

Provinciaal Inpassingsplan Schil Naardermeer

Concept Ontwerp



Toelichting

Provinciaal Inpassingsplan Schil Naardermeer

Concept Ontwerp Toelichting



Projectnummer: 360910

Referentienummer: D1

Datum: 18-10-2018

Verantwoording

Titel	PIP Schil Naardermeer
Subtitel	Toelichting
Projectnummer	360910
Referentienummer	Referentienummer
Revisie	D1
Datum	18-10-2018
Auteur(s)	Eline Claessens
E-mailadres	eline.claessens@sweco.nl
Gecontroleerd door	Fiona Sinoo
Paraaf gecontroleerd	
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk
Paraaf goedgekeurd	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding en doelstelling	6
1.2	Ligging plangebied	6
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4	Leeswijzer	9
2	Huidige en toekomstige situatie	10
2.1	Inleiding	10
2.2	Huidige situatie	10
2.3	Toekomstige situatie.....	11
2.4	Nut en noodzaak.....	12
2.4.1	Algemeen.....	12
2.4.2	Herstel van het Naardermeer en de Schil	13
2.4.3	Percelen in particulier eigendom	16
2.5	Beeldkwaliteit en landschap	18
3	Beleidskader	20
3.1	Inleiding	20
3.2	Europees beleid.....	20
3.2.1	Natura 2000	20
3.2.2	Kaderrichtlijn Water.....	20
3.2.3	Het Verdrag van Malta	21
3.3	Rijksbeleid	21
3.3.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	21
3.3.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	22
3.3.3	Rijksnatuurvisie 2014 “Natuurlijk Verder”	22
3.4	Regionaal beleid	23
3.4.1	Waterbeheerplan 2016–2021, Waterbewust en waterrobuust	23
3.4.2	Watergebiedsplan	23
3.5	Provinciaal beleid.....	23
3.5.1	Ruimte voor groei Coalitieakkoord 2015-2019	23
3.5.2	Structuurvisie Noord-Holland 2040	24
3.5.3	Provinciale Ruimtelijke Verordening	26
3.5.4	Provinciale Milieuverordening Noord-Holland (tranche 10)	30
3.5.5	Leidraad Landschap & Cultuurhistorie 2018	30

3.5.6	Agenda Groen en Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022.....	31
3.6	Gemeentelijk beleid	31
3.6.1	Gemeente Gooise Meren.....	31
3.6.2	Gemeente Weesp	32
3.6.3	Gemeente Hilversum	32
4	Milieu- en omgevingsaspecten	33
4.1	Algemeen.....	33
4.2	Water	33
4.2.1	Algemeen.....	33
4.2.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	33
4.3	Bodem	37
4.3.1	Algemeen.....	37
4.3.2	Conclusies onderzoek.....	37
4.3.3	Betekenis voor het inpassingsplan.....	38
4.4	Archeologie en cultuurhistorie	38
4.4.1	Algemeen.....	38
4.4.2	Conclusies onderzoek.....	38
4.4.3	Molenbiotoop	39
4.4.4	Betekenis voor het inpassingsplan.....	39
4.5	Ecologie	39
4.5.1	Algemeen.....	39
4.5.2	Conclusies onderzoek.....	39
4.5.3	Betekenis voor het inpassingsplan.....	43
4.6	Geluid	43
4.6.1	Algemeen.....	43
4.6.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	44
4.7	Luchtkwaliteit	44
4.7.1	Algemeen.....	44
4.7.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	44
4.8	Externe veiligheid	44
4.8.1	Algemeen.....	44
4.8.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	44
4.9	Verkeer	45
4.9.1	Algemeen.....	45

4.9.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	45
4.10	Bedrijven en milieuzonering	45
4.10.1	Algemeen.....	45
4.10.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	45
4.11	Kabels en leidingen	45
4.12	M.e.r.-beoordeling.....	45
4.12.1	Algemeen.....	45
4.12.2	Conclusies onderzoek.....	46
4.12.3	Betekenis voor het inpassingsplan.....	46
4.13	Conclusie	46
5	Juridische aspecten	47
5.1	Algemeen.....	47
5.2	Planregels	47
5.2.1	Hoofdstuk 1 Inleidende regels.....	47
5.2.2	Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	47
5.2.3	Hoofdstuk 3 Algemene regels	49
5.2.4	Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	50
6	Uitvoerbaarheid	51
6.1	Algemeen.....	51
6.2	Economische uitvoerbaarheid	51
7	Procedure	52
7.1	Verwerving gronden	52
7.2	Overleg en inspraak	52
7.2.1	Overleg	52
7.2.2	Inspraak	52
7.2.3	Procedure	52
7.2.4	Vaststelling en beroep.....	52

Bijlagen:

Bijlage 1	Vooronderzoek bodem
Bijlage 2	Archeologisch bureauonderzoek
Bijlage 3	Deelrapport natuur
Bijlage 4	Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Natura 2000
Bijlage 5	Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling
Bijlage 6	Inrichtingsplan

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

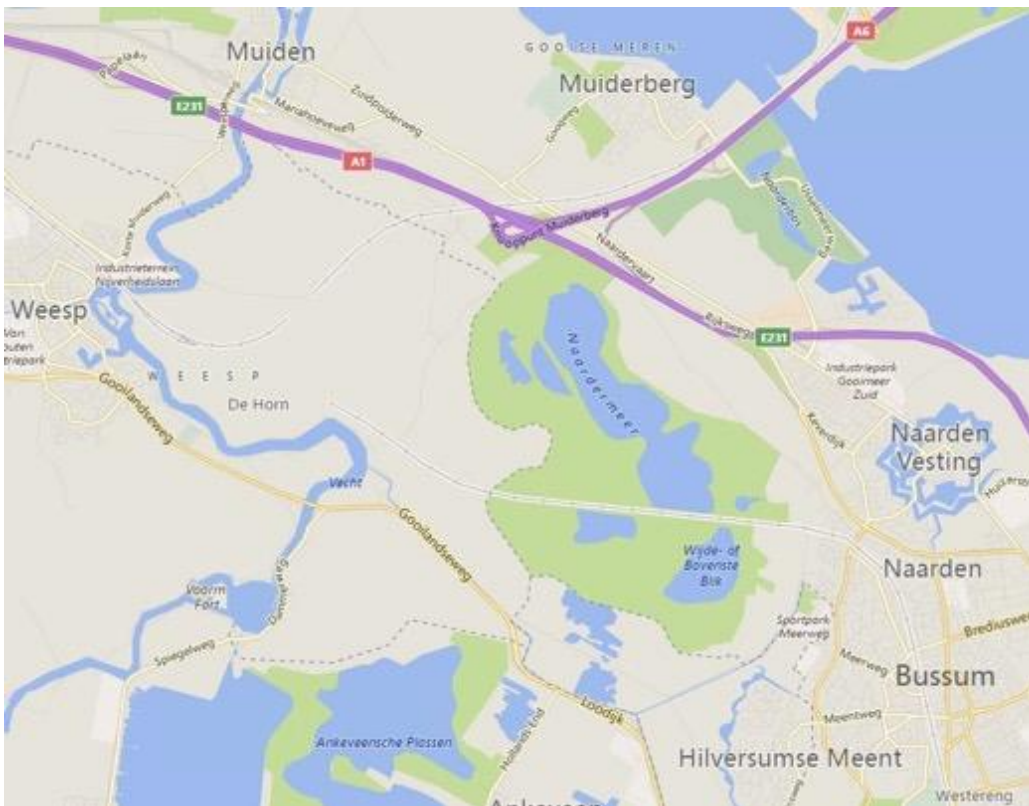
Nederland heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor natuur in laagveen moerassen. Het Naardermeer behoort tot de belangrijkste laagveenmoerassen van Nederland en vormt de bakermat van de natuurbescherming in Nederland. Het gebied is aangewezen als Natura 2000 gebied en is begrensd als Natuurnetwerk Nederland (NNN). De realisatie daarvan is de verantwoordelijkheid van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft met het Rijk afgesproken dat in 2027 de realisatie van het NNN afgerond is.

Rondom het Naardermeer ligt de zogenaamde schil, zie figuur 1, die eveneens begrensd is als Natura 2000 en als NNN. Dit gebied is van groot belang als hydrologische en ecologische buffer rondom het Naardermeer. Voorwaarde voor het goed functioneren van deze buffer is een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied met een hoger waterpeil. Tevens moet de agrarische belasting en stikstofdepositie worden teruggedrongen. Voor het duurzaam in stand houden van het Naardermeer is het juiste waterpeil en herstel van de invloed van voedselarm schoon kwelwater belangrijk.

De meeste percelen in de schil zijn in eigendom van Natuurmonumenten. Op enkele cruciale schakels vinden nu nog bedrijfs- en hobbymatige agrarische activiteiten plaats, die realisatie van de natuur (laagveen, schraalgraslanden en rietmoeras) verhinderen. Dit natuurdoel valt niet te combineren met bedrijfsmatige agrarische activiteiten. De desbetreffende percelen zullen derhalve aan de bedrijfsmatige inzet ten behoeve van landbouwproductie worden onttrokken.

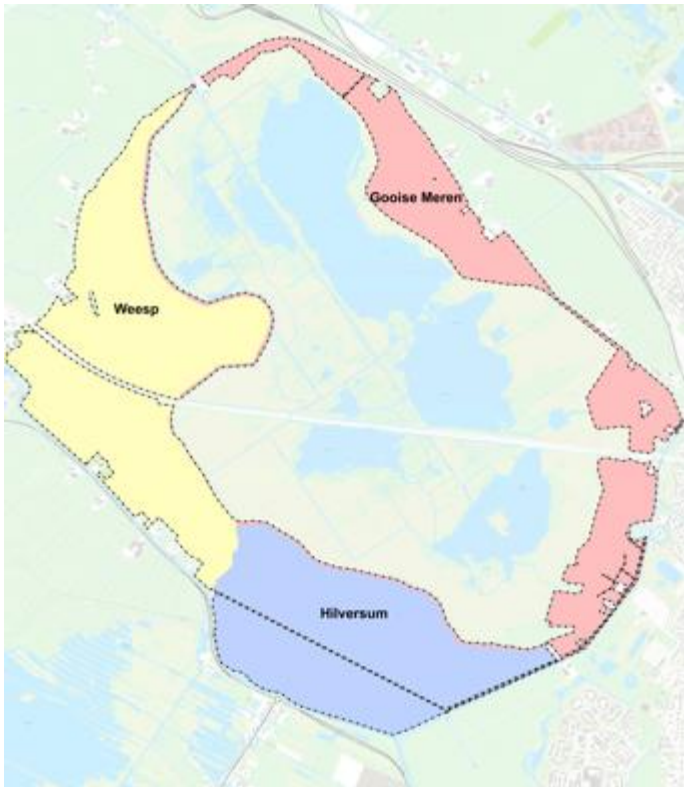
1.2 Ligging plangebied

De schil van het Naardermeer is gelegen ten noordwesten van de kern van Naarden, ten noordwesten van de Hilversumse Meent en Bussum en ten oosten van Weesp, zie figuur 1. Ten noorden van het plangebied zijn de Rijksweg A1 en Muiderberg gelegen. De schil van het Naardermeer is gelegen binnen de grenzen van drie gemeenten: Weesp, Hilversum en Gooise Meren.



Figuur 1: Ligging Naardermeer (Bron: Bingmaps).

Het plangebied van dit inpassingsplan betreft de schil van het Naardermeer. In figuur 2 is aangegeven welke gronden dit meer specifiek betreft en hoe deze zijn gelegen ten opzichte van het Naardermeer. Ook is in figuur 2 te zien welke gronden bij welke gemeente horen.



Figuur 2 Exacte plangebied, inclusief gemeentelijke grenzen

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen binnen drie gemeenten. Binnen deze gemeenten zijn verschillende bestemmingsplannen en een inpassingsplan van toepassing. Hieronder is opgenomen welke bestemmingsplannen en/of inpassingsplannen per gemeente vigerend zijn.

Binnen de gemeente Gooise Meren gelden de volgende plannen:

- '1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied' vastgesteld door de voormalig gemeente Naarden;
- 'Bestemmingsplan Landelijk gebied' met identificatienummer NL.IMRO.0424.BP0300LANDGEBI2011-0302 vastgesteld door de voormalig gemeente Muiden;

Binnen de gemeente Weesp gelden de volgende plannen:

- Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Weesp' met identificatienummer NL.IMRO.0457.BP0200LG-oh01 vastgesteld door de gemeente Weesp.

Binnen de gemeente Hilversum gelden de volgende plannen:

- Bestemmingsplan 'Hilversum Buitengebied' met identificatienummer NL.IMRO.0402.00bp00buitengeb-oh01 vastgesteld door de gemeente Hilversum;

- Inpassingsplan 'Fauna passages N236' met identificatienummer NL.IMRO.9927.IPN236FP20100001-0002 vastgesteld door de Provincie Noord-Holland.

De gronden binnen de vigerende bestemmingsplannen en inpassingsplan zijn voor het grootste deel van het plangebied bestemd als natuur. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden' en 'Water'.

Naast de enkelbestemmingen zijn ook de volgende dubbelbestemmingen en aanduidingen relevant: 'agrarisch', 'Waarde – Archeologie', 'Leiding – Gas', 'Leiding – Hoogspanning' en 'Waterstaat – Waterkering'.

Om de gewenste natuurontwikkelingen op alle gronden planologisch-juridisch mogelijk te maken en daarbij te voorkomen dat ook agrarisch (mede) gebruik is toegestaan zullen alle gronden binnen de schil bestemd moeten worden als natuur zonder aanduiding ten behoeve van agrarisch gebruik. Onderhavig inpassingsplan voorziet in deze borging.

