

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 12 juni 2018. nr. 1076473/1076477 tot inwerkingtreding van de Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelet op artikel 8.64, eerste lid, van de Wet luchtvaart en artikel 136 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

De Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg, zoals deze luidt na de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 mei 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1228, treedt in werking op 22 september 2018.

Haarlem,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

R.M. Bergkamp, provinciesecretaris.

Bijlage:

- Toelichting bij het inwerkingtredingsbesluit
- Tekst van de Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg zoals deze luidt na de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 mei 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1228

Toelichting bij het inwerkingtredingsbesluit

Inwerkingtreding Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg

Op 2 maart 2015 hebben PS voor een zweefvliegveld aan de Hippolytushoeverweg 15a te Slootdorp een Luchthavenregeling vastgesteld. (Gepubliceerd in de Staatscourant 2015 nr. 12719 7 mei 2015 door de ministers van Economische Zaken en Infrastructuur en Milieu in het kader van het project Wind op Land met de Rijkscoördinatieregeling).

De onderhavige Luchthavenregeling is door PS vastgesteld met het oog op de verplaatsing van Zweefvliegclub Den Helder vanwege de realisatie van een windmolenpark in de nabijheid/op de locatie van de huidige vestigingsplaats van het zweefvliegveld, te weten: Ulkeweg 25 te Slootdorp.

In de onderhavige luchthavenregeling is in artikel 10 opgenomen dat:

1. Deze luchthavenregeling in werking treedt op een door Gedeputeerde Staten vast te stellen tijdstip, en dat
2. De luchthavenregeling Zweefvliegveld ZC Den Helder (locatie Ulkeweg 25 te Slootdorp) wordt ingetrokken .

Op grond van artikel 10 van de onderhavige luchthavenregeling besluiten Gedeputeerde Staten van Noord-Holland dan ook deze luchthavenregeling in werking te laten treden; dit houdt tevens in dat tegelijkertijd de luchthavenregeling voor de locatie Ulkeweg 25 te Slootdorp wordt ingetrokken.

Als gevolg van een beroep tegen de onderhavige Luchthavenregeling heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (uitspraak van 4 mei 2016, zaaknummer 201504506/1/R6, ECLI:NL:RVS:2016:1228) artikel 5 lid 1 (vanaf "of middels een sleepvliegtuig door exploitant met gastgebruik") en lid 5 t/m 8 vernietigd. Omwille van de transparantie hebben wij in de tekst de vernietigde onderdelen van de luchthavenregeling weergegeven (dubbel doorgehaald). Dit geldt tevens voor de als gevolg van de vernietigde onderdelen niet meer relevante overwegingen die aan artikel 5 onder de punten 1 en 5 t/m 8 ten grondslag hebben gelegen (enkel doorgehaalde tekst).

Tenslotte moet artikel 2, na de inwerkingtreding van dit besluit, gelet op de verplaatsing naar de nieuwe locatie, gelezen worden als: "..., gevestigd aan de Hippolytushoeverweg tussen huisnummer 15 en 17 te Slootdorp, gemeente Hollands Kroon."

Bijlage: Tekst van de Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg
Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg.

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1

In deze luchthavenregeling wordt verstaan onder:

- a. exploitant: de houder van een luchthavenregeling;
- b. gebruiker: een natuurlijke of rechtspersoon die vluchten uitvoert, niet zijnde een luchtvaartmaatschappij;
- c. luchthavengebied: het gebied dat bestemd is voor gebruik als luchthaven;
- d. luchthaven: een terrein geheel of gedeeltelijk bestemd voor het opstijgen en het landen van luchtvaartuigen met inbegrip van:
 - 1°. de daarmee verband houdende bewegingen van luchtvaartuigen op de grond,
 - 2°. de afwikkeling van het in de aanhef en onder 1° bedoelde luchtverkeer, of
 - 3°. bedrijfsmatige activiteiten die samenhangen met de afwikkeling van het in de aanhef en onder 1° bedoelde luchtverkeer;
- e. zweefvliegtuig: zweefstoestel met vaste vleugel;
- f. zweefstoestel: luchtvaartuig niet zijnde een TMG, zwaarder dan lucht, dat hoofdzakelijk in de lucht kan worden gehouden door aerodynamische reactiekrachten en waarvan de vrije vlucht niet afhankelijk is van een motor.

