

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. M. Blondelle-Zuidema
CZ/JZ

Telefoonnummer +31235143652

zuidemam@noord-holland.nl

1 | 4

**Betreft: Informatie handhavingstraject asfaltgranulaat Circuitpark
Zandvoort**

Geachte leden,

Graag willen wij u informeren over het handhavingstraject inzake het storten van asfaltgranulaat op het Circuitpark Zandvoort (CPZ). Wij willen u graag op de hoogte houden van het proces rondom het handhavingstraject. Over dit onderwerp heeft u ook eerder in Provinciale Staten uitvoerig gesproken.

Verzenddatum

Kenmerk

1447583/1459997

Uw kenmerk

Inleiding

In de vergadering van Provinciale Staten van 18 mei 2020 is door statenlid Kostic een motie ingediend betreffende de verharding van delen van het circuit met asfalt. Deze motie is aangehouden, omdat door gedeputeerde Rommel is aangegeven dat de situatie onderzocht wordt en vervolgens bekeken zou worden of er handhavend opgetreden moet worden.

In de commissievergadering van de commissie NLG van 8 juni 2020 is door gedeputeerde Rommel medegedeeld dat het gebruikte materiaal, op het deel van het circuit waar een tijdelijke tribune moet komen, asfaltgranulaat is en geen teerhoudend asfalt. Het gebruikte materiaal is niet giftig of verontreinigend. Uit informatie van partijkeuringen die de Omgevingsdienst IJmond beoordeeld heeft, blijkt dat het gebruikte materiaal voldoet aan de regels van het Besluit Bodemkwaliteit. De gemeente Zandvoort is hiervoor overigens het bevoegd gezag.

Aanleiding

In het eerste kwartaal van 2020 heeft het CPZ een halfverharding met asfaltgranulaat aangebracht op diverse locaties op het circuit. Door de werkzaamheden is het leefgebied van de zandhagedis en rugstreeppad aangetast. Omdat de werkzaamheden zonder ontheffing soortenbescherming op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn uitgevoerd, is de Wnb overtreden en is handhavend optreden aan de orde. Zoals bekend hebben de Stichting Duinbehoud, Stichting Rust voor de Kust en Stichting Natuurbelang daartoe medio mei 2020 een verzoek bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN)

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

ingediend. Op 13 juli 2020 heeft de ODNHN de definitieve last onder dwangsom aan het CPZ toegezonden. Het besluit is als bijlage toegevoegd.

Toelichting handhavingsprocedure algemeen

Als een overtreding wordt geconstateerd en er geen sprake is van een spoedeisende situatie waar direct ingrijpen noodzakelijk is, wordt veelal voor de last onder dwangsom gekozen. In de last wordt geformuleerd welke acties of nalaten van handelingen noodzakelijk zijn om de overtreding ongedaan te maken, een en ander op straffe van een dwangsom. Als de situatie het toelaat wordt eerst een voornemen last onder dwangsom aan de overtreder toegezonden. De overtreder heeft dan de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Daarbij heeft de overtreder de mogelijkheid om aan te geven dat geen sprake is van een overtreding, vrijwillig overtredingen ongedaan te maken of stukken in te dienen waaruit blijkt dat er zicht op legalisatie is. In de laatste twee situaties wordt de last in het definitieve besluit niet doorgezet of aangepast omdat de overtreding al vrijwillig ongedaan is gemaakt of omdat er een concreet zicht op legalisatie is.

Van een concreet zicht op legalisatie is sprake als er een aanvraag ligt met een onderbouwing op basis waarvan de gerechtvaardigde verwachting bestaat dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend. In dat geval wordt de last niet definitief gemaakt óf aangepast.

Als er een verzoek tot handhaving door een derde (belanghebbende) partij wordt ingediend, moet daar ook een besluit over worden genomen. In dat geval betekent het dat er dus twee besluitvormingsprocedures lopen: het besluit tot handhaven zelf, de last onder dwangsom, en een apart besluit met een reactie op het handhavingsverzoek. Tegen beide besluiten kunnen belanghebbenden bezwaar en beroep instellen.

Toelichting besluitvorming CPZ

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN) heeft geconstateerd dat dat op meerdere locaties binnen het circuit asfaltgranulaat is aangebracht en dat deze werkzaamheden niet onder de op 23 augustus 2019 afgegeven ontheffing vallen, terwijl een ontheffing soortenbescherming op grond van de Wnb nodig is voor de uitgevoerde werkzaamheden. Omdat de eerdere ontheffing duidelijk is aangevraagd voor het plaatsen van de tijdelijke tribunes op zand mocht er van uit worden gegaan dat dat een oplossing is die gunstiger is voor de beschermde soorten en dus een beter alternatief vormt voor de halfverharding met asfaltgranulaat. Op 17 juni 2020 heeft de ODNHN daarom een voornemen last onder dwangsom voor deze overtreding aan het CPZ toegestuurd. De last is tweeledig en ziet op het voorkomen van een herhaling van overtreding en de verplichting om het aangebrachte asfaltgranulaat te verwijderen en de locaties te herstellen.

