen in vrachten van een stof t.o.v. vorige jaren? Zo ja, dan zal de OD NZKG nagaan wat de verklaring hiervoor is. Maar ook andersom, als bekend is dat een installatie meer geëmitteerd heeft wegens omstandigheden zoals storing dan is dat naar verwachting ook terug te zien in de jaarvracht. Zo niet, dan is dat reden om vragen te stellen.
- Geloofwaardigheid: Zijn bijvoorbeeld de gehanteerde kengetallen herleidbaar, zijn de juiste/meest actueel beschikbare meetgegevens ingevoerd?

Deze beoordeling wordt door de OD NZKG jaarlijks gedaan aan de hand van alle beschikbare informatie, zoals meetrappen. Op basis van die beoordeling kan worden gesteld of Tata Steel zich houdt aan de wettelijke eisen voor emissieregistratie in het e-MJV. Als voorbeeld heeft de OD NZKG op basis van het e-MJV 2022 (ingediend in 2023) Tata Steel om aanvullingen, verduidelijking en om herleidbaarheid gevraagd. Dit bedroeg ruim 130 bespreekpunten (deze punten leiden niet allen tot een correctie, het gaat vaak ook om een verduidelijking over de herleidbaarheid van gegevens).

Uit de gerapporteerde jaarvrachten in het e-MJV kan blijken dat er in een jaar minder wordt geëmitteerd, maar dat is geen garantie voor een zelfde reductie voor de daarop volgende jaren.

PAK emissies in 2019 en 2022

De vracht aan PAK in het e-MJV over 2022 kan worden vergeleken met de Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)-inventarisatie¹⁰ over het jaar 2019. De vracht over het jaar 2019 uit de ZZS -inventarisatie bedraagt 2547 kg/jaar aan PAK. In het e-MJV over 2022 wordt een vracht van 1635 kg/jaar aan polycyclische aromatische koolwaterstoffen (verder: PAK) gerapporteerd. Uit het e-MJV van 2022 volgt daarmee een reductie van 36% van de PAK emissie t.o.v. de ZZS-inventarisatie over het jaar 2019.

¹⁰ Het e-MJV wordt jaarlijks opgesteld, de ZZS-inventarisatie is onderdeel van een vijfjaarlijkse informatieplicht vanuit het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen in paragraaf 5.4.3, voorheen Activiteitenbesluit (artikel 2.4).

Deze reductie is gebaseerd op jaarvrachten, dit betreft dus de uitstoot op jaarbasis¹¹.

Het belangrijkste verschil tussen de ZZS-inventarisatie over 2019 en het e-MJV over 2019 betreft de totale PAK-emissie over datzelfde jaar. Dit wordt met name veroorzaakt door het feit dat in het e-MJV wettelijk een beperkte groep PAK hoeft te worden gerapporteerd conform de stoffenlijst¹², terwijl in de ZZS-inventarisatie een veel groter aantal PAK moet worden gerapporteerd. In de e-MJV's over 2021 en verder (ook 2022) rapporteert Tata Steel de emissies van een grotere groep PAK, hoewel dit niet wettelijk verplicht is. De PAK die in het e-MJV 2022 zijn gerapporteerd zijn ook onderdeel van de ZZS-inventarisatie van 2019, hierdoor is een vergelijking tussen het e-MJV van 2022 en de ZZS-inventarisatie van 2019 mogelijk.

Benzo(a)pyreen

Voor B(a)P is een toename te zien van de jaarvracht voor de gehele inrichting van Tata Steel. De B(a)P-emissies van KGF1 zijn beperkt afgenomen tussen 2019 en 2022 (van 16,0 kg/jaar naar 14,5 kg/jaar). De B(a)P-emissies van KGF2 zijn toegenomen van 10,6 kg/jaar naar 14,8 kg/jaar. Dit komt doordat de resultaten van de emissiemeting bij de kookszijdige ontstopping (KZO) die zijn uitgevoerd door de OD zijn meegenomen in het e-MJV van 2022. Deze emissie-gegevens waren nog niet bekend bij het opstellen van de ZZS-inventarisatie over 2019. Dit hoeft dus niet te betekenen dat de uitstoot feitelijk hoger was in 2022 dan in 2019.