Artikel 2

De exploitant van de luchthaven als bedoeld in artikel 3 is Zweefvlieg Club Den Helder, gevestigd aan de Ulkeweg 25 te Slootdorp.

Artikel 3

Deze luchthavenregeling is van toepassing op de luchthaven aan de Hippolytushoeverweg tussen huisnummer 15 en 17 te Slootdorp, gemeente Hollands Kroon, geografische positie X: 129536, Y: 545779 zoals aangegeven op de bij deze luchthavenregeling behorende kaart (bijlage 1).

Artikel 4

Van de luchthaven, genoemd in artikel 3, mag uitsluitend gebruik worden gemaakt door de exploitant van de luchthaven, genoemd in artikel 2, en gebruiker.

Hoofdstuk 2 Regels voor het luchthavenluchtverkeer

Artikel 5

1. Onverminderd de bepalingen uit de wet, Besluit burgerluchthavens en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, mag de luchthaven uitsluitend worden gebruikt voor zweefvliegen met een lier, middels zelfstarters ~~of middels een sleepvliegtuig door exploitant met gastgebruik.~~
2. Het gebruik of doen gebruiken van de luchthaven is alleen toegestaan in UDP.
3. De luchthaven heeft één baan met twee startrichtingen en deze is 210-030 georiënteerd.
4. Het gelijktijdig starten en landen van luchtvaartuigen is verboden.
5. ~~Het gebruik van het sleepvliegtuig is niet toegestaan.~~

- ~~a. op zon en/of officiële feestdagen~~
~~b. na 18:00 uur op de overige dagen.~~
- ~~6. Het maximaal gebruik van het sleepvliegtuig is gesteld op 250 starts per jaar.~~
~~7. Indien op een dag of dagdeel het hierbedrijf actief is, vindt het opslepen van zweefvliegtuigen door middel van het sleepvliegtuig niet plaats.~~
8. Het sleepvliegtuig wordt uitsluitend gebruikt voor het slepen van zweefvliegtuigen. Het uitvoeren van instructievluchten hiermee (met uitzondering van incidentele prof-checks) is niet toegestaan.

Hoofdstuk 3 Milieugebruiksruimte

Artikel 6

De 56 dB(A) L_{den} geluidscontour valt binnen het luchthavengebied.

Artikel 7

De 10⁶ Plaatsgebonden Risicocontour valt binnen het luchthavengebied.

Hoofdstuk 4 Rapportageverplichting

Artikel 8

Het gebruiksjaar betreft de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 9

1. Binnen vier weken na het einde van elk van de vier kalenderkwartalen overlegt de exploitant aan Provinciale Staten van Noord-Holland een rapportage over het gebruik van de luchthaven gedurende het betreffende kwartaal.
2. Binnen vier weken na het einde van een gebruiksjaar overlegt de exploitant een rapportage over het gebruik van de luchthaven gedurende het gebruiksjaar.
3. De inhoud van de rapportage bevat in ieder geval het aantal vluchten, het baangebruik, het type en registratie van de zweefvliegtoestellen en de bijbehorende data en tijdstippen.

Hoofdstuk 5 Inwerkingtreding

Artikel 10

1. De Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZC Den Helder wordt ingetrokken.
2. Deze luchthavenregeling treedt in werking op een door Gedeputeerde Staten vast te stellen tijdstip.

Hoofdstuk 6 Citeertitel

Artikel 11

Deze regeling wordt aangehaald als “Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZCDH Hippolytushoeverweg”.

Haarlem, 2 maart 2015.

Provinciale Staten van Noord-Holland

, voorzitter.

, griffier.

Toelichting op de luchthavenregeling

1 Algemeen

1.1 Onderwerp: luchthavenregeling

Op 1 november 2009 is de wet 'Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens - RBML' in werking getreden en zijn de provincies bevoegd om beslissingen te nemen over het 'landzijdige' gebruik van het luchthavengebied. Hieronder vallen de milieugebruiksruimte (geluid, externe veiligheid, aantal vliegtuigbewegingen) en de ruimtelijke indeling. Ook de handhaving van de besluiten met betrekking tot 'landzijdige' aspecten is een provinciale verantwoordelijkheid. De invulling van deze bevoegdheid door de provincie omvat het opstellen en handhaven van luchthavenbesluiten, luchthavenregelingen en ontheffingen voor luchtvaartactiviteiten van tijdelijke en uitzonderlijke aard. De 'luchtzijdige' aspecten (oftewel het luchtruimgebruik en alle veiligheidsaspecten) blijven een Rijksverantwoordelijkheid, vallend onder de Inspectie voor leefomgeving en Transport (ILenT).

