



Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 15 april 2014 nr. 298081-298103 tot vaststelling van Bijlage I, versie april 2014, bij het Besluit mandaat, machtiging en volmacht van Milieudienst IJmond 2014 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Overwegende dat de Bijlage I, versie december 2013 nr. 932582/79231, behorende bij het Besluit mandaat, machtiging en volmacht van Milieudienst IJmond 2014 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, is verouderd;

Gelet op artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond;

Besluiten:

Artikel 1

Het besluit mandaat, machtiging en volmacht Milieudienst IJmond 2014 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland wordt als volgt gewijzigd:

Bijlage I wordt vervangen door Bijlage I, versie april 2014, bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt, na instemming door de directeur van de Milieudienst IJmond, in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Haarlem, 15 april 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

E. Post, plaatsvervangend voorzitter.

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.

Bijlage I, versie april 2014, (nr. 298081/298103) bij het Besluit mandaat, machtiging en volmacht van Milieudienst IJmond 2014 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

	A. DE HIERONDER VERMELDE BEVOEGDHEID:	B. LAAGSTE NIVEAU UITOEFENING EN ONDERMANDAAT: 1. VERGUNNINGEN	C. ONDER DE VOLGENDE VOORWAARDE(N):
1.1	De bevoegdheden met betrekking tot de omgevingsvergunning voor projecten en activiteiten als genoemd in hoofdstuk 2 van de Wabo betreffende de IPPC inrichtingen die worden genoemd in artikel 1.1 van de toelichting.	Leidinggevende vergunningverlening	<p>Het mandaat geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam, en omvat het nemen van besluiten.</p> <p>De bevoegdheid betreft de Wabo omgevingsvergunning, inclusief geïntegreerde en aangehaakte toestemmingen, met uitzondering van de voorbereiding van de inhoud van besluiten en besluitonderdelen die betrekking hebben op:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Nb Wet -Provinciale verordeningen <p>Het is niet toegestaan besluiten te nemen die strijdig zijn met door GS voorbereide besluiten en besluitonderdelen</p>

			Als sprake is van een overschrijding van de oriëntatie waarde voor het groepsrisico als bedoeld in het Bevi kan de bevoegdheid alleen worden uitgeoefend na instructie van GS.
1.2.	Procedure op grond van 7.2. Wm en 7.16 Wm e.v. (milieueffectrapportage en milieubeoordeling), betreffende de IPPC inrichtingen die worden genoemd in artikel 1.1 van de toelichting.	Leidinggevende vergunningverlening	Geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam, en omvat het nemen van besluiten.
1.3	De bevoegdheden die verband houden met het Activiteitenbesluit milieubeheer en met betrekking tot de omgevingsvergunning bij of krachtens artikel 8.40, 8.40 a, 8.41, 8.41 a, 8.42 en 8.42 a van de Wet milieubeheer, en de bevoegdheden met betrekking tot de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.22 lid 3 van de Wabo.	Leidinggevende vergunningverlening	Voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunningstaken.
		2. HANDHAVING	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunningstaken.</i>
2.1	Handhaving en toezicht volgens artikel 5:2 Wabo, betreffende de IPPC inrichtingen die worden genoemd in	Leidinggevende handhaving	Omvat het nemen van besluiten. Het mandaat geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en

	<p>artikel 1.1 van de toelichting.</p>		<p>Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam</p> <p>Omvat toezicht en handhaving op gebied van de Wet Bodembescherming.</p> <p>Met uitzondering van toezicht en handhaving op gebied van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nb Wet - Provinciale Verordeningen;
<p>2.2.</p>	<p>Milieutoezicht en handhaving met betrekking tot activiteiten met stoffen, preparaten en GGO's die onder een arnmb op grond van titel 9.2 Wm vallen of producten en toestellen die onder de Wgh vallen of onder de Wet Luchtverontreiniging titel 9.4 Wm of titel 10.3 Wm vallen en die worden uitgevoerd door de houder van de omgevingsvergunning van de IPPC inrichtingen die worden genoemd in artikel 1.1 van de toelichting.</p>	<p>Leidinggevende handhaving</p>	<p>Omvat het nemen van besluiten. Geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam</p> <p>Met uitzondering van toezicht en handhaving op gebied van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nb Wet - Provinciale Verordeningen;
		<p>HANDHAVING BODEM</p>	

