

# Oplegger Concept-omgevingsverordening NH2022 (75%-versie)

## Voorwoord

### **Ambtelijk concept**

Voor u ligt het ambtelijk concept van de Omgevingsverordening NH2022. Het betreft een 75%-versie. Deze concept-omgevingsverordening is nog werk in uitvoering en heeft als belangrijk doel het gesprek aan te gaan met belangenorganisaties, gemeenten, waterschappen en omgevingsdiensten. Dit is hét moment voor onze omgeving om input te leveren, de omgevingsverordening te verbeteren en aan te scherpen voordat de formele besluitvorming van start gaat.

Wij ontvangen graag uw input op deze 75%-versie en we zullen goed bekijken hoe we met uw reacties de verordening kunnen verbeteren. Ondertussen werken we zelf ook nog aan verdere aanvulling en verbetering. Er komt geen 'memorie van antwoord' waarin op elke individuele reactie formeel zal worden gereageerd. Alle binnengekomen reacties worden verzameld en er komt een algemene (gebundelde) reactie vanuit de provincie Noord-Holland.

Graag ontvangen wij uw reactie uiterlijk vrijdag 19 maart 2021. De Concept-omgevingsverordening NH2022 is te raadplegen via de website van de provincie Noord-Holland.

### **Planning**

Naar verwachting zal in april 2021 de formele besluitvorming starten met de vaststelling van de Ontwerp-omgevingsverordening NH2022 door Gedeputeerde Staten. Na vaststelling zal het ontwerp gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en kan iedereen zienswijzen indienen.

### **Oplegger**

In deze oplegger wordt ingegaan op de Omgevingswet en de inhoudelijke gevolgen hiervan voor de provinciale omgevingsverordening. Ook kunt u terugvinden welke keuzes er zijn gemaakt voor dit ambtelijk concept en wordt inzichtelijk gemaakt wat er wijzigt ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020. De Omgevingsverordening NH2020 is op 22 oktober 2020 vastgesteld door Provinciale Staten en dient als basis voor de Concept-omgevingsverordening NH2022.

Het concept is een werkversie. Het is niet vastgesteld en er kunnen geen verwachtingen of rechten aan deze versie worden ontleend.

## 1. Inleiding

In het onderstaande filmpje wordt in grote lijnen uitgelegd wat de Omgevingsverordening NH2022 inhoudt, hoe de verordening zich verhoudt tot de Omgevingsvisie NH2050 en wat het grote verschil is met de Omgevingsverordening NH2020. Tot slot wordt uitgelegd welke stappen nodig zijn om de omgevingsverordening “Omgevingswetproof” te maken zodat deze door Provinciale Staten kan worden vastgesteld en inwerking treedt op 1 januari 2022.

Filmpje: <https://youtu.be/SkopfGzR9Eg>

## 2. De Omgevingswet

### Algemeen

Op 1 januari 2022 treedt (naar verwachting) de Omgevingswet in werking. Deze nieuwe wet vervangt 26 wetten door 1 wet, 5.000 wetsartikelen door 350 wetsartikelen en 120 algemene regelingen worden vervangen door 4 algemene regelingen. Deze grote stelselwijziging heeft ook gevolgen voor de provinciale regels. De provincie Noord-Holland moet op grond van de Omgevingswet op 1 januari 2022 één omgevingsverordening hebben vastgesteld. Hierin moet de provincie alle regels over de fysieke leefomgeving opnemen. Door de Omgevingswet krijgt de provincie taken en bevoegdheden toebedeeld. De inwerkingtreding van de Omgevingswet zorgt er bovendien voor dat vrijwel alle regels over de fysieke leefomgeving die golden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege komen te vervallen.

### Implementatie van de Omgevingswet door Noord-Holland

*Reeds afgerond; de Omgevingsverordening NH2020...*

Vooruitlopend op de Omgevingswet heeft de provincie Noord-Holland op 22 oktober 2020 al een belangrijke stap genomen door de vaststelling van een eerste Omgevingsverordening; de Omgevingsverordening NH2020. 21 verordeningen zijn hiermee vervangen en de belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie NH2050 zijn verankerd in de Omgevingsverordening NH2020. Deze omgevingsverordening is op 17 november 2020 in werking getreden en is in de geest van de Omgevingswet opgesteld, maar heeft als grondslag nog steeds de huidige wet- en regelgeving.

*... nu in concept: de Omgevingsverordening NH2022*

Daarom zijn de provinciale regels die in de Omgevingsverordening NH2020 zijn opgenomen, in deze Concept-omgevingsverordening NH2022 “Omgevingswetproof” gemaakt. Dit betekent dat de huidige provinciale regels zijn omgezet naar het stelsel van de Omgevingswet.

Het gaat hierbij om een juridisch technische omzetting van de regels waarbij is gezorgd voor de juiste wettelijke grondslagen en verwijzingen onder de Omgevingswet. Verder vallen hieronder ook zaken waarbij door de stelselwijziging van de Omgevingswet de systematiek, terminologie of juridische constructie is veranderd, maar waar deze verandering niet heeft geleid tot wijziging van de beleidsinhoud en de strekking van de regels.

Daarnaast is ook gekeken naar wat de Omgevingswet, en de daarbij behorende algemene regelingen, inhoudelijk op een aantal thema's van de provincie verlangen en wat de gevolgen hiervan zijn op het provinciaal beleid en de regels in de Concept-omgevingsverordening NH2022.

### 3. Inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020

#### Algemeen

In deze paragraaf worden alle thema's die inhoudelijk zijn gewijzigd ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020 uiteengezet. Deze veranderingen hebben verschillende oorzaken. Zoals aangestipt in het bovenstaande filmpje komen de meeste wijzigingen voort uit de Omgevingswet. Daarnaast kan het zijn dat de ambtelijke en bestuurlijke inputsessies, die hebben plaatsgevonden op 29 oktober en 19 november 2020, hebben geleid tot aanpassingen. Tot slot vloeit een enkele wijziging nog voort uit de formele zienswijzen die zijn ingediend in het kader van de ter inzage van de Omgevingsverordening NH2020.

Per thema zal worden aangegeven waar de wijziging op is gebaseerd en wat er verandert ten opzichte van de Omgevingsverordening NH2020 (de huidige verordening).

#### Overzicht per thema

*Bodem (niet meer geregeld in de Concept-omgevingsverordening NH2022)*

Onder de huidige Wet bodembescherming (Wbb) is de provincie bevoegd gezag voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor bodemsanering van sterk verontreinigde bodem. De gemeenten zijn bevoegd gezag voor toepassen van licht verontreinigde grond en bagger. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het bevoegd gezag voor bodemsanering grotendeels over naar gemeenten. De provincie blijft (of wordt) bevoegd gezag voor:

- Overgangsrechtsituaties Wbb (beschikte spoedlocaties, ingediende saneringsplannen en BUS-meldingen, nazorglocaties)
- Bodem bij complexe bedrijven (BRZO, RIE-4 en IPPC)

#### Overgangsrechtsituaties Wbb

De provincie is na inwerkingtreding van de Omgevingswet bevoegd gezag voor de provinciale bodemtaken Wbb die onder het overgangsrecht vallen. De Wbb blijft van toepassing op deze overgangsrechtsituaties. Hetzelfde geldt voor de regels die zijn opgenomen in de huidige Omgevingsverordening NH2020 t.a.v. bodemsanering. Ook de

beleidsregels in de Werkwijzer bodemsanering blijven voor die situaties gelden en de overige beleidsregels bodem.

Het eerbiedigende overgangsrecht dat dit regelt is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem. Hierin staat dat - in de omschreven overgangsrechtsituaties - de regels die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden (het oude recht), van toepassing blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat het Rijk dit al heeft geregeld, hoeft de provincie hiervoor geen overgangsrecht op te nemen in de Omgevingsverordening NH2022. De regels over bodemsanering in afdeling 4.3 (artikelen 4.42 t/m 4.46) en afdeling 7.4 (artikelen 7.9 t/m 7.14) van de Omgevingsverordening NH2020 en de beleidsregels in de Werkwijzer bodemsanering blijven hiermee, voor zover relevant, in de volgende overgangssituaties van toepassing:

1. Een geval van ernstige verontreiniging waarvoor de provincie een beschikking heeft genomen dat spoedige sanering noodzakelijk is (spoedlocatie).
2. Een sanering waarvoor een (deel)saneringsplan is ingediend. Nazorg en gebruiksbeperkingen vallen hier ook onder.
3. Een sanering waarvoor een BUS-melding (BUS is de afkorting van Besluit uniforme saneringen) is ingediend. Nazorg / gebruiksbeperking isolatielaag valt hier ook onder.

Er staan nog meer overgangsrechtelijke bepalingen in de Aanvullingswet bodem. Voor een volledig overzicht van het overgangsrecht wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem.

### Bodem bij complexe bedrijven

Voor zover de bodemtaken betrekking hebben op maatwerksaneringen bij complexe bedrijven wil de provincie regels stellen. De provincie wil daarmee de aanvraag van het verzoek om een maatwerkvoorschrift voor een alternatieve saneringsaanpak structureren door indieningsvereisten en een beoordelingskader op te nemen bij complexe bedrijven. Deze regels sluiten idealiter zoveel mogelijk aan bij de huidige systematiek van de provincie onder de Wet bodembescherming (Wbb).

De provincie wil uiteindelijk voor de bodemtaken bij complexe bedrijven onder de Omgevingswet beleidsmatig aansluiten bij het beleid dat gemeenten ten aanzien van bodemkwaliteit hebben. Ook voor maatwerksaneringen. Op die manier geldt uiteindelijk voor het gehele grondgebied van de gemeente (inclusief de locatie waar het complexe bedrijf ligt en waar de provincie door de Omgevingswet bevoegd gezag van wordt) hetzelfde bodembeleid voor zowel toepassen als saneren.

Tijdens de ambtelijke en bestuurlijke inputsessies voor de Omgevingsverordening NH2022 zijn de conceptregels voor de bodemtaken omtrent maatwerksaneringen bij de complexe bedrijven besproken. Het verder uitdiepen van het thema heeft geleid tot voortschrijdend inzicht ten aanzien van deze conceptregels.

