

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 22 december 2006, nr. 2006-71617, tot bekendmaking van deel B van het provinciaal Meerjarenprogramma bedoeld in artikel 4 van de Wet inrichting landelijk gebied.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

maken overeenkomstig artikel 136 van de Provinciewet bekend dat Provinciale Staten van Noord-Holland in hun vergadering van 27 november 2006, onder nr. 12, het volgende besluit hebben genomen:

Subsidiecriteria ten behoeve van pMJP deel B

Inleiding

Het subsidiekader voor de uitvoering van het ILG van de provincie Noord-Holland wordt gevormd door:

- Het pMJP deel A van de provincie Noord-Holland
- De Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied Noord-Holland 2007 (hierna te noemen: Verordening ILG)
- De (voorliggend) subsidiecriteria van het pMJP deel B, waarin onder meer staat wat subsidiabel is en onder welke voorwaarden (inhoudelijke criteria)
- De jaarlijks door GS op te stellen Kaderbrief voor de gebiedscommissie
- De subsidiebeschikking voor een individuele subsidietoekenning

Uitgangspunt bij de opstelling van de Verordening ILG is dat dit zoveel als mogelijk een lege verordening moet zijn; zonder (of met zo min mogelijk) inhoudelijke criteria. De inhoudelijke (subsidie)criteria worden opgenomen in het pMJP deel B en dienen enerzijds voldoende houvast te bieden voor subsidieverlening (en -weigering) maar dienen anderzijds niet beperkend te zijn zodat de gewenste/benodigde flexibiliteit behouden kan worden.

Om deze mate van flexibiliteit te waarborgen wordt voorgesteld om de subsidiecriteria getrapt te definiëren. Dat wil zeggen: abstract geformuleerd in het pMJP deel A, concreter gedefinieerd in het pMJP deel B en nog verder inhoudelijk (en regionaal) toegespitst in de regionale kaderbrief. In de subsidiebeschikking kunnen ten slotte maatwerk eisen gesteld worden per project. In onderstaand schema is deze werking nader toegelicht

Kaderstellend voor:	
Verordening ILG	Bevoegdheid om subsidies te kunnen verlenen voor uitvoering ILG; bevat juridische en procedurele voorwaarden
pMJP deel A Kaderbrief	Prestatie afspraken met Rijk en PS; bevat definities op ILG-doelniveau Vorbereiding opstelling van regionaal uitvoeringsprogramma; bevat richtinggevende criteria (regionaal beschikbare budget en gewenste prestaties) waarmee regio een programma kan opstellen
pMJP deel B ¹⁾	Opname van projecten in het provinciale uitvoeringsprogramma.; bevat criteria waarmee projectsubsidies kunnen worden toegekend/afgewezen (in verhouding tot elkaar en ten opzichte van de te realiseren ILG-doelen)
Subsidiebeschikking	De projecteigenaar; stelt randvoorwaarden aan uitvoering en resultaten van project en betaling van subsidie

¹⁾ De eerste kaderbrief verschijnt in 2007 ten behoeve van het pMJP- Deel B voor 2008

Bij de opstelling van de criteria die gesteld worden aan projecten die gesubsidieerd worden vanuit het ILG-budget zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het ILG betreft de uitvoering van bestaand beleid. Er worden in de periode 2007-2103 vigerende doelstellingen gerealiseerd, waarvoor derhalve geen nieuwe criteria gesteld worden aan te subsidiëren maatregelen.
- Het ILG binnen de provincie Noord-Holland is gericht op het versnellen van de uitvoering waarbij met name gestreefd wordt naar integrale (gebieds)projecten, slimme combinaties en om werk met werk te realiseren. Om dit te stimuleren worden voor de te subsidiëren projecten specifieke kaders opgesteld met betrekking tot de technische, juridische, financiële en bestuurlijke haalbaarheid van het project, de planning en de acceptatietoets.

Onderstaand volgen de ontwerp subsidiecriteria die aan het pMJP deel B gekoppeld worden. Het bestaat uit een inleidend hoofdstuk dat ingaat op de algemene procesmatige criteria voor subsidieverlening, een hoofdstuk over voorkomen van staatssteun en een hoofdstuk over in te zetten Europese middelen (POP). In de daaropvolgende hoofdstukken (tabellen) wordt per thema aangegeven:

- Wat de doelen en belangrijkste prestaties zijn in de planperiode (2007-2013).
- Welke maatregelen en activiteiten om de doelen te realiseren subsidiabel zijn.
- Binnen welke beleidskaders (beleidscriteria) een subsidieaanvraag moet vallen en wat eventueel de overige inhoudelijke criteria zijn waaraan een aanvraag moet voldoen.
- Wat de subsidiepercentages (van de subsidiabele kosten zoals genoemd in bijlage 1 van dit document) en gewenste eigen bijdrage zijn.

