

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 24 augustus 2010, nr. 2010-43294, tot bekendmaking van de wijziging van de wadloopverordening 1996.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

maken overeenkomstig artikel 136 van de Provinciewet bekend dat Provinciale Staten van Noord-Holland in hun vergadering van 27 september 2010, onder nr. 51 het volgende besluit hebben genomen:

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van gedeputeerde staten van 24 augustus 2010;

gelet op de Dienstenwet en artikel 143 van de Provinciewet;

besluiten:

de Wadloopverordening 1996 te wijzigen conform bijgevoegde statenvoordracht.

Haarlem, 27 september 2010.

Provinciale Staten van Noord-Holland

J.W. Remkes, voorzitter.

I.J.M. Speekenbrink, griffier.

Uitgegeven op 20 oktober 2010.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris.

**Verordening van 13 december 1995,
houdende regels met betrekking tot het
wadlopen (Wadloopverordening 1996).
Vastgesteld 27 september 2010.**

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- *Waddenzee*: het gebied, zoals aangegeven op de kaart met toelichting bij de Nota Waddenzee (deel 4: tekst van de planologische kernbeslissing zoals deze luidt na vaststelling door de Tweede en Eerste Kamer), voorzover ingedeeld bij de provincie Friesland, Groningen, Noord-Holland;
- *Platen en kwelders*: die gedeelten van de Waddenzee die bij gemiddeld laag water geheel of grotendeels droogvallen;
- *Wadlooptocht*: het zich, al dan niet in groepsverband, te voet op de platen of kwelders begeven of bevinden, of het zich verzamelen op het vasteland of de eilanden, vooraf-gaand aan het zich begeven op de platen of kwelders.

Artikel 2

- 1 Toepassing van deze verordening dient te geschieden in het belang van de veiligheid van degenen die zich te voet op de platen en/of de kwelders begeven of bevinden.
- 2 Toepassing van deze verordening kan mede geschieden in het belang van het voorkomen of beperken van schade aan de landschappelijke of natuurwaarden van de Waddenzee.

Artikel 3

- 1 Een ieder die zich, al dan niet in groepsverband, te voet op de platen of kwelders begeeft of bevindt, wordt geacht voldoende maatregelen te hebben genomen voor de veiligheid van zichzelf.
- 2 Het bepaalde in het eerste lid van dit artikel geldt tevens voor degene die derden meeneemt voor een wadlooptocht.

Artikel 4

Het houden van een wadlooptocht is verboden, behoudens het bepaalde in de artikelen 5 en 6.

Artikel 5

Het in artikel 4 omschreven verbod geldt niet voor:

- a personen die deelnemen en leiding geven aan een wadlooptocht, die in het bezit van zijn een ontheffing als bedoeld in artikel 6.
- b de deelnemers aan een wadlooptocht, georganiseerd door een rechtspersoon die in het bezit is van een daartoe door gedeputeerde staten verstrekte vergunning (A-vergunning), alsmede de personen die door de houder van de genoemde vergunning schriftelijk zijn gemachtigd tot het leiden van een wadlooptocht, met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 9, 12 en 13.

- c de deelnemers aan een wadlooptocht, georganiseerd door een natuurlijke persoon die in het bezit is van een daartoe door gedeputeerde staten verstrekte vergunning (B-vergunning), alsmede de vergunninghouder zelf.
- d de natuurlijke persoon, die op basis van een door gedeputeerde staten verstrekte vergunning (C-vergunning) individueel of samen met andere vergunninghouders als bedoeld in dit lid een wadlooptocht mag houden.
- e hen die zich uit hoofde van hen toegestane werkzaamheden noodzakelijkerwijs op de Waddenzee bevinden.
- f
 - de opvarende of opvarenden van een drooggevalle of een voor anker liggend vaartuig die zich op dezelfde plaat of kwelder als het vaartuig bevindt of bevinden en zij met ten hoogste zeven personen zijn, en mits zij terugkeren aan boord van het vaartuig, of:
 - de opvarenden van een drooggevalle of een voor anker liggend vaartuig die zich op dezelfde plaat of kwelder als het vaartuig bevinden en zij binnen een straal van 500 meter van het vaartuig blijven indien zij met acht of meer personen zijn;
- g hen die alleen of in een groep van minder dan acht personen vanaf de vastelandkust of vanaf een eiland een aan deze kust of dat eiland grenzende plaat of kwelder betreden teneinde een recreatieve activiteit te ondernemen met een strikt lokaal karakter zoals handmatig pierensteken, peuren, beoefenen zeehengelsport en dergelijke.