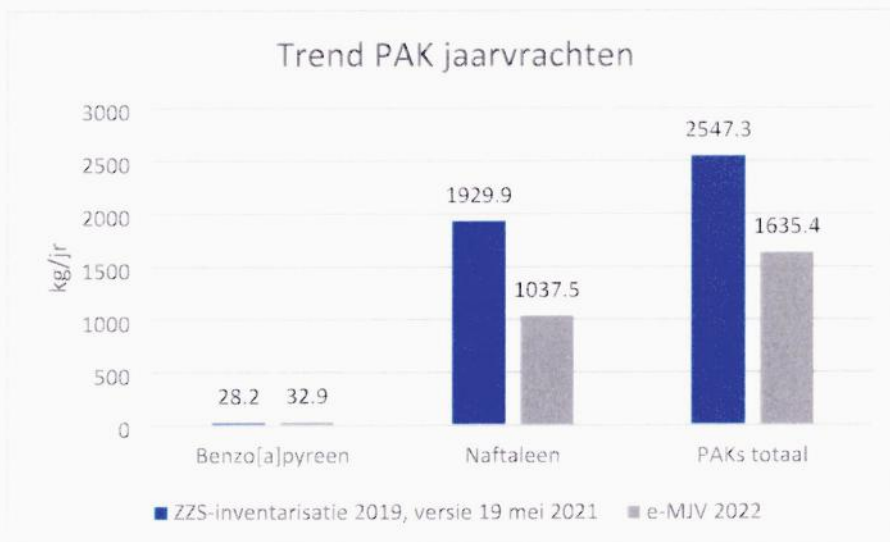
Naftaleen

De reductie van PAK wordt met name bereikt door een reductie van de stof naftaleen met 46%. Dit komt doordat de PAK emissies voor het grootste deel bestaan uit naftaleen. Vanwege de getroffen maatregel bij de rookgasreiniging van de sinterfabriek is deze reductie voor naftaleen behaald.

Voor verdere informatie zie memo in bijlage 1.

¹¹ Jaarvrachten consequenties maatregelen: Het kan zijn dat een bedrijf bijvoorbeeld in het derde kwartaal van het kalenderjaar maatregelen heeft genomen die leiden tot een halvering, echter op basis van de methodiek, jaarvrachten, leidt dit niet tot een halvering van de jaarvracht over het hele kalenderjaar. De reductie geldt dus alleen voor het derde kwartaal dus de totale reductie op jaarbasis is lager.

¹² https://www.e-mjv.nl/sites/default/files/2018-07/stoffenlijst_integraal_prtr-verslag.pdf



Motie Borgen dat 50% reductie PAK's over het hele Tata-terrein onafhankelijk wordt gemeten (M252-2022)

In deze motie vraagt u te verkennen waar de provincie wel ruimte kan vinden om de ambities van Tata Steel over de halvering van PAK's onafhankelijk te laten controleren, bijvoorbeeld door zich toe te spitsen op in ieder geval de beloftes zoals geformuleerd in het VRP en op het meest zorgwekkende onderdeel KGF2.

Wat hierboven in deze brief is toegelicht en wat u in de bijgevoegde memo van de OD NZKG is opgenomen (bijlage 1), is wat wij kunnen doen om de ambities van Tata Steel voor een halvering van PAK uitstoot te controleren. Voorgesteld wordt de [motie M252-2022](#) hiermee als afgedaan te beschouwen.

Motie Zorgvuldige check op claims van Tata (M192-2023)

Een vergelijking tussen gegevens van 2019 (zeer zorgwekkende stoffen inventarisatie) en 2022 (elektronisch milieujarverslag, e-MJV) laat zoals hierboven toegelicht een PAK uitstoot reductie zien van 36%. In lijn met motie M192-2023 verbinden wij hier verder geen conclusies aan. Voorgesteld wordt de [motie M192-2023](#) hiermee als afgedaan te beschouwen.

Juridische stand van zaken

Hieronder geeft de OD een overzicht van de lopende juridische zaken.