Algemene procesmatige criteria

Het pMJP is een meerjarig programma. De programmatische benadering houdt een werkwijze in, waarbij het realiseren van projecten (van de provincie en van derden) op zodanige wijze financieel wordt ondersteund, dat de totale invulling optimaal bijdraagt aan het bereiken van de doelstellingen van het pMJP, zoals geformuleerd in deel A.

Uit het aanbod van projectvoorstellen selecteert ten eerste de gebiedscommissie diè projecten, die het beste bijdragen aan de realisering van de regionale doelstellingen (prestaties) en die qua voortgang en haalbaarheid voldoende zekerheden bieden voor daadwerkelijke realisatie van de gewenste prestaties. Op basis van het advies van de gebiedscommissie stellen GS de lijst van projecten vast (het zogenaamde pMJP deel B) die in het eerstvolgende jaar een subsidieaanvraag kunnen indienen om in aanmerking te komen voor bijdrage vanuit het ILG-budget.

De volgende procesgang waarborgt de zorgvuldigheid die bij de selectie van alle afzonderlijke projectvoorstellen in acht wordt genomen:

- 1 Het project past in het pMJP. Dat wil zeggen aard en de doelbijdrage (prestaties) van het project dragen bij aan het realiseren van de ILG-doelen.
- 2 Het project past binnen de Verordening ILG van de provincie Noord-Holland dat het juridisch kader vormt voor het pMJP.
- 3 Projectvoorstellen worden door GS bekeken in verhouding tot de normkosten en

normbijdragen maar worden daarbij op hun eigen specifieke situatie beoordeeld. Zij worden afgewogen op hun betekenis voor het realiseren van de doelstellingen. Dit houdt in dat de kwaliteit van het voorstel op een aantal punten nader wordt beoordeeld. Prioriteit wordt gegeven aan projectvoorstellen die sterker scoren op de volgende criteria:

- De bijdrage die het eindresultaat van het projectvoorstel oplevert aan de (sub) doelstellingen, afgemeten aan de in het pMJP gedefinieerde doelen en prestatie-indicatoren (doelgerichtheid).
- De mate waarin het projectvoorstel in relatie staat tot andere activiteiten waarmee aan de doelen van het pMJP wordt bijgedragen. Het gaat om het koppelen van maatregelen tot integrale projecten. Voor veel sectoren willen we namelijk meer doen dan nu financieel mogelijk is; slimme plannen (gerichtheid op integraal werken) die een meerwaarde in zich hebben zijn daarvoor noodzakelijk.
- De mate waarin sprake is van een positieve verhouding tussen doelbijdrage en de daarmee gepaard gaande kosten (efficiency).
- De samenwerking tussen overheden, instellingen en bedrijven, waarbij activiteiten daadwerkelijk van start tot afsluiting van het project in gezamenlijkheid worden verricht, en de marktgerichtheid, die ondermeer tot uiting kan komen in vervolg in de vorm van particuliere investeringen (mate van samenwerking en marktgerichtheid).
- De technische, juridische, financiële en bestuurlijke haalbaarheid van het project (acceptatietoets).
- De mate waarin belanghebbenden zelf uitdrukken gewicht te hechten aan het project door bereidheid om eigen financiële bijdragen te leveren (bestuurlijke commitment en de omvang eigen bijdrage).

Het voorgaande geldt bij de jaarlijkse opstelling van het pMJP deel B. Daarin vindt dus de afweging van de voorgestelde activiteiten en projecten plaats. Na bekendmaking van deel B kunnen de subsidieaanvragen worden ingediend. Subsidieverlening gebeurt in volgorde van ontvangst van de aanvragen, totdat het desbetreffende subsidieplafond is bereikt.

De subsidie die aan een project wordt toegekend hangt af van de mate van stimulering die door de subsidieverstrekker nodig geacht wordt om een project te realiseren. Daarbij wordt vrijwel altijd uitgegaan van een (substantiële) eigen bijdrage van de initiatiefnemer. Slechts in uitzonderlijke gevallen is 100% subsidie mogelijk. Deze gevallen staan vermeld in de volgende hoofdstukken/tabellen.

De provincie zal ook zelf middels opdrachtverlening inhoud geven aan de uitvoering van benodigde maatregelen (zoals gebiedsgerichte uitwerkingen, inventarisaties, monitoring en evaluaties).