Artikel 6 Ontheffing

- 1 Van het in artikel 4 omschreven verbod kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen aan hen die deelnemen of leiding geven aan wadlooptochten georganiseerd door instellingen die excursies met een uitgesproken educatief karakter organiseren, en deze tochten beperkt blijven tot door gedeputeerde staten aan te wijzen gebieden.
- 2 Een aanvraag kan uitsluitend worden ingediend van 1 december tot en met 31 december.
- 3 Gedeputeerde Staten beslissen binnen acht weken na het sluiten van de in het tweede lid genoemde periode. Deze termijn kan éénmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.
- 4 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.
- 5 Een ontheffing wordt voor de duur van maximaal drie jaren verleend.
- 6 Gedeputeerde staten verbinden voorschriften aan de in het eerste lid bedoelde ontheffing. De voorschriften hebben betrekking op de veiligheid van de deelnemers en de bescherming van natuurwaarden.

- 7 Het bepaalde in de artikelen 14 en 15 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 7 Vergunning

- 1 Een aanvraag voor de in artikel 5 bedoelde vergunning wordt ingediend bij Gedeputeerde Staten.
- 2 Een aanvraag kan uitsluitend worden ingediend van 1 december tot en met 31 december.
- 3 De aanvrager legt daarbij alle bescheiden over en verstrekt desgewenst alle inlichtingen, die naar het oordeel van gedeputeerde staten voor een beoordeling van de aanvraag noodzakelijk zijn .
Indien de aanvrager een rechtspersoon is, dient deze in ieder geval over te leggen:
 - a de statuten;
 - b een overzicht van personen als bedoeld in artikel 5, aanhef en sub b en hun staat van dienst als wadloopgids over de afgelopen vijf jaar;
 - c een overzicht van de aanwezige hulp- en reddingsmiddelen.
- 4 Gedeputeerde Staten beslissen binnen dertien weken na het sluiten van de in het tweede lid genoemde periode. Deze termijn kan éénmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.
- 5 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

Artikel 8

- 1 Alvorens op de aanvraag te beslissen winnen gedeputeerde staten het advies in van een commissie van deskundigen.
- 2 De leden van deze commissie worden benoemd door gedeputeerde staten. Zij worden zoveel mogelijk aangezocht uit de kring van personen die, vanwege hun bijzondere betrokkenheid bij het wadlopen, geacht kunnen worden een ter zake kundig oordeel te geven, en uit de kring van personen die geacht kunnen worden deskundig te zijn op het gebied van de bescherming van landschappelijke of natuurwaarden.
- 3 Gedeputeerde staten stellen nadere regels omtrent de samenstelling en de werkzaamheden van de commissie.

