

# Handhavingsplan Abtskolk & De Putten

2014-2020



# HANDHAVA



# Handhavingsplan Abtskolk & De Putten

2014 - 2020

## Colofon

### Uitgave

Provincie Noord-Holland  
Postbus 123 | 2000 MD Haarlem  
Tel.: 023 514 31 43 | Fax: 023 514 40 40  
[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)  
[post@noord-holland.nl](mailto:post@noord-holland.nl)

### Eindredactie

Provincie Noord-Holland  
Directie SVT | Sector Handhaving

### Fotografie

Provincie Noord-Holland

### Grafische verzorging

Provincie Noord-Holland, MediaProductie

### Oplage

100 exemplaren

Haarlem, oktober 2014

Dit plan is tot stand gekomen in samenwerking met de volgende organisaties:



# INHOUD

## **4 | 1 Inleiding**

- 4 | 1.1 Achtergrond
- 4 | 1.2 Doel en werkprincipes van het handhavingsplan
- 5 | 1.3 Status en termijn
- 5 | 1.4 Tot stand komen van het handhavingsplan en leeswijzer

## **6 | 2 Instandhoudingsdoelstellingen en risicoanalyse**

- 6 | 2.1 Essentie van de instandhoudingsdoelstellingen  
beheerplan Abtskolk & De Putten
- 6 | 2.2 Waar liggen de handhavingsprioriteiten?
- 7 | 2.3 Consequenties van prioritering

## **8 | 3 Nalevingsstrategie**

- 8 | 3.1 Wat is een nalevingsstrategie?
- 9 | 3.2 Totstandkoming nalevingsstrategie
- 9 | 3.3 De nalevingsstrategie in Abtskolk & De Putten

## **11 | 4 Monitoring en evaluatie**

- 11 | 4.1 Wat wordt gemonitord en waarom?

## **12 | 5 Naar Uitvoeringsprogramma**

# INLEIDING

## 1.1 ACHTERGROND

De natuur beleven, gebruiken en beschermen. Daar draait het om in de Natura 2000-gebieden. Bewoners, recreanten en ondernemers maken gebruik van de gebieden. Planten, vogels en andere dieren vinden er de bescherming die nodig is om de soorten en leefgebieden in stand te houden. Nederland telt 162 Natura 2000-gebieden. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie. Abtskolk & De Putten is één van de aangewezen Natura 2000-gebieden, dit is op grond van de Vogelrichtlijn. De aanwijzing betekent dat het gebied beschermd is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet). Activiteiten die de unieke natuurkenmerken van het gebied in gevaar brengen mogen in beginsel niet plaatsvinden. In een aanwijzingsbesluit (17 februari 2010) stelde de minister van LNV instandhoudingsdoelstellingen (ISHD) voor een aantal vogelsoorten in Abtskolk & De Putten vast.

Op 15 oktober 2013 is het ontwerpbeheerplan voor Abtskolk & De Putten door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Het beheerplan dient als handvat om te bepalen welke activiteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Opname in het beheerplan vervangt de vergunningplicht.

Dit handhavingsplan dient om de activiteiten met significant negatief effect op de ISHD tegen te houden. Deze activiteiten mogen niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Er gelden naast de Nb-wet meer wetten en regels in Abtskolk & De Putten waarvoor verschillende handhavingsorganisaties actief zijn. Om te zorgen dat de ISHD van het gebied niet in gevaar komen door negatieve effecten van verboden activiteiten<sup>1)</sup>, is samenwerking tussen de verschillende handhavingsorganisaties cruciaal. Juist door afstemming en samenwerking zal de effectiviteit van handhaving in het gebied groeien en de bijdrage van handhaving aan de realisatie van de ISHD toenemen.

## 1.2 DOEL EN WERKPRINCIPES VAN HET HANDHAVINGSPLAN

Het handhavingsplan is een belangrijk instrument gebruikt door bevoegde handhavingsorganisaties om de ISHD van het beheerplan Abtskolk & De Putten te realiseren. Immers, overtredingen van bestaande regels kunnen de realisatie van de ISHD in gevaar brengen. Een gezamenlijke nalevings- / handhavingsstrategie en effectieve samenwerking tussen handhavings-organisaties kunnen de kans op de omvang en de impact van overtredingen op de ISHD aanzienlijk verminderen. Het doel van het handhavingsplan is om het aantal en de ernst van overtredingen die bedreigend zijn voor het halen van de ISHD, gestaag te verminderen door samenwerking, coherent toezicht en handhavingspraktijk in het gebied te bevorderen.

