

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

M.D. Veldhoen

BEL/GLK

Telefoonnummer +31235143120

Mariska.veldhoen@noord-holland.nl

1 | 25

Verzenddatum

02 OKT. 2025

Kenmerk

2367636/ 2440688

Uw kenmerk

**Betreft: Informatievoorziening uitvoering en handhaving provinciale
bedrijven 25 september 2025**

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 25 september 2025 bij de uitvoering en handhaving (U&H) bij bedrijven die onder provinciaal bevoegd gezag vallen.

U ontvangt deze informatie volgens afspraak drie keer per jaar ter bespreking in de commissievergadering Leefomgeving. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten. Het komt voor, dat inhoudelijke informatie vanwege een lopende procedure niet openbaar gemaakt kan worden. Over het algemeen wordt die informatie na afloop van de procedure dan wel openbaar.

Volgens uw besluit tijdens de commissievergadering van 21 oktober 2024, is dit de derde en laatste U&H-brief van 2025.

Leeswijzer

In deze brief worden achtereenvolgens behandeld:

- 1 Givaudan
- 2 ICL Fertilizers
- 3 Ketjen
- 4 EVOS East
- 5 Wijzigen beleidsregel financiële zekerheid onder de Omgevingswet
- 6 Aagtenpark
- 7 Tata Steel

1. Givaudan

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354

Rondom het bedrijf Givaudan, een geur- en smaakstoffenfabriek aan de Huizerstraatweg in Naarden (Gooise Meren), lopen twee juridische procedures over de geurhinder van het bedrijf en een woningbouwontwikkeling van 30 woningen.

Op 1 april 2025 is de zitting voor de Rechtbank geweest over het beroep van onder andere de gemeente Gooise Meren en projectontwikkelaars, tegen de revisievergunning (24 mei 2023) van Givaudan. De Rechtbank Haarlem heeft op 18 augustus 2025 uitspraak gedaan en oordeelde dat er geen sprake was van een redelijkerwijs te verwachten ontwikkeling, omdat het bestemmingsplan ten tijde van het besluit nog niet was vastgesteld en bovendien later door de Raad van State is geschorst. Verder oordeelde de rechtbank dat de toepassing van Best Beschikbare Technieken (BBT) en het provinciaal geurbeleid juridisch juist was en dat het geurrapport van 2020 terecht als uitgangspunt is genomen. Wel vernietigde de rechtbank één zin uit vergunningvoorschrift 5.1.6 over het gebruik van de onzekerheidsfactor 2 bij de eerste keer dat geurmetingen aan de biofilters ingevolge de revisievergunning worden uitgevoerd, omdat die te streng was. Alleen op dit punt was het beroep van Givaudan gegrond. Alle overige beroepen, waaronder die van Wokke, Gooise Meren en Looye c.s., zijn ongegrond verklaard. De ontwikkelaar, Looye, heeft per mail aangegeven in hoger beroep te gaan tegen de uitspraak van de rechtbank. De Raad van State heeft nog geen zittingsdatum bepaald voor behandeling van het hoger beroep.

Van der Feltz Advocaten hebben een Woo-verzoek ingediend (primair bij Provincie Noord-Holland, maar dit is ook van toepassing op de OD NZKG).

2. ICL Fertilizers

De inwoners van Tuindorp Oostzaan en NDSM in Amsterdam Noord ervaren geurhinder van onder meer de kunstmestfabriek ICL Fertilizers en maken zich zorgen over mogelijke gezondheidseffecten van cumulatie van verschillende bronnen van luchtvervuiling.¹

2.1 Vergunningverlening

In 2019 is het aantal meldingen van geuroverlast, tranende ogen, pijnlijke keel en benauwdheid (klachten die volgens de GGD Amsterdam passen bij de uitstoot van zoutzuur) uit Tuindorp Oostzaan toegenomen. De OD NZKG is hiermee intensief aan de slag, er is een kernteam Geuroverlast Tuindorp-Oostzaan ingericht en er is contact met bewoners. In 2020 heeft de OD het proces tot het actualiseren van de vergunning opgestart. Vanwege de voorgenomen

¹ <https://odnzk.nl/aandachtsdossiers/geuroverlast-tuindorp-oostzaan/updates/>

bedrijfsverplaatsing was de actualisatie getemporeerd. In 2023 heeft ICL de OD laten weten dat het proces voor de bedrijfsverplaatsing om financiële redenen wordt stilgelegd. De OD heeft het proces om de vergunning van de Fosfaatweg te actualiseren opnieuw opgepakt. De geactualiseerde vergunning zal handvatten bieden om te handhaven op het aspect geur, maar enige vorm van geuroverlast zal er altijd wel blijven, omdat geuroverlast in de buurt van zware industrie niet voor 100% te voorkomen is. Met een nieuwe norm voor zoutzuur (en een goede werking van de installatie), moeten de klachten over de luchtkwaliteit ook sterk verminderen.

14 oktober 2025 zal een concept-ontwerpbesluit van de actualisatie worden gepresenteerd aan zowel ICL als aan de omwonenden. Parallel aan het proces van actualiseren, voert de OD NZKG gesprekken met ICL over maatregelen om de emissies te reduceren. ICL is bezig met het ontwerpen van een nieuwe gaswasser die de emissies van onder andere zoutzuur moet gaan beperken. In de opdracht voor het ontwerp van de wasser aan de engineeringspartij gaat ICL uit van de onderkant van de met de Best Beschikbare Technieken Geassocieerde EmissieNiveaus (BBT-GEN) voor lucht. Dit is in lijn met de principes van scherper vergunnen.

De fasering om bij ICL een project gerealiseerd te krijgen, bestaat uit drie fasen. Fase 1: Op basis van de gewenste emissiegrenswaarde beoordelen of dat via engineering gehaald kan worden. Fase 2: Aanvragen vergunning voor die installatie. Fase 3: Na verkrijgen van de vergunning, een investeringsbeslissing over het wel/ niet opdracht geven voor de bouw en ingebruikname van de nieuwe installatie. De eerste fase is inmiddels in afronding, waarna de keuze voor de volgende fase door ICL wordt gemaakt. Uit de studies blijkt dat het uitgangspunt van maximale reductie conform BBT voor lucht volgens ICL de nodige uitdagingen met zich meebrengt. Rijkswaterstaat is bij dit overleg aangehaakt, vanuit haar rol als bevoegd gezag voor onttrekkingen en lozingen op oppervlaktewater. Afstemming tussen RWS en de OD NZKG is nodig voor een integrale beoordeling van de aanvraag. Hiermee wordt voorkomen dat een oplossing voor bijvoorbeeld een luchtprobleem, wordt afgewenteld op water.

ICL past de in de BREF genoemde BBT toe, waaronder een wasser. De voorschriften in de vergunning moeten BBT representeren. Uitgaande van een goede werking van de techniek (dat wil zeggen dat de druppels ook worden verwijderd), zijn de emissiegrenswaarden in de vergunning tot stand gekomen. Nu blijkt dat de druppels in de praktijk niet goed

(meer) worden verwijderd. Dat betekent niet dat de BBT niet wordt toegepast, maar dat deze niet goed (meer) functioneert/ is geconfigureerd. ICL wordt in eerste instantie aan de vergunning gehouden en moet ervoor zorgen dat de techniek voldoet, waarop ooit een beschikking is afgegeven en waarop de normen zijn gesteld. Als dat niet langer mogelijk is (en dat lijkt zo te zijn), dan moet een nieuwe installatie worden geplaatst, waarmee (weer) aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan.

2.2 Toezicht/ handhaving

In oktober 2023 zijn metingen uitgevoerd om de emissie van stof, zoutzuur, waterstoffluoride en ammoniak vast te stellen. Uit de metingen blijkt dat ICL op een aantal punten niet voldoet aan de vergunde waardes. De metingen geven een beeld dat de scrubber en druppelvanger niet goed functioneren.

