

Provinciaal Inpassingsplan Schil Naardermeer Vaststellingsversie



Vastgesteld door Provinciale Staten op 13 september 2021

Projectnummer: 360910
Referentienummer: D3
Datum: 02-04-2021

Sweco
De Holle Bilt 22
3732 HM De Bilt
Postbus 203
3730 AE De Bilt

T +31 88 811 66 00
www.sweco.nl

Sweco Nederland B.V.
De Bilt
Handelsregister 30129769
Statutair gevestigd te De Bilt

Eline Claessens
Adviseur omgevingsrecht
T +31 88 811 44 82
M +31 6 12 68 38 72

Verantwoording

Titel	PIP Schil Naardermeer
Subtitel	Toelichting
Projectnummer	360910
Referentienummer	Referentienummer
Revisie	D3
Datum	02-04-2021
Auteur(s)	Eline Claessens
E-mailadres	eline.claessens@sweco.nl
Gecontroleerd door	Alice Schuiling
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding en doelstelling	6
1.2	Ligging plangebied	7
1.3	Crisis- en herstelwet	8
1.4	Coördinatiebesluit	8
1.5	Vigerende bestemmingsplannen	8
1.6	Watergebiedsplan	9
1.7	Leeswijzer	9
2	Huidige en toekomstige situatie	10
2.1	Inleiding	10
2.2	Huidige situatie	10
2.3	Toekomstige situatie	11
2.4	Nut en noodzaak	12
2.4.1	Algemeen	12
2.4.2	Herstel van het Naardermeer en de Schil	13
2.4.3	Percelen in particulier eigendom	16
2.5	Beeldkwaliteit en landschap	17
3	Beleidskader	19
3.1	Inleiding	19
3.2	Europees beleid	19
3.2.1	Natura 2000	19
3.2.2	Kaderrichtlijn Water	19
3.2.3	Het Verdrag van Malta	19
3.3	Rijksbeleid	20
3.3.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	20
3.3.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	21
3.3.3	Rijksnatuurvisie 2014 "Natuurlijk Verder"	21
3.4	Regionaal beleid	22
3.4.1	Waterbeheerplan 2016–2021, Waterbewust en waterrobuust	22
3.4.2	Watergebiedsplan	22
3.5	Provinciaal beleid	22
3.5.1	Duurzaam doorpakken Coalitieakkoord 2019-2023	22
3.5.2	Omgevingsvisie NH2050	23
3.5.3	Provinciale Ruimtelijke Verordening	24
3.5.4	Provinciale Milieuverordening Noord-Holland (tranche 10A)	29

3.5.5	Leidraad Landschap & Cultuurhistorie 2018	29
3.5.6	Programma Natuurontwikkeling 2020-2024	30
3.6	Gemeentelijk beleid	30
3.6.1	Gemeente Gooise Meren	30
3.6.2	Gemeente Weesp	31
3.6.3	Gemeente Hilversum	31
4	Milieu- en omgevingsaspecten	32
4.1	Algemeen	32
4.2	Water	32
4.2.1	Algemeen	32
4.2.2	Betekenis voor het inpassingsplan	32
4.3	Bodem	35
4.3.1	Algemeen	35
4.3.2	Conclusies onderzoek	35
4.3.3	Betekenis voor het inpassingsplan	35
4.4	Archeologie en cultuurhistorie	36
4.4.1	Algemeen	36
4.4.2	Conclusies onderzoek	36
4.4.3	Molenbiotop	40
4.4.4	Betekenis voor het inpassingsplan	40
4.5	Ecologie	40
4.5.1	Algemeen	40
4.5.2	Conclusies onderzoek	40
4.5.3	Betekenis voor het inpassingsplan	44
4.6	Geluid	44
4.6.1	Algemeen	44
4.6.2	Betekenis voor het inpassingsplan	44
4.7	Luchtkwaliteit	44
4.7.1	Algemeen	44
4.7.2	Betekenis voor het inpassingsplan	45
4.8	Externe veiligheid	45
4.8.1	Algemeen	45
4.8.2	Betekenis voor het inpassingsplan	45
4.9	Verkeer	45
4.9.1	Algemeen	45
4.9.2	Betekenis voor het inpassingsplan	46

4.10	Bedrijven en milieuzonering	46
4.10.1	Algemeen.....	46
4.10.2	Betekenis voor het inpassingsplan.....	46
4.11	Kabels en leidingen	46
4.12	M.e.r.-beoordeling.....	46
4.12.1	Algemeen.....	46
4.12.2	Conclusies onderzoek.....	47
4.12.3	Betekenis voor het inpassingsplan.....	47
4.13	Conclusie	47
5	Juridische aspecten	48
5.1	Algemeen.....	48
5.2	Planregels	48
5.2.1	Hoofdstuk 1 Inleidende regels.....	48
5.2.2	Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	49
5.2.3	Hoofdstuk 3 Algemene regels	51
5.2.4	Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	51
6	Uitvoerbaarheid	52
6.1	Algemeen.....	52
6.2	Economische uitvoerbaarheid	52
7	Procedure	53
7.1	Verwerving gronden	53
7.2	Overleg en inspraak	61
7.2.1	Overleg	61
7.2.2	Informatie	61
7.2.3	Zienswijzen	61
7.2.4	Vaststelling en beroep.....	61

Bijlagen:

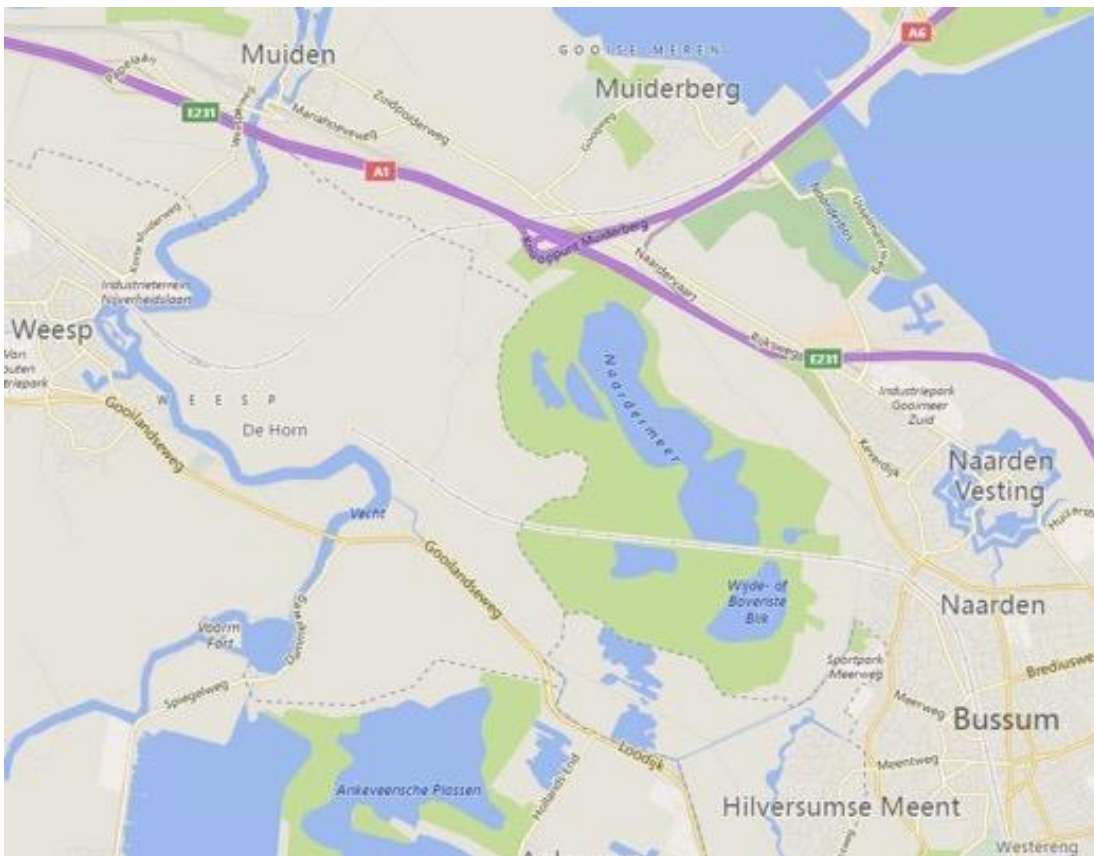
Bijlage 1	Vooronderzoek bodem
Bijlage 2	Archeologisch bureauonderzoek
Bijlage 3	Deelrapport natuur
Bijlage 4	Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Natura 2000
Bijlage 5	Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling
Bijlage 6	Inrichtingsplan
Bijlage 7	Nota Overlegreacties

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Nederland heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor natuur in laagveen-moerassen. Het Naardermeer behoort tot de belangrijkste laagveenmoerassen van Nederland en vormt de bakermat van de natuurbescherming in Nederland. Het gebied is aangewezen als Natura 2000 gebied en is begrensd als Natuurnetwerk Nederland (NNN). De realisatie daarvan is de verantwoordelijkheid van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft met het Rijk afgesproken dat in 2027 de realisatie van het NNN afgerond is.

Rondom het Naardermeer ligt de zogenaamde Schil, zie figuur 2, die eveneens begrensd is als Natura 2000 en als NNN. Dit gebied is van groot belang als hydrologische en ecologische buffer rondom het Naardermeer. Voorwaarde voor het goed functioneren van deze buffer is een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied met een hoger waterpeil. Tevens moet de agrarische belasting en stikstofdepositie worden teruggedrongen. Voor het duurzaam in stand houden van het Naardermeer is het juiste waterpeil en herstel van de invloed van voedselarm schoon kwelwater belangrijk.



Figuur 1: Ligging Naardermeer (Bron: Bingmaps).

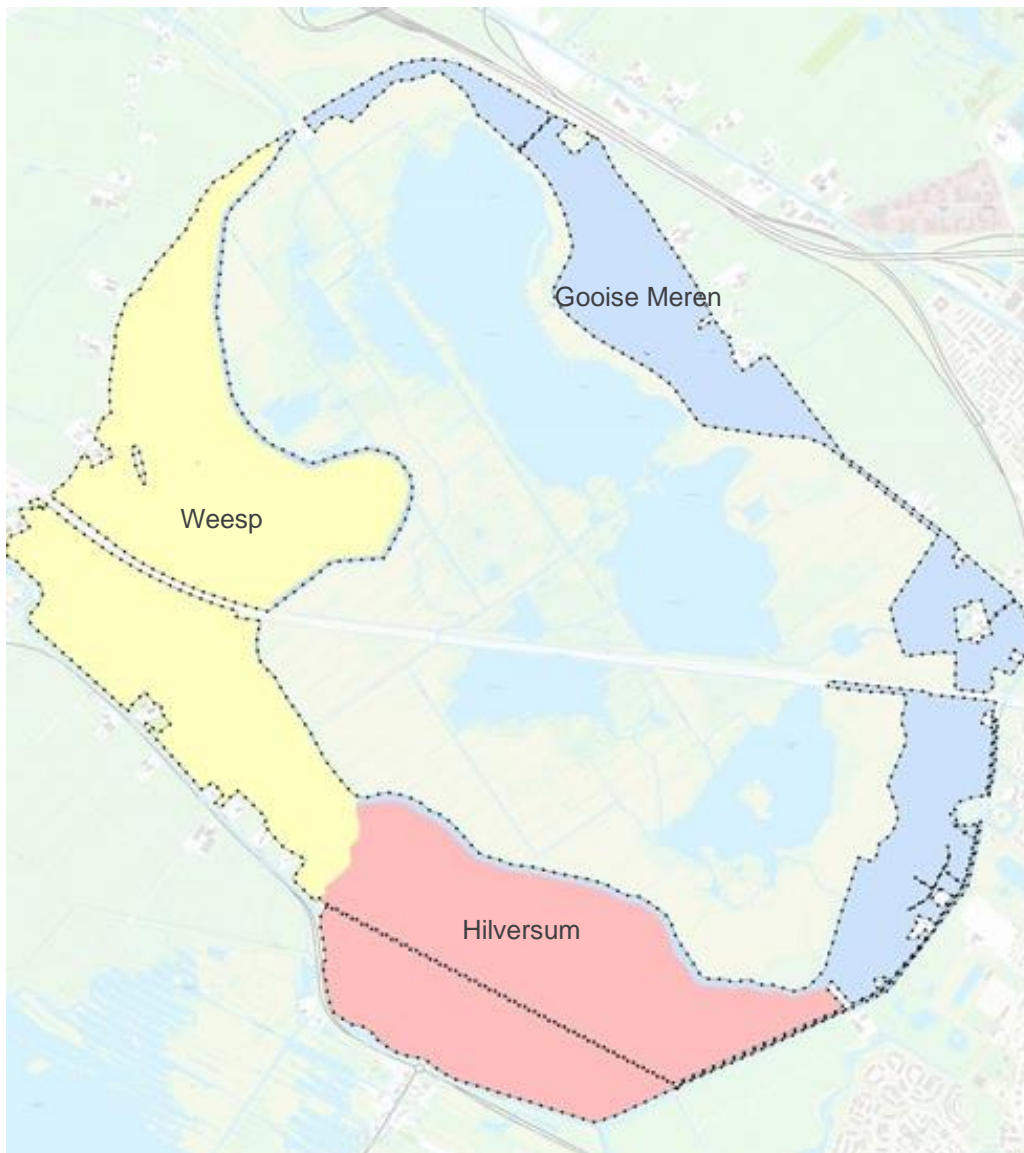
De meeste percelen in de Schil zijn in eigendom van Natuurmonumenten. Op enkele cruciale schakels vinden nu nog agrarische activiteiten plaats, die realisatie van de natuur (laagveen, schraalgraslanden en rietmoeras) verhinderen. Dit natuurdoel valt niet te combineren met bedrijfsmatige agrarische activiteiten. De desbetreffende percelen zullen

derhalve aan de bedrijfsmatige inzet ten behoeve van landbouwproductie worden onttrokken.

1.2 Ligging plangebied

De Schil van het Naardermeer is gelegen ten noordwesten van de kern van Naarden, ten noordwesten van de Hilversumse Meent en Bussum en ten oosten van Weesp. Ten noorden van het plangebied zijn de Rijksweg A1 en Muiderberg gelegen. De Schil van het Naardermeer is gelegen binnen de grenzen van drie gemeenten: Weesp, Hilversum en Gooise Meren.

Het plangebied van dit inpassingsplan betreft de Schil van het Naardermeer. In figuur 2 is aangegeven welke gronden dit meer specifiek betreft en hoe deze zijn gelegen ten opzichte van het Naardermeer. Ook is in figuur 2 te zien welke gronden bij welke gemeente horen.



Figuur 2 Exacte plangebied, inclusief gemeentelijke grenzen

1.3 Crisis- en herstelwet

In afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet (Chw) is bepaald dat wanneer provinciale staten een provinciaal inpassingsplan vaststellen, de Chw van rechtswege van toepassing is. Dat betekent onder andere dat in de beroepsfase sprake is van een versnelde behandeltermijn voor de afdoening van eventuele beroepen door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zes maanden in plaats van twaalf maanden). Dit brengt met zich mee dat het niet mogelijk is een pro forma beroepsschrift in te dienen, de gronden van het beroep moeten binnen de beroepstermijn zijn ingediend. In tegenstelling tot bij rijksbesluiten het geval is, leidt de Chw niet tot uitsluiting van lagere overheden bij de mogelijkheid tot het instellen van beroep tegen het provinciaal inpassingsplan.

Een en ander moet vermeld worden in de besluiten en bekendmakingen.

1.4 Coördinatiebesluit

Op 29 juni 2020 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland op voordracht van Gedeputeerde Staten besloten om op grond van artikel 3.33 Wro de coördinatie­regeling van toepassing te verklaren op het Provinciaal Inpassingsplan van provincie Noord-Holland en het Watergebiedsplan van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, waarin het peilbesluit is opgenomen, ten behoeve van de realisatie van de Schil Naardermeer. Het toepassen van de coördinatie­regeling houdt in dat de procedure van ter inzage­legging van de beide genoemde plannen centraal vanuit de provincie verloopt. Voordeel hiervan is dat dit leidt tot één zienswijzenloket voor de burger en een snellere juridische procedure. Provinciale Staten hebben in dit geval geen gebruik gemaakt van de (aanvullende) mogelijkheid zoals genoemd in artikel 3.33, lid 3 Wro om de beslissingsbevoegdheid voor de besluiten als bedoeld in artikel 3.33, lid 1 Wro bij GS neer te leggen. Daarmee blijft Amstel, Gooi en Vecht het bevoegde gezag voor het peilbesluit. Waterschap AGV en Natuurmonumenten hebben ingestemd met het voornemen tot formele coördinatie.

1.5 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen binnen drie gemeenten. Binnen deze gemeenten zijn verschillende bestemmingsplannen en een inpassingsplan van toepassing. Hieronder is opgenomen welke bestemmingsplannen en/of inpassingsplannen per gemeente vigerend zijn.

Binnen de gemeente Gooise Meren gelden de volgende plannen:

- '1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied' vastgesteld door de voormalige gemeente Naarden;
- 'Bestemmingsplan Landelijk gebied' met identificatienummer NL.IMRO.0424.BP0300LANDGEBI2011-0302 vastgesteld door de voormalige gemeente Muiden;
- 'Bestemmingsplan Stadzig', vastgesteld door de voormalige gemeente Naarden.

Binnen de gemeente Weesp gelden de volgende plannen:

- Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Weesp' met identificatienummer NL.IMRO.0457.BP0200LG-oh01 vastgesteld door de gemeente Weesp
- Bestemmingsplan 'Herziening Landelijk gebied Weesp 2018' met identificatienummer NL.IMRO.0457.BPLG03herzie-vg01.

Binnen de gemeente Hilversum gelden de volgende plannen:

- Bestemmingsplan 'Hilversum Buitengebied' met identificatienummer NL.IMRO.0402.00bp00buitengeb-oh01 vastgesteld door de gemeente Hilversum;

- Inpassingsplan 'Fauna passages N236' met identificatienummer NL.IMRO.9927.IPN236FP20100001-0002 vastgesteld door de Provincie Noord-Holland.