- Beroep omwonenden tegen het besluit inzake implementatie van BBT-conclusie 49 bij de werkeenheden Kooks- en

gasfabrieken. Het besluit heeft betrekking op het stookstelsel (2022): wachten op zittingsdatum.

- Beroep Tata Steel en omwonenden tegen Geurbesluit I en II besluit (2022): wachten op zittingsdatum.
- Beroep Tata tegen LOD III ongere kooks (en bijbehorende invorderingsbesluiten): wachten op zittingsdatum.
- Beroep Tata Steel tegen weigering vergunningaanvraag ongere kooks (2023): wachten op beroepschrift Tata Steel (pro forma beroep aangekend gronden ontbreken): Wachten op zittingsdatum.
- Beroep Tata Steel tegen intrekken maatwerkbesluit in het kader vermijdings- en reductieprogramma (2022): wachten op zittingsdatum.
- Beroep MOB tegen afwijzing actualisatieverzoek (2022): wachten op zittingsdatum.
- Hoger beroep omwonenden tegen de uitspraak van de rechtbank inzake zwaveldioxide emissie zwavelzuurfabriek besluit 2021: wachten op zittingsdatum.
- Hoger beroep Tata Steel inzake omgevingsvergunning bouw werktijdenonthefing.
Betreft het afwijzing van een verzoek om ontheffing van de werktijdenregels. In de uitspraak van de rechtbank is de OD in het gelijk gesteld: wachten op een zittingsdatum.
- Hoger beroep omwonenden inzake handhaving ten aanzien van Tata Steel met betrekking tot de ISO-certificering. In de uitspraak van de rechtbank is de OD in het gelijk gesteld: wachten op een zittingsdatum.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissievergadering te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk

voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Bijlage 1

Memo

Aan	Provincie Noord-Holland
Kopie aan	
Datum	17-01-2024
Van	OD NZKG
Telefoon	
E-mail	
Onderwerp:	Beoordeling e-MJV 2022 voor de gerapporteerde jaarvrachten van de polycyclische aromatische koolwaterstoffen door de OD NZKG

Inleiding

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (verder: PAK) vormen een groep van enige honderden organische verbindingen. De PAK-stoffen verschillen sterk in hun fysisch-chemische eigenschappen en in hun risico's voor mens en ecosystemen. Aan een aantal PAK worden kankerverwekkende eigenschappen voor de mens toegeschreven. Benzo[a]pyreen (B(a)P) is een PAK en heeft een belangrijk aandeel in de kankerverwekkende eigenschappen van PAK in de buitenlucht en is daarmee de marker stof voor de PAK-groep.

Controle elektronisch milieujaarverslag

De wettelijke verplichting om een elektronisch milieujaarverslag (verder: e-MJV) in te dienen, geldt voor de bedrijven die opgenomen zijn in bijlage 1 van de Europese Pollutant Release Transfer Register (PRTR). Nadat een bedrijf de emissiegegevens gerapporteerd heeft via het e-MJV, worden deze gecontroleerd en geaccordeerd door het bevoegd gezag.

De OD NZKG controleert het e-MJV binnen de ruimte die de wet daarvoor biedt. De ruimte is begrensd¹³. De OD NZKG controleert of de informatie van de inrichting tijdig is verstrekt en toereikend is uit het oogpunt van:

- *Volledigheid:* Zijn bijvoorbeeld alle bronnen en stoffen gerapporteerd?
- *Consistentie:* Zijn er bijvoorbeeld grote afwijkingen in vrachten van een stof t.o.v. vorige jaren? Zo ja, dan zal de OD NZKG nagaan wat de verklaring hiervoor is. Maar ook andersom, als bekend is dat een installatie meer geëmitteerd heeft wegens omstandigheden zoals storing, is dat naar verwachting ook terug te zien in de jaarvracht. Zo niet, dan is dat reden om vragen te stellen.

¹³ Meer informatie over PRTR: [Regelgeving integraal PRTR-verslag | Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)

- *Geloofwaardigheid*: Zijn bijvoorbeeld de gehanteerde kengetallen herleidbaar, zijn de juiste/meest actueel beschikbare meetgegevens ingevoerd?¹⁴

Deze beoordeling wordt door de OD NZKG jaarlijks gedaan aan de hand van alle beschikbare informatie, zoals meetrapporten. Op basis van die beoordeling kan worden gesteld of Tata Steel zich houdt aan de wettelijke eisen voor emissieregistratie in het e-MJV. Als voorbeeld heeft de OD NZKG op basis van het e-MJV 2022 (ingediend in 2023) Tata Steel om aanvullingen, verduidelijking en om herleidbaarheid gevraagd. Dit bedroeg ruim 130 bespreekpunten (deze punten leiden niet allen tot een correctie, het gaat vaak ook om een verduidelijking over de herleidbaarheid van gegevens). Ook zijn er diverse overleggen geweest met Tata Steel en achterliggende rapportages opgevraagd om de uitstoot duidelijk te krijgen, de brongegevens correct en de berekeningen herleidbaar te maken. Daarmee zijn bijvoorbeeld de gegevens uit het e-MJV en de Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)-inventarisatie zoveel mogelijk gelijk getrokken.

Dit is conform de afspraken uit de expertmeeting van mei 2022, naar aanleiding van het RIVM rapport "Onderzoek naar de herkomst van neergedaald stof en stoffen in de lucht in de IJmond regio", januari 2022. Naar aanleiding van het verschil van een factor 1000 voor de PAK hebben er twee expertmeetings plaatsgevonden, hierdoor zijn de verschillen tussen gemodelleerde en gemeten concentraties een stuk lager (tot factor 5) geworden. Een factor 5 factor hoeft niet te betekenen dat Tata Steel zoveel keer meer uitstoot heeft dan gerapporteerd. Hier kunnen ook andere omstandigheden aan ten grondslag liggen, zoals bronkenmerken waaronder de hoogte en de warmte van de uitstoot.

Uit de gerapporteerde jaarvrachten in het e-MJV kan blijken dat er in een jaar minder wordt geëmitteerd, maar dat is geen garantie voor een zelfde afname voor de daarop volgende jaren.

Totale PAK jaarvrachten over 2019 en 2022

Emissies over 2019 (referentiejaar)

Ter vergelijking voor het bepalen van een reductie wordt het referentiejaar 2019 gehanteerd. Dit is gelijk aan wat Tata Steel aangeeft in het vermijdings- en reductieprogramma (VRP) 2020-2025. Naar aanleiding van de ingediende ZZS-inventarisatie en het VRP 2020-2025, treft Tata Steel maatregelen om de uitstoot van onder andere PAK te reduceren.

Voor het jaar 2019 wordt de ZZS-inventarisatie¹⁵ als maatgevend beschouwd en niet het e-MJV over 2019. Hoewel beide rapportages een overzicht geven

¹⁴ De gehanteerde meetgegevens kunnen afkomstig zijn van Tata Steel, maar ook van anderen, zoals de OD NZKG in haar rol van toezichthouder.

¹⁵ Het e-MJV wordt jaarlijks opgesteld, de ZZS-inventarisatie is onderdeel van een vijfjaarlijkse informatieplicht vanuit het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen in paragraaf 5.4.3, voorheen Activiteitenbesluit (artikel 2.4).

van de emissies vanuit de inrichting Tata Steel, komen de gegevens niet volledig overeen.

Dit komt door een combinatie van factoren, zo zijn de uitgangspunten van de twee rapportages niet helemaal gelijk doordat ze uit verschillende wettelijke kaders voortkomen.

Het belangrijkste verschil tussen de ZZS-inventarisatie over 2019 en het e-MJV 2019 betreft de totale PAK-emissie over datzelfde jaar. Dit wordt met name veroorzaakt door het feit dat in het e-MJV wettelijk een beperkte groep PAK hoeft te worden gerapporteerd conform de stoffenlijst¹⁶, terwijl in de ZZS-inventarisatie een veel groter aantal PAK moet worden gerapporteerd. In de e-MJV's over 2021 en verder (dus ook over 2022) rapporteert Tata Steel de emissies van een grotere groep PAK, hoewel dit niet wettelijk verplicht is. *Een e-MJV geeft dus binnen de kaders van de wet- en regelgeving een beeld van de uitstoot van de gehele inrichting, maar dit betreft geen totaal beeld van de uitstoot, omdat niet alle stoffen gerapporteerd hoeven te worden.* Voor de PAK rapporteert Tata Steel dus wel een grote groep PAK verbindingen in de e-MJV's over 2021 en verder.

