

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 22 juni 2004, nr. 2004-24828 tot vaststelling van de Beleidsregels Wegwedstrijden Provincie Noord-Holland**

**Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;**

Overwegende,

dat in de Wegenverkeerswet 1994 het verbod is opgenomen om op de openbare weg met voertuigen een wedstrijd te houden of daaraan deel te nemen;

dat wij volgens deze wet het bevoegde bestuursorgaan zijn om van dat verbod ontheffing te verlenen, wanneer de wedstrijd in meer dan één gemeente plaatsvindt op wegen die niet in beheer zijn bij het Rijk;

dat wij voor het hanteren van deze bevoegdheid in 1971 beleidsregels hebben opgesteld;

dat deze beleidsregels door plaatsgevonden wetswijzigingen en door de huidige inzichten over het opstellen van beleidsregels geactualiseerd moeten worden;

dat maatschappelijk gezien de behoefte aan het organiseren van wedstrijden op de openbare weg en de belangen die daarmee samenhangen steeds nadrukkelijker naar voren komen;

dat wij het daarom én voor een uniforme, eenduidige en doorzichtige toepassing van onze bevoegdheid tot ontheffingverlening, belangrijk vinden om nieuwe beleidsregels vast te stellen;

gelet op artikel 10 (leden 1, 2 en 3) en artikel 148 (lid 1, sub b) van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede gelet op de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht;

**besluiten:**

vast te stellen de hieronder vermelde 'Beleidsregels Wegwedstrijden Provincie Noord-Holland'.

**Beleidsregels Wegwedstrijden Provincie Noord-Holland**

*Definitiebepalingen*

**Artikel 1**

**Aanvraag**

Voor de toepassing van deze beleidsregels wordt onder een aanvraag verstaan: een door een belanghebbende volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier voor ontheffing van het verbod in artikel 10, lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994.

**Contactpersoon**

De persoon, werkzaam bij de provincie Noord-Holland, die als behandelend ambtenaar vermeld staat op de ontheffing.

**Aanvraag**

**Artikel 2**

Een aanvraag voor een ontheffing dient met het speciaal daarvoor bestemd formulier uiterlijk 12 weken vóór de wedstrijddatum te worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

Bij de aanvraag moeten de volgende gegevens worden geleverd:

- a een topografische kaart schaal 1:50.000, waarop duidelijk de gehele route binnen de provincie Noord-Holland is ingetekend en waarop tevens de controleposten en rijrichting zijn aangegeven;
- b een routebeschrijving met tijdschema, waarin alle wegen die binnen de provincie Noord-Holland worden verreden staan vermeld alsmede de gemeenten waarbinnen ze zijn gelegen;
- c het reglement waaronder de wedstrijd wordt verreden; wanneer de wedstrijd wordt verreden onder auspiciën van een overkoepelende organisatie, dan mag worden verwezen naar het reglement van deze organisatie;
- d een plan voor de te treffen verkeersmaatregelen en de aan te duiden omleidingroute, wanneer in het belang van de wedstrijd een of meer weggedeelten moeten worden afgesloten voor het gewone verkeer.

## Weigeringsgronden

### Artikel 3

De ontheffing wordt in ieder geval geweigerd wanneer:

- a de route geheel of gedeeltelijk samenvalt met de route van een tegelijkertijd te houden wedstrijd waarvoor naar aanleiding van een eerder ingediende aanvraag reeds ontheffing is of zal worden verleend;
- b. de wedstrijd plaatsvindt op een dag waarop door feestdagen, bijzondere gebeurtenissen of andere omstandigheden extra verkeersdruk kan worden verwacht;
- c er geen medewerking door de politie of door gecertificeerde verkeersregelaars onder verantwoordelijkheid van de politie wordt verleend, tenzij deze medewerking, gezien de aard en omvang van de wedstrijd, naar de mening van gedeputeerde staten niet noodzakelijk is;
- d naar de mening van gedeputeerde staten onvoldoende waarborgen gegeven kunnen worden om de in artikel 2, lid 1 en 2, van de Wegenverkeerswet 1994 genoemde belangen te beschermen.

## Voorschriften

### Artikel 4

Aan de ontheffing worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:

- a De aan de wedstrijd deelnemende voertuigen moeten aan de voor- en achterzijde duidelijk zijn voorzien van het volgende herkenningsteken: de letter R (7 cm hoog) met daaronder het deelnemersnummer (4 cm hoog), beide in zwart op een witte achtergrond van minimaal 20x20 cm.
- b Het bepalen en inrichten van de locaties van posten voor controle en verzorging moet in overleg gebeuren met de burgemeester(s) van de betrokken gemeente(n), het politiekorps dat de wedstrijd zal begeleiden en de betrokken wegbeheerders.
- c Behalve de voertuigen van politie, verkeersregelaars en de wedstrijdorganisatie mogen géén andere voertuigen de deelnemers begeleiden.
- e Het overige verkeer mag niet door de wedstrijd worden opgehouden of gehinderd, tenzij dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van de begeleidende politie. Een eventueel oponthoud mag niet langer duren dan 10 minuten.
- f Het vertrek van de deelnemers dient op elk vertrekpunt en na ieder oponthoud zó te worden geregeld dat opeenhoping van deelnemers wordt voorkomen.
- g De wedstrijdorganisatie moet er voor zorgen dat zich achter de zogenaamde 'bezemwagen' géén deelnemers meer op de weg bevinden.
- h Zodra bekend is dat de wedstrijd niet doorgaat, dient de aanvrager dit direct mede te delen aan de contactpersoon en de overige bij de wedstrijd betrokken instanties.
- i Indien schade aan de rijbaan, de berm, het weg-

meubilair e.d. is ontstaan, moet de ontheffinghouder de contactpersoon hiervan direct op de hoogte te stellen. De ontheffinghouder moet daarbij aangeven wat de schade is en bij wie of welke verzekeringsmaatschappij een eventuele schadeclaim door de provincie kan worden ingediend.

## Slotbepalingen

### Artikel 5

Het besluit van 26 januari 1971, nr. 142, betreffende de vaststelling van beleidsregels voor het aanvragen van ontheffing voor wegwedstrijden, wordt ingetrokken.

### Artikel 6

De in dit besluit vastgestelde beleidsregels treden in werking één dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin zij worden bekend gemaakt.

### Artikel 7

De nieuw vastgestelde beleidsregels kunnen worden aangehaald als

**'Beleidsregels wegwedstrijden Provincie Noord-Holland'.**

Haarlem, 22 juni 2004

Gedeputeerde Staten voornoemd,

H.M. Meijdam, voorzitter.

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris.

Uitgegeven op 31 augustus 2004

De provinciesecretaris.

## Toelichting Beleidsregels wegwedstrijden

### Algemeen

Het verbod in artikel 10 van de Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994) heeft alleen betrekking op **wedstrijden** die met **voertuigen** gehouden worden op de **openbare** weg.

Van een **wedstrijd** is sprake, zodra prestaties worden vastgesteld en met elkaar worden vergeleken. Een 'auto-puzzeltocht' waarbij het de bedoeling is zoveel mogelijk punten te behalen is een wedstrijd in de zin van de wet. Wanneer de 'puzzeltocht' louter een educatief karakter heeft en er geen vergelijking van kennis of vaardigheden plaatsvindt, dan is het géén wedstrijd.

Voor het begrip '**voertuig**' zijn in de Wvw 1994 en de daaronder hangende regelgeving definitiebepalingen opgenomen. Uit het samenstel van deze definitiebepalingen blijkt dat onder voertuig moet worden verstaan: motorrijtuig, aanhangwagen, fiets, bromfiets, invaliden-voertuig, zijspanwagen, wagen of andere constructie, niet bestemd om langs spoorstaven te worden voortbewogen. Onder een 'andere constructie' wordt niet verstaan een kinderwagen, niet gemotoriseerde rolstoel, kruiwagen of soortgelijke kleine constructies. Het voorgaande betekent dat bijvoorbeeld een kruiwagenrace of een hardlopedwedstrijd niet valt onder het verbod van artikel 10 en de daarmee samenhangende ontheffingsbevoegdheid. Bij dit soort wedstrijden is de provincie alleen betrokken als wegbeheerder voor het eventueel treffen van verkeersmaatregelen en het verlenen van ontheffing op grond van het RVV 1990 (bijvoorbeeld voor het hardlopen op het fietspad in plaats op het daarnaast gelegen voetpad of voor het rijden met een auto van de wedstrijdorganisatie op het fietspad).

Op grond van de definitiebepaling in de Wvw 1994 en constante jurisprudentie is een weg **openbaar** wanneer deze feitelijk voor het openbaar verkeer openstaat. Een weg in particulier eigendom, aangeduid met het bordje 'eigen weg', kan toch een openbare weg zijn, wanneer de eigenaar van die weg gedooft dat het verkeer feitelijk van de weg gebruik maakt. In dat geval is de Wvw 1994 op die weg van toepassing en mag daarop dus géén wedstrijd plaatsvinden zonder ontheffing.

Van het verbod in artikel 10 van de Wvw 1994 kan ontheffing worden verleend.

Artikel 148, lid 1, sub b, van deze wet bepaalt welk bestuursorgaan daarvoor bevoegd is. Gedeputeerde Staten zijn het bevoegde bestuursorgaan voor alle wegen die niet in beheer zijn bij het rijk. Daarop geldt één uitzondering. Wanneer de wegen waarop de wedstrijd wordt gehouden alle binnen één gemeente liggen, dan is het College van Burgemeester en Wethouders van die gemeente bevoegd. In dat geval is dat college dus ook bevoegd ontheffing te verlenen voor de eventueel bij de provincie in beheer zijnde wegen.

Voor een uniforme en consequente toepassing van de ontheffingsbevoegdheid hebben Gedeputeerde Staten

van Noord-Holland in 1971 beleidsregels vastgesteld. De gedateerdheid van deze richtlijnen, wijzigingen in de wetgeving en voortschrijdende inzichten over hoe met wedstrijden op de weg moet worden omgegaan, geven aanleiding de richtlijnen uit 1971 te vervangen door nieuwe meer op deze tijd toegeschreven richtlijnen.

### Artikelen

#### Definitiebepalingen

##### Artikel 1

###### Definitie aanvraag

Deze bepaling gaat verder dan de definitie uit de Algemene wet bestuursrecht door de formulering 'volledig ingevuld aanvraagformulier'. De reden hiervan is dat de informatie die op het aanvraagformulier moet worden ingevuld noodzakelijk is om de gevolgen van de wedstrijd voor het weg- en verkeersbelang te kunnen beoordelen. Een aanvraagformulier is te downloaden via de internetsite van de provincie Noord-Holland ([www.noordholland.nl](http://www.noordholland.nl)).

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag zijn leges verschuldigd.

##### Aanvraag

##### Artikel 2

Voor een zorgvuldige afhandeling van de aanvraag zal overleg moeten worden gevoerd met verschillende belanghebbende partijen, zoals politie, gemeenten en wegbeheerders. Daarom moet de aanvraag geruime tijd vóór de wedstrijddatum worden ingediend. In de meeste gevallen is een termijn van 12 weken voldoende.

De eis van een wedstrijdreglement is gesteld omdat daarin belangrijke informatie staat over de regels die de wedstrijdorganisatie zelf al toepast om de veiligheid van de deelnemers en het verkeer te beschermen. Hoe meer er op dit punt in het reglement wordt geregeld, hoe minder bij de ontheffing voorschriften hoeven te worden gesteld.

Een plan voor de te treffen verkeersmaatregelen en de aan te duiden omleidingroute is bij afsluiting van een weg of weggedeelte noodzakelijk om de gevolgen daarvan voor betrokken instanties (zoals wegbeheerders, brandweer en ambulance) en andere belanghebbenden in beeld te krijgen.

#### Weigeringsgronden

##### Artikel 3

De in dit artikel vermelde weigeringsgronden betreffen situaties waarin het verlenen van de ontheffing zou leiden tot een onevenredige aantasting van de door de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994 behartigde belangen, zoals verkeersveiligheid, verkeersdoorstroming en milieu.

Naast deze weigeringsgronden is er nog een weigeringsgrond. Deze staat vermeld in artikel 148, lid 2 van de Wvw 1994. Volgens die bepaling mag een ontheffing alleen worden verleend wanneer een verzekering is afgesloten overeenkomstig de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen. Omdat deze weigeringsgrond direct uit de wet voortvloeit, is zij niet in artikel 3 van de 'Beleidsregels Wegwedstrijden' opgenomen.

### **Voorschriften**

#### **Artikel 4**

De in dit artikel genoemde voorschriften zijn standaardvoorschriften die noodzakelijk zijn om het verloop van de wedstrijd en de controle daarop in goede banen te leiden en daarmee de belangen van verkeersveiligheid, verkeersdoorstroming en milieu zo goed mogelijk te beschermen.

Voorschrift nr. 6 is gesteld om er voor te zorgen dat die instanties die voor een goed verloop van de wedstrijd menskracht en materialen moeten inzetten (zoals politie en wegbeheerders) tijdig op de hoogte worden gesteld wanneer de wedstrijd niet doorgaat.

Artikel 4 sluit niet uit dat naast deze standaardvoorschriften ook andere – op het concrete geval toegespitste – voorschriften worden gesteld ter bescherming van de hiervoor genoemde belangen.

#### **Slotbepalingen**

In deze bepalingen is geen overgangsbepaling opgenomen voor de afhandeling van aanvragen die vóór de inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregels zijn binnengekomen. De reden daarvan is dat de nieuwe beleidsregels niet zullen leiden tot een strenger ontheffingenregime. De belangen van de aanvrager worden dus niet te kort gedaan wanneer de nieuwe beleidsregels worden toegepast.

Haarlem, 22 juni 2004

Afdeling: B&U

Contactpersoon: J.C. van Everdingen (tel. 023-5145289)

Categorie: overige besluiten van algemene strekking