De gronden binnen de vigerende bestemmingsplannen en inpassingsplan zijn voor het grootste deel van het plangebied bestemd als natuur. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden' en 'Water'.

Naast de enkelbestemmingen zijn ook de volgende dubbelbestemmingen en aanduidingen relevant: 'Agrarisch', 'Waarde – Archeologie', 'Leiding – Gas', 'Leiding – Hoogspanning' en 'Waterstaat – Waterkering'.

Om de gewenste natuurontwikkelingen op alle gronden planologisch-juridisch mogelijk te maken en daarbij te voorkomen dat ook agrarisch (mede) gebruik is toegestaan zullen alle gronden binnen de Schil bestemd moeten worden als Natuur zonder aanduiding ten behoeve van agrarisch gebruik. Onderhavig inpassingsplan voorziet in deze borging.

Naast dit inpassingsplan is voor hetzelfde gebied een inrichtingsplan opgesteld. De maatregelen uit het inrichtingsplan worden mogelijk gemaakt met onderhavig inpassingsplan, maar worden niet gedetailleerd vastgelegd. Het inrichtingsplan is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

1.6 Watergebiedsplan

Tegelijk met dit PIP wordt een watergebiedsplan opgesteld. Het Watergebiedsplan heeft betrekking op de waterpeilen binnen het plangebied, en bevat een peilbesluit waarmee een aanpassing van de bandbreedte van het peil mogelijk wordt gemaakt. In paragraaf 3.4.2 wordt hier nader op ingegaan.

1.7 Leeswijzer

Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting, waarin de achterliggende gedachten bij het inpassingsplan zijn verwoord. In het eerste hoofdstuk van de toelichting zijn de aanleiding en het doel van het inpassingsplan opgenomen. In hoofdstuk twee wordt aandacht besteed aan de huidige en toekomstige situatie en nut en noodzaak van het plan. Hoofdstuk drie omschrijft het relevante beleidskader en regelgeving waarna de verschillende milieuaspecten die van invloed kunnen zijn op ruimtelijke ontwikkelingen aan bod komen in hoofdstuk vier. Een toelichting op de juridische aspecten van dit inpassingsplan wordt gegeven in hoofdstuk vijf. Daar wordt ingegaan op verschillende bepalingen per bestemming. Hoofdstuk zes beschrijft de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk is de procedure van het inpassingsplan uiteengezet.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en toekomstige situatie van het plangebied beschreven. Er wordt kort ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Tevens wordt nut en noodzaak van het plan toegelicht.

2.2 Huidige situatie

In de Schil van het Naardermeer liggen de (voormalige) landbouwpolders. Deze polders bestaan uit graslanden, voedselrijke moerassen en rietlanden, doorsneden door sloten. De afgelopen decennia is in een groot deel van de polders het waterpeil opgezet. Ook is toen in het grootste deel het bemesten en maaien gestopt. In een gedeelte van het natuurdeel grazen Galloway runderen. De verschillende polders zijn weergegeven in figuur 3.



Figuur 3: Kaart Schil Naardermeer met de verschillende deelgebieden (Bron: Inrichtingsplan Royal HaskoningDHV).

In de Keverdijkse Overscheense Polder (KOP) is het middeleeuwse verkavelingspatroon nog zichtbaar. Ongeveer de helft van de polder bestaat daar uit graslanden gecombineerd met sloten. Een deel is veranderd in een ruig, door Galloway runderen begraasd,

moeraslandschap, met ondiepe waterpartijen. Deze ondiepe plassen zijn in het verkavelingspatroon ingepast. Insecten, grote zilverreigers en purperreigers maken gretig gebruik van het gebied. De Keverdijkse Overscheense Polder vormt de buffer tussen het Naardermeer en de Rijksweg A1.

Naardermeer-Oost en Voormeer is een weidelandschap van circa 60 hectare, tussen het moerasbos van het Naardermeer en de bebouwing van Naarden en Bussum. Ook hier vormt het middeleeuws verkavelingspatroon de basis van het landschap. Het gebied bestaat uit voormalige cultuurgraslanden op humeuze zandbodem, met plaatselijk een dunne kleiige bovenlaag en moerige gronden. Tevens komen wat veengronden voor. In de sloten komen enkele kwelindicatoren voor, zoals holpijp, snavelzegge, padderus, veldrus en enkele kleine fonteinkruiden. Sinds 2010 worden de graslanden verschraald om de graslanden richting vochtig hooiland of blauwgrasland te ontwikkelen. Enkele indicatorsoorten (veldrus, egelboterbloem en spaanse ruiter) laten zien dat het de gewenste kant op gaat.

Het gebied Voormeer wordt specifiek gekenmerkt door de aanwezigheid van het Erf Stadzigt en overige bebouwing van Natuurmonumenten. Vrij recent zijn diverse percelen rondom Stadzigt geplagd en bepalen deze schraallanden het beeld van dit deelgebied. De diverse in het gebied aanwezige peilscheidingen worden deels gebruikt voor de ontsluiting van het beheer. Voormeer staat deels (ter plaatse van de geplagde percelen) in directe verbinding met het Naardermeer. Het spoortraject Naarden-Bussum vormt aan de zuidzijde de grens met Naardermeer-Oost. Aan de zuidzijde, direct tegen het spoor bevinden zich de percelen die nog agrarisch in gebruik zijn.

In het zuiden ligt het moerasgebied de Hilversumse Bovenmeent. Dit deelgebied bestaat uit ondiep aangelegde plassen, moeras en graslanden. Het is een zeer vogelrijk gebied: de plassen hebben een enorme aantrekkingskracht op verschillende soorten vogels, zowel als foerageergebied als broedgebied. Het moeras van de Hilversumse Bovenmeent vormt de verbinding tussen het Naardermeer en de Ankeveense Plassen. In 2015 zijn de twee faunapassages richting Ankeveen onder de N236 geopend.

Ook de Nieuwe Keverdijkse Polder is een zeer vogelrijk moerasgebied, met uitgestrekte, droge en natte rietvelden.

De Zuidpolder beosten Muiden is gelegen tussen het Naardermeer en de Meerkade. De oostkant bestaat uit een nat bos met veel sloten. In het westen, in de buurt van de Visserij, is het gebied opener met structureel grasland. Het gebied wordt begraaasd door Galloway runderen.

2.3 Toekomstige situatie

Binnen de Schil van het Naardermeer wil de provincie samen met het waterschap en de natuurbeheerder natuur ontwikkelen en verbeteren. Dit betreft maatregelen zoals het aanpassen van de bandbreedte van de waterpeilen met een hoger maximum waterpeil, waardoor er vanuit het Naardermeer geen wegzijging naar de polders meer plaatsvindt. In combinatie met andere maatregelen wordt zo bijgedragen aan het creëren van de optimale condities voor de ontwikkeling van waterriet. Naast de natuurontwikkeling, waar het waterbeheer deel van uitmaakt, worden tevens op kleine schaal recreatieve voorzieningen mogelijk gemaakt. Het gaat dan om paden, picknickbankjes en op één plaats in het plangebied een uitkijkpunt. Dit uitkijkpunt wordt bovenop een bestaande bunker langs de Melkmeent, aan de zuidzijde van het plangebied, geplaatst.

In het inrichtingsplan, dat als bijlage 6 bij deze toelichting is gevoegd, zijn per deelgebied inrichtingsmaatregelen waarmee de Schil van het Naardermeer, toekomstbestendig wordt ingericht, beschreven en gevisualiseerd.

In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de natuurontwikkeling en het nut en de noodzaak hiervan.

2.4 Nut en noodzaak

2.4.1 Algemeen

Het Naardermeer is binnen Nederland uniek door de ongestoorde ontwikkeling die het sinds het staken van de drooglegging heeft doorgemaakt. Het gebied was hydrologisch vrij geïsoleerd en stond onder invloed van schoon grondwater uit de heuvelrug. Er kwam vrijwel geen bewoning voor en er kwamen weinig mensen. Tot aan de Tweede Wereldoorlog is het weinig beïnvloed door vervuiling of ontwatering.

Na de Tweede Wereldoorlog is het gebied, net als andere meren en moerasgebieden in Nederland, sterk in kwaliteit verslechterd. Het staken van maaibeheer in moerassen, de vervuiling via oppervlaktewater (o.a. via de Karnemelksloot die in verbinding stond met het Naardermeer), grondwaterwinning, ontwatering ten behoeve van de landbouw en toenemende intensivering van de landbouw waren oorzaken hiervoor. Maatregelen waren nodig om de natuurwaarden weer toe te laten nemen.



Figuur 4: Naardermeer gezien vanuit het noordwesten. De rechte stroken rietmoeras staan op oevers van voormalige watergangen en herinneren aan de poging tot drooglegging.

Het Naardermeer is een van de belangrijkste natuurgebieden in Nederland door de combinatie van factoren. De hydrologische isolatie zorgt er voor dat een flexibel peilbeheer kan worden gevoerd. Het gebied is daarnaast grotendeels onverstoorde gebleven door het vrijwel ontbreken van bebouwing en een goede zonering van de recreatie. De grondwatervoeding is weer toegenomen en de waterkwaliteit van inlaatwater wordt door defosfatering verbeterd.

2.4.2 Herstel van het Naardermeer en de Schil

De sleutelfactoren voor behoud en ontwikkeling van de gewenste natuur van laagveen en ondiepe meren zijn:

- Goede gebiedseigen waterkwaliteit, grondwaterachtig en met zeer lage gehalten voedingstoffen en zwavel;
- Goede waterbodemkwaliteit;
- Grote, ononderbroken oppervlakten natuur;
- Flexibel peilbeheer en hoge waterstanden;
- Beheer (het traditionele beheer is vaak gestaakt, wat heeft geleid tot bosvorming);
- Terugdringing stikstofdepositie uit de lucht;
- Overbegrazing door ganzen en rivierkreeften tegengaan.

Het realiseren van een robuust Naardermeer, zowel binnen (Naardermeer zelf) en buiten de kaden (de Schil van het Naardermeer) is belangrijk. Beide maken onderdeel uit van de begrenzing van het Natura 2000-gebied, zie figuur 5.



Figuur 5: Begrenzing Natura 2000-gebied Naardermeer.

Een uitgebreid Herstelplan Naardermeer werd opgesteld en het convenant hiervoor is bestuurlijk vastgesteld in 1994. Het herstelplan is nu grotendeels uitgevoerd. De natuurwaarden in het Naardermeer zijn als gevolg van het herstelplan weer sterk in waarde toegenomen. Het herstelplan gaat om het uitvoeren van maatregelen als ontsnippering, vermindering van grondwaterwinning en de belasting met voedingsstoffen, baggeren, verbeteren van de waterhuishouding en realiseren van een integraal natuurbeheer. De functiewijziging van landbouw naar natuur is een essentieel onderdeel van het herstelplan. In de Schil van het Naardermeer is dit proces van functiewijziging noodzakelijk en nog niet voltooid.

Aan het Natura 2000-gebied zijn vijf kernopgaven meegegeven:

- een evenwichtig watersysteem met een goede waterkwaliteit
- realisatie van de aanwezigheid van alle successiestadia van laagveenverlandings
- herstel inundatie, behoud en nieuwvorming van blauwgraslanden
- hoogveenbossen
- herstel van grote oppervlakten riet.

Het inpassingsplan en inrichtingsplan Schil Naardermeer zijn gericht op het realiseren van c.q. het leveren van een bijdrage aan deze kernopgaven. Het doel van de Schil Naardermeer is het fungeren als hydrologische buffer voor het Naardermeer, het ontwikkelen van typen natuur die in het Naardermeer onder druk staan en op die manier het robuuster maken van de ecologische kwaliteit en het klimaatbestendiger maken van het gebied.

De functiewijziging naar natuur en het zo realiseren van een aaneengesloten bufferzone rond het Naardermeer is nodig vanwege de volgende redenen:

a. Hydrologische situatie

De gehanteerde peilen in de peilvakken rond het Naardermeer beïnvloeden in sterke mate de lokale hydrologie. De primaire functie van de polders rondom het Naardermeer is een hydrologische buffer voor het Naardermeer. Met de uitvoering van het watergebiedsplan “Naardermeer, ’s-Gravelandse Polder en omgeving” uit 2007 zijn de waterpeilen in de schil zoveel mogelijk verhoogd. Met het nieuwe watergebiedsplan wordt een extra peilverhoging bovenop de peilverhoging uit 2007 mogelijk gemaakt. Dit betekent ook dat er minder inlaatwater in het Naardermeer nodig is. Dat heeft als positief effect dat minder ongewenste stoffen als sulfaat worden ingelaten. Sulfaat is ongewenst omdat het leidt tot (interne) eutrofiëring in het Naardermeergebied.

In de huidige situatie is in een aantal gebieden rond het Naardermeer nog geen peilaanpassing doorgevoerd. Dit heeft te maken met het huidige gebruik en de huidige functie. De aangegeven vermindering van wegzijging is dus nog niet maximaal. In de gewenste situatie is de bandbreedte tussen het minimale en maximale waterpeil groter. De volgende maatregelen zijn nog niet gerealiseerd:

- Opheffen onderbemaling in de Hilversumse Bovenmeent. Deze onderbemaling heeft in de huidige situatie een sterk verdrogend effect, wat in de huidige situatie wordt opgelost met het toelaten van gebiedsvreemd water. Doel is om in de toekomstige situatie meer gebiedseigen water vast te houden. Direct grenzend aan deze onderbemaling liggen verdrogingsgevoelige, goed ontwikkelde hoogveenbossen. Zeker waar de sloten het ondiepe zand aansnijden en er drainage aanwezig is, is de wegzijging uit de omgeving naar dit peilvak groot.
- Verruiming van de bandbreedte van het waterpeil in het zuidwestelijk deel van de Keverdijkse en Overscheense polder. De hier aanwezige landbouwpercelen maken het niet mogelijk in dit gebied een grotere bandbreedte van het waterpeil in te stellen. Als de landbouwgronden zijn verworven en in het natuurdeel volledig een hoger maximum waterpeil kan worden gehanteerd zal dit, zeker gezien de omvang en ligging, een positieve uitwerking hebben op de hydrologie van het Naardermeer en het zuidwestelijk deel van de Keverdijkse Overscheense Polder zelf.
- Ook voor de overige landbouwpercelen met een agrarisch peil kan het beste gekozen worden voor aansluiting bij de hogere peilen in de omgeving zodat robuuste peilvakken ontstaan. Voor de bestaande bebouwing is nagegaan of de aanpassing van de bandbreedte een probleem oplevert. Waar mogelijk blijft het waterpeil rond de bebouwing gelijk. Aanvullende maatregelen bij bebouwing zijn niet nodig.

Wanneer deze landbouwenclaves geen natuurfunctie krijgen en het waterpeil niet wordt verhoogd, dan zal het gebied sterk versnipperd blijven en in grotere delen een lager peil moeten worden gehandhaafd om natschade te voorkomen. De optimale inrichting van de bufferzone rond het Naardermeer, zoals deze ooit bedoeld was, is dan niet te realiseren en daarmee wordt niet voldaan aan het doel van Natura 2000. Voor de verbetering van de kwaliteit van het gebied is ook het terugdringen van de eutrofiëring¹ (met name agrarische belasting, maar ook stikstofdepositie) van belang. Daarnaast is het juiste peilbeheer en herstel van de invloed van grondwater belangrijk.

b. Natuurdoelen omliggende polders

De natuurdoelen van de polders liggen vast op de ambitiekaart uit het Natuurbeheerplan van de provincie. De natuurbeheertypen zijn hier moeras, zoete plas, kruiden- en faunarijk grasland, nat schraalland of hoog- en laagveenbos en vochtig hooiland. Het is begrensd als Natura 2000-gebied. In de afgelopen 25 jaar hebben zich ook al Natura 2000-waarden ontwikkeld binnen deze natuurbeheertypen. Naar verwachting zullen in de toekomst de Natura 2000-waarden sterk uitbreiden in de omliggende polders, als aan de voorwaarden van de natuurdoelen kan worden voldaan. Voor een aantal van de aangewezen Natura 2000-doelen is een ontwikkelopgave vastgelegd in het aanwijzingsbesluit (verbetering kwaliteit en/of vergroten oppervlakte), dit is een Europese verplichting. Dit kan niet samengaan met agrarisch gebruik. Dit inpassingsplan maakt de doelen uit het Natura 2000-beheerplan uitvoerbaar door de mogelijkheden voor een agrarische functie in het gebied te verwijderen. In de Nieuwe Keverdijkse Polder zijn daarnaast de huidige ecologische waarden sturend. Een aantal soorten waarvoor het Naardermeer als Natura 2000-gebied is aangewezen komt hier in redelijke aantallen voor en voor andere soorten ontwikkelt hier potentieel broedgebied (zwarte stern, purperreiger, grote karekiet, etc.).

c. Aaneengesloten beheergebied

De Schil wordt gedeeltelijk beheerd met grote grazers. Een dergelijk beheer is grootschalig en wordt sterk belemmerd door enclaves die uitgerasterd moeten blijven. De landbouwenclaves bemoeilijken een effectief begrazingsbeheer.

d. Ecologische verbindingen

Het Naardermeer maakt deel uit van het Vechtplassengebied en ligt dichtbij het Gooimeer. De ambitie bestaat om het gebied ecologisch met de omgeving te verbinden. Een aantal jaren geleden is met grote investeringen de ecologische verbinding Naardermeer-Ankeveense Plassen gerealiseerd en in 2019 is de faunapassage onder de A1 afgerond. Het is belangrijk dat de aangrenzende gronden ook een natuurfunctie krijgen, zodat robuuste verbindingen ontstaan.

e. Robuust en aaneengesloten Naardermeergebied

Wanneer de als Natura 2000 en NNN begrensde gebieden geen natuurfunctie krijgen wordt het Natura 2000-gebied minder robuust en minder samenhangend. Water en natuurbeheer worden lastiger en kostbaarder om de verschillende functies in het gebied te bedienen (voorkomen overlast, instellen onderbemalingen e.d.). Er wordt dan niet voldaan aan het doel van Natura 2000, zoals benoemd onder a, b en c.

