



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

JAARRAPPORTAGE

2024



Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

2. Ontwikkelingen 6

3. Bedrijven 12

4. Bodem- en grondwaterbescherming 16

5. Omgevingsveiligheid 20

6. Geluid 23

7. Energietransitie 27

8. Circulaire economie 31

9. Ondernijning en milieucriminaliteit 33

10. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) 36

11. Asbest 38

12. Luchtkwaliteit en geurhinder 41

13. Overige taken en dienstverlening 44

14. Bijlage 47



1. INLEIDING



Met deze jaarrapportage informeert de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) de deelnemers over de uitvoering van de werkzaamheden van 2024 (van 1 januari tot en met 31 december). Deze rapportage is overeenkomstig de nieuwe stijl van het uitvoeringsprogramma 2024, de lenterapportage en herfstrapportage 2024 opgezet.

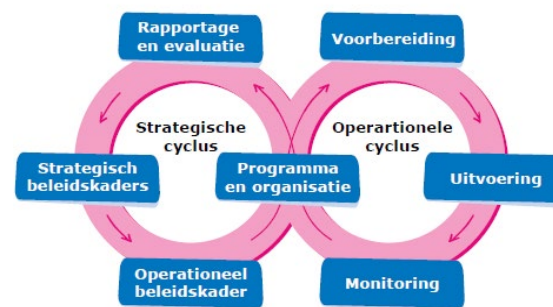
Gelijk aan het beeld van de voorgaande rapportages is het beeld dat het goed gaat met de OFGV. Er is hard gewerkt aan het Uitvoeringsprogramma en het Ontwikkelplan is in uitvoering. Verder is het resultaat van de actieve werving en selectie goed zichtbaar. In 2024 heeft de OFGV veel nieuwe medewerkers aangenomen en ingehuurd en was de uitstroom laag. Helaas is het ziekteverzuim nog steeds relatief aan de hoge kant; er wordt aan gewerkt om dit lager te krijgen.

In eerdere rapportages was de verwachting opgenomen dat de doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma grotendeels gerealiseerd kon worden. Nu 2024 erop zit, kan geconcludeerd worden dat de OFGV deze lijn tot het einde van het jaar heeft doorgezet. Naast de ambitieuze doelen van de Innovatieagenda en het Ontwikkelplan, zijn de verwachtingen voor de reguliere werkzaamheden ook grotendeels gerealiseerd. In deze rapportage en in de realisatietabel (bijlage) staat in detail beschreven welke resultaten de OFGV in 2024 heeft behaald.

Het bovenstaande is een resultaat wat positief stemt. Op vele fronten wordt tegelijkertijd voortgang en resultaat geboekt. De urgentie om te werken aan de belangrijke opgaven voor milieu en gezondheid, tegelijk door te ontwikkelen naar een toekomstbestendige dienst en de kwaliteit van dienstverlening te verbeteren maakt dat ook in 2025 hard moet worden doorgewerkt aan de uitvoering van de VTH taken en de ontwikkelopgaven.

Positie van de jaarrapportage

Het uitvoeringsprogramma 2024 was uitgewerkt conform het Omgevingsbesluit. Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen. In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus.



Figuur 1: Big-8 beleidscyclus

De strategische en operationele beleidskaders zijn opgenomen en nader uitgewerkt in de 'Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027'. In deze strategie staan de te behalen doelen op het gebied van milieu en leefomgeving beschreven. Ook is een vertaling opgenomen van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. De thema's die aan bod komen in de strategie komen terug in het Uitvoeringsprogramma en over de voortgang wordt gerapporteerd in onder andere deze jaarrapportage. Conform het advies van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) is een eerste stap gezet naar het regionaal uitvoeringsprogramma en regionaal rapporteren. Op basis van de rapportages kan worden

bepaald of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten.

De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of het uitvoeringsprogramma in volgende jaren. Deze rapportage gaat over de structurele taakuitvoering. Wanneer de deelnemers incidentele of extra taken willen laten uitvoeren door de OFGV, dan is dat mogelijk met een meerwerkopdracht. Hierover wordt apart gerapporteerd.

Outcome gericht werken

In de 'Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027' zijn per thema indicatoren opgenomen die informatie geven in hoeverre de uitvoering bijdraagt aan de beleidsdoelen. Om de indicatoren te monitoren is informatie uit interne en externe bronnen nodig. Het verzamelen van deze informatie moet groeien. Conform het Ontwikkelplan is een project gestart met de deelnemers om de vertaling van beleid naar uitvoering naar indicatoren door te ontwikkelen en meetbaar te maken.

De indicatoren, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2024, geven een eerste blik op outcome gericht werken. Waar mogelijk zijn deze outcome indicatoren uitgewerkt in deze jaarrapportage. Uitbreiding met de overige indicatoren zal in de komende jaren plaatsvinden conform afspraken zoals die gemaakt worden met de werkgroep.

Leeswijzer

De jaarrapportage is opgebouwd uit een algemeen deel en een specifiek deel. In het algemene deel worden de werkzaamheden die de OFGV voor het gehele werkgebied uitvoert beschreven en toegelicht. In het specifieke deel (bijlage) worden, indien relevant, de gegevens voor uw eigen gemeente weergegeven. In hoofdstuk 2 wordt eerst de ontwikkeling op het gebied van de

leefomgeving en de wetgeving beschreven. In de hoofdstukken 3 tot en met 12 komen de verschillende thema's aan bod en in hoofdstuk 13 de overige taken en dienstverlening van de OFGV.



2. ONTWIKKELINGEN



Inleiding

In dit hoofdstuk worden de landelijke en de organisatorische ontwikkelingen van 2024 samengevat. De eerste ervaring met het werken onder de Omgevingswet wordt hier globaal beschreven. Deze nieuwe vorm van werken begint voor zowel de OFGV als voor de deelnemers steeds meer vorm te krijgen. De Omgevingswet komt in meer detail ook terug bij de inhoudelijke hoofdstukken verderop in deze rapportage. Verder geeft de OFGV in dit hoofdstuk inzicht in de voortgang van de uitvoering van de innovatieprojecten en het ontwikkelplan.

Stand van zaken OFGV

Het jaar 2024 was een overgangsjaar vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De nieuwe wet vroeg om grote aanpassingen in de werkprocessen van met name de vergunningverlening, meldingen en het toezicht op de milieubelastende activiteiten. Met de introductie van de Omgevingswet zijn een aantal nieuwe producten en diensten toegevoegd en van een aantal producten en diensten is "afscheid genomen". In het Uitvoeringsprogramma 2024 (en de prognosetabellen) is toegelicht dat het is gebaseerd op de oude wetgeving. Hierdoor is het niet in alle gevallen goed mogelijk een vergelijking te maken tussen de prognose en de realisatie. Ondanks dit gegeven kan, nu 2024 erop zit, worden geconcludeerd dat de OFGV de doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma grotendeels heeft gerealiseerd. Dit sluit aan bij de prognoses uit de eerste twee rapportages van 2024.