Het handhavingsplan werkt conform de principes van het programmatische handhavingsproces geschetst o.a. in de Handreiking handhavingsplan Natura 2000. Hier worden alle relevante handhavingsorganisaties betrokken in de gezamenlijke inschatting van risico's van potentiële overtredingen, de prioritering van de gezamenlijke aanpak en het ontwikkelen van een collectieve nalevingsstrategie die deze potentiële overtredingen zal verminderen/beperkt houden.

Het handhavingsplan vormt een kader voor de uitvoering van handhaving. Het plan wordt verder vertaald in jaarlijkse gezamenlijke uitvoeringsprogramma's.

<sup>1)</sup> Artikel 19 d van NBwet

### 1.3 STATUS EN TERMIJN

Het handhavingsplan is een gezamenlijk uitvoeringskader van de samenwerkende handhavingsorganisaties en maakt geen deel uit van het beheerplan. Het hoeft daarom niet de procedure van de Algemene wet bestuursrecht te doorlopen. Het handhavingsplan is een ambtelijk document dat wordt toegepast door de bevoegde handhavingsorganisaties en wordt niet bestuurlijk vastgesteld. Op grond van de toezichtbevindingen moet het plan tussentijds kunnen worden bijgesteld, wat één van de kenmerken van programmatisch handhaven is. De looptijd is in principe even lang als die van het beheerplan (6 jaar) en indien ontwikkelingen daarom vragen kan het plan tussentijds worden aangepast. Wijzigingen kunnen ook worden opgevangen in de jaarlijkse handhavingsuitvoeringsprogramma's.

### 1.4 TOT STAND KOMEN VAN HET HANDHAVINGSPLAN EN LEESWIJZER

Vertegenwoordigers van handhavende organisaties die actief zijn in het gebied kwamen bij elkaar in de zomer en najaar van 2013 om bouwstenen te maken voor het handhavingsplan. Vertegenwoordigers van de gemeente Schagen, Natuurmonumenten, Politie Noord-Holland, Staatsbosbeheer, Provincie Noord-Holland, Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Gemeente Bergen als agenda lid, kwamen bij elkaar om samen, op basis van risicoanalyse, prioriteiten te stellen en nalevings-, toezicht- en handhavingsstrategieën op te stellen. De resultaten van de bijeenkomsten zijn verwerkt in dit plan.

In hoofdstuk 2 worden de resultaten van de risicoanalyse t.o.v. het halen van de ISHD van het beheerplan weergegeven. In hoofdstuk 3 wordt de nalevingsstrategie om riskante overtredingen tegen te gaan gepresenteerd. Hoofdstuk 4 schetst de monitoring- en evaluatiestrategie en hoofdstuk 5 vormt de principes van het vertalen van het plan naar een operationeel uitvoeringsprogramma.

# INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN EN RISICOANALYSE

## 2.1 ESSENTIE VAN DE INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN BEHEERPLAN ABTSKOLK & DE PUTTEN

Abtskolk & De Putten is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Er worden vogels beschermd die het gebied gebruiken als rust- en foerageergebied in de winter (1 oktober tot 1 april). Het gaat om de Dwerggans, Grauwe Gans, Kolgans en Smient, die vanaf oktober hierheen komen om te overwinteren en rond 1 april weer vertrokken zijn. Zij gebruiken Abtskolk & De Putten om te rusten en te foerageren.

NB. Abtskolk & De Putten is niet aangewezen als N2000-gebied voor broedende vogels.

**Tabel 2.1: Beschermde soorten verdeeld naar periode (rood)**

	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug
Dwerggans												
Kolgans												
Grauwe gans												
Smient												

De ISHD uit het beheerplan Abtskolk & De Putten gaan uitsluitend over de bewaking van aantal en welzijn van specifieke foeragerende vogelsoorten (zie tabel 2.1)

Het beheerplan geeft ook aan of bestaande activiteiten in het gebied negatieve gevolgen hebben voor de Natura-2000 ISHD. Ook wordt aangegeven welke bestaande activiteiten kunnen worden voortgezet zonder vergunning en welke niet. Vanwege de beperkte marge kan het gebied een afname van draagkracht door een vermindering van de omvang van het leefgebied of de kwaliteit van het leefgebied in beperkte mate aan. Om die reden zijn alle ontwikkelingen/activiteiten die hierop van invloed zijn in een tabel weergegeven in het beheerplan en als vergunningsplichtig volgens de Nb-wet aangemerkt (zie beheerplan Abtskolk & De Putten).

## 2.2 WAAR LIGGEN DE HANDHAVINGSPRIORITEITEN?

Prioriteren uit een breed pallet van potentiële overtredingen is cruciaal voor effectief en efficiënt gebruik van bestaande handhavingscapaciteiten ten opzichte van bovengenoemde instandhoudingsdoelstellingen. Het ligt dus voor de hand om gezamenlijke inzet en synergetische voordelen van samenwerking toe te spitsen op overtredingen die het meest risicovol zijn voor de aangewezen beschermde vogels. Om zicht te krijgen op de grootste risico's is gebruikt gemaakt van twee bronnen: het beheerplan zelf en een workshop onder handhavingsorganisaties actief in het gebied.

### Input voor prioritering uit het beheerplan Abtskolk & De Putten.

Het beheerplan bevat een lijst van activiteiten die de draagkracht en kwaliteit van het gebied aantasten en daarmee de ISHD kunnen aantasten:

- Uitbreiding van de veebezetting
- Uitbreiding drainage van percelen in het gebied,
- Uitbreiding bollenteelt in het gebied,
- Uitbreiding wisselteelt in het gebied,
- Uitbreiding van afrastering in het gebied,
- Uitbreiding van het scheuren van grasland in het gebied,
- Inrichting nieuw zilt en overstromingsgrasland in het gebied,
- Inrichting nieuwe kwelgraslanden met duinrellen in het gebied,
- Verondiepen, dempen van sloten in het gebied,



- Verhoging waterpeil in het gebied,
- Afplaggen van grasland in het gebied,
- Uitbreiding gebouwen van recreatief-toeristische voorzieningen in het gebied,
- Aanleg nieuwe wegen en paden in het gebied,
- Aanleg parkeergelegenheid in het gebied,
- Nieuwbouw van huizen binnen en buiten het gebied,
- Aanleg windturbines binnen en buiten het gebied.
- Vliegeren, modelvliegen, loslopende honden en tourritten in de periode 1 oktober tot 1 april.
- Beheer- en schadebestrijding in de periode 1 oktober tot 1 april (zie ook beheer- en schadebestrijding),
- En verboden gebruik zoals verschillende vormen van jacht en wildbeheer, wandelen met loslopende honden buiten wegen en paden, vliegen met kleine sportvliegtuigen en ultralights, zweefvliegen en ballonvaart.

Wat zijn de belangrijkste bedreigingen uit het beheerplan en daarmee risicovol?

- Beheer- en schadebestrijding in de periode 1 oktober tot 1 april,
- Omzetting van grasland in minder voedselrijk leefgebied,
- Verhoging van het waterpeil,
- Vliegeren, modelvliegen, loslopende honden en tourritten in de periode 1 oktober tot 1 april.

Het beheerplan verschaft een belangrijke input waardoor toezicht en handhaving ingekaderd en toegespitst kunnen worden. Echter, om te prioriteren tussen potentiële overtredingen is ook gebruik gemaakt van kennis uit het veld.

### Workshop Risicoanalyse

Op 2 juli 2013 kwamen medewerkers van handhavingsorganisaties die actief zijn in Abtskolk & De Putten bij elkaar om een risicoanalyse uit te voeren<sup>2)</sup>. Tijdens deze workshop brachten partners de ervaringen uit het veld in, om een ranglijst van risico's op te stellen. Leidend bij de ranglijst was het negatieve *effect* van een bepaalde overtreding op de instandhoudingsdoelstellingen en de *kans* dat een dergelijke overtreding zal plaatsvinden. Overtredingen met zowel grote negatieve effecten als hoge kans om plaats te vinden kregen de hoogste prioriteit voor de gezamenlijke handhavingsaanpak.

Uit de risicoanalyse kwamen de volgende overtredingen als meest risicovol voor de ISHD naar voren:

- 1 Verjagen (binnen en aan de rand van het gebied met opzet);
- 2 Beheer- en schadebestrijding;
- 3 Vliegbewegingen;
- 4 Honden uitlaten buiten de paden;
- 5 Omzetten van grasland in minder voedselrijk

leefgebied of verschraling;

- 6 Verandering van het waterpeil;
- 7 Evenementen (incl. vuurwerk)<sup>3)</sup>.

De risicoanalyse is uitgevoerd door de handhavingsorganisaties en bevatten de prioriteiten vanuit het beheerplan. Daarnaast hebben ze extra overtredingen in kaart gebracht die gezamenlijke prioriteit verdienen (al zij het in mindere mate t.o.v. de risico's uit het beheerplan).

In het kader van de risicoanalyse zijn ook doelgroepen per soort overtreding gedefinieerd. De doelgroepen zijn de gebruikers van het gebied, die geneigd zijn om de risicovolle overtredingen (bewust of onbewust) te plegen. De gezamenlijke nalevingsstrategie bedoelt om het aantal en de ernst van de overtredingen te verminderen en wordt direct toegespitst en toegepast op de verschillende doelgroepen (zie hoofdstuk 3).

## 2.3 CONSEQUENTIES VAN PRIORITERING

De prioriteiten die ten grondslag liggen aan het handhavingsplan vormen het kader waarbinnen samenwerking en afstemming tussen handhavingsorganisaties plaatsvindt. Deze thema's zullen ook verder vertaald worden naar jaarlijkse handhavingsuitvoeringsprogramma's. Prioritering is echter geen exclusiviteit. Toezicht op andere activiteiten en handhaving van andere overtredingen worden hiermee, beslist niet uitgesloten.

### BOX 1: PRIORITEITEN VOOR HANDHAVING IN ABTSKOLK & DE PUTTEN:

1. Verjagen (binnen en aan de rand van het gebied met opzet);
2. Beheer- en schadebestrijding;
3. Vliegbewegingen;
4. Honden uitlaten buiten de paden;
5. Omzetten van grasland in minder voedselrijk leefgebied of verschraling;
6. Verandering van het waterpeil;
7. Evenementen (incl. vuurwerk).



<sup>2)</sup> Deelnemers: gemeente Schagen, RUD NHN (MD NHN), Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Provincie Noord-Holland, politie Noord-Holland en gemeente Bergen als agendalid.

<sup>3)</sup> Evenementen/Vuurwerk zijn toegevoegd als zevende prioriteit aangezien deze naast potentiële bedreiging voor het Natura 2000 ISHD ook deel uitmaakt van de provinciale brede samenwerkingsagenda voor handhaving.

# 3 NALEVINGSSTRATEGIE

## 3.1 WAT IS EEN NALEVINGSSTRATEGIE?

Voorlichting, toezicht en handhaving zijn instrumenten om de naleving van wettelijke voorschriften te bevorderen. Een gezamenlijke nalevingsstrategie zal samenhang tussen de activiteiten van handhavingsorganisaties verhogen, doeltreffende samenwerking stimuleren en tegenstrijdige benadering richting de burger in Abtskolk & De Putten voorkomen.

