

Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 16 december 2013 tot intrekking van de Tarieventabel 2013 en tot vaststelling de Tarieventabel 2014, behorende bij en deel uitmakende van de 'Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelet op de voordracht 72 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 16 december 2013, kenmerk 243270/299451;

Gelet op de artikelen 220 van de Provinciewet en artikel 15.44 van de Wet milieubeheer;

Besluiten:

Artikel 1

De Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999 als volgt te wijzigen:

- 1 De 'Tarieventabel 2013', behorend bij en deel uitmakend van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999 vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 17 december 2012, nummer 105, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 2, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat de in te trekken tarieventabel van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
- 2 De Tarieventabel 2014, behorend bij en deel uitmakende van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999, vast te stellen.

Artikel 2

- 1 Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.
- 2 De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2014.

Haarlem, 16 december 2013.

Provinciale Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter.

J.J.M. Vrijburg, statengriffier.

Tarientabel 2014, behorende bij en deel uitmakende van de Verordening op de heffing en de invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999.

Naam stortplaats	Doelvermogen	Verwachte laatste jaar van heffing	Tarief 2014	Start nazorgfase
1. Nauerna te Assendelft	€ 28.697.830	2021	€ 364.899	2027
2. Hollandse Brug te Naarden	€ 8.710.840	-	€ -	2015
3. Schoteroog te Haarlem	€ 6.655.383	-	€ -	2015
4. Wieringermeer te Middenmeer	€ 23.540.040	2059	€ -	2065
5. Sortiva te Alkmaar	€ 13.330.580	2032	€ 48.761	2038
7. Amerikahaven te Amsterdam	€ 1.307.265	-	€ -	2016
8. Insteekhaven te Den Helder	€ 847.481	2015	€ 152.487	2017

Uitgegeven op 17 januari 2014.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.

Haarlem, december 2013

2013 | 72

Onderwerp: Tarieven nazorgheffing 2014 van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen Provincie Noord-Holland en de begroting van het Fonds.

Bijlagen:

- 1 Ontwerpbesluit**
- 2 Tarieventabel 2014**
- 3 Begroting 2014**

1 Inleiding

Hierbij doen wij uw Staten een voorstel tot aanpassing van de doelvermogens en de tarieven van de nazorgheffing van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen Provincie Noord-Holland met ingang van 1 januari 2014 toekomen. Tevens bieden wij u ter informatie de begroting van dit fonds aan voor het jaar 2014.

In april 1998 is de in de Wet milieubeheer opgenomen regeling voor de nazorg van operationele stortplaatsen (dat zijn stortplaatsen waar het storten van afvalstoffen niet vóór 1 september 1996 is beëindigd) bij Koninklijk besluit in werking getreden (Stb.1997, 532). Hierdoor zijn wij er bestuurlijk en financieel verantwoordelijk voor dat deze stortplaatsen na sluiting geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. Om deze taak financieel te kunnen uitvoeren is bij besluit 19 van Provinciale Staten van 29 maart 1999 de Verordening op de heffing en de invordering van de nazorgheffing stortplaatsen Provincie Noord-Holland 1999 vastgesteld.

Voor de opbrengsten en het beheer van de rentebaten en beleggingsopbrengsten die op grond van deze verordening worden verkregen, verplicht de Wet milieubeheer (artikel 15.47 Wm) ons een fonds op te richten.

Op 21 december 1999 hebben wij besloten om het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland (verder 'het Nazorgfonds') op te richten. Het Nazorgfonds is een aparte publiekrechtelijke rechtspersoon. De wetgever heeft hiervoor gekozen om de belastingplichtigen (stortplaatsexploitanten) de maximale zekerheid te bieden dat de heffingsopbrengsten uitsluitend voor de nazorg van stortplaatsen zullen worden aangewend. Wij zijn belast met het beheer ervan (artikel 15.47, lid 4, Wm).

Wij hebben op 18 juni 2013 een nieuw reglement Nazorgfonds en beleggingsstatuut vastgesteld en ter informatie aangeboden aan Provinciale

Staten. In het nieuwe reglement is vastgelegd dat wij uiterlijk in oktober de begroting vaststellen en deze binnen vier weken na vaststelling ter informatie aan u aanbieden.

Op 12 juli 2011 hebben wij nieuwe beleidsregels voor de toetsing van nazorgplannen voor de stortplaatsen in Noord-Holland vastgesteld (2011-30604). Het betreft een toetsingskader voor het beoordelen en de berekening van nazorgplannen van stortplaatsen vallende binnen de Wet milieubeheer. Het toetsingskader is aangereikt door het IPO en bestaat uit: IPO checklist 2008 stortplaatsen, IPO checklist 2008 baggerdepots, Rekenmodel IPO Nazorgkosten Stortplaatsen (RINAS) versie 3.0 en het IPO risicomodel berekening risicobedrag nazorg stortplaatsen versie 6 maart 2009.

