

Verslag

Datum en tijd vergadering

17 december 2025, 15:30 tot 17:00 uur

Provinciale Regietafel Asiel NH – 17 december 2025

Vergaderlocatie

Vastgestelde versie: 23-01-2026 | Contact: secretariaatPRT@noord-holland.nl

Provinciehuis, Haarlem

Deelnemers

Provincie Noord-Holland	dhr. Van Dijk (cvdK, voorzitter); dhr. Beemsterboer en mw. Rommel (agendaleden)
Amsterdam-Amstelland	dhr. Elzakalai (Amstelveen); dhr. Groot Wassink (Amsterdam)
Gooi en Vechtstreek	mw. Lanphen (Blaricum); dhr. Ter Heegde (Gooise Meren) [afwezig]
Kennemerland	dhr. Wienen (Haarlem) [afwezig]; dhr. Meerhoff (Heemstede)
Noord-Holland Noord	mw. Van Kampen (Schagen); dhr. Verbruggen (NHN)
Zaanstreek-Waterland	dhr. Hamming (Zaanstad) [afwezig]; dhr. Bonenkamp (Landsmeer) [afwezig]
Ministeries	mw. De Lint (VRO) [afwezig]; ██████████ (AenM)
COA	dhr. Schoenmaker; ██████████

Opening en mededelingen

- De voorzitter opent de vergadering en deelt mee dat deze vergadering de laatste PRT-vergadering is van de heer Schoenmaker. De voorzitter spreekt zijn waardering uit voor diens inzet in de afgelopen periode.
- De voorzitter verwijst naar de actielijst (bijlage 1). Ten aanzien van de provinciale subsidieregeling asielopvang meldt de secretaris dat in 2026 opnieuw een uitvoeringsregeling worden ingesteld ter hoogte van € 1 miljoen voor realisatieprojecten asielopvang. De criteria blijven vrijwel gelijk aan de regeling van 2025. Inzet is in de regeling van 2026 de maximale subsidiebedragen per project te verhogen met € 20.000, en dat projecten die in 2025 reeds subsidie hebben ontvangen opnieuw in aanmerking komen voor subsidie uit deze regeling voor de activiteiten die in 2025 niet zijn gesubsidieerd. Voornemen is de subsidieregeling in februari 2026 voor een periode van 9 maanden open te stellen.
- De secretaris informeert bij het ministerie naar het punt over de bezwaarprocedure bij overplaatsing van Oekraïense ontheemden. Mevrouw ██████████ (ministerie AenM) licht toe dat hiervoor onlangs de circulaire '[Gemeentelijke opvang ontheemden: overplaatsen, binnentreden en ontruimen](#)' ([Rijksoverheid.nl](#)) is verspreid, waar de benodigde informatie in is te vinden. De vergadering stemt vervolgens in met de agenda en stelt het verslag van de vorige vergadering vast, dat inmiddels is [gepubliceerd](#).

ASIELOPVANG

Quickscan spreidingswet in Noord-Holland

- De voorzitter heet de heer ██████████ en mevrouw ██████████ van adviesbureau Berenschot welkom en geeft hen het woord. Zij geven een toelichting op het procesverloop van de opdracht en de conclusies en aanbevelingen uit het voorliggende rapport. Zij benadrukken dat het niet gaat om een uitvoerige evaluatie, maar om een relatief compacte uitvoeringsscan. De opdracht richtte zich primair op de mogelijke verbeteringen die provincie, COA en gemeenten in Noord-Holland zelf kunnen doorvoeren, en minder op de uitvoerbaarheid van de wetgeving zelf. Het onderzoek is uitgevoerd door middel van 21 interviews met bestuurders en ambtenaren bij de Noord-Hollandse PRT en RRT's, inclusief het COA, rijksambtenaren en de cvdK.
- De onderzoekers concluderen onder meer dat de eerste cyclus in het teken stond van omgaan met onduidelijkheid in wetgeving en het zoeken naar een gezamenlijke werkwijze. De getrapte governancestructuur is volgens Berenschot nodig voor een werkbare schaal, maar zorgt ook voor grotere afstand tussen de PRT en de uitvoering. De diverse regietafels functioneren volgens Berenschot daarom nog vooral als optelsom van gemeenten en regio's, met nog relatief weinig actieve herverdeling, afweging of sturing. Dat ligt ook aan de landelijke onzekerheid en het gebrek aan formele doorzettingsmacht, die het systeem verzwakken. De aanbevelingen uit het rapport staan op de volgende pagina.

