

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 12 februari 2004, nr. 2004-6097; ter bekendmaking van het besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 9 februari 2004, nr. 1, tot vaststelling van de Deelverordening wonen, welzijn en zorg Noord-Holland 2004;

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland:

Maken overeenkomstig artikel 136 van de Provinciewet bekend, dat Provinciale Staten van Noord-Holland in hun vergadering van 9 februari 2004, onder nummer 1, het navolgende besluit hebben genomen:

Besluit

Nr. 1

Provinciale Staten van Noord-Holland;

overwegende, dat het wenselijk is om initiatieven op het terrein van wonen, welzijn en zorg extra te stimuleren;

gelezen het Stimuleringsprogramma Wonen, Welzijn en Zorg;

gelezen de voordracht van gedeputeerde staten;

gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

gelet op artikel 4 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 1998;

besluiten:

vast te stellen de navolgende verordening:

Deelverordening wonen, welzijn en zorg Noord-Holland 2004

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Begripsomschrijvingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma: een driejarig uitvoeringsplan, door een gemeente in samenspraak met woon-, welzijns- en zorgaanbieders opgesteld, waarbij deze overleg hebben gepleegd met de vertegenwoordigers van de zorgvragers, waarin een integraal pakket activiteiten wordt gepresenteerd als oplossing voor geconstateerde problemen betreffende het aanbod van wonen, welzijn en zorg in een omschreven en afgebakend gebied van een dorp, stad of gemeente;
- b investeringsbudget voor Stedelijke Vernieuwing II (ISV II): de bundeling van geldstromen in het kader van de Wet stedelijke vernieuwing;
- c wijkgericht: gericht op een door de aanvrager omschreven en afgebakend gebied van een dorp, stad of gemeente;
- d vernieuwend aanbod: aanbod van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking, dat nog niet bestaat, nog niet is uitgevoerd of nog onvoldoende is ontwikkeld in een afgebakend gebied van een dorp, stad of gemeente;
- e integrale benadering: het op elkaar laten aansluiten van de verschillende vormen van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking, waardoor het effect van deze aansluiting groter is dan de som van de effecten die de afzonderlijke vormen van wonen, zorg en welzijn zouden kunnen bereiken.

Hoofdstuk 2 Subsidie voor de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma

Doelgroep

Artikel 2

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan gemeenten.

Subsidiecriteria

Artikel 3

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan gemeenten die wonen, welzijn en zorg hebben benoemd als een aandachtsveld in het kader van het Investeringsbudget voor Stedelijke Vernieuwing II (ISV II).

Artikel 4

lid 1

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma, waarin wijkgerichte activiteiten zijn opgenomen die worden uitgevoerd in de provincie Noord-Holland, buiten de grenzen van de gemeente Amsterdam.

lid 2

Deze wijkgerichte activiteiten voldoen aan de navolgende criteria:

- a de activiteiten vormen een concrete aanpak van een geconstateerde problematiek betreffende het aanbod van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking;
- b de activiteiten richten zich op een vernieuwend aanbod van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking;
- c de activiteiten richten zich op een integraal aanbod van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking.

Weigeringsgronden

Artikel 5

Subsidie wordt in elk geval geweigerd indien, naar het oordeel van gedeputeerde staten:

- a de aanvraag om subsidie onvoldoende inzicht geeft in de geconstateerde problematiek met betrekking tot het aanbod van wonen, welzijn en zorg;
- b de aanvraag om subsidie onvoldoende inzicht geeft in de voorgestelde maatregelen die een oplossing zouden kunnen bieden;
- c oplossingen worden voorgesteld die onvoldoende uitgaan van een integrale benadering.

De aanvraag om subsidie

Artikel 6

lid 1

De aanvraag om subsidie bevat een omschrijving van geconstateerde problemen betreffende het aanbod van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking, binnen een door de aanvrager omschreven en afgebakend gebied binnen een dorp, stad of gemeente.

lid 2

De aanvraag om subsidie bevat een omschrijving van wijkgerichte, vernieuwende activiteiten die, uitgaande van een integrale benadering, tot oplossingen van de geconstateerde problemen zullen leiden.

lid 3

De aanvraag om subsidie bevat een beschrijving van concrete samenwerkingsafspraken met woon-, welzijns- en zorgaanbieders.

lid 4

In afwijking van het bepaalde in artikel 10, lid 1, van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 1998 wordt een aanvraag om subsidie vóór 1 oktober 2004 bij gedeputeerde staten ingediend. De aanvraag wordt ingediend op een bij gedeputeerde staten verkrijgbaar aanvraagformulier.

