

DPG Media B.V., Algemeen Dagblad
[redacted]
Postbus 8983
3009 TC Rotterdam

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

[redacted]
CZ/JZ/WCD

Telefoonnummer +3123514 [redacted]
Woo@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Beslissing op bezwaar

Verzenddatum

3 september 2026

Geachte mevrouw [redacted]

Kenmerk

WOO-BEZW26011

Op 14 april 2026, door ons ontvangen op 17 april 2026, heeft u bezwaar gemaakt tegen het besluit van 10 maart 2026, waarbij is besloten op een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo).

Uw kenmerk

Wij hebben besloten uw bezwaarschrift deels gegrond te verklaren. Hieronder leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en wat dit voor u betekent.

De hoor- en adviescommissie adviseert ons om het besluit aan te vullen en nader te motiveren

Wij hebben het door u ingediende bezwaarschrift doorgestuurd aan de hoor- en adviescommissie (verder: commissie). Uw bezwaarschrift is op 2 juli 2026 op zitting behandeld. De commissie heeft op 2 juli 2026 geadviseerd. De hoor- en adviescommissie adviseert ons om het bestreden besluit aan te vullen en nader te motiveren. Wij zijn het eens met de strekking van het advies van de commissie en nemen het advies over.

Wij zijn het eens met het advies van de commissie en nemen het advies over

U dient het advies van de commissie te zien als onderdeel van dit besluit.

Wij besluiten:

- Het bestreden besluit van 10 maart 2026 (kenmerk: D2026-648149) gedeeltelijk te herroepen en daarvoor in de plaats van het volgende besluit te nemen:
 - o een gedeeltelijke toewijzing van het Woo-verzoek door gedeeltelijke openbaarmaking van de informatie; en
 - o gelet op bovenstaande een aanpassing van de inventarisatielijst.
- Het bestreden besluit aanvullend te motiveren, conform het advies van de commissie.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Wij vullen de motivering van het besluit als volgt aan:

Zoekslag

Zoekslag in het primaire besluit

Uw verzoek is na ontvangst doorgezet naar de betrokkenen bij dit dossier. Dit betreffen de personen die vanuit Toezicht en Handhaving betrokken zijn bij Aircraft Fuel Supply B.V. dan wel bij het incident van 26 augustus 2025. Daarbij is nadrukkelijk gewezen op de formulering van uw verzoek. De betrokkenen hebben (onder andere vanwege hun rol en het feit dat de gebeurtenissen zich recent hebben voorgedaan) nauwkeurig weet van de aanwezigheid van rapporten die betrekking hebben op Aircraft Fuel Supply B.V. dan wel op het incident van 26 augustus 2025.

Na een nauwkeurige zoekslag in het zaaksysteem, Microsoft Outlook en lokale schijven en met gebruik van de zoektermen (niet limitatief weergegeven) ‘rapport AFS’, ‘Seveso-inspectierapport AFS’ en soortgelijke zoektermen (a) en na een nauwkeurige gerichte zoekslag in het bewuste dossier (b) is het Seveso-inspectierapport 2025 aangetroffen.

Aanvulling

Met het oog op een zorgvuldig en controleerbaar onderzoek hebben de betrokken medewerkers de *volledige* zoekslag opnieuw uitgevoerd. Wij hechten eraan te vermelden dat opnieuw is uitgegaan van de volledige reikwijdte van het Woo-verzoek, zoals eerder ook was gedaan. Er is dus niet alleen gezocht naar het Seveso-inspectierapport, maar ook (opnieuw) naar eventuele overige/andere rapporten die de OD NZKG heeft opgesteld of onder zich heeft, en betrekking hebben op Aircraft Fuel Supply B.V. in het algemeen of op het incident van 26 augustus 2025 met kerosineopslagtank T202.

De betrokkenen hebben opnieuw gezocht in alle beschikbare systemen: Microsoft Outlook, Powerbrowser (het zaaksysteem), Microsoft Teams en lokale schijven. Daarbij is gezocht op de termen “rapport AFS”, “incidentrapport AFS” en “Aircraft Fuel Supply”, zowel afzonderlijk als in combinatie. Ook is gezocht naar andere varianten van deze termen, zoals “rapportage”.

Daarnaast is het zaaksysteem doorzocht op alle documenten die betrekking hebben op deze inrichting. Op grond van de geldende werkafspraken zou een eventueel rapport daarin moeten zijn opgenomen. Binnen de periode die in het Woo-verzoek wordt genoemd, is specifiek gezocht naar rapporten over AFS in het algemeen en het incident in het bijzonder.

De uitgevoerde zoekslag heeft geen aanvullende resultaten opgeleverd; er is opnieuw één rapport aangetroffen, te weten het Seveso-inspectierapport van 9 december 2025.

Reikwijdte Woo-verzoek

Wij hebben het *volledige* Seveso-inspectierapport dat betrekking heeft op Aircraft Fuel Supply B.V. van 9 december 2025 beoordeeld.

Inhoudelijke beoordeling en overwegingen

In het kader van de volledige heroverweging van het bestreden besluit, is ook de beoordeling opnieuw uitgevoerd. Het is vaste rechtspraak dat deze heroverweging kan leiden tot de wijziging van toegepaste uitzonderingsgronden.¹

Artikel 8.8 Woo jo. artikel 34 Wwke

De Woo is van toepassing tenzij een bij bijzondere wet vastgelegd apart regime van toepassing is. Dit volgt uit artikel 8.8 van de Woo en de bijlage bij dit artikel.