Provinciaal	Regionaal	Lokaal
<i>Maak van de PRT een volwaardige partner voor de regio's</i>	<i>Investeer in het regionale niveau</i>	<i>Wees zuinig op draagvlak</i>
• Markeer het begin van de planvormingscyclus weer met een gezamenlijk startmoment • Toets de regioplannen als PRT op realisme • Ontwikkel de PRT door tot een platform voor kritische reflectie en leren • Houd de ondersteuning voor de regio en voor gemeenten in stand	• Investeer in de regionale planvormingsfase • Betrek daarnaast het COA vanaf het begin als partner aan de RRT • Versterk en verduidelijk de rol van voorzitter van de RRT • Borg de ambtelijke ondersteuning en voorbereiding	• Stem gemeentelijke en COA-besluitvorming beter op elkaar af • Zorg dat communicatie eenduidig en voorspelbaar is, maak hierover afspraken met partners. • Geef de voorkeur aan structurele opvanglocaties

Aanbevelingen uit quickscan-rapport Berenschot (2025)

- De voorzitter benadrukt dat het van belang is scherp te kijken naar de leerpunten uit de quickscan en deze te betrekken bij de voorbereiding van de tweede cyclus. Aan de PRT wordt vervolgens uitvoerig gesproken over het voorliggende rapport. Mevrouw Van Kampen complimenteert Berenschot met het rapport en benoemt als aandachtspunt de borging van een versterkte rol voor de voorzitter van de RRT bij de start van de tweede cyclus. De heer Verbruggen geeft aan dat het wenselijk is om bij aanvang van de tweede cyclus beleidskaders vast te stellen ten aanzien van de minimale omvang van opvanglocaties.
- De heer Elzakalai geeft aan dat de RRT Amsterdam-Amstelland inzet op verdere versterking van de RRT en beveelt andere regio's aan een vergelijkbare agenda te hanteren. De heer Groot Wassink benadrukt het belang van regionale kennisuitwisseling om de voortgang te bevorderen. Berenschot geeft aan dat aspecten als draagvlak en (lokale) verkiezingen niet expliciet zijn meegenomen, aangezien deze grotendeels buiten de scope van de opdracht vielen. De heer Schoenmaker spreekt zijn dank uit voor het onderzoek en herkent de geschetste bevindingen. Hij merkt daarbij op dat de wisselwerking met gemeenten en de bijbehorende besluitvormingsprocessen de uitvoering soms complex maken.
- De voorzitter spreekt zijn dank uit aan Berenschot en geeft aan dat tijdens de volgende PRT-vergadering op 23 januari voorstellen worden ingebracht vanuit de Ambtelijke PRT over de samenwerking, verantwoordelijkheden en planning in de tweede cyclus en hierover concrete afspraken kunnen worden gemaakt. Dan is ook meer informatie vanuit het departement beschikbaar over verbeteringen die landelijk worden doorgevoerd in de tweede cyclus, en de wijze waarop de eerste en tweede cyclus zich in de praktijk tot elkaar verhouden. Overigens blijft de wettelijke hoofdlijn gelijk (overlegfase tot provinciaal verslag op 1 november 2026, publicatie verdeelbesluit voor 31 december 2026, deadline realisatie op 1 juli 2027, einde cyclus op 1 februari 2028).