Verdeling van de subsidiegelden

Artikel 7

lid 1

Gedeputeerde staten rangschikken de ingediende aanvragen op een prioriteitenlijst.

De volgorde op de prioriteitenlijst wordt bepaald door:

- a de aard en de relatieve omvang van de geconstateerde problematiek betreffende het aanbod van wonen, welzijn en zorg;
- b de mate waarin de activiteiten zich richten op een vernieuwend aanbod van wonen, welzijn en zorg;
- c de mate waarin met de activiteiten een integrale benadering van wonen, welzijn en zorg wordt voorgestaan;
- d de naar het oordeel van gedeputeerde staten gewenste evenwichtige spreiding van de activiteiten over de provincie Noord-Holland, de spreiding over plattelands- en stedelijke gemeenten daaronder begrepen.

lid 2

Met inachtneming van de volgorde op de prioriteitenlijst worden de eerste vijf daar op voorkomende aanvragen om subsidie gehonoreerd.

lid 3

In afwijking van het bepaalde in artikel 11 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 1998 beslissen gedeputeerde staten gelijktijdig op de ingediende aanvragen, vóór 1 december 2004.

Vorm van de subsidie

Artikel 8

Subsidie voor de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma is een projectsubsidie die wordt verleend in de vorm van een tekortsubsidie.

Berekening van de subsidie

Artikel 9

De subsidie bedraagt maximaal € 40.000,-.

Verplichtingen van de subsidieontvanger

Artikel 10

De subsidieontvanger is verplicht om met gedeputeerde staten een uitvoeringsovereenkomst te sluiten als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht waarin onder meer wordt vastgelegd op welke wijze gedeputeerde staten worden betrokken bij de opstelling van het gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma.

Hoofdstuk 3 Subsidie voor de uitvoering van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma

Doelgroep

Artikel 11

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan de vijf gemeenten die op grond van het voorgaande hoofdstuk een subsidie hebben ontvangen voor de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma.

Subsidiecriteria

Artikel 12

lid 1

Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt voor de te onderscheiden activiteiten die in het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma zijn opgenomen en die voldoen aan de navolgende criteria:

- a de activiteit richt zich op een vernieuwend aanbod van wonen, welzijn en zorg;
- b de activiteit gaat uit van een integrale benadering van wonen, welzijn en zorg;
- c de activiteit wordt uitgevoerd in de provincie Noord-Holland;
- d bij de ontwikkeling van de activiteit is aandacht geschonken aan de mogelijke overdraagbaarheid ervan.

lid 2

Subsidie voor de te onderscheiden activiteiten die in het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma zijn opgenomen wordt slechts verstrekt:

- a voor zover deze activiteiten niet gefinancierd kunnen worden uit reguliere financiële middelen of subsidieregelingen;
- b indien aan de hand van schriftelijk vastgelegde afspraken voldoende is aangetoond dat de aanvrager of andere woon-, welzijns- en zorgaanbieders een financiële bijdrage leveren aan de activiteit.

Weigeringsgronden

Artikel 13

lid 1

Subsidie voor de te onderscheiden activiteiten die in het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma zijn opgenomen wordt in elk geval geweigerd indien:

- a het te verwachten resultaat van de activiteit te gering is;
- b subsidie wordt aangevraagd voor activiteiten die reeds geheel of gedeeltelijk zijn gerealiseerd.

lid 2

Zolang de subsidie niet is vastgesteld kunnen gedeputeerde staten hun besluit tot subsidieverlening intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen, indien de doelstellingen waarvoor subsidie is verleend kennelijk niet of niet geheel zullen worden verwezenlijkt en dit aan de subsidieontvanger kan worden toegerekend.

De aanvraag om subsidie

Artikel 14

lid 1

Het gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma vormt de aanvraag om subsidie.

lid 2

In afwijking van het bepaalde in artikel 10, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 1998 wordt de aanvraag om subsidie vóór 1 mei 2005 bij gedeputeerde staten ingediend.

Verdeling van de subsidiegelden

Artikel 15

In afwijking van het bepaalde in artikel 11 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 1998 beslissen gedeputeerde staten gelijktijdig op de ingediende aanvragen, vóór 1 juli van het betreffende jaar.