Deze luchthavenregeling betreft de luchthaven met grasbaan gelegen aan de Hippolytushoeverweg tussen huisnummer 15 en 17 te Slootdorp, bestaande uit percelen die kadastraal bekend zijn onder: sectie E nummers 199, 246 en 406 gelegen in de gemeente Wieringermeer met een totale afmeting van circa 18 ha, onderdeel uitmakend van agrarisch terrein.

1.2 Vergunnings situatie

Op 10 september 2014 hebben wij van Pondera Consult, namens de Zweefvliegclub Den Helder een aanvraag (kenmerk 467439/467472) voor een luchthavenregeling ontvangen voor een zweefvliegveld aan de Hippolytushoeverweg tussen huisnummer 15 en 17 te Slootdorp, gemeente Hollands Kroon. Het betreft hier verzoek voor het verplaatsen van een bestaand zweefvliegveld (voorheen aan de Ulkeweg 25 te Slootdorp) naar een nieuwe locatie.

Omdat een luchthavenregeling een locatiegebonden besluit is, is het noodzakelijk om voor de nieuwe locatie een aanvraag voor een nieuwe luchthavenregeling in te dienen. In de aanvraag worden voor de nieuwe luchthavenregeling dezelfde activiteiten aangevraagd zoals die al in de huidige luchthavenregeling zijn toegestaan.

Het zweefvliegveld is op maandag, dinsdag, donderdag, vrijdag, zaterdag en zondag geopend van 10:00 uur tot 18:00 uur. Op woensdag is het vliegveld geopend van 10:00 uur tot 20:00 uur.

De huidige luchthavenregeling wordt ingetrokken op het moment dat de onderhavige luchthavenregeling in werking treedt. Wij hebben dit in artikel 10 vastgelegd.

In de paragraaf 'Beleidsoverwegingen' worden de activiteiten getoetst aan het provinciaal luchtvaartbeleid.

2 Procedureel

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor windpark Wieringermeer gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling

3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor windpark Wieringermeer. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor windpark Wieringermeer bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 4 december 2014 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 5 december 2014 is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan initiatiefnemer gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 5 december 2014 tot en met 19 januari 2015 ter inzage gelegen bij de gemeente Hollands Kroon en de provincie Noord Holland;
- er is een informatiebijeenkomst georganiseerd, op 13 december 2014, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

2.1 Heroverweging n.a.v. zienswijze

De aanvrager heeft een zienswijze op de ontwerp-luchthavenregeling ingediend met betrekking tot de in artikel 5, lid 5 opgenomen bedrijfstijden. In de luchthavenregeling voor de huidige locatie aan de Ulkeweg 25 is opgenomen dat de er gevlogen mag worden gedurende de uniforme daglichtperiode, hetgeen betekent dat in voorkomende gevallen bij uitzonderlijk goed vliegweer langer doorgevlogen kan worden dan 18:00 uur. Met het opnemen van de bedrijfstijden in artikel 5, lid 5 wordt deze mogelijkheid weggenomen. Aanvrager geeft aan dat de vermelde bedrijfstijden als indicatief moeten worden beschouwd. Nu is er een inperking van bestaande rechten ontstaan.

Reactie:

In het provinciaal luchtvaartbeleid is expliciet een uitzondering gemaakt voor het zweefvliegen met een lier in stiltegebieden. Dit betekent dat aan het zweefvliegen met behulp van lierstarts geen beperkingen gelden en deze vluchten derhalve gedurende de uniforme daglichtperiode zonder meer uitgevoerd mogen worden. De bedrijfstijden zoals vermeld in artikel 5, lid 5 zijn daarom alleen van toepassing op het vliegen met een sleepvliegtuig.

2.2 Beroep

~~Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze over het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht.~~

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

3 Wettelijke vereisten

Volgens het besluit van 30 september 2009 (Staatsblad 2009-412) houdende regels voor burgerluchthavens (Besluit Burgerluchthavens), hoofdstuk 2 artikel 5, lid 2 onder b volstaat voor de activiteit 'zweefvliegen' in ieder geval een luchthavenregeling.

Voor de activiteit 'sleeplvliegen' dient te worden bepaald of de geluids- en externe veiligheidscontour (56 dB(A) L_{den} respectievelijk van de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} binnen het luchthavengebied vallen.

3.1 Geluidsbelasting

Binnen de RBML wordt de L_{den} (Level, Day, Evening, Night) geluidsindicator gehanteerd voor het bepalen van de geluidsbelasting. De L_{den} is een indicator voor de totale geluidsbelasting op jaarbasis, waarbij vliegtuigpassage in de avond, nacht en vroege ochtend zwaarder meetellen dan passages overdag. Met het gebruik van de L_{den} -systematiek sluit Nederland zich aan bij de EU-richtlijn voor omgevingslawaai. Bij een luchthavenregeling dient de 56 dB(A) L_{den} geluidscontour binnen het luchthavengebied te vallen.

3.2 Externe veiligheid

Externe veiligheid wordt uitgedrukt in Plaatsgebonden Risico (PR). Dit is de kans dat gedurende een periode van één jaar een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval, waarbij die persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.

Het PR wordt grotendeels bepaald door:

- Ongevalkans (Kans per vliegtuigbeweging op een ongeval van een bepaald type);
- Aantal vliegtuigbewegingen;
- Letaliteit (Kans op overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongeval, voor iemand die zich in het ongevalgevolgebied bevindt, voor lichtverkeer is dit kleiner dan 13%);
- Maximum Take-Off Weight (MTOW licht verkeer < 5700 kg);

Bij een luchthavenregeling dient de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} binnen het luchthavengebied te vallen.

Wij hebben de nieuwe situatie getoetst en daaruit is gebleken dat zowel de 56 dB(A) L_{den} geluidscontour als ook de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} binnen het luchthavengebied zijn gelegen.

3.3 Conclusie

Dit betekent dat er geen sprake is van externe werking en er op grond van de Wet luchtvaart volstaan kan worden met het vaststellen van een luchthavenregeling.

4 Regels en beleid

4.1 Provinciaal luchtvaartbeleid

In de Provinciale beleidsnota Regionale Luchthavens is opgenomen dat Provinciale Staten de mogelijkheden voor zweefvliegen op de huidige locaties in stand wil houden en nieuwe aanvragen in het licht van hun omgeving wil bezien. Verder zullen aanvragen voor nieuwe terreinen dienen te voldoen aan de vigerende RBML regelgeving en gelden voor nieuwe

luchthavens met uitsluitend ongemotoriseerde luchtsporten de aanvullende voorwaarden (beperkingen vanuit het ruimtelijk beleid) niet.

Uit de ingediende aanvraag komt het volgende naar voren:

- Dat het gaat om het verplaatsen van het zweefvliegveld aan de Ulkeweg 25 te Slootdorp naar de nieuwe locatie: Hippolytushoeverweg tussen huisnummer 15 en 17 te Slootdorp. De toekomstige locatie is gelegen in een stiltegebied ('Polder Waard-Nieuwland'/'Wieringermeer-Noord');
- Er worden jaarlijks gemiddeld tussen de 3.500 en 4.000 starts gemaakt. De vluchten worden uitgevoerd gedurende 75 tot maximaal 100 dagen per jaar.
- ~~— Van de voornoemde starts worden jaarlijks maximaal 250 starts met een sleepvliegtuig uitgevoerd, de overige starts vinden plaats met behulp van een lier.~~

Op grond van het vigerende provinciale luchtvaartbeleid gelden voor de lierstarts geen ruimtelijke beperkingen en past deze activiteit binnen het voornoemde beleid.

~~Met betrekking tot de sleepstarts (die in het kader van de Wet milieubeheer dienen te worden beschouwd) is in de paragraaf Stiltegebieden een nadere toetsing aan de Provinciale Milieu Verordening uitgevoerd.~~

Omdat de onderhavige luchthavenregeling een belangrijk onderdeel is voor het realiseren van het Windplan Wieringen is deze meegenomen in de Rijkcoördinatie regeling voor dit plan. Hieronder volgen de overwegingen met betrekking tot de samenhang tussen het Windplan Wieringen en de onderhavige luchthavenregeling.