Invoeringstoets spreidingswet

- De voorzitter wijst op het ontvangen verzoek vanuit het ministerie aan elke cvdK (evenals aan VNG en COA) een invoeringstoets uit te voeren naar het verloop van de spreidingswet, een verzoek dat reeds in de MvT van het toenmalig wetsvoorstel spreidingswet was vastgelegd. Mevrouw [REDACTED] (AenM) licht toe dat de invoeringstoets een analyse betreft van de effecten van de wet op doelgroepen en uitvoerende organisaties, met als doel aandachtspunten te identificeren voor de tweede wetscyclus. Zij geeft aan dat veel elementen uit het quickscan-rapport hiervoor nuttige input zijn.
- De secretaris beaamt dit, maar stelt ook dat vraagstelling en doel van beide producten verschillen: de quickscan richtte zich op aanbevelingen verbeteringen die wij als regio zelf kunnen doorvoeren, terwijl de invoeringstoets gericht is op de uitvoerbaarheid van de wet- en regelgeving (spreidingswet en AmvB's) en financiering. De invoeringstoets dient uiterlijk 26 januari 2026 bij het ministerie te worden ingediend.
- De voorzitter stelt afrondend dat de invoeringstoets door de provincie wordt opgesteld, en het definitief concept voorafgaand aan verzending, op 23 januari in de PRT wordt ingebracht, tezamen met de voorstellen over de uitvoering tweede cyclus spreidingswet.

Landelijke opvangsituatie en nareismaatregelen

- De heer Schoenmaker geeft een toelichting op de actuele situatie binnen de opvangketen. De opvangcapaciteit is momenteel volledig benut, mede als gevolg van de toename van nareizigers. Voor de jaarwisseling moeten daarnaast voor nog zo'n 700 plekken locaties worden gesloten, terwijl de bezetting van Ter Apel weer boven de afgesproken 2000 zit. COA probeert de zogenoemde grijze bedden zo goed mogelijk te vullen, vaak komt de netto capaciteit dan

iets boven de bestuursovereenkomst heen, maar daar is volgens Schoenmaker vaak begrip voor bij gemeenten. Daarnaast wordt gekeken waar verlengd kan worden, wat vaak ingewikkeld is. In Noord-Holland is voor Wieringerwerf vervanging gevonden in Haarlem. In Purmerend komt mogelijk een hotel beschikbaar.

- Waar COA volgens Schoenmaker echter vooral mee geholpen is, is snellere uitstroom. In samenwerking met AenM worden de nareismaatregelen daarom vervolgd, waarbij het COA nareizigers in hotels onderbrengt in of nabij de gemeente van de referent. In theorie gaat dat om 11.000 mensen. Die gaan niet allemaal naar hotels, maar als 1/4^e daarvan zou worden geplaatst, helpt dat wel. Mevrouw [REDACTED] voegt toe dat het COA de eerste 6 maanden de kosten draagt. De hotelplaatsingen tellen mee in de huisvestingstaakstelling. Een algemene AenM-brief zal worden gedeeld met colleges over dit nareisproces. De VNG is echter nog niet akkoord. *Ambtelijke noot: de e-mail is inmiddels gedeeld met colleges op 19 december jl.*
- Mevrouw Van Kampen vraagt of gemeenten die grote inzet plegen op asielopvang in dit proces anders worden behandeld dan gemeenten die dat niet doen. Die details kent [REDACTED] niet, maar zij kan zich voorstellen dat dat wel gedaan wordt met een realistische bril op, gelet op de kansen op vervolghuisvesting. Groot Wassink geeft aan dat dit in de ambtelijke gesprekken met VNG wel op tafel heeft gelegen. Volgens [REDACTED] is het uiteindelijke steven in januari zo'n 200 hotelplaatsingen per week te realiseren.
- De heer Groot Wassink schetst de verantwoordelijkheidsverdeling voor opvang en huisvesting van nareizigers en spreekt twijfels uit over de juridische houdbaarheid van deze maatregel. Passende huisvesting is immers ook vaak na 6 maanden niet altijd voorhanden. Binnen VNG leidt dit daarom tot grote weerstand, evenals over het feit dat gemeenten slechts worden geïnformeerd. Verwachting is volgens Groot Wassink dat de minister desondanks doorzet. Door niet-handhaving van de spreidingswet moeten volgens Groot Wassink nu dit soort bokkensprongen genomen worden. Uiteindelijk is het ministerie stelselverantwoordelijk voor opvang van deze mensen. Als er passende huisvesting zou zijn, zou de statushouder er al lang gehuisvest zijn. Groot Wassink suggereert dat het Rijk een of twee grote opvanglocaties kunnen openen waarvoor het Rijk aan de lat staat in plaats van het lokaal bestuur.
- De voorzitter suggereert het licht eerst te werpen op de gemeenten die niet willen meewerken in het oplossen van het asielvraagstuk. Ook deelt hij zijn zorgen over de verharding van de verhoudingen tussen gemeenten en COA/ministerie n.a.v. deze maatregelen, en wijst hij op het lastige parket waarin het COA verkeert.

Toeleiding asielzoekers naar werk

- De voorzitter geeft het woord aan de heer Groot Wassink en de heer Elzakalai, die een toelichting geven op de resultaten van diverse pilots gericht op arbeidstoeleiding asielzoekers. 66% van de pilotlocatie Willinklaan in Amsterdam is nu aan het werk – meer dan vooraf tot doel gesteld. Je ziet volgens Groot Wassink dat asielzoekers erg enthousiast zijn. Project wordt nu uitgebreid naar de grote Amsterdamse locaties A&O en de Galaxy. Dit laat mooi zien hoe je met deze mensen zou moeten omgaan, aldus Groot Wassink.
- Knelpunten blijven volgens Groot Wassink REBA en tewerkstellingsvergunningen – teveel rompslomp voor werkgevers. Verhuizingen zijn ook een probleem, maar al met al een succesverhaal, en in Amsterdam wordt dit traject nu de standaard.
- De secretaris licht aanvullend een pilot in Zaanstad toe, die eveneens positief is beoordeeld; de gemeente zeer bereid hierover opgedane kennis te delen met andere gemeenten. De heer Elzakalai geeft aan dat de pilot in Amstelveen nog loopt, maar dat de signalen over de uitkomsten in lijn liggen met die in Amsterdam. De heer Groot Wassink suggereert te zijner tijd ambtelijk een sessie te organiseren om de resultaten uit de diverse pilots bijeen te brengen en ook met COA en UWV een sessie te beleggen om te kijken hoe we de nog overblijvende knelpunten kunnen wegnemen (genoteerd op de actielijst).

OEKRAÏNE

Maatregelen korte en lange termijn

- Over de maatregelen op korte termijn geeft mevrouw Van der Zwalm (AenM) aan dat hier aan de LRT van vanochtend uitgebreid is gesproken. Er wordt nog altijd gekeken naar een mogelijke centrale aanmeldlocatie(s) voor Oekraïners en naar een vorm van triage (selectie aan de poort), waarbij niet-kwetsbare ontheemden een soberder opvangvorm zouden krijgen toegewezen. Groot Wassink reageert dat dit in de praktijk betekent prioritering dat mensen gewoon op straat eindigen en selectie kun je praktisch gezien ook niet van gemeenten vragen.
- Over de lange termijn pleit de VNG volgens Van der Zwalm (AenM) voor betrokkenheid bij de planvorming. Er komt een plan van aanpak om te versnellen op alle deelthema's als zorg, onderwijs, huisvesting etc. De huidige minister wil alle opvang in één keer omklappen naar huisvesting en Oekraïners in de reguliere arrangementen gaan vallen (P-wet, zorgverzekering,

huurbetaling etc.). Op ambtelijk niveau wordt dat volledig omklappen naar huisvesting niet realistisch geacht, omdat slechts 20% van de GOO-locaties geschikt is als huisvesting.

- De heer Groot Wassink spreekt zijn zorgen uit over de langetermijn-maatregelen gericht op de (financiële) zelfstandigheid van Oekraïense ontheemden, en wijst op de recente rapporten van [het WODC](#) en [Instituut Clingendael](#) waaruit blijkt dat het aantal Oekraïners dat hier op lange termijn wil blijven zeer groot is. 14 maanden is al erg snel, wat betekent dat als straks in één keer zo'n grote groep de bijstand in gaat? Daarnaast neemt de minister aldus Groot Wassink geen verantwoordelijkheid voor het vergroten van de opvangvoorraad, blijft de instroom uit Oekraïne doorgaan en is de toekomst volstrekt diffuus, dus gemeenten houden hun hart vast. Mevrouw [REDACTED] lichten toe dat de planvorming complex is en aanzienlijke inzet vraagt. Mevrouw Laphen ziet dat het omklappen op deze manier echt van tafel moet. Veel pandeigenaren van GOO-locaties willen alleen aan gemeenten verhuren – moeten gemeenten dat dan vervolgens onderverhuren? Duidelijkheid over fasering, kosten en uitvoerbaarheid zijn volgens Groot Wassink snel nodig. [REDACTED] (AenM) erkent dat dit vraagstuk inderdaad een hele grote is, waar nog veel werk voor nodig is.

Erkennen particuliere opvang

- De voorzitter wijst op de brief van RRT Noord-Holland Noord aan de PRT van 8 november 2025 inzake de herwaardering van particuliere opvang (POO). Mevrouw Van Kampen geeft aan zich te blijven storen aan het feit dat prestaties op POO door het ministerie stelselmatig worden genegeerd. In NHN worden meer dan duizend ontheemden opgevangen in de POO. En dat verloopt vaak erg goed. Ze krijgen geen ondersteuning van het Rijk, wel van de gemeente op eigen kracht. Verzoek dus om hier erkenning voor te geven.
- De secretaris voegt toe dat uit de cijfers blijkt dat er in Noord-Holland relatief veel Oekraïners buiten het GOO-circuit verblijven. De heer Meerhoff spreekt zijn steun uit voor de oproep van Van Kampen, en voegt toe dat particuliere opvang kwalitatief vaak relatief hoogstaand is. Mevrouw Lanphen geeft aan dat de noodzaak tot particuliere opvang zeker na maart 2027 weer hoog gaat worden, en roept op dit signaal binnen gemeenten uit te dragen. Het beschikbaar stellen van kamers door particulieren kan (onder)verhuurders ook veel brengen.
- De voorzitter geeft aan zich helemaal te kunnen vinden in zegt toe dit standpunt onder de aandacht te brengen in de landelijke gremia (actielijst). [REDACTED] voegt toe dat de brief met deze boodschap ook op landelijke tafels moet landen.

HUISVESTING STATUSHOUDERS

Huisvesting

- De voorzitter geeft de ambtelijk adviseur IBT (provincie NH) het woord voor een toelichting op de provinciale bijeenkomsten woningdelen (zie ook de bij de vergaderagenda meegezonden notitie). De voorzitter concludeert dat het goed is om met dergelijke sessies door te gaan.
- De voorzitter geeft aan dat veel gemeenten in Noord-Holland flink aan het inhalen zijn op de taakstelling huisvesting statushouders. De ambtelijk adviseur IBT beaamt dit, en geeft aan dat 99% van de 'kale' taakstelling (exclusief achterstanden) in NH gerealiseerd. Het is voor het eerst sinds begin 2023 dat we iets inlopen op de achterstanden.
- Mevrouw [REDACTED] (AenM) geeft verder aan dat de HAR+-regeling wordt verlengd tot 1 juli 2026. Er was intern bij AenM wel discussie over juridische aspecten. Verder geeft Van der Zwalm aan dat inwerkingtreding van de doelgroepflexibele regeling is voorzien voor 1 mei 2026. De BooO blijft tot die tijd in werking. Voorgesteld wordt om in de volgende PRT nader in te gaan op dit onderwerp (actielijst).

ALGEMEEN

Rondvraag en sluiting

- Mevrouw [REDACTED] wijst de aanwezigen op de deadline van 15 januari voor het aanleveren van de benodigde informatie ten behoeve van de decentrale uitkering voor aanpak overlast asielsezoekers. Zij verzoekt gemeenten hier tijdig gevolg aan te geven.
- De voorzitter richt zich tot slot tot de heer Schoenmaker, en spreekt waarderende woorden uit over zijn werk als voorzitter van het COA in de afgelopen 6 jaar. Daarna sluit de voorzitter de vergadering.