

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 20 december 2007, nr. 2007-76275 tot bekendmaking van de verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2007.**

**Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;**

maken overeenkomstig artikel 136 van de Provinciewet bekend dat Provinciale Staten van Noord-Holland in hun vergadering van 19 november 2007, onder nr. 18, het volgende besluit hebben genomen:

**Provinciale Staten van Noord-Holland;**

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 21 augustus 2007;

gelet op de Provinciewet en de rechtspositiebesluiten voor gedeputeerden en staten- en commissieleden;

**besluiten:**

vast te stellen navolgende verordening die luidt als volgt:

**Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2007**

**Hoofdstuk I Begripsomschrijvingen**

**Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

- a commissie: een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van de Provinciewet;
- b griffier: de griffier, bedoeld in artikel 97, eerste lid, van de Provinciewet;
- c provinciesecretaris: de secretaris, bedoeld in artikel 97, eerste lid, van de Provinciewet;
- d presidium: het presidium, zoals bedoeld in artikel 5 reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Noord-Holland 2007.

**Hoofdstuk II Voorzieningen voor statenleden**

**Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden**

Aan het statenlid wordt een bruto vergoeding voor de werkzaamheden toegekend die gelijk is aan het bruto bedrag, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, zoals dit bedrag jaarlijks door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt herzien.

**Artikel 3 Onkostenvergoeding**

Aan het statenlid wordt een bruto onkostenvergoeding voor aan de uitoefening van het statenlidmaatschap verbonden kosten toegekend die gelijk is aan het bedrag, dat op grond van artikel 2, van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden maximaal kan worden toegekend, zoals dit bedrag jaarlijks door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt herzien.

**Artikel 4 Berekening en betaling vaste vergoedingen**

- 1 Hij die gedurende een gedeelte van het kalenderjaar statenlid is geweest wordt een vergoeding toegekend, bedoeld in de artikelen 2 en 3, naar evenredigheid van het aantal dagen dat hij in dat jaar statenlid is geweest.
- 2 De betaling van de vergoedingen, bedoeld in de artikelen 2 en 3, geschiedt in maandelijks termijnen.

**Artikel 5 Reiskosten**

- 1 Het statenlid wordt op aanvraag naar keuze een openbaar vervoerjarkaart eerste of tweede klasse verstrekt.
- 2 Aan het statenlid worden vergoed de reiskosten voor het bijwonen van vergaderingen van provinciale staten en van een commissie, alsmede de reiskosten ter zake van andere ten behoeve van de provincie gemaakte reizen. De vergoeding betreft:
  - a bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten, met inachtneming van het eerste lid;

- b bij gebruik van een eigen vervoermiddel: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig de bedragen in de artikelen 2 en 4 van de Reisregeling binnenland.
- 3 Aan het statenlid aan wie ingevolge het eerste lid een openbaar vervoerjaarkaart is verstrekt worden de in het tweede lid, onderdeel b, bedoelde reiskosten alleen vergoed als het reizen betreffen, anders dan voor het bijwonen van vergaderingen van provinciale staten en van een commissie en die reizen met het openbaar vervoer niet of slechts met aanzienlijk tijdverlies zijn te maken.

#### **Artikel 6 Verblijfkosten**

- 1 Aan het statenlid worden tijdens zijn zakelijk verblijf op het provinciehuis maaltijden en consumpties vanwege de provincie verstrekt.
- 2 Aan het statenlid worden de gemaakte noodzakelijke verblijfkosten vergoed ter zake van andere ten behoeve van de provincie gemaakte reizen dan die voor het bijwonen op het provinciehuis van vergaderingen van provinciale staten en van een commissie, tot ten hoogste de bedragen, vastgesteld bij of krachtens het Reisbesluit binnenland.

#### **Artikel 7 Cursus, congres, seminar of symposium**

- 1 De kosten van deelname van een statenlid aan cursussen, congressen, seminars en symposia die in het provinciaal belang door of namens de provincie worden aangeboden of verzorgd komen voor rekening van de provincie.
- 2 Het statenlid dat wil deelnemen aan een cursus, congres, seminar of symposium dat niet door of namens de provincie wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De kosten komen voor rekening van de provincie als deelname naar het oordeel van de griffier van belang is in verband met de vervulling van het statenlidmaatschap.

#### **Artikel 8 Computer en internetverbinding**

- 1 Het statenlid ontvangt op eigen verzoek van de provincie gedurende drie jaar een tegemoetkoming van het gebruik van de eigen computer c. a. De vergoeding bedraagt per jaar 30% bruto van de aanschafwaarde van de eigen computer c.a. voor een periode van maximaal drie jaar. Over drie jaar derhalve 90%. Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer c.a. die de provincie ter beschikking stelt. De aanschafwaarde van de computer c.a. die de provincie ter beschikking stelt bedraagt € 1.300,- dat betekent dus dat de maximale tegemoetkoming € 1.170,- bruto is (€ 390,- bruto per jaar).
- 2 Het statenlid ontvangt naast de tegemoetkoming in het gebruik van de eigen computerapparatuur

c.a. ook, op verzoek, een vast bedrag ter vergoeding van de aanleg- en abonnementskosten voor de internetverbinding. Hierbij gaat het om een vergoeding van € 25,- per maand. De internetaansluiting dient voor meer dan 10% zakelijk gebruikt te worden. De verstrekte vergoeding is in dat geval onbelast.

- 3 Gedeputeerde Staten, gehoord het Presidium, kunnen ter uitvoering van dit artikel nadere regels vaststellen.

#### **Artikel 9 Ziektekostenvoorziening**

- 1 Het statenlid ontvangt een bruto tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering van € 175,- per jaar.
- 2 Hij die gedurende een gedeelte van het kalenderjaar statenlid is geweest ontvangt de tegemoetkoming, bedoeld in het eerste lid, naar evenredigheid van het aantal dagen dat hij in dat jaar statenlid is geweest.
- 3 De betaling van de tegemoetkoming, bedoeld in het eerste lid, geschiedt in maandelijksse termijnen.
- 4 Indien de nominale eindejaarsuitkering van het personeel werkzaam bij de sector Rijk wijziging ondergaat wordt het in het eerste lid genoemde bedrag naar evenredigheid gewijzigd.

#### **Artikel 10 Vergoeding voor waarneming voorzitterschap van provinciale staten**

- 1 Een statenlid dat op grond van artikel 75 van de Provinciewet meer dan 30 dagen onafgebroken het voorzitterschap van provinciale staten waarneemt, ontvangt voor die waarneming een bruto toeslag van 8% van de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden over de tijd van de waarneming.
- 2 Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de netto onkostenvergoeding, bedoeld in artikel 3.

#### **Artikel 11 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid**

Op aanvraag verlagen Gedeputeerde Staten de vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 2, in het geval een statenlid een uitkering ontvangt in verband met gehele of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid.

#### **Artikel 12 Recht op uitkering bij aftreden**

- 1 Een statenlid heeft op aanvraag met ingang van de datum van aftreden recht op een bruto uitkering ten laste van de provincie indien hij direct vóór aftreden minimaal 6 maanden zonder onderbreking van langer dan 16 weken statenlid is geweest.
- 2 Het vorige lid is niet van toepassing indien een statenlid van zijn lidmaatschap vervallen is verklaard op grond van artikel X 7 van de Kieswet.

- 3 De duur van de uitkering komt overeen met een derde van de laatste aaneengesloten periode van het lidmaatschap van provinciale staten. De alsdan berekende uitkeringsduur wordt steeds naar boven afgerond op hele maanden en is tenminste drie en ten hoogste twaalf maanden.
- 4 Indien een gewezen statenlid dat een uitkering ontvangt, opnieuw tot lid van Provinciale Staten in deze provincie wordt beëdigd, wordt voor de toepassing van dit artikel de voorgaande zittings-termijn meegeteld, tenzij er sprake is van een onderbreking tussen de beide perioden van statenlidmaatschap van meer dan twee maanden.
- 5 De uitkering bedraagt 80% van de vergoeding voor de werkzaamheden van een statenlid als bedoeld in artikel 2 eerste lid, van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden en wordt in maandelijkse termijnen betaald.
- 6 De onkostenvergoeding en overige verstrekkingen worden na aftreden stopgezet.