4.2 Hier relevante ruimtelijke regelgeving en beleid

Rijkscoördinatie regeling/Inpassingsplan

De aanleiding voor de verplaatsing zijn de ruimtelijke ontwikkeling in de directe omgeving van Ulkeweg. De ruimtelijke ontwikkeling betreft de aanleg van een windturbinepark. Het proces voor de totstandkoming en de locatiekeuze van dit park is beschreven in het Windplan Wieringermeer. In het Windplan zijn in de nabijheid van het zweefvliegveld aan de Ulkeweg extra windturbines voorzien. De gekozen opstelling van de windturbines leidt ertoe dat in de toekomst de veiligheid van de zweefvliegers niet gegarandeerd kan worden op de locatie aan de Ulkeweg. De verplaatsing van het zweefvliegveld aan de Ulkeweg in Slootdorp naar de Hippolytushoeverweg in Slootdorp is daarmee een belangrijk onderdeel en daarmee een noodzakelijke voorwaarde voor de realisatie van het windturbinepark. De initiatiefnemers van het Windplan Wieringermeer zijn voornemens een lijnopstelling van windturbines ten westen van het huidige zweefvliegveld te ontwikkelen. Voor de realisatie van deze lijnopstelling is de verplaatsing van het zweefvliegveld noodzakelijk.

Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk de ambities en doelen tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Voor zweefvliegvelden is geen specifiek ruimtelijk beleidskader vanuit het Rijk. De verplaatsing van het zweefvliegveld is echter een voorwaarde om het Windplan te kunnen realiseren, zodat uitvoering kan worden gegeven aan de nationale doelstellingen voor (duurzame) energie. Deze doelstellingen zijn voor windenergie verder geconcretiseerd in een eigen structuurvisie, te weten: structuurvisie Wind op Land (SVWOL).

In de SVIR heeft het Rijk gebieden op land aangegeven die kansrijk zijn voor grootschalige winning van windenergie. Binnen deze gebieden heeft het Rijk in samenwerking met de

provincies locaties voor grootschalige windenergie aangewezen. Deze gebieden zijn nader uitgewerkt in de structuurvisie 'Windenergie op land' (SVWOL). De Wieringermeer is één van deze locaties. Daarnaast is in de SVWOL een taakstelling opgenomen per provincie. Het Windpark Wieringermeer past in het rijksbeleid voor locaties voor het opwekken van windenergie en geeft daar invulling aan.

Voor een aantal doelstellingen van het ruimtelijk beleid van het Rijk (onderwerpen van belang voor het Rijk) is een algemene regeling opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In artikel 2.5 van het Barro is onder andere een regeling opgenomen om onaanvaardbare verstoring van het Waddengebied te voorkomen. Artikel 2.5.8 geeft een verbod op de aanleg van een nieuw vliegveld. In artikel 2.5.3 lid 2 wordt verwezen naar kaart 4 bij het Barro, waarin het Waddengebied is aangewezen. Hieruit blijkt dat de nieuwe locatie van het zweefvliegveld buiten dit aangewezen gebied ligt.

Provinciaal beleid

Het provinciale beleid (Structuurvisie Noord-Holland 2040, Provinciale ruimtelijke verordening, en het beleidskader Wind op land) is gericht op een taakstelling dat in 2020, 685,5 MW aan (grootschalige) windenergie in de provincie is gerealiseerd. De locatie Wieringermeer is daarbij nadrukkelijk aanwezig als locatie voor grootschalige windenergieprojecten. Het Windpark Wieringermeer past in het provinciale beleid voor locaties voor het opwekken van windenergie en geeft daar invulling aan.

Voor de verplaatsing van het zweefvliegveld is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ruimtelijk van belang. De EHS is een netwerk van aaneengesloten natuurgebieden in Nederland. Voor de EHS-gebieden geldt het 'nee, tenzij-beginsel': activiteiten die de EHS significant aan kunnen tasten zijn niet toegestaan, tenzij:

- sprake is van een groot maatschappelijk belang;
- geen andere mogelijkheden voor de activiteiten voor handen zijn;
- en de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd.