Naast dit inpassingsplan is voor hetzelfde gebied een inrichtingsplan opgesteld. De maatregelen uit het inrichtingsplan worden mogelijk gemaakt met onderhavig inpassingsplan, maar worden niet gedetailleerd vastgelegd. Het inrichtingsplan is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

1.4 Leeswijzer

Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting, waarin de achterliggende gedachten bij het inpassingsplan zijn verwoord. In het eerste hoofdstuk van de toelichting zijn de aanleiding en het doel van het inpassingsplan opgenomen. In hoofdstuk twee wordt aandacht besteed aan de huidige en toekomstige situatie en de nut en noodzaak van het plan. Hoofdstuk drie omschrijft het relevante beleidskader en regelgeving waarna de verschillende milieuaspecten die van invloed kunnen zijn op ruimtelijke ontwikkelingen aan bod komen in hoofdstuk vier. Een toelichting op de juridische aspecten van dit inpassingsplan wordt gegeven in hoofdstuk vijf. Daar wordt ingegaan op verschillende bepalingen per bestemming. Hoofdstuk zes beschrijft de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk wordt de te volgen procedure van het inpassingsplan uiteengezet.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en toekomstige situatie van het plangebied beschreven. Er wordt kort ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Tevens wordt de nut en noodzaak van het plan toegelicht.

2.2 Huidige situatie

In de schil van het Naardermeer liggen de (voormalige) landbouwpolders. Deze polders bestaan uit graslanden, voedselrijke moerassen en rietlanden, doorsneden door sloten. De afgelopen decennia is in een groot deel van de polders het waterpeil opgezet. Ook is toen in het grootste deel het bemesten en maaien gestopt. In een gedeelte van het natuurdeel grazen Galloway runderen. De verschillende polders zijn weergegeven in figuur 3.



Figuur 3: Kaart Schil Naardermeer met de verschillende deelgebieden (Bron: Inrichtingsplan Royal HaskoningDHV).

In de Keverdijkse Overscheense Polder (KOP) is het middeleeuwse verkavelingspatroon nog zichtbaar. Ongeveer de helft van de polder bestaat daar uit graslanden gecombineerd met sloten. Een deel is veranderd in een ruig, door Galloway runderen begraasd, moeraslandschap, met ondiepe waterpartijen (petgaten). Deze ondiepe meren zijn in het verkavelingspatroon ingepast. Insecten, grote zilverreigers en purperreigers maken gretig gebruik van het gebied. De Keverdijkse Overscheense Polder vormt de buffer tussen het Naardermeer en de Rijksweg A1.

Naardermeer-Oost en Voormeer is een weidelandschap van circa 60 hectare, tussen het moerasbos van het Naardermeer en de bebouwing van Naarden en Bussum. Ook hier vormt het middeleeuws verkavelingspatroon de basis van het landschap. Het gebied bestaat uit voormalige cultuurgraslanden op humeuze zandbodem, met plaatselijk een dunne kleiige bovenlaag en moerige gronden. Tevens komen wat veengronden voor. In de sloten komen enkele kwelindicatoren voor, zoals holpijp, snavelzegge, padderus, veldrus en enkele kleine fonteinkruiden. Sinds 2010 worden de graslanden verschraald om de graslanden richting vochtig hooiland of blauwgrasland te ontwikkelen. Enkele indicatorsoorten (veldrus, egelboterbloem en spaanse ruiter) laten zien dat het de gewenste kant op gaat.

Het Voormeer wordt specifiek gekenmerkt door de aanwezigheid van Gasterij Stadzigt en overige bebouwing van Natuurmonumenten. Vrij recent zijn diverse percelen rondom Stadzigt geplagd en bepalen deze schraallanden het beeld van dit deelgebied. De diverse in het gebied aanwezige peilscheidingen worden deels gebruikt voor de ontsluiting van het beheer. Het Voormeer staat deels (ter plaatse van de geplagde percelen) in directe verbinding met het Naardermeer. Het spoortraject Naarden-Bussum vormt aan de zuidzijde de grens met Naardermeer-Oost. Aan de zuidzijde, direct tegen het spoor bevinden zich de percelen die nog agrarisch in gebruik zijn.

In het zuiden ligt het moerasgebied de Hilversumse Bovenmeent. Dit deelgebied bestaat uit ondiep aangelegde plassen, moeras en graslanden. Het is een zeer vogelrijk gebied: de plassen hebben een enorme aantrekkingskracht op verschillende soorten vogels, zowel als foerageergebied als broedgebied. Het moeras van de Hilversumse Bovenmeent vormt de verbinding tussen het Naardermeer en de Ankeveense Plassen. In 2015 zijn de twee faunapassages richting Ankeveen onder de N236 geopend.

Ook de Nieuwe Keverdijkse Polder is een zeer vogelrijk moerasgebied, met uitgestrekte, droge en natte rietvelden.

De Zuidpolder beoosten Muiden is gelegen tussen het Naardermeer en de Meerkade. De oostkant bestaat uit een nat bos met veel sloten. In het westen, in de buurt van de Visserij, is het gebied opener met structureel grasland. Het gebied wordt begraasd door Galloway runderen.

2.3 Toekomstige situatie

Binnen de Schil van het Naardermeer wil de provincie natuur ontwikkelen en verbeteren. Dit betreft maatregelen zoals het aanpassen van de bandbreedte van de waterpeilen met een hoger maximum waterpeil, waardoor er vanuit het Naardermeer geen wegzijging naar de polders meer plaatsvindt. In combinatie met andere maatregelen wordt zo bijgedragen aan het creëren van de optimale condities voor de ontwikkeling van overjarig riet en waterriet.

Naast de natuurontwikkeling, waar het waterbeheer deel van uitmaakt, worden tevens op kleine schaal recreatieve voorzieningen mogelijk gemaakt. Het gaat dan om paden, picknickbankjes en op één plaats in het plangebied een uitkijkpunt. Dit uitkijkpunt wordt bovenop een bestaande bunker langs de Melkmeent, aan de zuidzijde van het plangebied, geplaatst.

In het inrichtingsplan, dat als bijlage 6 bij deze toelichting is gevoegd, zijn per deelgebied inrichtingsmaatregelen waarmee de schil van het Naardermeer, toekomstbestendig wordt ingericht, beschreven en gevisualiseerd.

In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de natuurontwikkeling en de nut en noodzaak hiervan.

2.4 Nut en noodzaak

2.4.1 Algemeen

Het Naardermeer is binnen Nederland uniek door de ongestoorde ontwikkeling die het sinds het staken van de drooglegging heeft doorgemaakt. Het gebied was hydrologisch vrij geïsoleerd en stond onder invloed van schoon grondwater uit de heuvelrug. Er kwam vrijwel geen bewoning voor en er kwamen weinig mensen. Tot aan de tweede wereldoorlog is het weinig beïnvloed door vervuiling of ontwatering.

Na de tweede wereldoorlog is het gebied, net als andere meren en moerasgebieden in Nederland, sterk in kwaliteit verslechterd. Het staken van maaibeheer in moerassen, de vervuiling via oppervlaktewater (o.a. via de Karnemelksloot die in verbinding stond met het Naardermeer), grondwaterwinning, ontwatering ten behoeve van de landbouw en toenemende intensivering van de landbouw waren oorzaken hiervoor. Maatregelen waren nodig om de natuurwaarden weer toe te laten nemen.

Het Naardermeer is één van de belangrijkste natuurgebieden in Nederland door de combinatie van factoren. De hydrologische isolatie zorgt er voor dat een flexibel peilbeheer kan worden gevoerd. Het gebied is daarnaast grotendeels onverstoord gebleven door het vrijwel ontbreken van bebouwing en een goede zonering van de recreatie. De grondwatervoeding is weer toegenomen en de waterkwaliteit van inlaatwater wordt door defosfatering verbeterd.



Figuur 4: Naardermeer gezien vanuit het Noordwesten. De rechte stroken rietmoeras staan op oevers van voormalige watergangen en herinneren aan de poging tot drooglegging.

2.4.2 Herstel van het Naardermeer en de schil

De sleutelfactoren voor behoud en ontwikkeling van de gewenste natuur van laagveen en ondiepe meren zijn:

- Goede gebiedseigen waterkwaliteit, grondwaterachtig en met zeer lage gehalten voedingstoffen en zwavel;
- Goede waterbodemkwaliteit;
- Grote, ononderbroken oppervlakten natuur;
- Flexibel peilbeheer en hoge waterstanden;
- Beheer (het traditionele beheer is vaak gestaakt, wat heeft geleid tot bosvorming);
- Terugdringing stikstofdepositie uit de lucht;
- Overbegrazing door ganzen en rivierkreeften tegengaan.

Het realiseren van een robuust Naardermeer, zowel binnen (Naardermeer zelf) en buiten de kaden (de schil van het Naardermeer) is belangrijk. Beide maken onderdeel uit van de begrenzing van het Natura 2000 gebied, zie figuur 5.



Figuur 5: Begrenzing Natura 2000 gebied Naardermeer.

Een uitgebreid herstelplan Naardermeer werd opgesteld en het convenant hiervoor is bestuurlijk vastgesteld in 1994. Het herstelplan is nu grotendeels uitgevoerd. De natuurwaarden in het Naardermeer zijn als gevolg van het herstelplan weer sterk in waarde toegenomen. Het herstelplan gaat om het uitvoeren van maatregelen als ontsnippering, vermindering van grondwaterwinning en de belasting met voedingsstoffen, baggeren, verbeteren van de waterhuishouding en realiseren van een integraal natuurbeheer. De functiewijziging van landbouw naar natuur is een essentieel onderdeel van het herstelplan. In de schil van het Naardermeer is dit proces van functiewijziging noodzakelijk en nog niet voltooid.

De functiewijziging naar natuur en het zo realiseren van een aaneengesloten bufferzone rond het Naardermeer is nodig vanwege de volgende redenen:

a. Hydrologische situatie

De gehanteerde peilen in de peilvakken rond het Naardermeer beïnvloeden in sterke mate de lokale hydrologie. De veelal lagere peilen in de schil van het Naardermeer zorgen voor afvang van kwel van de heuvelrug en het vergroten van de wegzijging uit het Naardermeer. In het watergebiedsplan (2007) is berekend dat de wegzijging in het Naardermeer sterk afneemt wanneer de voorstellen, waaronder vooral peilverhoging in het gebied direct buiten de peilscheiding (kade) tussen Naardermeer en schil, uit het watergebiedsplan worden uitgevoerd. Dit betekent ook dat er minder inlaatwater in het Naardermeer nodig is. Dat heeft als positief effect dat minder ongewenste stoffen als sulfaat worden ingelaten. Sulfaat is ongewenst omdat het leidt tot (interne) eutrofiëring in het Naardermeergebied. In de huidige situatie is in een aantal gebieden rond het Naardermeer nog geen peilverhoging doorgevoerd. Dit heeft te maken met het huidige gebruik en de huidige

functie. De aangegeven vermindering van wegzijging is dus nog niet maximaal. In de gewenste situatie liggen de waterpeilen hoger.

De volgende maatregelen zijn nog niet gerealiseerd:

- Peilverhoging in de agrarische enclave in de Hilversumse Bovenmeent. Deze enclave kan een sterk verdrogend effect hebben. Direct grenzend aan deze enclave liggen verdrogingsgevoelige, goed ontwikkelde hoogveenbossen. Zeker wanneer de sloten in deze enclave het ondiepe zand aansnijden en er drainage aanwezig is zal de wegzijging uit het Naardermeer naar dit peilvak groot zijn. Daarbij ligt deze enclave nabij de ecologische verbinding met de Ankeveense plassen en belemmert deze een optimale migratie van fauna naar het Naardermeer.
- Peilverhoging in het zuidwestelijk deel van de Keverdijkse en Overscheense polder. De hier aanwezige hobbymatige- en landbouwpercelen maken het niet mogelijk een hoger waterpeil in te stellen. Als de landbouwgronden zijn verworven en in het natuurdeel volledig een hoger maximum waterpeil kan worden gehanteerd zal dit, zeker gezien de omvang en ligging, een positieve uitwerking hebben op de hydrologie van het Naardermeer.
- Ook voor de overige landbouwpercelen met een agrarisch peil kan het beste gekozen worden voor aansluiting bij de hogere peilen in de omgeving zodat robuuste peilvakken ontstaan. Voor de bestaande bebouwing is nagegaan of een afwijkend peil noodzakelijk is, hiervoor zijn lokale maatregelen goed te realiseren.

Wanneer deze landbouwenclaves geen natuurfunctie krijgen en het waterpeil niet wordt verhoogd, dan zal het gebied sterk versnipperd blijven en in grotere delen een lager peil moeten worden gehandhaafd om natschade te voorkomen. De optimale inrichting van de bufferzone rond het Naardermeer, zoals deze ooit bedoeld was, is dan niet te realiseren en daarmee wordt niet voldaan aan het doel van Natura 2000 om de schil zodanig in te richten dat het waterpeil kan worden verhoogd.

b. Natuurdoelen omliggende polders

De natuurbeheertypen zijn hier moeras, zoete plas, kruiden- en faunarijk grasland, nat schraalland of hoog- en laagveenbos. Het is begrensd als Natura 2000 gebied. In afgelopen 25 jaar hebben zich ook al Natura 2000 waarden ontwikkeld binnen deze natuurbeheertypen. Naar verwachting zullen in de toekomst de Natura 2000 waarden sterk uitbreiden in de omliggende polders, als aan de voorwaarden van de natuurdoelen kan worden voldaan. Voor een aantal van de aangewezen Natura 2000 doelen is een ontwikkelopgave vastgelegd in het aanwijzingsbesluit (verbetering kwaliteit en/of oppervlakte), dit is een Europese verplichting. Dit kan niet samengaan met agrarisch gebruik.

In de Nieuwe Keverdijkse Polder zijn daarnaast de huidige ecologische waarden sturend. Een aantal soorten waarvoor het Naardermeer als Natura 2000-gebied is aangewezen komt hier in redelijke aantallen voor en voor andere soorten ontwikkelt hier potentieel broedgebied (zwarte stern, purperreiger, etc).

c. Aaneengesloten beheergebied

De schil wordt gedeeltelijk beheerd met grote grazers. Een dergelijk beheer is grootschalig en wordt sterk belemmerd door enclaves die uitgerasterd moeten blijven. De landbouwenclaves bemoeilijken een effectief begrazingsbeheer.

d. Ecologische verbindingen

Het Naardermeer maakt deel uit van het Vechtplassengebied en grenst vrijwel aan het Gooimeer. De ambitie bestaat om het gebied ecologisch met haar omgeving te verbinden. Op dit moment is met grote investeringen de ecologische verbinding Ankeveense Plassen – Naardermeer gerealiseerd en wordt gewerkt aan de afronding van de faunapassage onder de A1. De functionaliteit van deze verbindingen wordt belemmerd doordat ze grenzen aan nog in agrarisch gebruik zijnde gronden. Indien deze gronden geen natuurfunctie krijgen zullen ze een belangrijke barrièrewerking hebben en houden.

e. Robuust en aaneengesloten Naardermeergebied

Wanneer de als Natura 2000 en NNN begrensde gebieden geen natuurfunctie krijgen wordt het Natura 2000 gebied minder groot, maar vooral minder robuust en minder samenhangend. Water en natuurbeheer worden lastiger en kostbaarder om de verschillende functies in het gebied te bedienen (voorkomen overlast, instellen onderbemalingen e.d.). Er wordt niet voldaan aan het doel van Natura 2000, zoals benoemd onder a.