2.3.	Het milieutoezicht en de handhaving op activiteiten die vallen onder het Besluit Bodemkwaliteit, voor zover verricht door bedrijven of instellingen, en voor zover het die activiteiten betreft.	Leidinggevende handhaving	Voor zover GS bevoegd gezag zijn. Omvat het nemen van besluiten. Geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam.
2.4.	Het milieutoezicht en de handhaving van meldingen en besluiten op grond van of krachtens de Wet bodembescherming, voor de activiteiten bodemonderzoek, bodemsanering, sanering van bedrijfsterrinen, en nazorgmaatregelen inclusief toezicht en handhaving betreffende gevallen van ernstige verontreiniging en gevallen van verontreiniging die onder de zorgplicht vallen, en betreffende lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering.	Leidinggevende handhaving	Voor zover GS bevoegd gezag zijn. Omvat het nemen van handhavingsbesluiten. Geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam
2.5	Het milieutoezicht en de handhaving met betrekking tot bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerkopslagen, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.	Leidinggevende handhaving	Voor zover GS bevoegd gezag zijn. Omvat het nemen van besluiten. Geldt voor het grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Beemster, Velsen, Waterland en Wormerland, Zeevang en Edam-Volendam. Uitgezonderd handhaving en toezicht op vuurwerk evenementen.

		3. AWB - BEZWAAR EN BEROEP	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings-toezichts- en handhavingstaken.</i>
3.1	Het vaststellen/indienen van processtukken en het optreden ter zitting in het kader van procedures bij de rechtbank en Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.	Leidinggevende	<p>Uitgezonderd het instellen van beroep.</p> <p>Vaststellen/indienen verweerschrift bij de Raad van State minimaal op niveau van directeur handhaving of vergunningverlening.</p> <p>Voor vertegenwoordiging ter zitting kan de directeur medewerkers schriftelijk machtigen.</p>
3.2	Het vaststellen van verweerschriften ten behoeve van de bezwaarschriftenprocedure bij de HAC.	Leidinggevende	
3.3	Het voorbereiden van beslissingen op bezwaar.	Leidinggevende	Het betreft alleen de voorbereiding, uitgezonderd het horen, GS horen (provinciale Hoor- en Advies Commissie) besluiten zelf.
		4. AWB Algemeen	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings-toezichts- en handhavingstaken.</i>

4.1	Beslissen tot het doorzenden van stukken op grond van artikel 2:3 van de Awb.	Medewerker	
4.2	Het sturen van een ontvangstbevestiging	Medewerker	
4.3	Stellen van een termijn op grond van art. 4:5 Awb, waarbinnen een aanvraag kan worden aangevuld.	Medewerker	
4.4	Besluiten tot het niet in behandeling nemen van een aanvraag op grond van art. 4:5 Awb.	Leidinggevende vergunningverlening	
4.5	Het voeren van correspondentie over Awb-procedures, ontheffingen, vrijstellingen en vergunningen (uitnodigingen, toezending verslagen e.d.) niet zijnde correspondentie in het kader van bezwaarschriftprocedure.	Medewerker	
4.6	Beantwoorden van vragen (schriftelijk).	Leidinggevende	Met uitzondering van schriftelijke vragen van PS-leden
4.7	Het schriftelijk opvragen van inlichtingen, stukken in het kader van de voorbereiding van besluitvorming ten aanzien van beroepschriften, goedkeuring, etc..	Leidinggevende	Met uitzondering met bevoegdheden op grond van de Wet Bibob.
4.8	De behandeling van en beslissing over klachten.	Directeur	
		5. AWB HANDHAVING	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings-</i>

			toezichts- en handhavingstaken.
5.1	Het besluit tot het zenden van een <i>waarschuwingsbrief</i> voorafgaande aan de last onder bestuursdwang, last onder dwangsom, en de intrekking (omgevingsvergunning als sanctie.	Leidinggevende handhaving	
5.2	Besluiten tot het zenden van het <i>voornemen</i> m.b.t. een besluit inzake gedogen, last onder bestuursdwang, last onder dwangsom, intrekking(omgevings)-vergunning als sanctie en de weigering op een handhavingsverzoek in te gaan.	Leidinggevende handhaving	voor zover deze besluiten passen binnen het vastgestelde beleid en voor zover er geen bestuurlijke gevoeligheden in het geding zijn Let op: het weigeren van een gedoogbeschikking is de bevoegdheid van de directeur
5.3	Het besluit tot het gedogen, het opleggen van de last onder bestuursdwang, het opleggen van een last onder dwangsom, het intrekken van de (omgevings)-vergunning als sanctie en het weigeren op een handhavingsverzoek in te gaan.	Leidinggevende handhaving	Let op: het weigeren van een gedoogbeschikking is voorbehouden aan de directeur voor zover deze besluiten passen binnen het vastgestelde beleid en voor zover er geen bestuurlijke gevoeligheden in het geding zijn
5.4	Het zenden van een controlebrief met de strekking dat er geen overtredingen zijn geconstateerd.	Medewerker handhaving	
5.5	Het besluit omtrent de invordering van een dwangsom als bedoeld in artikel 5:37 van de Awb.	Leidinggevende handhaving	
5.6	Op grond van artikel 5.10.3 van de Wabo aanwijzen van toezichthouders in de zin van artikel 5.11 van de Awb, voor zover de Milieudienst belast is met uitvoering van een wettelijke regeling op grond waarvan toezichthouders kunnen worden aangewezen.	Directeur	

5.7	Overleg met voor het maken van afspraken met OM, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingssarrangementen met het OM en de politie.	Leidinggevende handhaving	
5.8	Het maken van afspraken met de politie c.q. de korpschef en het FP3 over het gebruik van opsporingsbevoegdheid door en de kwaliteit van de bij de omgevingsdienst werkzame BOA's.	Leidinggevende handhaving	
5.9	Samenwerking met de landelijk opererende handhavingsorganisaties, zoals de rijksinspecties, en de hiervoor als het aanspreekpunt voor die organisaties aan te wijzen RUD.	Leidinggevende handhaving	
		6.WET BIBOB	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings-toezichts- en handhavingstaken.</i>
6.1	Het verzoek aan GS om aanvragen te toetsen aan de hand van de Wet Bibob.	Leidinggevende vergunningverlening	De Bibob toetsing, onderzoek en besluitvorming verlopen geheel via GS.
		7. Wob	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings-toezichts- en handhavingstaken.</i>
7.1	Het nemen van besluiten op verzoeken op grond van de Wob.		De bevoegdheid geldt niet voor het afwijzen van Wob verzoeken. In dat geval bereidt omgevingsdienst het besluit voor.

			Het weigeren van een Wob verzoek omdat dat elektronisch is ingediend valt niet onder laatstgenoemde uitzondering.
--	--	--	---

TOELICHTING

Algemeen

1. In deze bijlage worden bevoegdheden opgedragen conform de zogenaamde “package deal”. In deze bijlage is niet beoogd een uitputtende opsomming van de bevoegdheden te geven. De systematiek houdt in dat eerst een verzameling van bevoegdheden wordt genoemd, en in het vervolg bepaalde bevoegdheden worden gespecificeerd om daarvoor beperkingen, instructies of het laagste niveau van ondermandaat aan te geven.
2. Indien de voorbereiding van de inhoud van een besluit is uitgezonderd, betekent dat Milieudienst IJmond met GS moeten afstemmen over de inhoud van het besluit. GS zullen daarover dan een instructie geven die Milieudienst IJmond uiteraard uit dient te voeren. Milieudienst IJmond dient vervolgens de voorbereiding als bedoeld in de Awb te verzorgen.

Artikelsgewijs

Artikel 1.1.

Het betreft hier de volgende IPPC inrichtingen:

Grond en Reststoffen IJmond BV	Wijkermeerweg	22	A	1948 NW	Beverwijk
Koster Metalen BV	Zuiderkade	18		1948 NG	Beverwijk
Gemeentewerf Volendam	Julianaweg	137		1131 DH	Volendam
Gemeentewerf Oudeweg Haarlem (Spaarnelanden NV)	Oudeweg	93		2031 CC	Haarlem
Spaarnelanden NV	Ir. Lelyweg	0		2031 CD	Haarlem
Borst Metaalrecycling BV	Nijverheidsweg	33	A	2031 CN	Haarlem

Gebroeders Bottelier Sloophandel BV	Waarderweg	100	-	116	2031 BR	Haarlem
Sortiva BV, Locatie Halfweg	Haarlemmerstraatweg	173			1165 MK	Halfweg (NH)
MAIN BV	Loggerstraat	2			1976 CX	IJmuiden
NV HVC - Gemeentewerf Velsen-Zuid	Amsterdamseweg	10			1981 LE	Velsen-Zuid
RWS, Rijkswaterstaat, Averijhaven, Baggerspeciedepot	Reyndersweg	100			1951 LB	Velsen-Noord

Overeenkomstig het systeem van de Wabo heeft de bevoegdheid betrekking op de gehele wabo-omgevingsvergunning, inclusief toestemmingen die daarin opgaan of aanhaken, waaronder de toestemmingen voor slopen, bouwen, aanleggen, etc. Voor een compleet overzicht van de geïntegreerde en aangehaakte toestemmingen wordt verwezen naar de wettekst, de Memorie van Toelichting en de handreikingen van de Rijksoverheid.

In de rechter kolom zijn uitzonderingen geformuleerd. Deze hebben betrekking op de voorbereiding van toestemmingen op grond van provinciale verordeningen. Het gaat daarbij onder meer om de ontheffing of verklaring van geen bedenkingen van de bij de provinciale verordeningen gestelde regels, voor zover deze rechtstreeks werken (artikel 4.1. lid 3 Wabo), en een ontheffing van een verbod om het bestaande gebruik te wijzigen bij een verklaring dat een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1 Wabo wordt voorbereid. In dit kader wordt gewezen op het feit dat de Provinciale Verordening Ruimtelijke Structuurvisie een rechtstreeks werkende bepaling bevat over windturbines. Een andere provinciale verordening is de Provinciale Milieuverordening (PMV). Hierin zijn onder meer regels opgenomen over bescherming van grondwatergebieden, over gesloten stortplaatsen en de bescherming van aardkundige monumenten.

Voorts is de voorbereiding van toestemmingen op grond van de Nb wet uitgezonderd. Het gaat hier om de artikelen 16 Nb wet (vergunningen met betrekking tot handelingen in een beschermd natuurgebied, en artikel 19 d Nb wet, de vergunning met betrekking tot handelingen met gevolgen voor habitats en soorten). Ten slotte geldt een uitzondering voor de voorbereiding van besluiten waarbij sprake is van overschrijding van het groepsrisico op grond van het Bevi. De reden daarvoor is dat de voor deze besluiten benodigde deskundigheid bij de provincie blijft (provinciale verordeningen en Nb wet), of dat het besluiten betreft (overschrijding van het groepsrisico op grond van het Bevi) waarin Gedeputeerde Staten altijd willen worden gekend.

Als een besluit of besluitonderdeel betrekking heeft op de Nb wet of op een provinciale verordening verzoekt Milieudienst IJmond Gedeputeerde Staten een besluit te nemen over het betreffende besluit(onderdeel). Milieudienst IJmond beslist (met inachtneming van de besluiten van Gedeputeerde Staten) ook in dat geval wel over de aanvraag op de omgevingsvergunning en draagt zorg voor de Awb voorbereiding daarvan.

In het algemeen geldt voor Milieudienst IJmond dat zij bij de uitoefening van het mandaat niet zonder toestemming van Gedeputeerde Staten buiten de beleidskaders de provincie mag treden (zie het algemeen deel van het mandaatbesluit). Dat

betekent dat zij gehouden is binnen de kaders van de provinciale verordeningen en ander provinciaal beleid te blijven, ook bij niet rechtstreeks werkende bepalingen.

Bovendien is Milieudienst IJmond op grond van het algemeen deel van het mandaatbesluit verplicht om in geval van gevoelige besluiten af te stemmen met GS.

Artikel 2.1 t/m 2.5

Deze bepalingen hebben betrekking op handhaving en toezicht. Uitgezonderd is de handhaving van groene wetgeving, omdat de deskundigheid op dit gebied bij de provincie blijft. Voor een goed begrip wordt opgemerkt dat de handhaving de wabo-omgevingsvergunning betreft, en geen betrekking heeft op toestemmingen die geen onderdeel zijn van de wabo-omgevingsvergunning. Een voorbeeld daarvan is vuurwerk. De besluitvorming en de handhaving daarvan op gebied van vuurwerkvereenemingen is niet gemandateerd omdat toestemmingen voor vuurwerkvereenemingen geen onderdeel zijn van de wabo-omgevingsvergunning. Toestemmingen over vuurwerkopslagen zijn dat wel.

Artikel 2.5.

Het gaat in ieder geval om de navolgende taken:

1. Fysieke en administratieve controle op de niet gemelde saneringen en de grondstromen.
2. Bezoeken van de actuele saneringslocaties op basis van startmeldingen .
3. Locatiebeheer (controle op het tijdig aanleveren van bodemonderzoeken, monitoringresultaten, evaluaties en het starten van saneringen alsmede de nazorgmaatregelen op locatie).
4. Opzetten van de integrale handhavingsteams in het kader van de ketenhandhaving.
5. Controle op gesloten stortplaatsen en nazorglocaties.
6. Monstername/verificatie op bovenstaande.
7. Voorlichting van toezichthouders en opdrachtgevers.
8. Adviseren over bodemhandhavingsbeleid
9. De uitvoering van het handhavingsproject spoedlocaties wordt voor de gehele provincie Noord-Holland aan de regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord opgedragen.

De bevoegdheid tot het nemen van besluiten betreft de bevoegdheid om handhavingsbesluiten te nemen. Het gaat dan bijvoorbeeld om het nemen van besluiten tot het toepassen van bestuursdwang. Besluiten over bijvoorbeeld BUS meldingen, ernst en spoed, saneringsplan, evaluatierapport en nazorg vallen niet onder het mandaat. Hetzelfde geldt voor besluiten in het kader van de toepassing van het bevelsinstrumentarium en het geven van een aanwijzing bij nieuwe gevallen van bodemverontreiniging op grond van artikel 27 van de Wet bodembescherming.

Uitgegeven op 16 mei 2014.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.