Emissies over 2022

Voor het jaar 2022 is alleen het e-MJV beschikbaar als informatiebron en geen ZZS-inventarisatie, omdat deze rapportageverplichting conform de wet- en regelgeving eens per 5 jaar geldt. Voor het jaar 2022 rapporteert Tata Steel een grotere groep PAK-verbindingen (de 16 EPA-PAK + benzo[j]fluorantheen) zoals hierboven weergegeven. Het meenemen van meer PAK-verbindingen zoals gedaan wordt voor het e-MJV 2022 leidt tot een hogere totaalvracht t.o.v. de e-MJV's voor 2021, waarin een kleinere groep PAK-verbindingen werd gerapporteerd conform de wet- en regelgeving.

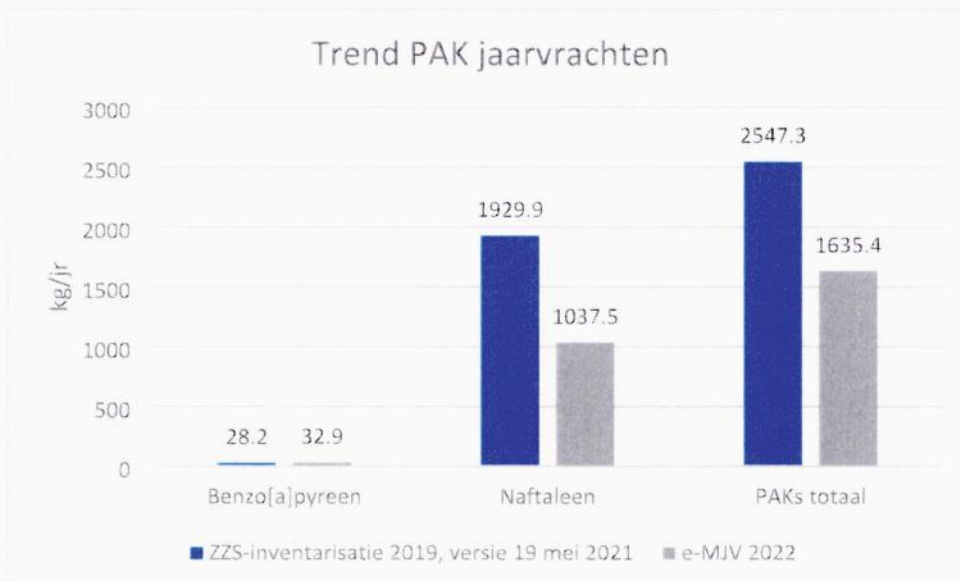
De PAK die in het e-MJV 2022 zijn gerapporteerd zijn ook onderdeel van de ZZS-inventarisatie van 2019, hierdoor is een vergelijking tussen het e-MJV van 2022 en de ZZS-inventarisatie van 2019 goed mogelijk.

Voorgaande in acht nemende zijn in tabel 1 de trends weergegeven tussen de ZZS-inventarisatie 2019 en e-MJV 2022 en in grafiek 1 is weergegeven de trends aan PAK tussen 2019 en 2022.

Tabel 1. Trendontwikkeling jaarvrachten PAK 2019 versus 2022

Jaarvracht (kg)	ZZS-inventarisatie 2019 (kg/jaar)	e-MJV 2022 (kg/jaar)	Percentage toe-/afname (%)
Benzo[a]pyreen	28,2	32,9	+14%
Naftaleen	1929,9	1037,5	-46%
PAK totaal	2547,3	1635,4	-36%

¹⁶ https://www.e-mjv.nl/sites/default/files/2018-07/stoffenlijst_integraal_prtr-verslag.pdf



Grafiek 1. Trends aan PAK 2019 en 2022

De totale hoeveelheid PAK van 1635 kg/jaar over 2022 zoals nu gerapporteerd leidt tot een reductie van 36% ten opzichte van de ZS-inventarisatie over 2019. Deze reductie is bepaald op basis van jaarvrachten: een eventuele halvering van emissies die bereikt wordt met een maatregel vanaf bijvoorbeeld derde kwartaal leidt niet tot een halvering van de jaarvracht over het hele kalenderjaar.