Conclusie

Het is noodzakelijk om het waterpeil omhoog te brengen, de waterkwaliteit te verbeteren en passend uniform natuurbeheer uit te voeren. Het agrarisch gebruik van de grond is daarmee in strijd. Het hele gebied is begrensd als NNN en Natura 2000 gebied. Vanwege het grote natuurbelang van het gebied en de aanwezige kansrijkdom voor soorten en habitattypen is het nodig versneld te werken aan de natuurontwikkeling. Hiervoor is het voor de schil van het Naardermeer noodzakelijk te voorzien in een bestemmingswijziging naar natuur.

Voor verbetering van de kwaliteit van het gebied is het terugdringen van de eutrofiëring¹ (met name agrarische belasting, maar ook stikstofdepositie) van belang. Daarnaast is het juiste peilbeheer en herstel van de invloed van grondwater belangrijk.

2.4.3 Percelen in particulier eigendom

De meeste percelen in de schil zijn in eigendom van Natuurmonumenten. Enkele cruciale schakels hierin ontbreken nog. Hier vinden nu zowel bedrijfsmatige- als hobbymatige agrarische activiteiten plaats, die realisatie van de natuur (laagveen en rietmoeras) verhinderen. Dit natuurdoel valt niet te combineren met bedrijfsmatige agrarische activiteiten. De desbetreffende percelen zullen derhalve aan de bedrijfsmatige inzet ten behoeve van landbouwproductie worden onttrokken. In figuur 6 zijn de betreffende percelen weergegeven.

¹ Vermesting of overbemesting verrijkt het milieu met voedingsstoffen, met name met fosfor en stikstof.



Figuur 6: Te verwerven percelen (rood gearceerd).

Hieronder wordt toegelicht waarom de desbetreffende percelen deel uit moet maken van de gehele natuurontwikkeling en waarom de huidige bestemming niet past.

Gooise Meren: sectie H, de nummers 23, 24, 27, 29, 174, 175, 176, 177, 178, 208. De percelen, gelegen in de Keverdijkse Overscheense Polder, zijn bestemd als 'Agrarisch gebied met natuurwaarden in een open landschap' met de aanduiding 'geen bedrijfswoning toegestaan' en een speciale beschermingszone Naardermeer. Om de natuurontwikkeling mogelijk te maken en agrarisch gebruik juist onmogelijk te maken zal de bestemming van deze percelen gewijzigd moeten worden naar 'Natuur'. Voor deze percelen, gelegen in de Keverdijkse Overscheense polder in peilgebied 19-2, geldt specifiek dat de hier aanwezige landbouwpercelen het niet mogelijk maken een hoger peil in te stellen. Het toekomstige waterpeil in deze peilgebieden dient zo veel als mogelijk aan te sluiten op het toekomstige waterpeil in het Naardermeer (flexibel peilbeheer: NAP-0,80 m/ NAP -1,10 m). Het waterpeil dient hier dan ook, met in achtname van een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied, zo hoog mogelijk te worden ingesteld. Het hogere waterpeil leidt tot vernatting

van het gebied waardoor het huidig gebruik niet kan worden voortgezet. Daarbij geldt dat indien het niet lukt de desbetreffende percelen een natuurfunctie te geven en ter plaatse het oppervlaktewaterpeil te verhogen, het gebied sterk versnipperd zal blijven en in grotere delen een lager peil moet worden gehandhaafd om natschade te voorkomen. De optimale inrichting van de schil van het Naardermeer als hydrologische bufferzone, zoals deze ooit bedoeld was, is dan niet te realiseren.

Naast de peilaanpassing zijn ter plaatse meerdere met de peilaanpassing verbandhoudende maatregelen noodzakelijk. Zo moet langs de Overscheenseweg en particuliere woonpercelen een peilscheiding worden aangebracht. Tevens worden verschillende stuwen, duikers en dammen aangebracht en een aantal bestaande dammen en duikers verwijderd. Indien deze maatregelen niet uitgevoerd kunnen worden zal de voorgenomen peilverhoging ter plaatse niet kunnen plaatsvinden dat er toe leidt dat de optimale inrichting van de schil niet realiseerbaar is.

Tevens ontbreekt in de Keverdijkse Overscheense Polder op dit moment een hoofdstructuur van zuidoost naar noordwest, waarmee de migratie van de doelsoorten vanuit deze zone van het Naardermeer en de schil richting de passage onder de A1 bevorderd kan worden. Er moet dan ook een nieuwe watergang worden aangelegd met een ruime plas-dras zone en een identieke ruimte plas-dras zone langs de bestaande watergangen in dit peilgebied.

2.5 Beeldkwaliteit en landschap

Het landschapspatroom binnen de schil van het Naardermeer wordt vooral bepaald door natuurlijke processen, zoals vernatting, peilbeheer en begrazing. Dit resulteert in een moeraslandschap met open water van verschillende diepten, verlandingsvegetaties, rietlanden, ruig grasland, struweel en plaatselijk opslag van moerasbos. Zonder beheer/ingrijpen zal dit open landschap na verloop van tijd verder dichtgroeien tot het eindstadium moerasbos. Moerasbos is echter niet het doel.

De peilverhoging in grote delen van de schil zorgt ervoor dat ook hier potenties ontstaan voor de ontwikkeling van elementen uit het laagveenmoeraslandschap. Het aanpassen van het peil in de schil creëert nattere condities waardoor er ter plaatse kansen ontstaan voor het ontwikkelen van kenmerkende biotopen van het laagveenlandschap. De schil vormt daarmee zowel een hydrologische buffer voor het deelgebied binnen de peilscheiding als ook een landschappelijke buffer. De afstand tot de omgeving wordt vergroot en daarmee de versturende invloed kleiner. Daarnaast draagt de voorgenomen inrichting bij aan oppervlaktevergroting van de verschillende laagveenbiotopen.

Vernatting, peilbeheer en begrazing (deels hooilandbeheer) zijn de processen die het landschapspatroom bepalen en welke resulteren in een laagveenmoeraslandschap met open water van verschillende diepten, verlandingsvegetaties, rietlanden, ruig grasland, struweel en plaatselijk opslag van moerasbos. Dit laagveenmoeraslandschap herbergt daarmee, naast de standplaats en het leefgebied van Natura 2000-waarden, de beheertypen N05.01 'moeras' en N04.02 zoete plas in zich; de ambitietypen die aan de schil als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland zijn meegegeven. De inrichting, zoals beschreven in het inrichtingsplan (bijlage 6), zal bijdragen aan het versterken van de landschapsecologische inbedding en functionaliteit van de verschillende ecologische verbindingen en passages die het Naardermeer via de schil verbindt met de omgeving.

Met de maatregelen wordt niet beoogd een uniform landschap te creëren, maar deze zijn gericht op het creëren van een zo groot mogelijke variatie zoals die past bij een laagveenmoeraslandschap en waarmee aan zoveel mogelijk eisen van kenmerkende soorten tegemoet wordt gekomen. Dit kan worden bereikt door rekening te houden met de genese van het landschap en de (zichtbare) cultuurhistorische aspecten en huidige kenmerken, zoals locatie en abiotische condities, ervan.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling past binnen het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Europees beleid

3.2.1 Natura 2000

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit te stoppen. Binnen de EU blijkt dit doel in 2010 niet gehaald te zijn, en er is een proces gaande om voor 2020 een nieuw doel en actieplan vast te stellen. Een belangrijk instrument hiervoor is de uitvoering van de gebiedsgerichte onderdelen van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Dit betekent het realiseren van een netwerk van natuurgebieden van Europees belang: het Natura 2000-netwerk. Dit netwerk heeft als hoofddoelstelling het waarborgen van de biodiversiteit in Europa. In dit verband is de afspraak gemaakt dat de lidstaten van de Europese Unie alle maatregelen nemen die nodig zijn om een 'gunstige staat van instandhouding' van soorten en habitattypen van communautair belang te realiseren.

Volgens de Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Voor Nederland gaat het om ruim 160 gebieden.

Betekenis voor het inpassingsplan

De in het plangebied gelegen schil is beschermd Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied zal in het inpassingsplan worden opgenomen in de vorm van de bestemming 'Natuur' waarbij de doelen voor het Natura 2000 gebied tot uitvoering worden gebracht.

3.2.2 Kaderrichtlijn Water

Veel Natura 2000-doelen zijn afhankelijk van de kwaliteit van het water in het gebied. De Kaderrichtlijn Water (KRW) stelt eisen aan de waterkwaliteit in een Natura 2000-gebied. Deze EU-regelgeving heeft rechtstreekse werking. De Kaderrichtlijn Water heeft betrekking op de bescherming van land, oppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater. De Kaderrichtlijn gaat uit van een stroomgebiedbenadering en neemt ecologische waterkwaliteit als invalshoek. De Kaderrichtlijn Water stelt (verplichte) doelen voor een goede ecologische en chemische toestand van het oppervlakte- en grondwater. Het Naardermeer is aangewezen als natuurlijk KRW-waterlichaam.

Betekenis voor het inpassingsplan

Met dit inpassingsplan wordt een peilverhoging van de schil Naardermeer mede mogelijk gemaakt. Ook de baggerwerkzaamheden die in het kader van de inrichting worden uitgevoerd dragen bij aan de realisatie van de doelen van de KRW. Op deze manier wordt de waterkwaliteit binnen het Naardermeer verbeterd (zie paragraaf 2.4.2) en wordt invulling gegeven aan de KRW-doelen van dit waterlichaam. Voor de peilverhoging is tevens een separaat peilbesluit in voorbereiding en wordt een watergebiedsplan opgesteld.

3.2.3 Het Verdrag van Malta

Het verdrag van Malta draagt zorg voor de bescherming van archeologisch erfgoed. In het plangebied aanwezige archeologische waarden moeten worden meegewogen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Paragraaf 4.4 geeft aan welke archeologische waarden in het plangebied aan de orde zijn.

Betekenis voor het inpassingsplan

De in het plangebied te verwachten archeologische waarden worden in dit inpassingsplan beschermd doordat regels zijn opgenomen die bepalen wanneer onderzoek noodzakelijk is.

3.3 **Rijksbeleid**

3.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De hoofdlijnen van de SVIR gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de SVIR is aangegeven dat het rijk drie hoofddoelen heeft:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ook benoemt het Rijk in de visie dertien nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en waarvoor het resultaten wil boeken. Eén van de nationale belangen is ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

In de structuurvisie is aangegeven dat om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen, het vanuit ruimtelijk oogpunt essentieel is om zowel het behoud van leefgebieden als de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden te bewerkstelligen. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is het NNN. De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan is in lijn met het bepaalde uit de structuurvisie. Het plan draagt bij aan het nationale belang om ruimte te bieden voor het NNN voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. Tevens zal bij de realisatie van de schil Naardermeer aandacht

zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Ook wordt aansluiting gezocht bij de realisatie van andere maatschappelijke opgaven zoals waterkwaliteit. Zo wordt met het NNN binnen de schil Naardermeer ook een bijdrage geleverd aan het halen van de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water voor het Naardermeer. Het begrenzen, beschermen en onderhouden van het NNN is een taak van de provincie, dit komt verder aan de orde in paragraaf 3.5.

3.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, zijn geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van onderwerpen van nationaal belang, zoals Rijksvaarwegen, kustfundament, de Waddenzee, buisleidingen van nationaal belang en het NNN.

Het Barro is voor wat betreft het voorliggende plan van belang op het NNN. Onder het NNN wordt het stelsel van natuurgebieden van internationaal of nationaal belang verstaan dat strekt tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. In titel 2.10 van de AMvB zijn de bepalingen ten aanzien van NNN opgenomen. Deze bepalingen zien voornamelijk op hetgeen bij provinciale verordening geregeld zal worden ten aanzien van het natuurnetwerk. Het gaat daarbij om de begrenzing, de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden, het beschermingsregime en eventuele wijzigingen van de begrenzing.

Betekenis voor het inpassingsplan

Voor onderhavig inpassingsplan is het NNN van belang. Uit het Barro blijkt dat de provinciale verordening moet voorzien in de verdere uitwerking van het NNN binnen de eigen provincie. Op welke wijze de provincie Noord-Holland dit heeft gedaan zal in paragraaf 3.5.3 worden toegelicht.

3.3.3 Rijksnatuurvisie 2014 “Natuurlijk Verder”

Deze natuurvisie presenteert in grote lijnen de wijze waarop het kabinet in de komende vijftien tot twintig jaar samen met de provincies vorm wil geven aan het publieke belang van natuur. De gewenste richting is naar een robuuste en veelzijdige natuur, die de invloed van de samenleving niet alleen kan verdragen maar daar juist ook bij kan gedijen. In de visie wordt gestreefd naar een natuur die geen bescherming tegen de samenleving nodig heeft, maar daar een onmisbaar en onlosmakelijk onderdeel van is. De betrokkenheid zal niet alleen de maatschappelijk gewaardeerde natuur ten goede komen, maar juist ook de biodiversiteit en de daaraan verbonden nationale en internationale doelen.

Op langere termijn kunnen de beleidsdoelen op het gebied van het behoud van biodiversiteit alleen worden gehaald als daarbij meer bronnen van biodiversiteit kunnen worden aangesproken dan die het Natuurnetwerk biedt. Dat kan door het nastreven van natuurcombinaties met landbouw, landgoederen, recreatie, waterwinning, steden, bedrijventerreinen, waterwegen, enzovoorts. Zulke natuurcombinaties hebben alleen kans van slagen als zij voor die andere maatschappelijke functies meerwaarde bieden, en om die

te realiseren is het een vereiste dat de relatie tussen natuur en die andere functies anders worden bekeken: niet als tegenpolen, maar als complementair aan elkaar.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voor de schil van het Naardermeer is in lijn met de rijksnatuurvisie. Het draagt bij aan de realisatie van het NNN en maakt een natuurcombinatie met onder andere recreatie in het gebied.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Waterbeheerplan 2016–2021, Waterbewust en waterrobuust

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht is de beheerder van de regionale wateren in een gebied van 700 km², grofweg tussen Amsterdam en Utrecht. Elke zes jaar maakt het waterschap een waterbeheerplan (WBP), tegelijkertijd met (en afgestemd op) het Nationale Waterplan van het Rijk en de provinciale waterplannen. In het WBP beschrijft het waterschap wensbeelden per thema voor 2030 en daaruit afgeleid doelen voor de planperiode 2016-2021 met een aanpak op hoofdlijnen. Bij elk doel horen indicatoren om de voortgang te kunnen meten.

Het Waterbeheerplan bevat onder meer plannen voor de waterveiligheid, voldoende water, schoon water en de waterketen. Het wensbeeld ten aanzien van het watersysteem in 2030 is dat het voldoet aan de normen voor regionale wateroverlast waarbij een waterpeil wordt gehanteerd dat past bij de functie van een gebied. Deze functies zijn vastgesteld door provincies en gemeenten. Het waterschap toetst het watersysteem periodiek aan de hand van de recente inzichten op het gebied van klimaatverandering.

Betekenis voor het inpassingsplan

Ten aanzien van onderhavig inpassingsplan is het van belang dat het waterschap streeft naar een waterpeil dat past bij de functie van een gebied. De functie van de schil Naardermeer wordt natuur. Bij deze functie wordt door het waterschap een passend peil gehanteerd. Om het peil te laten aansluiten op de functie van de schil van het Naardermeer wordt door het waterschap een nieuw peilbesluit genomen en wordt door het waterschap een Watergebiedsplan opgesteld. Op deze manier is onderhavige inpassingsplan in lijn met het waterbeheerplan van het waterschap.

3.4.2 Watergebiedsplan

Door het waterschap wordt een Watergebiedsplan opgesteld voor het plangebied. Wanneer dit beschikbaar is, wordt het in procedure gebracht en wordt er in deze paragraaf aandacht aan besteed. Dit zal bij het ontwerp inpassingsplan worden toegevoegd.

3.5 Provinciaal beleid

3.5.1 Ruimte voor groei Coalitieakkoord 2015-2019

In het coalitieakkoord 'Ruimte voor groei' wordt aangegeven dat de provincie Noord-Holland ruimte geeft aan vernieuwing, duurzaamheid en ondernemerschap. Dat doet de provincie door nieuwe wegen te ontginnen voor werkgelegenheid, bereikbaarheid, innovatie, duurzame energie, de vitaliteit van ons platteland en robuuste natuur- en recreatiegebieden.

Ook wordt het waardevolle, eigen en unieke landschap van de provincie zorgvuldig bewaakt. Natuur en recreatie dragen bij aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat en het authentieke, open landschap vormt de weelderige achtertuin van de stadsbewoners binnen de provincie.

De provincie gaat door met de verdere uitvoering van het NNN en Natura 2000 vanuit haar primaire taak om natuur te ontwikkelen en te beschermen. De provincie zet zich in om het NNN af te ronden. Daarbij wordt benoemd dat de provinciale opgave vastligt in de 'Agenda Groen'. Daarin is een ambitie vastgelegd om 250 hectare natuur per jaar binnen het NNN te realiseren.

Betekenis voor het inpassingsplan

Onderhavig inpassingsplan is in lijn met het coalitieakkoord 2015-2019. Het plan ziet immers op de verdere realisatie van het NNN.

3.5.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 is op 21 juni 2010 door Provinciale Staten van Noord-Holland vastgesteld. Op 28 september 2015 hebben Provinciale Staten de 'structuurvisie Noord-Holland 2040' geactualiseerd vastgesteld.

In de structuurvisie geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen. De provincie zet vooral in op compacte en goed bereikbare steden, omringd door aantrekkelijk groen. Belangrijke aandachtspunten zijn: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid.

De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. Voor deze aspecten zijn in de Provinciale Ruimtelijke Verordening voorschriften gegeven, waar in paragraaf 3.5.3 op in wordt gegaan.

Relevant voor het plangebied is dat de gronden vallen binnen het NNN en het Natura 2000-gebied. Een gedeelte van het plangebied is tevens aangewezen als een aardkundig monument. Deze gronden zijn ook aangewezen als aardkundig waardevol gebied. Daarnaast bevinden zich een aantal cultuurlandschappen binnen het plangebied. Ook zijn de gronden aangewezen als bufferzone groen om de stad en recreatie alsmede het groene hart (groen om de stad en recreatie) en als gebied voor gecombineerde landbouw en fijnmazige waterberging. Ook is het gebied onderdeel van de Hollandse Waterlinie (Cultuurlandschappen) en maakt het deel uit van stelling Amsterdam (Cultuurlandschappen). Hieronder wordt per aspect beschreven wat de structuurvisie daarvoor regelt.

Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

In de visie is opgenomen dat Noord-Holland bijzonder is door zijn grote diversiteit van natuur- en cultuurlandschappen. De provincie acht het beschermen en ontwikkelen van een groen, aantrekkelijk en toegankelijk Noord-Holland van groot belang. Dit doet zij door het realiseren van een provinciale groenstructuur voor mensen, dieren en planten. Deze groenstructuur beschermt de biodiversiteit, biedt ruimte voor het behoud door ontwikkeling van de Noord-Hollandse landschappen en is zo toegankelijk mogelijk voor bewoners en bezoekers van Noord-Holland.

Natuurnetwerk Nederland

Een belangrijk onderdeel van de provinciale groenstructuur is het NNN. Het NNN, waar ook natuurbruggen en natuurverbindingen deel van uitmaken, vormt een samenhangend netwerk van (inter-)nationaal belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen. Dit netwerk bestaat voor een groot deel uit reeds bestaande natuurgebieden en grote wateren. Daarnaast worden nieuwe natuurgebieden gerealiseerd. Het NNN wordt in de periode tot en met 2027 gerealiseerd. Het NNN wordt beschermd op grond van de bepalingen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Een groot deel van het NNN is ook onderdeel van Natura 2000, het Europese natuurnetwerk dat op grond van de Natuurbeschermingswet wordt beschermd.

Aardkundige waarden

De Provincie beschermt ook de ondergrond van de bijzondere landschappen. Zolang aardkundige verschijningsvormen (zoals stuwwallen, duinen, wadden en beekdalen) onaangetast zijn, vertellen ze veel over de ontstaansgeschiedenis van de provincie en de krachten die daarbij een rol speelden. De provincie heeft 80 gebieden aangewezen als aardkundig waardevol, waarvan er 16 de status van aardkundig monument hebben.

Aardkundig monument

Aardkundige monumenten zijn opgenomen in de structuurvisie en de verordening. Deze worden echter beschermd via de Provinciale Milieuverordening. Hierover wordt in paragraaf 3.5.4 nader ingegaan.

Bufferzones

In de visie is opgenomen dat het doel van de bufferzones in de provincie is dat zij gevrijwaard blijven van verdere verstedelijking en dat ze zich verder kunnen ontwikkelen tot relatief grootschalige groene gebieden. De bufferzones zijn een belangrijk onderdeel van de metropolitane landschappen. De specifieke kwaliteiten van de verschillende landschappen zijn bij deze verdere ontwikkeling van het gebied het uitgangspunt.

Fijnmazige waterberging – Grond-drink-en oppervlaktewater

Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem van de provincie zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Provincie Noord-Holland heeft de hele provincie aangewezen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterberging.

Gecombineerde landbouw

In de zone voor gecombineerde landbouw zijn landschappelijk kwetsbare gebieden zoals veenweidegebieden of cultuurhistorisch waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar en welke ruimte wordt geboden aan de bedrijfsontwikkeling.

Cultuurlandschappen

De Provincie Noord-Holland wil deze (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen

Betekenis voor het inpassingsplan

Onderhavig inpassingsplan is in lijn met de visie van de provincie om het groen te beschermen en te ontwikkelen ten behoeve van een aantrekkelijk en toegankelijk Noord-Holland. Tevens draagt het plan bij aan de doelstelling om het NNN in de periode tot en met 2027 te realiseren. Voor de nadere uitwerking van de wijze waarop het NNN wordt beschermd wordt verwezen naar de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 3.5.3.

Ontwerp Omgevingsvisie NH2050

De Ontwerp Omgevingsvisie NH2050 heeft van 18 juni tot 30 juli 2018 met bijbehorend Milieueffectrapportage ter inzage gelegen. In de Ontwerp Omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie de ambities wil realiseren voor de belangrijkste maatschappelijke opgaven die op de provincie afkomen: klimaatverandering, de overgang naar duurzame energie, verdere verstedelijking, bereikbaarheid, een gezonde leefomgeving, de economische transitie en natuur en biodiversiteit.

De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Randvoorwaarden zijn geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie wil zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen ontwikkelen, ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur clusteren en rekening houden met de ondergrond.

Naar verwachting wordt de Omgevingsvisie eind oktober vastgesteld door Provinciale Staten.

3.5.3 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Provinciale staten hebben in maart 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. In 2012, 2013, 2016 en in 2018 is de PRV op onderdelen geactualiseerd en/of aangevuld. De meest recente versie van de PRV is ingegaan op 1 mei 2018. De PRV schrijft voor waaraan de inhoud van onder andere bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan en beheersverordeningen moeten voldoen. In de verordening zijn regels opgenomen die het provinciaal belang beschermen. In dit geval wordt een provinciaal inpassingsplan vastgesteld, en hoeft in principe niet te worden voldaan aan de regels van de provinciale verordening. Desalniettemin is de provincie gebonden aan haar eigen beleid, en wordt het inpassingsplan daarom wel getoetst aan de PRV.

De regels in de PRV zijn gebaseerd op de beleidskeuzes in de provinciale structuurvisie Noord-Holland 2040. Het gaat daarbij om thema's over bebouwingscontouren, NNN, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, etc.

De volgende regels uit de PRV zijn met name relevant voor het plangebied:

- Artikel 8: Aardkundig waardevolle gebieden
- Artikel 19: NNN

- Artikel 20: UNESCO-werelderfgoederen van uitzonderlijke universele waarden
- Artikel 21: Kernkwaliteiten uitzonderlijke Universele Waarden UNESCO-erfgoederen
- Artikel 24: Bufferzones
- Artikel 26: agrarische bedrijven in landelijk gebied

Artikel 8 Aardkundig waardevolle gebieden



Figuur 7: aangewezen aardkundige waarden in Provinciale Ruimtelijke Verordening (links) en aardkundige monumenten in de Provinciale Milieuverordening (rechts).

In de toelichting van een bestemmingsplan dient te worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebieden voorkomende bijzondere aardkundige waarden (aardkundig monument of aardkundig waardevol gebied). De aardkundige monumenten worden beschermd door de Provinciale Milieuverordening. De voorkomende bijzondere aardkundige waarden echter niet. Daarom vraagt de provincie gemeenten om in de bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op aardkundig waardevolle gebieden om de daar voorkomende bijzondere aardkundige waarden in geval van nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk te beschermen.

Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis

In dit artikel is bepaald dat wanneer bestemmingsplannen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied mogelijk maken, rekening moet worden gehouden met het landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Wat hieronder wordt verstaan, is in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie beschreven, zie paragraaf 3.5.5.

Artikel 19 NNN



Figuur 8 Aangewezen Natuurnetwerk Nederland in Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Het NNN wordt beschermd op grond van de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Voor de gronden aangeduid als het NNN geldt dat een bestemmingsplan de gronden als 'natuur' bestemt, indien de natuurfunctie reeds is gerealiseerd. Tevens is bepaald dat een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN significant aantasten.

Daarnaast dient de toelichting van het bestemmingsplan de wezenlijke kenmerken en waarden van het desbetreffende deel van het NNN te beschrijven, hoe deze kenmerken en waarden worden beschermd en hoe negatieve effecten op deze kenmerken en waarden worden voorkomen.

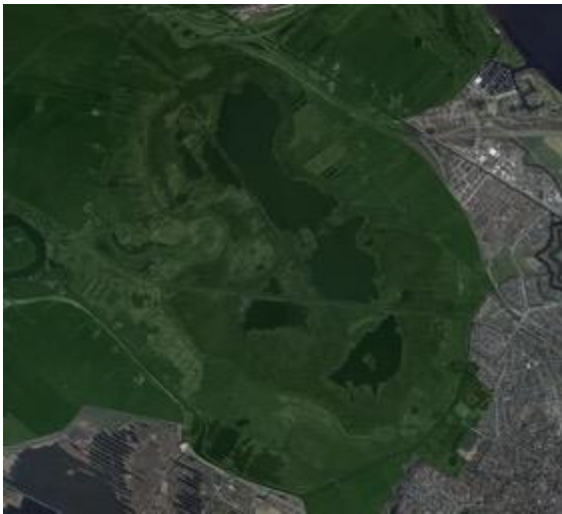
Artikel 20 en 21 UNESCO-werelderfgoederen



Figuur 9 Aangewezen UNESCO gebieden in Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Als erfgoed van uitzonderlijke universele waarden worden onder meer aangewezen de stelling van Amsterdam (westelijke deel van figuur 9) en de Nieuwe-Hollandse Waterlinie (oostelijke deel van figuur 9). Voor de gronden gelegen binnen de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van de uitzonderlijke universele waarde. In dit inpassingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die de erfgoederen kunnen aantasten. Daarnaast zijn vergunningstelsels in de regels opgenomen waarmee de kwaliteiten worden behouden.

Artikel 24 Bufferzones



Figuur 10 Aangewezen bufferzones in Provinciale Ruimtelijke Verordening.