#### **Artikel 13 Geen verrekening van inkomsten**

De inkomsten die het gewezen statenlid ontvangt, worden gedurende de gehele uitkeringstermijn niet verrekend met de bruto uitkering over de maand waarop deze inkomsten betrekking hebben of geacht kunnen worden betrekking te hebben.

#### **Artikel 14 Opschorting en einde van de bruto uitkering bij aftreden**

- 1 De uitkering bij aftreden eindigt:
  - a op de dag waarop de uitkeringsduur is verstreken;
  - b met ingang van de maand, volgend op die waarop het gewezen statenlid is overleden;
  - c met ingang van de maand, volgend op die waarop de leeftijd van 65 jaar wordt bereikt;
  - d met ingang van de dag waarop het gewezen statenlid weer als statenlid is beëdigd;
  - e met ingang van de dag waarop het gewezen statenlid als lid van Gedeputeerde Staten is beëdigd.

#### **Artikel 15 Uitkering bij overlijden**

- 1 In geval van overlijden van het statenlid wordt aan de weduwe of weduwnaar van wie het overleden statenlid niet duurzaam gescheiden leefde een bedrag uitgekeerd, gelijk aan de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden, welke het statenlid laatstelijk genoot over een tijdvak van drie maanden. Indien de overledene geen weduwe of weduwnaar nalaat, geschiedt de uitkering ten behoeve van de minderjarige wettige of natuurlijke kinderen, of minderjarige kinderen waarover de overledene de pleegouderlijke zorg droeg. Onder pleegouderlijke zorg wordt verstaan de zorg voor het onderhoud en de opvoeding van het kind als was het een eigen kind, onafhankelijk van enige verplichting daartoe of van het genieten van een vergoeding daarvoor.

Ontbreken ook zodanige kinderen dan geschiedt de uitkering aan degenen die geheel of gedeeltelijk afhankelijk waren van het inkomen van het statenlid.

- 2 Voor de toepassing van dit artikel wordt onder weduwe of weduwnaar mede verstaan de achtergebleven geregistreerde partner alsmede degene met wie het overleden statenlid ongehuwd samenleefde en een gezamenlijke huishouding heeft gevoerd als bedoeld in artikel 3, derde en vierde lid, van de Algemene nabestaandenwet.
- 3 Dit artikel is niet van toepassing op een statenlid dat is benoemd in de plaats die is opengevallen als gevolg van het tijdelijk ontslag van een statenlid wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, ingevolge artikel X 12 van de Kieswet.

#### **Artikel 16 Compensatie korting werkloosheidsuitkering**

- 1 In het geval een statenlid een bruto uitkering op grond van de Werkloosheidswet ontvangt en de na toepassing van artikel 20 van die wet ontstane korting op deze uitkering ten gevolge van het uitoefenen van het statenlidmaatschap meer bedraagt dan de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden die het statenlid ontvangt, wordt deze vergoeding ten laste van de provincie verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.
- 2 In het geval dat een statenlid een uitkering op grond van het Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel ontvangt en de na toepassing van artikel 6, vierde lid, van dat besluit ontstane korting op deze uitkering ten gevolge van het uitoefenen van het statenlidmaatschap meer bedraagt dan de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden die het statenlid ontvangt, wordt deze bruto vergoeding ten laste van de provincie verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.

#### **Artikel 17 Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte**

- 1 De artikelen 2 tot en met 4, 7 tot en met 17, 32 en 34 zijn van overeenkomstige toepassing op het statenlid aan wie ingevolge artikel X 10 van de Kieswet tijdelijk ontslag is verleend wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, met dien verstande dat de onkostenvergoeding die dit statenlid op grond van artikel 3, eerste of tweede lid, ontvangt de helft bedraagt van het bedrag dat op grond van die bepalingen van toepassing is.
- 2 Een tijdelijk ontslag als bedoeld in artikel X 10 van de Kieswet wordt niet aangemerkt als een aftreden als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 14.

## Hoofdstuk III Voorzieningen voor gedeputeerden

### Artikel 18 Onkostenvergoeding

Aan de gedeputeerden wordt een bruto onkostenvergoeding toegekend voor overige aan de uitoefening van het ambt verbonden kosten die gelijk is aan het bedrag, dat op grond van art. 21 van het Rechtspositiebesluit gedeputeerden kan worden toegekend.

### Artikel 19 Lunches

- 1 Zakelijke lunches zijn voor rekening van de provincie. Het gebruik van zakelijke lunches wordt centraal geregistreerd.
- 2 Overige lunches worden bij het collegelid in rekening gebracht.

### Artikel 20 Reiskosten woon-werkverkeer

De gedeputeerde wordt voor het reizen tussen zijn woning en zijn plaats van tewerkstelling naar keuze:

- a een openbaar vervoerjarekaart eerste of tweede klasse verstrekt;
- b een tegemoetkoming in de kosten van het reizen verleend overeenkomstig het bepaalde in de ministeriële regeling als bedoeld in artikel 19, tweede lid, van het Rechtspositiebesluit gedeputeerden.

### Artikel 21 Zakelijke reiskosten

- 1 Aan de gedeputeerden wordt naast de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 20, vergoeding verleend voor reiskosten ter zake van andere dan de in artikel 20 bedoelde reizen ten behoeve van de provincie gemaakt. De vergoeding betreft:
  - a bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten, met inachtneming van artikel 20, onderdeel a;
  - b bij gebruik van een eigen personenauto: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig het bedrag, genoemd in artikel 4, onderdeel b, van de ministeriële regeling als bedoeld in artikel 19, tweede lid, van het Rechtspositiebesluit gedeputeerden.
- 2 Aan de gedeputeerde aan wie ingevolge artikel 20 een openbaar vervoerjarekaart is verstrekt worden de in het eerste lid, onderdeel b, bedoelde reiskosten alleen vergoed als met het openbaar vervoer niet of slechts met aanzienlijk tijdverlies kan worden gereisd.
- 3 Op aanvraag worden de reiskosten voor de zakelijke reizen van de gedeputeerde gesaldeerd overeenkomstig de regeling voor provinciaal personeel. Indien geen regeling als bedoeld in de eerste volzin is vastgesteld vindt op aanvraag saldering van de reiskosten voor de zakelijke reizen van de gedeputeerde plaats overeenkomstig artikel 4a van de Reisregeling binnenland, artikel 2a van de Reisregeling buitenland en

artikel 13a van de Verplaatsingskostenregeling 1989.

### Artikel 22 Dienstauto

- 1 De gedeputeerde kan voor reizen ten behoeve van de provincie gebruik maken van een dienstauto met chauffeur. Onder dienstauto wordt voor de toepassing van dit artikel mede verstaan een door de provincie gehuurde auto.
- 2 De dienstauto met chauffeur kan door de gedeputeerde ook worden gebruikt voor het reizen tussen de woning en de plaats van tewerkstelling en voor reizen ten behoeve van nevenfuncties die de gedeputeerde vervult uit hoofde van zijn ambt.
- 3 Indien de dienstauto met chauffeur gebruikt wordt voor de combinatie zakelijk- en privé reizen en men beschikt over een Verklaring geen privé gebruik auto, echter men reist meer dan 500 km op jaarbasis dan volgt een fiscale bijtelling. De provincie zal deze bijtelling volledig compenseren.
- 4 Indien de gedeputeerde op grond van artikel 20 een tegemoetkoming ontvangt in de reiskosten tussen de woning en de plaats van tewerkstelling wordt een korting op die tegemoetkoming toegepast ter grootte van:
  - a 1/20 deel van de tegemoetkoming in de betreffende maand voor elke dag waarop zowel van de woning naar de plaats van tewerkstelling als omgekeerd van de plaats van tewerkstelling naar de woning gebruik is gemaakt van de dienstauto;
  - b 1/40 deel van de tegemoetkoming in de betreffende maand voor elke dag waarop alleen hetzij van de woning naar de plaats van tewerkstelling hetzij omgekeerd van de plaats van tewerkstelling naar de woning gebruik is gemaakt van de dienstauto.
- 5 Indien de gedeputeerde voor reizen ten behoeve van in het tweede lid bedoelde nevenfuncties gebruik maakt van de provinciale dienstauto en daarvoor van een derde ook een vergoeding van reiskosten ontvangt wordt die vergoeding in de provinciale kas gestort.

### Artikel 23 Verblijfkosten

De gedeputeerde worden de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke verblijfkosten op declaratiebasis ter zake van reizen, bedoeld in artikel 21 volledig vergoed.

### Artikel 24 Buitenlandse dienstreis

- 1 Indien de gedeputeerde in het provinciaal belang een reis buiten Nederland maakt worden de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reis- en verblijfkosten vergoed.
- 2 Voor een reis in het provinciaal belang buiten Nederland, niet zijnde een reis naar een Europese instelling, is vooraf toestemming van gedeputeerde

teerde staten vereist. Provinciale Staten kunnen aan deze toestemming voorschriften verbinden.

#### **Artikel 25 Cursus, congres, seminar of symposium**

- 1 De kosten van deelname van een gedeputeerde aan cursussen, congressen, seminars en symposia die in het provinciaal belang door of namens de provincie worden aangeboden of verzorgd komen voor rekening van de provincie.
- 2 De gedeputeerde die wil deelnemen aan een cursus, congres, seminar of symposium dat niet door of namens de provincie wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe een gemotiveerde aanvraag in. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De kosten komen voor rekening van de provincie als deelname, naar het oordeel van de commissaris van de Koningin, van belang is in verband met de uitoefening van het ambt van gedeputeerde.

#### **Artikel 26 Computer en internetverbinding**

- 1 De gedeputeerde ontvangt op eigen verzoek van de provincie gedurende drie jaar een tegemoetkoming van het gebruik van de eigen computer c.a. De vergoeding bedraagt per jaar 30% bruto van de aanschafwaarde van de eigen computer c.a. voor een periode van maximaal drie jaar. Over drie jaar derhalve 90%. Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer c.a. die de provincie ter beschikking stelt. De aanschafwaarde van de computer c.a. die de provincie ter beschikking stelt bedraagt € 1.300,- dat betekent dus dat de maximale tegemoetkoming € 1.170,- bruto is (€ 390,- bruto per jaar).
- 2 De gedeputeerde ontvangt naast de tegemoetkoming in het gebruik van de eigen computer-apparatuur c.a. ook, op verzoek, een vast bedrag ter vergoeding van de aanleg- en abonnementskosten voor de internetverbinding. Hierbij gaat het om een vergoeding van € 25,- per maand. De internetaansluiting dient voor meer dan 10% zakelijk gebruikt te worden. De verstrekte vergoeding is in dat geval onbelast.
- 3 Gedeputeerde Staten kunnen ter uitvoering van dit artikel nadere regels vaststellen.

#### **Artikel 27 Mobiele telefoon**

Op aanvraag wordt de gedeputeerde voor de uitoefening van zijn ambt een mobiele telefoon in bruikleen ter beschikking gesteld.

#### **Artikel 28 Spaarloonregeling**

De gedeputeerde kan op aanvraag deelnemen aan de voor het provinciaal personeel geldende spaarloonregeling.

#### **Artikel 29 Relatiegeschenk**

- 1 Een relatiegeschenk namens de provincie wordt alleen op kosten van de provincie verstrekt bij het afscheid van personen buiten de provincie

(derden) die zich voor de provincie verdienstelijk hebben gemaakt.

- 2 Het ter beschikking stellen van een relatiegeschenk uit de centrale voorraad van de provincie vindt plaats op basis van een aanvraagformulier.
- 3 Het aanvraagformulier moet worden ingeleverd bij de secretaris of de door hem aangewezen ambtenaar.
- 4 Voor het verstrekken van een relatiegeschenk namens de provincie aan een externe relatie vanwege een uitzonderlijke omstandigheid die een speciaal geschenk, dat niet in de centrale voorraad voorkomt, wenselijk maakt, kan via de secretaris of de door hem daartoe aangewezen ambtenaar van de provincie een speciaal geschenk worden aangeschaft. Een speciaal relatiegeschenk dient te worden aangevraagd door middel van het aanvraagformulier.
- 5 Een ontvangen relatiegeschenk met een waarde hoger dan € 50,- dient ter beschikking gesteld te worden aan de provincie, tenzij het geschenk uitdrukkelijk persoonlijk van aard is.
- 6 Alle ontvangen relatiegeschenken en aangenomen diensten van zakelijke relaties moeten worden gemeld aan de secretaris of de door hem daartoe aangewezen ambtenaar van de provincie onder gebruikmaking van een meldingsformulier.
- 7 Bij twijfel aan de functionaliteit of de redelijkheid van het verstrekken van een relatiegeschenk beslist de commissaris van de Koningin. Ingeval het de commissaris van de Koningin betreft, beslist de gedeputeerde die portefeuillehouder personeel is

### **Hoofdstuk IV Voorzieningen voor commissieleden**

#### **Artikel 30 Vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen**

- 1 Het lid van een commissie ontvangt voor het bijwonen van de vergaderingen van een commissie en haar subcommissies een netto onkostenvergoeding die gelijk is aan het bedrag, vermeld in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, zoals dit bedrag jaarlijks ingevolge artikel 13 voornoemd wordt herzien.
- 2 Geen vergoeding ontvangt degene die zitting heeft in een commissie:
  - a als statenlid of gedeputeerde;
  - b uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een ambtelijke of bestuurlijke hoedanigheid dan wel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd;
  - c als vertegenwoordiger van een belanghebbende instelling, organisatie of groepering.
- 3 Gedeputeerde Staten kunnen, voor zover het commissies betreft die ingesteld zijn door Gedeputeerde Staten, en het presidium kan, voor zover het commissies betreft die ingesteld zijn door Provinciale Staten, in afwijking van het

bepaalde in het eerste lid een hogere vergoeding vaststellen, zulks tot ten hoogste 400% van het in het eerste lid bedoelde bedrag van de vergoeding, ten aanzien van:

- a een lid van een commissie dat op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelname aan haar werkzaamheden is aangehouden, en
  - b een lid van een commissie ten aanzien waarvan de vergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid.
- 4 De in dit artikel bedoelde vergoedingen worden uitbetaald aan de hand van de presentielijsten van de vergaderingen.
- 5 Onverminderd het bepaalde in deze verordening geldt dat:
- a een plaatsvervangend lid van een statencommissie als bedoeld in artikel 4 van het Reglement van orde voor provinciale statencommissies in Noord-Holland 2007, een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de statencommissie ontvangt, die gelijk is aan het bedrag vermeld in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden en
  - b aan een plaatsvervangend lid als bedoeld onder a. reiskosten worden vergoed voor het bijwonen van de commissievergaderingen overeenkomstig het bepaalde in artikel 31 van deze verordening

#### **Artikel 31 Reis- en verblijfkosten**

Aan het lid van een commissie dat geen statenlid of gedeputeerde is en niet in zijn hoedanigheid van ambtenaar tot lid van de commissie is benoemd worden de reiskosten op declaratiebasis, binnen de provincie, voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie vergoed. De vergoeding betreft:

- a bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten;
  - b bij gebruik van een eigen vervoermiddel: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig de bedragen in de artikelen 2 en 4 van de Reisregeling binnenland.
- 2 Het in het eerste lid bedoelde lid van de commissie worden vergoed de gemaakte noodzakelijke verblijfkosten voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie tot ten hoogste de bedragen, vastgesteld bij of krachtens het Reisbesluit binnenland.

## **Hoofdstuk V De procedure van declaratie**

### **Artikel 32 Betaling van kosten**

Betaling van kosten op grond van deze verordening vindt plaats door:

- 1 betaling uit eigen middelen; of
- 2 rechtstreekse toezending van de factuur aan de provincie; of
- 3 een provinciale creditcard.

### **Artikel 33 Declaratie van vooruit betaalde kosten**

- 1 Voor de vergoeding van de kosten, bedoeld in de artikelen 5, 6, 21, 23, 24 en 31 wordt gebruik gemaakt van een declaratieformulier, waarvan het model door gedeputeerde staten is vastgesteld, indien deze kosten uit eigen middelen vooruit zijn betaald.
- 2 Het declaratieformulier wordt volledig ingevuld en ondertekend. Het statenlid, onderscheidenlijk de gedeputeerde dient het declaratieformulier binnen 1 maand, na de maand waarop de declaratie betrekking heeft, bij de griffier, onderscheidenlijk de provinciesecretaris of een door hem aangewezen ambtenaar in, onder bijvoeging van de originele bewijsstukken.
- 3 Declaraties die na 1 februari van het jaar volgend op het jaar waarop de declaratie betrekking heeft worden ingediend, worden niet vergoed.

### **Artikel 34 Rechtstreekse facturering bij de provincie**

- 1 De vergoeding van kosten, bedoeld in de artikelen 7, 21, 23, 24 en 25 kan plaatsvinden door rechtstreekse toezending van de door het statenlid, onderscheidenlijk de gedeputeerde voor akkoord ondertekende factuur aan de provincie.
- 2 Verantwoording van deze wijze van vergoeding vindt plaats door het begeleidingsformulier, waarvan het model door gedeputeerde staten is vastgesteld, volledig in te vullen en te ondertekenen.
- 3 Het statenlid, onderscheidenlijk de gedeputeerde dient het begeleidingsformulier en de factuur binnen 1 maand in bij de griffier, onderscheidenlijk de provinciesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaar.
- 4 Declaraties die na 1 februari van het jaar volgend op het jaar waarop de declaratie betrekking heeft worden ingediend, worden niet vergoed.

### **Artikel 35 Gebruik creditcard**

- 1 De vergoeding van kosten als bedoeld in de artikelen 21, 23 en 24 kan plaatsvinden door gebruikmaking van de provinciale creditcard. Een provinciale creditcard wordt de gedeputeerde op aanvraag ter beschikking gesteld voor het doen van uitgaven die voor vergoeding of tegemoetkoming ten laste van de provincie in aanmerking komen. Aan de verstrekking van de creditcard kunnen voorwaarden worden verbonden.

De provinciesecretaris draagt zorg voor de aanvraag, verstrekking en intrekking van provinciale creditcards.

Verantwoording van deze wijze van vergoeding vindt plaats door het begeleidingsformulier, waarvan het model door gedeputeerde staten is vastgesteld, volledig in te vullen en te ondertekenen.

Het begeleidingsformulier en de factuur worden binnen 1 maand ingediend bij de provinciesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaar. Declaraties die na 1 februari van het jaar volgend op het jaar waarop de declaratie betrekking heeft worden ingediend, worden niet vergoed.

Bij beëindiging van het ambt van gedeputeerde wordt de creditcard onverwijld ingeleverd.

Verlies of diefstal van de creditcard wordt direct gemeld bij de betreffende creditcardmaatschappij en zo spoedig mogelijk ook bij de provincie. Het eigen risico bij verlies en diefstal komt, mits is voldaan aan de daarvoor geldende regels, voor rekening van de provincie.

## **Hoofdstuk VI Slotartikelen, citeertitel en inwerking-treding**

### **Artikel 36 Controle**

- 1 Gedeputeerde Staten stellen voor de administratieve verwerking van de controle op declaraties, facturen en afschriften van creditcards, het vervoer van leden van het college van gedeputeerde staten, buitenlandse dienstreizen en relatiegeschenken, procedureregels vast.
- 2 Bij twijfel over het naleven van de voorgeschreven procedures, de functionaliteit en de redelijkheid legt de verantwoordelijke ambtenaar dit voor aan de commissaris van de Koningin of aan de gedeputeerde die portefeuillehouder personeel is, indien het de commissaris van de Koningin betreft. Zij beslissen over het terugvorderen.

### **Artikel 37 Hardheidsclausule**

In bijzondere gevallen kan door de commissaris van de Koningin van de bepalingen in deze verordening worden afgeweken.

### **Artikel 38 Overzicht declaraties**

Na afloop van ieder kwartaal zenden Gedeputeerde Staten aan de rekeningencommissie een overzicht van de declaraties, facturen en afschrijvingen van creditcards met bijbehorende toelichtingen, een overzicht van het dienstvervoer, een overzicht van de buitenlandse reizen en een overzicht van de verstrekte relatiegeschenken, zoals die in dat kwartaal zijn geboekt.

### **Artikel 39 Nadere uitvoerings- en procedureregels**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om ter zake van de in deze verordening opgenomen bepalingen nadere uitvoerings- en procedureregels te geven en brengen deze ter kennis van Provinciale Staten.

### **Artikel 40 Intrekken regeling**

De Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2004 wordt ingetrokken.

### **Artikel 41 Inwerkingtreden regeling**

Deze verordening treedt in werking één dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin de verordening is geplaatst, met uitzondering van artikel 10 dat in werking treedt op 12 maart 2003, artikelen 8 en 26 die in werking treden op 1 januari 2005, artikel 9 dat in werking treedt op 1 januari 2006 en de artikelen 15, derde lid en 17 die in werking treden op 11 oktober 2006.

### **Artikel 42 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2007.

Haarlem, 19 november 2007.

Provinciale Staten van Noord-Holland.

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter.

Mw. C.A. Peters, griffier.

## Toelichting

### Algemeen

#### **Wettelijke regelingen**

De regeling van de rechtspositie van gedeputeerden, statenleden en leden van provinciale commissies vindt op drie niveaus plaats, te weten bij wet, AMvB en provinciale verordening. Wettelijk is voor gedeputeerden in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) de uitkering na aftreden en het pensioen geregeld. Voor statenleden is de tijdelijke vervanging bij zwangerschap en bevalling of ziekte wettelijk geregeld (en nader rechtspositioneel geregeld in de artikelen 14, 15, derde lid, en 17 van deze verordening). Verder zijn er algemene wettelijke voorzieningen voor werkenden die ook gelden voor gedeputeerden en statenleden. In de Provinciewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van gedeputeerden, staten- en commissieleden moet worden geregeld bij AMvB. Daartoe zijn tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit gedeputeerden en het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden. Daarin zijn alle voor de rechtspositie van belang zijnde onderwerpen geregeld. Een aantal voorzieningen, zoals de hoogte van de bezoldiging en de verschillende onkostenvergoedingen, zijn in beide rechtspositiebesluiten overwegend geregeld in dwingende bepalingen. Voor secundaire voorzieningen, zoals bijvoorbeeld de verstrekking van een OV-jaarkaart en de uitkering bij aftreden als statenlid, geldt dat de provincie de vrijheid heeft om deze voorzieningen te treffen.

#### **Hoofdpijnen provinciale verordening**

In de verordening zijn bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van gedeputeerden, statenleden en leden van provinciale commissies. De grondslag hiervoor is te vinden in de Provinciewet en genoemde rechtspositiebesluiten. Buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend genieten de gedeputeerden als zodanig geen inkomsten, in welke vorm dan ook, ten laste van de provincie (artikel 43 van de Provinciewet). Een soortgelijke bepaling is in artikel 96 van de Provinciewet opgenomen voor staten- en commissieleden. Het tweede lid van die bepaling voegt daaraan toe dat bij provinciale verordening aan staten- en commissieleden voordelen, anders dan in de vorm van vergoedingen en tegemoetkomingen, mogen worden toegekend. Daarvoor is wel ministeriële goedkeuring vereist.

De verordening bevat bepalingen inzake:

- de beloning voor de werkzaamheden van staten- en commissieleden (artikelen 2 en 30), waarbij is op te merken dat voor gedeputeerden niets is opgenomen omdat hun bezoldiging uitputtend is geregeld in het Rechtspositiebesluit gedeputeerden;
- een vaste algemene onkostenvergoeding voor gedeputeerden en statenleden (artikelen 3 en 18);
- reis- en verblijfkosten van gedeputeerden, staten- en commissieleden, waarbij voor gedeputeerden

een onderscheid is gemaakt tussen woon-werkverkeer en zakelijke reizen (artikelen 5, 6, 20 t/m 24, en 31);

- beschikbaarstelling van computer- en communicatie-apparatuur aan gedeputeerden en statenleden (artikelen 8, 26 en 27) en faciliteiten in de vorm van deelname van gedeputeerden en statenleden aan cursussen, congressen e.d. (artikelen 7 en 25);
- een aantal secundaire voorzieningen voor statenleden, zoals een uitkering bij aftreden en overlijden (artikelen 12 t/m 15) en voor gedeputeerden de spaarloonregeling (artikel 28);
- de procedure van declareren (artikelen 32 t/m 35).

#### **De arbeidsverhouding van de gedeputeerde en het statenlid**

Statenleden zijn niet in dienstbetrekking bij de provincie. De provincie is dus niet de werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat zij niet vallen onder de werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet, Ziektewet en WIA. Statenleden worden ook niet aangemerkt als werknemer in de zin van de Zorgverzekeringswet en hebben derhalve op grond van die wet geen recht op vergoeding door de provincie van de over de statenvergoeding verschuldigde inkomensafhankelijke bijdrage in de kosten van de basisverzekering. Eigen voorzieningen zijn er op die onderdelen getroffen in het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden en in onderhavige verordening. Omdat er geen dienstbetrekking met de provincie is vallen statenleden niet onder de Wet op de loonbelasting 1964 maar worden hun inkomsten getoetst aan de Wet inkomstenbelasting 2001.

Gedeputeerden zijn sinds de dualisering van het provinciebestuur ingevolge de Ambtenarenwet als benoemde bestuurders in openbare dienst aangesteld en vallen onder de werking van die wet. De aanstelling in openbare dienst houdt voor de toepassing van de fiscale wetgeving in dat sprake is van een arbeidsverhouding die als dienstbetrekking wordt aangemerkt. Dit betekent dat gedeputeerden direct onder de werking van de Wet op de loonbelasting vallen. Er is sinds de dualisering van het provinciebestuur derhalve geen mogelijkheid meer om wel of niet voor de loonbelasting te opteren. Gedeputeerden vallen niet onder de werking van de Ziektewet, Werkloosheidswet en WIA. Evenmin geldt voor hen de pensioenvoorziening bij het ABP. Wachtgeld na afreden en ouderdoms- en nabestaandenpensioen zijn voor gedeputeerden geregeld in de Appa. Gedeputeerden zijn werknemers in de zin van de Zorgverzekeringswet en hebben derhalve op grond van die wet recht op vergoeding door de provincie van de over hun bezoldiging verschuldigde inkomensafhankelijke bijdrage in de kosten van de basisverzekering.



## De loon- en inkomstenbelasting

### *Opting in regeling*

Statenleden konden opteren voor de loonbelasting. Het statenlid kon met de provincie overeenkomen dat deze loonheffing inhoudt. Dat werd de 'opting in regeling' genoemd. Het statenlid moet nu een administratie bijhouden. Kosten die worden gemaakt kunnen worden afgetrokken. De provincie kan onder voorwaarden bepaalde vergoedingen onbelast verstrekken en bepaalde faciliteiten onbelast in bruikleen beschikbaar stellen. Genoemd kunnen worden de vergoeding van reis- en verblijfkosten en de zakelijke deelname aan cursussen en congressen. Er zijn ook vergoedingen die niet belastingvrij kunnen worden verstrekt, zoals de vaste algemene onkostenvergoeding. Deze vergoedingen worden gebruteerd toegekend waardoor na inhouding van de loonheffing de netto bedoelde vergoeding resteert. Ook kan betrokkene deelnemen in de spaarloonregeling die er voor het provinciaal personeel is.

### *Fiscale standaardpositie*

Voor het statenlid geldt dat hij voor de Wet inkomstenbelasting 2001 resultaat uit een werkzaamheid geniet. In dat geval is het winststelsel van toepassing. Betrokkene moet dan alle ontvangsten verantwoorden als winst en kan de gemaakte kosten daarop in mindering brengen. De verstrekking van een OV-jaarkaart behoort dan ook in beginsel tot de te belasten voordelen.

Betrokkenen kunnen bij de aangifte inkomstenbelasting hun werkelijke beroepskosten, met inachtneming van een aantal wettelijke beperkingen en normeringen, in mindering brengen op hun belastbaar inkomen (belastbare resultaat). De provincie dient jaarlijks alle betalingen en verstrekkingen op grond van deze verordening aan de Belastingdienst te melden middels een opgave IB47. Verstrekkingen (bijvoorbeeld een OV-jaarkaart) moeten naar de waarde in het economische verkeer worden opgegeven. Het daadwerkelijk zakelijk gebruik leidt dan tot aftrek.

### *De vergoedingssystematiek*

Voor de uitoefening van het politieke ambt moeten bestuurders niet het eigen inkomen hoeven aan te spreken. Een adequate vergoedingssystematiek is daarom van belang. Waar er functionele uitgaven zijn verdient het aanbeveling terughoudend te zijn met een financieringswijze waarin de bestuurder deze uit eigen middelen vooruit betaalt en de provincie ze terugbetaalt. Eigen middelen en publieke middelen moeten zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden. Vanuit die overweging heeft het de voorkeur de kosten direct in rekening te brengen bij de provincie. Aan de mogelijkheid om zo nodig declaraties in te dienen zal echter behoefte blijven bestaan. Als vergoedingssystematiek is gekozen voor de volgende wijze van redeneren:

- welke voorzieningen worden aangeboden door de organisatie (bedrijfsvoering en bestuurskosten);

- welke voorzieningen zijn noodzakelijk voor de uitoefening van het ambt, maar zijn niet rechtstreeks aan te bieden door de organisatie;
- kan voor deze voorzieningen nog een onbelaste vergoeding worden aangeboden;
- voor voorzieningen die niet onbelast aangeboden kunnen worden, kan een (bruto) vergoeding worden verstrekt.

Concreet betekent deze vergoedingssystematiek het volgende.

### *Voorzieningen die zijn ondergebracht in de bedrijfsvoering*

- bruikleen van computer- en communicatie-apparatuur;
- zakelijk gebruik van dienstauto's;
- deelname aan cursussen en congressen e.d.

De zakelijke uitgaven hoeven niet te worden voorgeschoten door de gedeputeerde of het statenlid maar worden direct door de provincie voldaan en de voorzieningen worden om niet in bruikleen gegeven. Zij vallen derhalve buiten de vergoedingssfeer.

### *Voorzieningen die niet in de bedrijfsvoering zitten maar onbelast kunnen worden vergoed*

Voor een aantal zakelijke uitgaven, zoals reis- en verblijfkosten, blijft het stelsel overeind dat de gedane zakelijke uitgaven de gedeputeerde of het statenlid op basis van declaratie worden vergoed. Deze kunnen, als is voldaan aan de gestelde voorwaarden, onbelast worden vergoed.

### *Voorzieningen die niet in de bedrijfsvoering zitten en niet onbelast kunnen worden vergoed*

Voor een aantal andere beroepskosten wordt een vaste (bruto) kostenvergoeding verstrekt. In de toelichting op de artikelen 3 en 18 is aangegeven om welke beroepskosten het gaat.

De statenleden dienen alle vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer als opbrengst te verantwoorden. Omdat zij hun werkelijk gemaakte kosten fiscaal kunnen verrekenen worden hun vergoedingen niet gebruteerd toegekend.

### *Controle en verantwoording*

Voor de bestuurlijke uitgaven is – net als voor de besteding van alle andere publieke middelen – transparantie van groot belang. Daartoe dienen enerzijds inzichtelijke regels en richtlijnen die voor het vergoedingen- en voorzieningenstelsel gelden en anderzijds een duidelijke verantwoording van het daadwerkelijk gebruik. Op deze wijze kan worden voorkomen dat er onnodige discussies plaatsvinden omtrent het gebruik van onkostenregelingen of voorzieningen door provinciebestuurders en over de eventueel verschuldigde belasting. Dat is ook in hun belang omdat zij hun functie moeten kunnen uitoefenen zonder te worden gehinderd door onzekerheden omtrent de financiering van de functio-

nele uitgaven. Daartoe is vereist dat er een zodanig sluitende financiële en administratieve organisatie is ingericht dat er vertrouwen kan bestaan omtrent de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven.

In hoofdstuk V is in verband hiermee, in aanvulling op de in de beheers- en controleverordening vastgestelde regels, een aantal belangrijke procedures vastgelegd over rechtstreekse facturering van functionele uitgaven, declaratie van vooruit betaalde kosten en het gebruik van creditcards. Daarnaast zijn er in de bruikleenovereenkomsten heldere afspraken vastgelegd over het gebruik van computer- en communicatieapparatuur die beschikbaar wordt gesteld voor de uitoefening van de politieke functie. In aanvulling hierop is een gedragscode ontwikkeld waarin nadere gedragsregels zijn vastgelegd. Daarbij gaat het onder meer om afspraken omtrent de bestuurlijke uitgaven die in aanmerking komen voor bespreking en zonodig besluitvorming in het college van gedeputeerde staten. In die gedragscode is ook het beleid rond buitenlandse reizen en de bekostiging van zakendiners met derden opgenomen. Verder zijn er aanvullende administratieve procedures beschreven over de afwikkeling van declaraties en facturen en de daarbij te hanteren verdeling van verantwoordelijkheden en hoe bijvoorbeeld om te gaan met interpretatie- of meningsverschillen.

### **Artikelgewijze toelichting**

#### **Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden van het statenlid**

In het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden is geregeld dat statenleden voor hun werkzaamheden een bruto vergoeding ontvangen. De hoogte van de vergoeding wordt bij provinciale verordening bepaald. Wel is in het Rechtspositiebesluit het maximale bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden aangegeven. In artikel 2 is de hoogte van de vergoeding bepaald op het maximale bedrag. Het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden is geïndexeerd. Het wordt jaarlijks per 1 januari herzien aan de hand van het indexcijfer CAO lonen overheid. Hiervoor is in de provincie geen nadere besluitvorming nodig omdat het bedrag van de vergoeding is gekoppeld aan het maximumbedrag dat jaarlijks wordt bijgesteld. De huidige opting in regeling wordt binnen de lopende situaties gehandhaafd.

#### **Artikelen 3 en 18 Vaste onkostenvergoeding**

Hierin is de vaste netto vergoeding geregeld voor aan het statenlidmaatschap c.q. aan het ambt van gedeputeerde verbonden kosten. De vergoeding is onder andere opgebouwd op basis van de volgende kostencomponenten:

- representatie;
- vakliteratuur;
- contributies, lidmaatschappen;
- telefoonkosten;
- bureaukosten, porti;
- zakelijke giften;

- bijdrage aan fractiekosten;
- ontvangsten thuis;
- excursies.

Sedert 1 januari 2001 zitten daarin niet langer de kostensoorten fax/pc en cursussen en congressen. Daarvoor zijn vanaf dat tijdstip specifieke voorzieningen getroffen (zie de artikelen 7, 8, 25 en 26). De onkostenvergoeding is in verband hiermee vanaf die datum neerwaarts bijgesteld. De vaste kostenvergoeding kan sinds 1 januari 2001 niet meer onbelast worden verstrekt. Om netto het bedrag van de vaste kostenvergoeding gelijk te houden is het (neerwaarts bijgestelde) bedrag gebruteerd tegen het belastingtarief van 52%.

De hoogte van de kostenvergoeding wordt bij provinciale verordening bepaald. Wel is in de rechtspositiebesluiten voor gedeputeerden en statenleden het maximale bedrag van de kostenvergoeding aangegeven. In de artikelen 3 en 18 is de hoogte van de kostenvergoeding bepaald op het maximale bedrag. Het bedrag van de kostenvergoeding is geïndexeerd. Het wordt jaarlijks per 1 januari herzien aan de hand van de consumentenprijsindex. Hiervoor is in de provincie geen nadere besluitvorming nodig omdat het bedrag van de kostenvergoeding is gekoppeld aan het maximumbedrag dat jaarlijks wordt bijgesteld.

#### **Artikel 5 Reiskosten statenleden**

In dit artikel is het recht op vergoeding van reiskosten voor statenleden geregeld. De grondslag hiervoor is te vinden in de Provinciewet. Vergoed kunnen worden de kosten van openbaar vervoer of bij gebruik van eigen vervoermiddelen een kilometervergoeding zoals die voor het rijkspersoneel geldt. De vergoeding van de reiskosten met het openbaar vervoer is onbelast. Bij gebruik van de eigen personenauto bedraagt de vergoeding, gelijk aan de fiscale vergoeding, in 2007 € 0,19 (onbelast) per afgelegde kilometer. Kilometervergoedingen die hoger zijn dan € 0,19 zijn voor dat hogere deel belast.

#### **Artikel 6 Verblijfkosten statenleden**

Dit artikel regelt de vergoeding van verblijfkosten. De grondslag hiervoor is te vinden in de Provinciewet. De vergoeding kan worden toegekend als het statenlid een staten- of commissievergadering bijwoont maar ook ingeval van dienstreizen. Daarvoor gelden dezelfde maxima als voor het rijkspersoneel.

Vergoeding of verstrekking van maaltijden is onbelast als de vergoeding of verstrekking een meer dan bijkomstig zakelijk karakter heeft. Daarvan is niet zonder meer sprake bij deelname aan staten- en commissievergaderingen, maar wel bij tot in de avond doorlopende vergaderingen waardoor men niet op de gewone tijd kan eten, alsmede tijdens dienstreizen. Als het zakelijk karakter van niet meer dan bijkomstig belang is moet de vergoeding of de waarde in het economisch verkeer van de verstrekking tot het loon worden gerekend. Bij verstrekkingen

in de vorm van maaltijden in bedrijfskantines met een privé-karakter wordt de waarde van een kantine-maaltijd vastgesteld op een forfaitair bedrag. Als de maaltijd in de bedrijfskantine een meer dan bijkomstig zakelijk karakter heeft geldt de hoofdregel. De vergoeding of verstrekking van maaltijden is dan onbelast.

Voor statenleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

#### **Artikelen 7 en 25 Cursus, congres, seminar of symposium**

Zoals hierboven al aangegeven is deze voorziening in de bedrijfsvoering gebracht en komen de kosten rechtstreeks voor rekening van de provincie. Zij zijn in verband hiermee uit de vaste kostenvergoeding gehaald. Een onderscheid is gemaakt tussen cursussen, congressen e.d. die door of vanwege de provincie in het provinciaal belang zijn georganiseerd en cursussen, congressen e.d. waaraan individuele statenleden of gedeputeerden in verband met de vervulling van het statenlidmaatschap c.q. het ambt van gedeputeerde op eigen initiatief deelnemen. In het laatste geval zijn er aanvullende voorwaarden gesteld (inhoudelijke informatie over de cursus of het congres en een kostenspecificatie). Hierbij kan voor statenleden de fractievoorzitter een rol spelen. In het aanvraagformulier is een vraag opgenomen of de fractievoorzitter de aanvraag ondersteunt.

De in deze artikelen bedoelde cursussen en congressen hebben een zakelijk karakter en zijn aan te merken als beroepskosten waarvan de vergoeding c.q. verstrekking van loonbelasting is vrijgesteld. Voor statenleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

#### **Artikelen 8 en 26 Computer en internetverbinding**

Sinds 2005 kan een computer met bijbehorende apparatuur en software alleen onbelast worden vergoed, verstrekt of ter beschikking gesteld indien deze geheel of nagenoeg geheel zakelijk wordt gebruikt. Er wordt van uitgegaan dat gedeputeerden en statenleden de computer niet geheel of nagenoeg geheel zakelijk zullen gebruiken. Dat betekent dat zowel de vergoeding, de verstrekking als de terbeschikkingstelling van computerapparatuur en de daaraan gekoppelde tegemoetkoming zijn belast. In verband hiermee vindt er gedurende de afschrijvingsperiode van drie jaar voor de door de provincie beschikbaar gestelde computer een fiscale bijtelling plaats van 30% bruto van de waarde in het economisch verkeer op

het moment van eerste ingebruikneming. Na het derde jaar wordt de waarde op nihil gesteld. Geregeld is dat de provincie op aanvraag 30% bruto van de aanschafprijs vergoedt gedurende de drie jaar dat i.v.m. het beschikbaar stellen van de computer belasting is verschuldigd. Het belastingnadeel wordt met andere woorden in die 3 jaar gecompenseerd. Daarbij wordt omwille van een uniforme en eenvoudige uitvoering uitgegaan van een voor ieder gelijk belastingnadeel. Dat kan voor statenleden met een laag belastingtarief een gering voordeel zijn. De vergoeding ter compensatie van het belastingnadeel is overigens belast. Indien een computer tijdens het kalenderjaar wordt verstrekt geldt in het eerste en vierde kalenderjaar een vergoeding naar evenredigheid van het aantal kalendermaanden waarin de computer beschikbaar is gesteld. Het is ook mogelijk om een dergelijke vergoeding te geven voor de aanschaf of het gebruik van een eigen computer. Ook dan is de vergoeding belast. Daarvoor vindt geen compensatie plaats. Uitgegaan wordt hier van ten hoogste de aanschafwaarde van de computer die de provincie ter beschikking stelt.

De aanleg- en abonnementskosten van de internetvoorziening komen ten laste van de provincie. Gedeputeerde staten stellen hiervoor een voor ieder gelijk vast bedrag vast. Hier is er van uitgegaan dat de internetaansluiting voor meer dan 10% zakelijk gebruikt wordt. De verstrekte vergoeding is in dat geval onbelast.

Gezien de grote variëteit aan mogelijkheden, de snelle ontwikkelingen op ICT-gebied en de verschillende behoeften in provincies zijn er niet allerlei aanvullende regelingen op detailniveau opgenomen, maar is in het derde lid van artikel 26 aan gedeputeerde staten de bevoegdheid gegeven om nadere (huishoudelijke) regels vast te stellen om maatwerk te leveren op het niveau van de individuele provincie. Daarbij kan worden gedacht aan het regelen van de frequentie van het beroep dat op de voorziening kan worden gedaan (bijv. maximering van de vergoeding van aanschaf/gebruik van de PC tot 3 jaar per zittingsperiode), of aan regeling van het moment waarop moet worden gekozen uit de soorten voorzieningen (bruikleen of vergoeding bij aanschaf c.q. gebruik van de eigen PC), bijv. eenmaal bij aanvang van de statenperiode.

#### **Artikel 9 Ziektekostenvoorziening**

Statenleden hebben recht op een bruto tegemoetkoming in de ziektekosten. Het bedrag van die tegemoetkoming is afgestemd op die voor het provinciepersoneel. De tegemoetkoming is geïndexeerd (door koppeling aan de ontwikkeling van de nominale eindejaarsuitkering van rijksambtenaren). De over de statenvergoeding verschuldigde inkomensafhankelijke bijdrage ziektekosten wordt niet vergoed.

### **Artikel 10 Vergoeding voor waarneming voorzitterschap van provinciale staten**

In artikel 75 van de Provinciewet is geregeld dat het voorzitterschap van provinciale staten bij verhindering of ontstentenis van de commissaris van de Koningin wordt waargenomen door het langstzittende statenlid. Provinciale staten kunnen ook een ander statenlid met de waarneming van het voorzitterschap belasten. In overeenstemming met het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden is in artikel 11 van de verordening geregeld dat bij een onafgebroken waarneming van meer dan 30 dagen het betreffende statenlid over de tijd van waarneming recht heeft op een bruto toeslag van 8% van de vergoeding voor de werkzaamheden en van de in artikel 3 bedoelde vaste onkostenvergoeding.

### **Artikel 11 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid**

In de motie Slob (Kamerstukken II, 2004-2005, 29 800 VII, nr. 21) is aangegeven dat provinciale staten en gemeenteraden een brede afspiegeling van de bevolking dienen te vormen. Om deze reden moeten drempels om statenlid of raadslid te worden of te blijven, worden weggenomen. In WAO en WIA geldt het algemene principe dat indien een persoon inkomen uit arbeid geniet, dit in de regel zal leiden tot verlaging of intrekking van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering. Dit omdat een dergelijke uitkering is bedoeld om het als gevolg van arbeidsongeschiktheid ontstane verlies aan verdienvermogen te vergoeden. Voor staten- en raadsleden kan dit ertoe leiden dat een geringe verhoging van het inkomen door een staten- of raadsvergoeding een grote teruggang betekent voor de hoogte van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering als gevolg van de anticumulatieregeling. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij aanvaarding van een raads- of statenzetel of bij verhoging van de vergoeding voor de werkzaamheden. Op grond van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden kunnen provincies hiervoor een voorziening treffen. Die is te vinden in artikel 12 van de verordening. Daarin is geregeld dat op aanvraag een statenlid een lagere vergoeding voor de werkzaamheden wordt gegeven om te voorkomen dat de anticumulatieregeling zal leiden tot een verlaging van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering van het statenlid.

### **Artikelen 12 t/m 14 Uitkering bij aftreden als statenlid**

De artikelen 12 t/m 14 bevatten een uitkeringsregeling voor statenleden na hun aftreden. Het betreft een in tijd begrensde overbruggingsregeling ingeval van aantoonbare inkomstenderving. Gezien het specifieke karakter van het politieke ambt van statenlid is de reden (en eventuele verwijtbaarheid) van hun aftreden niet relevant voor het recht op een uitkering.

De uitkeringsduur is, in overeenstemming met het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, bepaald op ten hoogste twaalf maanden. De uitkeringsduur is gelijk aan een derde van de periode van het statenlidmaatschap. Er geldt een periode van ten minste zes

maanden statenlidmaatschap als referte-eis. Daarmee bedraagt de uitkeringsduur in de praktijk steeds ten minste drie maanden.

In overeenstemming met het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden bedraagt de uitkering 80% van de vergoeding voor de werkzaamheden. De uitkering is geïndexeerd: zij is gekoppeld aan de ontwikkeling van de vergoeding voor de werkzaamheden die jaarlijks wordt herzien.

### **Artikel 15 Uitkering bij overlijden**

Bij overlijden van het statenlid bestaat er voor de nagelaten betrekkingen recht op een overlijdensuitkering ter grootte van de vergoeding voor de werkzaamheden welke het statenlid over de laatste drie maanden genoot. Deze voorziening sluit aan bij die voor gedeputeerden.

### **Artikel 16 Compensatie korting werkloosheidsuitkering**

Artikel 20 van de Werkloosheidswet (WW) komt erop neer dat op het moment dat iemand een werkloosheidsuitkering op grond van die wet ontvangt, nieuwe werkzaamheden aanvangt, de WW-uitkering wordt gekort met het aantal uren dat in de nieuwe functie wordt gewerkt. Het Besluit werkloosheid onderwijs- en onderzoekpersoneel kent een soortgelijke bepaling. De hoogte van het inkomen uit de nieuwe betrekking is daarbij niet relevant. Indien derhalve iemand tot statenlid wordt gekozen, zal de WW-uitkering worden verlaagd met het aantal uren dat het UWV voor het statenlidmaatschap in aanmerking neemt. Indien deze verlaging van de WW-uitkering groter is dan de vergoeding voor de werkzaamheden zal er een negatief inkomenseffect optreden. Het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden biedt provincies de mogelijkheid dit nadeel te compenseren. Dat is geregeld in artikel 17 van de verordening.

### **Artikelen 12, 15, derde lid, en 17 Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte**

Vanaf 11 oktober 2006 is wettelijk de tijdelijke vervanging van volksvertegenwoordigers wegens zwangerschap en bevalling of ziekte geregeld. De wettelijke regeling geldt voor leden van de Tweede en Eerste Kamer en voor raads- en statenleden. Het statenlid dat van deze wettelijke regeling gebruik wil maken wordt op diens verzoek tijdelijk ontslag verleend voor een vaste termijn van 16 weken en wordt in die periode vervangen. Na afloop van die 16 weken herleeft het statenlidmaatschap van rechtswege. Er vindt dan geen hernieuwd onderzoek naar de geloofsbrieven plaats en de eed hoeft niet hernieuwd te worden afgelegd. Een opeenvolging van vervanging bijvoorbeeld wegens zwangerschap en bevalling en daarna wegens ziekte is mogelijk. Er moet dan opnieuw een verzoek worden gedaan. Vervanging is beperkt tot drie perioden van 16 weken. De vervanger wordt tijdelijk maar vol-

waardig lid van provinciale staten. Betrokkene wordt op dezelfde wijze verkozen en staat dus op dezelfde kandidatenlijst. Er vindt onderzoek van de geloofs-brieven plaats en de eed moet worden afgelegd.

De rechtspositionele voorzieningen i.v.m. de tijdelijke vervanging van statenleden is geregeld in het Rechtspositiebesluit en doorvertaald in de artikelen 12, 15, derde lid, en 17 van deze verordening. Dat betreft zowel de aanspraken van het vervangen statenlid als van degene die als tijdelijke vervanger wordt aangesteld.

Voor het vervangen statenlid blijft de financiële rechtspositie zoveel mogelijk dezelfde. Zo blijven bijvoorbeeld de vergoeding voor de werkzaamheden en de voorzieningen voor computer- en communicatieapparatuur ongewijzigd. Omdat de reis- en verblijfkosten direct verbonden zijn aan de daadwerkelijke uitoefening van het statenlidmaatschap blijven vergoedingen daarvoor gedurende de periode van tijdelijk ontslag achterwege. De vaste onkostenvergoeding vervalt niet in die periode maar wordt gehalveerd. De vaste onkostenvergoeding ziet immers voor een deel op uitgaven met een doorlopend karakter, zoals uitgaven voor abonnementen, contributies e.d. Degene die tijdelijk het statenlid vervangt is in de periode van vervanging volwaardig statenlid en de rechtspositionele voorzieningen zijn daarom onverkort van toepassing. Dat geldt alleen niet voor de wachtgeldaanspraken. Gezien de voorzienbaar beperkte periode van vervanging komt de vervanger na aftreden hiervoor niet in aanmerking. Een en ander zal overigens niet snel spelen omdat voor het recht op wachtgeld is vereist dat betrokkene direct vóór aftreden minimaal zes maanden statenlid is geweest. Evenmin komt de vervanger in aanmerking voor de financiële voorzieningen bij overlijden.

#### **Artikelen 20 en 21 Reiskosten woon/werk en zakelijke reiskosten**

Voor gedeputeerden is in artikel 20 een belastingvrije vergoeding voor het woon-werkverkeer geregeld overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit gedeputeerden. Bij gebruik van de eigen personenauto bedraagt de vergoeding, gelijk aan de fiscale vergoeding, in 2007 € 0,19 (onbelast) per afgelegde kilometer.

Ingevolge artikel 21 worden zakelijke reiskosten, indien gemaakt met het openbaar vervoer of met een taxi, volledig vergoed (mits in redelijkheid gemaakt) en indien gemaakt met de eigen personenauto. De kilometervergoeding meer dan € 0,19 wordt belast.

Voor zakelijke kilometers (waaronder mede te verstaan de kilometers voor het woon/werkverkeer) kan, zoals gezegd, een onbelaste vergoeding worden verleend van maximaal € 0,19 per kilometer, ongeacht het gebruikte vervoermiddel. Vergoedingen die daarboven uitgaan zijn voor dat hogere deel belast. De fiscus staat toe de

reiskostenvergoedingen voor de verschillende doeleinden te salderen.

#### **Artikel 22 Dienstauto**

Als onderdeel van de bedrijfsvoering kan de provincie een dienstauto met chauffeur voor zakelijk gebruik beschikbaar stellen aan gedeputeerden. De dienstauto kan ook voor het woon-werkverkeer worden gebruikt. In dat geval vindt wel een korting plaats op de tegemoetkoming in de reiskosten woon/werk. Die korting vindt in dat geval ook plaats als een OV-jaarkaart is verstrekt. De dienstauto kan ook worden gebruikt voor de vervulling van een q.q.-nevenfunctie. De eventueel uit hoofde van die nevenfunctie ontvangen vergoeding van reiskosten ter zake wordt in dat geval in de provinciale kas gestort. De dienstauto is beperkt beschikbaar voor privé-gebruik.

#### **Artikel 24 Buitenlandse dienstreis**

Bij buitenlandse dienstreizen in het provinciaal belang kunnen de gedeputeerde de in redelijkheid gemaakte werkelijke reis- en verblijfkosten worden vergoed. De tarieven in het voor het rijkspersoneel geldende Reisbesluit buitenland zijn daarbij richtsnoer. In de eerder genoemde gedragscode zijn nadere gedragsregels vastgesteld. Daarbij gaat het om expliciete besluitvorming in het college van gedeputeerde staten over buitenlandse reizen en over uitnodigingen daartoe op kosten van derden.

Maar ook om bijvoorbeeld de rekening en verantwoording achteraf (zowel inhoudelijk als financieel), het meereizen van de partner en het combineren van een dienstreis met een (direct voorafgaande of aansluitende) privé-reis.

#### **Artikel 27 Mobiele telefoon**

Als onderdeel van de bedrijfsvoering wordt de gedeputeerde op aanvraag voor zakelijk gebruik een mobiele telefoon als 2e telefoon om niet ter beschikking gesteld. De nadere voorwaarden zijn geregeld in de bruikleenovereenkomst die de gedeputeerde met de provincie sluit. Het model van die overeenkomst is door gedeputeerde staten vastgesteld. De kosten van het zakelijk gebruik van de mobiele telefoon komen ten laste van de provincie.

#### **Artikel 30 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen**

In dit artikel is het presentiegeld voor leden van provinciale commissies geregeld. Deze bepaling geldt niet voor statenleden en gedeputeerden die in de commissie zitten. Hun vergoeding is immers al geregeld in de rechtspositiebesluiten en elders in deze verordening. Uitgezonderd zijn verder onder meer ambtenaren en bestuurders die in die hoedanigheid in de commissie zitting hebben. Uitgezonderd zijn tenslotte vertegenwoordigers van belangengroepen e.d. tenzij hun lidmaatschap tevens in belangrijke mate het provinciaal belang dient. De hoogte van het presentiegeld wordt bij provinciale verordening bepaald. Wel is in het Rechts-

positiebesluit staten- en commissieleden het maximale bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden aangegeven. In artikel 30, eerste lid, is de hoogte van de vergoeding bepaald op het maximale bedrag. Het bedrag van het presentiegeld is geïndexeerd. Het wordt jaarlijks per 1 januari herzien aan de hand van het indexcijfer CAO lonen overheid.

Hiervoor is in de provincie geen nadere besluitvorming nodig omdat het bedrag van het presentiegeld is gekoppeld aan het maximumbedrag dat jaarlijks wordt bijgesteld. Het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden biedt de mogelijkheid om in de provinciale verordening te regelen dat in bepaalde gevallen een hoger bedrag aan presentiegeld wordt toegekend dan het eerder bedoelde maximumbedrag. Dat is geregeld in artikel 30, derde lid.

#### **Artikelen 32 t/m 35 De procedure van declaratie**

In artikel 32 zijn de drie wijzen van betaling aangegeven. In de artikelen 33 t/m 35 is vervolgens aangegeven in welke gevallen welke betalingswijze aan de orde is en welke procedurevoorschriften in achtgenomen moeten worden.

#### **Declaratie van vooruitbetaalde kosten**

Daarbij gaat het om vergoeding van de volgende kosten:

- reis- en verblijfkosten van statenleden;
- zakelijke reis- en verblijfkosten van gedeputeerden;
- reis- en verblijfkosten bij buitenlandse dienstreizen van gedeputeerden;
- reis- en pensionkosten en verhuiskosten;
- reis- en verblijfkosten van leden van provinciale commissies.

#### **Rechtstreekse facturering bij de provincie**

Rekeningen kunnen rechtstreeks bij de provincie in rekening worden gebracht in de volgende gevallen:

- deelname aan cursussen, congressen, seminars en symposia door statenleden en gedeputeerden;
- zakelijke reis- en verblijfkosten van gedeputeerden;
- reis- en pensionkosten en verhuiskosten;
- reis- en verblijfkosten bij buitenlandse dienstreizen van gedeputeerden.

#### **Gebruik creditcard**

Aan gedeputeerden kan onder voorwaarden een creditcard beschikbaar worden gesteld voor functionele uitgaven ten laste van de provincie. Gebruik van de creditcards is mogelijk in de volgende gevallen:

- zakelijke reis- en verblijfkosten van gedeputeerden;
- reis- en verblijfkosten bij buitenlandse dienstreizen van gedeputeerden;
- reis- en pensionkosten en verhuiskosten.

Uitgegeven op 18 januari 2008.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris.