

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 1 december 2015, nr. 723518/723536 tot wijziging van het Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek 2013 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

Gedeputeerde staten van Noord-Holland;

Gelet op artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek;

Gelet op het instemmingsbesluit d.d. 9 december 2015 van de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek;

Besluiten vast te stellen:

Het besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek 2013 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

Artikel I

Het besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek 2013 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland wordt als volgt gewijzigd:

A
Bijlage I wordt vervangen door Bijlage I bij dit besluit.

B
In artikel 3, onderdeel c wordt 'wijzingen' vervangen door: wijzigen.

C
Artikel 4, eerste lid, komt te luiden:

lid 1. De gemandateerde kan ondermandaat verlenen voor een bepaalde bevoegdheid aan een ondergeschikte.

D
Artikel 4, tweede lid, komt te luiden:

lid 2. De gemandateerde verstrekt aan GS zo spoedig mogelijk een afschrift van het ondermandaat dat hij overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid, aan een ondergeschikte heeft verleend.

E
Artikel 12 wordt vernummerd tot artikel 11.

Artikel II

Dit besluit treedt, na verkregen instemming van de directeur van de OFGV, in werking op 1 januari 2016.

Haarlem, 1 december 2015

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris

Bijlage: Geconsolideerde tekst Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek 2013 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland na wijziging

Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek 2013 van gedeputeerde staten van Noord-Holland

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit mandaatbesluit wordt verstaan onder:

GS: gedeputeerde staten van Noord-Holland;

OFGV: Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek;

directeur: algemeen directeur van de OFGV.

Artikel 2 Mandaat

GS verlenen mandaat, volmacht en machtiging aan de directeur en zijn plaatsvervanger overeenkomstig de als bijlage I bij dit besluit behorende lijst.

Artikel 3 Clausulering van het mandaat

Buiten het mandaat valt:

- a. een beslissing op bezwaar ingediend tegen een besluit dat in het kader van de uitoefening van het mandaat is genomen;
- b. het nemen van een besluit op een verzoek om informatie als bedoeld in de Wet openbaarheid van bestuur, in verband met een besluit dat in het kader van de uitoefening van het mandaat is genomen, voor zover dit besluit een afwijzing van dat verzoek inhoudt;
- c. het vaststellen, wijzigen of intrekken van een beleidsregel.

Artikel 4 Ondermandaat, machtiging en volmacht

1. De directeur kan ten hoogste eenmaal schriftelijk ondermandaat verlenen aan een ondergeschikte en diens plaatsvervanger.
2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid behoeft schriftelijke goedkeuring van GS.
3. In bijlage I wordt aangegeven wat het laagst toegestane niveau is voor het verlenen van ondermandaat.

Artikel 5 Instructies verbonden aan de uitoefening van het (onder)mandaat

1. Uitoefening van bevoegdheden vindt plaats binnen het kader van toepasselijk(e) wetgeving en beleid en mag niet leiden tot een verschuiving van provinciale bevoegdheden of tot doorbreking van politieke verantwoordelijkheden van GS.
2. Gemandateerde is verplicht GS te informeren en in de gelegenheid te stellen bijzondere aanwijzingen te geven of de bevoegdheid zelf uit te oefenen, indien uitoefening van het mandaat politieke of maatschappelijke gevolgen kan hebben of als de provincie Noord-Holland aansprakelijk kan worden gesteld.
3. Ten behoeve van het bepaalde in het tweede lid kunnen GS nadere instructies geven over het omgaan met en het herkennen van gevoelige zaken.
4. Als de uitoefening van een bevoegdheid betrekking heeft op een aangelegenheid waarbij de gemandateerde een direct of indirect persoonlijk of zakelijk belang heeft, of zich een situatie zou kunnen voordoen waarbij jegens derden de indruk van vooringenomenheid of belangenverstrengeling kan worden gewekt, wordt de bevoegdheid uitgeoefend op hoger niveau.
5. Indien toepassing van het vierde lid niet mogelijk is, mag het mandaat niet worden uitgeoefend.
6. Bij uitoefening van bevoegdheden wordt een scheiding aangebracht tussen de vergunningverleningsfunctie en de handhavingfunctie volgens de eisen van artikel 7, vierde lid, van het Besluit omgevingsrecht.

Artikel 6 Volmacht en machtiging

Tenzij anders is bepaald omvat de verlening van mandaat of ondermandaat mede de verlening van:

- a. volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen; en
- b. machtiging om in naam van GS handelingen te verrichten die noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn.

Artikel 7 Informatieplicht

Gemandateerde verstrekt GS voor het einde van ieder kwartaal, of conform in een overeenkomst vastgelegd schema, een rapportage van de besluiten die in de uitoefening van het mandaat zijn genomen.

Artikel 8 Communicatie en publiciteit

Gemandateerde is niet toegestaan bij de uitoefening van het mandaat zonder toestemming van GS in de publiciteit te treden als dat naar verwachting politieke of maatschappelijke gevolgen kan hebben of tot gevolg kan hebben dat de provincie of gedeputeerden aansprakelijk worden gesteld of anderszins aansprakelijk worden gehouden.

Artikel 9 Ondertekening

Indien op grond van het verleende mandaat besluiten worden genomen, luidt de ondertekening: Gedeputeerde staten van Noord-Holland, namens dezen,

Gevolgd door de handtekening en de naam van de functionaris.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin het is geplaatst.

Artikel 11 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek 2013 van gedeputeerde staten van Noord-Holland.

Bijlage I bij het Besluit mandaat, machtiging en volmacht van de omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek 2013 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

	A. DE HIERONDER VERMELDE BEVOEGDHEID:	B. LAAGSTE NIVEAU UITOEFENING EN ONDERMANDAAT:	C. ONDER DE VOLGENDE VOORWAARDE(N):
		1. VERGUNNINGEN	
1.1	Het nemen van besluiten op grond van de Wet bodembescherming en de op de Wet bodembescherming gebaseerde Amvb's, regelingen en Besluiten en de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland, inclusief de vergunningverlening over de lijst spoedlokaties (vigerende MTR lijst op grond van het convenant Bodem & Ondergrond 2016-2020) en inclusief de be- en afhandeling van meldingen en de aanschrijving voor onderzoek en sanering op grond van artikel 27 en 28 Wbb, en het geven van aanwijzingen op grond van de Wet bodembescherming en de op de Wet bodembescherming gebaseerde Amvb's, regelingen en Besluiten en de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland	Leidinggevende Expertise	<p>Het mandaat is beperkt tot het grondgebied van de bij de OFGV aangesloten gemeenten, voor zover GS bevoegd gezag zijn</p> <p>Uitgezonderd van het mandaat zijn onderstaande regelingen/Amvb's:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Besluit financiële bepalingen bodemsanering (incl. subsidieregeling bedrijfsterreinen) · Regeling financiële bepalingen bodemsanering 2005 · Regeling inrichting landelijk gebied (investeringsbudget) -Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006 <p>Uitgezonderd van het mandaat zijn tevens het besluit tot het aangaan van een afkoopovereenkomst en co-financiëring in het kader van het diepe grondwater beheer op grond van de artikelen 55c t/m 55i Wbb</p> <p>Uitgezonderd van het mandaat zijn de BRZO/RIE-4-inrichtingen. Deze bevoegdheid is aan de OD NZKG opgedragen.</p> <p>Voorafgaand overleg met GS bij besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - die financiële gevolgen voor de provincie hebben; - m.b.t. de vergunningverlening inzake de lijst spoedlokaties

1.2	Het nemen van noodzakelijke maatregelen als bedoeld in artikel 30 Wet bodembescherming (ongewoon voorval)	Leidinggevende Expertise	Het mandaat is beperkt tot het grondgebied van de bij de OFGV aangesloten gemeenten, voor zover GS bevoegd gezag zijn Voorafgaand overleg met GS vereist
		2.HANDHAVING BODEM EN ALGEMEEN	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunningstaken.</i>
2.1	Het milieutoezicht en de handhaving op activiteiten die vallen onder het Besluit Bodemkwaliteit, voor zover verricht door bedrijven of instellingen, en voor zover het die activiteiten betreft.	Leidinggevende handhaving	Omvat het nemen van besluiten. Het mandaat is beperkt tot het grondgebied van de bij de OFGV aangesloten gemeenten, voor zover GS bevoegd gezag zijn.
2.2	Het milieutoezicht en de handhaving van meldingen en besluiten op grond van of krachtens de Wet bodembescherming, en de op de Wet bodembescherming gebaseerde AmvB's, regelingen en Besluiten en de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland voor de activiteiten bodemonderzoek, bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen, en nazorgmaatregelen inclusief toezicht en handhaving betreffende gevallen van ernstige verontreiniging en gevallen van verontreiniging die onder de zorgplicht vallen, en betreffende lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering.	Leidinggevende handhaving	Omvat het nemen van besluiten. Het mandaat is beperkt tot het grondgebied van de bij de OFGV aangesloten gemeenten, voor zover GS bevoegd gezag zijn. Met uitzondering van de handhaving en toezicht betreffende de vergunningverlening over de lijst spoedlocaties (vigerende MTR lijst op grond van het convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020). Deze bevoegdheid is gemandateerd aan de Regionale Uitvoeringsdienst Noord Holland Noord Voorafgaand overleg met PNH vereist bij het bevel tot onderzoek en sanering op grond van artikel 43 Wbb,
2.3	Het milieutoezicht en de handhaving met betrekking tot bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerkopslagen, bouwstoffen,	Leidinggevende handhaving	Omvat het nemen van besluiten. Het mandaat is beperkt tot het grondgebied van de bij de OFGV aangesloten gemeenten, voor zover GS bevoegd gezag zijn. Uitgezonderd de handhaving en toezicht op vuurwerkevenementen. Deze bevoegdheid is opgedragen aan de OD Noordzeekanaalgebied

	grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.		
2.4	Het besluit tot het zenden van een <i>waarschuwingsbrief</i> voorafgaande aan de last onder bestuursdwang, last onder dwangsom, en de intrekking (omgevings-)vergunning als sanctie.	Leidinggevende handhaving	
2.5	Besluiten tot het zenden van het <i>voornemen</i> m.b.t. een besluit inzake gedogen, last onder bestuursdwang, last onder dwangsom, intrekking (omgevings-) vergunning als sanctie en de weigering op een handhavingsverzoek in te gaan.	Leidinggevende handhaving	voor zover deze besluiten passen binnen het vastgestelde beleid en voor zover er geen bestuurlijke gevoeligheden in het geding zijn Let op: het weigeren van een gedoogbeschikking is de bevoegdheid van de directeur
2.6	Het besluit tot het gedogen, het opleggen van de last onder bestuursdwang, het opleggen van een last onder dwangsom, het intrekken van de (omgevings-) vergunning als sanctie en het weigeren op een handhavingsverzoek in te gaan.	Leidinggevende handhaving	Let op: het weigeren van een gedoogbeschikking is voorbehouden aan de directeur voor zover deze besluiten passen binnen het vastgestelde beleid en voor zover er geen bestuurlijke gevoeligheden in het geding zijn
2.7	Het zenden van een controlebrief met de strekking dat er geen overtredingen zijn geconstateerd	Medewerker handhaving	
2.8	Het besluit omtrent de invordering van een dwangsom als bedoeld in artikel 5:37 van de Awb	Leidinggevende handhaving	
2.9	Op grond van artikel 5.10.3 van de Wabo aanwijzen van toezichthouders in de zin van artikel 5.11 van de Awb, voor zover de omgevingsdienst belast is met uitvoering van een wettelijke regeling op grond waarvan toezichthouders kunnen worden aangewezen.	Directeur	
2.10	Overleg voor het maken van afspraken met OM, politie en landelijke inspectie-en	Leidinggevende handhaving	

	opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het OM en de politie.		
2.11	Het maken van afspraken met de politie c.q. de korpschef en het FP3 over het gebruik van opsporingsbevoegdheid door en de kwaliteit van de bij de omgevingsdienst werkzame BOA's.	Leidinggevende handhaving	
2.12	Samenwerking met de landelijk opererende handhavingsorganisaties, zoals de rijksinspecties, en de hiervoor als het aanspreekpunt voor die organisaties aan te wijzen RUD.	Leidinggevende handhaving	
		3.AWB - BEZWAAR EN BEROEP	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings- toezichts- en handhavingstaken.</i>
3.1	Het vaststellen/indienen van verweerschriften, zienswijzen en andere processtukken in het kader van procedures; procesvertegenwoordiging namens het bevoegd gezag bij de administratieve rechter, inclusief het optreden ter zitting.	Leidinggevende	Onder deze bevoegdheid valt niet: 1. het instellen van hoger beroep; 2. de bevoegdheid tot schikken voorafgaande, tijdens of na afloop van de zitting; Voor vertegenwoordiging ter zitting kan de directeur medewerkers schriftelijk machtigen.
3.2	Het vaststellen en indienen van verweer en de vertegenwoordiging ter zitting bij de Hoor-en Adviescommissie van de provincie	Leidinggevende	Voor vertegenwoordiging ter zitting kan de directeur medewerkers schriftelijk machtigen.
3.3	Het voorbereiden van beslissingen op bezwaar	Leidinggevende	Het betreft alleen de voorbereiding, uitgezonderd het horen, GS besluiten zelf.

		4.AWB Algemeen	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings- toezichts- en handhavingstaken.</i>
4.1	Beslissen tot het doorzenden van stukken op grond van artikel 2:3 van de Awb.	Medewerker	
4.2	Het sturen van een ontvangstbevestiging	Medewerker	
4.3	Stellen van een termijn op grond van art. 4:5 Awb, waarbinnen een aanvraag kan worden aangevuld.	Medewerker	
4.4	Besluiten tot het niet in behandeling nemen van een aanvraag op grond van art. 4:5 Awb.	Leidinggevende Vergunning verlening	
4.5	Het voeren van correspondentie over Awb-procedures, ontheffingen, vrijstellingen en vergunningen (uitnodigingen, toezending verslagen e.d.) niet zijnde correspondentie in het kader van bezwaarschriftprocedure.	Medewerker	
4.6	Beantwoorden van vragen (schriftelijk).	Leidinggevende	Met uitzondering van schriftelijke vragen van PS-leden
4.7	Het schriftelijk opvragen van inlichtingen, stukken in het kader van de voorbereiding van besluitvorming ten aanzien van beroepschriften, goedkeuring, etc..	Leidinggevende	Met uitzondering met bevoegdheden op grond van de Wet Bibob.
		5.WET BIBOB	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings- toezichts- en handhavingstaken.</i>
5.1	Het verzoek aan GS om aanvragen te toetsen aan de hand van de Wet Bibob.	Leidinggevende Vergunning verlening	De Bibob toetsing, onderzoek en besluitvorming verlopen geheel via GS.

		6. WET OPENBAARHEID VAN BESTUUR	<i>Bevoegdheden worden uitsluitend opgedragen voor zover passend binnen het kader en geografisch bereik van de hierboven opgedragen vergunnings- toezichts- en handhavingstaken.</i>
6.1	Het nemen van besluiten op verzoeken op grond van de Wob en het nemen van besluiten tot actieve openbaarmaking op grond van artikel 8 van de Wob en artikel 19.1. van de Wet Milieubeheer.	Leidinggevende	De bevoegdheid geldt niet voor het afwijzen van Wob verzoeken. In dat geval bereidt de OFGV het besluit voor. Het weigeren van een Wob verzoek omdat dat elektronisch is ingediend valt niet onder laatstgenoemde uitzondering.

TOELICHTING

Algemeen

1. In deze bijlage worden bevoegdheden opgedragen conform de zogenaamde “packagedeal” en de plustaken. Tevens zijn er andere vergunnings- toezicht en handhavingstaken (“de VTH-plustaken”) op grond van het GS besluit van 29 september 2015 gemandateerd. In deze bijlage is niet beoogd een uitputtende opsomming van de bevoegdheden te geven. De systematiek houdt in dat eerst een verzameling van bevoegdheden wordt genoemd, en in het vervolg bepaalde bevoegdheden worden gespecificeerd om daarvoor beperkingen, instructies of het laagste niveau van ondermandaat aan te geven.

2. Indien de voorbereiding van de inhoud van een besluit is uitgezonderd, betekent dat de omgevingsdienst met GS moeten afstemmen over de inhoud van het besluit. GS zullen daarover dan een instructie geven die de omgevingsdienst uiteraard uit dient te voeren. De omgevingsdienst dient vervolgens de voorbereiding als bedoeld in de Awb te verzorgen.

Uitgegeven op 14 december 2015

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.