Conclusie

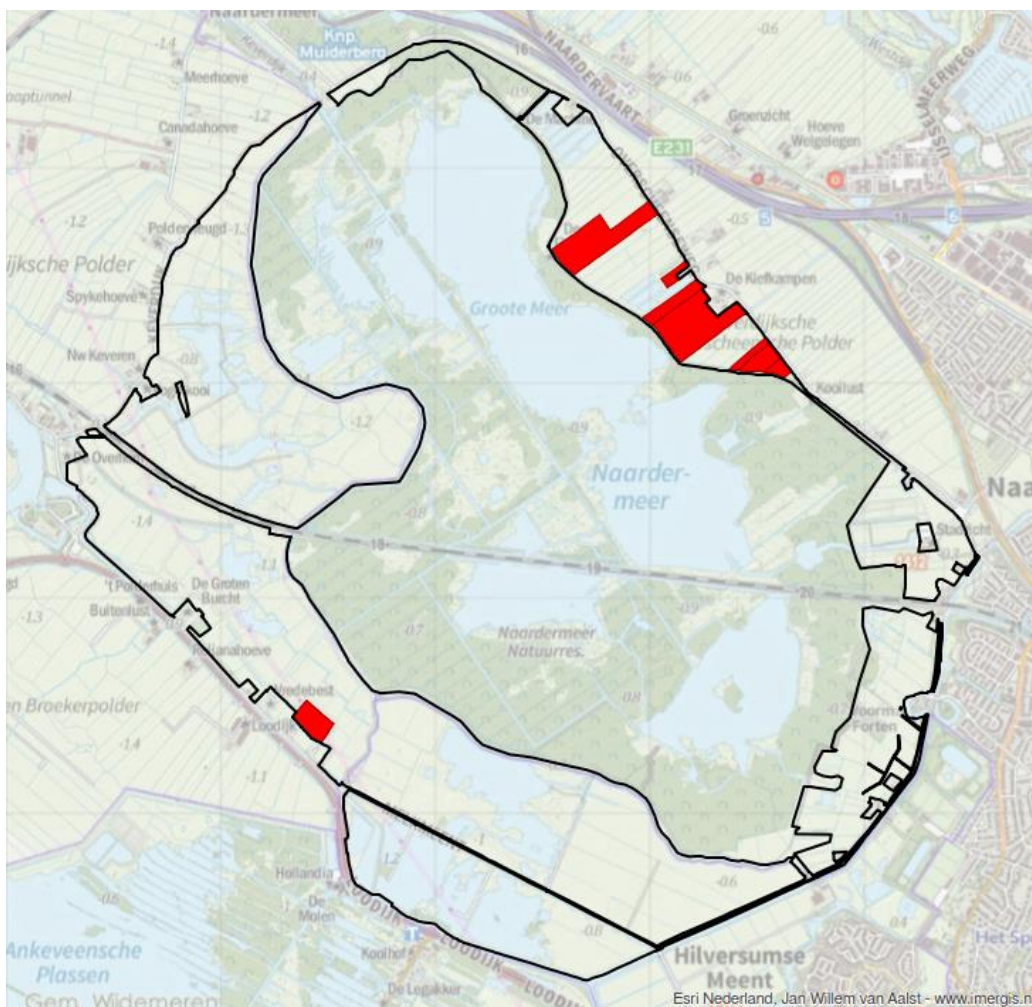
Het is noodzakelijk om de bandbreedte van het waterpeil te verruimen, de waterkwaliteit te verbeteren, maatregelen te treffen om de natuurkwaliteit te verbeteren en passend uniform

¹ Vermesting of overbemesting verrijkt het milieu met voedingsstoffen, met name met fosfor en stikstof.

natuurbeheer uit te voeren. Het agrarisch gebruik van de grond is daarmee niet passend. Het hele gebied is begrensd als NNN en Natura 2000 gebied. Vanwege het grote natuurbelang van het gebied en de aanwezige kansrijkdom voor soorten en habitattypen is het nodig versneld te werken aan de natuurontwikkeling. Hiervoor is het voor de Schil van het Naardermeer noodzakelijk te voorzien in een bestemmingswijziging naar natuur, zodat kan worden voldaan aan de Natura 2000-doelen.

2.4.3 Percelen in particulier eigendom

De meeste percelen in de Schil zijn in eigendom van Natuurmonumenten. In de Keverdijkse Overscheense Polder is een aantal agrarische percelen inmiddels eigendom van de provincie, maar enkele cruciale schakels in deze polder zijn nog niet verworven. Hier vinden nu agrarische activiteiten plaats, die realisatie van de natuur (laagveen en rietmoeras) verhinderen. Dit natuurdoel valt niet te combineren met bedrijfsmatige agrarische activiteiten. De desbetreffende percelen zullen derhalve aan de bedrijfsmatige inzet ten behoeve van landbouwproductie worden onttrokken. In de Nieuwe Keverdijkse Polder-Zuid bevindt zich nog een perceel dat, gezien het gewenste natuurtype (kruiden en faunairijk grasland) en handhaven van het huidige waterpeil, geschikt is voor particulier natuurbeheer. In figuur 6 zijn de resterende percelen aangegeven die nog in particulier eigendom zijn.



Figuur 6: Resterende agrarische percelen in particulier eigendom (rood).

Hieronder wordt toegelicht waarom de desbetreffende percelen, inclusief de percelen die inmiddels in eigendom zijn bij de provincie, deel uit moet maken van de gehele natuurontwikkeling en waarom de huidige bestemming niet past.

Gooise Meren: sectie H, de nummers 23, 24, 27, 29, 174, 175, 176, 177, 178, 208. De percelen, gelegen in de Keverdijkse Overscheense Polder, zijn bestemd als 'Agrarisch gebied met natuurwaarden in een open landschap' met de aanduiding 'geen bedrijfswoning toegestaan' en een speciale beschermingszone Naardermeer. Om de natuurontwikkeling mogelijk te maken en agrarisch gebruik juist onmogelijk te maken zal de bestemming van deze percelen gewijzigd moeten worden naar 'Natuur'. Voor deze percelen, gelegen in de Keverdijkse Overscheense polder in peilgebied 19-2, geldt specifiek dat de hier aanwezige landbouwpercelen het niet mogelijk maken een hoger peil in te stellen. Het toekomstige waterpeil in deze peilgebieden dient zo veel als mogelijk aan te sluiten op het toekomstige waterpeil in het Naardermeer (flexibel peilbeheer: NAP-0,80 m/ NAP -1,10 m). Het waterpeil dient hier dan ook, met inachtneming van een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied, zo hoog mogelijk te worden ingesteld. Het hogere waterpeil leidt tot vernatting van het gebied waardoor het huidig gebruik niet kan worden voortgezet. Daarbij geldt dat indien het niet lukt de desbetreffende percelen een natuurfunctie te geven en ter plaatse het oppervlaktewaterpeil te verhogen, het gebied sterk versnipperd zal blijven en in grotere delen een lager peil moet worden gehandhaafd om natschade te voorkomen. De optimale inrichting van de Schil van het Naardermeer als hydrologische en landschappelijke bufferzone, zoals deze ooit bedoeld was, en noodzakelijk is gelet op de huidige wegzijging uit het Naardermeer, is dan niet te realiseren.

Naast de peilaanpassing zijn ter plaatse meerdere met de peilaanpassing verbandhoudende maatregelen noodzakelijk. Zo moet langs de Overscheenseweg en particuliere woonpercelen een peilscheiding worden aangebracht. Tevens worden verschillende stuwen, duikers en dammen aangebracht en een aantal bestaande dammen en duikers verwijderd. Indien deze maatregelen niet uitgevoerd kunnen worden zal de voorgenomen peilverhoging ter plaatse niet kunnen plaatsvinden. Dit leidt ertoe dat de optimale inrichting van de Schil niet realiseerbaar is.

Tevens ontbreekt in de Keverdijkse Overscheense Polder op dit moment een ecologische structuur van zuidoost naar noordwest, waarmee de migratie van de doelsoorten vanuit deze zone van het Naardermeer en de Schil richting de passage onder de A1 bevorderd kan worden. Er moet dan ook een nieuwe watergang worden aangelegd met een ruime plas-dras zone en een identieke ruime plas-dras zone langs de bestaande watergangen in dit peilgebied.

Weesp: sectie G, nr 547: dit perceel, gelegen in de Nieuwe Keverdijkse Polder-Zuid heeft nu nog een agrarische bestemming. Gezien het gewenste natuurtype (kruiden en faunarijk grasland) in combinatie met het waterpeil dat hier niet wijzigt, is omzetting naar de bestemming Natuur hier mogelijk door middel van particulier natuurbeheer.

2.5 Beeldkwaliteit en landschap

Het landschapspatroon binnen de Schil van het Naardermeer wordt vooral bepaald door natuurlijke processen, zoals vernatting, peilbeheer en begrazing. Dit resulteert in een moeraslandschap met open water van verschillende diepten, verlandingsvegetaties, rietlanden, ruig grasland, struweel en plaatselijk opslag van moerasbos. Zonder beheer/ingrijpen zal dit open landschap na verloop van tijd verder dichtgroeien tot het eindstadium moerasbos. Moerasbos is echter niet het doel.

De peilverhoging in grote delen van de Schil zorgt ervoor dat ook hier potenties ontstaan voor de ontwikkeling van elementen uit het laagveenmoeraslandschap. Het aanpassen van het peil in de Schil creëert nattere condities waardoor er ter plaatse kansen ontstaan voor het ontwikkelen van kenmerkende biotopen van het laagveenlandschap. De Schil vormt daarmee zowel een hydrologische buffer voor het deelgebied binnen de peilscheiding als ook een landschappelijke buffer. De afstand tot de omgeving wordt vergroot en daarmee de versturende invloed kleiner. Daarnaast draagt de voorgenomen inrichting bij aan oppervlaktevergroting van de verschillende laagveenbiotopen.

Vernatting, peilbeheer en begrazing (deels hooilandbeheer) zijn de processen die het landschapspatroom bepalen en welke resulteren in een laagveenmoeraslandschap met open water van verschillende diepten, verlandingsvegetaties, rietlanden, ruig grasland, struweel en plaatselijk opslag van moerasbos. Dit laagveenmoeraslandschap herbergt daarmee, naast de standplaats en het leefgebied van Natura 2000-waarden, de beheertypen N05.01 'moeras' en N04.02 zoete plas in zich; de ambitietypen die aan de Schil als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland zijn meegegeven. De inrichting, zoals beschreven in het inrichtingsplan (bijlage 6), zal bijdragen aan het versterken van de landschapsecologische inbedding en functionaliteit van de verschillende ecologische verbindingen en passages die het Naardermeer via de Schil verbindt met de omgeving.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling past binnen het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Europees beleid

3.2.1 Natura 2000

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit te stoppen. Binnen de EU blijkt dit doel in 2010 niet gehaald te zijn, en er is een strategie opgesteld om voor 2030 het verlies aan biodiversiteit terug te dringen. Een belangrijk instrument hiervoor is de uitvoering van de gebiedsgerichte onderdelen van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Dit betekent het realiseren van een netwerk van natuurgebieden van Europees belang: het Natura 2000-netwerk. Dit netwerk heeft als hoofddoelstelling het waarborgen van de biodiversiteit in Europa. In dit verband is de afspraak gemaakt dat de lidstaten van de Europese Unie alle maatregelen nemen die nodig zijn om een 'gunstige staat van instandhouding' van soorten en habitattypen van communautair belang te realiseren.

Volgens de Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Voor Nederland gaat het om ruim 160 gebieden.

Betekenis voor het inpassingsplan

De in het plangebied gelegen Schil rond het Naardermeer is beschermd Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied zal in het inpassingsplan worden opgenomen in de vorm van de bestemming 'Natuur' waarmee de doelen voor het Natura 2000-gebied tot uitvoering kunnen worden gebracht.

3.2.2 Kaderrichtlijn Water

Veel Natura 2000-doelen zijn afhankelijk van de kwaliteit van het water in het gebied. De Kaderrichtlijn Water (KRW) stelt eisen aan de waterkwaliteit in een Natura 2000-gebied. Deze EU-regelgeving heeft rechtstreekse werking. De Kaderrichtlijn Water heeft betrekking op de bescherming van land, oppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater. De Kaderrichtlijn gaat uit van een stroomgebiedbenadering en neemt ecologische waterkwaliteit als invalshoek. De Kaderrichtlijn Water stelt (verplichte) doelen voor een goede ecologische en chemische toestand van het oppervlakte- en grondwater. Het Naardermeer is aangewezen als natuurlijk KRW-waterlichaam.

Betekenis voor het inpassingsplan

Met dit inpassingsplan wordt een peilverhoging van de Schil Naardermeer mede mogelijk gemaakt. Ook de baggerwerkzaamheden die in het kader van de inrichting worden uitgevoerd dragen bij aan de realisatie van de doelen van de KRW. Op deze manier wordt de waterkwaliteit binnen het Naardermeer verbeterd (zie paragraaf 2.4.2) en wordt invulling gegeven aan de KRW-doelen van dit waterlichaam. Voor de peilverhoging is tevens een watergebiedsplan opgesteld en separaat een peilbesluit in voorbereiding.

3.2.3 Het Verdrag van Malta

Het verdrag van Malta draagt zorg voor de bescherming van archeologisch erfgoed. In het plangebied aanwezige archeologische waarden moeten worden meegewogen bij de

besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Paragraaf 4.4 geeft aan welke archeologische waarden in het plangebied aan de orde zijn.

Betekenis voor het inpassingsplan

De in het plangebied te verwachten archeologische waarden worden in dit inpassingsplan beschermd doordat regels zijn opgenomen die bepalen wanneer onderzoek noodzakelijk is.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De hoofdlijnen van de SVIR gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de SVIR is aangegeven dat het rijk drie hoofddoelen heeft:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ook benoemt het Rijk in de visie dertien nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en waarvoor het resultaten wil boeken. Eén van de nationale belangen is ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

In de structuurvisie is aangegeven dat om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen, het vanuit ruimtelijk oogpunt essentieel is om zowel het behoud van leefgebieden als de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden te bewerkstelligen. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is het NNN. De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan is in lijn met het bepaalde uit de structuurvisie. Het plan draagt bij aan het nationale belang om ruimte te bieden voor het NNN voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. Tevens zal bij de realisatie van de Schil Naardermeer aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Ook wordt aansluiting gezocht bij de realisatie van andere maatschappelijke opgaven zoals waterkwaliteit. Zo wordt met het NNN binnen de Schil Naardermeer ook een bijdrage geleverd aan het halen van de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water voor het Naardermeer.

Het begrenzen, beschermen en onderhouden van het NNN is een taak van de provincie, dit komt verder aan de orde in paragraaf 3.5.

3.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, zijn geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van onderwerpen van nationaal belang, zoals Rijksvaarwegen, kustfundament, de Waddenzee, buisleidingen van nationaal belang en het NNN.

Het Barro is voor wat betreft het voorliggende plan van belang voor het NNN. Onder het NNN wordt het stelsel van natuurgebieden van internationaal of nationaal belang verstaan dat strekt tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. In titel 2.10 van de AMvB zijn de bepalingen ten aanzien van het NNN opgenomen. Deze bepalingen zien voornamelijk op hetgeen bij provinciale verordening geregeld zal worden ten aanzien van het natuurnetwerk. Het gaat daarbij om de begrenzing, de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden, het beschermingsregime en eventuele wijzigingen van de begrenzing.

Betekenis voor het inpassingsplan

Voor onderhavig inpassingsplan is het NNN van belang. Uit het Barro blijkt dat de provinciale verordening moet voorzien in de verdere uitwerking van het NNN binnen de eigen provincie. Op welke wijze de provincie Noord-Holland dit heeft gedaan zal in paragraaf 3.5.3 worden toegelicht.

3.3.3 Rijksnatuurvisie 2014 “Natuurlijk Verder”

Deze natuurvisie presenteert in grote lijnen de wijze waarop het kabinet in de komende vijftien tot twintig jaar samen met de provincies vorm wil geven aan het publieke belang van natuur. De gewenste richting is naar een robuuste en veelzijdige natuur, die de invloed van de samenleving niet alleen kan verdragen maar daar juist ook bij kan gedijen. In de visie wordt gestreefd naar een natuur die geen bescherming tegen de samenleving nodig heeft, maar daar een onmisbaar en onlosmakelijk onderdeel van is. De betrokkenheid zal niet alleen de maatschappelijk gewaardeerde natuur ten goede komen, maar juist ook de biodiversiteit en de daaraan verbonden nationale en internationale doelen.

Op langere termijn kunnen de beleidsdoelen op het gebied van het behoud van biodiversiteit alleen worden gehaald als daarbij meer bronnen van biodiversiteit kunnen worden aangesproken dan die het Natuurnetwerk biedt. Dat kan door het nastreven van natuurcombinaties met landbouw, landgoederen, recreatie, waterwinning, steden, bedrijventerreinen, waterwegen, enzovoorts. Zulke natuurcombinaties hebben alleen kans van slagen als zij voor die andere maatschappelijke functies meerwaarde bieden, en om die te realiseren is het een vereiste dat de relatie tussen natuur en die andere functies anders worden bekeken: niet als tegenpolen, maar als complementair aan elkaar.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voor de Schil van het Naardermeer is in lijn met de rijksnatuurvisie. Het draagt bij aan de realisatie van het NNN en maakt een natuurcombinatie met onder andere recreatie in het gebied.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Waterbeheerplan 2016–2021, Waterbewust en waterrobuust

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht is de beheerder van de regionale wateren in een gebied van 700 km², grofweg tussen Amsterdam en Utrecht. Elke zes jaar maakt het waterschap een waterbeheerplan (WBP), tegelijkertijd met (en afgestemd op) het Nationale Waterplan van het Rijk en de provinciale waterplannen. In het WBP beschrijft het waterschap wensbeelden per thema voor 2030 en daaruit afgeleid doelen voor de planperiode 2016-2021 met een aanpak op hoofdlijnen. Bij elk doel horen indicatoren om de voortgang te kunnen meten.

Het Waterbeheerplan bevat onder meer plannen voor de waterveiligheid, voldoende water, schoon water en de waterketen. Het wensbeeld ten aanzien van het watersysteem in 2030 is dat het voldoet aan de normen voor regionale wateroverlast waarbij een waterpeil wordt gehanteerd dat past bij de functie van een gebied. Deze functies zijn vastgesteld door provincies en gemeenten. Het waterschap toetst het watersysteem periodiek aan de hand van de recente inzichten op het gebied van klimaatverandering.

Betekenis voor het inpassingsplan

Ten aanzien van onderhavig inpassingsplan is het van belang dat het waterschap streeft naar een waterpeil dat past bij de functie van een gebied. De functie van de Schil Naardermeer wordt natuur. Bij deze functie wordt door het waterschap een passend peil gehanteerd. Om het peil te laten aansluiten op de functie van de Schil van het Naardermeer wordt door het waterschap een nieuw peilbesluit genomen en wordt door het waterschap een Watergebiedsplan opgesteld. Op deze manier is onderhavig inpassingsplan in lijn met het waterbeheerplan van het waterschap.

3.4.2 Watergebiedsplan

Door het waterschap is een Watergebiedsplan opgesteld voor het plangebied. Het doel van een watergebiedsplan is het realiseren van een watersysteem met schoon en voldoende water. Het waterschap is verplicht om actuele peilbesluiten te hebben. Een actueel peilbesluit wil zeggen dat de waterpeilen passen bij de doelen en het gebruik van het gebied. In het Naardermeer en de schil rondom het Naardermeer voldoet het huidige peilbeheer niet. Voor het Naardermeer zelf is het van belang een ruimer peilregime vast te stellen. Ook in de natuurgebieden in de polders rondom het Naardermeer (de schil) is een ander peilregime gewenst. Daarnaast zijn enkele waterhuishoudkundige maatregelen nodig. Zowel het actualiseren van het peilbesluit als de waterhuishoudkundige maatregelen zijn onderdeel van het Watergebiedsplan.

Het Watergebiedsplan wordt gecoördineerd met het PIP in procedure gebracht. Dit betekent dat het ontwerp van beide plannen tegelijkertijd ter inzage wordt gelegd en voor de definitieve plannen de beroepstermijn tegelijkertijd loopt.

3.5 Provinciaal beleid

3.5.1 Duurzaam doorpakken Coalitieakkoord 2019-2023

Duurzaam doorpakken is een akkoord op hoofdlijnen en bevat de speerpunten van beleid. De provincie wil investeren in de grote opgaven van duurzaamheid, schone energie, goede bereikbaarheid per auto, fiets en openbaar vervoer, een gezonde leefomgeving vol mooie natuur, schoon water, natuurinclusieve landbouw en open landschap. Daarnaast geeft de provincie aan dat er ruimte moet zijn voor woningen, duurzame energieopwekking, werk en mobiliteit.

De provincie benadrukt de waarde van de variatie aan landschappen voor plant- en diersoorten die bescherming verdienen. Tegelijkertijd bieden landschap, natuur en water rust en ontspanning in de dichtbevolkte provincie. Toegankelijkheid is dus ook van belang. Omdat water- en natuurkwaliteit onder druk staan zet de provincie in op het behoud en herstel van ecosystemen en kiest hierbij voor een integrale aanpak waarin ook klimaatadaptatie en transitie van de landbouw betrokken worden.

Voor het herstel van biodiversiteit kondigt de provincie een Masterplan biodiversiteitsherstel aan. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) levert een grote bijdrage aan dit herstel door nieuwe natuurgebieden te realiseren en bestaande natuurgebieden te verbinden. Afronding van het NNN in 2027 blijft het doel. De ambitie is om in de collegeperiode 3.000 hectare nieuwe NNN te realiseren.

Betekenis voor het inpassingsplan

Onderhavig inpassingsplan is in lijn met het coalitieakkoord 2019-2023. Het plan ziet immers toe op de verdere realisatie van het NNN.

3.5.2 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie is op 19 november 2018 door Provinciale Staten van Noord-Holland vastgesteld. De Omgevingsvisie richt zich op langetermijnambities en –doelen. De provincie geeft aan welke kwaliteiten ze langjarig wil koesteren en speelt daarbij in op veranderingen en transities die tijd nodig hebben. De hoofdambitie is het zoeken naar balans tussen economische groei en leefbaarheid.

In het Visiedeel zijn de ambities uitgewerkt in vijf zogenaamde samenhangende bewegingen met ontwikkelprincipes naar de toekomst:

1. Dynamisch schiereiland. Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend.
2. Metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. Sterke kernen, sterke regio's, gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.
4. Nieuwe energie, benut de economische kansen van de energietransitie.
5. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Voor het PIP Schil Naardermeer is vooral beweging 5 relevant. Deze beweging gaat over het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector. De volgende doelen zijn geformuleerd:

Duurzame ontwikkeling

De landelijke omgeving in Noord-Holland is van oudsher bepaald door het watersysteem, het landbouwkundig gebruik en de natuurgebieden. De provincie geeft aan continu te zoeken naar de juiste balans tussen een gezonde leefomgeving, een sterke economische ontwikkeling en robuuste natuurlijke systemen. De agrifoodsector geeft steeds vaker invulling aan de gewenste balans. Dit gebeurt door het vergroten en benutten van biodiversiteit (onder andere in de bodem), technologische ontwikkelingen, door natuur onderdeel te laten zijn van de bedrijfsvoering, efficiëntieverbetering en verbetering en vernieuwing van gewassen. Uit oogpunt van het bieden van voedselzekerheid en voedselveiligheid is een verantwoorde voedselproductie een gezamenlijke ambitie van de provincie en de sector.

Natuurlijke ecosystemen, recreatie en water

In Noord-Holland zijn natuurlijke processen voornamelijk bepaald door het watersysteem. In veel gebieden is het historisch landbouwkundige gebruik bepalend voor de aanwezige natuurwaarden. Natuur is niet statisch, natuurdoelen kunnen wijzigen onder invloed van fysieke en maatschappelijke ontwikkelingen van buitenaf. De provincie geeft aan dat natuurdoelen mee zullen veranderen met veranderingen die op lange termijn te verwachten zijn in het watersysteem, bijvoorbeeld als gevolg van klimaatadaptatie. De veranderingen zijn gebiedsspecifiek, maatwerk is dus van belang. De provincie houdt hierbij vast aan de bescherming van de natuurwaarden van Europees belang, zoals vastgelegd in het Natura 2000-beleid.

Verbindingen tussen natuurgebieden

De bestaande natuurgebieden zijn een bron voor de biodiversiteit in de provincie. Beter behoud en beheer van deze gebieden is dan ook basis voor een robuust ecosysteem. De provincie wil de bestaande natuurgebieden versterken door zonering van recreatie, door slimmer landgebruik, versterking van verbindingen tussen natuurgebieden en door functies te combineren. Het beschermen van natuurwaarden in het NNN hoort daarbij. Ook het verbeteren van de verbindingen tussen natuurgebieden is een manier om de biodiversiteit te vergroten. De provincie blijft daarom werken aan een fijnere groenblauwe dooradering van zowel landelijk als bebouwd gebied. Deze fijnmazige dooradering wil de provincie laten uitgroeien tot een robuuste verbinding van grotere ecosystemen in de gebieden waar veel natuurgebieden bij elkaar in de buurt liggen, zoals in de Gooi- en Vechtstreek. De provincie wil hierbij extra inzetten op de doelstelling voor de kwaliteit van oppervlakte- en grondwater uit de Kaderrichtlijn.

Waterpeilen in balans

Om de bodemdaling van veengronden af te remmen, is volgens de huidige inzichten met name in de zomer vernatting nodig. Daarom moet het landgebruik meer in evenwicht komen met het benodigde waterpeil. Het tempo waarin het landgebruik aangepast kan worden op het remmen, stoppen en zo mogelijk herstellen van bodemdaling zal consequenties hebben voor landbouw. Zo kunnen de bodemsamenstelling, de hoogteligging, de mate van kwel of wegzijging, de peilverschillen met omliggende natuur of boezemsystemen, de snelheid van bodemdaling en het draagvlak voor maatregelen van gebied tot gebied anders zijn. De provincie geeft aan bereid te zijn om de aard en de invulling van bestaande natuur en landbouwgebieden te laten veranderen als daarmee de opgaven en problemen zijn op te lossen. Dit kan betekenen dat de provincie nieuwe landschapsvormen zal accepteren.

Betekenis voor het inpassingsplan

Onderhavig inpassingsplan is in lijn met de Omgevingsvisie van de provincie om de natuur te beschermen en te ontwikkelen ten behoeve van een aantrekkelijk en toegankelijk Noord-Holland. Ook draagt het plan bij aan de doelstelling om het NNN in de periode tot en met 2027 te realiseren en om de waterkwaliteit te verbeteren en bodemdaling af te remmen. Voor de nadere uitwerking van de wijze waarop het NNN wordt beschermd wordt verwezen naar de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 3.5.3.

3.5.3 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Provinciale staten hebben in maart 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. In 2012, 2013, 2016, 2018 en in 2019 is de PRV op onderdelen geactualiseerd en/of aangevuld. De meest recente versie van de PRV is ingegaan op 3 september 2019.

Een actualisatie van de verordening is inmiddels in een vergevorderd stadium. De ontwerp-Omgevingsverordening NH2020 is op 14 februari 2020 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. De terinzagelegging was van 18 februari tot en met 10 april 2020. De verordening treedt in werking na vaststelling door Provinciale Staten.
Aan het slot van deze paragraaf zijn de belangrijkste wijzigingen genoemd.

De PRV schrijft voor waaraan de inhoud van onder andere bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan en beheersverordeningen moeten voldoen. In de verordening zijn regels opgenomen die het provinciaal belang beschermen. In deze paragraaf wordt ingegaan op deze regels.
De regels in de PRV zijn gebaseerd op de beleidskeuzes in de provinciale structuurvisie Noord-Holland 2040. Het gaat daarbij om thema's over bebouwingscontouren, NNN, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, etc.

De volgende regels uit de PRV (geconsolideerde versie) zijn met name relevant voor het plangebied:

- Artikel 8: Aardkundige waarden
- Artikel 15: Ruimtelijke kwaliteitseis
- Artikel 19: NNN en natuurverbindingen
- Artikel 20: UNESCO-werelderfgoederen van uitzonderlijke universele waarden
- Artikel 21: Kernkwaliteiten uitzonderlijke Universele Waarden UNESCO-erfgoederen
- Artikel 24: Bufferzones
- Artikel 26: Agrarische bedrijven in landelijk gebied

Artikel 8 Aardkundige waarden

In de toelichting van een bestemmingsplan dient te worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden (aardkundig monument of aardkundig waardevol gebied). De aardkundige monumenten worden beschermd door de Provinciale Milieuverordening. De voorkomende bijzondere aardkundige waarden echter niet. Daarom vraagt de provincie gemeenten om in de bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op aardkundig waardevolle gebieden om de daar voorkomende bijzondere aardkundige waarden ingeval van nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk te beschermen. Bij de inrichting voor natuurontwikkeling wordt rekening gehouden met aardkundige waarden.



Figuur 7: aangewezen aardkundige waarden (links) en het aardkundige monumenten Naardermeer (rechts).

Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis

In dit artikel is bepaald dat wanneer bestemmingsplannen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied mogelijk maken, rekening moet worden gehouden met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Wat hieronder wordt verstaan, is in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie beschreven, zie paragraaf 3.5.5.

Artikel 19 NNN en natuurverbindingen



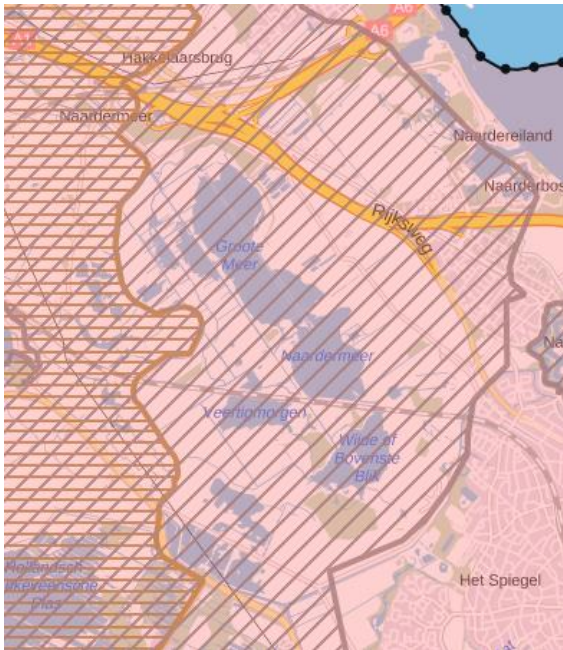
Figuur 8 Begrenzing Natuurnetwerk Nederland in Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Voor de gronden aangeduid als NNN geldt dat een bestemmingsplan de gronden als 'Natuur' bestemt, indien de natuurfunctie reeds is gerealiseerd. Tevens is bepaald dat een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN significant aantasten. Daarnaast dient de toelichting van het bestemmingsplan de wezenlijke kenmerken en waarden van het desbetreffende deel van het NNN te beschrijven, hoe deze kenmerken en waarden worden beschermd en hoe negatieve effecten op deze kenmerken en waarden worden voorkomen. Met dit PIP wordt de ontwikkeling van natuur in het NNN mogelijk gemaakt. Er wordt daarmee voldaan aan deze regels van de PRV.

Artikel 20 en 21 UNESCO-werelderfgoederen

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening zijn regels opgenomen ten aanzien van de UNESCO-werelderfgoederen van uitzonderlijke universele waarden. ter uitwerking van de verplichting in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Voor deze gebieden geldt dat nieuwe functies en (uitbreidingen van) bouwwerken enkel zijn toegestaan voor zover de kernkwaliteiten van de erfgoederen blijven behouden. Er wordt daarbij verwezen naar de bijlage 'Leidraad Landschap en Cultuurhistorie'. Verder is bepaald dat voor de gronden gelegen binnen de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden in het bestemmingsplan regels dienen te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of de versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van de uitzonderlijke universele waarde.

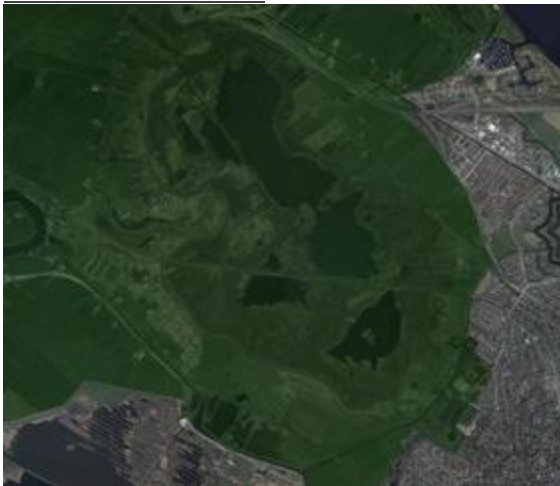
Als erfgoed van uitzonderlijke universele waarden worden onder meer aangewezen de stelling van Amsterdam (westelijke deel van figuur 9) en de Nieuwe-Hollandse Waterlinie (oostelijke deel van figuur 9). Kernkwaliteiten van deze gebieden zijn de openheid van het landschap, het behoud van zichtlijnen en open houden van schootsvelden.



Figuur 9 Aangewezen UNESCO-gebieden in Provinciale Ruimtelijke Verordening (gearceerde delen)

In dit inpassingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die de erfgoederen kunnen aantasten. Er worden geen gebouwen mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn regels opgenomen ten behoeve van het behoud van de kwaliteiten, in de vorm van vergunningstelsels .

Artikel 24 Bufferzones



Figuur 10 Aangewezen bufferzone in Provinciale Ruimtelijke Verordening (groen).

In de bufferzone mag een bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing (één of meerdere gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde) mogelijk maken. Hierop zijn enkele uitzonderingen gemaakt. In de bufferzone moet eerst nut en noodzaak worden aangetoond (nee, tenzij principe) en vervolgens moet worden voldaan aan de eisen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Dit geldt enkel voor het landelijk gebied. In dit PIP wordt aan bebouwing

enkel een uitkijkpunt, informatieborden, bruggen en hekwerken mogelijk gemaakt. Deze vallen niet onder het verbod van artikel 24 en zijn dus toegestaan.

Artikel 26 Agrarische bedrijven in landelijk gebied

Artikel 26 geldt voor de gehele provincie. Hierin zijn de algemene bepalingen opgenomen. Voor zover agrarische bedrijven echter liggen in het NNN is het bepaalde in artikel 19 van toepassing. Het betreft regels gericht op agrarische bedrijven. In dit PIP worden geen agrarische bedrijven mogelijk gemaakt. Dit artikel is dus niet op dit PIP van toepassing.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan wordt in lijn met de provinciale verordening opgesteld. Het plan houdt rekening met het aardkundig waardevol gebied. De gronden die vallen binnen het NNN worden in het inpassingsplan als 'Natuur' bestemd. Tevens zal in deze toelichting op het inpassingsplan worden beschreven om welke wezenlijke kenmerken en waarden het in het gebied gaat, hoe deze worden beschermd en hoe negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden worden voorkomen, (zie hiervoor paragraaf 4.5). Tevens wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden, waar in paragraaf 4.4 op in wordt gegaan. Daarnaast zal het inpassingsplan in de bufferzone geen nieuwe bebouwing mogelijk maken, met uitzondering van een uitkijkpunt bovenop een bestaande bunker. Het inpassingsplan maakt geen agrarische bouwpercelen mogelijk. Het voorziet juist in het 'wegbestemmen' ervan. Tevens zijn de bepalingen van artikel 19 van toepassing (hier wordt aan voldaan).