Wij hebben op 1 januari 2011 (kenmerk 2011-7635) de baggerspeciéstortplaats De Poel gesloten. Provinciale Staten hebben op 12 december 2011 de definitieve eindheffing vastgesteld (2011-55730). Door de inspecteur van de provincie belastingen is deze eindheffing geïnd. Door de afgifte van de sluitingsverklaring is het baggerdepot in de nazorgfase gekomen en berust de uitvoering van de nazorg bij Gedeputeerde Staten. Het betreft de eerste gesloten stortplaats binnen Noord-Holland.

2 Vaststelling doelvermogens en nazorgheffing

Jaarlijks leggen wij u ter vaststelling een nieuwe, bij de verordening behorende tarieventabel, voor (bijlage 2). De exploitanten van stortplaatsen zijn op grond van de Wet milieubeheer verplicht om per stortplaats een nazorgplan op te stellen. Het nazorgplan dient volgens het door ons College vastgestelde toetsingskader te worden opgesteld. Het doelvermogen en de nazorgheffing dienen gebaseerd te zijn op een door ons goedgekeurd nazorgplan en berekend te worden met het door ons vastgestelde Rekenmodel.

De doelvermogens die nodig zijn voor stortplaatsen in de nazorgfase worden aan de hand van een berekening van het op lange termijn te behalen rendement op het Nazorgfonds bepaald. Provinciale Staten hebben op 8 december 2003 de te hanteren rekenrente in het IPO rekenmodel nazorg op 5% met een inflatie van 2% vastgesteld. Dit houdt in dat Gedeputeerde Staten hierop hun beleggingsstrategie dienen in te richten. De adviescommissie Bestuur en Financiën van het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft in 2010 in het licht van de economische situatie onderzoek gedaan of de gemiddelde rekenrente van 5% moet worden bijgesteld. De commissie zag geen aanleiding tot bijstelling. De vereniging van afvalbedrijven (VA) heeft in 2013 een oproep gedaan aan het ministerie I&M en alle Gedeputeerde Staten van de provincies om de rekenrente te handhaven conform het advies van het IPO. Reden hiertoe is de aanpassing van de rekenrente in Gelderland en Zuid-Holland en in het licht van de (mindere) situatie in de stortsector. Gezien deze ontwikkeling zal binnen het IPO een beschouwing over de rekenrente worden opgesteld. Ons College adviseert net als in het verleden om de rekenrente nagenoeg conform het advies van het IPO te blijven volgen, gezien de lange termijn horizon van het fonds alsmede vanuit een gelijk speelveld voor de exploitanten en de marktsituatie in de stortsector.

Alle doelvermogens en heffingen zijn berekend op basis van de door Gedeputeerde Staten goedgekeurde nazorgplannen of ingediende conceptversies en het IPO rekenmodel RINAS versie 3.0 met uitzondering van baggerspeciostortplaats Amerikahaven en de gesloten baggerspeciostortplaats de Poel.

Voor de stortplaats Nauerna is gerekend met het van rechtswege goedgekeurd nazorgplan en het IPO rekenmodel RINAS versie 3.0. De berekening heeft plaats gevonden op basis van het van rechtswege goedgekeurde nazorgplan, waar de voorzieningen zijn aangepast op de uitbreiding zoals is overeengekomen in de gesloten mediation overeenkomst van 2013. Dit houdt in dat in 2022 het storten wordt beëindigd en dat er vijf jaar nodig is voor zetting, klink en aanbrengen bovenafdichting.

Baggerspeciostortplaats Amerikahaven is berekend op basis van het goedgekeurde oude nazorgplan en het oude IPO Nazorgmodel 2.02, omdat voor deze stortplaats nog geen (concept) nazorgplan is ingediend. Daarnaast wordt voor deze stortplaats geen tarief opgenomen, omdat met de gemeente Amsterdam een aparte regeling is getroffen.

Baggerspeciostortplaats De Poel in Zaandam is niet meer opgenomen in de tarieventabel, omdat

deze per 1 januari 2011 door ons College gesloten is verklaard (2011-7635).

In de tarieventabel 2014 zijn heffingen voor de stortplaatsen Nauerna, Sortiva en Insteekhaven opgenomen. Voor de stortplaatsen Wieringermeer, Hollandse Brug en Schoteroog zijn geen tarieven opgenomen omdat het huidige opgebouwde vermogen voldoende is over het jaar 2014, rekening houdend met het te behalen rendement (vastgestelde rekenrente) en het te bereiken doelvermogen bij sluiting. Jaarlijks zal, afhankelijk van het behaalde rendement, de dan geldende nazorgplannen en te bereiken doelvermogen, worden onderzocht of voor deze stortplaatsen een heffing wordt opgelegd.