Vorm van de subsidie

Artikel 16

Een subsidie voor de uitvoering van de in het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten is een projectsubsidie die wordt verleend in de vorm van een tekortsubsidie.

Berekening van de subsidie

Artikel 17

De subsidie voor vernieuwende activiteiten op het gebied van wonen, welzijn en zorg bedraagt maximaal € 200.000,- per subsidieaanvrager, per jaar.

Verplichtingen van de subsidieontvanger

Haarlem, 9 februari 2004

Artikel 18

Provinciale Staten voornoemd,

lid 1

De subsidieontvanger is verplicht om met gedeputeerde staten een uitvoeringsovereenkomst te sluiten als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht waarin onder meer wordt vastgelegd op welke wijze gedeputeerde staten worden betrokken bij de uitvoering van de activiteiten waarvoor subsidie is ontvangen.

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter.

Mw. C.A. Peters, griffier.

lid 2

De subsidieontvanger is verplicht om medewerking te verlenen aan kwalitatieve en kwantitatieve onderzoeken met betrekking tot de resultaten van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend.

Uitgegeven op 26 februari 2004

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

De provinciesecretaris van Noord-Holland.

lid 3

Indien gemeentelijke beleidswijzigingen leiden tot wijziging van het WWZ-uitvoeringsprogramma, is de subsidieontvanger verplicht om aan gedeputeerde staten toestemming te vragen voor deze wijzigingen.

Hoofdstuk 4 Slotartikelen

Artikel 19

Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen afwijken van een of meer bepalingen van deze verordening.

Artikel 20

Deze verordening treedt in werking één dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij is geplaatst.

Artikel 21

Deze verordening wordt aangehaald als:
Deelverordening wonen, welzijn en zorg Noord-Holland 2004.

Artikel 22

Deze verordening vervalt op 1 januari 2008.

Toelichting op de Deelverordening wonen, welzijn en zorg Noord-Holland 2004

De Deelverordening wonen, welzijn en zorg Noord-Holland 2004 heeft als doel de ontwikkeling van een integraal aanbod van wonen, welzijn en zorg (WWZ) voor ouderen en mensen met een functiebeperking op lokaal niveau te stimuleren.

De Deelverordening is er op gericht in de periode 2004-2007 in vijf gemeenten voorbeeldprojecten te realiseren. In deze vijf voorbeeldprojecten wordt op wijkniveau – in een kleine kern, dorp, stad of stadsdeel – een integraal aanbod van wonen, welzijn en zorg ontwikkeld.

De projecten vervullen een regionale voorbeeldfunctie; de methodiek, leereffecten en resultaten van de vijf voorbeeldprojecten worden regionaal verspreid.

Om de voorbeeldprojecten te kunnen realiseren, stelt de provincie met deze Deelverordening zowel subsidie beschikbaar voor de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma, als voor de concrete realisatie van dit WWZ-uitvoeringsprogramma voor een periode van drie jaar.

Provinciaal Stimuleringsprogramma Wonen, Welzijn en Zorg

De Deelverordening is complementair aan andere provinciale stimuleringsregelingen op het terrein van wonen, welzijn en zorg, zoals het Investeringsbudget voor Stedelijke Vernieuwing (ISV II), Wijksteunpunten Plus, Wonen Plus, Mantelzorg en het Sociaal Beleidskader.

Het beleidsterrein wonen, welzijn en zorg vormt één van de aandachtsvelden binnen het provinciale ISV II-beleid. Bij de realisatie van het WWZ-uitvoeringsprogramma wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van aanvullende financieringsmogelijkheden die de provinciale stimuleringsregelingen bieden.

Gemeentelijke en provinciale rol

Een wijkgericht en integraal aanbod van wonen, welzijn en zorg kan alleen tot stand komen als alle betrokken partners – met name gemeenten, zorgaanbieders, welzijnsorganisaties, zorgverzekeraars, woningbouwcoöperaties en zorgvragersorganisaties – op lokaal niveau samenwerken. Hoewel al deze partners op deelterreinen hun eigen verantwoordelijkheden hebben, vervullen de gemeenten een belangrijke regierol om dit proces integraal vorm te geven. Veel gemeenten hebben moeite om deze regierol op te pakken door het gebrek aan kennis, capaciteit en middelen.