Naftaleen

De belangrijkste eigenschap van de stof naftaleen is dat de emissie van naftaleen geuroverlast kan veroorzaken. De reductie van PAK wordt met name bereikt door een reductie van de stof naftaleen met 46%. Dit komt doordat de PAK emissies voor het grootste deel bestaan uit naftaleen. Vanwege de getroffen maatregel bij de rookgasreiniging van de sinterfabriek is deze reductie voor naftaleen behaald. Door de inzet van een ander type actief kool (en kalk) is het verwijderingsrendement voor naftaleen in de rookgassen sterk verhoogd. Dit is gebleken tijdens het proevenprogramma, maar moet nog worden verankerd in de vergunning.

Benzo[a]pyreen

Voor de PAK verbindingen wordt voor gezondheid vooral gekeken naar B(a)P als marker voor het carcinogene risico van PAK in de buitenlucht. Voor B(a)P is een toename te zien van de jaarvracht vanuit tabel 1 voor de gehele inrichting van Tata Steel. De B(a)P-emissies van kookgasfabriek 1 (KGF1) zijn beperkt afgenomen tussen 2019 en 2022 (van 16,0 kg/jaar naar 14,5 kg/jaar). De B(a)P-emissies van KGF2 zijn toegenomen van 10,6 kg/jaar naar 14,8 kg/jaar. Dit komt doordat de resultaten van de emissiemeting bij de kookszijdige ontstopping (KZO) die zijn uitgevoerd door de OD NZKG zijn meegenomen in

het e-MJV van 2022. Deze emissie-gegevens waren nog niet bekend bij het opstellen van de ZZS-inventarisatie over 2019. Dit hoeft dus niet te betekenen dat de uitstoot feitelijk hoger was in 2022 dan in 2019.

De B(a)P-emissies betreffen met name de deuremissies bij de kooksfabrieken. Deze deuremissies ontstaan door lekkage aan de ovendeuren, en worden berekend op basis van het aantal deurlekkages en bijhorende kengetallen. Deze emissies zijn gebaseerd op een berekening en niet op een emissiemeting. Als gevolg van deze methodiek rapporteert Tata Steel al jarenlang vergelijkbare hoeveelheden emissies door deurlekkages in het e-MJV, hoewel het algemene beeld is dat het aantal deurlekkages is afgenomen.

In de vergunning van Tata Steel is vastgelegd dat voor beide Kooksfabrieken het emissiekengetal voor deuremissies 5(%) is. Tata Steel zit hiermee aan de ondergrens van de BBT-(percentage)-range <5 – 10%.

Door Tata Steel is een verzoek ingediend om de emissiegegevens voor de deurlekkages zoals opgegeven in het e-MJV te verminderen. De OD NZKG wacht eerst de meting af aan de diffuse bronnen bij de KGF2 die nog uitgevoerd moet worden, om te bepalen of nieuwe kengetallen kunnen worden vastgesteld. De verwachting is dat de meting wordt uitgevoerd in het eerste kwartaal van 2024. Diffuse metingen zijn experimenteel en zeer complex in de uitvoering.

Resumerend

Het e-MJV 2022 van Tata Steel is door de OD NZKG beoordeeld, daaruit volgt een reductie van 36% voor de PAK t.o.v. de ZZS-inventarisatie over het jaar 2019. Deze reductie is bepaald op basis van jaarvrachten.

Op basis van de e-MJV's 2023 en verder zal door de OD NZKG de trend van de PAK vrachten worden gemonitord. Ook zal bekeken worden of de metingen aan de diffuse bronnen die plaatsvinden in het eerste kwartaal van 2024 gebruikt kunnen worden voor de verificatie van de reductie of dat er nog aanvullende metingen nodig zijn voor PAK aan overige bronnen. Deze meetgegevens, indien voldoende bruikbaar en representatief, worden dan ingevoerd als meest actueel beschikbare meetgegevens in een e-MJV over het jaar/periode dat de metingen hebben plaatsgevonden.