Artikel 9

De vergunning wordt niet verleend indien:

- 1 ten aanzien van natuurlijke personen:
 - a blijkt dat de aanvrager de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt
 - b blijkt dat de aanvrager naar het oordeel van gedeputeerde staten, de in artikel 8 bedoelde commissie gehoord, niet over voldoende ervaring beschikt in het leiden van wadlooptochten;
 - c de aanvrager naar het oordeel van gedeputeerde staten niet over hulp- en

reddingsmiddelen beschikt, die voldoen aan de eisen die daaraan naar het oordeel van gedeputeerde staten gesteld behoren te worden in het belang van de veiligheid van het wadlopen;

- 2 ten aanzien van rechtspersonen:
 - a de aanvrager niet tot genoegen van gedeputeerde staten kan aantonen dat de in artikel 5 sub b bedoelde personen over voldoende ervaring beschikken in het leiden van wadlooptochten;
 - b de aanvrager naar het oordeel van gedeputeerde staten niet over hulp- en reddingsmiddelen beschikt, die voldoen aan de eisen die daaraan naar het oordeel van gedeputeerde staten gesteld behoren te worden in het belang van de veiligheid van het wadlopen;
- 3 naar het oordeel van gedeputeerde staten de in artikel 2, tweede lid bedoelde landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden dreigen te worden geschaad of verstoord.

Artikel 10

De machtiging als bedoeld in artikel 5, onder b, kan worden verleend indien de te machtigen persoon in ieder geval de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

Artikel 11

De vergunning onderscheidenlijk machtiging voor het leiden van een wadlooptocht als bedoeld in artikel 5 onder a en b mag voor dezelfde wadlooptocht niet worden gebruikt in combinatie met een andere vergunning onderscheidenlijk machtiging voor het leiden van een wadlooptocht als bedoeld in artikel 5 onder a en b.

Artikel 12

- 1 De vergunning wordt voor maximaal drie jaren verleend.
- 2 Gedeputeerde staten verbinden voorschriften aan de vergunning in het belang van de veiligheid van de deelnemers aan een wadlooptocht.
- 3 Gedeputeerde staten kunnen aan de vergunning voorschriften verbinden in het belang van de in artikel 2, tweede lid genoemde landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden.
- 4 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de vereiste ervaring die benodigd is om in aanmerking te komen voor een vergunning onderscheidenlijk machtiging.

Artikel 13

- 1 Gedeputeerde staten kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van aantallen deelnemers aan wadlooptochten, alsmede aan plaatsen waar, dagen en tijden waarop en

doeleinden waarvoor wadlooptochten worden toegestaan

- 2 Wadlooptochten zullen niet eerder een aanvang nemen dan drieënehalf uur vóór lokaal laagwater, en zullen volgens plan worden beëindigd niet later dan twee uur na lokaal laagwater, tenzij lokale omstandigheden zich tegen deze uiterste vertrek- en aankomsttijden verzetten.

Artikel 14

- 1 Gedeputeerde staten kunnen de vergunning intrekken indien:
 - a het belang van de veiligheid van het wadlopen dit naar het oordeel van gedeputeerde staten vordert;
 - b de vergunninghouder niet meer aan één of meer vereisten voor verlening van de vergunning voldoet;
 - c de vergunninghouder zich aan één of meer aan de vergunning verbonden voorschriften niet heeft gehouden;
 - d bij of in verband met het aanvragen van een vergunning onjuiste of onvolledige informatie is verstrekt zonder welke handelwijze niet tot het verlenen van de vergunning zou zijn overgegaan;
 - e het belang van de in artikel 2, tweede lid genoemde landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden dit vordert.
- 2 Gedeputeerde staten gaan hiertoe niet over dan nadat zij de vergunninghouder in de gelegenheid hebben gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en nadat zij advies van de artikel 8 bedoelde commissie hebben ingewonnen.

Artikel 15

Gedeputeerde staten kunnen te allen tijde de vergunning schorsen, indien zij een redelijk vermoeden hebben dat één of meer feiten of omstandigheden als bedoeld in artikel 14 zich voordoen.

Artikel 16

De houder van een vergunning, ontheffing of machtiging dient deze bescheiden en overige in de vergunningvoorschriften bedoelde bescheiden op eerste vordering van de in artikel 17 bedoelde ambtenaren behoorlijk ter inzage af te geven.