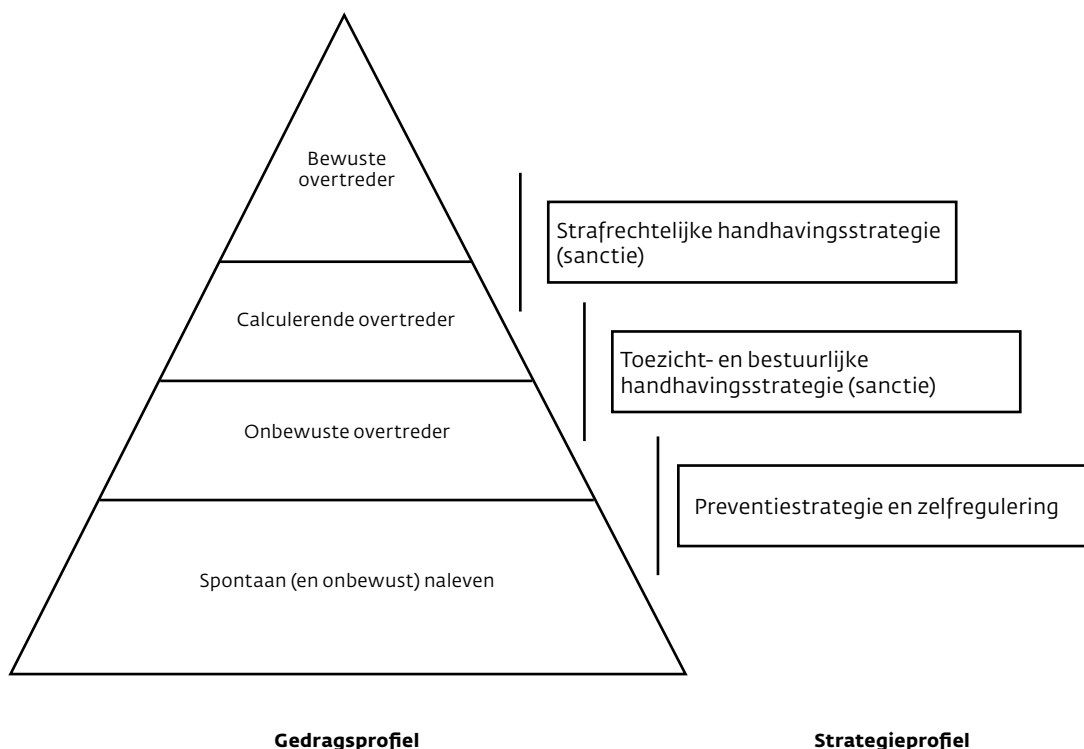
In de nalevingsstrategie wordt beschreven welke acties door partijen worden ondernomen om vastgelegd gewenst gedrag aan te moedigen (of ongewenst gedrag te ontmoedigen). De strategie kent de volgende componenten:

De *preventiestrategie* - gericht op het voorkomen en/of ongedaan maken van overtredingen door de inzet van instrumenten die de bewustheid stimuleren en de verleiding tot overtreding verminderen. Te denken valt aan communicatieve maatregelen, fysieke inrichting en beloning van gewenst gedrag.

De *toezichtstrategie* is gericht op het krijgen en houden van zicht op naleefgedrag en de beweegredenen voor het gedrag.

De *handhavingsstrategie (sanctie)* geeft aan welke afwegingen worden gemaakt om wel over te gaan tot handhaving en welk juridisch instrument (bestuurlijk/strafrechtelijk) daarbij wordt ingezet.

Deze benadering heeft ook consequenties voor het stellen van prioriteiten. Het gaat niet alleen meer om het opsporen van overtredingen, maar ook om het krijgen van inzicht in de redenen van de overtreding. Hieruit kan bepaald worden welke interventies het naleefgedrag kunnen verbeteren.



### 3.2 TOTSTANDKOMING NALEVINGSSTRATEGIE

Op 1 november 2013 kwamen medewerkers van handhavingsorganisaties die actief zijn in Abtskolk & De Putten bij elkaar om de nalevingsstrategie voor het gebied op te stellen. Partijen brachten kennis over doelgroepen en de motieven van door hen geconstateerde gedragingen bij elkaar, om daar passende maatregelen aan te koppelen. Per handhavingsprioriteit zijn de relevante doelgroepen onderscheiden, gebaseerd op de mate van kennis van de regels (bewustheid) en de motivatie om te overtreden.

Aan de verschillende profielen van de doelgroep zijn vervolgens passende strategieën/maatregelen gekoppeld om deze overtredingen te verminderen.

### 3.3 DE NALEVINGSSTRATEGIE IN ABTSKOLK & DE PUTTEN

De vertaling van de nalevingsstrategie per risico/doelgroep wordt in de onderstaande tabellen weergegeven.