Deze benadering is verder uitgewerkt in een regeling in de ruimtelijke verordening (zie provinciaal ruimtelijke verordening).

Provinciale ruimtelijke verordening

Overige vormen van verstedelijking en ruimtelijke kwaliteitseisen

Hoofdstuk 4 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) betreft regels voor het landelijk gebied. In artikel 14 is aangegeven dat nieuwe verstedelijking in het landelijk gebied mogelijk is indien de noodzaak wordt aangetoond, het niet binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd en aan de kwaliteitseisen van artikel 15 wordt voldaan. Recreatieve voorzieningen, zoals het zweefvliegveld, vallen onder het begrip 'verstedelijking', zoals genoemd in artikel 14 van de PRV. Omdat sprake is van 'nieuwe verstedelijking' wordt aandacht besteed aan de criteria uit de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie om aan te tonen dat voldaan wordt aan de door de provincie gehanteerde uitgangspunten.

Ecologische Hoofdstructuur en provinciale Ecologische Verbindingszones

Artikel 19 van de PRV heeft als doel het behoud en de ontwikkeling van de EHS en de provinciale verbindingzones. Uit de Ruimtelijke onderbouwing die als bijlage aan de aanvraag is toegevoegd blijkt dat het plangebied (en daardoor ook de nieuwe locatie voor het zweefvliegveld) is gelegen buiten de EHS en ecologische verbindingzones, waardoor geen compensatieplicht van toepassing is.

Weidevogelleefgebieden

Artikel 25 van de PRV heeft als doel de leefgebieden van weidevogels te beschermen. Het wordt als onwenselijk beschouwd dat nieuwe bouwmogelijkheden worden toegekend in open gebieden. Indien het toch noodzakelijk blijkt dat een deel van het weidevogelleefgebied moet wijken voor een andere functie is een compensatieplicht opgesteld. Uit de Ruimtelijke onderbouwing die als bijlage aan de aanvraag is toegevoegd blijkt dat die nieuwe locatie van het zweefvliegveld niet is gelegen in een aangewezen weidevogelleefgebied. Voor de verplaatsing geldt derhalve geen compensatieplicht.

4.3 Provinciale Milieuverordening (PMV)

De Provinciale Milieuverordening is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet bodembescherming (Wbb).

Stiltegebieden

In de Wet milieubeheer is voorgeschreven dat er in de PMV regels worden gesteld ter voorkoming of beperking van geluidhinder in daartoe aangewezen gebieden. Deze gebieden worden stiltegebieden genoemd. In Noord-Holland zijn 41 stiltegebieden aangewezen, waaronder het Robbenoordbos en Polder Waard-Nieuwland. Doel is in deze gebieden zo veel mogelijk de natuurlijke rust te handhaven, door regels te stellen aan activiteiten (gebruik van geluid producerende toestellen) die de natuurlijke rust zouden kunnen verstoren.

In artikel 4.2.1 PMV zijn richtwaarden en grenswaarden aangegeven voor het gewenste geluidsniveau in de stiltegebieden. Hierbij worden twee situaties onderscheiden:

Titel 4.2 – Richtwaarden

Artikel 4.2.1 (richtwaarde geluidsniveau geluidsbronnen binnen stiltegebied)

1. Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen een stiltegebied is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron.
2. Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een inrichting binnen een stiltegebied geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de inrichting.

Indien sprake is van zwaarwegende maatschappelijke belangen kan het bevoegd gezag op grond van artikel 4.2.3 PMV afwijken van de hierboven genoemde richtwaarden. Dat kan in één van de onderstaande gevallen waarbij het bevoegd gezag bij de besluitvorming gebruik maakt van bevoegdheden in het kader van: 1) de Wro, 2) een gemeentelijke verordening conform art. 108 gemeente wet, 3) Verkeersmaatregelen o.g.v. Wegenverkeerswet 1994, 4) art 2.4 Wabo en 2.1, eerste lid onder i Wabo en 5) opleggen van maatvoorschriften o.g.v. 8.42 van de wet. Onder een zwaarwegend maatschappelijk belang wordt in ieder geval verstaan een gelegenheid van nationale veiligheid of nationale en regionale infrastructuur, waarbij uit onderzoek is gebleken dat er geen alternatieve locaties of tracés voorhanden zijn en waarvoor geldt dat, bij onontkoombaarheid van de afwijking van de richtwaarde, deze zo minimaal mogelijk is.

