

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Mw. drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Bestuurlijke Regie Schiphol

Uw contactpersoon

mw. S. Willemsen

BEL/BS

Telefoonnummer +31235143654

willemsens@noord-holland.nl

1 | 3

Verzenddatum

Betreft: Schiphol vernieuwd verbinden: evaluatie en tussentijds advies governance en participatie, drs. P. van Geel, december 2019

Kenmerk

1364700/1364717

Excellentie,

Uw kenmerk

De Bestuurlijke Regie Schiphol (het samenwerkingsverband van de vier provincies en 44 gemeenten in de Schipholregio, de BRS) heeft met belangstelling kennis genomen van het tussentijds advies van de heer Van Geel. Ten behoeve van uw verdere besluitvorming op dit punt geven wij u graag daarop onze reactie.

Observaties en conclusies

Allereerst complimenteren wij de heer Van Geel met zijn heldere analyse van de problematiek. Hiermee voorziet het tussentijds advies wat ons betreft in de grondige evaluatie van de Omgevingsraad Schiphol waar de BRS op heeft aangedrongen. Wij zien onze input terug en herkennen ons in de observaties. Wij onderschrijven de conclusie, dat cosmetische veranderingen onvoldoende oplossing bieden voor de gesignaleerde knelpunten. Bovendien sluiten wij ons aan bij de conclusie van de heer Van Geel dat het Rijk bevoegd gezag is ten aanzien van de luchthaven Schiphol en die rol ook naar behoren dient in te vullen.

Uitgangspunten

Wij zien enerzijds het belang van een formele scherpere sturing door u als bevoegd gezag waarin u uw verantwoordelijkheid actief invult ten aanzien van zowel de formele kaderstelling, de implementatie als de handhaving van de randvoorwaarden voor Schiphol. Zoals de heer Van Geel terecht aangeeft bieden naast de Wet luchtvaart, het Huis van Thorbecke en de Omgevingswet daarvoor wat ons betreft de juiste aanknopingspunten.

Anderzijds dient er een meer informeel, breed, laagdrempelig en toegankelijk platform voor alle betrokkenen rond de luchthaven te komen om met elkaar, in een open setting, relevante informatie en kennis uit te wisselen. Het idee van een omgevingshuis lijkt hier goed bij aan te sluiten en loont wat ons betreft de moeite om verder te verkennen. Dit biedt wat ons betreft ook een goede mogelijkheid om wetenschap en innovatie meer te betrekken bij de dialoog over de vraagstukken rondom de luchthaven.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Huis van Thorbecke

De formele kaderstelling door u als bevoegd gezag voor Schiphol raakt één op één aan onze verantwoordelijkheid als bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Vanwege deze samenhang is er een evidente noodzaak om ons als decentrale overheden actief bij de kaderstelling voor de luchtvaart te betrekken. De verdeling van bevoegdheden in het "Huis van Thorbecke" is wat ons betreft een vanzelfsprekend vertrekpunt voor de noodzakelijke bestuurlijke afstemming tussen Rijk, provincies en gemeenten en borgt dat de verschillende rollen en bevoegdheden goed op elkaar aansluiten.

De opgaven in de Schipholregio kennen een omvang en complexiteit die conform het Interbestuurlijke Programma (IBP) vragen om een goede samenwerking tussen overheden op basis van gelijkwaardigheid en wederkerigheid. Dit vereist een rechtstreekse en structurele bestuurlijke dialoog tussen alle overheden in deze regio, los van bestuurlijke overleggen met een vertegenwoordiging via het IPO de VNG of andere landelijke tafels. De BRS biedt dat platform. Wij nodigen u graag uit dat ook als zodanig te benutten.

Integrale afweging van impact op de omgeving

Zoals de heer Van Geel terecht observeert, getuigt de governance en de beleids- en visievorming in het luchtvaartdomein nog te veel van een sectorale benadering. Ruimtelijke ordening als thema op een aparte luchtvaarttafel draagt niet bij aan de noodzakelijke integrale afweging van belangen en is ook niet in lijn met de doelstelling en opgaven van het IBP. In lijn met het advies van de RLI uit april vorig jaar pleiten wij er voor om ook binnen de Wet luchtvaart bij het omgevingsrecht, inclusief de sturingsfilosofie in de Omgevingswet, aan te sluiten.

Voor de BRS biedt dit de structuur die nodig is om tot een integrale en zorgvuldige afweging te komen inclusief de impact van de luchtvaart op de omgeving. Bovendien borgt aansluiting bij de systematiek van het omgevingsrecht dat elke belanghebbende aan de voorkant zijn input kan leveren. Waarmee het ook u de handvatten biedt om burgers en andere belanghebbenden te betrekken en transparant en effectief invulling te geven aan de door u gewenste participatie rond luchtvaart.

Tot slot biedt aansluiting bij de systematiek van de Omgevingswet aan Schiphol de ruimte om als bedrijf haar eigen verantwoordelijkheid te nemen richting de omgeving. Zoals de BRS het platform biedt voor de interbestuurlijke afstemming met het Rijk, zo kan de BRS ook aan de sector een werkbaar platform bieden voor het contact en de afstemming tussen sector en regionale overheden in de Schipholregio.

Werkbare structuur

Voor de BRS staat voorop dat er in plaats van de huidige ORS een werkbare structuur moet komen. Een structuur die niet alleen volledig tegemoet komt aan de observaties, maar ook daadwerkelijk een bestendige oplossing biedt voor de geconstateerde problematiek. Vanwege de aanzienlijke impact van luchtvaart op de omgeving, zien wij voldoende reden voor een rol voor de BRS. De ervaring in de ORS heeft geleerd dat een gezamenlijke adviesrol voor de verschillende stakeholders niet werkt. Met een scheiding van de adviesrollen van de verschillende stakeholders wordt ons inziens beter recht gedaan aan de verschillende rollen en verantwoordelijkheden van de afzonderlijke stakeholders, zodat u en de Kamer, gehoord de diverse belangen, tot een integrale weging kunnen komen. Wij vragen ons af in hoeverre de door de heer Van Geel gepresenteerde modellen op vorenstaande een antwoord bieden.

Tot slot

De heer Van Geel zet in op helderheid over het vervolg vóór 1 juli 2020, de datum waarop zijn aanstelling eindigt. Hoewel wij dat streven waarderen en een alternatief model ook voor ons urgent is, pleiten wij toch voor zorgvuldigheid boven tijd. In dit verband vragen wij ook aandacht voor de afstemming met het advies van de commissie Cohen. Gelet op de opdracht die aan deze commissie is verleend, verwachten wij dat ook dat advies belangrijke inzichten zal bieden om tot een werkbare governance te komen.

Wij zijn vanzelfsprekend bereid onze reactie op het tussentijdse advies van de heer Van Geel nader toe te lichten en dragen graag bij aan de uitwerking van een werkbare structuur.

Hoogachtend,



Cees Loggen

Gedeputeerde luchtvaart Noord-Holland

Voorzitter Bestuurlijke Regie Schiphol

Kopie aan de heer Cohen, de heer Van Geel