De provincie ondersteunt de regierol van gemeenten door kennis, ambtelijke capaciteit en financiële middelen beschikbaar te stellen voor de realisatie van vijf voorbeeldprojecten.

De provincie maakt hierbij gebruik van de bestaande regionale netwerken, de ervaring in het opzetten van complexe projecten en de kennis van andere provinciale stimuleringsregelingen.

Vernieuwend aanbod en integrale benadering

Een vernieuwend aanbod van wonen, welzijn en zorg bestaat uit:

- woonvormen; aangepaste of opgepluste woningen, aanleunwoningen en andere kleinschalige woonvormen;
- zorginfrastructuur: (wijk)steunpunten, hospices, Hoeden en Goeden¹⁾;
- zorgdiensten: eerste en tweede lijnsgezondheidszorg;
- welzijnsdiensten: sport, recreatie, activering, ondersteuning en informatievoorziening;
- mantelzorg en vrijwilligerswerk: netwerk van mantelzorgers en vrijwilligers.

Het aanbod is hierbij vernieuwend als het in de betreffende wijk nog niet gerealiseerd is.

Door te streven naar een integrale benadering van wonen, welzijn en zorg wordt de samenhang tussen deze verschillende deelterreinen groter. Het uitgangspunt is dat de ontwikkeling van een wooncomponent in samenhang met zorg- en welzijnscomponenten tot een beter aanbod leidt dan de afzonderlijke, gescheiden ontwikkeling van die componenten.

Aanvraag subsidie ontwikkeling gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma

In 2004 kunnen de gemeenten in Noord-Holland subsidie aanvragen voor de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma.

De gemeenten kunnen de aanvraag alleen indienen als ze in het kader van ISV II wonen, welzijn en zorg als aandachtsveld benoemen.

Het WWZ-uitvoeringsprogramma richt zich op een kleine kern, dorp, stad of stadsdeel binnen de gemeente. In de aanvraag dient dit gebied duidelijk omschreven en afgebakend te worden. De aanvraag om subsidie voor de ontwikkeling van een WWZ-uitvoeringsprogramma bestaat uit twee delen:

- 1 Een gedetailleerd en onderbouwd overzicht van de problemen op het gebied van wonen, welzijn en zorg. De problemen hebben betrekking op de afzonderlijke deelterreinen wonen, welzijn en zorg of op de samenhang tussen deze deelterreinen. De aanvrager geeft inzicht in de inspanningen die de betrokken partners hebben geleverd om deze problemen op te lossen.
- 2 Een gedetailleerd en onderbouwd overzicht van wijkgerichte activiteiten die tot een integrale oplossing van de geconstateerde problemen leiden. Deze activiteiten zijn gericht op de realisatie van een vernieuwend aanbod van wonen, welzijn en zorg voor ouderen en mensen met een functiebeperking en dragen bij aan een integrale benadering van wonen, welzijn en zorg.

De subsidieaanvraag wordt opgesteld in overleg met alle partners, die betrokken zijn bij de ontwikkeling van een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma, zoals zorgaanbieders, welzijnsorganisaties, woningbouw-

1) Hoed: Huisartsen onder één dak; Goed: Gezondheidszorg onder één dak.

coöperaties, zorgverzekeraars en zorgvragersorganisaties. In de aanvraag worden de concrete samenwerkingsovereenkomsten tussen de WWZ-partners onderbouwd. De aanvraag wordt voor 1 oktober 2004 ingediend op een bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland verkrijgbaar aanvraagformulier.

Beoordeling subsidieaanvraag ontwikkeling gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma

Gedeputeerde staten toetsen alle aanvragen aan de in de Deelverordening opgenomen criteria en rangschikken de aanvragen op een prioriteitenlijst.

De volgorde op de prioriteitenlijst wordt bepaald door:

- de aard en omvang van de geconstateerde problematiek;
- de mate waarin de activiteiten zich richten op een vernieuwend aanbod;
- de mate waarin een integrale benadering van wonen, welzijn en zorg wordt voorgestaan;
- een evenwichtige spreiding van de voorbeeldprojecten over de provincie (spreiding per regio en spreiding over landelijke en stedelijke gemeenten).

Gedeputeerde staten beslissen voor 1 december 2004 welke vijf gemeenten subsidie ontvangen om een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma te ontwikkelen.