Zoutzuur

Op 27 juni 2024 heeft OD NZKG een LOD vanwege de overschrijding van de emissienorm van zoutzuur aan ICL opgelegd. ICL heeft hiertegen bezwaar gemaakt. De behandeling door de Hoor- en Adviescommissie van de provincie stond gepland op 26 september 2024. De provincie had om uitstel van de hoorzitting gevraagd, vanwege nieuwe metingen die op 3 oktober 2024 waren uitgevoerd. ICL ging akkoord met het uitstel. Op 14 januari 2025 is het emissiemeetrapport ontvangen. Dit rapport is door OD NZKG beoordeeld en leidde tot de constatering dat er nog steeds sprake was van een overschrijding van de emissiegrenswaarde.

Op 2 september 2025 heeft de provincie een beslissing op bezwaar genomen waarmee de LOD overeind blijft. In de media is te lezen dat ICL hiertegen in beroep zal gaan. Ondertussen heeft de OD NZKG de inning van 2 overtredingen in gang gezet. Nieuwe controlemetingen volgen in het najaar.

Alle meetrapporten van oktober 2024, november 2024, januari 2025 en de rendementsmeting van februari 2025, zijn inmiddels openbaar gemaakt via de website van de OD NZKG.

LOD stofverspreiding

Er is een rechtelijke uitspraak gedaan over de door de OD NZKG opgelegde LOD inzake stofverspreiding. De OD heeft tijdens controles constatering gedaan op basis waarvan de OD van mening is dat ICL op deze last vier keer een dwangsom heeft verbeurd. De rechter heeft

in zijn uitspraak de reikwijdte van het begrip 'stofverspreiding' aangepast. Hierdoor zijn twee van de verbeuringen vernietigd en twee zijn in stand gebleven. De twee in stand gebleven verbeuringen zijn door ICL betaald. Hoger beroep loopt nog.

2.3 Omgeving

De OD NZKG informeert alle betrokkenen binnen de gemeente Amsterdam (stadsdeel Noord, Centrale Stad, Programmteam Haven-Stad en Ruimte en Duurzaamheid) over de signalen die de OD ontvangt vanuit de omgeving en stemt af over noodzakelijke acties.

De overlastmeldingen afkomstig van ICL zijn flink gegroeid. Van 314 meldingen in heel 2023, naar 908 meldingen in 2024. In de eerste 6 maanden van 2025 waren er al 940 overlastmeldingen. De aantallen zijn sinds begin 2025 min of meer gelijk aan de aantallen die OD NZKG gewend is rondom Tata Steel. De OD heeft haar aanpak buiten kantooruren op het dossier geïntensiveerd, waardoor zij sneller ter plaatse gaat om geuronderzoek uit te voeren. Tevens intensificeert de OD de communicatie met omwonenden, onder andere door via de website van de OD inzicht te geven in het aantal overlastmeldingen en wanneer de OD in de wijk is geweest. Per 1 mei is er een omgevingsmanager in dienst bij de OD, die zich als aanspreekpunt voor de wijk inzet.

eNose netwerk

De opdrachtgevende partijen Provincie Noord-Holland en Port of Amsterdam hebben hun akkoord gegeven voor de monitoringscampagne, waarmee het project van start kan gaan. De instemming van ICL voor het plaatsen van eNoses op hun terrein is echter belangrijk voor het laten slagen van het project. Hierover heeft de OD NZKG contact met het bedrijf.

Overleg directie ICL

Om de druk bij ICL erop te houden voor wat betreft de overlast die zij veroorzaakt en de beloftes die zij doet omtrent dit onderwerp, voert het management van OD NZKG ongeveer eens per 3 maanden directieoverleg met de directie van ICL. ICL heeft een website gelanceerd waarin zij de omgeving informeert over de stand van zaken van maatregelen die het bedrijf onderzoekt om de overlast voor haar omgeving weg te nemen dan wel te minimaliseren. Sinds één maand communiceert ICL daar ook over geplande onderhoudsstops. Naast deze website heeft ICL op 31 maart 2025 een digitale bijeenkomst voor de bewoners gehouden waarin zij de stand van zaken mondeling

toelichtte. Op 25 augustus 2025 heeft ICL een informatieavond voor omwonenden georganiseerd en twee geurreducerende plannen gepresenteerd om de overlast voor omwonenden te verminderen.

3. Ketjen

De Raad van State heeft in 2024 de bestemmingsplannen 'Exclusiva Hamerkwartier' en 'Draka Terrein Hamerkwartier' vernietigd, omdat de gemeenteraad van Amsterdam geen goed zicht heeft op de risico's van woningbouw naast een chemiebedrijf.²

3.1 Vaststellingsovereenkomst

De gemeente en Ketjen zijn in overleg en onderhandeling over een vaststellingsovereenkomst (VSO). Het doel van de VSO is om de ontwikkelingen van zowel het bedrijf als de gemeente mogelijk te maken. Het uitgangspunt voor de VSO is een gezonde leefomgeving. De VSO is primair een overeenkomst tussen de gemeente Amsterdam en Ketjen, bedoeld om wederzijdse ontwikkelruimte te creëren binnen een kader van veiligheid en leefkwaliteit. De VSO heeft geen juridische status binnen het formele vergunningenproces. De gemeente wenst voorafgaand aan de te sluiten VSO draagvlak en instemming van OD NZKG en de provincie te krijgen op de te maken afspraken. Het gaat daarbij in het bijzonder om de bedrijfsgebonden maatregelen ten behoeve van de externe veiligheid. Hierover heeft deze zomer overleg plaatsgevonden.

3.2 Vergunningaanvragen

Bij Ketjen zijn er twee relevante ontwikkelingen m.b.t. het externe veiligheidsrisico i.r.t. de omgeving:

1. Vergunningaanvraag in 2020 ingediend en op verzoek van Ketjen opgeschort:
 - Extra opslag en verlading nikkelfhydroxycarbonaat (NHC). Door de aangevraagde wijzigingen nemen de plaatsgebonden risicocontour en het groepsrisico toe. Ketjen heeft niet tijdig alle gevraagde gegevens aangeleverd. Op 31 maart 2025 heeft de OD NZKG besloten om de aanvraag buiten behandeling te stellen. Ketjen heeft op 9 mei een pro-forma bezwaarschrift tegen dit besluit ingediend en verzoekt de Hoor- en Adviescommissie om een extra termijn van zes weken om de gronden van het bezwaar aan te vullen.

² https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2024/Okttober_2024/Provincies_gemeenten_en_Vattenfall_sluiten_akkoord_over_verduurzaming_Diemen_warmtenet

- Ketjen heeft op 18 maart 2025 een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) met de risicocontouren over de actuele bedrijfsvoering ter informatie aan de OD toegezonden. Deze QRA gaat over de actuele bedrijfsvoering (= vergunde situatie) en heeft geen betrekking op de NHC-aanvraag (die toeziet op extra opslag + extra vervoersbewegingen (=toekomstige situatie). Een discussiepunt hierin is het aantal vervoersbewegingen. Ketjen gaat voor de vergunde situatie uit van 25 vervoersbewegingen, terwijl dit volgens OD NZKG 17 vervoersbewegingen moeten zijn. Het aantal vervoersbewegingen is relevant voor de omvang van de risicocontour. De OD NZKG heeft haar standpunt hierover in augustus 2025 met Ketjen gedeeld.
2. Vergunningaanvraag op 11 augustus 2025 ingediend: Opslag en verlading kobalhydroxyde (CH). Ondanks dat de OD NZKG ten aanzien van de nieuwe stof CH heeft aangedrongen op een vooroverleg, heeft Ketjen ervoor gekozen om de aanvraag voor CH al op 11 augustus 2025 in te dienen. Op dit moment vindt de eerste inhoudelijke beoordeling van de aanvraag plaats door de OD NZKG. De gemeente Amsterdam wenst een spoedige besluitvorming, aangezien de uitkomst van deze beoordeling gevolgen kan hebben voor de planning en het proces rondom de VSO. De streefdatum voor de besluitvorming over de VSO was door de gemeente voorzien in september-oktober 2025.

3.3 Omgeving

De buurt is onrustiger. Een petitie gericht aan de provincie is opgestart en een Woo-verzoek is ingediend. De OD NZKG heeft onder andere via de omgevingsmanager contact gehad met een van de initiatiefnemers van de petitie en het Woo-verzoek.

4 EVOS East

De EVOS-terminal in Amsterdam is voor de opslag, overslag en verwerking van petrolaten. EVOS Amsterdam East is de rechtsopvolger van Oiltanking Amsterdam. Laatstgenoemd bedrijf heeft vanaf 2005 een grote grondwatervervuiling met benzeen en Mtbe (een antiklopmiddel in benzine ter vervanging van lood) veroorzaakt die in 2020 werd opgemerkt.

4.1 Historische verontreiniging (bevoegd gezag Amsterdam)

EVOS wil slechts 10% van de historische verontreiniging, die door haar rechtsvoorganger is veroorzaakt, saneren, in afwijking van het oorspronkelijke saneringsplan uit 2004. Daarmee heeft de OD NZKG niet ingestemd, en EVOS is tegen dat besluit van de OD NZKG in beroep gegaan. Het ingediende beroep met betrekking tot de historische bodemverontreiniging is door de Raad van State op 27 augustus 2025 gegrond verklaard. De reden hiervoor is dat het college het saneringsplan heeft afgewezen op basis van een toekomstige functie ("algemeen gebruik"), die onvoldoende gemotiveerd was. Het ligt voor de hand om in het nieuwe besluit "industrie" als toekomstige functie te nemen, als uitgangspunt voor saneringsdoelstellingen. De OD NZKG beoordeelt de uitspraak en bereidt binnen de gestelde termijn van 12 weken een nieuwe beslissing voor. De nieuwe beslissing wordt afgestemd met Port of Amsterdam en gemeente Amsterdam.

4.2 Grondwaterverontreiniging benzeen en MTBE (bevoegd gezag Provincie Noord-Holland)

Deze verontreiniging is door EVOS zelf veroorzaakt. EVOS voldoet slechts gedeeltelijk aan de saneringseisen, dus de OD NZKG heeft een last onder dwangsom (LOD) opgelegd. EVOS vraagt tevens een verlenging van de termijn voor de sanering buiten het terrein van 6 naar 12 maanden.

4.3 Vaststellingsovereenkomst

Gemeente Amsterdam, directie Grond & Ontwikkeling (G&O) heeft het initiatief genomen om met EVOS een vaststellingsovereenkomst op te stellen om eventuele schade te kunnen verhalen. Hier is inmiddels ambtelijk afstemming over geweest met de OD NZKG.

5 Wijzigen beleidsregel financiële zekerheid onder de Omgevingswet

GS hebben op 30 september 2025 een wijziging doorgevoerd in de beleidsregel financiële zekerheid (te publiceren in het Provinciaal blad op 08-10-2025).

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan of moet het bevoegd gezag in bepaalde gevallen voorschriften opnemen in een omgevingsvergunning die de vergunninghouder verplichten tot financiële zekerheidstelling. Hiermee borgt het bevoegd gezag dat de vergunninghouder voldoende financiële middelen heeft om de vergunningvoorschriften na te komen. Of om eventuele aansprakelijkheid voor schade aan de fysieke leefomgeving te kunnen afdekken na bedrijfsbeëindiging of bij een incident. De financiële

risico's voor de maatschappij worden hiermee afgedekt via het beginsel 'de vervuiler betaalt'.

Sinds 9 november 2009 was het voor bevoegde gezagen niet meer mogelijk om financiële zekerheid te stellen voor deze kosten. Sindsdien is echter gebleken dat er substantiële kosten gemoeid zijn bij het herstellen van schade aan de leefomgeving (zoals de brand bij Chemie-Pack, Moerdijk en het faillissement van Thermphos, Vlissingen), die soms ten laste van de samenleving/het bevoegd gezag komen. Met de Omgevingswet gelden er nieuwe mogelijkheden om financiële zekerheid te stellen.

Op dit moment voert de OD NZKG bij drie bedrijven (waaronder Tata Steel) in Noord-Holland een pilot uit om te komen tot het opleggen van financiële zekerheid. We constateren dat de kosten voor het saneren van bodemverontreiniging vallen onder de reikwijdte van de financiële zekerheidsstelling. We leren ook, dat het tot voor kort geldende beleid van de provincie de 'methodiek Berenschot' uit 2016 van toepassing verklaart bij het bepalen van de hoogte van het bedrag. In deze methodiek is echter geen rekening gehouden met historische milieuschade (waaronder bodemverontreiniging) en milieuschade als gevolg van de reguliere bedrijfsvoering. Hiervoor bestonden voor 2009 wel mogelijkheden om financiële zekerheid te stellen (art 39f en 55b van de Wet bodembescherming [wbb]). Met de komst van de Omgevingswet zijn de Wbb én de bodembepalingen uit de vergunningen echter vervallen, waardoor het stellen van financiële zekerheid in deze gevallen op basis van het oude beleid lastig/onmogelijk was. Met het wijzigen van de beleidsregel wordt de eerdere mogelijkheid dus weer hersteld.

Als de vastgestelde wijziging niet was doorgevoerd, volgde uit de tot voor kort geldende beleidsregels niet, dat voor al bestaande schade aan de fysieke leefomgeving (zoals: reeds aanwezige bodemverontreiniging) de verplichting tot het stellen van financiële zekerheid opgelegd kan worden. Dit maakte het in dergelijke gevallen opleggen van zo'n verplichting juridisch complexer en kwetsbaar. Dat vergrootte dan weer de kans dat de provincie eventuele door haar gemaakte kosten vanwege schade aan de fysieke leefomgeving, niet kon verhalen.

Op het vaststellen van de gewijzigde beleidsregel zijn geen rechtsmiddelen (zienswijzen/ bezwaar/ beroep) open.

6 Aagtenpark

Het Aagtenpark is in 2014 aangelegd op de voormalige vuilstortplaatsen CAIJ- en Aagtenbelt. Deze belten zijn tot de jaren '70 van de vorige eeuw gebruikt voor huishoudelijk afval. En op de Aagtenbelt is ook chemisch en industrieafval gestort. Bij het gereed maken van het park is op een aantal locaties staalslakken toegepast onder de leeflaag. Aagtenpark wordt beschouwd als een 'saneringslocatie', waar twee beheerregiems op gelden. De gemeente Beverwijk is eigenaar van het Aagtenpark en de provincie Noord-Holland is bevoegd gezag. De uitvoering van dit bevoegd gezag is in mandaat ondergebracht bij de Omgevingsdienst IJmond.

De provincie Noord-Holland heeft twee beschikkingen afgegeven: 1. Een saneringsplan monitoring benzeenverontreiniging (12-11-2014), 2. Nazorgplan monitoring leeflaag (19-07-2018).

De gemeente Beverwijk, als eigenaar van het Aagtenpark, heeft een uitgebreid onderzoek laten doen naar de bodemverontreiniging nabij het Aagtenpark. Zo is er onderzoek gedaan naar de staalslakken in het Aagtenpark en de benzeenverontreiniging van het grondwater. Het onderzoek is afgerond en het eindrapport is opgeleverd. Het RIVM en de GGD Kennemerland hebben beiden een second opinion gegeven op het onderzoeksrapport. De onderzoeksresultaten en voorgenomen saneringsmaatregelen zijn aangeboden aan de Omgevingsdienst IJmond.

Op 10 september heeft de gemeente een bewonersavond georganiseerd. Centraal stond een inhoudelijke presentatie van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen saneringsmaatregelen die de gemeente wil gaan nemen. De gemeente heeft hierbij ook de reactie van het RIVM en de GGD Kennemerland betrokken. De gemeenteraad neemt in oktober een besluit over de voorgenomen saneringsmaatregelen en de financiering daarvan. De bewonersavond was weer goed bezocht, bewoners vragen om duidelijkheid en hebben behoefte aan een daadkrachtige overheid.

De belangrijkste conclusies uit het onderzoek zijn de volgende: In de woonwijk Broekpolder is geen sprake van benzeenverontreiniging van het grondwater als gevolg van verspreiding vanuit het stort. Uit onderzoek van PFAS en de macroparameters blijkt ook niet dat het grondwater ter plaatse van de woonwijk Broekpolder mogelijk is beïnvloed door andere verontreinigingsparameters als gevolg van verspreiding vanuit de stort. Doordat ter plaatse van peilbuis 128 het

gehalte aan benzeen de Interventiewaarde heeft overschreden en dit bij her-bemonstering is bevestigd, dienen conform het saneringsplan maatregelen te worden getroffen om verdere verspreiding van de verontreiniging te voorkomen. De saneringsmaatregelen moeten worden uitgewerkt in een saneringsplan, welke moet worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. Mogelijk moet voor een aantal maatregelen een vergunning bij het bevoegd gezag worden aangevraagd.

De gemeente is aan zet. Eerst zal besluitvorming in de gemeenteraad plaatsvinden. Daarna werkt de gemeente de saneringsmaatregelen uit en zal zij voor een aantal maatregelen een vergunning moeten aanvragen. Een aantal onderzoeken loopt nog, zoals het onderzoek naar bramen. De gemeente heeft zich tot op heden aan de voorwaarden van de saneringsbeschikking gehouden en werkt proactief aan de uitwerking van de herstel- en saneringsmaatregelen. Vanuit de rol van het bevoegd gezag is er op dit moment geen sprake van een overtreding, noch is er aanleiding om handhavend op te treden.

7 Ontwikkelingen Tata Steel

7.1 Groen Staal

Op 27 juni 2025 heeft Tata Steel IJmuiden (hierna: Tata Steel) een Milieu Effectrapport (MER) voor HeraCless-Groen staal ingediend bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en gepubliceerd op haar website. Kort daarna is gebleken dat er verschillende correcties in het MER nodig zijn. Het gaat onder andere om aangepaste (cijfermatige) informatie voor geluid en luchtkwaliteit. Na het bestuderen van de aangeleverde correcties, is de OD NZKG tot de conclusie gekomen dat het aantal en de soort correcties aanzienlijk zijn.

Voor een transparant adviesproces en een samenhangende beoordeling is Tata Steel in augustus per brief verzocht een gecorrigeerde versie in te dienen. Hierover heeft de omgevingsdienst een bericht geplaatst op haar website (zie: [Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied verzoekt Tata Steel om gecorrigeerd MER – Toezicht op Tata Steel](#))³. Tata Steel heeft aangegeven eind september of begin oktober aanvullingen aan te zullen leveren. Tot die tijd heeft het bedrijf de eerste vergunningaanvragen, voor de voorbereidende werkzaamheden, opgeschort. Inmiddels zijn ook de Commissie mer, Rijkswaterstaat en

³ <https://odnzkkg.nl/aandachtsdossiers/toezicht-op-tata-steel/>

de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) betrokken bij de boordeling van het MER. De beoordelingsprocedure loopt verder na indiening van het gecorrigeerde MER.

7.2 Lopende handhavingszaken en onderzoeken bij de Kookgasfabrieken

Verscherpt Toezicht

In juni 2023 heeft de OD NZKG beide kookgasfabrieken onder verscherpt toezicht geplaatst. Het verscherpt toezicht bij de Kookgasfabriek 1 (KGF1) en de Kookgasfabriek 2 (KGF2) is voor de tweede keer geëvalueerd. Uit deze evaluatie blijkt dat het verscherpt toezicht – mede gezien de lopende handhavingsprocedures vanuit regulier toezicht (het aanzeggingsbesluit en de lasten onder dwangsom voor emissies uit de batterijschoorstenen) en de nog lopende verbetertrajecten in verscherpt toezicht – zal worden voortgezet. In februari 2026 wordt opnieuw een evaluatie uitgevoerd. Hierover heeft de omgevingsdienst een bericht op haar website geplaatst. (zie: [Verscherpt toezicht Kooks- en Gasfabrieken blijft na tweede evaluatie van kracht – Toezicht op Tata Steel⁴](https://tata.odnzk.nl/verscherpt-toezicht-kooks-en-gasfabrieken-blijft-na-tweede-evaluatie-van-kracht-toezicht-op-tata-steel))

Aanzeggingsbesluit Kookgasfabriek 2

Op 19 december 2024 heeft de OD NZKG Tata Steel een aanzegging tot herstel van de overtredingen voor KGF2 gestuurd. Tata Steel moet maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat KGF 2 aan de wettelijke eisen voldoet en krijgt hiervoor een termijn van twaalf maanden.

Op 24 april heeft de zitting bij de Hoor- en Adviescommissie (HAC) plaatsgevonden met betrekking tot het bezwaar van Tata Steel tegen het aanzeggingsbesluit. Naast Tata Steel en de OD NZKG hebben zich andere partijen gemeld als derden-belanghebbenden. Er wordt momenteel gewerkt aan het Besluit op Bezwaar (BoB). Omdat het zowel inhoudelijk als juridisch een complex besluit is, kost het nemen van het BoB meer tijd. Het besluit op bezwaar wordt in Q4 2025 verwacht.

Lasten onder dwangsom

Batterijschoorstenen KGF1 en KGF2

Op 19 december 2024 is een last onder dwangsom (LOD) opgelegd voor het overschrijden van de emissiegrenswaarden bij de batterijschoorstenen van zowel de KGF1 en KGF2. Voor de KGF 1 wordt Tata Steel opgedragen een einde te maken aan een aantal overtredingen

⁴ <https://tata.odnzk.nl/verscherpt-toezicht-kooks-en-gasfabrieken-blijft-na-tweede-evaluatie-van-kracht/>

op last van een dwangsom van in totaal €17,065 miljoen, verdeeld over meerdere verbeuringen. De LOD voor de KGF 2 gaat ook over diverse overtredingen die het bedrijf ongedaan moet maken. De dwangsomhoogte is ook hier verdeeld over meerdere verbeuringen en bedraagt in totaal €9,75 miljoen (zie: [Dwangsommen voor overschrijden milieunormen Tata Steel en afronding onderzoek Kooksgasfabriek – Toezicht op Tata Steel](#)⁵).

Tata Steel heeft tegen beide LOD's bezwaar ingediend. Op 27 maart 2025 heeft de bezwaarzitting plaatsgevonden bij de HAC. Er wordt momenteel gewerkt aan het besluit op bezwaar. Het besluit op bezwaar wordt in Q4 2025 verwacht.

In april en mei 2025 zijn bij beide fabrieken controlemetingen uitgevoerd (zie ook punt 1 onder 'Emissiemetingen'). De resultaten van deze metingen worden begin Q4 van 2025 verwacht.

Ongare kooks

In september 2022 is de derde LOD voor de uitstoot van ongere kooks bij de kookgasfabrieken opgelegd. Het betreft een LOD met een maximale dwangsomhoogte van €1.500.000,- bestaande uit maximaal 15 verbeuringen á €100.000,- per verbeuring. In mei van 2024 heeft de 7^e verbeuring plaatsgevonden voor het ontstaan van ongere kooks. Hierover bent u in de U&H-brief van 11 september 2024 geïnformeerd (kenmerk: 2194841/2310476). Na onderzoek van camerabeelden volgt een 8^e (oktober 2023) en 9^e (augustus 2024) verbeuring van deze dwangsom (á €100.000,- per verbeuring).

7.3 Normverlaging NOx bij de KGF1

De KGF1 is landelijk een grote uitstoter van stikstofoxides. Daarom heeft de OD NZKG in 2022 aan Tata Steel een onderzoekverplichting opgelegd met betrekking tot het reduceren van de emissie van stikstofoxides (NOx) door KGF1 richting de 500 mg/m³. In de vorige U&H-brief bent u geïnformeerd over het proces met betrekking tot het verlagen van de emissienorm van de NOx-emissie bij de KGF1.

Op 21 mei 2025 is Tata Steel per brief verzocht om een drietal onderzoeken uit te voeren naar de kosteneffectiviteit van te nemen maatregelen om een reductie van NOx-emissie te realiseren. In dit kosteneffectiviteitsonderzoek dienen de afwegingen van verschillende technieken en combinatie van technieken inzichtelijk te worden

⁵ <https://tata.odnzk.nl/dwangsommen-voor-overschrijden-milieunormen-tata-steel-en-afronding-onderzoek-kooksgasfabriek/>

gemaakt. Concreet heeft de omgevingsdienst Tata Steel verzocht om drie onderzoeken uit te voeren:

1. De kosteneffectiviteit van een emissienorm van maximaal 500 mg/Nm³ op korte termijn;
2. Indien deze norm niet kosteneffectief blijkt, welke lagere norm dan wel kosteneffectief is op korte termijn;
3. De kosteneffectiviteit van het plaatsen van een DeNOx-installatie op middellange termijn (binnen 5 jaar), mits technisch haalbaar en dat daarmee een verdere verlaging van de emissienormen tot ruim onder de 500 mg/Nm³ mogelijk is.

De eerste twee onderzoeken van Tata Steel zijn ontvangen en de omgevingsdienst bestudeert nu deze onderzoeken. Uiterlijk 1 oktober wordt het kosteneffectiviteitsonderzoek en een gedetailleerde technische-haalbaarheidsonderzoek naar een verdere NOx-reductie bij de KGF1 door middel van plaatsing van een DeNOx-installatie verwacht.

Derhalve zal de omgevingsdienst nu geen onderzoeksverplichting opleggen voor het uitvoeren van deze onderzoeken. Mocht blijken dat Tata Steel zich niet aan de gestelde termijn houdt dan kan besloten worden alsnog een onderzoeksverplichting op te leggen.

7.4 Verzoek tot tijdelijk maatwerk voor uitstoot benzeen bij KGF 1

In december 2024 heeft de OD NZKG een last onder dwangsom opgelegd voor onder andere het overschrijden van de emissiegrenswaarde voor benzeen vanuit de batterijschoorstenen bij de KGF 1 (zie ook onder het kopje 'Lasten onder dwangsom').

Op 3 juni heeft Tata Steel een aanvraag ingediend om met tijdelijk maatwerk af te wijken van de emissiegrenswaarde voor benzeen vanuit de batterijschoorstenen 11, 12, 13 en 14 van de Kookgasfabriek 1. Tata Steel geeft in het verzoek tot maatwerk aan dat het bedrijf om technische redenen momenteel niet aan de emissiegrenswaarde van benzeen (1 mg/Nm³) kan voldoen. Op dit moment werkt Tata Steel aan een structurele maatregel waardoor de uitstoot van benzeen onder de norm van 1 mg/Nm³ kan blijven.

De omgevingsdienst heeft de aanvraag tot tijdelijk maatwerk beoordeeld en heeft geconstateerd dat Tata Steel niet alle BBT heeft toegepast om in aanmerking te komen voor een tijdelijk verzoek tot maatwerk. De omgevingsdienst is voornemens om dit verzoek af te wijzen en heeft hiertoe een ontwerpbesluit gepubliceerd (zie: [Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied van plan tijdelijke verruiming](#)

[benzeennorm Tata Steel te weigeren – Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied](#)). Het bedrijf kan hier nog haar zienswijze op geven.

7.5 Kookszijdige ontstopping bij KGF1 en KGF2

Bij de deurmachine en de bluswagen van de kookgasfabrieken vindt de zogenaamde kookszijdige ontstopping plaats. Tijdens normale bedrijfsvoering komt bij het uitstoten van kooks uit de kookovens kookstof vrij. Dit wordt afgevangen door een kookszijdig afzuigstelsel, ook wel kookszijdige ontstopping genoemd (KZO). Als de KZO uit bedrijf is worden de emissies bij de deurmachine en de bluswagen niet afgezogen.

Op 3 november 2023 heeft Milieuplatform IJmond Noord heeft een actualiseringsverzoek ingediend om back up-afzuigwagens te verplichten bij de KGF1 en de KGF2, om emissies te voorkomen als er afzuigwagens door storing of onderhoud buiten gebruik zijn. De OD NZKG heeft dit verzoek afgewezen omdat Tata Steel een onderzoek zou doen naar het implementeren van een volledig integraal afzuigstelsel. Voor dit onderzoek is een onderzoeksverplichting opgelegd tot 1 mei 2025.

Bij de KGF1 is, in het kader van de onderzoeksverplichting, vóór 1 mei een haalbaarheidsstudie uitgevoerd naar vier opties. Uit deze studie blijkt dat één van de opties mogelijk lijkt om te realiseren, waarvoor echter nader onderzoek nodig is. Daarvoor is een nieuwe onderzoeksverplichting opgelegd tot 31 december 2025. Inmiddels is het ontwerpbesluit genomen, deze ligt tot medio oktober ter visie.

De KGF2 is een andere installatie dan de KGF1. Bij de KGF2 heeft Tata Steel een andere oplossing gevonden in procesmaatregelen, waardoor er geen ovens meer worden gedrukt zonder kookszijdige ontstopping. De procesmaatregelen bestaan eruit dat onderhoud aan de bestaande afzuigwagens wordt verspreid over meerdere dagen op momenten dat er geen kooks wordt gedrukt. Dan ontstaat er geen stofoverlast door het uitdrukken en is ontstopping niet nodig. Tata Steel was op eigen initiatief eind 2024 begonnen deze mogelijkheid te onderzoeken, wat in maart 2025 heeft geresulteerd in implementatie na succesvolle proefnemingen.

7.6 Overige lasten onder dwangsom

7.6.1 Sinterfabriek

De OD NZKG heeft emissiemetingen uitgevoerd bij de Sinterfabriek en heeft daarmee diverse overschrijdingen van de emissiegrenswaarden

geconstateerd. Het betreft een overschrijding van waterstoffluoride (51 x de norm), chroom (1,2 x de norm) en nikkel (2,1 x de norm). Daarnaast vindt er nog nader onderzoek plaats naar de emissie van niet dioxineachtige PCB's.

Voor de overschrijding van de emissiegrenswaarden heeft de omgevingsdienst een voornemen tot een LOD aan Tata Steel gestuurd. Op dit voornemen heeft Tata Steel een zienswijze ingediend. De zienswijze wordt momenteel beoordeeld.

7.6.2 Oxystaalfabriek

In de Oxystaalfabriek wordt ruw ijzer omgezet in staal met behulp van zuurstof. Daarna wordt in een vacuümpanbehandelingsinstallatie het staal nabehandeld, waarna het naar de continugietmachine (CGM) gaat. In een continugietmachine wordt vloeibaar staal uitgegoten tot plakken staal. De continugietmachine vormt daarmee de schakel tussen vloeibaar staal en vaste staalproducten. De Oxystaalfabriek heeft drie continugietmachines (CGM21, 22 en 23).

In november 2024 en maart 2025 zijn emissiemetingen uitgevoerd bij de drie continugietmachines en de vacuümpanbehandelingsinstallatie. Hieronder leest u per onderdeel de stand van zaken.

Continugietmachine 22

In oktober 2023 heeft de OD NZKG de eerste LOD (€250.000 per geconstateerde overtreding met een maximum van €500.000) opgelegd voor het overschrijden van de stofnorm. Tata Steel heeft naar aanleiding hiervan maatregelen getroffen. Deze maatregelen bleken echter niet effectief. Na het vollopen van de dwangsom heeft de omgevingsdienst op 13 december 2024 een tweede LOD opgelegd voor het overschrijden van de stofemissie, met een dwangsomhoogte tot maximaal € 2 miljoen (vier verbeuringen à €500.000) bij de CGM 22 (zie: [Tweede last onder dwangsom overschrijden stofnorm continugietmachine Oxystaalfabriek – Toezicht op Tata Steel](#)⁶).

In maart 2025 zijn controlemetingen uitgevoerd op de stofemissie om te controleren of Tata Steel voldoet aan de vergunningvoorschriften. De omgevingsdienst heeft geconstateerd dat het bedrijf de emissiegrenswaarde voor stof nog steeds overschrijdt. Vanwege deze overtreding van de milieuregels verbeurt Tata Steel een dwangsom (à €500.000). Tegen dit besluit heeft Tata Steel een zienswijze ingediend bij de omgevingsdienst. Deze zienswijze wordt momenteel behandeld.

⁶ <https://tata.odnzk.nl/tweede-last-onder-dwangsom-overschrijden-stofnorm-continugietmachine-oxystaalfabriek/>

Uitkomsten bezwaarzitting last onder dwangsom CGM 22

1. 1e invordering van de 1e LOD: Het bezwaar van Tata Steel is afgewezen. Tata Steel is hierover in kennis gesteld: deze dwangsom was al ingevorderd en betaald;
2. Bezwaar op de 2e LOD: de Hoor- en adviescommissie heeft geadviseerd dat de beschikking wel terecht is opgelegd, maar op onderdelen moet worden verduidelijkt. De beschikking is inmiddels aangepast. Tata Steel heeft aangegeven alsnog in beroep te gaan.

Continugietmachine 21 en 23

In november 2024 en maart 2025 zijn door een extern meetbureau ook emissiemetingen verricht bij de CGM 21 en 23. De OD NZKG heeft uit deze metingen geconstateerd dat Tata Steel bij de CGM 21 de emissiegrenswaarden voor stof (tot 2x de norm) en waterstoffluoride (200x de norm) overschrijdt. Daarom is een voornemen tot een LOD gestuurd aan Tata Steel. Tata Steel heeft een zienswijze ingediend. Deze zienswijze wordt momenteel behandeld.

Vacuümpanbehandelingsinstallatie

In de vacuümpanbehandelingsinstallatie wordt het gesmolten staal ontgast om het koolstofgehalte van het staal te verlagen. Ook kunnen er toeslagstoffen worden toegevoegd aan het staal om verschillende legeringen te maken. In de vergunningvoorschriften is opgenomen dat Tata Steel verplicht is onderzoek te doen naar een effectieve en efficiënte nageschakelde techniek om stofemissies uit de schoorsteen van deze installatie te reduceren. Tata Steel heeft het onderzoek niet tijdig aangeleverd bij de OD NZKG. Vanwege deze schending van de vergunningvoorschriften, is op 1 augustus 2025 een voornemen tot een LOD verzonden aan Tata Steel. Op dit voornemen is een zienswijze binnengekomen, waarbij een plan van aanpak om de stofemissie aan te pakken is bijgevoegd. De zienswijze wordt momenteel beoordeeld.

7.6.3 Mergelkade

Uit onderzoek naar grondwater en bodem is gebleken dat de opslag van staalslakken aan de Mergelkade bodemverontreiniging veroorzaakt. Hierover bent u in vorige U&H-brieven geïnformeerd. De tijdelijke opslag van staalslakken mag alleen plaatsvinden indien dit niet leidt tot bodemverontreiniging. Omdat dit bij de Mergelkade wel het geval is, moet Tata Steel deze bodemverontreiniging saneren. Voordat er gesaneerd kan worden moet er aanvullend bodemonderzoek plaatsvinden om de verontreiniging beter in kaart te brengen. Voor zowel het voorkomen van verdere verontreiniging, het uitvoeren van het

bodemonderzoek en de bodemsanering dienen de staalslakken van de locatie verwijderd te worden.

Voor de afvoer van de staalslakken die tijdelijk zijn opgeslagen aan de Mergelkade, heeft de OD NZKG een voornemen voor een LOD gestuurd. Naar aanleiding hiervan heeft Tata Steel toegezegd dat het bedrijf voor 1 november 2025 alle staalslakken heeft verwijderd. Daarop is het voornemen ingetrokken. Tata Steel rapporteert maandelijks de voortgang van de afvoer aan de OD. De OD houdt toezicht op de afvoer. De verwachting is dat met de huidige afvoersnelheid de totale voorraad voor 1 november 2025 is afgevoerd. Indien dit niet het geval blijkt te zijn, dan kan het voornemen alsnog worden omgezet in een definitieve LOD. De omgevingsdienst eist dat Tata Steel uiterlijk vier maanden na het verwijderen van de staalslakken een bodemsaneringsonderzoek en -plan aanlevert. Daarin dienen meerdere saneringstechnieken te worden beschouwd. Tata Steel heeft aangegeven reeds gestart te zijn met de voorbereiding van dit onderzoek.

7.6.4 Eco-rapportages

Tata Steel valt onder de Omgevingswet/Wet milieubeheer en de Europese emissierichtlijn (IED). De omgevingsdienst moet beoordelen of Tata Steel voldoet aan de geldende emissienormen. Daarvoor zijn rapportages nodig over de emissies naar lucht. Over deze rapportageverplichting is in de vergunning van Tata Steel een voorschrift opgenomen. Om aan het voorschrift te voldoen is Tata Steel verplicht metingen te doen bij emissiepunten, zoals bijvoorbeeld de batterijschoorstenen van de kookgasfabrieken.

De rapportages van deze metingen moeten binnen 3 maanden na het uitvoeren van de meting beschikbaar gesteld worden aan de OD NZKG. Tata Steel overschrijdt deze termijn structureel. Om deze reden heeft de omgevingsdienst op 19 juni 2025 een voornemen tot een LOD aan Tata Steel gestuurd. Op dit voornemen heeft Tata Steel een zienswijze ingediend die momenteel behandeld wordt.

7.7 Emissiemetingen

Uitgevoerd

In de laatste U&H-brief bent u erover geïnformeerd dat er emissiemetingen zijn uitgevoerd bij de volgende bedrijfseenheden van Tata Steel:

1. Batterijschoorstenen van de KGF1 en KGF2
2. Oxystaalfabriek
3. Zwavelzuurfabriek KGF1
4. Smidse kappen Hoogoven 6

5. Sinterfabriek

In de vorige twee U&H-brieven heeft de OD NZKG aangegeven in het eerste kwartaal of tweede kwartaal meetresultaten te ontvangen. Alhoewel er verschillende rapportages inmiddels zijn ontvangen, duurt het voor andere metingen langer dan eerder was ingeschat. In Nederland is er een beperkt aantal meetbureaus die dit soort metingen kan uitvoeren. Deze bureaus hebben te maken met een grote vraag. De verwerking en beoordeling van meetresultaten kost daarom meer tijd dan verwacht. Hieronder een overzicht van de stand van zaken van de uitgevoerde metingen. Onder het kopje 'Ontwikkelingen lasten onder dwangsom' kunt u voor de punten 2 en 5 de uitkomsten van de metingen en het ingezette vervolg terugvinden.

Ad 1) Batterijschoorstenen van de KGF1 en KGF2

De definitieve resultaten van de emissiemetingen bij de batterijschoorstenen van de kooksgasfabrieken zijn nog niet ontvangen. Vanwege de drukte bij het meetbureau verwachten wij deze rapportages in Q4 2025.

Ad 3 en 4) Zwavelzuurfabriek KGF1 en Smidse kappen Hoogoven 6

De definitieve rapportages van de zwavelzuurfabriek van de KGF1 zijn ontvangen en worden momenteel beoordeeld. De metingen aan de Smidse kappen zijn op 4 september 2025 opnieuw uitgevoerd. De rapportage wordt Q1 2026 verwacht.

Gepland:

Later dit jaar worden emissiemetingen uitgevoerd bij de Sinterfabriek en de batterijschoorstenen van de kooksgasfabrieken. Ook worden er metingen van diffuse emissies uitgevoerd bij de KGF2.

7.8 Kunstduin staalslakken

Op 14 mei 2021 heeft de OD NZKG aan Tata Steel een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van een kunstduin. Omdat het kunstduin potentieel negatieve effecten kan hebben op het nabijgelegen natuurgebied door uitloging vanuit de staalslakken, is door Tata Steel een natuurvergunning aangevraagd. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft de natuurvergunning verleend. In deze vergunning zijn bodembeschermende maatregelen opgenomen.

Het nog te realiseren kunstduin is gesitueerd tussen het terrein van Tata Steel en Wijk aan Zee. In de kern van het kunstduin is ruimte voor de verwerking van ca. 1 miljoen ton staalslakken. De vergunning gaat uit van het gegeven dat staalslakken door contact met hemel- en

grondwater (tijdelijk mogen) uitlogen, maar dat het verontreinigde uitspoelwater niet in de bodem mag trekken. Het uitgangspunt was dat door contact met water er een harde rotsachtige en waterdichte laag ontstaat waardoor er geen bodemverontreiniging zou optreden. Dit proces wordt 'carbonatatie' genoemd.

De afgelopen periode zijn diverse onderzoeken en signaalrapportages gepubliceerd over staalslakken door respectievelijk het RIVM en de ILT. Het gaat onder andere om de volgende publicaties:

- RIVM maart 2023: geen bewijs dat carbonatatie zorgt voor een waterdichte laag;
- Signaalrapport ILT april 2023: Wettelijke regels toepassen staalslakken dekken risico's voor mens en milieu niet af: geen waterdichte laag bij carbonatatie, geen normen voor zuurgraad, duur van uitloging tientallen jaren, geen verplichting tot beheersing, geen meldplicht daardoor locaties niet inzichtelijk;
- Signaalrapport ILT april 2025: Toepassing LD-staalslakken op land te risicovol voor milieu (Bij 9 van de 10 locaties is de milieuschade ontstaan).

De omgevingsdienst bestudeert de impact van deze ontwikkelingen op de vergunningsvoorschriften van de omgevingsvergunning die in 2021 is verstrekt voor de realisatie van het kunstduin.

Daarnaast heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) een tijdelijk verbod afgekondigd voor het toepassen van staalslakken. Het tijdelijk verbod houdt in dat per 23 juli 2025 staalslakproducten met meer dan 20% LD- of ELO-staalslakken op landbodems waar direct contact mogelijk is (zoals fietspaden, speelplekken, wandelroutes) niet meer mogen worden toegepast. Ook toepassingen met een laagdikte van meer dan 0,5 meter vallen onder het verbod. Voor andere toepassingen geldt een vergunningsplicht. Ook voor op dit moment in uitvoering zijnde toepassingen geldt het verbod.

Het kunstduin valt onder het tijdelijke verbod op de toepassing van staalslakken dat de Rijksoverheid heeft ingesteld. Zolang de regeling van kracht is, mag Tata Steel niet starten met de aanleg van het kunstduin. In bijzondere gevallen is het mogelijk in aanmerking te komen voor een ontheffing van het verbod en/of de vergunningsplicht. De minister van I&W beslist over deze ontheffing.

7.9 Bodemverontreiniging Noordwestterrein/ Pelt & Hooykaas

In de U&H-brief van juni 2025 bent u geïnformeerd over het onderzoek dat de OD NZKG doet naar aanleiding van de geconstateerde

grondwaterverontreinigingen onder het Noord-West-terrein, waar Pelt & Hooykaas en Harsco zijn gevestigd. Onderdeel van dit onderzoek is of de huidige bedrijfsactiviteiten met staalslakken momenteel leiden tot verontreiniging van de bodem. Uit dit onderzoek is gebleken dat de bodembeschermende maatregelen die sinds 2024 bij Pelt & Hooykaas zijn toegepast, verdere verontreiniging afdoende tegengaan. Het onderzoek naar de bodembeschermende maatregelen bij Harsco loopt op het moment van schrijven nog. De verwachting is dat dit binnen enkele weken is afgerond.

7.10 Brandveiligheid fabrieksgebouwen

In februari 2025 bent u geïnformeerd over het onderzoek dat de OD NZKG heeft uitgevoerd naar de brandveiligheid van de 28 fabrieksgebouwen op het terrein van Tata Steel. Inmiddels zijn er 6 brandveiligheidsrapporten positief beoordeeld en heeft de omgevingsdienst deze besluiten gepubliceerd. Het besluit betreft het vaststellen van de gevraagde 0-meting met toepassing van een verzoek om gelijkwaardigheid met betrekking tot brandveiligheid, voor het object. Met de voorgestelde maatregelen voldoet het gebouw aan een gelijkwaardige mate van brandveiligheid als voorgeschreven in het Bouwbesluit 2012. De overige rapporten zijn nog in procedure. De omgevingsdienst verwacht dat de nul-situatie van alle 28 gebouwen nog dit jaar, in 2025, kunnen worden genomen. Tata Steel is als bedrijf zelf verantwoordelijk voor de veiligheid van zijn panden.

7.11 Het elektronisch milieujaarverslag e-MJV

Begin april heeft Tata Steel het e-MJV over kalenderjaar 2024 ingediend. Het Elektronisch Milieujaarverslag (e-MJV) is een jaarlijks verplichte milieuraapportage voor industriële bedrijven waarin onder andere wordt gerapporteerd over luchtmissies. Een aanvullende toelichting kunt u vinden op de website van de OD NZKG (zie: [Tata Steel rapporteert uitstoot: zo werkt het e-MJV – Toezicht op Tata Steel](#)⁷).

In 2024 heeft de omgevingsdienst verschillende metingen uitgevoerd bij fabrieksonderdelen van Tata Steel. De metingen hebben waren onder meer gericht op de KGF1 en KGF2. In maart 2025 heeft de omgevingsdienst een nieuwsbericht gepubliceerd waarin wordt aangegeven dat de gerapporteerde uitstoot van Tata Steel over kalenderjaar 2024 mogelijk hoger is dan verwacht, met name door de uitkomsten van de emissiemetingen die zijn uitgevoerd bij de KGF1 en KGF2 (zie: [Uitstoot Tata Steel in 2024 mogelijk hoger dan verwacht –](#)

⁷ <https://tata.odnzk.nl/tata-steel-rapporteert-uitstoot-zo-werkt-het-e-mjv/>

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied⁸). Uit deze metingen is namelijk gebleken dat de emissiegrenswaarde voor verschillende stoffen worden overschreden. Daarvoor heeft de omgevingsdienst in december 2024 twee lasten onder dwangsom opgelegd (zie ook het kopje 'lasten onder dwangsom').

Deze emissieoverschrijdingen zullen terug te zien zijn in het e-MJV van Tata Steel. Wat de emissiegegevens van de metingen uit 2024 precies betekenen voor de gerapporteerde jaarvrachten in e-MJV, wordt duidelijk nadat de beoordeling is afgerond eind september (zie ook: Uitstoot Tata Steel in 2024 mogelijk hoger dan verwacht – Toezicht op Tata Steel⁹).

7.12 Onderzoek afvalstromen

In de vorige U&H-brief bent u geïnformeerd over het onderzoek dat de OD NZKG uitvoert naar afvalstromen bij verschillende werkeenheden van Tata Steel. Inmiddels is het onderzoek bij de Oxystaalfabriek bijna afgerond. Tata Steel is nog in de gelegenheid om haar zienswijze te geven. Het onderzoek bij de andere fabriekseenheden loopt nog. De omgevingsdienst verwacht eind 2025 deze onderzoeken afgerond te hebben.

7.13 Toezegging rapportage ongewone voorvallen

In de commissie Leefomgeving van 28 mei 2025 is door de Partij voor de Dieren gevraagd naar een nieuw jaaroverzicht van ongewone voorvallen bij Tata Steel. In het verleden zijn er rapportages over ongewone voorvallen met u gedeeld en op 15 februari 2024 heeft de OD NZKG een technische briefing aan u gegeven over ongewone voorvallen. Met deze technische briefing bent u geïnformeerd over het verschil tussen een ongewoon voorval, bedrijfsmelding en overlastmelding, zijn er verschillende voorbeelden behandeld en is de relatie tussen ongewone voorvallen en overlastmeldingen aan bod gekomen.

Met ingang van mei 2025 publiceert de omgevingsdienst in haar maandelijkse nieuwsbrief uitgebreider over de ongewone voorvallen die bij Tata Steel voorkomen. Op de website van de omgevingsdienst kunt u per maand een overzicht terugvinden van de ongewone voorvallen bij

⁸ <https://odnzkg.nl/nieuws/uitstoot-tata-steel-in-2024-mogelijk-hoger-dan-verwacht/>

⁹ <https://tata.odnzkg.nl/uitstoot-tata-steel-in-2024-mogelijk-hoger-dan-verwacht/>

Tata Steel (zie: [Dashboard – Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied^{10\)}](#)).

7.14 Overzicht juridische procedures, stand van zaken 8 september 2025

Nr.	Inhoud	Status
1.	Beroep van omwonenden en Tata Steel tegen omgevingsvergunning ontstoffingsinstallatie bij de pelletfabriek (2023)	Toepassing informele bestuurlijke lus (aanpassing bestreden besluit t.b.v. finale geschilbeslechting)
2.	A) Beroep Tata Steel tegen beslissing op bezwaar wegens opleggen maatwerkvoorschriften sloop B) Rechtstreeks beroep TATA steel tegen opleggen maatwerkvoorschriften sloop	Zittingsdatum: 4 februari 2026
3.	Hoger beroep omwonenden tegen de uitspraak van de rechtbank inzake zwaveldioxide-emissie zwavelzuurfabriek (besluit 2021).	Wachten op zittingsdatum.
4.	Hoger beroep Tata Steel inzake omgevingsvergunning bouw werktijdenonthefing; betreft de afwijzing van een verzoek om ontheffing van de werktijdenregels; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKG in het gelijk gesteld.	Wachten op zittingsdatum.
5.	Hoger beroep omwonenden inzake handhaving ten aanzien van Tata Steel met betrekking tot de ISO-certificering; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKG in het gelijk gesteld.	Wachten op zittingsdatum.
6.	Bezwaar door dhr Weidema tegen het afwijzen verzoek handhaving KGF II vergunningvoorschrift 1.2.9. Zitting geweest. Conceptadvies HAC is ongegrond, maar met herstel gebrek inzake motivering van het besluit. Is in behandeling. Bob gereed, onder aanvulling van motivering: bezwaar ongegrond, omdat niet aannemelijk is dat er sprake is/was van een overtreding van de	Wachten op besluit op bezwaar.

¹⁰ <https://odnzk.nl/aandachtsdossiers/toezicht-op-tata-steel/dashboard/>

	regelgeving. Dus geen grond om handhavend op te treden.	
7.	Bezwaar TS tegen voorschrift opleveringscontrole (voorschrift niet naleefbaar)	Behandeling bezwaar in afwachting van informele aanpak.
8.	Beroep Van der Feltz advocaten namens Tata Steel inzake afwijzing verzoek geheimhouding ZZS –inventarisatie.	Zitting geweest, wachten op uitspraak.
9.	Beroep: verzoek om handhaving van omwonende inhoudende intrekking vergunning KGF	Verzoeker heeft beroep ingesteld.
10.	Bezwaar (pro forma) Tata Steel tegen het aanzeggingsbesluit.	Wachten op besluit op bezwaar.
11.	Bezwaar Van der Feltz advocaten namens Tata Steel tegen LOD Batterijschoorstenen KGF1	Wachten op besluit op bezwaar.
12.	Bezwaar Van der Feltz advocaten namens Tata Steel tegen LOD Batterijschoorstenen KGF2	Wachten op besluit op bezwaar.
13.	Bezwaar Van der Feltz advocaten namens Tata Steel tegen een invorderingsbesluit voor een overtreding van de emissiegrenswaarde voor stof bij de oxystaalfabriek	Zitting geweest: bezwaar ongegrond, besluit kan ongewijzigd in stand blijven. Tata Steel heeft pro forma beroep ingesteld.
14.	Bezwaar Van der Feltz advocaten namens Tata Steel tegen een tweede last onder dwangsom voor overschrijding voor de emissiegrenswaarden voor stof bij de oxystaalfabriek	(Zelfde zitting als bovenstaande), Wachten op besluit op bezwaar.
15.	Beroep bij Raad van State door Stichting Schapenduinen en anderen tegen beschikking instemming saneringsevaluatie aanleggen zoutbron	Wachten op zitting.
16.	Hoger beroep Tata Steel tegen uitspraak rechtbank Noord-Holland inzake Geurbesluit I	Wachten op zitting.
17.	Beroep niet tijdig beslissen MOB	Wachten op zitting.
18.	Bezwaar MOB tegen elk genomen deelbesluit (in totaal 7 deelbesluiten). Alleen deelbesluit 7 moet nog genomen worden) verzoek betreft alle documenten mbt toezicht en handhaving Tata Steel over de periode sept 2022 – april 2024	Wachten op zitting.

19.	Hoger beroep Mob tegen besluit afwijzen verzoek om actualisatie vergunning TS	Wachten op zitting.
20.	Beroep niet tijdig beslissen inzake derde invorderingsverzoek ongare kooks	Wachten op uitspraak.
21.	Beroep (wederom) niet tijdig beslissen handhavingsverzoek MOB	Wachten op zitting/uitspraak.
22.	Diverse bezwaarzaken mbt last onder dwangsom en invorderingsbesluiten brandveiligheid kantoorgebouwen (totaal 13 zaken)	In overleg met TS omtrent intrekken bezwaar.
23.	Bezwaar Tata tegen voorschrift dat opslagvoorzieningen tegen alle mogelijke weersinvloeden bestand moeten zijn. Tata wil alleen 'weersinvloeden'	Besluit ambtshalve wijzigen. Bezwaar ingetrokken.
24.	Bezwaar Mob tegen besluit triangulering bij open opslagen	Toepassing van de informele aanpak.
25.	Hoger beroep Mob tegen afwijzing verzoek om handhaving ZZS-inventarisatie	Wachten op zitting.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissievergadering te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk

voorzitter

A.Th.H. van Dijk