De hierstarts en de landzijdige, grondgebonden activiteiten van een sleepvliegtuig zoals taxiën vanaf de hangar naar de startbaan maken onderdeel uit van de inrichting, artikel 4.2.1 lid 2 van de Provinciale Milieuverordening (PMV). Op grond van artikel 4.2.3 PMV kan van de hiervoor gestelde richtwaarden worden afgeweken.

De luchtzijdige activiteiten van een sleepvliegtuig maken geen onderdeel uit van de inrichting. Maar worden gezien de structurele aard beschouwd als een geluidsbron binnen het stiltegebied

maar buiten de inrichting ex artikel 4.2.1 lid 1 PMV. Op grond van artikel 4.2.3 PMV kan van de hiervoor gestelde richtwaarden worden afgeweken:

Ten aanzien van zowel de activiteiten die onderdeel uitmaken van de inrichting als die geen onderdeel uitmaken van de inrichting, heeft het bevoegd gezag (gemeente Hollands Kroon) in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan' gebruik gemaakt van de mogelijkheid om op grond van artikel 4.2.3. PMV af te wijken van de richtwaarden op grond van een zwaarwegend maatschappelijk belang. Het zwaarwegend maatschappelijk belang is gelegen in:

- De omstandigheid dat de verplaatsing van het zweefvliegveld naar de locatie van de Hippolytushoeverweg deel uitmaakt van het Windplan Wieringermeer. Het Windplan dient de doelstellingen van zowel het Rijk, de provincie en de gemeente om tijdig te kunnen voldoen aan hun Europese taakstelling voor wat betreft het opwekken van duurzame energie door middel van windenergie. Dit is een doelstelling die een groot maatschappelijk belang dient zoals in de PMV wordt bedoeld:

Uit onderzoek Verplaatsing Zweefvliegveld ZC Den Helder¹ is gebleken dat geen reële alternatieve locatie voor het zweefvliegveld beschikbaar is. Uit onderzoek Verplaatsing Zweefvliegveld ZC Den Helder² en Akoestisch onderzoek voor het nieuwe zweefvliegveld van Zweefvliegclub Den Helder aan de Hippolytushoeverweg te 1774 MK Slootdorp in de gemeente Hollands Kroon³ is gebleken dat de afwijking van de richtwaarden voor de geluidsbronnen binnen de inrichting zo minimaal mogelijk is. Uit onderzoek "Zweefvliegclub Den Helder; geluidsimmissie ten gevolge van motorvliegen"⁴ is gebleken dat de afwijking van de richtwaarden voor de geluidsbronnen buiten de inrichting zo minimaal mogelijk is.

Gemeentelijk beleid

Ten behoeve van dit windpark is het Windplan Wieringermeer door de gemeente Hollands Kroon vastgesteld. Het Windplan heeft de status van een ruimtelijke structuurvisie en is een integrale visie op de ontwikkeling van windenergie in de Wieringermeer. Het Windplan wordt gezien als één totaalproject, waarbij gestreefd wordt naar volledige herstructurering van de bestaande windturbines in de Wieringermeer. Daarbij is het van belang dat de ruimtelijk-functionele samenhang gewaarborgd is. Zweefvliegclub Den Helder is één van de belanghebbenden in de Wieringermeer met betrekking tot het Windplan.

Eindconclusie

Het vaststellen van deze luchthavenregeling is in overeenstemming met de geldende wet -en regelgeving alsmede geldend beleid.

¹ Rho Adviseurs voor Leefruimte, NL.IMRO.1911.OVHippolytushoeverweg-va01, 5 september 2014, Hst 2 en Bijlage 1.

² Rho Adviseurs voor Leefruimte, NL.IMRO.1911.OVHippolytushoeverweg-va01, 5 september 2014, Hst 4 en

³ Kenmerk, 714031 A Zweefvliegveld Den Helder V4

⁴ M+P|MBBM groep, auteur: dhr. Th. van Bon.

Bijlage
Gebiedskaart

Luchthavenregeling Zweefvliegveld ZC Den Helder Wieringermeer



Uitgegeven op 19 juni 2018

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

R.M. Bergkamp, provinciesecretaris.