*Beleidsregels i.p.v. regels in de omgevingsverordening*

De provincie wil tijdelijke regels stellen voor complexe bedrijven totdat gemeenten zelf maatwerkregels of beleidsregels hebben gemaakt voor maatwerksaneringen. Dit zou betekenen dat zodra een gemeente eigen regels heeft voor maatwerksaneringen, voor deze gemeente expliciet in de verordening de betreffende provinciale regels moet worden 'uitgezet'. Met de verordening kan niet snel worden geanticipeerd op het 'uitzetten' per gemeente, omdat wijzigingen van de omgevingsverordening maar één keer per jaar worden doorgevoerd. Dit maakt de omgevingsverordening een minder geschikt instrument. Er is derhalve geen eenvoudige en snelle manier waarop gezorgd kan worden, dat de regels vanuit de verordening niet meer gelden voor de gemeenten die invulling hebben gegeven aan het eigen beleid voor maatwerksaneringen. Dit is vanuit de sturingsfilosofie van de provincie "decentraal wat kan" wel wenselijk.

Daarom is besloten om de inhoudelijke afwegingen t.a.v. maatwerksaneringen te vertalen naar beleidsregels en deze niet op te nemen in de omgevingsverordening. In de beleidsregels haakt de provincie aan bij de provinciale bevoegdheden voor bodemsanering bij complexe bedrijven waarvoor regels zijn gesteld in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit. Daarmee wordt voldaan aan het beoogde doel om de continuïteit voor complexe bedrijven te borgen en te zorgen voor een open, eenduidige en transparante manier van toetsing bij complexe bedrijven. Het voordeel is dat een beleidsregel meer flexibiliteit biedt, mede doordat de bevoegdheid ligt bij Gedeputeerde Staten. Een beleidsregel geeft het bestuursorgaan bovendien ruimte om van haar eigen beleidsregel af te wijken (mits gemotiveerd). Hiermee is maatwerk beter vorm te geven. Ook maakt een beleidsregel het voor gemeenten gemakkelijker om een beleidsregel van de provincie over te nemen bij het uitvoeren van de nieuwe bodemsaneringstaken. Tot slot kunnen omgevingsdiensten voor de motivering bij het toetsen van verzoeken om maatwerkbesluiten volstaan met verwijzen naar de beleidsregel.

Het vormgeven van de beleidsregels zal buiten de scope van het totstandkomingsproces van de Omgevingsverordening NH2022 plaatsvinden. Dit zal in een apart proces voort worden gezet. De door u gemaakte opmerkingen tijdens de inputsessies met betrekking tot dit thema worden mee genomen bij dat proces.

#### *Ontgrondingen (afdeling 4.4)*

Onder de Ontgrondingenwet ligt de bevoegdheid voor ontgrondingen bij de provincie. De provincie is dus bevoegd om alle vergunningen die hiervoor nodig zijn te verlenen.<sup>1</sup> De provincie is ook bevoegd om activiteiten aan te wijzen waarvoor geen vergunning nodig is (de zogenoemde vergunningsvrije gevallen). Onder de Omgevingswet verandert de bevoegdheidsverdeling en wordt de provincie bevoegd gezag voor:

- enkelvoudige ontgrondingen (gevallen waarbij de aanvraag alleen betrekking heeft op de ontgroning)
- meervoudige ontgrondingen (gevallen waarbij ook andere activiteiten dan de ontgroning worden aangevraagd) als er 100.000 m<sup>3</sup> wordt ontgrond.

---

<sup>1</sup> Behoudens bij situaties dat het Rijk bevoegd is.

## Bevoegdheid gemeente

Bij kleinere meervoudige ontgrondingen (bijvoorbeeld een ontgroning als onderdeel van een bouwproject) wordt de gemeente bevoegd gezag. Daarbij krijgt de provincie adviesrecht met instemming.

## Aanwijzen categorieën ontgrondingen die vergunning-vrij zijn

Het Besluit activiteiten leefomgeving kent deels andere vergunningsvrije categorieën dan de Omgevingsverordening NH2020 (huidige regels). Als provincie mag je afwijken van het Besluit activiteiten leefomgeving. Afwijking van dit besluit is mogelijk indien dit doelmatig en doeltreffend is. In artikel 4.52 van de Concept-omgevingsverordening NH2022 wijzen we twee categorieën van vergunningsvrije gevallen aan zodat we ons huidige beleid en regels in grote lijnen kunnen voortzetten op dit onderdeel.

### *Vaarwegen*

PM (Werk in uitvoering)

### *Wegen (afdeling 4.8)*

## Specifieke Zorgplicht

In artikel 4.68 is een specifieke zorgplicht opgenomen met betrekking tot het thema wegen. Een specifieke zorgplicht is toegespitst op specifieke activiteiten voor concreet genoemde belangen. De specifieke zorgplicht zoals omschreven in artikel 4.68 verplicht, kort samengevat, degene die een beperkingengebied-activiteit met betrekking tot een weg in beheer bij de provincie verricht om zorg te dragen dat bij verontreiniging, verandering, beschadiging of andere nadelige gevolgen het verkeer geen hinder ondervindt en de veiligheid van de weg wordt verzekerd.