De subsidies van andere gebiedspartijen, bijvoorbeeld van waterschappen en gemeenten, worden buiten het pMJP om toegekend. Een indicatie van de minimaal benodigde co-financiering naast de ILG-bijdrage is te vinden in tabel 2.2.1 in deel A van het pMJP. Bij co-financiering gaat het dan om bijdrage door subsidieaanvrager, gemeenten, waterschappen, en/of andere financieringsbronnen. In artikel 4 van de Verordening ILG is geregeld dat subsidie slechts verstrekt wordt voor kosten die resteren na aftrek van subsidies en bijdragen van derden.

Andere subsidieprogramma's bieden voor (onderdelen van) projecten soms ook mogelijkheden, zoals het FES (Fonds Economische Structuurversterking) of EFRO (Europees Fonds Regionale Ontwikkeling). Deze programma's werken aan de versterking van de economische structuur van Nederland. Zoals deze fondsen zijn er nog meer subsidieprogramma's. Bij het subsidie-loket is informatie hierover beschikbaar; samen met de initiatiefnemer kan bezien worden welke andere subsidiestromen mogelijk kansrijk zijn.

Steunmaatregelen volgens het EG-verdrag.

Bij het verlenen van subsidies door (decentrale) overheden moet door de aanvrager en door de subsidiegever rekening gehouden worden met de voorschriften, die de Europese Commissie (EC) stelt bij het verlenen van financiële steun:

- Steeds zal moeten worden nagegaan of er sprake is van een 'steunmaatregel' en zo ja of die steunmaatregel moet worden gemeld aan Brussel; zie kader.
- Er is een aantal vrijstellingsverordeningen voor maatregelen, waarvoor steun verleend mag worden zonder melding en instemming aan Brussel (o.a. de minimisregelingen en vrijstellingsverordeningen voor midden- en kleinbedrijf); zie kader. Wel moet dan door subsidiegever en subsidieontvanger bijgehouden worden of het totaal aan op deze wijze verleende steun over een bepaalde periode niet boven een bepaald bedrag uitkomt.

Steunmaatregelen volgens EG- verdrag

In het met ingang van 1 januari 1958 in werking getreden EG-Verdrag zijn voorschriften opgenomen voor de Lid-Staten bij het verlenen van financiële steun aan bedrijven, omdat

dergelijke steunmaatregelen de concurrentie kunnen verstoren in de zgn. tussenstaatse handel. Deze voorschriften zijn sinds de inwerkingtreding niet gewijzigd, alleen vernummerd.

Volgens het EG-Verdrag is sprake van een steunmaatregel, indien (1) door een Lid-Staat, daaronder begrepen de decentrale overheden van die Lid-Staat, (2) direct of indirect (3) een financieel voordeel wordt verstrekt (4) aan een onderneming en daardoor (5) de concurrentie wordt verstoord en (6) de tussenstaatse handel wordt beïnvloed.

Het verdragsstelsel komt erop neer, dat de Lid-Staten in het algemeen overeengekomen zijn dat steunmaatregelen moeten worden uitgesloten. Voor per 1 januari 1958 bestaande steunmaatregelen geldt dat deze mogen voortbestaan, maar dat de Europese Commissie (EC) voortdurend onderzoekt of deze steunmaatregelen nog wel in overeenstemming zijn met het Verdrag en zo nodig voorstellen aan de Lid-Staten doet om de steunmaatregelen te wijzigen of af te schaffen. Nieuwe steunmaatregel zijn verboden, tenzij de EC met deze steunmaatregel instemt. Voor sommige bijzondere beleidsterreinen geldt dit verbod niet volledig; deze uitzonderingen zijn hier niet van belang.

Als vermeld kan de EC instemmen met een voorgenomen steunmaatregel. Deze instemming moet in principe worden gevraagd via een melding van het voornemen aan de EC. Na melding bericht de EC binnen enige maanden of zij onmiddellijk instemt met het voornemen of dat zij nader onderzoek wenst. Indien geen instemming wordt verkregen, staat beroep open op het Hof van Justitie te Luxemburg.