#### 1 Nalevingsstrategie verjagen

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie <sup>4</sup>	Toezicht <sup>5</sup>	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Grondgebruikers (o.a. agrariërs)	Verwijzen naar eventuele financiële tegemoetkoming bij schade of Europese inkomenssteun	Periodiek informeren over de regels door/via: 1 Internetsite 2 Velduitleg 3 Branchevoorlichting 4 Avondbijeenkomst  De Nb-wet regels opnemen als voorwaarde in pachtcontracten  DLG/DR activeren	Doelgericht surveilleren  Signaleren (Oog en oor functie)	Waarschuwing  Korten op subsidies  Dwangsom  Pachtsancties	Waarschuwing    Proces-Verbaal
Loonwerker	n.v.t.	Idem Informeren via de Branche	Idem	n.v.t.	Idem

#### 2 Nalevingsstrategie beheer- en schadebestrijding

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie	Toezicht <sup>5</sup>	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Jagers	n.v.t.	Periodiek informeren over de regels door/via: 1 Internetsite 2 Krant 3 Branchevoorlichting KNJV NOJG  Landelijke gedragscode	Doelgericht surveilleren  Signaleren (Oog en oor functie)	Waarschuwing  Dwangsom  Intrekken Jachtakte/ wapenvergunning/ont- heffing/machtiging	Waarschuwing   Proces-Verbaal

#### 3 Nalevingsstrategie vliegbewegingen

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie	Toezicht	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Festiviteiten/Evenementen organisatoren	In zonnetje zetten Legesverlaging	Gemeenten informeren bij Vergunning verlening	Controleren festiviteit/ evenement	Vergunning intrekken	Waarschuwing  BSBm  Proces-Verbaal
Strandbezoeker		Kite verbod APV Informatieborden	Reddingsbrigade (oog oor functie)	n.v.t.	Idem
Luchtvaart bedrijven	Nb-wet opnemen in opleiding	Informeren tijdens bestuurlijke conferentie de Kooy	Alle bedrijven per brief informeren	n.v.t.	Idem

4) Bij deze doelgroep zijn de voorwaarden en voorschriften voor beheer en schadebestrijding meestal al bekend.

5) Surveilleren: PNH, signaleren: HHNK, Schagen, Bergen, RUD Kop van NH, NM, politie en Staatsbosbeheer

#### 4 Nalevingsstrategie honden uitlaten buiten de paden

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie	Toezicht	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Bezoekers/recreanten/ bewoners	Ludieke acties (koek en koffiebon)	Bordjes aan de lijn (beperkt aantal honden)	Surveilleren  Signaleren (Oog en oor functie)	n.v.t.	Waarschuwen  Proces-Verbaal
Honden uitlaatservices	Ludieke acties (koek en koffiebon)	Informatie over beperkt aantal honden	Idem	Dwangsom	Idem Sancties Wet economische delicten

#### 5 Nalevingsstrategie omzetten grasland en verschraling

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie	Toezicht	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Grondgebruikers (omzetting)	n.v.t.	Periodiek Informeren over voorschriften door: 1 Internetsite 2 Krant 3 Branchevoorlichting  Vergunningplichtig  Opnemen in pachtcontract	Surveilleren Signaleren (oog en oor functie)	Dwangsom  Bestuursdwang  Korten op subsidies  Pachtsancties	Waarschuwen  Proces-Verbaal
TBO's (verschraling)	n.v.t.	Informeren  Gedragscode	Idem	Dwangsom  Bestuursdwang	Idem

#### 6 Nalevingsstrategie verandering van het waterpeil en waterkwaliteit

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie	Toezicht <sup>6</sup>	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Grondgebruikers (agrariërs)	n.v.t.	Periodiek informeren over regels door/via: 1 Internetsite 2 Krant 3 Branchevoorlichting  Opname in pachtcontracten  Betrekken relevante organisaties bij de beoordeling van vergunningsaanvraag (PNH-VVGB, HHNK)	Doelgericht surveilleren en optreden door HHNK	Dwangsom  Korten subsidies  Pachtsancties	Waarschuwen  Proces-Verbaal