Met uitzondering van één passage bevat het Seveso inspectierapport vertrouwelijke informatie in de zin van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (Wwke). Deze wet is op 15 augustus 2026 in werking getreden² en strekt tot het verbeteren van de weerbaarheid van organisaties die in Nederland essentiële diensten leveren. Artikel 34 van de Wwke, opgenomen in de bijlage bij artikel 8.8. van de Woo, bevat voor deze vertrouwelijke informatie een bijzonder openbaarmakingsregime, dat afwijkt van de Woo. Omdat artikel 34 Wwke van de Wwke van toepassing is, wordt het Woo-verzoek voor deze informatie afgewezen en wordt openbaarmaking geweigerd.

Toepasselijkheid Wwke

Aircraft Fuel Supply B.V. verleent een essentiële dienst (opslag en distributie van vliegtuigbrandstof op Schiphol). In dat licht kan zij aanspraak maken op bescherming tegen het delen van vertrouwelijke gegevens, zoals bedoeld in artikel 34 Wwke. Het gaat om informatie over risicobeoordelingen, maatregelen in relatie tot de zorgplicht, incidentmeldingen, auditresultaten en toezicht- en handavingsinformatie. De Memorie van Toelichting³ legt het begrip “vertrouwelijke gegevens” verder uit (wij citeren):

“Bij bedrijfsgeheimen kan worden gedacht aan informatie over de technische bedrijfsvoering van een entiteit dan wel een essentieel proces, het functioneren van systemen en (productie)processen en propriëtaire technieken. Er kan ook worden gedacht aan technologische informatie zoals beveiligingsmethoden, beveiligingsstrategieën en risicoanalyses.

Ten aanzien van vertrouwelijke gegevens kan ook worden gedacht aan concrete informatie over de entiteit die door een dreiging of incident is getroffen (...).”

Openbaarmaking van deze vertrouwelijke gegevens onder de Woo is niet mogelijk en mag alleen in specifieke – door de Wwke voorgeschreven – gevallen. Per pagina, vervolgens per alinea en per passage of zin is bekeken of er zich een uitzondering op artikel 34 Wwke voordoet. Enkel op pagina 16 is vastgesteld dat een zin moet worden aangemerkt als milieu-informatie zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Gelet op het belang van openbaarheid van milieu-informatie en er geen sprake is van ernstig nadeel ten aanzien van eventuele concurrentiebelangen, wordt deze zin openbaar gemaakt.

¹ ECLI:NL:RVS:2008:BC5803.

² Ter implementatie van de CER-Richtlijn, Richtlijn (EU) 2022/2557.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36 765, nr. 3, p. 81.

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

Het document – voor zover het onder de werkingssfeer van de Woo valt – bevat persoonsgegevens. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Om die reden wordt niet tot openbaarmaking van deze persoonsgegevens over gegaan. Daar waar deze uitzonderingsgrond is toegepast, staat dit in het document aangegeven.

Geen zelfstandige betekenis

Omdat niet (meer) gezegd kan worden dat de overige delen van het rapport geen zelfstandige betekenis toekomt, wordt het rapport niet meer integraal geweigerd, maar gedeeltelijk openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt in geanonimiseerde vorm, samen met het document dat met dit besluit voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar wordt, binnen enkele dagen na verzending van deze brief gepubliceerd op <https://edataloket.odnzkq.nl/>.

Tegen deze beslissing op bezwaar kunt u beroep instellen

Dit kunt u doen als u het niet eens bent met dit besluit. In de bijlage is de rechtsmiddelenclausule toegevoegd. Hierin staat hoe u beroep kunt instellen.

Bel of mail gerust als u vragen heeft

Als u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mw. ■■■ (Woo-coördinator) van de Sector Juridische Zaken via 023 - 514 ■■■ of mailen naar woo@noord-holland.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Directeur Concernzaken
Saskia van der Haagen

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Rechtsmiddelenclausule
2. Advies van de Hoor- en Adviescommissie van 2 juli 2026
3. Inventarisatielijst

BIJLAGE 1 RECHTSMIDDELENCLAUSULE

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de verzending van dit besluit schriftelijk beroep instellen. U bent als geadresseerde van dit besluit altijd belanghebbende.

Het beroepschrift kunt u sturen aan de Rechtbank Noord-Holland, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt ook digitaal beroep instellen. Zie voor meer informatie:

<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Beroepsprocedure.aspx>

Dit besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Dit betekent dat het besluit waartegen u bezwaar heeft gemaakt uitgevoerd mag worden. Als er sprake is van spoed, kunt u door een voorlopige voorziening aan te vragen de werking van het besluit laten pauzeren. Dit kunt u doen om onomkeerbare gevolgen te voorkomen. De rechter beslist of een voorlopige voorziening noodzakelijk is. Het aanvragen van een voorlopige voorziening kunt u doen door een verzoekschrift in te dienen. Meer informatie vindt u op:

<https://www.rechtspraak.nl/organisatie-en-contact/rechtsgebieden/bestuursrecht/procedures/voorlopig-voorziening>