Ontwerp Omgevingsverordening NH2020

De relevante onderdelen van de ontwerp verordening kent een aantal wijzigingen ten opzichte van de hiervoor beschreven regeling.

Aardkundige waarden

De provincie heeft zestien aardkundige monumenten aangewezen vanwege de unieke en best bewaarde aardkundige waarden. Deze worden onder de Omgevingsverordening opgenomen in het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) of het NNN. De met de specifieke aardkundige monumenten samenhangende kwaliteiten, zijn opgenomen in kernkwaliteiten BPL en wezenlijke kenmerken en waarden NNN van de gebieden waar de monumenten gelegen zijn.

Ruimtelijke kwaliteitseis

Ook de nieuwe ontwerp verordening verwijst voor ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied, naar de randvoorwaarden uit in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

NNN en natuurverbindingen

De regeling ten aanzien van NNN en natuurverbindingen kent geen wezenlijke wijziging. Er is een paragraaf toegevoegd voor het Bijzondere Provinciaal Landschap, waarin tevens de instructieregels voor aardkundige waarden zijn opgenomen.

(Wereld)erfgoederen

Ten aanzien van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde stelt de nieuwe verordening eveneens dat een ruimtelijk plan regels moet bevatten gericht op de instandhouding of versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen. Voor dit PIP blijven de Nieuwe Hollandse Waterlinie en De Stelling van Amsterdam relevant.

Bufferzones

Het beschermingsregime van de bufferzones is beleidsneutraal opgegaan in de regeling voor Bijzonder Provinciaal landschap.

Agrarische bedrijven in landelijk gebied

In de regeling voor agrarische bedrijven zijn enkele wijzigingen en verduidelijkingen doorgevoerd. Deze hebben geen effect op het Pip.

3.5.4 Provinciale Milieuverordening Noord-Holland (tranche 10A)

In hoofdstuk 6 van de milieuverordening is de bescherming van aardkundige monumenten binnen de provincie geregeld. Het Naardermeer en de Schil zijn opgenomen als gebied waarvoor regels gelden ter bescherming van de daar voorkomende monumenten.

Betekenis voor het inpassingsplan

Voor werkzaamheden in de bodem, die dieper reiken dan 1 meter, is op grond van de Provinciale milieuverordening een ontheffing nodig. Mogelijk dat bij de uitvoering van de maatregelen een ontheffing nodig is. Deze zal, gelet op de aard, het doel en het type maatregelen, verleenbaar zijn.

3.5.5 Leidraad Landschap & Cultuurhistorie 2018

Gedeputeerde Staten hebben in april 2018 de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 vastgesteld. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 (Leidraad) is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten, ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie.

Noord-Holland is onderverdeeld in 20 gebieden, de zogenaamde ensembles, en 10 provinciale structuren, zoals de Westfriese Omringdijk, de Stelling van Amsterdam en (agrarische) erven. Elk ensemble en elke structuur biedt een beschrijving van de ontstaansgeschiedenis, van de dynamiek en van de belangrijkste drie kernwaarden: landschappelijke karakteristiek, openheid en ruimtebeleving, en ruimtelijke dragers.

Bij het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied moet rekening worden gehouden met de ambities en ontwikkelprincipes die staan beschreven bij de afzonderlijke ensembles en structuren. Het plangebied valt in het zogenaamde ensemble Vechtstreek.

Voor dit ensemble zijn de volgende kernkwaliteiten van toepassing:

- de landschappelijke karakteristiek: de landschapstypen en de belangrijkste kenmerken van deze landschappen. Deze landschapstypen en kenmerken bestaan uit een veenlandschap met veenrivieren en veenpolders. Het veenrivierenlandschap in het westen heeft uitwaaierende verkavelingen (met de oeverwal van de kronkelige rivier als basis), het veenpolderlandschap in het oosten heeft meer langgerekte, evenwijdige verkavelingen met lintbebouwing.
- openheid en ruimtebeleving: de beleving van de vrije open ruimte, de horizon en de oriëntatiepunten.
- de ruimtelijke dragers: de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld bepalen en begrenzen. Denk hierbij aan bebouwingslinten, bomenlanen en dijken.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voor de Schil van het Naardermeer is in lijn met de in de leidraad gestelde kaders ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit van het landschap van Noord-Holland. Het plan versterkt de kernkwaliteiten binnen de Vechtstreek.

3.5.6 Programma Natuurontwikkeling 2020-2024

Het Programma Natuurontwikkeling (PNO) is een nadere uitwerking van de ambities en doelstellingen zoals die zijn vastgelegd in het coalitieakkoord en de Omgevingsvisie NH2050. Het PNO is door Provinciale Staten vastgesteld op 18 november 2019. Opgaven die in het PNO in samenhang worden beschreven, zoals het herstel en de versterking van de biodiversiteit, verbetering van de waterkwaliteit, tegengaan van bodemdaling, ruimte voor klimaatadaptatie en de ontwikkeling van een duurzame agrifoodsector. Natuurinclusiviteit in de ruimtelijke ontwikkelingen is een uitgangspunt. In het PNO wordt aangegeven dat de provincie een actief grondbeleid voert. Dit houdt in dat de provincie gronden verwerft wanneer dit ondersteunend is aan de realisatie van de beleidsdoelen. Als één van de projecten die gerealiseerd worden in het Programma Gooi en Vechtstreek is het project Schil Naardermeer opgenomen (Robuust Naardermeer en Noordelijke Vechtstreek) als GV11.

Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan is in lijn met de provinciale gestelde opgave en betreft één van de te realiseren NNN-projecten.

3.6 Gemeentelijk beleid

3.6.1 Gemeente Gooise Meren

Structuurvisie Naarden Bussum (2013)

In de structuurvisie die de voormalige gemeenten Naarden en Bussum gezamenlijk hebben opgesteld, worden verschillende opgaven benoemd:

- opheffen van de barrière-werking door grootschalige infrastructuur in Naarden en Bussum en het (verder) beperken van de overlast van het vele doorgaande verkeer.
- stimuleren van langzaam verkeer aan de hand van bestaande landschappelijke lijnen
- recreatiemogelijkheden verbeteren (fiets-, wandel- en vaarroutes)
- het faciliteren van woningen voor starters, jonge gezinnen en senioren
- het behouden van levendige hoofdcentra en het op peil houden van een goed voorzieningenniveau in de wijken
- de werkgelegenheid voor alle opleidingsniveaus aan blijven bieden
- duurzaamheidskansen faciliteren en stimuleren

Als belangrijke waarde wordt landschap en cultuurhistorie genoemd, waarbij het Naardermeer specifiek als waardevol ecologisch gebied behouden blijft. Ook wordt dit als belangrijke kans voor het stimuleren van recreatie gezien.

Betekenis voor het inpassingsplan

De gemeente Gooise Meren erkent en onderschrijft het belang van de ecologische waarde van het Naardermeer en het Natura 2000-gebied als geheel. Dit plan is in lijn met de ambities uit de structuurvisie van de gemeente.

3.6.2 Gemeente Weesp

Structuurvisie Weesp 2013-2030

In de structuurvisie van Weesp worden de volgende belangrijke waarden en opgaven van Weesp onderscheiden:

- Cultuurhistorie
- Kwaliteit van de binnenstad
- Toerisme en recreatie
- Verbinding van gebieden binnen de gemeente
- Vitaliteit van de wijken
- Uitstraling van de entrees
- Transformatie van bedrijventerreinen
- Koesteren en toegankelijk houden van het landschap
- Verminderen van de regeldruk

Over landschap en natuur is aangegeven dat de gemeente haar verantwoordelijkheid draagt, samen met partijen als het rijk en de provincie. Het Naardermeer wordt niet expliciet benoemd.

Betekenis voor het inpassingsplan

De gemeente Weesp erkent en onderschrijft het belang van natuurgebieden binnen de gemeentegrenzen en wil samenwerken met provincie en rijk om deze gebieden te beschermen en behouden. Dit plan is in lijn met de ambities uit de structuurvisie van de gemeente.

3.6.3 Gemeente Hilversum

Structuurvisie Hilversum

In de structuurvisie van de gemeente Hilversum zijn vijf ambities uitgesproken:

- Goede woongemeente om te leven met voldoende werkgelegenheid en (basis)voorzieningen
- Behoud omringende natuurgebieden
- Mediastad en vestigingsplaats voor creatieve bedrijven
- Centrumgemeente met accent op Zorg
- Hoge stedenbouwkundige en architectonische kwaliteit

Als visie voor natuur geeft de gemeente aan dat in 2030 alle natuurgebieden rondom Hilversum met elkaar verbonden zijn. Daarnaast is het uitgangspunt dat eventuele functiewijzigingen in het buitengebied niet ten koste van de natuur gaan en dat de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de natuurgebieden is verbeterd.

Betekenis voor het inpassingsplan

Met dit plan wordt het natuurgebied Schil Naardermeer verbeterd, wat de natuurwaarde verhoogt. Daarmee is dit plan in lijn met de ambities van de gemeente.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Diverse milieuaspecten vormen belangrijke input bij de ontwikkeling van het plangebied. In dit verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies. In dit hoofdstuk zijn de effecten van de voorgenomen ontwikkeling per aspect inzichtelijk gemaakt.

4.2 Water

4.2.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de watertoets verplicht voor inpassingsplannen. Ten behoeve van het inrichtingsplan is onderzoek gedaan naar de hydrologische effecten van de natuurontwikkeling. Deze zijn in het Watergebiedsplan beschreven. In deze paragraaf wordt ingegaan op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

4.2.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het watergebiedsplan en het inrichtingsplan bevatten de voorgestelde maatregelen voor het gebied.

Op basis van een zorgvuldige afweging van bepalende factoren en beantwoording van relevante vragen zijn in het kader van het inrichtingsplan (bijlage 6) de waterpeilen in de polders van de Schil voorgesteld. Deze peilen zijn bepalend voor de invulling en omvang van de inrichtingsmaatregelen.

Peilaanpassing in de polders in de Schil dient functioneel een bijdrage te leveren aan:

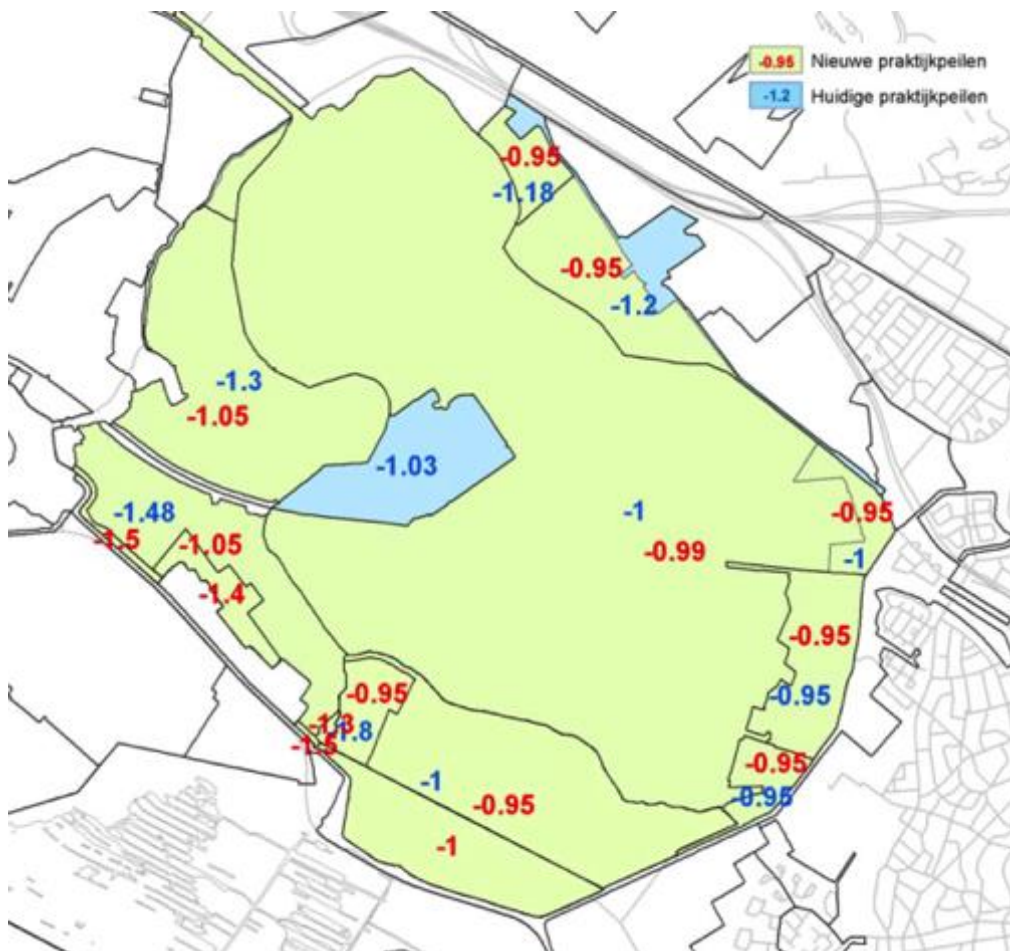
- de primaire projectdoelstelling, namelijk herstel van de invloed van voedselarm schoon kwelwater op het Naardermeer zelf;
- een hoogwaardige inrichting en beheer waarbij in grote delen van de Schil potenties ontstaan voor de ontwikkeling van elementen uit het laagveenmoeraslandschap.

Daarnaast mag de peilaanpassing niet ten koste gaan van te handhaven functies binnen de invloedssfeer en het kwaliteitsniveau daarvan.

Het effect van de voorgenomen peilaanpassing op het Naardermeer, de omgeving (bebouwing, infrastructuur en agrarisch) en de bestaande functie binnen de deelgebieden (natuur, nutsvoorzieningen en beheer) is in beeld gebracht en zijn in het Watergebiedsplan en het Inrichtingsplan beschreven. Ten aanzien van het effect op het Naardermeer is van belang of met de beoogde peilaanpassingen sprake zal zijn van een waarneembare vermindering van wegzijging en toename van kwel in het Naardermeer. Ten aanzien van de omgeving geldt dat duidelijk moet zijn of met de beoogde peilaanpassingen sprake zal zijn van een acceptabele situatie voor omliggende bebouwing, infrastructuur en bedrijfsvoering (voornamelijk agrarisch). Wat betreft de bestaande functies speelt de vraag of er sprake is van een te accepteren effect op de bestaande functies (en waarden) door de beoogde peilaanpassingen in een betreffend deelgebied.

In figuur 11 zijn de beoogde toekomstige waterpeilen binnen de Schil weergegeven. De uitvoering zal gefaseerd plaatsvinden, zoals in het inrichtingsplan beschreven.

De uitgevoerde berekeningen zijn uitgevoerd op basis van gemiddelde waterpeilen.



Figuur 11: Gemiddelde praktijkpeilen t.b.v. bepaling effecten op kwel en grondwaterstanden (Bron: Waternet).

Uit de geohydrologische berekeningen blijken de volgende te verwachten effecten.

Effecten op het Naardermeer

Door de maatregelen in de schil en door het vergroten van de marges van het flexibel peil binnen de kaden zal er meer kwel en minder wegzijging in het Naardermeer binnen de kaden zijn. Dit zorgt voor hogere grondwaterstanden in de percelen en minder inlaat van gedefosfateerd water. Hiervan profiteren N2000 doelen. Met name voor de hoogveenbossen in het Naardermeer is dit van essentieel belang.

Effecten op de omgeving

Uit de resultaten van de analyse die door Waternet is uitgevoerd blijkt dat de verwachte grondwatereffecten op de omgeving als gevolg van de peilaanpassing in het voorjaar en de winter minder zijn dan 2 cm. In het algemeen wordt een grens van 5 cm aangehouden als acceptabel effect. De hier berekende grondwaterstandsveranderingen zijn derhalve te verwaarlozen. Maatregelen in de omgeving zijn dan naar verwachting ook niet nodig. Wel dient ter voorkoming van direct contact met peilgebieden waar geen peilaanpassing wordt doorgevoerd een functionele peilscheiding aanwezig te zijn.

Effecten op de bestaande functies binnen de deelgebieden

Hieronder worden per deelgebied de mogelijke effecten op bestaande functies beschreven.

Keverdijkse Overscheense Polder

In de Keverdijkse Overscheense Polder zijn, behoudens de agrarische percelen ter plaatse waarvan het inpassingsplan voorziet in een functiewijziging, geen bestaande functies aanwezig waarbij als gevolg van een peilaanpassing onacceptabele effecten optreden.

Voormeer

In Voormeer zijn er geen bestaande functies aanwezig waarbij als gevolg van een peilaanpassing onacceptabele effecten optreden.

Naardermeer-Oost

In Naardermeer-Oost is geen sprake van een voorgenomen aanpassing van het peil, omdat dit reeds ingesteld is op een hoger niveau. Wel is geconstateerd dat de peilscheiding tussen het Naardermeer en deze polder in de Schil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

Hilversumse Bovenmeent

In de Hilversumse Bovenmeent is slechts sprake van een beperkte voorgenomen peilaanpassing waarmee voor de aanwezige functies nauwelijks sprake zal zijn van een waarneembaar effect. In verband met het vereiste droog werkgebied voor TenneT is een verdere verhoging van het maximum waterpeil ten zuiden van de Melkmeent dan ook niet mogelijk.

Nieuwe Keverdijkse Polder-Zuid

In de Nieuwe Keverdijkse Polder-Zuid zijn de constructiehoogtes van de in dit deelgebied aanwezige hoogspanningsmasten beperkend voor een peilaanpassing. Bij een waterpeil hoger dan NAP-1,3 m wordt niet meer voldaan aan de droogleggingseis van 50 cm van de stalen vakwerkmasten die bovenop de betonfundatie staan. Daarnaast is het ophogen onder de hoogspanningskabels kritisch in relatie tot het vereiste profiel van vrije ruimte.