Voor baggerspeciostortplaats Amerikahaven worden geen tarieven opgenomen, omdat met de gemeente Amsterdam een aparte regeling is getroffen (zie: punt 5, Verklaring gemeente Amsterdam). Voor baggerspeciostortplaats De Poel worden geen tarieven meer opgenomen omdat Gedeputeerde Staten deze stortplaats per 1 januari 2011 hebben gesloten.

Inmiddels zijn de nazorgplannen van de stortplaatsen Insteekhaven en Wieringermeer conform het toetsingskader van 2011 opgesteld en door ons College vastgesteld. De exploitanten van de stortplaatsen Sortiva, Hollandse Brug, Schoteroog hebben concept nazorgplannen conform het toetsingskader van 2011 opgesteld en ingediend.

In verband met de ontwikkelingen rondom de vergunning van zowel Nauerna als Amerikahaven zijn er nog geen concept nazorgplannen opgesteld en ingediend. Verwachting is dat deze in de loop van 2014 als concepten worden ingediend.

De aanpassing van het nazorgplan in kader van het toetsingskader van 2011 geldt niet voor het nazorgplan van de baggerspeciostortplaats De Poel omdat deze per 1 januari 2011 door ons College is gesloten.

3 Beleggingsbeleid

De uitgezette financiële middelen in het "Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland" (het Fonds) laten vanaf 2002 een gestaag dalend rendement zien tot een negatief rendement in 2008, waarbij de beleggingsdoelstelling niet werd gehaald. Door de afname van het rendement en de ontstane onrust in verband met de geldcrisis, hebben Gedeputeerde Staten op 24 januari 2012 (2011-69453) op basis van de door Montesquieu Finance & Treasury in 2010 uitgevoerde Asset Liability Managementstudie en onderzoek naar het vermogensbeheer en verdere uitwerking besloten aanpassingen door te voeren in het vermogensbeheer van het Nazorgfonds. De

aanpassingen houden in dat het huidige interne beheermodel gehandhaafd blijft met daarbij aanpassingen op het gebied van strategische beleggingsmix (met bandbreedten), het oprichten van de beleggingscommissie en werkgroep en het aanpassen van het beleggingsstatuut en het nazorgreglement. De beleggingscommissie en werkgroep zijn gevormd en functioneren sinds half 2012. De beleggingscommissie heeft een nieuw beleggingsstatuut en nazorgreglement uitgewerkt. Dit statuut en reglement hebben wij op 18 juni 2013 vastgesteld en u ter informatie aangeboden.

Op basis van de Asset Liability management-studie heeft uw College besloten om 30% te beleggen in zakelijke waarden (aandelen) en het overige in vastrentende waarden (obligaties en deposito's). Dit in verband met het streven van uw College naar het te behalen lange termijn rendement van 5%, gebaseerd op de door Provinciale Staten vastgestelde rekenrente. In verband met dit streven is niet gekozen voor schatkist-bankieren voor de middelen in het Nazorgfonds. Op advies van de beleggingscommissie wordt de aanpassing naar het hogere percentage zakelijke waarden geleidelijk doorgevoerd passend in het door ons College nieuw vastgestelde beleggingsstatuut.

Ons besluit ten aanzien van het vermogensbeheer alsmede het nieuwe beleggingsstatuut en nazorgreglement zijn ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten.

In de begroting 2014 is uitgegaan van een beleggingsresultaat van € 1.906.811, bestaande uit € 635.347,- door koersverloop fondsen, € 1.477.477,- door rendement/dividend op obligatie en fondsen en € 5.000,- door rentebaten. In het begrotingsjaar zullen weinig liquide middelen worden aangehouden in verband de lage uitgaven en de lage opbrengst op spaarrekeningen. Het beleggingsresultaat is gebaseerd op een rekenrente van 5%.

Afgelopen jaar is het beleggingsrendement uitgekomen op 6,88 %. Dit jaar verwachten wij uit te komen rond de rekenrente. Voor het begrotingsjaar 2014 kunnen wij nu nog geen prognose afgeven.

4 Begroting 2014

De begroting 2014 van het Nazorgfonds hebben wij vastgesteld en bieden wij u hierbij ter informatie aan. Deze begroting bevat een beperkt aantal posten, waarbij de inkomsten veel hoger zijn dan de uitgaven. Het Nazorgfonds ontvangt de bedragen van de nazorgheffing die (inclusief bijgeschreven rendementen) na de sluiting van de stortplaatsen ter dekking van de nazorgkosten worden gebruikt. Na een door ons af te geven sluitingsverklaring zullen de

nazorgwerkzaamheden worden gefinancierd uit het Nazorgfonds.