De EC heeft volgens het Verdrag en de basisverordening van de Raad van de EG de bevoegdheid om nadere algemene regels vast te stellen. In dergelijke nadere regels (verordeningen van de EC) heeft de EC een aantal soorten van steunmaatregelen vrijgesteld van melding voor invoering. Dergelijke vrijstellingsverordeningen gelden onder andere voor het midden- en kleinbedrijf en voor opleiding. Ook de zgn. de minimisregelingen (algemeen en bijzonder voor landbouw en visserij en het transport) zijn dergelijke vrijstellingsregelingen, die inhouden dat financiële steun mag worden verleend zonder melding en instemming, indien die steun niet tot gevolg heeft dat het totaal aan verleende steun over een referentieperiode van meestal drie jaar niet boven een bepaald bedrag uitkomt. Dit laatste betekent dat over een aantal jaren bijgehouden moet worden hoeveel subsidie een subsidieaanvrager totaal heeft ontvangen aan steun uit de verschillende regelingen.

Indien een voornemen tot steunverlening niet valt onder een in het algemeen van melding vrijgestelde soort van steunverlening, dient dat voornemen als een individuele steunmaatregel aan de EC te worden gemeld.

Indien aan een ondernemer subsidie wordt verleend kan er sprake zijn van een steunmaatregel, indien de subsidie voldoet aan de hierboven vermelde criteria. Het begrip subsidie is niet een begrip dat in het Europese recht is gedefinieerd. Om te bepalen of sprake is van een subsidie moeten we te rade gaan bij de (Nederlandse) Algemene wet bestuursrecht.

Ook andere maatregelen dan de verlening of verstrekking van subsidies kunnen steunmaatregelen zijn: bijvoorbeeld opdrachtverlening tegen een lagere prijs dan de marktconforme prijs; en het geven van fiscale faciliteiten aan ondernemingen. Zelfs de tegemoetkomingen aan bedrijven in de schade die zij hebben geleden als gevolg van watersnood is een steunmaatregel in de zin van het Europese recht.

Bij de verlening van subsidies zal steeds moeten worden nagegaan of sprake is van een steunmaatregel en zo ja of die steunmaatregel moet worden gemeld aan de EC.

Europese middelen

Bij subsidies waarbij Europese middelen betrokken zijn, gelden de Europese voorwaarden.

Een belangrijk Europese voorwaarde uit het Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP2) is dat voor elke Europese euro er altijd minstens eenzelfde euro overheidsbijdrage dient te worden gegeven. Het Plattelandsontwikkelingsprogramma (afgekort POP) is een Europees subsidieprogramma dat op de ontwikkeling van het platteland in brede zin gericht is. Het Plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 (POP2) richt zich op de verbetering van het concurrentievermogen van de land- en bosbouwsector, de verbetering van het milieu op het platteland en het verbeteren van de leefkwaliteit en economische diversificatie op het platteland. Landelijk is afgesproken dat POP onderdeel uitmaakt van het ILG.

Het POP2 is opgebouwd uit fiches (maatregelen), gegroepeerd naar vier (door Brussel voorgeschreven) assen (thematische doelen):

- As 1. Verbetering concurrentiekracht van landbouw- en bosbouwsector.
- As 2. Verbetering kwaliteit van natuur en landschap door steun voor beheer van platteland.
- As 3. Verbetering van kwaliteit van leven op het platteland en diversificatie van de plattelands-economie.
- As 4. Bottom up plattelandsontwikkeling door lokale actiegroepen (Leader benadering).

Jaarlijks kan worden bepaald welke fiches de provincies willen openstellen voor uitvoering.

Openstelling fiches binnen de provincie Noord-Holland

De volgende POP-fiches worden binnen het pMJP deel B van 2007 opengesteld voor uitvoering via de Verordening ILG, onder voorbehoud van goedkeuring van POP2:

- 125 Infrastructuur voor ontwikkeling/aanpassing land- en tuinbouw (LNV, VROM + provincie, conform ILG).
- 216 Niet-productieve investeringen.
- 221 Eerste bebossing van Landbouwgrond.
- 311 Diversificatie naar niet-agrarische activiteiten.
- 312 Oprichting en ontwikkeling ondernemingen.
- 313 Bevordering toeristische activiteiten.
- 321 Basisvoorzieningen voor plattelandseconomie en -bevolking.
- 322 Dorpsvernieuwing en -ontwikkeling.
- 323 Instandhouding en opwaardering van het landelijke gebied.

Indien een activiteit in aanmerking komt voor een bijdrage uit POP, dan gelden afwijkende subsidiepercentages dan die bij onderstaande thema's zijn genoemd.

De POP-fiches ten behoeve van cofinanciering van de SAN/SN-regeling dienen ook door de provincies te worden opengesteld. Dit zal in het kader van de overdracht SAN/SN-regeling naar de provincies geregeld worden.