Ook is geconstateerd dat de peilscheiding tussen het Naardermeer en deze polder in de Schil bij de doorvoering van het vooraf bedacht maximum peil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

Nieuwe Keverdijkse Polder-Noord

In de Nieuwe Keverdijkse Polder-Noord is de constructiehoogte van de in de uiterste westhoek van dit deelgebied aanwezige hoogspanningsmast beperkend voor een peilaanpassing. Door het isoleren van de mastvoet op een waterpeil van NAP-1,70 m wordt ruim voldaan aan de droogleggingseis van 50 cm van de stalen vakwerkmasten die bovenop de betonfundatie staan. Ook hier is geconstateerd dat de peilscheiding tussen het Naardermeer en deze polder in de Schil bij de doorvoering van het vooraf bedacht maximum peil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt.

Zuidpolder beoosten Muiden

In de Zuidpolder is sprake van een ongewijzigde peilsituatie. Op voorhand is vastgesteld dat met een peilaanpassing de te handhaven natuurwaarden geweld worden aangedaan.

Conclusie

De peilverhoging zal geen effecten hebben op de bestaande functies. Geconstateerd is dat de peilscheiding tussen het Naardermeer en de Schil niet overal op de vereiste toekomstige hoogte ligt. De peilscheiding wordt op die plaatsen dus verhoogd.

4.3 Bodem

4.3.1 Algemeen

In een inpassingsplan dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Door middel van een vooronderzoek bodem (NEN 5725)² is inzicht verkregen in de geschiktheid van de bodemkwaliteit ten behoeve van de functie natuur. Er is geen onderzoek verricht naar niet gesprongen conventionele explosieven (CE) binnen het onderzoeksgebied. Voor de onderbouwing van dit inpassingsplan is dit niet verplicht. Wel dient op basis van de Arbo-wet met het oog op een veilige werkomgeving beschouwd te worden of er binnen het projectgebied sprake is van een verhoogd risico op het treffen van OCE. Het vooronderzoek bodem is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4.3.2 Conclusies onderzoek

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt geconcludeerd dat er op een aantal plaatsen (mogelijk) bodemverontreinigingen aanwezig zijn. Aanbevolen wordt om vanwege de functieverandering, de bodemkwaliteit ter plaatse van de stortlocatie Keverdijk en de locaties van de boomgaarden vast te stellen. In geval van de aanwezigheid van een geval van ernstige bodemverontreiniging dient de spoedeisendheid te worden vastgesteld. Indien deze locaties als 'spoedeisend' worden beschouwd, is de omvang van eventuele sanering gering en niet van dien aard dat dit invloed heeft op de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

Verder wordt geconcludeerd dat (mogelijk) bodemverontreinigingen aanwezig zijn op de volgende locaties:

- Locaties waar sloten gedempt zijn in een verdachte periode.
- Locaties waar momenteel nog dammen aanwezig zijn welke zijn aangelegd in een verdachte periode.
- Locaties waar in het verleden boomgaarden aanwezig zijn geweest waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is geraakt met bestrijdingsmiddelen. De locaties met afwijkende landschapskenmerken: een groep bomen in het midden van een weiland en een bunker, waarbij mogelijk asbesthoudend materiaal is toegepast

Bij landschappelijke aanpassingen en werken (aanleg nieuwe sloten, paden of ander soortig grondverzet) dient voor de uitvoering daarvan de verontreiniging in kaart te worden gebracht en eventueel te worden gesaneerd.

4.3.3 Betekenis voor het inpassingsplan

Indien de werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van het inrichtingsplan ter plaatse van de stortlocatie en andere mogelijk verontreinigde locaties zullen plaatsvinden dient vóór de uitvoering van de werkzaamheden de verontreiniging in kaart te worden gebracht en zonodig te worden gesaneerd. Indien de feitelijke situatie ter plaatse niet wijzig is hier

² Vooronderzoek Bodem Schil Naardermeer, 31 augustus 2018, Sweco Nederland B.V.

geen aanleiding toe. De eventuele noodzaak tot sanering staat de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan niet in de weg.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

4.4.1 Algemeen

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt voormalige wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de mogelijke archeologische waarden in het gebied. Hiertoe is een archeologisch bureauonderzoek³ uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de mogelijke archeologische waarden binnen het plangebied. Dit onderzoek is als bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4.4.2 Conclusies onderzoek

Het plangebied betreft de randen rond het Naardermeer. In het oostelijk deel hiervan dagzoomt het dekzand of is het afgedekt door een dunne kleilaag, in het westelijk deel ligt dit onder een enkele meters dikke veenlaag. Het Naardermeer is reeds enkele duizenden jaren oud. Sinds de vorming tot aan de bedijkingen in de Late Middeleeuwen is het gebied vermoedelijk niet bewoonbaar geweest vanwege de natte omstandigheden. Er zijn mogelijk archeologische waarden aanwezig. In de top van het dekzand kunnen resten uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Laat-Neolithicum aanwezig zijn. Dit niveau bevindt zich van 3 m -mv in het westelijk deel tot (vrijwel) aan het maaiveld in het oostelijke deel. Aan en direct onder maaiveld worden archeologische waarden, daterend vanaf de Late Middeleeuwen, verwacht. Resten van molens, erven en vogelkooien kunnen aanwezig zijn.

Op de advieskaart (bijlage 8 bij het Archeologisch bureauonderzoek) de verschillende trefkansen op archeologische waarden en de bekende archeologische terreinen aangegeven. Voor deze terreinen wordt verschillend onderzoek aanbevolen, als er bodemingrepen plaatsvinden.

De archeologische terreinen 1 tot en met 6 (figuur 12) als volgt onderbouwd.

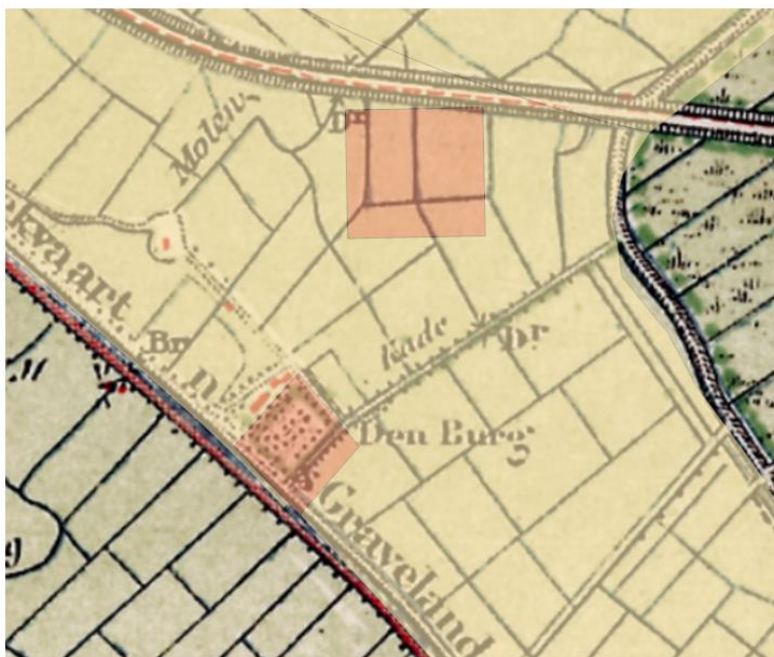
³ Bureauonderzoek, Archeologisch onderzoek PIP Schil Naardermeer (gemeenten Weesp, Gooise Meren en Hilversum), 15 oktober 2018, Sweco Archeologische rapporten 2157, Sweco Nederland B.V.

Nummers 1, 2 en 7 zijn gebaseerd op de begrenzing zoals ingetekend staat op de Topografische Militaire Kaart uit 1850:



Figuur 13. Militaire kaart uit 1850

Begrenzing nummer 3 is gebaseerd op de bebouwing die er voorheen stond zoals dit is aangegeven op onderstaande historische topografische kaart.



Figuur 14. Militaire kaart uit 1850

Numer 5 is gebaseerd op het aanwezige AMK-terrein:



Figuur 15. Archis-gegevens

De overige vierkantjes zijn gebaseerd op bebouwing die op oudere kaarten is te zien. Vanwege het feit dat deze kaarten over het algemeen niet accuraat zijn, is om de bebouwing een vierkant getrokken.



Figuur 16. Kaart uit 1629

Indien grondwerkzaamheden plaatsvinden op locaties waar historische bebouwing aanwezig is, wordt geadviseerd hier een proefsleuvenonderzoek uit te voeren ten einde deze vindplaatsen te waarderen.

Indien ter plaatse van AMK-terrein 11117 graafwerkzaamheden dieper dan 150 cm -mv plaatsvinden, wordt geadviseerd hier een proefsleuvenonderzoek uit te voeren ten einde de vindplaats te waarderen.

Daar waar het dekzand (vrijwel) dagzoomt (noord-oostelijk deel van het plangebied), wordt geadviseerd bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -mv een verkennend booronderzoek uit te voeren. In de overige deelgebieden ligt de grens op 100 cm -mv. Hier ligt de top van het dekzand namelijk dieper onder een veenpakket. Doel van het onderzoek is de bodemopbouw en bewoonbaarheid van de top van het dekzand in kaart te brengen.

4.4.3 Molenbiotoop

Net ten zuiden van het plangebied is een molen aanwezig, in de gemeente Wijdmeren: de Poldermolen "Hollandia". Deze molen is tot het begin van de 19e eeuw in gebruik geweest. De molen is van landschappelijke en cultuurhistorische betekenis en is een rijksmonument.

4.4.4 Betekenis voor het inpassingsplan

Wanneer grondwerkzaamheden plaatsvinden is nader archeologisch onderzoek nodig. Per deelgebied, zoals onder 4.4.2 beschreven, is hier een dubbelbestemming Waarde – Archeologie voor opgenomen, waarmee de mogelijke archeologische waarden worden beschermd.

Voor de molen is een molenbiotoop opgenomen, om het zicht op de molen en de windvangst van de molen te beschermen.

4.5 **Ecologie**

4.5.1 Algemeen

De natuurbescherming is in Nederland neergelegd in de Wet natuurbescherming. Hierin is onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden aan de Wet natuurbescherming. Hiertoe is een verkennend natuuronderzoek⁴ en een toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Natura 2000⁵ uitgevoerd. De rapportage van deze onderzoeken zijn als bijlage 3 en 4 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4.5.2 Conclusies onderzoek

Soortenbescherming

In het plangebied komen diverse beschermde soorten planten en dieren voor. Op grond van artikel 3.3, zevende lid, Wet natuurbescherming, artikel 3.8, zevende lid, Wet natuurbescherming en artikel 3.10, tweede lid, Wet natuurbescherming geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming bij de voorgenomen natuurontwikkelingsmaatregelen ter uitvoering van het Natura 2000-Beheerplan (zie voor de exacte maatregelen het inrichtingsplan). Daarbij mag de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soorten echter niet in het geding komen. De voorgenomen natuurontwikkeling heeft uiteindelijk per saldo een positieve invloed op de beschermde soorten die in het

4 Deelrapport Natuur PIP Schil Naardermeer, 27-05-2020, Sweco Nederland B.V.

5 Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Natura 2000, 27-05-2020, Sweco Nederland B.V.

plangebied voorkomen, aangezien (de kwaliteit van) het leefgebied van de soorten hierdoor zal toenemen.

Het voorgenomen plan leidt derhalve niet tot een aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soorten. Wel dient bij de uitvoeringswerkzaamheden rekening gehouden te worden met de voortplantings-, overwinterings- en/of groeiplaatsen van de betreffende soorten. Deze dienen gespaard te blijven of aanwezige exemplaren van de soort moeten tijdig verplaatst worden naar andere geschikte leefgebieden. Eventueel verlies aan verblijfplaatsen dient tijdig gecompenseerd te worden. Geconcludeerd wordt dat de Wet natuurbescherming voor wat betreft het aspect soortenbescherming de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan niet in de weg staat.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Ten behoeve van onderhavig plan heeft toetsing in het kader van Natura 2000 plaatsgevonden. Op grond van artikel 2.7, eerste lid, Wet natuurbescherming mag een bestuursorgaan in beginsel geen plan (bijv. Inpassingsplan) vaststellen dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Een dergelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied mag alleen dan worden vastgesteld indien de ADC-toets met succes doorlopen kan worden. Dat betekent dat er geen alternatieven mogen zijn (A), er sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang (D) en het verlies aan Natura 2000 waarden gecompenseerd moet worden (C). Voorgaande geldt echter niet voor plannen die direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied.

Op basis van de effectbeoordeling en toetsing aan de bepalingen uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van Natura 2000 worden de volgende conclusies getrokken:

- De voorgenomen herinrichting van de Schil Naardermeer kan plaatselijk leiden tot een beperkte aantasting van leefgebied van enkele kwalificerende habitatsoorten en broedvogelsoorten, maar per saldo ontstaat er als gevolg van de herinrichting meer nieuw leefgebied voor deze kwalificerende soorten. Per saldo is derhalve geen sprake van significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Naardermeer als gevolg van oppervlakteverlies. Er is juist sprake van een toename aan geschikt leefgebied voor de genoemde soorten.
- De voorgenomen herinrichting van de Schil Naardermeer kan plaatselijk leiden tot een tijdelijke toename aan stikstofdepositie op daarvoor gevoelige habitattypen en/of leefgebieden van soorten in het Natura 2000-gebied Naardermeer (en mogelijk ook op Natura 2000-gebieden daarbuiten). Door het staken van de agrarische functies in het gebied zal tijdens de gebruiksfase de depositie op Natura 2000 juist lager zijn. Op termijn is deze ontwikkeling dus gunstig voor de instandhouding van stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten.
- De voorgenomen herinrichting van de Schil Naardermeer kan plaatselijk leiden tot een beperkte verstoring van enkele kwalificerende habitatsoorten en broedvogelsoorten als gevolg van trillingen en optische verstoring, maar per saldo ontstaat er als gevolg van de herinrichting meer nieuw onverstoord leefgebied voor deze kwalificerende soorten.

Per saldo is derhalve geen sprake van significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Naardermeer als gevolg van verstoring.

- Voor de uitvoeringsfase van het inrichtingsplan is het tweede lid van artikel 2.7 Wet natuurbescherming in combinatie met artikel 2.9 Wet natuurbescherming van belang. Aangezien de inrichtingsmaatregelen in het nieuwe Natura 2000-Beheerplan Naardermeer zijn opgenomen, geldt een vrijstelling van het verbod in artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming. Het plan houdt bovendien direct verband met of is nodig voor het beheer van het Natura 2000-gebied, waardoor het plan niet strijdig is met art. 2.7 eerste lid. De Wet natuurbescherming staat derhalve de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan niet in de weg.

Natuurnetwerk Nederland

Uit een beschouwing van de huidige bestemmingen binnen het plangebied blijkt dat het overgrote deel van het plangebied momenteel reeds een natuurbestemming heeft. Enkele gebiedsdelen hebben momenteel echter de bestemming 'agrarisch met waarden' of 'agrarisch met waarden – landschappelijk'. Hier is als gevolg van de voorgenomen natuurontwikkeling sprake van een functiewijziging van agrarisch naar natuur. De delen van het plangebied die momenteel nog geen natuurbestemming hebben, zijn in (extensief) agrarisch gebruik.

Wezenlijke kenmerken

De wezenlijke kenmerken en waarden van het dit deel van NNN zijn opgenomen in het natuurbeheerplan van de provincie. De natuurwaarden, zowel actueel als potentieel, worden beschreven aan de hand van de kernkwaliteiten van het gebied.

De eerste kernkwaliteit betreft: kwelgevoed klei- en veenlandschap met open water en verlandingsvegetaties. De actuele en potentiële natuurwaarden binnen dit landschap worden hieronder benoemd.

Actuele natuurwaarden

Het meeste open water in het Naardermeer binnen de kade behoort tot het beheertype N04.01 Kranswierwater. Met name in het Grootte Meer en de Veertigmorgen zijn de kranswiervegetaties sterk in oppervlakte en kwaliteit toegenomen. Binnen het oude reservaat behoren enkele kleine wateren tot beheertype N04.02 Zoete plas. In het kader van Natura 2000 worden deze, afhankelijk van de aanwezige waterplantenvegetatie, gerekend tot de habitattypen H3130 Zwakgebufferde vennen, H3140 Kranswierwateren of H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden.

Trilvenen (N06.02) vormen een vroeg stadium in de verlanding van basenrijk water. Het zijn uitzonderlijk soortenrijke vegetaties die zowel in Nederland als in Europa zeer zeldzaam zijn en waarvoor ook in het kader van Natura 2000 een instandhoudingsdoel geldt (H7140A). Een kenmerkende soort van kalkmoerassen en trilvenen is de groenknolorchis, waarvoor ook in het kader van Natura 2000 een instandhoudingsdoel geldt. Trilvenen zijn gevoelig voor verslechtering van de waterkwaliteit en voor verzuring. In het Naardermeer is trilveen aanwezig langs de oostkant van het Wijde of Bovenste Blik. Hier komen onder andere moeraskartelblad en rietorchis veel voor, net als de zeer zeldzame en als habitatrictlijnsoort voor het gebied aangewezen groenknolorchis.

Verspreid door het oude reservaat zijn veenmosrietlanden en enkele percelen moerasheiden aanwezig (N06.01 Veenmosrietland en moerasheide). In het kader van

Natura 2000 zijn ze aangewezen als H7140B Veenmosrietland of H4010B Vochtige heiden van het laagveengebied. Deze typen liggen vooral in het noordwesten, maar ook is er een groot veld in het oosten net noordelijk van de spoorlijn en verder zijn er enkele veldjes ten zuiden van de spoorlijn. Een groot deel van het Naardermeer behoort tot beheertype N05.01 Moeras. Dit betreft vooral het oude reservaat waar dit type bestaat uit niet (frequent) gemaaide ruigten en rietvelden, waaronder de in het kader van Natura 2000 aangewezen ruigten en zomen (H6430). De oppervlakte moeras zal bij de inrichting van de omliggende polders sterk uitbreiden. Kleine oppervlakken rietland, vooral in het westen van het oude reservaat, worden frequenter gemaaid en behoren tot beheertype N05.02 Gemaaid rietland. Voor meerdere soorten moeras- en rietvogels zijn de rietlanden belangrijk als broedgebied, waaronder de voor het Natura 2000-gebied aangewezen purperreiger en snor. De landelijke staat van instandhouding is voor deze soorten zeer ongunstig.

Op enkele plekken, met name langs de Ringdijk liggen graslandjes met het beheertype N10.02 Vochtig hooiland die in het kader van Natura 2000 als H6410 Blauwgrasland is aangewezen. De soortenrijkdom is hier groot met kwelafhankelijke soorten zoals moeraskartelblad en ook hier groenknolorchis. Door de vroege bescherming van het gebied hebben de elzenbroekbossen (N14.02 Hoog- en Laagveenbos) zich ongestoord kunnen ontwikkelen tot laagveenbos en bij toenemende ouderdom tot hoogveenbos met een rijke mossenflora. De laatste is in het kader van Natura 2000 aangewezen als H91D0 Hoogveenbos. Bijna al het moerasbos bevindt zich binnen de kade. Hierbuiten is er een gering oppervlak van enkele langgerekte delen met dit beheertype in de smalle strook naar het noordwesten. Westelijk van het Spookgat wordt een klein deel van het bos beheerd als N17.06 Vochtig hakhout.

Ten oosten van het Grootte Meer is in het moerasbos een oude eendenkooi (N17.04) aanwezig. Deze wordt als cultuurhistorisch waardevol element in stand gehouden.

Potentiële natuurwaarden

Wanneer de waterkwaliteit binnen dit landschap verder verbetert zal onder andere het herstel van de kranswieren zich kunnen voortzetten. Een goede waterkwaliteit is ook van groot belang voor zeldzame vegetaties als trilvenen. Net als elders staat het trilveen in het Naardermeer onder druk. Onder andere door hogere waterpeilen in de winter en het tegengaan van ganzenvraat wordt ingezet op een uitbreiding van het oppervlak aan trilveen. Zeer recent zijn hiervoor ook delen van het moerasbos (het climaxstadium) gekapt om ruimte te geven aan eerdere successiestadia van de verlandingsreeks zoals veenmosrietland vochtig hakhout en waterriet.

De ambitie is verder om de nieuwe natuurgebieden in de randzones deels tot beheertype N05.01 Moeras te ontwikkelen, onder andere door verdere peilverhoging. Het oppervlak moeras zal hierdoor sterk gaan toenemen en daarmee ook het leefgebied voor soorten als otter, noordse woelmuis en tal van moeras- en rietvogels.

De tweede kernkwaliteit ter plaatse van het betreffende NNN is het open waterrijk landschap met moerassen en extensieve graslanden en water-, moeras- en rietvogels. Hieronder worden de ter plaatse geldende actuele en potentiële natuurwaarden beschreven.

Actuele natuurwaarden

In de Zuidpolder beoosten Muiden en vooral in de nieuwe gebieden rond het oude reservaat geldt op dit moment voor het grootste deel het beheertype N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland en N04.02 Zoete plas. Het gebied is van belang voor zowel watervogels als

moeras- en rietvogels zoals snor en rietzanger. In de watergangen in de Schil ontwikkelen zich watervegetaties met fonteinkruiden en krabbescheer.

Potentiële natuurwaarden

Voor een groot deel van het huidige oppervlak aan beheertype N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland in de randzones geldt de ambitie om deze om te vormen tot beheertype N05.01 Moeras met grote oppervlakten waterriet ten behoeve van de grote karekiet. Met name aan de oostkant blijven grotere oppervlakten Kruiden- en faunarijck grasland aanwezig en verder lange stroken onder andere op en langs de Ringdijk. In het oosten is verder de ambitie om het oppervlak N10.01 Nat schraalland uit te breiden door verder te verschromen met maai-beheer en door aanpassingen aan de afwatering waardoor kwelwater beter wordt benut. Dit deel ligt in de kwelzone van de zandgronden in het Gooi. Het Naardermeer grenst hier aan A14 Laegieskamp, Gijzenveen en Cruysbergen, waarvan een deel al tot dit beheertype behoort. De huidige vegetatieontwikkeling in wateren in de Schil laat daarnaast zien dat er ook op dit gebied potentie is (N04.01 Kranswierwater).

Conclusie natuurwaarden NNN

Wijziging van de huidige functie(s) in een natuurfunctie heeft geen negatieve invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. De voorgenomen natuurontwikkeling heeft juist per saldo een positieve invloed op zowel de omvang als de kwaliteit van het NNN. Met de voorgenomen natuurontwikkeling wordt immers invulling gegeven aan de ontwikkeling van Natura 2000, KRW en NNN doelen. Het voorgenomen plan leidt derhalve niet tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Het voorgenomen plan leidt derhalve niet tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Geconcludeerd wordt dat de provinciale ruimtelijke verordening van de provincie Noord-Holland voor wat betreft het aspect NNN de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan niet in de weg staat.

4.5.3 Betekenis voor het inpassingsplan

Met het plan wordt uitvoering gegeven aan de natuurdoelen voor het plangebied. Het plan zal dus positieve effecten hebben op de natuurwaarden. Het plan voldoet hiermee aan de natuurwetgeving.

4.6 **Geluid**

4.6.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden onderzocht of na realisatie van het plan sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie. Het wettelijk kader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

4.6.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in het mogelijk maken van geluidgevoelige functies dan wel het mogelijk maken van meer geluid makende functies. Onderhavig plan leidt ten aanzien van het aspect geluid dan ook niet tot andere effecten en levert daarmee geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.7 **Luchtkwaliteit**

4.7.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu

moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

Op grond van artikel 5.16 Wm stelt dat alleen een inpassingsplan vastgesteld kan worden wanneer aannemelijk is gemaakt dat:

- a) Het bestemmingsplan niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden, of;
- b) De luchtkwaliteit als gevolg van het vergunde plan per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert, of;
- c) Het bestemmingsplan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen, of;
- d) De ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

4.7.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in een wijziging die nadelige gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit. De wijziging van agrarische gronden naar natuur zal alleen een positief effect sorteren op de luchtkwaliteit. Derhalve levert het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen.

4.8.2 Betekenis voor het inpassingsplan

In het plangebied en de directe omgeving is een aardgastransportleiding aanwezig. In het PIP worden echter geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Ook worden geen extra bezoekers verwacht als gevolg van dit PIP. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de externe veiligheid en levert derhalve geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.9 Verkeer

4.9.1 Algemeen

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de verkeersstructuur en de verkeersstromen. In dat geval dienen de effecten van de voorgenomen activiteit bekeken te worden.

4.9.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in een wijziging die invloed heeft op de verkeersstructuur danwel verkeersstromen. Derhalve heeft dit plan geen gevolgen voor het aspect verkeer en levert verkeer geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.10 **Bedrijven en milieuzonering**

4.10.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

4.10.2 Betekenis voor het inpassingsplan

Het inpassingsplan voorziet niet in het mogelijk maken van milieugevoelige functies danwel het mogelijk maken van milieubelastende bedrijven of inrichtingen. Derhalve leidt dit aspect niet tot belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.11 **Kabels en leidingen**

Binnen het plangebied zijn enkele bestaande kabels en leidingen aanwezig. Het gaat om een hoge druk aardgasleiding van Gasunie en een hoogspanningsverbinding. De gasleiding loopt van de zuidoostkant van het plangebied richting het noordwesten. Deze heeft een zone van 4 meter aan weerszijden van de leiding waar beperkingen gelden voor bouw- en aanlegwerkzaamheden. De beperkingen zijn in de regels van dit inpassingsplan opgenomen.

De hoogspanningsverbinding betreft een 150 kV-verbinding, die vanwege de veiligheidspecten een zone van twee keer 25 meter kent, waar beperkingen gelden voor bouw- en aanlegwerkzaamheden. De beperkingen zijn in de regels van dit inpassingsplan opgenomen.

4.12 **M.e.r.-beoordeling**

4.12.1 Algemeen

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieu een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven.

Hier bestaat geen plicht tot het maken van een milieueffectrapport voor het ontwerp-PIP op grond van artikel 7.2a, eerste lid, van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, omdat sprake is van een plan dat direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied.

Een verplichting tot het maken van een m.e.r. kan daarnaast ook voortvloeien uit artikel 7.2 van de Wet milieubeheer. Voor een aantal activiteiten geldt een zogenoemde m.e.r.-plicht (C-lijst in het Besluit m.e.r.). Deze activiteiten worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor andere activiteiten geldt dat zij afhankelijk van de omstandigheden nadelige milieugevolgen kunnen hebben (D-lijst

in het Besluit m.e.r.). Voor deze laatste activiteiten geldt een zogenaamde m.e.r.-beoordelingsplicht.

De onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van een natuurgebied, wat als activiteit is opgenomen in de D-lijst onder categorie D9 (Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan).

Het Besluit m.e.r. geeft onder 'gevallen' per activiteit aan wat de relevante (indicatieve) drempel is voor een m.e.r.- (beoordelings)plicht. Met de ontwikkeling van de Schil rondom het Naardermeer worden de (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. overschreden. Indien een activiteit een omvang heeft die boven de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'm.e.r.-beoordeling'. Pas als is vastgesteld dat belangrijk nadelige gevolgen zijn uitgesloten, geldt voor de activiteit geen verdere m.e.r.-plicht.

4.12.2 Conclusies onderzoek

Voor het project is een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling⁶ ingediend bij het bevoegd gezag. Deze is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Hierin is beschreven wat de mogelijke milieugevolgen zijn van het plan. Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat er, gezien de te verwachten effecten, geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Nadere analyse in een MER is dan ook niet noodzakelijk. Op basis van de aangeleverde aanmeldnotitie is voldoende aannemelijk gemaakt dat volstaan kan worden met een m.e.r.-beoordeling en dat géén m.e.r.-procedure doorlopen hoeft te worden.

4.12.3 Betekenis voor het inpassingsplan

Er zijn vanuit de milieueffectbeoordeling geen belemmeringen voor de uitvoering van het inpassingsplan.

4.13 Conclusie

Uit de bovenstaande paragrafen blijkt dat er vanuit wet- en regelgeving voor milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen bestaan voor de uitvoering van het inpassingsplan.

⁶ Aanmeldingsnotitie Schil Naardermeer, 11 mei 2020, Sweco Nederland B.V.

5 Juridische aspecten

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald. Het juridisch bindende deel van het inpassingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding regelt de geografische begrenzing van het werkingsgebied van het plan en de diverse planregels. De voorliggende toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

In dit hoofdstuk worden de planregels toegelicht en wordt ingegaan op de handhaafbaarheid van deze regels.

Omgevingswet

Dit Pip vindt zijn basis in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is conform de huidige wet- en regelgeving opgesteld. Na inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet zal dit Pip, net als onder andere de huidige gemeentelijke bestemmingsplannen, integraal deel uitmaken van het omgevingsplan. Voor het omgevingsplan zal het overgangsrecht uit de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet gelden. De ‘overgangsfase’ geldt tot 2029. In deze fase kan de overheid de huidige regels uit bestemmingsplannen, inpassingsplannen en verordeningen omzetten naar het nieuwe omgevingsplan.

5.2 Planregels

De regels moeten in samenhang met de verbeelding worden gelezen, waarbij een bestemming op de verbeelding verwijst naar het corresponderende artikel in de regels.

In het inpassingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

- Natuur
- Leiding – Gas
- Leiding – Hoogspanning
- Leiding – Hoogspanningsverbinding
- Waarde – Archeologie 1
- Waarde – Archeologie 2
- Waarde – Archeologie 3
- Waarde – Archeologie 4
- Waterstaat - Waterkering

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

5.2.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 staan de inleidende bepalingen van de regels beschreven.

Artikel 1: Begrippen

Artikel 1 geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.

Artikel 2: Wijze van meten

Het tweede artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

5.2.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de juridische vertaling van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Bij de indeling van de bestemmingsregels is conform de SVBP 2012 een vaste volgorde aangehouden.

De regels van de bestemmingen in dit plan worden als volgt opgebouwd en benoemd (niet alle onderdelen komen in iedere bestemming voor):

- bestemmingsomschrijving (omschrijving van de toegestane functies en gebruiksdoelen);
- bouwregels (regels waaraan de bebouwing dient te voldoen);
- nadere eisen (eisen die het college van burgemeester en wethouders bij vergunningverlening kan stellen aan de bebouwing);
- afwijking van de bouwregels (regels op grond waarvan in concrete situaties onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken van de bouwregels);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunningplicht: hiermee worden grondwerkzaamheden aan een vergunning gebonden).

Hieronder worden de verschillende bestemmingen inhoudelijk toegelicht.

Artikel 3 Natuur

Alle gronden binnen het plangebied kennen de bestemming 'Natuur'. Deze gronden vallen binnen het Natuur Netwerk Nederland en het Natura 2000-gebied. Primair zijn deze gronden bestemd ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke waarden en natuurwaarden. Tevens is een aantal daarbij behorende functies toegestaan. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Om de natuur- en landschappelijke waarden te beschermen zijn bouw- en aanlegregels opgenomen in de bestemming. In de bouwregels zijn specifieke bouwwerken toegestaan. Het geplande uitkijkpunt op de bunker aan de Meerkade is met de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – uitkijkpunt' aangewezen op de verbeelding. Met de aanlegvergunning worden werkzaamheden in de grond aan een vergunning gebonden. De aanlegwerkzaamheden ten behoeve van de realisatie van het inrichtingsplan, het Natura 2000-beheerplan en het normale beheer en onderhoud zijn uitgezonderd van deze vergunningplicht. Ondanks dat de vaststelling van dit inpassingsplan plaatsvindt door Provinciale Staten, blijven de colleges van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeenten het bevoegd gezag voor de verlening van de omgevingsvergunningen.

Artikel 4 Leiding – Gas

Binnen het plangebied zijn bestaande gasleidingen gelegen. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' zijn de gronden, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de gasleiding en de bescherming daarvan. Om dit laatste doel te bewerkstelligen zijn bouw- en aanlegregels opgenomen in de bestemming. Hierin is bepaald dat binnen de dubbelbestemming geen kwetsbare objecten zijn toegestaan. Kwetsbare objecten zijn gedefinieerd in artikel 1, waarbij de definitieve uit artikel 1.1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gehanteerd.

Artikel 5 Leiding – Hoogspanning

Binnen het plangebied, langs de oostrand, is een ondergrondse hoogspanningsverbinding gelegen. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' zijn de gronden, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de hoogspanningsverbinding en de bescherming daarvan. De zone is in totaal 10,5 m breed. Om dit laatste doel te bewerkstelligen zijn bouwregels opgenomen in de bestemming.

Artikel 6 Leiding – Hoogspanningsverbinding

De bovengrondse hoogspanningsverbinding is van de dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding voorzien. Inhoudelijk lijkt deze bestemming sterk op de hiervoor beschreven bestemming voor de ondergrondse leiding. Naast de bescherming van de leiding zijn de masten in de bestemmingsomschrijving opgenomen. De strook van deze bovengrondse leiding is breder dan van de ondergrondse leiding, namelijk 56 meter.

Artikel 7 Waarde – Archeologie 1

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Deze bestemmingen zijn gebaseerd op de uitkomsten van het archeologisch bureauonderzoek (zie paragraaf 4.4). De bescherming archeologie 1 betreft de bestaande historische bebouwing. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem over een oppervlakte van meer dan 100 m² wordt verstoord.

Artikel 8 Waarde – Archeologie 2

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem dieper dan 30 cm en over een oppervlakte van meer dan 250 m² wordt verstoord.

Artikel 9 Waarde – Archeologie 3

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem dieper dan 100 cm en over een oppervlakte van meer dan 250 m² wordt verstoord.

Artikel 10 Waarde – Archeologie 4

Binnen het inpassingsplan gelden vier verschillende beschermingswaarden ten aanzien van archeologie. Deze gronden zijn naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Archeologisch onderzoek moet plaatsvinden wanneer de bodem dieper dan 150 cm en over een oppervlakte van meer dan 50 m² wordt verstoord.

Artikel 11 Waterstaat – Waterkering

De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering.

5.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen zullen hieronder kort worden toegelicht.

Artikel 12: Anti-dubbelregel

Deze regeling, waarvan de tekst overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald, is bedoeld om te zorgen dat gronden waarvoor een vergunning is verleend, niet nogmaals worden meegeteld voor een vergunning.

Artikel 13: Algemene aanduidingsregels

Binnen het plangebied is één gebiedsaanduiding opgenomen. Deze gebiedsaanduiding betreft de vrijwaringszone – molenbiotoop ten behoeve van de poldermolen Hollandia in Ankeveen. De aanduiding ‘Vrijwaringszone – molenbiotoop’ is overgenomen conform de reeds bestaande regeling in de vigerende bestemmingplannen. Zo mag binnen een afstand van 100 meter tot het middelpunt van de molen geen bebouwing worden opgericht die hoger is dan het onderste punt van de verticaal staande wiek. Hoewel de poldermolen Hollandia op dit moment niet meer als molen in gebruik is, is opname van de aanduiding ‘vrijwaringszone – molenbiotoop’ vanuit cultuurhistorische overwegingen gewenst.

Artikel 14: Overige regels

In dit artikel wordt bepaald dat de onderliggende bestemmingen in bestemmings- en inpassingsplannen binnen het plangebied komen te vervallen. Tevens is geregeld wanneer de gemeenteraden van Gooise Meren, Hilversum en Weesp een bestemmingsplan mogen vaststellen voor de gronden waar dit inpassingsplan betrekking op heeft. Hier kan van worden afgeweken, onder de voorwaarde dat de bestemmingen, aanduidingen en regels binnen het plangebied van dit inpassingsplan ongewijzigd worden overgenomen.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Hieronder worden de verschillende artikelen toegelicht.

Artikel 15: Overgangsrecht

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik. Hierin is geregeld dat bestaande bouwwerken mogen worden gehandhaafd en bestaand gebruik mag worden voortgezet.

Tevens mogen bestaande bouwwerken gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits de afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot. Gelet op de jurisprudentie wordt onder gedeeltelijk vernieuwen of veranderen verstaan het renoveren dan wel verbouwen van een bouwwerk, dat er niet toe mag leiden dat in een betrekkelijk korte periode in feite een compleet nieuw bouwwerk wordt gerealiseerd. De hoofdconstructie (fundering, spanten, draagbalken, gordingen en draagmuren) moet blijven gehandhaafd en mogen niet worden vervangen, én

- de uiterlijke verschijningsvorm zoals oppervlakte, goot- en nokhoogte, dakhelling en materiaalgebruik moeten ongewijzigd blijven, én
- er mogen geen nieuwe funderingen en/of nieuwe draagmuren worden geplaatst, én
- de functie van het bouwwerk moet hetzelfde blijven.

Artikel 16: Slotregel

Dit artikel geeft de naam van het inpassingsplan aan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het inpassingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand het vooroverleg in hoofdstuk 7 toegelicht.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient voor gronden waar een bouwplan is voorgenomen een exploitatieplan te worden vastgesteld. De voorgenomen natuurontwikkeling betreft echter geen bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening, zodat een exploitatieplan niet nodig is. Om deze reden wordt geen exploitatieplan vastgesteld.

De verwerving van de gronden, waar de benodigde bestemmingswijziging plaatsvindt ten behoeve van de provinciale NNN-taakstelling, wordt gerealiseerd met behulp van budget dat bij de provincie beschikbaar is voor de realisatie van NNN.

Met betrekking tot de inrichtingskosten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over een financieringsplan waaraan provincie, waterschap AGV en Natuurmonumenten bijdragen. De bijdrage van waterschap AGV is gerelateerd aan de taakstelling vanuit de Kader Richtlijn Water.

7 Procedure

7.1 Verwerving gronden

In het plangebied is sprake van enkele particuliere grondeigendommen, waar in dit inpassingsplan ontwikkeling van natuur is voorzien. Met deze grondeigenaren vindt momenteel overleg plaats, waarbij het uitgangspunt is dat de benodigde gronden minnelijk worden verworven.

Voor enkele agrarische percelen is het inmiddels gelukt deze te verwerven ten behoeve van natuurontwikkeling.


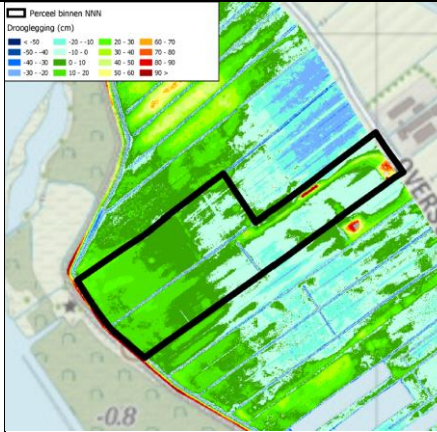
Indien het echter niet mogelijk is om alle gronden minnelijk te verwerven, is de provincie ten principale bereid om het onteigeningsmiddel in te zetten, om de uitvoerbaarheid van het plan te borgen. Daarom is de basis hiervoor in dit inpassingsplan vastgelegd. Een besluit om over te kunnen gaan tot formele onteigening van deze laatste percelen ten behoeve van inrichting voor natuur in de Schil rond het Naardermeer is door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland genomen op 22 november 2016.


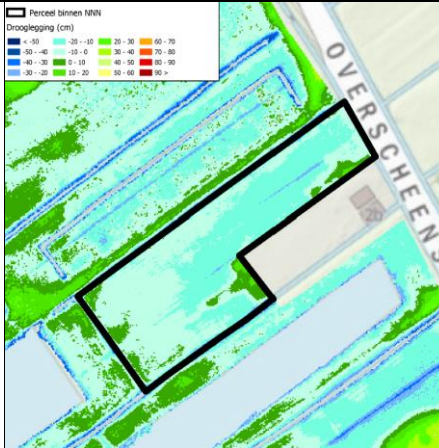

De resterende percelen in particulier eigendom zijn:

- NDN00H 23
- NDN00H 27
- NDN00H 29
- NDN00H 176
- NDN00H 177
- NDN00H 178
- NDN00H 208


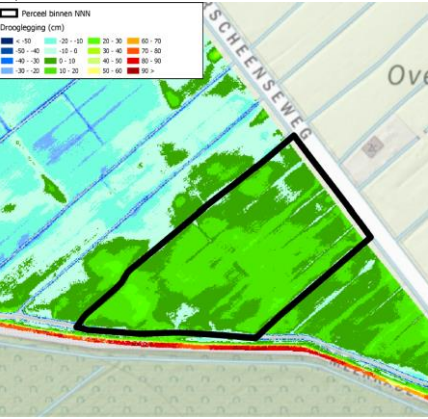
Hieronder wordt per perceel aangegeven welke maatregelen uit het inrichtingsplan volgen, wat het huidige gebruik betreft, hoe de toekomstige waterhuishouding eruitziet en wat dat betekent voor het toekomstig gebruik van het perceel.

Perceel	Maatregelen	Huidig gebruik	Toekomstige waterhuishouding	Toekomstige natuursituatie
NDN00H 23	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing - Aanleggen natuurvriendelijke oever - Aanbrengen dammen met duikers 	Agrarisch	Drooglegging bij hoogste peil - 0,8	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Moeras en vochtig hooiland ontstaan in een mozaïek, op de groene delen van de droogleggingskaart hiernaast vooral vochtig hooiland, op de blauwe moeras.</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i></p>


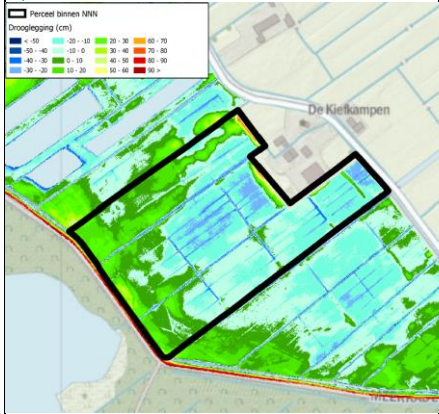
				<p>Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan. Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p> <p><i>Natuurbeheertype N10.02 Vochtig Hooiland</i> Het Zuidwestelijke deel zal ontwikkelen tot vochtig hooiland bij een beheer van maaien en eventueel extensief nabeweiden. Bemesting is zeer beperkt mogelijk gezien de voedselrijke uitgangssituatie. Nabeweiding is mogelijk voor een beperkte periode (ca 3 maanden) in het najaar.</p> <p>Integrale begrazing is ook mogelijk waardoor een mozaïek van beide natuurbeheertypen kan ontstaan. Het grasland zal in dat geval wat ruiger en structuurrijker zijn.</p>
<p>NDN00 H 27</p>	<p>- Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing</p>	<p>Agrarisch</p>	<p>Drooglegging bij hoogste peil - 0,8</p>	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Moeras zal ontwikkelen op de blauwe delen.</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i> Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan. Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p>

				
<p>NDN00 H 29</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing - Aanleggen natuurvriendelijke oever - Aanbrengen nieuwe watergang - Aanbrengen dammen met duikers 	<p>Agrarisch</p>	<p>Drooglegging bij hoogste peil - 0,8</p> 	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Moeras en vochtig hooiland ontstaan in een mozaïek, op de groene delen van de droogleggingskaart hiernaast vooral vochtig hooiland, op de blauwe moeras.</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i> Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan. Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p> <p><i>Natuurbeheertype N10.02 Vochtig Hooiland</i> Het Zuidwestelijke deel en het zuidelijk deel zullen ontwikkelen tot vochtig hooiland bij een beheer van</p>

				<p>maaieren en eventueel extensief nabeweiden. Bemesting is zeer beperkt mogelijk gezien de voedselrijke uitgangssituatie. Nabeweiding is mogelijk voor een beperkte periode (ca 3 maanden) in het najaar.</p> <p>Integrale begrazing is ook mogelijk waardoor een mozaïek van beide natuurbeheertypen kan ontstaan. Het grasland zal in dat geval wat ruiger en structuurrijker zijn.</p>
<p>NDN00 H 176</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing - Aanleggen natuurvriendelijke oever - Aanbrengen nieuwe watergang - Aanbrengen dammen met duikers 	<p>Agrarisch</p>	<p>Drooglegging bij hoogste peil - 0,8</p> 	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Vochtig hooiland zal ontstaan in een mozaïek met moeras, op de groene delen van de droogleggingskaart hiernaast vooral vochtig hooiland, op de blauwe moeras.</p> <p><i>Natuurbeheertype N10.02 Vochtig Hooiland</i> De helft zal ontwikkelen tot vochtig hooiland bij een beheer van maaieren en eventueel extensief nabeweiden. Bemesting is zeer beperkt mogelijk gezien de voedselrijke uitgangssituatie. Nabeweiding is mogelijk voor een beperkte periode (ca 3 maanden) in het najaar</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i> Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan.</p>

				<p>Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p> <p>Integrale begrazing is ook mogelijk waardoor een mozaïek van beide natuurbeheertypen kan ontstaan. Het grasland zal in dat geval wat ruiger en structuurrijker zijn.</p>
<p>NDN00 H 177</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing - Aanleggen natuurvriendelijke oever - Aanbrengen nieuwe watergang - Aanbrengen dammen met duikers 	<p>Agrarisch</p>	<p>Drooglegging bij hoogste peil - 0,8</p> 	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Vooral vochtig hooiland zal ontstaan in een mozaïek met een klein deel moeras, op de groene delen van de droogleggingskaart hiernaast vooral vochtig hooiland, op de blauwe moeras.</p> <p><i>Natuurbeheertype N10.02 Vochtig Hooiland</i> Het overgrote deel zal ontwikkelen tot vochtig hooiland bij een beheer van maaien en eventueel extensief nabeweiden. Bemesting is zeer beperkt mogelijk gezien de voedselrijke uitgangssituatie. Nabeweiding is mogelijk voor een beperkte periode (ca 3 maanden) in het najaar</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i> Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal</p>

				<p>ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan. Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p> <p>Integrale begrazing is ook mogelijk waardoor een mozaïek van beide natuurbeheertypen kan ontstaan. Het grasland zal in dat geval wat ruiger en structuurrijker zijn.</p>
<p>NDN00 H 178</p>	<p>- Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing - Aanbrengen dam met duiker</p> 	<p>Agrarisch</p>	<p>Drooglegging bij hoogste peil - 0,8</p>	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Vooral vochtig hooiland zal ontstaan in een mozaïek met een klein deel moeras, op de groene delen van de droogleggingskaart hiernaast vooral vochtig hooiland, op de blauwe moeras.</p> <p><i>Natuurbeheertype N10.02 Vochtig Hooiland</i> Het overgrote deel zal ontwikkelen tot vochtig hooiland bij een beheer van maaien en eventueel extensief nabeweiden. Bemesting is zeer beperkt mogelijk gezien de voedselrijke uitgangssituatie. Nabeweiding is mogelijk voor een beperkte periode (ca 3 maanden) in het najaar</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i> Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan.</p>

		 <p>Perceel binnen NNN Drooglegging (cm)</p> <table border="1"> <tr> <td>< -90</td> <td>-30 - 10</td> <td>20 - 30</td> <td>60 - 70</td> </tr> <tr> <td>30 - 40</td> <td>-10 - 0</td> <td>30 - 40</td> <td>70 - 80</td> </tr> <tr> <td>40 - 50</td> <td>0 - 10</td> <td>40 - 50</td> <td>80 - 90</td> </tr> <tr> <td>50 - 60</td> <td>10 - 20</td> <td>50 - 60</td> <td>90 ></td> </tr> </table> <p>Schaal: 1:1.000</p>	< -90	-30 - 10	20 - 30	60 - 70	30 - 40	-10 - 0	30 - 40	70 - 80	40 - 50	0 - 10	40 - 50	80 - 90	50 - 60	10 - 20	50 - 60	90 >	<p>Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p> <p>Integrale begrazing is ook mogelijk waardoor een mozaïek van beide natuurbeheertypen kan ontstaan. Het grasland zal in dat geval wat ruiger en structuurrijker zijn.</p>
< -90	-30 - 10	20 - 30	60 - 70																
30 - 40	-10 - 0	30 - 40	70 - 80																
40 - 50	0 - 10	40 - 50	80 - 90																
50 - 60	10 - 20	50 - 60	90 >																
<p>NDN00 H 208</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbrengen peilscheiding bij weg en bebouwing - Aanleggen natuurvriendelijke oever - Aanbrengen nieuwe watergang - Aanbrengen dammen met duikers - Verwijderen dam met duiker - Aanbrengen stuw 	<p>Agrarisch</p> <p>Drooglegging bij hoogste peil -0,8</p>  <p>Perceel binnen NNN Drooglegging (cm)</p> <table border="1"> <tr> <td>< -90</td> <td>-30 - 10</td> <td>20 - 30</td> <td>60 - 70</td> </tr> <tr> <td>30 - 40</td> <td>-10 - 0</td> <td>30 - 40</td> <td>70 - 80</td> </tr> <tr> <td>40 - 50</td> <td>0 - 10</td> <td>40 - 50</td> <td>80 - 90</td> </tr> <tr> <td>50 - 60</td> <td>10 - 20</td> <td>50 - 60</td> <td>90 ></td> </tr> </table> <p>De Kietkampen</p>	< -90	-30 - 10	20 - 30	60 - 70	30 - 40	-10 - 0	30 - 40	70 - 80	40 - 50	0 - 10	40 - 50	80 - 90	50 - 60	10 - 20	50 - 60	90 >	<p>Het peil varieert tussen -1,1 en -0,8. Moeras en vochtig hooiland ontstaan in een mozaïek, op de groene delen van de droogleggingskaart hiernaast vooral vochtig hooiland, op de blauwe moeras.</p> <p><i>Natuurbeheertype N05.01 Moeras</i> Het moeras zal in het natte seizoen water op maaiveld hebben en in het droge seizoen droogvallen. Het zal ontwikkelen als een moerasruigte met veel kruiden, zoals het in veel delen van de schil is ontstaan. Moeras wordt niet bemest. Begrazing is zeer extensief mogelijk en wordt ook voorzien in het inrichtingsplan voor de KOP (Galloways).</p> <p><i>Natuurbeheertype N10.02 Vochtig Hooiland</i> Het Westelijke deel zal ontwikkelen tot vochtig hooiland bij een beheer van maaien en eventueel extensief</p>
< -90	-30 - 10	20 - 30	60 - 70																
30 - 40	-10 - 0	30 - 40	70 - 80																
40 - 50	0 - 10	40 - 50	80 - 90																
50 - 60	10 - 20	50 - 60	90 >																



nabeweiden. Bemesting is zeer beperkt mogelijk gezien de voedselrijke uitgangssituatie. Nabeweiding is mogelijk voor een beperkte periode (ca 3 maanden) in het najaar.

Integrale begrazing is ook mogelijk waardoor een mozaïek van beide natuurbeheertypen kan ontstaan. Het grasland zal in dat geval wat ruiger en structuurrijker zijn.

7.2 Overleg en inspraak

7.2.1 Overleg

Ingevolge artikel 3.1.1 (in samenhang met artikel 1.1.1, lid 2) van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), dienen Gedeputeerde Staten overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In verband hiermee is het concept ontwerp inpassingsplan voorgelegd aan Rijkswaterstaat, Waternet, Natuurmonumenten, Ministerie I&W, Prorail, Gasunie, TenneT, Liander en LTO. Tevens zijn de gemeenteraden van Gooise Meren, Weesp en Hilversum formeel gehoord in het kader van artikel 3.26, lid 1 Wro en zijn de gemeenten ook ambtelijk geraadpleegd.

De gemeenten Gooise Meren en Hilversum, Prorail en de Gasunie hebben op het concept ontwerpplan gereageerd. Een samenvatting van de reacties en het standpunt van de provincie zijn opgenomen in bijlage 7. De reacties hebben tot één inhoudelijke wijziging en één tekstuele wijziging geleid.

Wijzigingen uit het vooroverleg

Het voorstel van de Gasunie voor de bestemming van de 12 inch 40 bar regionale gastransportleiding is overgenomen. Artikel 4 van het Pip is hierop aangepast. De tekstuele wijziging behelst de eigendomssituatie van enkele agrarische percelen die inmiddels zijn verworven voor de natuurontwikkeling.

7.2.2 Informatie

Tijdens het planproces hebben provincie Noord-Holland, waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Natuurmonumenten gezamenlijk gesprekken gevoerd met een groep bewoners van de Kreugerlaan en een groep bewoners van de Keverdijk. Hierbij zijn de plannen (inpassingsplan, watergebiedsplan en inrichtingsplan) toegelicht en besproken. Gedurende de termijn van terinzagelegging wordt een voorlichtingsbijeenkomst voor geïnteresseerden georganiseerd door provincie Noord-Holland en waterschap Amstel, Gooi en Vecht.

7.2.3 Zienswijzen

Het ontwerp-inpassingsplan heeft op grond van artikel 3.8, in samenhang met artikel 3.26, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening, in het najaar van 2020, na vrijgave door GS, gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Door een ieder konden zienswijzen bij Provinciale Staten worden ingediend. De binnengekomen zienswijzen worden bij de besluitvorming in het kader van de vaststelling van het plan door Provinciale Staten betrokken. De zienswijzen zijn door de provincie Noord-Holland en het waterschap Amstel gezamenlijk beantwoord, in afstemming met Natuurmonumenten. Dit is vervat in een nota van beantwoording, die deel uitmaakt van de besluitvorming. Naar aanleiding van de zienswijzen zijn enkele wijzigingen aangebracht in het PIP, het Watergebiedsplan en het Inrichtingsplan. Voor het overzicht wordt korthedshalve verwezen naar de nota van beantwoording.

7.2.4 Vaststelling en beroep

Na bekendmaking van de vaststelling vangt de beroepstermijn aan. Na deze beroepstermijn van zes weken treedt het inpassingsplan in werking, tenzij conform artikel 8.4 Wro een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.