Conform de gebruikelijke procedure hebben CPZ en de stichtingen de gelegenheid gekregen zienswijzen in te dienen op het voornemen last onder dwangsom. Korthedshalve verwijzen wij hiervoor naar het bijgevoegde besluit.

Daarnaast heeft het CPZ een aanvraag voor een ontheffing voor het plaatsen van tribunes op een versterkte ondergrond ingediend. De ontheffing wordt voor 5 jaar aangevraagd. In de zienswijzen en de aanvraag wordt aangegeven dat uit voortschrijdend inzicht is gebleken dat de tribunes niet op het vlakke zandgebied kunnen worden gebouwd. Het CPZ heeft onderbouwd dat het vanuit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk is dat de tribunes op een fundering dan wel versterkte ondergrond worden geplaatst. Er zijn weliswaar andere mogelijkheden voor een fundering, waaronder betonplaten, een permanente betonnen fundering of grotere onderslagplaten, maar deze voorzieningen zijn geen beter alternatief en zijn bovendien ecologisch nadeliger, omdat voor deze voorzieningen jaarlijks op- en afbouw en halfverharding voor gebruik van het materieel nodig is. Bovendien blijkt dat een fundering voor de tribunes noodzakelijk is mede vanwege de veiligheid van de bezoekers. Daarmee wordt vooralsnog voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is en dat er mede als gevolg daarvan zicht op legalisatie is.

Of met het gedurende een periode van vijf jaar aanwezig hebben van de halfverharding het streven om de populatie zandhagedis te laten voortbestaan in een gunstige staat van instandhouding in gevaar wordt gebracht, zullen wij in de ontheffingprocedure nader beoordelen. Op voorhand is er echter geen aanleiding om te veronderstellen dat aan dit belang niet voldoende kan worden tegemoetgekomen door het stellen van voorschriften over het treffen van herstel- of instandhoudingsmaatregelen.

Op basis hiervan zijn wij dan ook tot het oordeel gekomen dat voor de werkzaamheden, zoals die zijn omschreven in de ingediende aanvraag om een Wnb-ontheffing van 22 juni 2020, een concreet zicht op legalisering bestaat.

Daarnaast geeft het CPZ aan op 2 locaties in totaal 1.220 m² asfaltgranulaat te verwijderen, omdat op die locaties halfverharding is aangebracht op plekken die niet noodzakelijk zijn voor het opbouwen en/of goed laten functioneren van de tribunes.

Onze conclusie is dan ook dat er sprake is van nieuwe feiten en omstandigheden die nopen tot een aanpassing van het voorgenomen besluit. In het definitieve besluit wordt een last onder dwangsom opgelegd ter voorkoming van het aanbrengen van verdere (half)verhardingen zonder benodigde ontheffing op grond van de Wnb. Daarnaast wordt de last gehandhaafd voor het deel van de halfverharding (1.220 m²) dat niet nodig blijkt voor het opbouwen van de tribunes.

Zoals in het algemene deel is aangegeven kan tegen dit besluit beroep worden ingesteld. Daarnaast zal de ODNHN namens ons een besluit, conform het mandaat van de ODNHN, over de handhavingverzoeken gaan nemen. Ook tegen dit besluit staat beroep open.

B&W van Zandvoort hebben aangegeven dat zij handhavend gaan optreden in verband overtreding van het bestemmingsplan (omgevingsvergunning/aanlegvergunning). Die procedure loopt ook.

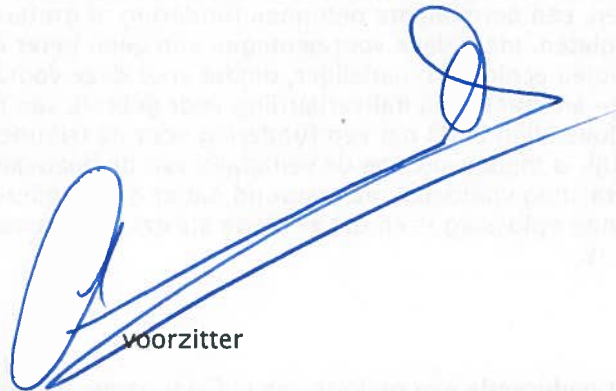
Mocht er aanleiding zijn, dan informeren wij u over de procedures. We vertrouwen erop dat we met deze brief de motie van statenlid Kostic als afgedaan kunnen beschouwen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris



voorzitter

Bijlage: last onder dwangsom d.d. 13 juli 2020 van de OD NHN