Ontwikkeling gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma

Een wijkgericht en integraal aanbod van wonen, welzijn en zorg kan alleen tot stand komen als alle betrokken partners onder regie van de gemeente samenwerken om een gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma op te stellen. Het WWZ-uitvoeringsprogramma bestaat uit twee delen: een integrale visie en een gedetailleerd uitvoeringsprogramma.

De te verlenen subsidie bedraagt maximaal € 40.000,- per aanvraag. De subsidie is specifiek gericht op de kosten van de procesregie en het onderzoek dat nodig is om het WWZ-uitvoeringsprogramma te ontwikkelen, zoals:

- Het opzetten, ondersteunen en aansturen van een projectgroep met alle betrokken WWZ-partners.
- Het uitvoeren van een quickscan of wijkmonitor om op wijkniveau het aanbod van en de vraag naar wonen, welzijn en zorg in kaart te brengen.
- Het formuleren van een integrale visie.
- Het opstellen van een driejarig, wijkgericht en integraal uitvoeringsprogramma.

Het WWZ-uitvoeringsprogramma bestaat uit activiteiten die in drie jaar concreet gerealiseerd dienen te worden. In het WWZ-uitvoeringsprogramma committeren de betrokken WWZ-partners zich bestuurlijk en financieel in de vorm van een resultaatverplichting aan de daadwerkelijke realisatie van het programma. Hierbij geven alle partners inzicht in de reguliere en aanvullende financiering die ze beschikbaar stellen om de activiteiten te realiseren en na de beëindiging van de

provinciale subsidie te continueren. De aanvrager gaat de verplichting aan om het WWZ-uitvoeringsprogramma in overleg met de provincie op te stellen. De betrokken WWZ-partners hebben vijf maanden de tijd om onder regie van de gemeente en in overleg met de provincie het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma te ontwikkelen.

Subsidie voor de uitvoering van het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma

De subsidie voor de uitvoering van het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma kan uitsluitend verleend worden aan de vijf gemeenten die in 2004 subsidie hebben ontvangen voor de ontwikkeling van deze WWZ-uitvoeringsprogramma's. Het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma vormt de aanvraag om subsidie. Deze aanvraag wordt voor 1 mei 2005 bij gedeputeerde staten ingediend.

De Deelverordening wonen, welzijn en zorg stelt voor een periode van maximaal drie jaar aanvullende subsidie beschikbaar voor de realisatie van activiteiten die in het gemeentelijke WWZ-uitvoeringsprogramma zijn opgenomen. De subsidie is beschikbaar voor activiteiten die leiden tot een vernieuwend aanbod en waarvoor de reguliere financiering en andere stimuleringsregelingen ontoereikend zijn, zoals:

- opplussen van de bestaande woningvoorraad;
- ontwikkeling van kleinschalige woonvormen;
- realisatie Hoeden en Goeden, hospices en (wijk)steunpunten;
- realisatie van ICT/ Domotica toepassingen;
- ontwikkeling van nieuw zorgaanbod;
- ontwikkeling van nieuwe welzijnsdiensten;
- versterking van het zorgvragersbeleid;
- versterking van het mantelzorg- en vrijwilligersbeleid.

Verlening subsidie uitvoering gemeentelijk WWZ-uitvoeringsprogramma

Gedeputeerde staten beslissen voor 1 juli van de jaren 2005, 2006 en 2007 over de subsidie voor de realisatie van de activiteiten uit het WWZ-uitvoeringsprogramma. De subsidie voor vernieuwende activiteiten bedraagt maximaal € 200.000,- per subsidieaanvrager per jaar. De subsidieontvanger en de provincie maken afspraken over de wijze waarop de provincie tijdens de driejarige uitvoeringsfase betrokken wordt bij de realisatie van het WWZ-uitvoeringsprogramma. De voortgang van het WWZ-uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd. Zolang de subsidie niet is vastgesteld kunnen gedeputeerde staten hun besluit tot subsidieverlening intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen (binnen een redelijke termijn en niet met terugwerkende kracht conform art. 4:50 Awb).

Evaluatie en overdracht pilotprojecten

De vijf projecten vervullen een regionale voorbeeldfunctie. De provincie en de subsidieontvanger zijn verantwoordelijk voor de actieve overdracht van

kennis, methodiek en leereffecten aan de gemeenten en overige WWZ-partners in de regio. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de bestaande regionale netwerken. Een extern kenniscentrum en een coachingsgroep volgen en evalueren provinciebreed de resultaten van de voorbeeldprojecten.