Inzet van extra nationale en provinciale middelen via Top-up's

Naast de mogelijkheden van cofinanciering uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) biedt de Plattelandsverordening de mogelijkheid om in het programma opgenomen regelingen via 'top-ups' te financieren. Dit wil zeggen dat er extra nationaal geld (van rijk en/of provincies) wordt ingezet om maatregelen te financieren, waarbij er tegenover dit extra nationale geld géén EU-cofinanciering staat. Op deze wijze wordt het POP alleen gebruikt als juridische basis. De mogelijkheid bestaat wel dat bij landelijke onderbesteding op het EU-budget er (achteraf) wel ruimte ontstaat voor EU-cofinanciering. De kans op onderbesteding is zeer reëel gelet op de ervaring met de jaarlijkse forse onderbesteding op POP-1. De provincie wil ook hiervan maximaal gebruik maken.

Inzet van as 4 (Leader benadering) in Noord-Holland

Zoals de vooruitzichten nu zijn kunnen wij per jaar een EU-bijdrage voor Leader (as 4 van POP2) inzetten van € 500.000,-. Dat is circa 20% van het EU-budget voor as 3 en 4. Voor de totale programmaperiode komt dit neer op € 3.500.000,-.

Het Leader-budget is hiermee ten opzichte van de eerdere situatie meer dan gehalveerd. Wordt overigens nog rekening gehouden met de extra kosten van o.a. instelling Plaatselijke Groep en andere beheerskosten dan verdient het om redenen van feitelijk inzetbaar geld voor projecten aanbeveling om in Noord-Holland voor slechts één Leader-gebied voor de periode 2007/2013 te kiezen.

Een verdere versnippering in meer Leader-gebieden met alle daaraan verbonden verplichtingen o.a. instelling PG's betekent dat er per Leader-gebied een zeer beperkt budget beschikbaar is voor realisatie van projecten.

Voor wat betreft de bepleite Leader-aanpak (bottom up etc.) voor de andere assen in het kader van POP2 zullen wij deze aanpak zo veel mogelijk in heel Noord-Holland praktiseren. Met name as 3 zal zich hiervoor het meeste lenen. Min of meer kan gesteld worden dat de gebiedsgerichte aanpak met de gebiedscommissies in Noord-Holland hierin kan voorzien.

Van belang voor de aanwijzing van een Leader-gebied is de kaderverordening POP2 en de terzake geldende uitvoeringsvoorschriften. Daarbij zijn onder meer de volgende criteria/vereisten van relevant:

- het gebied mag niet groter zijn dan 150.000 inwoners;

- kernen boven 30.000 inwoners worden buiten beschouwing gelaten;
- er dient een Plaatselijke Groep te worden ingesteld, waarvan de samenstelling tenminste voor 50% moet bestaan uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk veld;
- deze Plaatselijke Groep dient voor het gebied een Ontwikkelingsplan op te stellen.

Aanpassingen subsidiekader gedurende de planperiode

Gedurende de looptijd van het PMJP (2007-2013) kunnen zich vanuit bestuurlijke overwegingen wijzigingen in het beleid van rijk en provincie voordoen, die van invloed zijn op de maatregelen en activiteiten, die subsidiabel zijn via het pMJP. GS kan in de planperiode subsidiabele maatregelen toevoegen of subsidiepercentages wijzigingen.

Subsidieplafonds

Ieder jaar maken GS in het Provinciaal Blad bekend welke bedragen in het eerstvolgend jaar maximaal beschikbaar zijn voor subsidiering van de verschillende ILG-doelen. Dit betreft uitsluitend kosten die de provincie Noord-Holland subsidiabel beschouwd. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van kostensoorten die in het kader van ILG subsidiabel zijn.

Hierna volgen (met uitzondering van de ILG doelen 'Natuur buiten EHS' en 'Landschapselementen') per thema de te subsidiëren activiteiten bedoeld in artikel 3, lid 1 van de verordening ILG. De daarbij vermelde criteria en voorwaarden vormen de nadere regels als bedoeld in artikel 3, lid 6 van de verordening ILG. De ILG-doelen 'natuur buiten de EHS' en 'Landschapselementen' worden tot nadere orde buiten het ILG uitgevoerd door respectievelijk de Dienst Regelingen van LNV en Het Noord-Hollands Landschap.

Haarlem, 27 november 2006.

Provinciale Staten van Noord-Holland.

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter.

mw. C.A. Peters, griffier.

Dit Meerjarenprogramma is goedgekeurd door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bij besluit van 15 januari 2007, nr. TRCJZ/2007/86.

Uitgegeven op 31 januari 2007

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris.