



Besluit van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied van 9 januari 2013, nr. 9.2. tot vaststelling van het Besluit mandaat, volmacht, machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2013

Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, ieder voor zover bevoegd;

Gelet op:
Afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

Titel 3 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek;

de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de artikelen 33, 37, 40, 41 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied;

het Delegatiebesluit Omgevingsdienst NZKG 2013.

Besluiten vast te stellen:

Besluit mandaat, volmacht, machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2013

Artikel 1 Mandaat, volmacht, machtiging

Mandaat wordt verleend inzake de bevoegdheden om besluiten te nemen respectievelijk volmacht en machtiging worden verleend aan:

- a een lid van het dagelijks bestuur voor zover de aangelegenheid behoort tot zijn desbetreffende portefeuille;
- b de directeur, voor zover de aard van de bevoegdheid zich niet tegen mandatering verzet;
- c een plaatsvervanger van de onder a. en b. genoemde.

Artikel 2 Kaders

Lid 1

Het mandaat, de volmacht en de machtiging bedoeld in artikel 1 van dit besluit hebben uitsluitend betrekking op:

- a de uitvoering van de beslissingen van het algemeen bestuur;
- b de bevoegdheid om de ambtenaren van de Omgevingsdienst te benoemen, schorsen en ontslaan, met uitzondering van de directeur en diens plaatsvervanger;
- c het vaststellen van rechtspositionele besluiten voortvloeiend uit en niet in strijd met de rechtspositionele regeling;
- d het nemen van alle conservatoire maatregelen en het doen van al wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
- e het spoedheidshalve instellen van bezwaar en beroep, voor zover dit recht bestaat ingevolge enig wettelijk voorschrift, alsmede het verzoeken om schorsing van het aangevochten besluit of verzoeken van een voorlopige voorziening ter zake, voor zover de voorschriften dit toelaten. Het ingestelde bezwaar of beroep wordt ingetrokken, als het algemeen bestuur de beslissing tot het instellen van bezwaar of beroep niet in de eerstvolgende vergadering bekrachtigt;
- f het beheren van de inkomsten, uitgaven en het vermogen van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied;
- g de bevoegdheid om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, met uitzondering van de bevoegdheid om te besluiten tot:
 - 1) het aangaan van geldschulden met een waarde van meer dan € 500.000,-;
 - 2) het aangaan van een overeenkomst tot koop of verkoop van onroerende zaken;
 - 3) het oprichten van of deelnemen in stichtingen, maatschappijen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen (bedoeld in artikel 151 Gemeentewet), met

- inachtneming van artikel XV van de Wet dualisering provinciebestuur;
- 4) het vaststellen van het dienstverleningshandvest.

Lid 2

Het mandaat, de volmacht en de machtiging, bedoeld in artikel 1 respectievelijk artikel 2, lid 1 van dit besluit, zien niet op het nemen van de beslissing op bezwaar ingediend tegen een besluit dat in het kader van de uitoefening van het mandaat is genomen.

Artikel 3 Financiële kaders

Lid 1

De uitoefening van de bevoegdheden op grond van artikel 2, lid 1, sub f en g van dit besluit geschiedt met:

- a inachtneming van de ter zake geldende instructies per geval of in algemene zin van het dagelijks bestuur;
- b inachtneming van de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting;
- c inachtneming van de nadere invulling blijkend uit het directiereglement en het treasurystatuut.

Lid 2

Voor het aangaan van financiële verplichtingen gelden in ieder geval de volgende instructies:

- a verplichtingen boven de € 100.000,- worden vooreerst aangegaan nadat de controller schriftelijk toestemming heeft gegeven;
- b verplichtingen tot € 50.000,- kunnen enkelvoudig onderhands worden aangegaan;
- c verplichtingen van € 50.000,- tot € 200.000,- dienen meervoudig onderhands worden aangegaan;
- d verplichtingen vanaf € 200.000,- dienen eerst Europees te worden aanbesteed.

Artikel 4 Ondermandaat

Lid 1

De directeur kan ter uitoefening van het mandaat bedoeld in artikel 1, onder b, schriftelijk rechtstreeks ondermandaat verlenen aan de adjunct-directeur en diens plaatsvervanger voor:

- a de uitvoering van de beslissingen van het algemeen bestuur;
- b de bevoegdheid om de ambtenaren van de Omgevingsdienst te benoemen, schorsen en ontslaan, met uitzondering van de directeur en diens plaatsvervanger en met uitzondering van het verlenen van strafontslag;
- c het vaststellen van rechtspositionele besluiten voortvloeiend uit en niet in strijd met de rechtspositionele regeling;
- e het spoedheidshalve instellen van bezwaar en beroep, voor zover dit recht bestaat ingevolge enig wettelijk voorschrift, alsmede

- het verzoeken om schorsing van het aangevochten besluit of verzoeken van een voorlopige voorziening ter zake, voor zover de voorschriften dit toelaten. Het ingestelde bezwaar of beroep wordt ingetrokken, als het algemeen bestuur de beslissing tot het instellen van bezwaar of beroep niet in de eerstvolgende vergadering bekrachtigt;
- f de bevoegdheid om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, met dien verstande dat deze bevoegdheid slechts ziet op besluiten tot het aangaan van financiële verplichtingen strekkende tot koop van roerende zaken tot € 100.000,-. Hierbij is het bepaalde in artikel 3, lid 2, sub b en c van dit besluit van overeenkomstige toepassing.

Lid 2

De directeur kan ook rechtstreeks ondermandaat verlenen aan het teamhoofd en diens plaatsvervanger voor:

- a de bevoegdheid om de ambtenaren van de Omgevingsdienst te benoemen en schorsen, met uitzondering van de directeur en diens plaatsvervanger en met uitzondering van het verlenen van strafontslag;
- b het vaststellen van rechtspositionele besluiten voortvloeiend uit (en niet in strijd met) de rechtspositionele regeling, met uitzondering van overplaatsingsbesluiten respectievelijk besluiten strekkende tot detachering;
- c de bevoegdheid om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, met dien verstande dat deze bevoegdheid slechts ziet op besluiten tot het aangaan van financiële verplichtingen strekkende tot koop van roerende zaken tot € 25.000,-. Hierbij is het bepaalde in artikel 3, lid 2, sub c van dit besluit van overeenkomstige toepassing.

Lid 3

- a Een ondermandaat wordt door de directeur vastgesteld en goedgekeurd in een ondermandaatbesluit.
- b Het besluit bedoeld in sub a van dit lid wordt bekendgemaakt conform het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast wordt het opgenomen in het mandaatregister.

Artikel 5 Ondertekeningsmandaat

De directeur of een door hem aangewezen ambtenaar is bevoegd om besluiten, die zijn genomen door het bestuur zelf, te ondertekenen en te verzenden in mandaat. De ondertekening luidt dan als volgt:

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, voor deze de directeur (of de door de directeur aangewezen functionaris)

van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, gevolgd door de handtekening en naam van de directeur (of de door de directeur aangewezen functionaris).

Of

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, voor deze de directeur (of de door de directeur aangewezen functionaris) van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, gevolgd door de handtekening en naam van de directeur (of de door de directeur aangewezen functionaris).

Artikel 6 Informatieplicht

Lid 1

De directeur en het lid van het dagelijks bestuur als bedoeld in artikel 1 van dit besluit, dan wel diens plaatsvervangers, verschaffen het bestuur gevraagd of ongevraagd informatie over de uitvoering van de taken en bevoegdheden die zijn gemandateerd respectievelijk de volmacht of machtiging.

Lid 2

De directeur en het lid van het dagelijks bestuur als bedoeld in artikel 1 van dit besluit, dan wel diens plaatsvervangers, informeren het bestuur bij zwaarwegende omstandigheden en gebeurtenissen die betrekking hebben op de gemandateerde bevoegdheden dan wel de volmacht of machtiging.

Artikel 7 Slotbepaling

Lid 1

Deze regeling wordt aangehaald als: Besluit mandaat, volmacht, machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2013.

Lid 2

Dit besluit treedt in werking de dag nadat het is bekendgemaakt.

Zaanstad, 9 januari 2013.

Het bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

Aldus besloten in de openbare vergadering van het algemeen bestuur op 9 januari 2013.

de voorzitter, Drs. Th. L.N. Weterings.

de secretaris, Dr. ir. R.D. Woittiez.

Toelichting bij het Besluit mandaat, volmacht, machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2013 (hierna: het besluit)

Artikel 1/artikel 2

- Met betrekking tot artikel 1 en 2 van het Besluit wordt het volgende opgemerkt.
- Het besluit ziet slecht op de interne verdeling van de bevoegdheden. De mandaten, verleend door de colleges als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder e van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (de deelnemende gemeenten en de provincie) worden dus niet geregeld/vastgelegd in dit besluit.
- Het is gelet op het dienstbelang – de dagelijkse/praktische uitvoering van de werkzaamheden – wenselijk dat de onder meer de directeur en diens plaatsvervanger de bevoegdheid krijgen om in mandaat besluiten te nemen namens het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur verleent tevens mandaat door middel van het onderhavige besluit, omdat het algemeen bestuur bevoegd is om de rechtspositionele besluiten te nemen/vast te stellen ten opzichte van de ambtenaren werkzaam bij de Omgevingsdienst (anders dan benoemen, schorsen, ontslaan, dit volgt uit de Gemeenschappelijke Regeling). Deze bevoegdheid wordt onder andere gemandateerd aan de directeur.
- Het mandaat ziet op bestuurlijke bevoegdheden, de volmacht ziet op het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen en de machtiging ziet op het feitelijk verrichten van handelingen, die een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling behelzen. Artikel 2 bepaalt de kaders van het mandaat, de volmacht en de machtiging die is verleend door het bestuur.
- In de toelichting bij de Gemeenschappelijke Regeling is niet nader bepaald wat bedoeld wordt met het nemen van alle conservatoire maatregelen (artikel 2, lid 1, sub d van het Besluit; ook alvorens tot een rechtsgeding is besloten). Conservatoire maatregelen zijn kort gezegd maatregelen ter bewaring van recht, bijvoorbeeld het leggen van conservatoir beslag of het verzoeken om aanwijzing van een gerechtelijk bewaarder.
- Artikel 2, lid 1, sub g van het Besluit ziet op de bevoegdheid om te besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke handelingen. Hierbij is aangesloten bij de bevoegdheid die het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur heeft gedelegeerd volgens het delegatiebesluit. Dit betekent dat het lid van het dagelijks bestuur en/of de directeur niet mogen besluiten tot de genoemde uitgezonderde privaatrechtelijke handelingen.

Het mandaat ziet dus wel op besluiten tot onder andere: het aangaan van geldschulden met een waarde tot € 500.000,-, het aangaan van overeenkomsten tot koop of verkoop van roerende zaken, het aangaan van huur- of leaseovereenkomsten, het doen van ICT investeringen et cetera. De financiële kaders zijn verder geschetst in artikel 3 van het Besluit. Opgemerkt wordt dat de Omgevingsdienst rechtspersoonlijkheid bezit. Het lid van het dagelijks bestuur en/of de directeur kunnen dus besluiten tot het verrichten van de genoemde privaatrechtelijke rechtshandelingen en binden daarmee de Omgevingsdienst.

Artikel 3/artikel 4

- Artikel 3 geeft een nadere inkadering met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheden ter zake van onder andere het beheren van de inkomsten/uitgaven van de Omgevingsdienst en het besluiten tot het aangaan van financiële schulden.
- De directeur kan de aan hem gemandateerde bevoegdheden vermeld in artikel 4 van het besluit ondermandateren aan de in het artikel genoemde functionarissen (en diens plaatsvervanger).

Uitgegeven op 29 januari 2013.