

Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 2 maart 2015 tot wijziging van het Beleidskader Wind op Land 2014

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Besluiten:

Artikel I

Het Beleidskader Wind op Land 2014 wordt als volgt gewijzigd:

In paragraaf 3. Provinciale uitgangspunten voor windenergie op land wordt de volgende tekst ingevoegd:

Vooruitlopend op inwerkingtreding van de gewijzigde PRV op 15 januari 2016 wordt per vergunningaanvraag bepaald of nu al toepassing dient te worden gegeven aan de 10% afwijkingsregeling. Afwijking van meer dan 2% dient wel strikt noodzakelijk te zijn. Met andere woorden: als er aantoonbaar geen vergelijkbare windturbines verkrijgbaar zijn die voldoen aan de 2% regeling. Vervanging van eenzelfde aantal windturbines bij een verruiming van 2% naar 10% heeft vaak ook opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening alleen op de 10% regeling te worden vooruitgelopen als het woon- en leefklimaat van omwonenden aantoonbaar niet verslechtert. Daarnaast zou -indien mogelijk- aan de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) een voorschrift verbonden kunnen worden inhoudende dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken worden toegepast in de zin van artikel 2.14 lid 1 sub c Wabo. Een dergelijk voorschrift kan echter niet worden gehangen aan een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) omdat de wet deze ruimte hiervoor niet biedt. Feit is dat voor veel windturbineparken waarvoor geen MER wordt opgesteld een OBM wordt verleend.

In paragraaf 3. Provinciale uitgangspunten voor windenergie op land, vierde alinea wordt de tekstregel

...besloten 500 m als afstandscriterium op te nemen in artikel 32, lid 4 sub g PRV.

gewijzigd in:

...besloten 600 m als afstandscriterium op te nemen in artikel 32, lid 4 sub g PRV.

Paragraaf 7 Ruimtelijk spoor, sub paragraaf Partiële herziening structuurvisie Noord-Holland 2040 komt te luiden:

Herstructureringsgebieden in West-Friesland

Het vka voor West-Friesland is weergegeven in figuur 10.3 plan-MER. In West-Friesland bestaat het vka uit 2 herstructureringsgebieden, West-Friesland Oost en West-Friesland Midden. Ten gevolge van het vergroten van de afstand tot gevoelige bestemmingen van 500 naar 600 meter komt herstructureringsgebied West-Friesland Midden geheel te vervallen en is het herstructureringsgebied in het oostelijk deel verkleind door het wegvallen van de suggestiestrook bij Venhuizen. In het overblijvende herstructureringsgebied is het geplande windpark Westfrisiaweg gesitueerd welke onder de overgangsregeling van artikel 32 lid 7 PRV valt.

In bovengenoemde paragraaf wordt de volgende alinea geschrapt:

Het herstructureringsgebied West-Friesland Midden sluit aan op het bestaande cluster van windturbines aan de A7. Het grootste deel van het zoekgebied in polder Wormerveer en het zoekgebied in polder de Wogmeer zijn niet opgenomen als suggestiestrook vanwege een andere verkavelingsstructuur. Deze andere verkavelingsstructuur heeft tot gevolg dat een opstelling van minimaal zes windturbines aldaar niet passend is en contrasteert met de structuur van het landschap aldaar die sterk bepaalt wordt door de provinciale weg N507 en de spoorlijn Obdam-Hoorn.

In paragraaf 7 Ruimtelijk spoor, sub paragraaf Wijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening wordt de volgende tekst ingevoegd:

- Bij vaststelling van dit beleidskader Wind op land op 15 december 2014 hebben PS amendement A22-2014 *Geluidsbelasting windturbines voor omgeving* aangenomen. Het amendement voorziet in een wijziging van artikel 32 lid 4 sub g PRV ten opzichte van de ontwerp PRV die op 2 december 2014 door GS is vastgesteld. In de Statencommissie Ruimte en Milieu van 12 februari 2015 is een uitwerking besproken van het amendement in een wijziging van artikel 32 lid 4 sub g PRV, waarbij de afstand tot gevoelige bestemmingen wordt vergroot van 500 naar 600 meter. Deze optie wordt juridisch houdbaar geacht en is naar verwachting Raad van State proof aangezien de ruimtelijke onderbouwing van de 600 meter is gebaseerd op een goed woon- en leefklimaat ingekleed vanuit zowel een geluids- externe veiligheids- als een slagschaduwperspectief. Bij een afstand van 600 m tot gevoelige bestemmingen blijft er voldoende ruimte om de herstructureringsopgave te realiseren, maar er is nauwelijks sprake van overmaat.

- Door de opname van de 600 m norm in de PRV wijzigen ook de herstructureringsgebieden zoals opgenomen op kaart 9 bij de PRV. Ten opzichte van de kaart bij de ontwerp-PRV op basis van een afstandsbevestiging van 500 m komen de volgende locaties te vervallen omdat bij het hanteren van een afstand van 600 m op deze locaties niet voldoende ruimte overblijft voor een lijnopstelling van 6 windturbines:

- Trambaan/Jan Eikenvaart in polder Wieringerwaard vervalt
- Bobeldijk/Spierdijk/Berkhout vervalt
- Herstructureringsgebied Zwaagdijk-Oost wordt verkleind doordat Venhuizen bij Drechterland komt te vervallen

Omdat het hier gaat om een juridisch noodzakelijke wijziging om uitvoering van het amendement mogelijk te maken en er geen herstructureringsgebieden worden opgenomen die niet door het plan-MER kunnen worden verantwoord wordt terinzagelegging van een ontwerpkaart niet noodzakelijk geacht.

In paragraaf 7 Ruimtelijk spoor, sub paragraaf Wijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening wordt de tekst:

Deze minimale afstand tot gevoelige bestemmingen is nu opgenomen in sub g. In verband met bijzondere lokale omstandigheden kunnen Gedeputeerde Staten bij maatwerk afwijken van de 500 meter norm. In beginsel kan naar boven worden afgeweken als sprake is van cumulatie, laag achtergrondgeluidniveau of plaatsing in of nabij stiltegebieden. Naar beneden kan worden afgeweken, indien een goede ruimtelijke ordening niet noopt tot het aanhouden van een afstand van 500 meter.

gewijzigd in:

Deze minimale afstand tot gevoelige bestemmingen is nu opgenomen in sub g. In verband met bijzondere lokale omstandigheden kunnen Gedeputeerde Staten bij maatwerk afwijken van de 600 meter norm. In beginsel kan naar boven worden afgeweken als sprake is van cumulatie, laag achtergrondgeluidniveau of plaatsing in of nabij stiltegebieden. Naar beneden kan worden afgeweken, indien een goede ruimtelijke ordening niet noopt tot het aanhouden van een afstand van 600 meter.

In paragraaf 7 Ruimtelijk spoor, sub paragraaf Wijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening wordt de volgende tekst ingevoegd:

- De vergroting van de afstand naar 600 meter wordt uitgevoerd in samenhang met het opnemen van een maatwerkvoorschriftregeling in de Provinciale Milieu Verordening (PMV). De opname van een maatwerkvoorschriftregeling in de PMV wordt eveneens juridisch houdbaar

geacht omdat artikel 1.2 Wet milieubeheer expliciet een basis biedt voor opname van een dergelijke regeling in de PMV. In de PMV kan worden opgenomen dat in gebieden waarin het referentieniveau van het omgevingsgeluid L_{95} gedurende de nachtperiode (23.00 – 07.00 uur) 40 dB(A) of lager is altijd nader zal worden onderzocht of maatwerk nodig/mogelijk is. Verdere inkleuring van deze discretionaire bevoegdheid, bijvoorbeeld door het opnemen van standaard maatwerkvoorschriften voor bepaalde gebieden, levert gelet op de aard van de maatwerkbevoegdheid een groter juridisch afbreukrisico op. De wijziging van de PMV doorloopt een uitgebreide procedure met een terinzagelegging. In verband met het doorlopen van deze procedure en om initiatiefnemers voor windparken in staat te stellen de regels uit de PMV adequaat te verwerken in hun aanvraag voorziet het ontwerpbesluit in inwerkingtreding op 15 januari 2016.

In paragraaf 7 Ruimtelijk spoor, sub paragraaf Wijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening wordt de tekst:

Vanaf 15 januari 2015 kunnen initiatiefnemers een principeverzoek indienen bij Gedeputeerde Staten. Op basis van een dergelijk verzoek organiseert de provincie gebiedsateliers. Om ruimte te bieden voor de organisatie van gebiedsateliers en initiatiefnemers in de gelegenheid te stellen de uitkomsten van deze ateliers te verwerken in de vergunningaanvraag, zal de wijziging van de PRV in werking treden op 1 oktober 2015. Alleen complete aanvragen worden vanaf dat moment in behandeling worden genomen en zullen worden afgedaan.

gewijzigd in:

Vanaf 15 januari 2015 kunnen initiatiefnemers een principeverzoek indienen bij Gedeputeerde Staten. Op basis van een dergelijk verzoek organiseert de provincie gebiedsateliers. Om ruimte te bieden voor de organisatie van gebiedsateliers en initiatiefnemers in de gelegenheid te stellen de uitkomsten van deze ateliers en maatwerk te verwerken in de vergunningaanvraag, zal de wijziging van de PRV tezamen met de wijziging van de PMV in werking treden op 15 januari 2016. Alleen complete aanvragen worden vanaf dat moment in behandeling genomen en zullen worden afgedaan.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 15 januari 2016.

Artikel III

Artikel X van Besluit 95A van 15 december 2014 ten aanzien van de voordracht 95 Wind op Land komt te luiden:

Deze besluiten treden in werking met ingang van 15 januari 2016.

Haarlem, 2 maart 2015.

Provinciale Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

J.J.M. Vrijburg, griffier.

Uitgegeven op 14 december 2015

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.