#### 7 Nalevingsstrategie evenementen en vuurwerk

Doelgroep	Stimulatie gewenst gedrag	Preventie	Toezicht <sup>7</sup>	Handhaving (sancties) Conform de landelijke strategie	
				Bestuursrecht (civiel)	Strafrecht
Festiviteiten en evenementen organisaties	n.v.t.	Informeren noodzaak vergunningsaanvraag Nb-wet	Surveilleren en signaleren	Dwangsom  Terugtrekking  Vergunning	Waarschuwen  Proces-Verbaal  Wet economische delicten
Gemeenten	n.v.t.	Bewaken toetsen vergunningsaanvraag Nb-wet	Idem		

# MONITORING EN EVALUATIE

## 4.1 WAT WORDT GEMONITORD EN WAAROM?

Monitoring en evaluatie van het handhavingsplan is nodig om zicht te krijgen in de uitvoerbaarheid en de doeltreffendheid van de afgesproken nalevingsstrategie. Verandering in dynamiek binnen het gebied kan tevens de geldigheid van de risicoanalyse aantasten. Met monitoring en evaluatie wordt gekeken of de uitvoering en de strategie nog in de gewenste richting gaan en kan eventueel vroegtijdig aanpassingen van het plan teweeg brengen.

Het handhavingsplan is een van de maatregelen/instrumenten binnen het beheerplan om de ISHD (de aangewezen soorten vogels) te bewaken. Bij de monitoring/evaluatie van het handhavingsplan wordt echter gekeken naar de omvang en ernst van overtredingen van de regels die uit de risicoanalyse negatieve invloed hebben op de ISHD.

Bij de monitoring ligt het accent op de registratie van ingezet activiteiten door handhavingsorganisaties en gesignaleerde overtredingen in het beheersplangebied. Bij de evaluatie gaat het er om te beoordelen of de gehanteerde risicoanalyse voor de ISHD (nog) geldig is, of de uitvoering conform de geplande inzet is en of gehanteerde nalevingsstrategie doeltreffend is. Monitoring levert dus de input voor de evaluatie.

De volgende tabel geeft het monitoring/evaluatieplan aan:

**Tabel 4.1: Monitoringsschema**

Wat	Hoe	Wanneer	Door wie
Uitvoerbaarheid	Registratie van preventieve/ toezicht handhavingsactiviteiten	Per kwartaal	Alle partners Coördinatie PNH
Geldigheid risicoanalyse	Overleg tussen HH-organisaties onderling en met ocologen (beleid)	Jaarlijks (najaar)	Coördinatie PNH
Doeltreffendheid nalevingsstrategie <sup>9</sup>	Registratie klachten en handhavingsverzoeken	Per kwartaal	Alle partners
	Ratio surveillance/PV (trends)	Jaarlijks	Alle partners

De (tussentijds)evaluatie van het handhavingsplan zal afgestemd worden met de planning van de evaluatie van het totale beheerplan. De evaluatie van de uitvoeringsprogramma's zal jaarlijks plaatsvinden ter voorbereiding van het nieuwe uitvoeringsprogramma.

<sup>9</sup> Mede daarvoor is het belangrijk om doelen van het handhavingsplan SMART te formuleren. Dat kan in absolute aantallen geuit worden (bijv. "niet meer dan x verzoeken tot HH per jaar, niet meer dan x overtredingen...") of relatief ("dalende trends van x% t.o.v. vorig jaar...").

## NAAR UITVOERINGSPROGRAMMA

De nalevingsstrategie wordt vertaald naar het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks wordt geactualiseerd. Het uitvoeringsprogramma bevat de concrete acties die partners zullen ondernemen, verdeeld naar de relevante seizoenen, inzetbare uren en samenwerkingsafspraken. De samenwerkingsafspraken zullen zowel regulier als projectmatig van aard zijn.

De reguliere afspraken betreffen het handelen conform de nalevingsstrategie door de samenwerkende handhavingsorganisaties afzonderlijk en het beroep op inzet/kennis krachten bij relevante overtredingen.

De projectmatige afspraken betreffen specifieke afgestemde acties (b.v. estafettes) die een specifieke doelgroep of soorten overtredingen wil aanpakken.

Het uitvoeringsprogramma wordt gemonitord door de provinciale regisseur en wordt jaarlijks geactualiseerd.



HAARLEM, OKTOBER 2014

# VINGSPLAN