## Gedeputeerde Staten bevoegd gezag

Op grond van het Omgevingsbesluit beoordelen Gedeputeerde Staten in beginsel alle omgevingsvergunningplichtige activiteiten zoals nu opgenomen in artikel 4.69. Alleen wanneer het gaat om een meervoudige aanvraag, bijvoorbeeld het aanleggen van een uitweg waarvoor bomen dienen te worden gekapt, kan de gemeente bevoegd gezag zijn. De vergunningverlening wordt daarom niet meer grotendeels door de gemeente gedaan (zoals nu het geval is). Dit heeft als gevolg dat de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunningaanvraag niet meer in hoofdstuk zes, maar in hoofdstuk vier (artikel 4.70) staan. Door de hierboven geschetste bevoegdheidswijziging betreft het immers niet zozeer instructieregels richting gemeenten, maar gaat het veelal om beoordelingsregels voor Gedeputeerde Staten zelf.

## Maatwerkvoorschriften

De mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van de Omgevingswet is toegevoegd in artikel 4.74. Hiermee kan het bevoegd gezag voor concrete gevallen

afwijken van algemene regels voor een activiteit, bijvoorbeeld bij onvoorziene situaties of lokale omstandigheden. Dit kan als er sprake is van een vergunning als vergunningvoorschrift en anders via een maatwerkbesluit.

### informatieplicht bij een ongewoon voorval

Er is in artikel 4.75 een informatieplicht bij een ongewoon voorval opgenomen. Dit betekent dat degene die de desbetreffende activiteit verricht Gedeputeerde Staten direct op de hoogte moet stellen als er zich een ongewoon voorval heeft voorgedaan.

### *Regionale Luchthavens (afdeling 4.9)*

### Achtergrond

Sinds 2009 is de provincie bevoegd gezag over de ruimtelijke ordening en milieuruimte van de regionale luchtvaart. Om hier uitvoering aan te geven zijn de regionale luchthavens Luchthavenbesluiten en Luchthavenregelingen vastgesteld door de provincie. Bij het vastleggen van dit beleid, was er sprake van een overgangssituatie naar een nieuwe manier van berekenen van geluidscontouren. De oude geluidsmaat Belastingeenheid Kleine Luchtvaart (hierna: BKL) werd omgezet in een nieuwe geluidsmaat de `Level day-evening-night` (hierna: Lden). De provincie hanteert echter beide geluidscontouren nog in de huidige Omgevingsverordening NH2020.

### Onwenselijke werking in de praktijk

De hierboven beschreven Lden-geluidscontouren vallen ruim binnen de oude BKL-contouren. Voor de BKL-contouren die buiten de 48 dB(A) Lden-geluidscontour vallen, hanteert de provincie een aanvullend beperkingengebied waar extra voorschriften gelden. Bovendien moeten gemeenten een verklaring van geen bezwaar aan Gedeputeerde Staten vragen, indien zij een nieuwe activiteit willen vergunnen binnen dit aanvullend beperkingengebied. De provincie hanteert daarmee feitelijk strengere normen in een gebied waar minder geluidsbelasting is. Dit is disproportioneel en daarmee niet wenselijk.

### Wijziging

Op grond van voortschrijdend inzicht en de binnengekomen zienswijzen over de Omgevingsverordening NH2020 komen de (bovenwettelijke) aanvullende beperkingengebieden voor Luchthavens Hilversum, Texel en Loodswezen IJmuiden dan ook te vervallen in Concept-omgevingsverordening NH2022. We sluiten met deze wijziging aan op de wettelijke Lden-geluidscontouren. Tijdens de ambtelijke inputsessie op 29 oktober 2020 is deze wijziging uitgebreid besproken en daarbij is ook aandacht besteed aan de vraag of er dan wel voldoende bescherming overblijft. De conclusie is dat de wettelijke geluidscontouren die van kracht blijven, meer dan voldoende bescherming bieden tegen geluidbelasting in de gebieden rondom de regionale luchthavens. Daar komt nog bovenop dat de omgeving van Luchthaven Hilversum voor een groot deel valt onder de werkingsgebieden Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL), Natuurnetwerk Nederland (NNN) en MRA landelijk gebied.

## *Grondwaterverontreiniging (afdeling 4.11)*

### Inleiding

In het provinciale Grondwaterprogramma (onderdeel van het onder de Omgevingswet verplichte Waterprogramma) zijn 80 locaties waar sprake is van grondwaterverontreiniging gesignaleerd en er zijn afspraken gemaakt over hoe de provincie met de sanering van deze plekken omgaat. Het gaat hierbij dus om vervuilde plekken die reeds op de radar van de provincie staan.

### Informatieplicht bij grondwaterverontreiniging met een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico

Toch kan (in hoogst uitzonderlijke gevallen) zich de situatie voordoen dat een nog niet eerder geconstateerde grondwaterverontreiniging met een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico wordt gesignaleerd. Omdat de bevoegdheden voor bodem- en grondwatersanering onder de Omgevingswet naar de gemeenten gaan, ontstaat er een 'gat' rondom deze (niet eerder geconstateerde) verontreinigingen. Dit kan mogelijk risico's met zich meebrengen voor verontreiniging van het grondwater. Daarom is er voor deze gevallen een informatieplicht opgenomen in artikel 4.90 van de Concept-omgevingsverordening NH2022. Ook al worden onder de Omgevingswet alle gemeenten verantwoordelijk voor de bodemzorg (inclusief grondwater dat onderdeel is van de bodem), de provincie blijft verantwoordelijk voor de grondwaterzorg als onderdeel van het watersysteem.

### Informatieplicht bij niet-spoedlocaties

Ook is er een informatieplicht opgenomen voor het geval zich bij een historische bodemverontreiniging een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico voordoet. Het gaat hier om bekende, niet-spoedlocaties waar in het verleden reeds een besluit tot sanering is genomen, maar waar het daadwerkelijk saneren pas hoeft plaats te vinden op het moment dat de functie wijzigt. Als bij de sanering toch blijkt dat er sprake is van een grondwaterverontreiniging met een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico, geldt daarvoor een informatieplicht op grond van artikel 4.91.

## *Zwemwater (afdeling 4.12)*

Gedeputeerde staten zijn en blijven verantwoordelijk voor de aanwijzing van zwemlocaties. Nu gebeurt dat op grond van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden. Onder de Omgevingswet is dat het Besluit kwaliteit leefomgeving. Wat onder de Omgevingswet wijzigt, is dat de provincie de regels over zwemwater in de Omgevingsverordening moet opnemen. Daarom is in de Concept-omgevingsverordening NH2022 de afdeling 4.12 - Zwemwater opgenomen en kan de provincie haar huidige werkwijze op deze wijze voortzetten.

## *Omgevingswaarden (hoofdstuk 5)*

### Algemeen



Omgevingswaarden onder de Omgevingswet zijn bedoeld voor het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Ook ondersteunen ze bij het zorgen voor een goede omgevingskwaliteit. Een omgevingswaarde is één van de instrumenten waarmee de provincie het beleid van de Omgevingsvisie kan uitvoeren. Hiermee kan de provincie de kwaliteit vastleggen die ze voor de fysieke leefomgeving wil bereiken. Deze kwaliteit moet objectief vast te stellen en meetbaar zijn. Omgevingswaarden worden vastgesteld door ze op te nemen in de omgevingsverordening. Daarom zijn in hoofdstuk vijf van de van de Concept-omgevingsverordening NH2022 de volgende omgevingswaarden opgenomen.

#### Verplichte omgevingswaarden watersystemen

De provincie is onder de Omgevingswet verplicht om in ieder geval omgevingswaarden te stellen voor watersystemen. Het gaat hierbij om:

- de veiligheid van regionale waterkeringen, opgenomen in afdeling 5.1.
- de gemiddelde kans op overstroming per jaar van aangewezen gebieden vanwege de bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren, zoals opgenomen in afdeling 5.2.

#### Verplichte omgevingswaarden voor geluidproductie wegen

De wegen die meer dan 1.000 voertuigbewegingen per etmaal hebben, moeten op grond van de Omgevingswet worden opgenomen in verordening, omdat zij moeten worden voorzien van omgevingswaarden; de zogenoemde geluidproductieplafonds (hierna: GPP's). Het gaat in de Concept-omgevingsverordening NH2022 dus om de aanwijzing van wegen waar deze GPP's uiteindelijk voor gaan gelden.

#### Verplichte omgevingswaarde voor geluidproductie industrieterreinen

2.12a van de Omgevingswet bevat de mogelijkheid om op provinciaal niveau omgevingswaarden voor geluidproductie op industrieterreinen vast te stellen, indien dit nodig is op grond van een provinciaal belang en het niet doelmatig en doeltreffend is dit op gemeentelijk niveau te doen. Dit betreft voor de praktijk een voortzetting van de bevoegdheid op grond van de Wet geluidhinder om zogenoemde industrieterreinen van regionaal belang aan te wijzen. De provincie Noord-Holland kiest ervoor om de 5 industrieterreinen die reeds onder de Wet geluidhinder waren aangewezen ook onder de Omgevingswet aan te wijzen. Het aspect geluidproductie wordt daarmee op provinciaal niveau gereguleerd in afdeling 5.3. Het betreft de volgende industrieterreinen:

- Westpoort, gemeente Amsterdam;
- Achtersluispolder - Westerspoor-Zuid, gemeente Zaandam;
- IJmond, gemeenten Beverwijk en Velsen;
- De Pijp, gemeente Beverwijk;
- Schiphol-oost, gemeente Haarlemmermeer.

De genoemde terreinen vormen samen het Noordzeekanaalgebied (NZKG) en Schiphol. Het gaat hier om terreinen met een economische functie die de gemeentelijke belangen

duidelijk overschrijden. Daarnaast hebben de terreinen een grote onderlinge samenhang en liggen de terreinen in meerdere gemeenten. De aanwijzing bieden Gedeputeerde Staten mogelijkheden om regie te voeren op het gebied van geluidproductie industrie, gericht op het bereiken van een goed evenwicht tussen bedrijfsontwikkeling, woningbouw en milieuaspecten vooral waar het gaat om bovenregionale effecten.

*Natuurnetwerk Nederland (subparagraaf 6.2.5.1)*

#### Uitzondering van verplichting tot opnemen regels in het omgevingsplan

De verplichting om regels in het omgevingsplan op te nemen ter bescherming, instandhouding, ontwikkeling en verbetering van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en de natuurverbindingen staat omschreven in artikel 6.49. Uit zowel de zienswijzen in het kader van de Omgevingsverordening NH2020 als uit de inputsessie van de Omgevingsverordening NH2022 van 29 oktober 2020 is naar voren gekomen dat gemeenten tegen problemen aanlopen bij de toepassing van dit artikel. Het gaat hierbij met name om locaties waar op dit moment het NNN of de natuurverbinding nog niet is gerealiseerd. Bijvoorbeeld op locaties waar momenteel agrarische activiteiten worden uitgevoerd, wordt gevreesd dat deze activiteiten niet in stand kunnen blijven omdat deze haaks staan op de regels in het omgevingsplan (bescherming, instandhouding, ontwikkeling en verbetering van het NNN).

Om tegemoet te komen aan de wensen van de gemeenten is in lid 2 van artikel 6.49 van de Concept-omgevingsverordening NH2022 opgenomen dat deze verplichting om regels op te nemen ter bescherming, instandhouding, ontwikkeling en verbetering van het NNN in het omgevingsplan niet geldt voor locaties waar op dit moment het NNN of de natuurverbinding nog niet is gerealiseerd. Dat betekent dat de huidige activiteiten en ontwikkelmogelijkheden, die zijn opgenomen in een vigerend ruimtelijk plan kunnen worden voortgezet of respectievelijk in stand kunnen blijven. Met andere woorden, de verordening respecteert wat in geldende ruimtelijke plannen is toegestaan (eerbiedigende werking). Overigens geldt voor deze locaties wel dat nieuwe activiteiten of wijzigingen van bestaande activiteiten alleen zijn toegestaan wanneer deze de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet aantasten.

#### Van Saldo naar Meerwaardebenadering

Het uitgangspunt blijft dat de provincie geen activiteiten in het omgevingsplan toestaat die leiden tot een aantasting van het NNN, tenzij er sprake is van een activiteit die past binnen een afwijkingsmogelijkheid. De provincie houdt daarbij het groot openbaar belang als eerste afwijkingsmogelijkheid.

Naast het groot openbaar belang biedt, in de huidige verordening, de saldobenadering ook een afwijkingsmogelijkheid. Op dit moment zijn op basis van de huidige regels voor het NNN en de natuurverbindingen in feite bijna alle nieuwe activiteiten in het NNN mogelijk, zolang er maar 'per saldo' geen effect optreedt. De regels voor het landelijk gebied (subparagraaf 6.2.2.2 kleinschalige ontwikkelingen) bieden hier een enige dempende werking doordat kleinschalige ontwikkelingen alleen mogelijk zijn op een locatie waar reeds een stedelijke functie is toegestaan. Dit voorkomt echter niet dat er toch ontwikkelingen doorgang kunnen vinden op ongewenste locaties binnen NNN. De huidige formulering - 'per saldo' geen effect

-, komt niet terug onder de Omgevingswet. Daarom wordt de saldobenadering vervangen door de meerwaardebenadering in artikel 6.50 onder b. Dit komt er op neer dat nieuwe activiteiten mogelijk blijven, onder de voorwaarde dat er een duidelijk aantoonbare meerwaarde ontstaat binnen het NNN qua kwaliteit en samenhang. Hierbij dient de oppervlakte van het NNN ten minste gelijk te blijven.

Het doel van de meerwaardebenadering is dat er van tevoren goed nagedacht wordt over ontwikkelingen op gebiedsniveau in relatie tot het NNN en de natuurverbindingen. Op deze manier versterken ontwikkelingen in een bepaald gebied elkaar niet alleen (gebiedsvisie), maar ze hebben ook een behoorlijke meerwaarde tot gevolg voor het NNN en/of de natuurverbindingen.

#### Beperkte toevoeging van nieuwe activiteiten aan, of een beperkte wijziging van bestaande activiteiten

Een derde afwijkmogelijkheid van het verbod op aantasting van het NNN is opgenomen in artikel 6.50 onder c. Deze mogelijkheid is gecreëerd om een beperkte toevoeging van nieuwe activiteiten aan, of een beperkte wijziging van, de reeds bestaande activiteiten mogelijk te maken. Dit kan alleen wanneer dat noodzakelijk is voor de instandhouding van de bestaande activiteiten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een paar extra parkeerplaatsen bij een bezoekerscentrum in NNN. Voor dit soort “kleine gevallen” wordt in dit artikel ruimte geboden, omdat het ondoenlijk is dit via de meerwaardebepaling te laten plaatsvinden, want het gaat hier om kleine wijzigingen en/of toevoegingen waarvoor het opstellen van een gebiedsvisie niet noodzakelijk is.

#### *Projectbesluiten afdeling 6.3*

Na 1 januari 2022 kunnen de provincie en het waterschap de projectprocedure gebruiken om een project uit te voeren. Het college van Gedeputeerde Staten c.q. het dagelijks bestuur van de waterschappen zijn bevoegd om een projectbesluit vast te stellen. Provinciale Staten kunnen in de verordening kaders stellen waar projectbesluiten aan moeten voldoen. Afdeling 6.3 ‘Projectbesluiten’ is aan de Concept-omgevingsverordening NH2022 toegevoegd. In artikel 6.82 en 6.83 wordt bepaald dat afdeling 6.2 van overeenkomstige toepassing is op projectbesluiten van waterschappen respectievelijk de provincie. Dit sluit inhoudelijk aan op de praktijk bij inpassingsplannen en projectbesluiten Waterwet.

#### **4. Stand van zaken verkenningen/toezeggingen Omgevingsverordening NH2020**

##### **Algemeen**

Uit het besluitvormingsproces van de Omgevingsverordening NH2020 zijn een aantal verkenningen/toezeggingen voortgekomen. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken hiervan.

Verkenningen/toezeggingen op een rij:

*Organiseren Wildbeheereenheden platform met belanghebbenden*

Naar aanleiding van een amendement is de bestuurlijke toezegging gedaan om in de commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid (in februari of maart 2021) te bespreken hoe de uitvoering van het faunabeheer door de Wildbeheereenheden beter met de omgeving kan worden gecommuniceerd. Dit punt is ook naar voren gekomen en uitgebreid besproken tijdens de ambtelijke inputsessie van 29 oktober 2020. Artikel 2.11 staat nu nog op PM in de Concept-omgevingsverordening NH2022. De uitkomst van de bespreking in de commissie kan leiden tot aanpassing van artikel 2.11 in de ontwerpverordening die zal worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten medio april.

#### *Verkenning industrieterreinen van provinciaal belang (Sloterdijken)*

In de beantwoording van de zienswijzen is de toezegging gedaan om samen met gemeente Amsterdam en belangrijke stakeholders afspraken te maken over de Sloterdijken. Deze verkenning is gaande en levert op dit moment geen aanleiding tot wijzigen van de Concept-omgevingsverordening NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

#### *Masterplan Wonen*

Toezegging van de gedeputeerde Ruimtelijke Ordening, Wonen en Water, bij de vaststelling van de Omgevingsverordening NH2020, om een brede verkenning op te zetten naar de vraag of, (en zo ja) op welke manier de provincie zelf actief kan bijdragen aan de grote woningbouwopgave in Noord-Holland. Einde eerste kwartaal 2021 moeten de eerste contouren hiervan duidelijk zijn. Op dit moment nog geen aanleiding tot wijzigen van de Concept-omgevingsverordening NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

#### *Verkenningen Bijzonder Provinciaal Landschap*

In het bestuurlijk overleg van 18 november 2020 met de gemeente Castricum is besloten geen verkenning uit te voeren. De verkenning voor Uitgeest is gaande, echter het resultaat van het Masterplan Wonen wordt afgewacht voordat vervolgstappen worden gezet. De verkenning Schagen loopt. Een mogelijke BPL begrenzing van de Zijpe- en Hazepolder maakt onderdeel uit van de gesprekken met de gemeente Schagen. Op dit moment is er nog geen aanleiding tot wijzigen van de Concept-omgevingsverordening NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

#### *Verkenning Oostelijke Vechtplassen*

Deze verkenning is gaande en levert op dit moment nog geen wijzigingen van de Concept-omgevingsverordening NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening op.

#### *Notitie Lintbebouwing en Ielijke plekken*

Bij de vaststelling van de Omgevingsverordening NH2020 hebben Gedeputeerde Staten aangegeven een notitie op te stellen "(...) over de wijze waarop in Noord-Holland, inclusief de MRA, omgegaan kan worden met lintbebouwing". Op dit moment levert deze verkenning nog geen aanleiding tot wijziging van de Concept-omgevingsverordening NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

Er is een motie aangenomen om te onderzoeken of de mogelijkheden voor functiewijziging van voormalige agrarische bouwpercelen in de verordening kan worden verruimd. Deze verkenning is in gang gezet en de uitkomsten daarvan zullen worden meegenomen in de stukken voor de verdere behandeling van de Omgevingsverordening NH2022.

## 5. Overige relevante processen

### **De Regionale Energie Strategie**

Het proces van de Regionale Energiestrategie (RES) loopt op dit moment tegelijk met het totstandkomingsproces van de Omgevingsverordening NH2022. Op 5 oktober 2020 hebben Provinciale Staten wensen en bedenkingen mee kunnen geven voor de verdere uitwerking naar een RES 1.0. De uiteindelijke vaststelling van de RES 1.0 is vervolgens in de loop van juni 2021 door Provinciale Staten.

Op dit moment wordt de RES 1.0 aan de hand van deze wensen en bedenkingen nader uitgewerkt. Ook worden de zoekgebieden geconcretiseerd. Zoals het er nu naar uitziet zal de Omgevingsverordening NH2022 een half jaar na de vaststelling van de RES 1.0 in werking treden op 1 januari 2022. Het ligt daarom in de lijn der verwachting dat in de Omgevingsverordening NH2022 al rekening gehouden wordt met de in de RES opgenomen zoekgebieden. Daarom wordt onderzocht of de omgevingsverordening voor de thema's zon en wind aangepast moet worden op basis van de voorlopige resultaten van de twee energieregio's in Noord-Holland: RES NHN en NHZ. In het coalitieakkoord "Duurzaam Doorpakken" wordt hier ook aan gerefereerd. "(...) Samen met partners werken we aan Regionale Energiestrategieën. De resultaten daarvan verankeren we in ons ruimtelijk beleid (...)." Daarnaast wordt vanuit het bredere RES-proces gekeken of de RES kan landen in andere instrumenten onder de Omgevingswet, zoals een onverplicht programma. Dit valt echter buiten de scope van de Omgevingsverordening NH2022 en deze oplegger.

### *Wijziging Zonne-energie (Subparagraaf 6.2.3.2)*

In de vigerende verordening worden opstellingen voor zonne-energie in landelijk gebied enkel mogelijk gemaakt via een omgevingsvergunning. Hiervoor is destijds gekozen om de tijdelijkheid van een zonnepark (25 jaar) te kunnen waarborgen. Met de komst van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning echter niet langer vereist om deze tijdelijkheid te kunnen borgen. De verplichting om de tijdelijkheid van 25 jaar te borgen blijft als instructieregel in de Concept-omgevingsverordening NH2022 staan, maar de verplichting om dit middels een omgevingsvergunning te doen wordt losgelaten in artikel 6.36, eerste lid van de Concept-omgevingsverordening NH2022. Op deze manier is het, in de geest van de Omgevingswet, aan gemeenten 'hoe' zij deze tijdelijkheid verder willen regelen. Dit kan straks overigens nog steeds middels een omgevingsvergunning zijn, maar ook via een omgevingsplan.

### **Bestuurssamenstelling Faunabeheereenheid (FBE)**

Aan Provinciale Staten is een brief gestuurd over het besluit goedkeuring Faunabeheerplan Damherten. Daarin is ook een passage over de bestuurssamenstelling van de Faunabeheereenheid opgenomen (artikel 2.8 van de Concept-omgevingsverordening NH2022). De gesprekken hierover zijn echter nog niet gevoerd. In de brief staat onder andere het volgende hierover:

*“(...) Gedeputeerde Staten zijn voornemens om aan u voor te stellen de omgevingsverordening aan te passen op het punt van de bestuurssamenstelling van de FBE NH. Daarmee wordt een extra zetel binnen het bestuur van de Faunabeheereenheid NH opengesteld voor een van de volgende dierenwelzijnsorganisaties; de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren, Stichting de Faunabescherming, Vogelbescherming Nederland. In de huidige verordening zijn deze organisaties al genoemd, met een adviserend rol. Gedeputeerde Staten zal in gesprek treden met deze organisaties met als doel het peilen van de bereidheid om één van hen deel uit te laten maken van het bestuur van het FBE. De omgevingsverordening zal na deze gesprekken worden aangepast. Als geen van de drie organisaties bereid is om de extra zetel te benutten blijft deze open.”*

De bovengenoemde gesprekken die de komende tijd nog gevoerd gaan worden, kunnen leiden tot aanpassing van artikel 2.8 in de ontwerpverordening.

## 6. Bijlagen

Het overgrote merendeel van de bijlagen van de Concept-omgevingsverordening NH2022 komen overeen met de bijlagen van de vigerende omgevingsverordening. Er zijn echter een paar nieuwe bijlagen toegevoegd:

### *Delegatiebesluit*

Onder de Omgevingswet is naast de omgevingsverordening een apart delegatiebesluit nodig voor de bevoegdheden die Provinciale Staten hebben gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Het delegatiebesluit is als bijlage van de verordening opgenomen. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen.

### *Omgevingsregeling*

De Omgevingsregeling NH2020 wordt conform de Omgevingswet onderdeel van de verordening in de vorm van twee nieuwe bijlagen. Bijlage 10 ‘Gegevens en bescheiden’ daar komen de indieningsvereisten voor omgevingsvergunningaanvragen in te staan en bijlage 11 ‘Regels Gedeputeerde Staten’.

### *Vorbereidingsbesluit*

Op grond van artikel 4.16 van de Omgevingswet kan de provincie voorbeschermingsregels opnemen in een voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit wijzigt de gemeentelijke omgevingsplannen en voegt daaraan zogenoemde voorbeschermingsregels toe. Dit besluit is opgenomen in bijlage 12 van de Concept-omgevingsverordening NH2022.

## 7. Kaarten

De regels in de omgevingsverordening zijn volgens het uitgangspunt 'objectgerichtheid' gekoppeld aan een werkingsgebied. Daar waar het werkingsgebied van een regel het grondgebied van de hele provincie is, wordt geen apart werkingsgebied benoemd. Daar waar het werkingsgebied een deel van de provincie betreft, is dit werkingsgebied weergegeven op de kaart. De kaarten kunt u vinden in de digitale viewer op de website. Opmerkingen met betrekking tot de begrenzings op kaart graag zo concreet mogelijk doorgeven met behulp van bijvoorbeeld een *print screen*.

## 8. Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

We werken toe naar een digitale, objectgerichte omgevingsverordening volgens de standaarden van de Omgevingswet. Hiervoor komt een landelijke voorziening voor beschikbaar en raadpleegbaar maken van omgevingsbesluiten zoals deze verordening. Deze landelijke voorziening is nog niet beschikbaar. De Concept-omgevingsverordening NH2022 bestaat nog uit tekst in pdf-formaat met de bijbehorende kaarten (werkingsgebieden) in een viewer. Ten behoeve van de besluitvormingsfase, die in het tweede kwartaal van 2021 zal starten, worden tekst en kaart geïntegreerd in de viewer en uiteindelijk, naar gelang de ontwikkelingen van het DSO, in de landelijke voorziening. Het platform Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB) is per 1 januari 2022 de centrale landelijke voorziening voor alle overheidsbesluiten. Ook de Omgevingsverordening NH2022 komt uiteindelijk via deze landelijke voorziening beschikbaar.