Artikel 17

- 1 Overtreding van de artikelen 4 en 16 wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.
- 2 Met het opsporen van overtredingen van deze verordening zijn belast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde ambtenaren en de door gedeputeerde staten aan te wijzen ambtenaren.

Artikel 18

De houders van een vergunning als bedoeld in artikel 2 onder c van de 'Wadloopverordening Friesland 1983' onderscheidenlijk 'Wadloopverordening Groningen 1983' worden geacht te voldoen aan de eisen van de 'Wadloopverordening 1996'.

Artikel 19

Deze verordening treedt in werking op een nader door gedeputeerde staten te bepalen datum.

Artikel 20

Deze verordening wordt aangehaald als 'Wadloopverordening 1996'.

Verordening van (datum besluit PS) tot wijziging van de Wadloopverordening 1996, verband houdende met de inwerkingtreding van de Dienstenwet.

Provinciale Staten van Noord-Holland,

gelezen de voordracht van gedeputeerde staten;

gelet op de Provinciewet, de Dienstenwet,

besluiten:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Wadloopverordening 1996

Artikel I

De Wadloopverordening wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 2, tweede lid, wordt

<natuurwetenschappelijke waarden> vervangen door: natuurwaarden.

B

Artikel 4 komt te luiden:

Het houden van een wadlooptocht is verboden, behoudens het bepaalde in de artikelen 5 en 6.

C

Artikel 5 wordt gewijzigd als volgt:

- 1 Onder vernummering van de onderdelen a tot en met f tot de onderdelen b tot en met g wordt een nieuw onderdeel a. ingevoegd luidende:
 - a personen die deelnemen en leiding geven aan een wadlooptocht, die in het bezit zijn van een ontheffing als bedoeld in artikel 6.
- 2 In artikel 5, sub f, wordt <liggende> vervangen door: liggend, <boot> vervangen door: vaartuig en <de boot> vervangen door: het vaartuig.

D

Artikel 6 wordt gewijzigd als volgt:

- 1 Er wordt een opschrift ingevoegd, luidende: **Artikel 6 Ontheffing**
- 2 Onder vernummering van het tweede lid tot zesde lid, wordt een nieuw tweede, derde vierde, vijfde en zevende lid ingevoegd, luidende:
 - 2 Een aanvraag kan uitsluitend worden ingediend van 1 december tot en met 31 december.
 - 3 Gedeputeerde Staten beslissen binnen acht weken na het sluiten van de in het tweede lid genoemde periode. Deze termijn kan éénmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.

- 4 Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.
 - 5 Een ontheffing wordt voor de duur van maximaal drie jaren verleend.
 - 7 Het bepaalde in de artikelen 14 en 15 is van overeenkomstige toepassing.
- 3 In het zesde lid wordt <voorwaarden> vervangen door: voorschriften

E

Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:

- 1 Er wordt een opschrift ingevoegd, luidende: **Artikel 7 Vergunning**
- 2 Het eerste lid komt te luiden:
 - 1 Een aanvraag voor de in artikel 5 bedoelde vergunning wordt ingediend bij Gedeputeerde Staten.
- 3 Het tweede lid komt te luiden:
 - 2 Een aanvraag kan uitsluitend worden ingediend van 1 december tot en met 31 december.
- 4 Na het derde lid wordt een vierde en vijfde lid ingevoegd, luidende:
 - 4 Gedeputeerde Staten beslissen binnen dertien weken na het sluiten van de in het tweede lid genoemde periode. Deze termijn kan éénmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.
 - 5 Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

F

Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 8, tweede lid, wordt <natuurwetenschappelijke waarden> vervangen door: natuurwaarden.

G

Artikel 12 wordt gewijzigd als volgt:

- 1 Het eerste lid komt te luiden:
 - 1 De vergunning wordt voor maximaal drie jaren verleend.
- 2 Het vierde lid komt te vervallen, onder vernummering van het vijfde lid tot vierde lid.