In de bufferzone mag een bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing (één of meerdere gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde) mogelijk maken. Hierop zijn enkele uitzonderingen gemaakt. In de bufferzone moet eerst nut en noodzaak worden aangetoond (nee, tenzij principe) en vervolgens moet worden voldaan aan de eisen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Dit geldt enkel voor het landelijk gebied.

Artikel 26 Agrarische bedrijven in landelijk gebied

Artikel 26 geldt voor de gehele provincie. Hierin zijn de algemene bepalingen opgenomen. Voor zover agrarische bedrijven echter liggen in het NNN is het bepaalde in artikel 19 van toepassing.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan wordt in lijn met de provinciale verordening opgesteld. Het plan houdt rekening met het aardkundig monument en het aardkundig waardevol gebied. De gronden die vallen binnen het NNN worden in het inpassingsplan als 'Natuur' bestemd. Tevens zal in deze toelichting op het inpassingsplan worden beschreven om welke wezenlijke kenmerken en waarden het in het gebied gaat, hoe deze worden beschermd en hoe negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden worden voorkomen, (zie hiervoor paragraaf 4.5). Tevens wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden, waar in paragraaf 4.4

op in wordt gegaan. Daarnaast zal het inpassingsplan in de bufferzone geen nieuwe bebouwing mogelijk maken, met uitzondering van een uitkijkpunt bovenop een bestaande bunker.

Het inpassingsplan maakt geen agrarische bouwpercelen mogelijk. Het voorziet juist in het 'wegbestemmen' ervan. Tevens zijn de bepalingen van artikel 19 van toepassing (hier wordt aan voldaan).

3.5.4 Provinciale Milieuverordening Noord-Holland (tranche 10)

In hoofdstuk 6 van de milieuverordening is de bescherming van aardkundige monumenten binnen de provincie geregeld. Het Naardermeer en de schil is opgenomen als gebied waarvoor regels gelden ter bescherming van de daar voorkomende monumenten.

Betekenis voor het inpassingsplan

In het inpassingsplan worden geen ingrepen mogelijk gemaakt die het aardkundig monument kunnen schaden. Voor werkzaamheden in de bodem is op grond van de Provinciale milieuverordening een ontheffing nodig. In dit plan wordt hiermee voldoende rekening gehouden met het aardkundige monument binnen het plangebied.

3.5.5 Leidraad Landschap & Cultuurhistorie 2018

Gedeputeerde Staten hebben in april 2018 de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 vastgesteld. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 (Leidraad) is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten, ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie.

Noord-Holland is onderverdeeld in 20 gebieden, de zogenaamde ensembles, en 10 provinciale structuren, zoals de Westfriese Omringdijk, de Stelling van Amsterdam en (agrarische) erven. Elk ensemble en elke structuur biedt een beschrijving van de ontstaansgeschiedenis, van de dynamiek en van de belangrijkste drie kernwaarden: landschappelijke karakteristiek, openheid en ruimtebeleving, en ruimtelijke dragers.

Bij het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied moet rekening worden gehouden met de ambities en ontwikkelprincipes die staan beschreven bij de afzonderlijke ensembles en structuren. Het plangebied valt in de zogenaamde ensemble Vechtstreek.

Voor dit ensemble zijn de volgende kernkwaliteiten van toepassing:

- de landschappelijke karakteristiek: de landschapstypen en de belangrijkste kenmerken van deze landschappen. Deze landschapstypen en kenmerken bestaan uit een veenlandschap met veenrivieren en veenpolders. Het veenrivierenlandschap in het westen heeft uitwaaierende verkavelingen (met de oeverwal van de kronkelige rivier als basis), het veenpolderlandschap in het oosten heeft meer langgerekte, evenwijdige verkavelingen met lintbebouwing.
- openheid en ruimtebeleving: de beleving van de vrije open ruimte, de horizon en de oriëntatiepunten.

- de ruimtelijke dragers: de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld bepalen en begrenzen. Denk hierbij aan bebouwingslinten, bomenlanen en dijken.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voor de schil van het Naardermeer is in lijn met de in de leidraad gestelde kaders ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit van het landschap van Noord-Holland. Het plan versterkt de kernkwaliteiten binnen de Vechtstreek.

3.5.6 Agenda Groen en Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022

De provinciale opgave voor natuur ligt vast in de Agenda Groen, die door Provinciale Staten op 11 maart 2013 is vastgesteld. Daarin is een ambitie vastgelegd om realisatie van het NNN gronden te verwerven, in te richten en te beheren. In het Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022 staan de projecten voor realisatie van het NNN opgenomen. Als één van de projecten die gerealiseerd worden in het Programma Gooi en Vechtstreek is het project schil Naardermeer opgenomen (Robuust Naardermeer en Noordelijke Vechtstreek) als GV11.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan is in lijn met de provinciale gestelde opgave en betreft één van de te realiseren NNN-projecten.

3.6 **Gemeentelijk beleid**

3.6.1 Gemeente Gooise Meren

Structuurvisie Naarden Bussum (2013)

In de structuurvisie die de voormalige gemeenten Naarden en Bussum gezamenlijk hebben opgesteld, worden verschillende opgaven benoemd:

- opheffen van de barrière-werking door grootschalige infrastructuur in Naarden en Bussum en het (verder) beperken van de overlast van het vele doorgaande verkeer.
- stimuleren van langzaam verkeer aan de hand van bestaande landschappelijke lijnen
- recreatiemogelijkheden verbeteren (fiets-, wandel- en vaarroutes)
- het faciliteren van woningen voor starters, jonge gezinnen en senioren
- het behouden van levendige hoofdcentra en het op peil houden van een goed voorzieningenniveau in de wijken
- de werkgelegenheid voor alle opleidingsniveaus aan blijven bieden
- duurzaamheidskansen faciliteren en stimuleren

Als belangrijke waarde wordt landschap en cultuurhistorie genoemd, waarbij het Naardermeer specifiek als waardevol ecologisch gebied behouden blijft. Ook wordt dit als belangrijke kans voor het stimuleren van recreatie gezien.

Betekenis voor het inpassingsplan

De gemeente Gooise Meren erkent en onderschrijft het belang van de ecologische waarde van het Naardermeer en het Natura 2000 gebied als geheel. Dit plan is in lijn met de ambities uit de structuurvisie van de gemeente.

3.6.2 Gemeente Weesp

Structuurvisie Weesp 2013-2030

In de structuurvisie van Weesp worden de volgende belangrijke waarden en opgaven van Weesp onderscheiden:

- Cultuurhistorie
- Kwaliteit van de binnenstad
- Toerisme en recreatie
- Verbinding van gebieden binnen de gemeente
- Vitaliteit van de wijken
- Uitstraling van de entrees
- Transformatie van bedrijventerreinen
- Koesteren en toegankelijk houden van het landschap
- Verminderen van de regeldruk

Over landschap en natuur is aangegeven dat de gemeente haar verantwoordelijkheid draagt, samen met partijen als het rijk en de provincie. Het Naardermeer wordt niet expliciet benoemd.

Betekenis voor het inpassingsplan

De gemeente Weesp erkent en onderschrijft het belang van natuurgebieden binnen de gemeentegrenzen en wil samenwerken met provincie en rijk om deze gebieden te beschermen en behouden. Dit plan is in lijn met de ambities uit de structuurvisie van de gemeente.

3.6.3 Gemeente Hilversum

Structuurvisie Hilversum

In de structuurvisie van de gemeente Hilversum zijn vijf ambities uitgesproken:

- Goede woongemeente om te leven met voldoende werkgelegenheid en (basis)voorzieningen
- Behoud omringende natuurgebieden
- Mediastad en vestigingsplaats voor creatieve bedrijven
- Centrumgemeente met accent op Zorg
- Hoge stedenbouwkundige en architectonische kwaliteit

Als visie voor natuur geeft de gemeente aan dat in 2030 alle natuurgebieden rondom Hilversum met elkaar verbonden zijn. Daarnaast is het uitgangspunt dat eventuele functiewijzigingen in het buitengebied niet ten koste van de natuur gaan en dat de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de natuurgebieden is verbeterd.

Betekenis voor het inpassingsplan

Met dit plan wordt het natuurgebied schil Naardermeer verbeterd, wat de natuurwaarde verhoogt. Daarmee is dit plan in lijn met de ambities van de gemeente.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Diverse milieuaspecten vormen belangrijke input bij de ontwikkeling van het plangebied. In dit verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies. In dit hoofdstuk zijn de effecten van de voorgenomen ontwikkeling per aspect inzichtelijk gemaakt.

4.2 Water

4.2.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de watertoets verplicht voor inpassingsplannen. Ten behoeve van het inrichtingsplan is onderzoek gedaan naar de hydrologische effecten van de natuurontwikkeling. In deze paragraaf wordt ingegaan op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

4.2.2 Betekenis voor het inpassingsplan

PM: Mogelijk bij ontwerp specificeren a.d.h.v. het watergebiedsplan/peilbesluit voor het plangebied van Waternet d.d. XXX. (dit wordt voor het ontwerp inpassingsplan toegevoegd).

Het watergebiedsplan en het inrichtingsplan bevatten de eventuele maatregelen voor het gebied.

Op basis van een zorgvuldige afweging van bepalende factoren en beantwoording van relevante vragen zijn in het kader van het inrichtingsplan (bijlage 6) de waterpeilen in de polders van de schil voorgesteld. Deze peilen zijn bepalend voor de invulling en omvang van de inrichtingsmaatregelen.

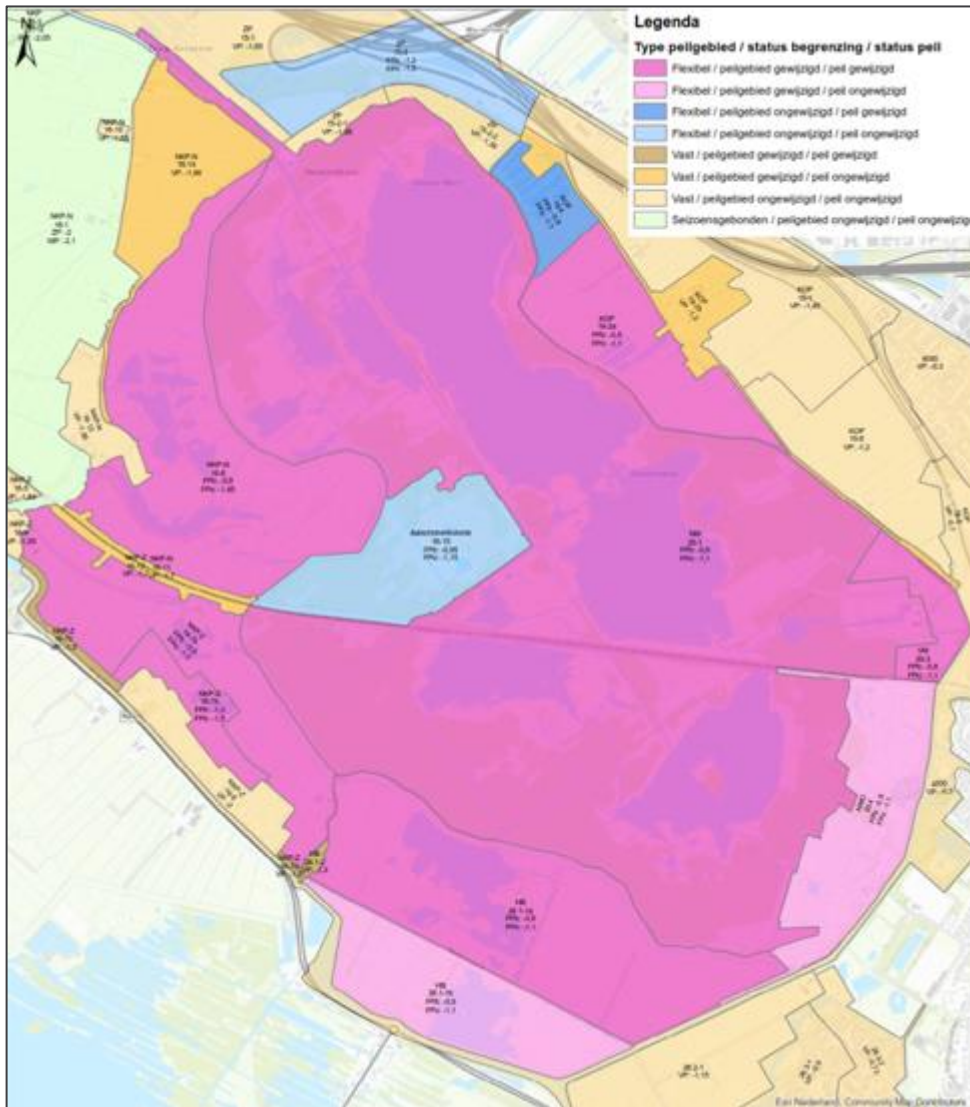
Peilaanpassing in de polders in de schil dient functioneel een bijdrage te leveren aan:

- de primaire projectdoelstelling, namelijk herstel van de invloed van voedselarm schoon kwelwater op het Naardermeer zelf;
- een hoogwaardige inrichting en beheer waarbij in grote delen van de schil potenties ontstaan voor de ontwikkeling van elementen uit het laagveenmoeraslandschap.

Daarnaast mag het niet ten koste gaan van te handhaven functies binnen de invloedssfeer en het kwaliteitsniveau daarvan.