Door de afgifte van de sluitingsverklaring van ons college per 1 januari 2011 is de baggerspeciestortplaats De Poel in de nazorgfase gekomen en berust de uitvoering van de nazorg bij Gedeputeerde Staten. Het betreft de eerste gesloten stortplaats binnen Noord-Holland en de financiering van deze nazorgkosten vindt nu plaats vanuit het Nazorgfonds. Bij een eventueel tekort zal een beroep gedaan worden op de algemene middelen van de provincie. Een tekort op korte of middellange termijn wordt uitgesloten gezien het aanwezige vermogen in relatie met de uitgaven in deze periode. Daarnaast is binnen het fonds ook een risicodekking aanwezig door de toegepaste risico-opslag binnen de vastgestelde doelvermogens.

5 Verklaring gemeente Amsterdam

Voor de stortplaatsen voor baggerspecie in de gemeente Amsterdam is een aparte regeling getroffen. Kort samengevat komt deze er op neer dat Amsterdam zelf de nazorgtaak voor het baggerspeciedepot Amerikahaven en eventuele toekomstige stortplaatsen voor baggerspecie, waarvan de gemeente de enige vergunninghouder is, zal financieren en uitvoeren. Een en ander is vastgelegd in een verklaring van 20 maart 2003 van de gemeente Amsterdam. De inspecteur van de provinciale belastingen heeft Amsterdam een heffing opgelegd, gelijk aan het vastgestelde doelvermogen en heeft uitstel van betaling verleend. Dat wil zeggen dat de heffing niet zal worden geïnd zolang de nazorgwerkzaamheden correct worden uitgevoerd. Indien ooit zou blijken dat de eeuwigdurende nazorg niet langer nodig is, dan zal door de ontvanger van de provinciale belastingen kwijtschelding worden verleend. Na het vaststellen van het aangepaste nazorgplan dat op basis van het nieuwe toetsingskader moet worden ingediend zal wederom het benodigde doelvermogen worden vastgesteld. Indien het doelvermogen hoger of lager is dan het eerder vastgestelde doelvermogen zal de heffing hierop worden aangepast.

6 Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Cedeputeerde Staten van Noord-Holland,

, voorzitter.

, provinciesecretaris.

Ontwerpbesluit

Nr. 72

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelet op de voordracht van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Overwegende het advies van de commissie Ruimte en Milieu;

Gelet op de artikelen 145, 220, 221 en 227 a tot en met d van de Provinciewet en de artikelen 15.44, 15.45 en 15.47 van de Wet milieubeheer en mede gelet op het reglement Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland;

Besluiten:

De Verordening op de heffing en invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999 als volgt te wijzigen:

Artikel 1

- 1 De 'Tarieventabel 2013', behorend bij en deel uitmakend van de 'Verordening op de heffing en invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999' vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 13 december 2010, nummer 77, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 2 tweede lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat de in te trekken tarieventabel van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
- 2 De 'Tarieventabel 2014', behorend bij en deel uitmakende van de 'Verordening op de heffing en invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999', vast te stellen.

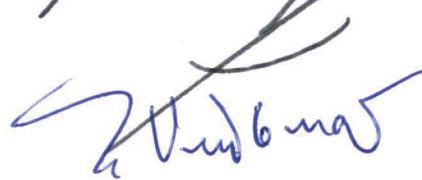
Artikel 2

- 1 Deze wijziging treedt in werking op 1 januari 2014.

Haarlem, 16 december 2013

Provinciale Staten van Noord-Holland,

 , voorzitter.

 , statengriffier.

Tarientabel 2014, behorende bij en deel uitmakende van de Verordening van de heffing en de invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999.

Naam stortplaats	Doelvermogen	Verwachte laatste jaar van heffing	Tarief 2014	Start nazorgfase
1. Nauerna te Assendelft	€ 28.697.830	2021	€ 364.899	2027
2. Hollandse Brug te Naarden	€ 8.710.840	-	€ -	2015
3. Schoteroog te Haarlem	€ 6.655.383	-	€ -	2015
4. Wieringermeer te Middenmeer	€ 23.540.040	2059	€ -	2065
5. Sortiva te Alkmaar	€ 13.330.580	2032	€ 48.761	2038
7. Amerikahaven te Amsterdam	€ 1.307.265	-	€ -	2016
8. Insteekhaven te Den Helder	€ 847.481	2015	€ 152.487	2017