H

Artikel 16 komt te luiden:

Artikel 16

De houder van een vergunning, ontheffing of machtiging dient deze bescheiden en overige in de vergunningvoorschriften bedoelde bescheiden op eerste vordering van de in artikel 17 bedoelde ambtenaren behoorlijk ter inzage af te geven.

I

Artikel 17, eerste lid, komt te luiden:

Artikel 17

- 1 Overtreding van de artikelen 4 en 16 wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

J

Artikel 20 komt te luiden:

Artikel 20

Deze verordening wordt aangehaald als Wadloopverordening 1996

Artikel II Inwerkingtreding

De bepalingen van deze verordening treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

1 Toelichting

Dienstenwet

Op 28 december 2009 is de Dienstenwet in werking getreden. De Dienstenwet is de (verplichte) nationaalrechtelijke vertaling van de Europese Dienstenrichtlijn (hierna: de Richtlijn). Het doel van de Richtlijn is het verbeteren van de Europese interne dienstenmarkt, door belemmeringen voor het vrije verkeer van diensten en de vrije vestiging van dienstverrichters weg te nemen. De vrijheid van vestiging houdt onder andere in dat ondernemers, bedrijven en personen die een zelfstandig beroep uitoefenen, niet mogen worden beperkt in het zich vestigen in een andere lidstaat. Het vrij verkeer van diensten houdt in dat een onderneming of zelfstandige beroepsbeoefenaar zich zonder belemmeringen naar een andere lidstaat kan begeven om daar tijdelijk een dienst te verrichten. Omgekeerd kan een afnemer, op grond van het vrij verkeer van diensten, zich ook naar een andere lidstaat begeven om een dienst af te nemen.

De Dienstenwet is alleen van toepassing op die diensten die om een economische tegenprestatie worden verricht. Uitgangspunt van de Dienstenwet en -richtlijn is dat:

- I een toestemming in beginsel geen beperkte geldingsduur heeft;
- II indien in een verordening geen beslistermijn is opgenomen, op een aanvraag binnen acht weken na ontvangst wordt beslist. Deze termijn mag eenmaal worden verlengd met een redelijke termijn en
- III een toestemming geacht wordt te zijn verleend indien er binnen de beslistermijn geen beslissing op de aanvraag is genomen. Dit is de zgn. "Lex Silencio Positivo" ofwel "wie zwijgt, stemt toe".

Van de punten I. en III. mag worden afgeweken als er dwingende redenen zijn van algemeen belang. Het begrip "dwingende redenen van algemeen belang" is een "open norm" die door het Europese Hof van Justitie is en wordt ontwikkeld. Het Hof heeft inmiddels tal van "dwingende redenen" erkend. We noemen hier als voorbeelden: openbare orde, openbare veilig-

heid, volksgezondheid, bescherming van het milieu en verkeersveiligheid.

De Dienstenwet heeft tot gevolg dat de Wadloopverordening moet worden gewijzigd. Hieronder zullen we achtereenvolgens ingaan op de geldigheidsduur, de beslistermijn en de zgn. Lex Silencio Positivo.

a Geldigheidsduur

Bij de Wadloopverordening worden thans zowel de ontheffing als de vergunning verleend voor de duur van drie jaren. Aanvankelijk was de geldigheidsduur gesteld op één jaar, maar juist beperking van de administratieve lasten hebben Provinciale Staten in 2002 doen besluiten de geldigheidsduur te verlengen naar drie jaren. Nu de Dienstenwet als uitgangspunt hanteert dat de toestemming voor onbepaalde tijd wordt verleend, is onderzocht of een van de uitzonderingsgronden van de Dienstenwet van toepassing is, die een beperking van de geldigheidsduur rechtvaardigt. Die vraag wordt hier bevestigend beantwoord. De hier bedoelde toestemmingen zijn bij uitstek in het leven geroepen uit het oogpunt van de noodzakelijk geachte veiligheid van personen. Niet voor niets hebben Provinciale Staten het college opgedragen om aan elke toestemming voorschriften te verbinden met het oog op de veiligheid. Een periodieke toets van deze toestemming, in de zin van een beoordeling van een nieuwe aanvraag voor opnieuw een periode van drie jaren, wordt uit het oogpunt van het belang dat de Wadloopverordening beoogt te beschermen, aanvaardbaar geacht. Het is het moment om te bezien of de aan de toestemming verbonden voorschriften nog steeds voldoende actueel zijn en voldoende toegesneden op de veiligheid van deelnemers. Naar onze mening is het belang van de volksgezondheid, in termen van openbare veiligheid en gezondheid van personen, in dit geval een dwingende reden van algemeen belang om toe te staan dat de duur van de toestemming wordt beperkt.

b Beslistermijn

Wadloopverordening

De vigerende Wadloopverordening 1996 kent geen beslistermijnen. De Dienstenwet hanteert bij het ontbreken van een wettelijke beslistermijn een beslistermijn van 8 weken, met de mogelijkheid om die éénmaal te verlengen. In het geval van een ontheffing onder de Wadloopverordening is het in beginsel mogelijk om binnen 8 weken te beslissen. Bij meer ingewikkelde aanvragen moet het evenwel mogelijk zijn om die termijn te verlengen. Met deze wijziging wordt de beslistermijn voor de ontheffing op 8 weken gesteld, met de mogelijkheid die termijn éénmaal met ten hoogste zes weken te verlengen. De vergunningverlening kent echter een zwaardere

procedure met een adviescommissie en een examencommissie, waarbij de aanvrager ook een theoretisch examen moet afleggen. Een tijdsbestek van 8 weken is in de regel dan te kort om een zorgvuldige beslissing op de aanvraag te kunnen nemen. Voor de vergunning wordt daarom een beslistermijn van 13 weken gehanteerd, met de mogelijkheid die termijn éénmaal met ten hoogste 6 weken te verlengen.

c Lex Silencio Positivo

Met de Lex Silencio Positivo (hierna: LSP) wordt bedoeld op de rechtsfiguur die inhoudt dat de vergunning of ontheffing wordt geacht te zijn verleend indien niet tijdig, dat wil zeggen niet binnen de wettelijke beslistermijn, op de aanvraag is beslist. In gewoon Nederlands: wie zwijgt, stemt toe. De Europese Dienstenrichtlijn neemt voor toestemmingen die de toegang tot of de uitoefening van een dienst reguleren en die onder het bereik van de Dienstenrichtlijn vallen, de LSP als uitgangspunt. Op dit uitgangspunt zijn uitzonderingen mogelijk, als er sprake is van dwingende redenen van openbaar belang.

In artikel 65 van de Dienstenwet is bepaald dat de LSP, zoals geformuleerd in artikel 28 van de Dienstenwet, tot 1 januari 2012 niet van toepassing is op krachtens de Provinciewet verleende toestemmingen. Dit geldt ook voor toestemmingen verleend onder het regime van de Wadloopverordening. Provinciale Staten dienen voor 1 januari 2012 hierover een beslissing nemen. Met deze wijziging van de verordening wordt hieraan invulling gegeven in die zin dat toepassing van de LSP voor de Wadloopverordening wordt uitgesloten. Hierbij geldt als argument dat er sprake is van een dwingende reden van algemeen belang: het toestemmingsstelsel beoogt primair de veiligheid van personen die wadlopen te beschermen. De hier bedoelde toestemmingen zijn een adequaat gedragsregulerend instrument, primair gericht op de veiligheid van deelnemers. In de totstandkomingsgeschiedenis van de verordening komt dat ook nadrukkelijk tot uiting en voormelde verplichting om voorschriften met betrekking tot de veiligheid van deelnemers aan de toestemming te verbinden benadrukt dit. De eventuele maatschappelijke schade door niet tijdige besluitvorming weegt naar onze mening minder zwaar dan het maatschappelijk risico van verlening door middel van de LSP. De veiligheid van personen op het Wad zou daarmee in het geding kunnen komen. Naar onze mening is het belang van de volksgezondheid, in termen van openbare veiligheid en gezondheid van personen, in dit geval een dwingende reden van algemeen belang om toepassing van de LSP niet in te voeren.

B Artikelsgewijze toelichting

Artikel I Wijziging van de Wadloopverordening

A

De wijziging van natuurwetenschappelijke waarden in natuurwaarden is een tekstuele wijziging.

B

Artikel 4 bevatte ten onrechte een verwijzing naar artikel 7. Dat is gecorrigeerd.

C

In artikel 5 ontbrak een verwijzing naar de ontheffing. Dat is gecorrigeerd. Tevens is het woord “boot” vervangen door “vaartuig”, dat beter aansluit bij het spraakgebruik.

D.

Een aanvraag voor een ontheffing moest worden aangevraagd voor 1 januari. Na deze datum werd op de aanvragen beslist. Om het proces van indiening te stroomlijnen is een indieningstermijn opgenomen, die overigens aansluit bij de gangbare praktijk.

De verordening kende niet een beslistermijn. Er werd besloten met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 4:13 en 4:14 Awb. Dat wil zeggen in beginsel beslissen binnen acht weken, met de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen. In de verordening wordt nu uitdrukkelijk een beslistermijn opgenomen. Gedeputeerde Staten beslissen binnen acht weken na het sluiten van de indieningsperiode. Deze termijn kan éénmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.

Door paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing te verklaren, wordt bereikt dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is op aanvragen voor een ontheffing. De ontheffing wordt verleend voor de duur van drie jaren.

Door een koppeling met de artikelen 14 en 15 kan ook de ontheffing, op dezelfde gronden als de vergunning, worden geschorst of ingetrokken.

E

Om het proces van indiening te stroomlijnen is een indieningstermijn opgenomen, die overigens aansluit bij de gangbare praktijk.

Net als bij de ontheffing kende de Wadloopverordening geen beslistermijn voor het aanvragen van een vergunning. Er werd besloten met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 4:13 en 4:14 Awb. Dat wil zeggen in beginsel beslissen binnen acht weken, met de

mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen. In de verordening wordt nu uitdrukkelijk een beslistermijn opgenomen. Gedeputeerde Staten beslissen binnen dertien weken na het sluiten van de indieningsperiode. Deze termijn kan éénmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.

Door paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing te verklaren, wordt bereikt dat de Lex Silencio Positivo niet van toepassing is op aanvragen voor een vergunning.

F

Tekstuele wijziging.

G

In het vierde lid was opgenomen dat de vergunninghouder, die zich niet aan een aan de vergunning verbonden voorschrift houdt, geacht wordt zonder vergunning te handelen. Nu de artikelen 14 en 15 regelen dat een vergunning kan worden ingetrokken of geschorst, indien de vergunninghouder zich niet houdt aan de aan de vergunning verbonden voorschriften, is deze bepaling niet noodzakelijk.

H

Op grond van artikel 16 moeten houders van een vergunning of machtiging deze bescheiden en overige in de vergunningvoorschriften bedoelde bescheiden op eerste vordering opsporingsambtenaren behoorlijk ter inzage afgeven. Ten onrechte was hier niet de ontheffing genoemd en dat wordt met deze wijziging hersteld. Tevens werd bepaald dat degene die de gevraagde bescheiden niet kon tonen geacht werd niet over deze bescheiden te beschikken. Deze fictie vanuit juridisch perspectief niet wenselijk en niet nodig. Het niet kunnen tonen van de bescheiden levert een afzonderlijk strafbaar feit op.

I

In de strafbepaling ontbrak een verwijzing naar artikel 16, waarin een strafbare gedraging is geformuleerd. Dat wordt met deze wijziging hersteld.

J

Tekstuele wijziging.