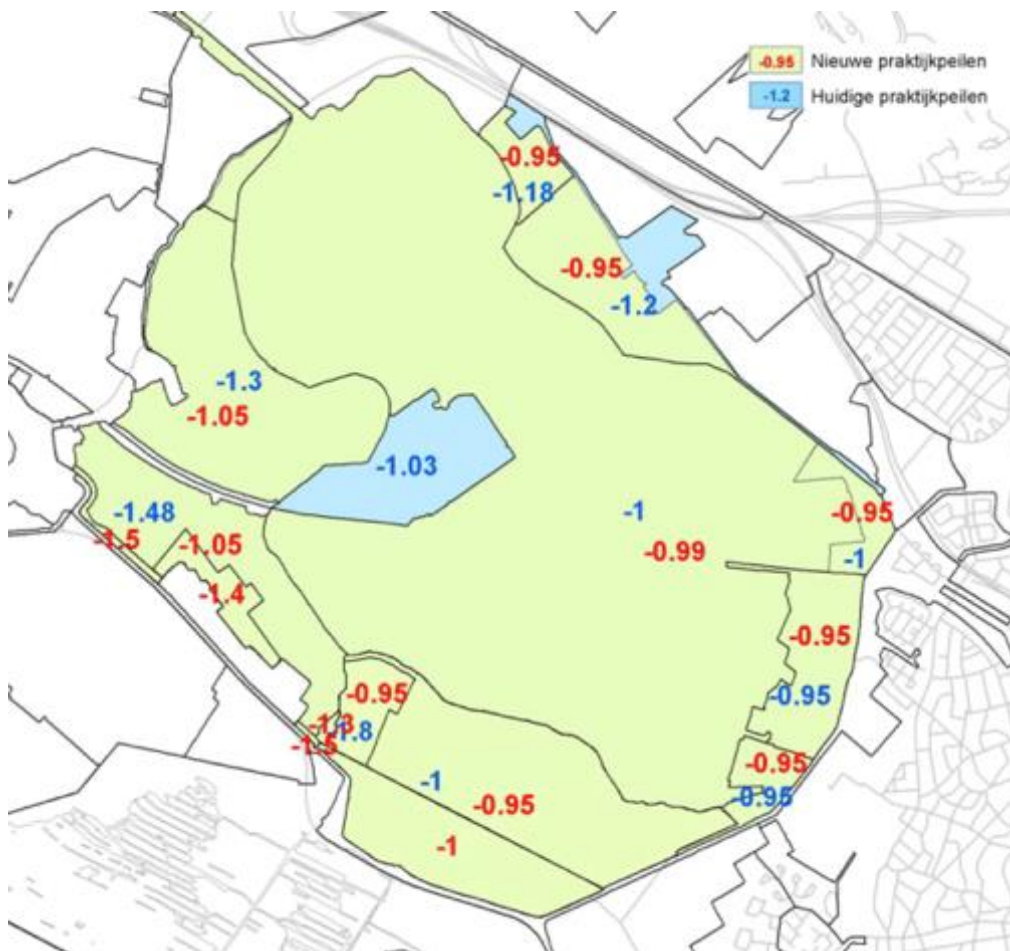
Het effect van de voorgenomen peilaanpassing op het Naardermeer, de omgeving (bebouwing, infrastructuur en agrarisch) en de bestaande functie binnen de deelgebieden (natuur, nutsvoorzieningen en beheer) is in beeld gebracht. Ten aanzien van het effect op het Naardermeer is van belang of met de beoogde peilaanpassingen sprake zal zijn van een waarneembare vermindering van wegzijging en toename van kwel in het Naardermeer. Ten aanzien van de omgeving geldt dat duidelijk moet zijn of met de beoogde peilaanpassingen sprake zal zijn van een acceptabele situatie voor omliggende bebouwing, infrastructuur en bedrijfsvoering (voornamelijk agrarisch). Wat betreft de bestaande functies speelt de vraag of er sprake is van een te accepteren effect op de bestaande functies (en waarden) door de beoogde peilaanpassingen in een betreffend deelgebied.

In figuur 11 zijn de beoogde toekomstige waterpeilen binnen de schil weergegeven.



Figuur 11: Peilgebieden en waterpeilen na inrichting (Bron: Inrichtingsplan Royal HaskoningDHV).

De waterpeilen uit figuur 11 zijn gebruikt voor de geohydrologische berekeningen. De uitgevoerde berekeningen zijn uitgevoerd op basis van gemiddelde waterpeilen zoals opgenomen in figuur 12.



Figuur 12: Gemiddelde praktijkpeilen t.b.v. bepaling effecten op kwel en grondwaterstanden (Bron: Waternet).

Uit de geohydrologische berekeningen blijken de volgende te verwachten effecten.

Effecten op het Naardermeer

Met de peilaanpassingen is sprake van een beperkte afname van wegzijging in het westelijk deel van het Naardermeer en een beperkte toename van kwel in het oostelijk deel van het Naardermeer. Dit betekent dat er minder water in het Naardermeer zal behoeven te worden Ingelaten en er meer gebiedseigen water wordt vastgehouden.

Effecten op de omgeving

Uit de resultaten van de analyse die door Waternet is uitgevoerd blijkt dat de grondwatereffecten op de omgeving als gevolg van de peilaanpassing in het voorjaar en de winter minder zijn dan 2 cm. In het algemeen wordt een grens van 5 cm aangehouden als acceptabel effect. De hier berekende grondwaterstandsveranderingen zijn derhalve te verwaarlozen. Maatregelen in de omgeving zijn dan ook niet nodig. Wel dient ter voorkoming van direct contact met peilgebieden waar geen peilaanpassing wordt doorgevoerd een functionele peilscheiding aanwezig te zijn.

Effecten op de bestaande functies binnen de deelgebieden

In het algemeen geldt dat daar waar sprake is van een substantiële peilaanpassing in de verschillende polders binnen de schil een duidelijk toename van wegzijging en daarmee deels omslag van kwel naar wegzijging plaatsvindt.

Keverijkse Overscheensche Polder

In de Keverijkse Overscheensche Polder zijn, behoudens de agrarische percelen ter plaatse waarvan het inpassingsplan voorziet in een functiewijziging, geen bestaande functies aanwezig waarbij als gevolg van een peilaanpassing onacceptabele effecten optreden.

Voormeer

In Voormeer zijn er geen bestaande functies aanwezig waarbij als gevolg van een peilaanpassing onacceptabele effecten optreden.

Naardermeest- Oost

In Naardermeest Oost is geen sprake van een voorgenomen aanpassing van het peil omdat dit reeds ingesteld is op een hoger niveau. Wel is geconstateerd dat de peilscheiding tussen het Naardermeer en deze polder in de schil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

Hilversumse Bovenmeent

In de Hilversumse Bovenmeent is slechts sprake van een beperkte voorgenomen peilaanpassing waarmee voor de aanwezige functies nauwelijks sprake zal zijn van een waarneembaar effect. In het verband met het vereiste droog werkgebied voor TenneT is een verdere verhoging van het maximum waterpeil ten zuiden van de Melkmeent dan ook niet mogelijk. Tevens is geconstateerd dat de peilscheiding tussen Naardermeer en deze polder in de schil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

Nieuwe Keverdijkse Polder Zuid

In de Nieuwe Keverdijkse Polder Zuid zijn de constructiehoogtes van de in dit deelgebied aanwezige hoogspanningsmasten beperkend voor een peilaanpassing. Bij een waterpeil hoger dan NAP-1,3 m wordt niet meer voldaan aan de droogleggingseis van 50 cm van de stalen vakwerkmasten die bovenop de betonfundatie staan. Daarnaast is het ophogen onder de hoogspanningskabels kritisch in relatie tot het vereiste profiel van vrije ruimte.

Ook is geconstateerd dat de peilscheiding tussen Naardermeer en deze polder in de schil bij de doorvoering van het vooraf bedacht maximum peil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

In dit deelgebied geldt met betrekking tot de natuurwaarden dat de peilaanpassing gefaseerd en gecontroleerd (gemonitord) plaats dient vinden. Een zorgvuldige monitoring van de effecten van de maatregelen op de natuurwaarden moet de vegetatie de mogelijkheid geven zich op de veranderende situatie aan te passen.

Nieuwe Keverdijkse Polder Noord

In de Nieuwe Keverdijkse Polder Noord is de constructiehoogte van de in de uiterste westhoek van dit deelgebied aanwezige hoogspanningsmast beperkend voor een

peilaanpassing. Door het isoleren van de mastvoet op een waterpeil van NAP-1,70 m wordt ruim voldaan aan de droogleggingseis van 50 cm van de stalen vakwerkmasten die bovenop de betonfundatie staan. Ook hier is geconstateerd dat de peilscheiding tussen Naardermeer en deze polder in de schil bij de doorvoering van het vooraf bedacht maximum peil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

In dit deelgebied dient er met betrekking tot de ontwikkeling van een vitale waterrietontwikkeling een gefaseerde en gecontroleerde (gemonitorde) peilaanpassing plaats te vinden. In de praktijk zal blijken welke peilen maximaal haalbaar zijn, mede in relatie tot een beheerbare situatie. Aanpassing van waterpeilen binnen de bandbreedte vindt plaats op basis van een zorgvuldige monitoring van de effecten van de maatregelen op de natuurwaarden.

Zuidpolder beoosten Muiden

In de Zuidpolder is sprake van een ongewijzigde peilsituatie. Op voorhand is vastgesteld dat met een peilaanpassing de te handhaven natuurwaarden geweld worden aangedaan.

4.3 Bodem

4.3.1 Algemeen

In een inpassingsplan dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Door middel van een vooronderzoek bodem (NEN 5725)² is inzicht verkregen in de geschiktheid van de bodemkwaliteit ten behoeve van de functie natuur. Er is geen onderzoek verricht naar niet gesprongen conventionele explosieven (CE) binnen het onderzoeksgebied. Voor de onderbouwing van dit inpassingsplan is dit niet verplicht. Wel dient op basis van de Arbo-wet met het oog op een veilige werkomgeving beschouwd te worden of er binnen het projectgebied sprake is van een verhoogd risico op het treffen van OCE. Het vooronderzoek bodem is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4.3.2 Conclusies onderzoek

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt geconcludeerd dat er op een aantal plaatsen (mogelijk) bodemverontreinigingen aanwezig zijn. Aanbevolen wordt om vanwege de functieverandering, de bodemkwaliteit ter plaatse van de stortlocatie Keverdijk en de locaties van de boomgaarden vast te stellen. In geval van de aanwezigheid van een geval van ernstige bodemverontreiniging dient de spoedeisendheid te worden vastgesteld. Indien deze locaties als 'spoedeisend' worden beschouwd, is de omvang van eventuele sanering gering en niet van dien aard dat dit invloed heeft op de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

Verder wordt geconcludeerd dat (mogelijk) bodemverontreinigingen aanwezig zijn op de volgende locaties:

- Locaties waar sloten gedempt zijn in een verdachte periode.

² Vooronderzoek Bodem schil Naardermeer, 31 augustus 2018, Sweco Nederland B.V.

- Locaties waar momenteel nog dammen aanwezig zijn welke zijn aangelegd in een verdachte periode.
- Locaties binnen deelgebied B (zie figuur 3) waar in het verleden boomgaarden aanwezig zijn geweest waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is geraakt met bestrijdingsmiddelen.
- De locaties met afwijkende landschapskenmerken binnen deelgebied B en deelgebied C1 (zie figuur 3).

Bij landschappelijke aanpassingen en werken (aanleg nieuwe sloten, paden of ander soortig grondverzet) dient voor de uitvoering daarvan de verontreiniging in kaart te worden gebracht en eventueel te worden gesaneerd.

4.3.3 Betekenis voor het inpassingsplan

Indien de werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van het inrichtingsplan ter plaatse van de stortlocatie en andere mogelijk verontreinigde locaties zullen plaatsvinden dient vóór de uitvoering van de werkzaamheden de verontreiniging in kaart te worden gebracht en zonodig te worden gesaneerd. Indien de feitelijke situatie ter plaatse niet wijzigt is hier geen aanleiding toe. De eventuele noodzaak tot sanering staat de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan niet in de weg.

4.4 **Archeologie en cultuurhistorie**

4.4.1 Algemeen

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt voormalige wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de mogelijke archeologische waarden in het gebied. Hiertoe is een archeologisch bureauonderzoek³ uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de mogelijke archeologische waarden binnen het plangebied. Dit onderzoek is als bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4.4.2 Conclusies onderzoek

Het plangebied betreft de randen rond het Naardermeer. In het oostelijk deel hiervan dagzoomt het dekzand of is het afgedekt door een dunne kleilaag, in het westelijk deel ligt dit onder een enkele meters dikke veenlaag. Het Naardermeer is reeds enkele duizenden jaren oud. Sinds de vorming tot aan de bedijkingen in de Late Middeleeuwen is het gebied vermoedelijk niet bewoonbaar geweest vanwege de natte omstandigheden. Er zijn mogelijk archeologische waarden aanwezig. In de top van het dekzand kunnen resten uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Laat-Neolithicum aanwezig zijn. Dit niveau bevindt zich van 3 m -mv in het westelijk deel tot (vrijwel) aan het maaiveld in het oostelijke deel. Aan en direct onder maaiveld worden archeologische waarden, daterend vanaf de Late Middeleeuwen, verwacht. Resten van molens, erven en vogelkooien kunnen aanwezig zijn.

³ Bureauonderzoek, Archeologisch onderzoek PIP Schil Naardermeer (gemeenten Weesp, Gooise Meren en Hilversum), 15 oktober 2018, Sweco Archeologische rapporten 2157, Sweco Nederland B.V.

Indien grondwerkzaamheden plaatsvinden op locaties waar historische bebouwing aanwezig is, wordt geadviseerd hier een proefsleuvenonderzoek uit te voeren ten einde deze vindplaatsen te waarderen.

Indien ter plaatse van AMK-terrein 11117 graafwerkzaamheden dieper dan 150 cm -mv plaatsvinden, wordt geadviseerd hier een proefsleuvenonderzoek uit te voeren ten einde de vindplaats te waarderen.

In deelgebieden A en B, waar het dekzand (vrijwel) dagzoomt, wordt geadviseerd bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -mv een verkennend booronderzoek uit te voeren. In de overige deelgebieden ligt de grens op 100 cm -mv. Hier ligt de top van het dekzand namelijk dieper onder een veenpakket. Doel van het onderzoek is de bodemopbouw en bewoonbaarheid van de top van het dekzand in kaart te brengen.

4.4.3 Molenbiotop

Net ten zuiden van het plangebied is een molen aanwezig, in de gemeente Wijdmeren: de Poldermolen "Hollandia". Deze molen is tot het begin van de 19e eeuw in gebruik geweest. De molen is van landschappelijke en cultuurhistorische betekenis en is een rijksmonument.

4.4.4 Betekenis voor het inpassingsplan

Wanneer grondwerkzaamheden plaatsvinden is nader archeologisch onderzoek nodig. Per deelgebied, zoals onder 4.4.2 beschreven, is hier een dubbelbestemming Waarde – Archeologie voor opgenomen, waarmee de mogelijke archeologische waarden worden beschermd.

Voor de molen is een molenbiotop opgenomen, om het zicht op de molen en de windvangst van de molen te beschermen.

4.5 **Ecologie**

4.5.1 Algemeen

De natuurbescherming is in Nederland neergelegd in de Wet natuurbescherming. Hierin is onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden aan de Wet natuurbescherming. Hiertoe is een verkennend natuuronderzoek⁴ en een toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Natura 2000⁵ uitgevoerd. De rapportage van deze onderzoeken zijn als bijlage 3 en 4 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4.5.2 Conclusies onderzoek

Soortenbescherming

In het plangebied komen diverse beschermde soorten planten en dieren voor. Op grond van artikel 3.3, zevende lid, Wet natuurbescherming, artikel 3.8, zevende lid, Wet natuurbescherming en artikel 3.10, tweede lid, Wet natuurbescherming geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming bij de voorgenomen natuurontwikkelingsmaatregelen ter uitvoering van het Natura 2000 Beheerplan en het Programma Aan-

⁴ Deelrapport Natuur PIP Schil Naardermeer, 18-10-2018, Sweco Nederland B.V.

⁵ Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Natura 2000, 18-10-2018, Sweco Nederland B.V.

pak Stikstof (PAS). Daarbij mag de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soorten echter niet in het geding komen. De voorgenomen natuurontwikkeling heeft uiteindelijk per saldo een positieve invloed op de beschermde soorten die in het plangebied voorkomen, aangezien (de kwaliteit van) het leefgebied van de soorten hierdoor zal toenemen.

Het voorgenomen plan leidt derhalve niet tot een aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soorten. Wel dient bij de uitvoeringswerkzaamheden rekening gehouden te worden met de voortplantings-, overwinterings- en/of groeiplaatsen van de betreffende soorten. Deze dienen gespaard te blijven of aanwezige exemplaren van de soort moeten tijdig verplaatst worden naar andere geschikte leefgebieden. Eventueel verlies aan verblijfplaatsen dient tijdig gecompenseerd te worden. Geconcludeerd wordt dat de Wet natuurbescherming voor wat betreft het aspect soortenbescherming niet aan de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan in de weg staat.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Ten behoeve van onderhavig plan heeft toetsing in het kader van Natura 2000 plaatsgevonden. Op grond van artikel 2.7, eerste lid, Wet natuurbescherming mag een bestuursorgaan in beginsel geen plan (bijv. Inpassingsplan) vaststellen dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Een dergelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied mag alleen dan worden vastgesteld indien de ADC-toets met succes doorlopen kan worden. Dat betekent dat er geen alternatieven mogen zijn (A), er sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang (D) en het verlies aan Natura 2000 waarden gecompenseerd moet worden (C). Voorgaande geldt echter niet voor plannen die direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied.

Op basis van de effectbeoordeling en toetsing aan de bepalingen uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van Natura 2000 worden de volgende conclusies getrokken:

- De voorgenomen herinrichting van de Schil Naardermeer kan plaatselijk leiden tot een beperkte aantasting van leefgebied van enkele kwalificerende habitatsoorten en broedvogelsoorten, maar per saldo ontstaat er als gevolg van de herinrichting meer nieuw leefgebied voor deze kwalificerende soorten. Per saldo is derhalve geen sprake van significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Naardermeer als gevolg van oppervlakteverlies. Er is juist sprake van een toename aan geschikt leefgebied voor de genoemde soorten.
- De voorgenomen herinrichting van de Schil Naardermeer kan plaatselijk leiden tot een tijdelijke toename aan stikstofdepositie op daarvoor gevoelige habitattypen en/of leefgebieden van soorten in het Natura 2000-gebied Naardermeer (en mogelijk ook op Natura 2000-gebieden daarbuiten). Hoe groot de tijdelijke toename aan stikstofdepositie is, kan zonder Aerius berekening niet worden vastgesteld. Aangezien de aanlegfase tijdelijk is, zijn permanente effecten uitgesloten. Indien nodig kan gebruik gemaakt worden van ontwikkelingsruimte op grond van het PAS. Aangezien het PAS reeds passend is beoordeeld, is geen project specifieke passende beoordeling noodzakelijk.

- De voorgenomen herinrichting van de Schil Naardermeer kan plaatselijk leiden tot een beperkte verstoring van enkele kwalificerende habitatsoorten en broedvogelsoorten als gevolg van trillingen en optische verstoring, maar per saldo ontstaat er als gevolg van de herinrichting meer nieuw onverstoord leefgebied voor deze kwalificerende soorten. Per saldo is derhalve geen sprake van significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Naardermeer als gevolg van verstoring.
- Voor de uitvoeringsfase van het Inrichtingsplan is het tweede lid van artikel 2.7 Wet natuurbescherming in combinatie met artikel 2.9 Wet natuurbescherming van belang. Aangezien de inrichtingsmaatregelen in het nieuwe Natura 2000 Beheerplan Naardermeer worden opgenomen, geldt een vrijstelling van het verbod in artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming staat derhalve niet aan de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan in de weg.

Natuurnetwerk Nederland

Uit een beschouwing van de huidige bestemmingen binnen het plangebied blijkt dat het overgrote deel van het plangebied momenteel reeds een natuurbestemming heeft. Enkele gebiedsdelen hebben momenteel echter de bestemming 'agrarisch met waarden' of 'agrarisch met waarden – landschappelijk'. Hier is als gevolg van de voorgenomen natuurontwikkeling sprake van een functiewijziging van agrarisch naar natuur. De delen van het plangebied die momenteel nog geen natuurbestemming hebben, zijn in (extensief) agrarisch gebruik.

Wezenlijke kenmerken

De wezenlijke kenmerken en waarden van het dit deel van NNN zijn opgenomen in het natuurbeheerplan van de provincie. De natuurwaarden, zowel actueel als potentieel, worden beschreven aan de hand van de kernkwaliteiten van het gebied.

De eerste kernkwaliteit betreft: kwelgevoed klei- en veenlandschap met open water en verlandingsvegetaties. De actuele en potentiële natuurwaarden binnen dit landschap worden hieronder benoemd.

Actuele natuurwaarden

Het meeste open water in het oude reservaat behoort tot het beheertype N04.01 Kranswierwater. Met name in het Grootte Meer en de Veertigmorgen zijn de kranswiervegetaties sterk in oppervlakte en kwaliteit toegenomen. Binnen het oude reservaat behoren enkele kleine wateren tot beheertype N04.02 Zoete plas. In het kader van Natura 2000 worden deze, afhankelijk van de aanwezige waterplantenvegetatie, gerekend tot de habitattypen H3130 Zwakgebufferde vennen, H3140 Kranswierwateren of H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden.

Trilvenen (N06.02) vormen een vroeg stadium in de verlanding van basenrijk water. Het zijn uitzonderlijk soortenrijke vegetaties die zowel in Nederland als in Europa zeer zeldzaam zijn en waarvoor ook in het kader van Natura 2000 een instandhoudingsdoel geldt (H7140A). Een kenmerkende soort van kalkmoerassen en trilvenen is de groenknolorchis, waarvoor ook in het kader van Natura 2000 een instandhoudingsdoel geldt. Trilvenen zijn gevoelig voor verslechtering van de waterkwaliteit en voor verzuring. In het Naardermeer is trilveen aanwezig langs de oostkant van het Wijde of Bovenste

Blik. Hier komen onder andere moeraskartelblad en rietorchis veel voor, net als de zeer zeldzame en als habitatrichtlijnsoort voor het gebied aangewezen groenknolorchis.

Verspreid door het oude reservaat zijn veenmosrietlanden en enkele percelen moerasheiden aanwezig (N06.01 Veenmosrietland en moerasheide). In het kader van Natura 2000 zijn ze aangewezen als H7140B Veenmosrietland of H4010B Vochtige heiden van het laagveengebied. Deze typen liggen vooral in het noordwesten, maar ook is er een groot veld in het oosten net noordelijk van de spoorlijn en verder zijn er enkele veldjes ten zuiden van de spoorlijn. Een groot deel van het Naardermeer behoort tot beheertype N05.01 Moeras. Dit betreft vooral het oude reservaat waar dit type bestaat uit niet (frequent) gemaaide ruigten en rietvelden, waaronder de in het kader van Natura 2000 aangewezen ruigten en zomen (H6430). De oppervlakte moeras zal bij de inrichting van de omliggende polders sterk uitbreiden. Kleine oppervlakten rietland, vooral in het westen van het oude reservaat, worden frequenter gemaaid en behoren tot beheertype N05.02 Gemaaid rietland. Voor meerdere soorten moeras- en rietvogels zijn de rietlanden belangrijk als broedgebied, waaronder de voor het Natura 2000-gebied aangewezen purperreiger en snor. De landelijke staat van instandhouding is voor deze soorten zeer ongunstig.

Op enkele plekken, met name langs de Ringdijk liggen graslandjes met het beheertype N10.02 Vochtig hooiland die in het kader van Natura 2000 als H6410 Blauwgrasland is aangewezen. De soortenrijkdom is hier groot met kwelafhankelijke soorten zoals moeraskartelblad en ook hier groenknolorchis. Door de vroege bescherming van het gebied hebben de elzenbroekbossen (N14.02 Hoog- en Laagveenbos) zich ongestoord kunnen ontwikkelen tot laagveenbos en bij toenemende ouderdom tot hoogveenbos met een rijke mossenflora. De laatste is in het kader van Natura 2000 aangewezen als H91D0 Hoogveenbos. Bijna al het moerasbos bevindt zich binnen de kade. Hierbuiten is er een gering oppervlak van enkele langgerekte delen met dit beheertype in de smalle strook naar het noordwesten. Westelijk van het Spookgat wordt een klein deel van het bos beheerd als N17.06 Vochtig hakhout.

Ten oosten van het Groot Meer is in het moerasbos een oude eendenkooi (N17.04) aanwezig. Deze wordt als cultuurhistorisch waardevol element in stand gehouden.

Potentiële natuurwaarden

Wanneer de waterkwaliteit binnen dit landschap verder verbetert zal onder andere het herstel van de kranswieren zich kunnen voortzetten. Een goede waterkwaliteit is ook van groot belang voor zeldzame vegetaties als trilvenen. Net als elders staat het trilveen in het Naardermeer onder druk. Onder andere door hogere waterpeilen in de winter en het tegengaan van ganzenvraat wordt ingezet op een uitbreiding van het oppervlak aan trilveen. Zeer recent zijn hiervoor ook delen van het moerasbos (het climaxstadium) gekapt om ruimte te geven aan eerdere successiestadia van de verlandingsreeks zoals veenmosrietland vochtig hakhout en waterriet.

De ambitie is verder om de nieuwe natuurgebieden in de randzones deels tot beheertype N05.01 Moeras te ontwikkelen, onder andere door verdere peilverhoging. Het oppervlak moeras zal hierdoor sterk gaan toenemen en daarmee ook het leefgebied voor soorten als otter, noordse woelmuis en tal van moeras- en rietvogels.

De tweede kernkwaliteit ter plaatse van het betreffende NNN is het open waterrijk landschap met moerassen en extensieve graslanden en water-, moeras- en rietvogels. Hieronder worden de ter plaatse geldende actuele en potentiële natuurwaarden beschreven.

Actuele natuurwaarden

In de Zuidpolder beoosten Muiden en vooral in de nieuwe gebieden rond het oude reservaat geldt op dit moment voor het grootste deel het beheertype N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland en N04.02 Zoete plas. Het gebied is van belang voor zowel watervogels als moeras- en rietvogels zoals snor en rietzanger. In de watergangen in de schil ontwikkelen zich watervegetaties met fonteinkruiden en krabbescheer.

Potentiële natuurwaarden

Voor een groot deel van het huidige oppervlak aan beheertype N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland in de randzones geldt de ambitie om deze om te vormen tot beheertype N05.01 Moeras met grote oppervlakten waterriet ten behoeve van de grote karekiet. Met name aan de oostkant blijven grotere oppervlakten Kruiden- en faunarijck grasland aanwezig en verder lange stroken onder andere op en langs de Ringdijk. In het oosten is verder de ambitie om het oppervlak N10.01 Nat schraalland uit te breiden door verder te verschralen met maaibeheer en door aanpassingen aan de afwatering waardoor kwelwater beter wordt benut. Dit deel ligt in de kwelzone van de zandgronden in het Gooi. Het Naardermeer grenst hier aan A14 Laegieskamp, Gijzenveen en Cruysbergen, waarvan een deel al tot dit beheertype behoort. De huidige vegetatieontwikkeling in wateren in de schil laat daarnaast zien dat er ook op dit gebied potentie is (N04.01 Kranswierwater).

Conclusie natuurwaarden NNN

Wijziging van de huidige functie(s) in een natuurfunctie heeft geen negatieve invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. De voorgenomen natuurontwikkeling heeft juist per saldo een positieve invloed op zowel de omvang als de kwaliteit van het NNN. Met de voorgenomen natuurontwikkeling wordt immers invulling gegeven aan de ontwikkeling van Natura 2000, KRW en NNN doelen. Het voorgenomen plan leidt derhalve niet tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Het voorgenomen plan leidt derhalve niet tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Geconcludeerd wordt dat de provinciale ruimtelijke verordening van de provincie Noord-Holland voor wat betreft het aspect NNN niet aan de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan in de weg staat.

4.5.3 Betekenis voor het inpassingsplan

Met het plan wordt uitvoering gegeven aan de natuurdoelen voor het plangebied. Het plan zal dus positieve effecten hebben op de natuurwaarden. Het plan voldoet hiermee aan de natuurwetgeving.

4.6 Geluid

4.6.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden onderzocht of na realisatie van het plan sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie. Het wettelijk kader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

4.6.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in het mogelijk maken van geluidgevoelige functies dan wel het mogelijk maken van meer geluid makende functies. Onderhavig plan leidt ten aanzien van het aspect geluid dan ook niet tot andere effecten en levert daarmee geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.7 **Luchtkwaliteit**

4.7.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

Op grond van artikel 5.16 Wm stelt dat alleen een inpassingsplan vastgesteld kan worden wanneer aannemelijk is gemaakt dat:

- a) Het bestemmingsplan niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden, of;
- b) De luchtkwaliteit als gevolg van het vergunde plan per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert, of;
- c) Het bestemmingsplan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen, of;
- d) De ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

4.7.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in een wijziging die nadelige gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit. De wijziging van agrarische gronden naar natuur zal alleen een positief effect sorteren op de luchtkwaliteit. Derhalve levert het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.8 **Externe veiligheid**

4.8.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen.

4.8.2 Betekenis voor het inpassingsplan

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen risicobronnen aanwezig. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de externe veiligheid en levert derhalve geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.9 Verkeer

4.9.1 Algemeen

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de verkeersstructuur en de verkeersstromen. In dat geval dienen de effecten van de voorgenomen activiteit bekeken te worden.

4.9.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in een wijziging die invloed heeft op de verkeersstructuur danwel verkeersstromen. Derhalve heeft dit plan geen gevolgen voor het aspect verkeer en levert verkeer geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.10 Bedrijven en milieuzonering

4.10.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

4.10.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in het mogelijk maken van milieugevoelige functies danwel het mogelijk maken van milieubelastende bedrijven of inrichtingen. Derhalve leidt dit aspect niet tot belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.11 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn enkele bestaande kabels en leidingen aanwezig. Het gaat om een hoge druk aardgasleiding van Gasunie en een hoogspanningsverbinding. De gasleiding loopt van de zuidoostkant van het plangebied richting het noordwesten. Deze heeft een zone van 4 meter aan weerszijden van de leiding waar beperkingen gelden voor bouw- en aanlegwerkzaamheden. De beperkingen zijn in de regels van dit inpassingsplan opgenomen.

De hoogspanningsverbinding betreft een 150 kV-verbinding, die vanwege de veiligheidspecten een zone van twee keer 25 meter kent, waar beperkingen gelden voor bouw- en aanlegwerkzaamheden. De beperkingen zijn in de regels van dit inpassingsplan opgenomen.

4.12 M.e.r.-beoordeling

4.12.1 Algemeen

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieu een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Voor een aantal activiteiten geldt daarom een zogenoemde m.e.r.-plicht (C-lijst in het Besluit m.e.r.). Deze activiteiten worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor

andere activiteiten geldt dat zij afhankelijk van de omstandigheden nadelige milieugevolgen kunnen hebben (D-lijst in het Besluit m.e.r.). Voor deze laatste activiteiten geldt een zogenaamde m.e.r.-beoordelingsplicht.

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) geeft aan of voor een project een m.e.r.- (beoordelings)plicht van toepassing is. De onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van een natuurgebied, wat als activiteit is opgenomen in de D-lijst onder categorie D9 (Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan).

Het Besluit m.e.r. geeft onder 'gevallen' per activiteit aan wat de relevante (indicatieve) drempel is voor een m.e.r.- (beoordelings)plicht. Met de ontwikkeling van de schil rondom het Naardermeer worden de (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. overschreden. Indien een activiteit een omvang heeft die boven de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'm.e.r.-beoordeling'. Pas als is vastgesteld dat belangrijk nadelige gevolgen zijn uitgesloten, geldt voor de activiteit geen verdere m.e.r.-plicht.

4.12.2 Conclusies onderzoek

Voor het project is een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling⁶ ingediend bij het bevoegd gezag. Deze is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Hierin is beschreven wat de mogelijke milieugevolgen zijn van het plan. Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat er, gezien de te verwachten effecten, geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Nadere analyse in een MER/m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

4.12.3 Betekenis voor het inpassingsplan

Er zijn vanuit de milieueffectbeoordeling geen belemmeringen voor de uitvoering van het inpassingsplan.

4.13 Conclusie

Uit de bovenstaande paragrafen blijkt dat er vanuit wet- en regelgeving voor milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen bestaan voor de uitvoering van het inpassingsplan.

⁶ Aanmeldingsnotitie Schil Naardermeer, 19 oktober 2018, Sweco Nederland B.V.

5 Juridische aspecten

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald. Het juridisch bindende deel van het inpassingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding regelt de geografische begrenzing van het werkingsgebied van het plan en de diverse planregels. De voorliggende toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

In dit hoofdstuk worden de planregels toegelicht en wordt ingegaan op de handhaafbaarheid van deze regels.

5.2 Planregels

De regels moeten in samenhang met de verbeelding worden gelezen, waarbij een bestemming op de verbeelding verwijst naar het corresponderende artikel in de regels.

In het inpassingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

- Natuur
- Leiding – Gas
- Leiding – Hoogspanning
- Waarde – Archeologie 1
- Waarde – Archeologie 2
- Waarde – Archeologie 3
- Waarde – Archeologie 4
- Waterstaat - Waterkering

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

5.2.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 staan de inleidende bepalingen van de regels beschreven.

Artikel 1: Begrippen

Artikel 1 geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.

Artikel 2: Wijze van meten

Het tweede artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

5.2.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de juridische vertaling van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Bij de indeling van de bestemmingsregels is conform de SVBP 2012 een vaste volgorde aangehouden.

De regels van de bestemmingen in dit plan worden als volgt opgebouwd en benoemd (niet alle onderdelen komen in iedere bestemming voor):

- bestemmingsomschrijving (omschrijving van de toegestane functies en gebruiksdoelen);
- bouwregels (regels waaraan de bebouwing dient te voldoen);
- nadere eisen (eisen die het college van burgemeester en wethouders bij vergunningverlening kan stellen aan de bebouwing);
- afwijking van de bouwregels (regels op grond waarvan in concrete situaties onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken van de bouwregels);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunningplicht: hiermee worden grondwerkzaamheden aan een vergunning gebonden).

Hieronder worden de verschillende bestemmingen inhoudelijk toegelicht.

Artikel 3 Natuur

Alle gronden binnen het plangebied kennen de bestemming 'Natuur'. Deze gronden vallen binnen het Natuur Netwerk Nederland en het Natura 2000-gebied. Primair zijn deze gronden bestemd ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke waarden en natuurwaarden. Tevens zijn een aantal daarbij behorende functies toegestaan. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Om de natuur- en landschappelijke waarden te beschermen zijn bouw- en aanlegregels opgenomen in de bestemming. In de bouwregels zijn specifieke bouwwerken toegestaan. Het geplande uitkijkpunt op de bunker aan de Meerkade is met de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – uitkijkpunt' aangewezen op de verbeelding. Met de aanlegvergunning worden werkzaamheden in de grond aan een vergunning gebonden. De aanlegwerkzaamheden ten behoeve van de realisatie van het inrichtingsplan en het normale beheer en onderhoud zijn uitgezonderd van deze vergunningplicht. Ondanks dat de vaststelling van dit inpassingsplan plaatsvindt door Provinciale Straten, blijven de colleges van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeenten het bevoegd gezag voor de verlening van de omgevingsvergunningen.

Artikel 4 Leiding – Gas

Binnen het plangebied zijn bestaande gasleidingen gelegen. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' zijn de gronden, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de gasleiding en de bescherming daarvan. Om dit laatste doel te bewerkstelligen zijn bouw- en aanlegregels opgenomen in de bestemming. Hierin is bepaald dat binnen de dubbelbestemming geen kwetsbare objecten zijn toegestaan. Kwetsbare objecten zijn gedefinieerd in artikel 1, waarbij de definitieve uit artikel 1.1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gehanteerd.

Artikel 5 Leiding – Hoogspanning

Binnen het plangebied is een hoogspanningsverbinding gelegen. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' zijn de gronden, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de hoogspanningsverbinding en de bescherming daarvan. Om dit laatste doel te bewerkstelligen zijn bouwregels opgenomen in de bestemming.

Artikel 6 Waarde – Archeologie 1

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Deze bestemmingen zijn gebaseerd op de uitkomsten van het archeologisch bureauonderzoek (zie paragraaf 4.4). De bescherming archeologie 1 betreft de bestaande historische bebouwing. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem over een oppervlakte van meer dan 100 m² wordt verstoord.

Artikel 7 Waarde – Archeologie 2

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem dieper dan 30 cm en over een oppervlakte van meer dan 250 m² wordt verstoord.

Artikel 8 Waarde – Archeologie 3

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem dieper dan 100 cm en over een oppervlakte van meer dan 250 m² wordt verstoord.

Artikel 9 Waarde – Archeologie 4

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem dieper dan 150 cm en over een oppervlakte van meer dan 50 m² wordt verstoord.

Artikel 10 Waterstaat – Waterkering

De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering.

5.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen zullen hieronder kort worden toegelicht.

Artikel 11: Anti-dubbeltelregel

Deze regeling, waarvan de tekst overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald, is bedoeld om te zorgen dat gronden waarvoor een vergunning is verleend, niet nogmaals worden meegeteld voor een vergunning.

Artikel 12: Algemene aanduidingsregels

Binnen het plangebied is één gebiedsaanduiding opgenomen. Deze gebiedsaanduiding betreft de vrijwaringszone – molenbiotop ten behoeve van de poldermolen Hollandia in Ankeveen. De aanduiding 'Vrijwaringszone – molenbiotop' is overgenomen conform de

reeds bestaande regeling in de vigerende bestemmingplannen. Zo mag binnen een afstand van 100 meter tot het middelpunt van de molen geen bebouwing worden opgericht die hoger is dan het onderste punt van de verticaal staande wiek. Hoewel de poldermolen Hollandia op dit moment niet meer als molen in gebruik is, is opname van de aanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' vanuit cultuurhistorische overwegingen gewenst.

Artikel 13: Overige regels

In dit artikel wordt bepaald dat de onderliggende bestemmingen in bestemmings- en inpassingsplannen binnen het plangebied komen te vervallen. Tevens is geregeld dat wanneer de gemeenteraden van Gooise Meren, Hilversum en Weesp een bestemmingsplan mogen vaststellen voor de gronden waar dit inpassingsplan betrekking op heeft. Hier kan van worden afgeweken, onder de voorwaarde dat de bestemmingen, aanduidingen en regels binnen het plangebied van dit inpassingsplan ongewijzigd worden overgenomen.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Hieronder worden de verschillende artikelen toegelicht.

Artikel 14: Overgangsrecht

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik. Hierin is geregeld dat bestaande bouwwerken mogen worden gehandhaafd en bestaand gebruik mag worden voortgezet.

Tevens mogen bestaande bouwwerken gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits de afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot. Gelet op de jurisprudentie wordt onder gedeeltelijk vernieuwen of veranderen verstaan het renoveren dan wel verbouwen van een bouwwerk, dat er niet toe mag leiden dat in een betrekkelijk korte periode in feite een compleet nieuw bouwwerk wordt gerealiseerd. De hoofddraagconstructie (fundering, spanten, draagbalken, gordingen en draagmuren) moet blijven gehandhaafd en mogen niet worden vervangen, én

- de uiterlijke verschijningsvorm zoals oppervlakte, goot- en nokhoogte, dakhelling en materiaalgebruik moeten ongewijzigd blijven, én
- er mogen geen nieuwe funderingen en/of nieuwe draagmuren worden geplaatst, én
- de functie van het bouwwerk moet hetzelfde blijven.

Artikel 15: Slotregel

Dit artikel geeft de naam van het inpassingsplan aan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het inpassingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de inspraak in hoofdstuk 7 toegelicht.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient voor gronden waar een bouwplan is voorgenomen een exploitatieplan te worden vastgesteld. De voorgenomen natuurontwikkeling betreft echter geen bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening, zodat een exploitatieplan niet nodig is. Om deze reden wordt geen exploitatieplan vastgesteld. De inrichting (en verwerving) van de gronden waar de benodigde bestemmingswijziging plaatsvindt ten behoeve van de provinciale NNN taakstelling, wordt gerealiseerd met behulp van het budget dat bij de provincie beschikbaar is voor de ontwikkeling van NNN.

7 Procedure

7.1 Verwerving gronden

In het plangebied is sprake van enkele particuliere grondeigendommen, waar in dit inpassingsplan ontwikkeling van natuur is voorzien. Met deze grondeigenaren vindt momenteel overleg plaats, waarbij het uitgangspunt is dat de benodigde gronden minnelijk worden verworven. Indien het echter niet mogelijk is om de gronden minnelijk te verwerven, is de provincie ten principale bereid om het onteigeningsmiddel in te zetten, om de uitvoerbaarheid van het plan te borgen. Daarom is de basis hiervoor in dit inpassingsplan vastgelegd.

7.2 Overleg en inspraak

7.2.1 Overleg

Ingevolge artikel 3.1.1 (in samenhang met artikel 1.1.1, lid 2) van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), dienen Gedeputeerde Staten overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In verband hiermee is het concept ontwerp inpassingsplan voorgelegd aan Rijkswaterstaat, Waternet, Natuurmonumenten, Ministerie I&W, Prorail, Gasunie, TenneT, Liander en LTO. Tevens zijn de gemeenteraden van Gooise Meren, Weesp en Hilversum formeel gehoord in het kader van artikel 3.26, lid 1 Wro en zijn de gemeenten ook ambtelijk geraadpleegd.

PM (aanvullen na eventuele reacties) hebben op het concept ontwerp plan gereageerd.

Hieronder wordt aangegeven op welke manier de reacties in het inpassingsplan zijn verwerkt. De volledige reacties zijn als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

PM: aanvullen na eventuele reacties.

7.2.2 Inspraak

Gedurende de termijn van terinzagelegging wordt een inloopavond voor geïnteresseerden georganiseerd door de Provincie Noord-Holland. Naast het inpassingsplan is er tijdens deze bijeenkomst aandacht voor het inrichtingsplan. PM: aanvullen met wijze waarop voorlichting is geweest.

7.2.3 Procedure

Het ontwerp-inpassingsplan ligt op grond van artikel 3.8, in samenhang met artikel 3.26, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening, vanaf PM gedurende 6 weken ter inzage, waarbij door een ieder zienswijzen bij Provinciale Staten kunnen worden ingediend.

Eventuele zienswijzen worden bij de besluitvorming in het kader van de vaststelling van het plan door Provinciale Staten betrokken.

7.2.4 Vaststelling en beroep

Na bekendmaking van de vaststelling vangt de beroepstermijn aan. Na deze beroepstermijn van zes weken treedt het inpassingsplan in werking, tenzij conform artikel 8.4 Wro een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.