Naast de reguliere productie is in 2024 hard gewerkt aan de doorontwikkeling van de dienst. In 2024 zijn meerdere projecten uit het Ontwikkelplan uitgevoerd. Een aantal zijn inmiddels afgerond en een aantal loopt door in 2025. Samenvattend kan

worden gesteld dat de realisatie van het ontwikkelplan op schema ligt en daarmee ook de doorontwikkeling van de omgevingsdienst. Zie hierover verderop in dit hoofdstuk meer.

Ook de realisatie van de Innovatieagenda loopt volgens planning. De eerst drie projecten zijn succesvol afgerond en als voorstel door het AB goedgekeurd om te implementeren als structurele taak in 2025. Ook zijn er in 2024 vier nieuwe innovatieprojecten opgestart die in 2025 worden afgerond.

Over heel 2024 is met ruim 6% het ziekteverzuim relatief aan de hoge kant. De OFGV werkt er hard aan om dit percentage naar beneden te krijgen. Verder behaalt de OFGV goede resultaten met de actieve werving en selectie van nieuwe medewerkers. In 2024 zijn 34 nieuwe medewerkers in dienst getreden en zijn er maar 15 uit dienst gegaan. Bij deze 15 medewerkers was in meer dan de helft sprake van een vertrekreden buiten de invloedssfeer van de OFGV, zoals bijvoorbeeld pensioen. Hiermee is de beïnvloedbare uitstroom dus gelukkig beperkt. Daarnaast heeft de OFGV in 2024 ruim 50 medewerkers ingehuurd om tijdelijk werkzaamheden uit te voeren en zieke werknemers te vervangen. Niet alle nieuwe vaste OFGV-krachten brengen evenveel ervaring met zich mee. Dit betekent dat de OFGV ook moet investeren in de ontwikkeling van deze nieuwe medewerkers. Over heel 2024 kan worden geconcludeerd dat de resultaten van deze inspanningen terug te zien zijn in de realisatie van de Uitvoeringsprogramma's en de uitvoering van het Ontwikkelplan.

In 2024 heeft de OFGV twee keer verantwoording afgelegd aan het ministerie van I&W over het landelijke traject om te komen tot robuuste en toekomstbestendige omgevingsdiensten per 1 april 2026. Hierbij gaat het vooral om de uitvoering van de projecten uit het Ontwikkelplan en de uitvoering van de taken

zoals opgenomen in de Kadernota. Deze gesprekken verlopen constructief en positief. Het is zaak dat ingezette lijnen van doorontwikkeling van de omgevingsdienst in 2025 worden doorgetrokken.

Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

Op 30 oktober 2024 is het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP VTH) formeel beëindigd. Omdat de implementatie nog niet is afgerond, zijn op 16 januari 2025 interbestuurlijke samenwerkingsafspraken ondertekend door het Bestuurlijk Overleg Omgevingsberaad (Bestuurlijke Samenwerkingsafspraken versterken VTH-stelsel). De komende jaren ligt de focus op de verdere versterking van het digitale VTH-stelsel, de ontwikkeling van uniforme kwaliteits- en robuustheidscriteria, de harmonisatie van interbestuurlijk toezicht en kennisdeling en de monitoring en evaluatie via de *Staat van VTH*. Daarnaast wordt in 2025-2026 gewerkt aan structurele financiering en de realisatie van robuuste omgevingsdiensten.

In 2024 heeft Omgevingsdienst NL concrete stappen gezet. De Omgevingsdienst NL-Academie heeft gezorgd voor een uniform opleidingsaanbod, alle 28 omgevingsdiensten zijn gevisiteerd en bestuurlijke betrokkenheid is versterkt. Er is verdere uniformering van data gerealiseerd en de positie van omgevingsdiensten binnen het stelsel is verstevigd.

Om deze ontwikkelingen te borgen en door te zetten, zet Omgevingsdienst NL zich in voor de uitbreiding van de kennisinfrastructuur VTH, de lancering van de ODNL-Academie, en een naamsbekendheidscampagne. Daarnaast wordt gewerkt aan versterking van de horizontale verantwoording en visitatie-instrumenten.

Om de bestuurlijke positie van omgevingsdiensten te versterken, is het voornemen om de huidige vereniging van directeuren om te vormen tot een vereniging van Omgevingsdiensten. Dit zorgt voor een steviger bestuurlijk mandaat en een directe betrokkenheid bij de besluitvorming. Dit krijgt in 2025 verder vorm.

Ontwikkelplan

Op 27 maart 2024 heeft het DB het Ontwikkelplan OFGV vastgesteld. Dit plan zet de koers uit om OFGV toekomstbestendig te maken en te voldoen aan de robuustheidseisen uit het Interbestuurlijk Programma Versterken VTH-stelsel (IBP VTH). Samen met de Kadernota 2025 vormt het de basis voor een krachtige en wendbare Omgevingsdienst. Het ontwikkelplan is opgebouwd rond drie sporen: organisatie, dienstverlening en bedrijfsvoering, en omvat zeven pijlers en veertig projecten. De uitvoering is direct na vaststelling gestart. In 2024 zijn de eerste acht projecten afgerond en is voor veel andere projecten een basis gelegd. Sommige projecten starten later (na 2024), afhankelijk van de voortgang van andere trajecten.

Binnen het spoor Organisatie is een nieuwe missie, visie en kernwaarden geformuleerd. Dit markeert de transitie van een taakgerichte organisatie naar een dienst die proactief bijdraagt aan de kwaliteit en bescherming van de leefomgeving. Dit vormt het fundament voor de verdere ontwikkeling.

Op het gebied van Dienstverlening is de voorbereiding op de invoering van de laatste individuele basistaken het belangrijkste resultaat. Per 1 januari 2025 liggen al deze taken bij de OFGV, evenals de eerste collectieve basistaken. Voor de overige

collectieve basistaken heeft het Algemeen Bestuur een gefaseerde invoering tot 2027 vastgesteld.

Binnen het spoor Bedrijfsvoering zijn belangrijke stappen gezet in informatievoorziening, datagericht werken en datakwaliteit. Deze thema's spelen landelijk bij alle Omgevingsdiensten en worden, mede onder impuls van het IBP VTH, via Omgevingsdienst NL verder geharmoniseerd.

Het Ontwikkelplan loopt tot april 2026, het moment waarop omgevingsdiensten moeten voldoen aan de robuustheidseisen. In 2025 wordt de uitvoering voortvarend voortgezet om deze ambitie te realiseren.

Innovatieagenda

De uitvoering van de innovatieagenda van de OFGV ligt op schema. Strafrechtelijke handhaving, actualiseren van vergunningen en circulaire economie zijn als project succesvol afgerond en zijn met goedkeuring van het AB door naar de volgende fase: implementatie als structurele taak in 2025. In 2024 zijn er ook vier andere innovatieproject opgestart: MBA/vestigingenbestand, Wet open overheid, en ketentoezicht. Deze vier projecten lopen volgens planning door in 2025.

Structurele taak in 2025

Strafrechtelijke handhaving

Om de effectiviteit van strafrechtelijke handhaving te vergroten, heeft de OFGV in 2024 vier belangrijke wijzigingen doorgevoerd die vanaf 2025 in werking zullen treden. Deze wijzigingen omvatten het centraliseren van de capaciteit van de 'grijze boa's', het aanstellen van een boa-coördinator die nauw samenwerkt met het Openbaar Ministerie en de politie, het verstrekken van

extra beschermingsmiddelen aan de 'groene boa's' en het uitvoeren van de verplichte Wet Politiegegevens-audit (Wpg). De voorbereidingen voor deze wijzigingen zijn in de tweede helft van 2024 afgerond.

Actualiseren vergunningen

Om het wettelijk verplichte actualiseren van vergunningen na te komen, heeft de OFGV een plan ontwikkeld om vanaf 2025 vergunningen structureel en systematisch te actualiseren. Dit plan is op 20 november goedgekeurd door het Algemeen Bestuur.

In het kader van het innovatieproject is de OFGV in 2024 al begonnen met het actualiseren van de eerste vergunningen. Dit project heeft als doel om de vergunningen consistent bij te werken en ervoor te zorgen dat ze voldoen aan de huidige wet- en regelgeving, wat uiteindelijk zal bijdragen aan een efficiëntere en effectievere vergunningverlening in de toekomst.

Circulaire economie

Het innovatieproject circulaire economie is in 2024 afgerond en wordt als structurele taak in 2025 voortgezet. De OFGV heeft aan het Algemeen Bestuur twee productpakketten voorgesteld, waarbij de deelnemers konden kiezen op basis van het gewenste ambitieniveau. Er is gekozen voor ambitieniveau één, waarmee wordt voldaan aan de wettelijke verplichten met betrekking tot circulaire economie.

De te leveren producten en diensten passend bij dit ambitieniveau zijn uitgewerkt in drie sporen: circulaire economie in VTH, advisering en data-analyse. In 2025 zal tijd worden besteed aan het opbouwen van kennis en het onderhouden en opbouwen van het netwerk. Deze tijdelijke inzet wordt op verzoek van het bestuur gedekt uit het innovatiebudget en niet in de structurele kosten voor deze taakuitvoering.

Innovatieprojecten 2024/2025

MBA- en vestigingenbestand

In de Omgevingswet (Besluit Activiteiten Leefomgeving) staan milieubelastende activiteiten centraal, waar dat onder de Wabo nog inrichtingen waren. Daarnaast is vanuit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP VTH) een uniforme set van gegevens vastgesteld die de OFGV moet registreren om deze uiteindelijk te kunnen aanleveren aan het landelijk register voor milieubelastende activiteiten (rMBA). Dit vereist aanpassing van de gegevens in het zaakstelsel van de OFGV. Het doel van het project is de vastlegging van vestigingen (voorheen inrichtingen) die milieubelastende activiteiten uitvoeren en de locaties waar milieubelastende activiteiten plaatsvinden. Een zaakstelsel gekoppeld aan een juiste, vooraf vastgestelde set data vormt de kern van datagericht werken. Een (actueel)vestigingenbestand is nodig voor onder andere het kunnen plannen van vergunning actualisaties en risicogericht toezicht. Daarnaast is een juiste koppeling nodig voor de evaluatie en herrekening van de kostenverdeelstelsel. In 2024 heeft OFGV zich voorbereid op het volledig in beeld krijgen van de milieurelevante vestigingen en MBA's in het werkgebied. In de eerste helft van 2025 wordt met behulp van een tool het locatiebestand verrijkt en de conversie naar MBA's gedaan.

Wet open overheid

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. In de Woo wordt het openbaar maken van stukken geregeld. Met de inwerkingtreding van de Woo is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervallen. Een belangrijk verschil tussen de Woo en de Wob is de komst van de actieve openbaarmakingsplicht, naast de passieve openbaarmakingsplicht. Ook bij de passieve openbaarmaking veranderen zaken ter vereenvoudiging van het verkrijgen van

overheidsinformatie. De actieve openbaarmakingsplicht houdt in dat voor bepaalde informatiecategorieën geldt dat stukken door de overheid uit eigen beweging openbaar moeten worden gemaakt. Het actief openbaar maken van stukken wordt gefaseerd door de wetgever ingevoerd. Het eerste deel van de informatiecategorieën is op 1 november 2024 in werking getreden. De overige categorieën treden volgens de huidige planning in de loop van 2025 in werking.

Het doel van het project is een duidelijke afstemming en werkafspraken over rollen en verantwoordelijkheden tussen OFGV en deelnemers. Er is een voorstel opgesteld over het mandaat en de rol van de OFGV bij de uitvoering van de Woo.

Pilot financiële zekerheid

Met de komst van de Omgevingswet is het stellen van financiële zekerheid als instrument teruggekeerd. Het IPO heeft een handreiking en rekenmethode opgesteld. De Provincie Flevoland heeft vervolgens beleid opgenomen met betrekking tot financiële zekerheid. Uit de handreiking blijkt dat de periode 2024-2026 wordt gezien als een pilotperiode. Tijdens deze periode kan gebruik worden gemaakt van verschillende ondersteuningsteams van Omgevingsdienst NL.

In 2024 is de OFGV gestart met de pilot financiële zekerheid. Het projectteam heeft zich gericht op de voorbereiding van het stellen van financiële zekerheid. Hierbij zijn de volgende stappen gezet:

- Bepaald welke provinciale bedrijven onder de moet-bepaling vallen en waarvoor financiële zekerheid dus verplicht is.
- Geoeft met de rekentool om de hoogte van de financiële zekerheid te bepalen.
- Bepaald welke specifieke informatie van het geselecteerde bedrijf nodig is.

- Aansluiting gezocht bij de ondersteuningsteams van Omgevingsdienst NL.

In 2025 wordt de pilot voortgezet. Er zal contact worden opgenomen met het betreffende bedrijf en de voorschriften voor financiële zekerheid zullen in de vergunningen worden opgenomen. Uiteindelijk wordt een businesscase opgesteld voor het product financiële zekerheid.

Ketentoezicht

Ketentoezicht is een bewezen effectief toezichtmiddel dat gericht is op het verbeteren van de controle op milieucriminaliteit. Het concept maakt gebruik van een gecombineerde aanpak waarbij samenwerking met diverse handhavingspartners centraal staat. Door de krachten van verschillende instanties te bundelen, kan sneller en efficiënter worden opgetreden tegen milieuovertredingen. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van data-analyse, waarmee relevante informatie sneller wordt verzameld en geanalyseerd. Dit stelt handhavers in staat om sneller verdachte activiteiten op te sporen en gericht in te grijpen.

Innovatieve technologieën spelen een belangrijke rol in ketentoezicht. Denk hierbij aan het inzetten van drones, sensoren en geautomatiseerde systemen die real-time gegevens kunnen verzamelen en doorgeven aan de verantwoordelijke instanties. Hierdoor kan het toezicht in de toekomst nog effectiever worden uitgevoerd, met een snellere reactietijd en een bredere dekking van risicogebieden.

In 2025 vindt een pilotproject ketentoezicht voor de asbestketen plaats om de effectiviteit van deze aanpak in de praktijk te testen. In 2024 is hiervoor het projectplan vastgesteld, waarmee

de eerste concrete stappen richting de uitvoering van dit innovatieve toezichtmiddel gezet worden.



3. BEDRIJVEN

Het uitvoeren van wettelijk verplichte vergunning, toezicht en handhavingstaken op het gebied van milieu draagt bij aan een gezonde, veilige en schone leefomgeving.



Inleiding

De OFGV geeft in dit hoofdstuk een update over de uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot vergunningverlening en toezicht bij bedrijven. Verder gaat de OFGV in op de voortgang van het actualisatieprogramma en de toepassing van de Omgevingswet.

Activiteiten bedrijven

De OFGV ziet toe op milieubelastende activiteiten bij bedrijven. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Het afhandelen van informatieplichten en meldingen;
- Het afhandelen van maatwerkenverzoeken en vergunningaanvragen;
- Het controleren van bedrijven op de naleving van wet- en regelgeving en vergunningvoorschriften;
- Het aanschrijven van bedrijven bij overtredingen;
- Het opleggen van (Voornemens) Last Onder Dwangsommen bij bedrijven die geconstateerde overtredingen niet ongedaan hebben gemaakt.

Vergunningverlening & meldingen

Een significant aantal bedrijven heeft in december 2023, vlak voor (en mogelijk vanwege) de invoering van de Omgevingswet, een aanvraag ingediend. Hierdoor heeft de OFGV in het eerste deel van 2024 nog veel aanvragen onder de oude wetgeving afgehandeld, met inachtneming van overgangsrecht onder de Omgevingswet. In de loop van het jaar heeft de OFGV steeds meer aanvragen afgehandeld onder de Omgevingswet en daar ervaring mee opgedaan.

Met de invoering van de Omgevingswet zijn veel milieubelastende activiteiten niet meer vergunningplichtig, maar meldingplichtig en/of informatieplichtig. Mede daardoor is er een stijging in het aantal meldingen en informatieplichten.

Het registreren van milieubelastende activiteiten in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en in de systemen van de OFGV vraagt aanpassingen, tijd en aandacht van zowel bedrijven, overige melders en deelnemers als de OFGV. De OFGV is het proces gestart om het zaakstelsel zodanig aan te passen dat monitoring en rapportage op milieubelastende activiteiten mogelijk wordt. Hiermee kan de OFGV beter risicogericht werken.

Actualisatie vergunningen

De OFGV is in de eerste periode van 2024 gestart met het innovatieproject actualiseren vergunningen. Hierin is een programma opgesteld voor het structureel en planmatig oppakken van actualisaties. Het programma is opgesteld en is in het derde kwartaal besproken met de deelnemers. In het laatste kwartaal is de werkwijze, met onder andere een actualisatiechecklijst, nagenoeg afgerond. Deze nieuwe werkwijze zal blijvend worden geëvalueerd, zodat het proces van actualiseren verder kan worden verbeterd. Naast het opstellen van een programma voor actualisaties en het inrichten van een werkwijze, is de OFGV in het derde kwartaal gestart met het uitvoeren van de actualisaties bij tankstations.

Toezicht

De OFGV controleert of bedrijven voldoen aan de vergunningsvoorwaarden en -voorschriften en de algemene wet- en regelgeving op het gebied van milieu. In de grafiek op de volgende pagina worden de totale aantallen initiële

milieucontroles van 1 januari tot 31 december 2024 per deelnemer weergegeven.

Een groot deel van de geplande milieucontroles van 2024 is afgerond. Er zijn diverse zaken die invloed hebben op het aantal uitgevoerde milieucontroles, zoals een hoog verzuimpercentage en het werken onder de Omgevingswet. Deze elementen hebben tijd en aandacht nodig en hebben een effect op de realisatie.

Ook zijn activiteiten die uitgevoerd worden in het kader van milieutoezicht, zoals milieuklachten, van invloed op het aantal gerealiseerde controles.

Wijzigingen werkproces klachtenbehandeling

In 2024 is het totaal aantal milieuklachten toegenomen ten opzichte van 2023 en hoger dan in de prognose is opgenomen. De afgelopen drie jaren werden jaarlijks rond de 300 klachten over geluid geregistreerd. In 2024 heeft de OFGV 445 geluidsklachten ontvangen. Dat is een toename van meer dan 40% ten opzichte van de afgelopen drie jaar. Het aantal geregistreerde klachten over geuroverlast in 2024 is 418.

Om de kwaliteit en snelheid van afhandeling te borgen is er vanaf oktober gestart met een gewijzigde aanpak. De klachtenbehandeling ligt nu bij één toezichthouder die alle klachten van die desbetreffende week in behandeling neemt. De klachtencoördinator ziet erop toe dat periodiek de trends, bijzonderheden en de beantwoordingswijze van klachten wordt besproken en doorontwikkeld. Naar verwachting geeft de informatie tevens input voor gerichte acties. Een van de gerichte acties voor 2025 is het controleren van horecalocaties op onder andere de thema's geluid.

Omgevingswet

Het werken onder de Omgevingswet begint steeds meer vorm te krijgen. Vanuit het team Bedrijven zijn de eerste maanden van het jaar wekelijks ingebrachte casussen intern behandeld. Deze praktijkbenadering heeft succesvol bijgedragen aan het werken met de nieuwe wet. Met name het schriftelijk afhandelen van controles vergt meer tijd, voornamelijk door het zoeken naar de plaats waar de voorschriften staan. Ook lokale wetgeving, zoals omgevingsplannen en omgevingsverordeningen van gemeenten spelen hierbij een rol.

Monitoring naleefgedrag

Het uiteindelijke doel van VTH is het beschermen van onze fysieke leefomgeving. Tijdens controles constateert OFGV veel overtredingen van milieuregels waardoor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving wordt of dreigt te worden aangetast. Veel van de geconstateerde overtredingen vinden niet opzettelijk plaats, maar zijn het gevolg van onwetendheid over regelgeving of over de risico's van slecht naleefgedrag.

Het vergroten van kennis en begrip van milieuregels en bewustwording van de risico's stimuleert spontaan naleefgedrag en voorkomt overtredingen met de daaraan gekoppelde schade voor de leefomgeving.

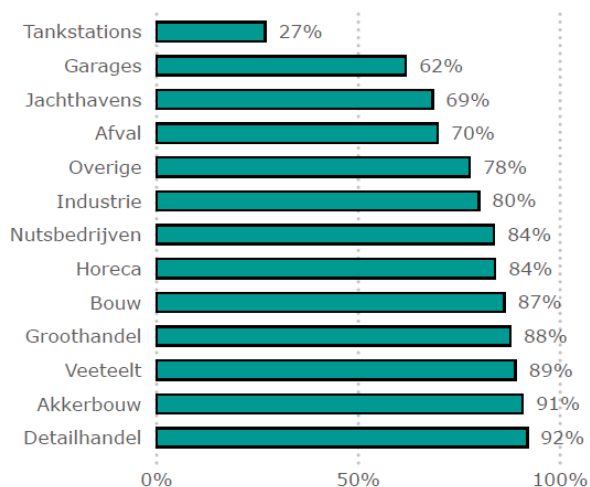
In 2024 heeft de branche tankstations bijzondere aandacht gehad. Bij het inwerkingtreden van de Omgevingswet zijn in de branche veel wijzigingen doorgevoerd in de regelgeving. Samen met collega's uit de landelijke werkgroep tankstations, het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO), keuringsbedrijven, leden van PGS-commissies en het bedrijfsleven zijn deze wijzigingen onderzocht. Hierbij zijn ook fouten in de nieuwe wetgeving aan het licht gekomen en via het IPLO doorgegeven aan het

ministerie. Daarnaast is onderzocht welke nieuwe wetgeving van kracht is geworden. Voorbeelden hiervan zijn: het keuren van vloeistofdichte riolering (vanaf 1 januari 2027 verplicht) en een breekkoppeling die in brandstofslangen moet worden aangebracht (vanaf 1 januari 2029 verplicht). Tijdens controles worden ondernemers hierover voorgelicht. Ook worden zij in de resulterende brief erop geattendeerd om alvast te anticiperen op de komende regels, zodat ook keuring- en herstelbedrijven het werk tijdig en gespreid kunnen uitvoeren.

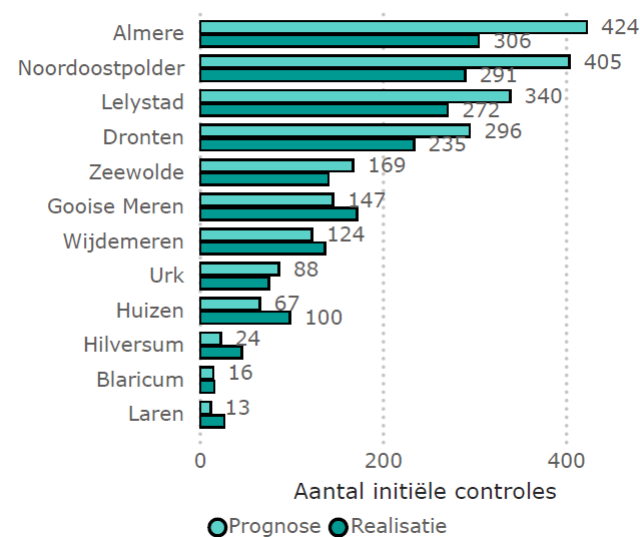
Door deze extra inspanning, gecombineerd met controles volgens de nieuwe systematiek, worden meer overtredingen geconstateerd en zijn er meer handhavingstrajecten opgestart.

In de volgende tabel staat het naleefgedrag per branche weergegeven.

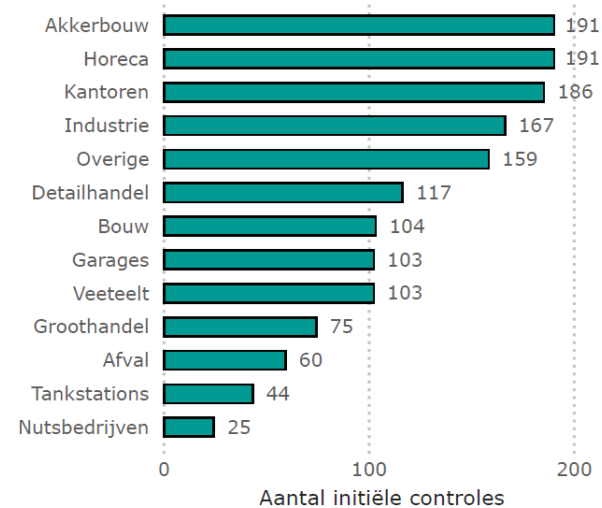
Naleefgedrag per branche



Aantal initiële controles per bevoegd gezag



Aantal initiële controles per branche





4. BODEM- EN GRONDWATERBESCHERMING

Verbeteren van de bodemkwaliteit, voorkomen van de aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater en mogelijk maken dat de bodem voldoet aan het beoogd gebruik.

Beleidsterrein: gezondheid en duurzaamheid



Inleiding

De afgelopen jaren ontstond het beeld dat werkzaamheden voor bodembescherming zouden verminderen, omdat steeds meer verontreinigde locaties gesaneerd zouden zijn. In 2024 bleek wederom dat dit niet het geval is. Door toenemende inzichten, maatschappelijke aandacht en innovatie van meetmethodes, verschuift de aandacht naar stoffen waar eerder minder kennis over was. In het bijzonder stond 2024 voor het bodemteam van de OFGV in het teken van de PFAS-stoffengroep. Om effectief toe te kunnen zien op bodembedreigende activiteiten, heeft de OFGV continu gewerkt aan het verbreden en verdiepen van kennis op dit gebied. Ook stond 2024 natuurlijk in het teken van de invoering van de Omgevingswet, waarvoor de OFGV de werkwijzen rondom bodem heeft moeten aanpassen, hierdoor is de werklust toegenomen.

Activiteiten bodem- en grondwaterbescherming

De OFGV ziet toe op bodembedreigende activiteiten en schrijft bodembeschermende maatregelen voor. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Meldingen over grondverzet in het kader van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) afgehandeld;
- De uitvoering van bodemonderzoeken gecoördineerd;
- Deelnemers bij ruimtelijke ontwikkelingen geadviseerd;
- In overlegstructuren geparticipeerd, zoals Regionaal Schakelpunt (RSP) Bodem;
- Geadviseerd op een breed scala aan onderwerpen, zoals bodemdaling en bijgedragen aan een voorlichtingsbijeenkomst over de consequenties van met zware metalen verontreinigde moestuinen;

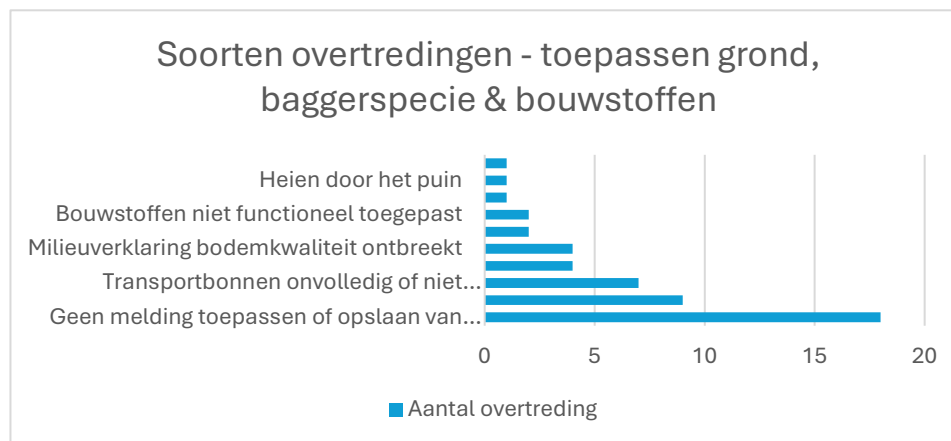
- Informatie over verontreinigde locaties in het bodeminformatiesysteem (BIS) bijgehouden;
- Voor locaties waar de bodemkwaliteit niet voldeed aan het beoogde gebruik, sanerende maatregelen voorgesteld en beschikkingen over gebruiksbepalingen opgesteld;
- Toezicht gehouden en waar nodig handhavend opgetreden bij bodemverontreinigingen, -saneringen en het hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen.

Toepassen en opslaan van grond, baggerspecie en bouwstoffen

Uitgevoerde controles in 2024

In 2024 hebben toezichthouders op het hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen tientallen controles uitgevoerd waarbij bij meer dan de helft één of meerdere overtredingen zijn geconstateerd. Dit heeft tot zowel bestuurs- als strafrechtelijke handhaving geleid.

De overtredingen met betrekking tot hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen zijn divers. In het overzicht hieronder wordt inzicht gegeven in het soort overtredingen.



Bijdrage OFGV met betrekking tot hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen

Door bij hergebruik van grond, baggerspecie of bouwstoffen te toetsen aan de eisen van de wet- en regelgeving draagt de OFGV bij aan de zorg voor de leefomgeving. Ter illustratie: een partij grond, baggerspecie of bouwstoffen met een lichte verontreiniging kan worden hergebruikt op een industrieterrein maar niet bij een speeltuin of in een natuurgebied.

Bij meerdere controles bleek dat kwaliteitsgegevens niet konden worden overlegd waardoor niet duidelijk is waar dergelijk materiaal kan worden toegepast en waar niet. Dergelijke partijen grond, baggerspecie en bouwstoffen worden nader onderzocht.

Waar de OFGV in het verleden vooral meldingen controleerde, spoort de OFGV nu vaker opslaglocaties of transporten op waarvoor geen melding is gedaan. In die gevallen worden vaak, naast het ontbreken van de melding ook andere regels overtreden. Er is dan geen goed beeld van de kwaliteit waardoor de toepassing een milieurisico is.

Grond gaat over gemeentelijke en provinciale grenzen

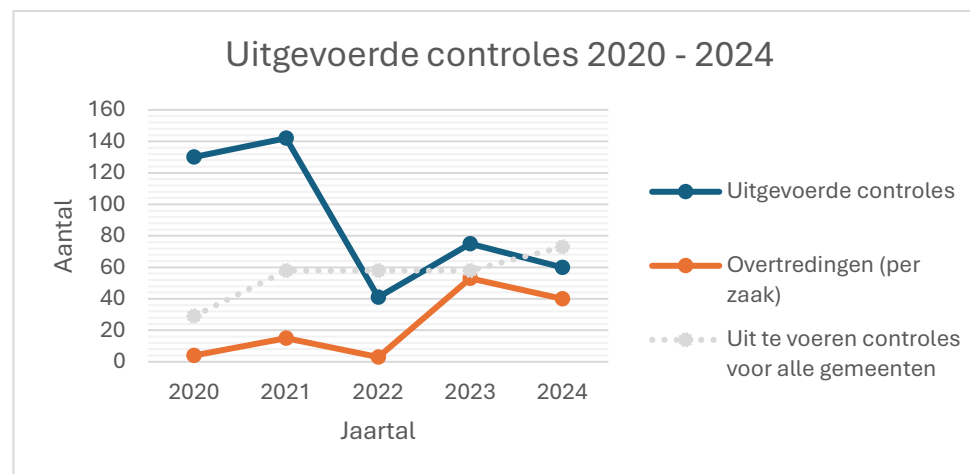
In 2024 stuitte de OFGV tijdens een controle op een met groenafval gemengde partij grond. De verzameling van vele kleine partijen (2-3 m³) leidde tot een opslag van naar schatting 2.300 m³. Het hoveniersbedrijf dat de grond verzamelde in en buiten het OFGV-werkgebied had geen beeld van de kwaliteit van de grond en kon daarover geen gegevens overleggen.

Voor het samenvoegen van grond is een erkenning nodig, waarvoor Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T) het bevoegd gezag is. Deze erkenning is niet afgegeven. Een

onderzoek naar de kwaliteit van de grond wordt nog uitgevoerd om te bepalen of en waar de grond kan worden toegepast. Hiermee is voorkomen dat de grond, zonder dat de kwaliteit bekend is, over het grote werkgebied van de hovenier verdeeld is geraakt over veelal particuliere tuinen en parken. Tegen het bedrijf is bestuurlijk en wordt nog strafrechtelijk opgetreden.

Toename overtredingen terwijl aantal controles afnemen

Dat de OFGV bij controles meer nadruk legt op toepassingen en opslagen van partijen grond die niet gemeld zijn heeft geleid tot een afname van het aantal controles en een toename van het aantal overtredingen (zie onderstaand diagram). Ook worden meer dumpingen gesignaleerd. Niet gemelde/illegale toepassingen en opslagen kosten meer tijd om op te sporen, te controleren en af te handelen maar zijn effectiever. De extra inspanningen zijn bijvoorbeeld gericht op het beoordelen van onderzoeksrapporten en achterhalen van de verantwoordelijke. Voor de OFGV blijkt hieruit dat de risicogerichte aanpak werkt.



Bodem- en grondwaterbescherming in de Omgevingswet

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is voor een groot aantal bodemlocaties de bevoegdheid voor de uitvoering van de bodemtaken verschoven van de provincies naar gemeenten. Een groot deel van deze bodemlocaties valt echter onder het overgangsrecht Wet bodembescherming waardoor provincies voorlopig bevoegde gezag blijven. Waar het jaar begon met veel vragen over het overgangsrecht ontwikkelde dit gedurende het jaar naar discussies over de Omgevingswet. In het bijzonder bestaat discussie over de mogelijkheid tot afwijken met onderbouwing van en interpretaties uit de nieuwe wetgeving met meerdere maatwerkverzoeken van initiatiefnemers tot gevolg.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de OFGV meer tijd kwijt aan de uitvoering bodemtaken. Deze extra werklast wordt met name veroorzaakt door andere/extra administratieve regels uit het BAL, daardoor meer te beoordelen informatie en een stijging van het aantal meldingen. Voorheen werden meer activiteiten in een melding gedaan. Onder de Omgevingswet kan dit niet. Gegevens worden verzameld om deze extra werklast precies in beeld te krijgen. Overigens hebben andere omgevingsdiensten ook deze ervaring.

Basisregistratie Ondergrond (BRO)

In de landelijke Basisregistratie Ondergrond (BRO) worden alle gegevens over (activiteiten in) de bodem vastgelegd om een volledig overzicht van de kwaliteit en status van de ondergrond inzichtelijk te maken. Vanaf 1 juli 2025 moeten alle bronhouders (provincies en gemeenten) hun bodemdata aanleveren bij het BRO-loket. In 2024 heeft de OFGV het proces ingericht om deze

taak, voor de bodemtaken die de OFGV uitvoert, voor de partners uit te kunnen voeren. Daartoe wordt het huidige Bodeminformatiesysteem vervangen door een nieuw bodeminformatiesysteem (Nazca). De voorbereidingen voor de implementatie van het nieuwe systeem zijn in 2024 gestart en worden in 2025 afgerond.

Spoedlocaties bodemsanering

Zowel in Flevoland als Gooi en Vechtstreek is er een spoedlocatielijst bodemsaneringen. In totaal staan daar 52 locaties op (13 in Flevoland, 39 in Gooi en Vechtstreek). De spoedlocatielijsten bevatten locaties waar de bodem is verontreinigd en waar nog risico's zijn voor mens, ecologie of er risico bestaat op verspreiding. Op nagenoeg alle locaties is de bodem- en/of grondwatersanering bezig, worden er (tussen)rapportages opgeleverd, heeft de omgeving in meer of mindere mate hinder, wordt de saneringsdoelstelling aangepast aan veranderend gebruik, moeten alternatieven saneringsaanpakken worden goedgekeurd etc. en moet een enkele keer handhavend worden opgetreden. Gelet op de risico's en de activiteiten vragen deze locaties aandacht van de OFGV. Voor de locaties in Gooi en Vechtstreek wordt het toezicht en de eventuele handhaving op de spoedlocaties verzorgd door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Voor deze dossiers is de afstemming tussen de twee diensten een aandachtspunt.



5. OMGEVINGSVEILIGHEID

Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur.

Beleidsterrein: veiligheid



Inleiding

Het jaar 2024 stond voor omgevingsveiligheid in het teken van het Register Externe Veiligheid (REV) en de invoering van de Omgevingswet. De werkzaamheden van de OFGV waren (en blijven) erop gericht om alle milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico in het REV bijeen te krijgen. Met een volledig en actueel inzicht van risico's en aandachtsgebieden beschikken gemeenten over de juiste informatie voor besluitvorming over ruimtelijke plannen.

Activiteiten omgevingsveiligheid

De OFGV zorgt voor de inventarisatie en beperking van risico's voor de omgevingsveiligheid tot een aanvaardbaar minimum. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Bij vergunningsprocedures geadviseerd en meldingen afgehandeld;
- Gemeenten (die bronhouder zijn) ondersteund bij de vulling van data in het REV en de kwaliteit van die data geborgd;
- Beheerstaken van het REV uitgevoerd voor gemeenten die de transitie naar het REV hebben voltooid;
- Actief betrokken geweest bij landelijke ontwikkelingen op het gebied van omgevingsveiligheid, hierop waar nodig bijgestuurd en deelnemers over deze ontwikkeling geadviseerd.

Omgevingsveiligheid in vergunningsprocedures en meldingen

Een deel van de werkzaamheden van omgevingsveiligheid richt zich op vergunningen en meldingen. De samenwerking met de Veiligheidsregio is hierin cruciaal en verloopt goed. Steeds is

hierbij afstemming met de Veiligheidsregio gezocht om zo eenheid in advisering te bereiken. Het zwaartepunt ligt dan bij energie-opslagsystemen, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen en de beoordeling van brandveiligheidsconcepten. In de advisering wordt beoogd om een optimale veiligheid te bereiken met oog voor zowel de technische en juridische uitvoerbaarheid als de te bereiken milieuwinst;

Webinar Omgevingsveiligheid en de Energietransitie

De OFGV heeft in juni samen met de Brandweer een webinar verzorgd over Omgevingsveiligheid en de Energietransitie, waarbij kennis is gedeeld over energieopslagsystemen (EOS), de risico's van waterstof, maatwerkbesluiten hierover en risico's in binnenstedelijk gebied. De webinar werd goed bekeken en gewaardeerd door geïnteresseerden van onder meer gemeenten, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

Omgevingsveiligheid en Omgevingswet

De Omgevingswet introduceert met zogeheten aandachtsgebieden een nieuw instrument. Aandachtsgebieden geven naast een wettelijk minimaal beschermingsniveau veel beleidsvrijheid aan gemeenten. De ambities moeten verankerd zijn in het Omgevingsplan en vormen mede een toetsingsgrond om de aanvaardbaarheid van een milieubelastende activiteit te beoordelen. De OFGV heeft voor een beperkt aantal gemeenten geadviseerd over de beleidsvorming rondom dit nieuwe toetsingskader en bijgedragen aan de vertaling naar het Omgevingsplan. De OFGV staat klaar om dit met meer gemeenten op te pakken in 2025.

Register Externe Veiligheid (REV)

De OFGV heeft een aantal gemeenten geadviseerd in de transitie van de oude risicokaart (gebaseerd op het RRGs) naar het

nieuwe REV. Het aanbod staat om meer gemeenten hierbij te ondersteunen. Daarnaast is de OFGV een project gestart om gegevens van propaantanks geautomatiseerd te verwerken. Op basis van satellietbeelden is met artificiële intelligentie (AI) in kaart gebracht waar mogelijk propaantanks staan die niet bekend waren. De OFGV heeft samen met een marktpartij een tool ontwikkeld waarmee eigenaren eenvoudig gegevens kunnen aanleveren over de tanks. In 2024 is de voorbereiding gestart en in 2025 wordt een eerste pilot gedraaid, waarna stap voor stap alle eigenaren worden aangeschreven.



6. GELUID

Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder.

Beleidssterrein: leefbaarheid en gezondheid



Inleiding

Geluidshinder was ook in 2024 onverminderd een maatschappelijk knelpunt, hetgeen alleen al blijkt uit de grote hoeveelheid geluidsklachten in het werkgebied van de OFGV. Geluidsklachten zijn met circa 60% het grootste onderdeel van milieuklachten. De OFGV heeft een breed scala aan activiteiten ondernomen om geluidshinder te beperken, waarbij ook altijd de balans moest worden gezocht tussen het beperken van geluidshinder en het, binnen de geldende normen en redelijkheid, mogelijk maken van geluidproducerende activiteiten. In het bijzonder stond 2024 in het teken van de invoering van de Omgevingswet, waarvoor de OFGV de werkwijzen rondom geluid heeft aangepast.

Activiteiten geluid

De OFGV ziet toe op het beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatig hinder. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- In vergunningen en meldingen geluidsnormen en maatwerkvoorschriften opgenomen;
- Geluidcontroles en geluidmetingen uitgevoerd;
- Geluidsadviezen in verband met ruimtelijke ordening en evenementen gegeven;
- Adviezen met betrekking tot geluid in het Omgevingsplan gegeven;
- Ruimtelijke data bij geluidsklachten geanalyseerd.

In aanvulling op bovenstaande algemene beschrijvingen, zijn specifiek de volgende activiteiten uit 2024 noemenswaardig:

- De hoeveelheid padelbanen is significant toegenomen, waarmee de OFGV meer dan voorgaande jaren hierover geluidadviezen heeft opgesteld. Regelmatig was nadere

afstemming nodig om de juiste informatie te verkrijgen en te komen tot een vergunbare situatie.

- Voor Almeerder Strand heeft de OFGV een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te bekijken of het mogelijk is om het aantal evenementen op het evenemententerrein te verhogen van vier naar acht geluidsdagen. De OFGV heeft geadviseerd dat dit mogelijk is.
- Voor de revisie van het (verouderde) evenementenbeleid Zeewolde heeft de OFGV een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor alle aanwezige evenemententerreinen.
- In het kader van de ontwikkeling van Oosterwold II heeft de OFGV een uitvraag opgesteld om het effect van windplan Zeewolde op het woongebied inzichtelijk te maken (geluid en slagschaduw).
- Stichting Windbrekers heeft een handhavingsverzoek ingediend om te handhaven op geluidshinder door Windplan Blauw in gemeente Dronten. De OFGV heeft geadviseerd niet te handhaven. Dit is tot de bezwarencommissie behandeld. De bezwarencommissie heeft de bezwaren ongegrond verklaard, waarmee het advies van de OFGV in stand is gebleven.
- De OFGV heeft de geluidmeetpoule uitgebreid, dat wil zeggen: nieuwe toezichthouders opgeleid om continuïteit in geluidmetingen te behouden. Alle medewerkers die geluidmetingen uitvoeren hebben hun kennis en kunde geactualiseerd tijdens een interne geluidmeetdag.

Geluid en de Omgevingswet

De OFGV heeft als gevolg van de invoering van de Omgevingswet de werkwijze rondom geluidsadviezen aangepast. Bovendien heeft de OFGV voor het eerst geadviseerd op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA). Tegelijkertijd zijn er ook nog langlopende procedures van vóór de Omgevingswet, dus onder

de Wabo, afgehandeld, waardoor de nieuwe en oude werkwijzen naast elkaar werden uitgevoerd.

De OFGV neemt deel aan het Regionaal Geluid Overleg Omgevingswet, waarbij wordt getracht invulling te geven aan de extra taken die de Omgevingswet met zich meebrengt voor wat betreft geluid, waaronder Geluidproductieplafonds (GPP) en Basisgeluidemissies (BGE). Ook heeft de OFGV onderzocht welke systemen/applicaties aangeschaft moeten worden om deze taken uit te kunnen voeren. Verder heeft de OFGV onderzoek gedaan naar houvast voor gemeenten om regels voor geluid op te nemen in omgevingsplannen. Hiervoor heeft de OFGV een hulpmiddel opgesteld, dat begin 2025 beschikbaar komt voor gemeenten.

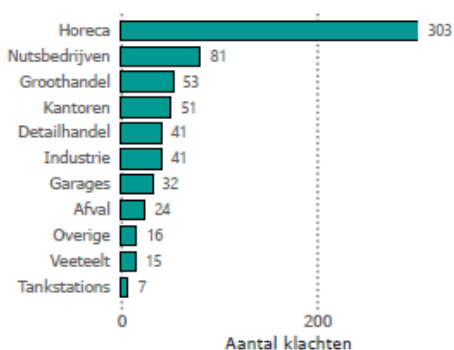
De OFGV is op verzoek van de provincie Flevoland aangesloten bij een startoverleg over geluidsanering provinciale wegen als gevolg van de invoering van geluidproductieplafonds om te verkennen hoe dit opgepakt kan worden.

Geluidsklachten

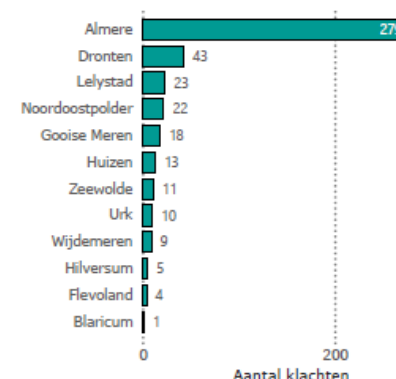
De hoeveelheid bij de OFGV gemelde geluidsklachten is hoger dan voorgaande jaren. In de grafieken rechts op de pagina geeft de OFGV inzicht in deze klachten. De meeste klachten worden ingediend in de gemeente Almere, in het bijzonder in de branche 'Horeca'.

Om de aanzienlijke aantallen in gemeente Almere op te pakken is een interne klachtenwerkgroep opgericht. De coördinator van deze werkgroep is nauw betrokken bij het handhavingsoverleg in de gemeente en kan, door deze korte lijnen, goed en snel schakelen.

Gemelde klachten per branche (2020-2024)



Afgeronde geluidsklachten (2024)

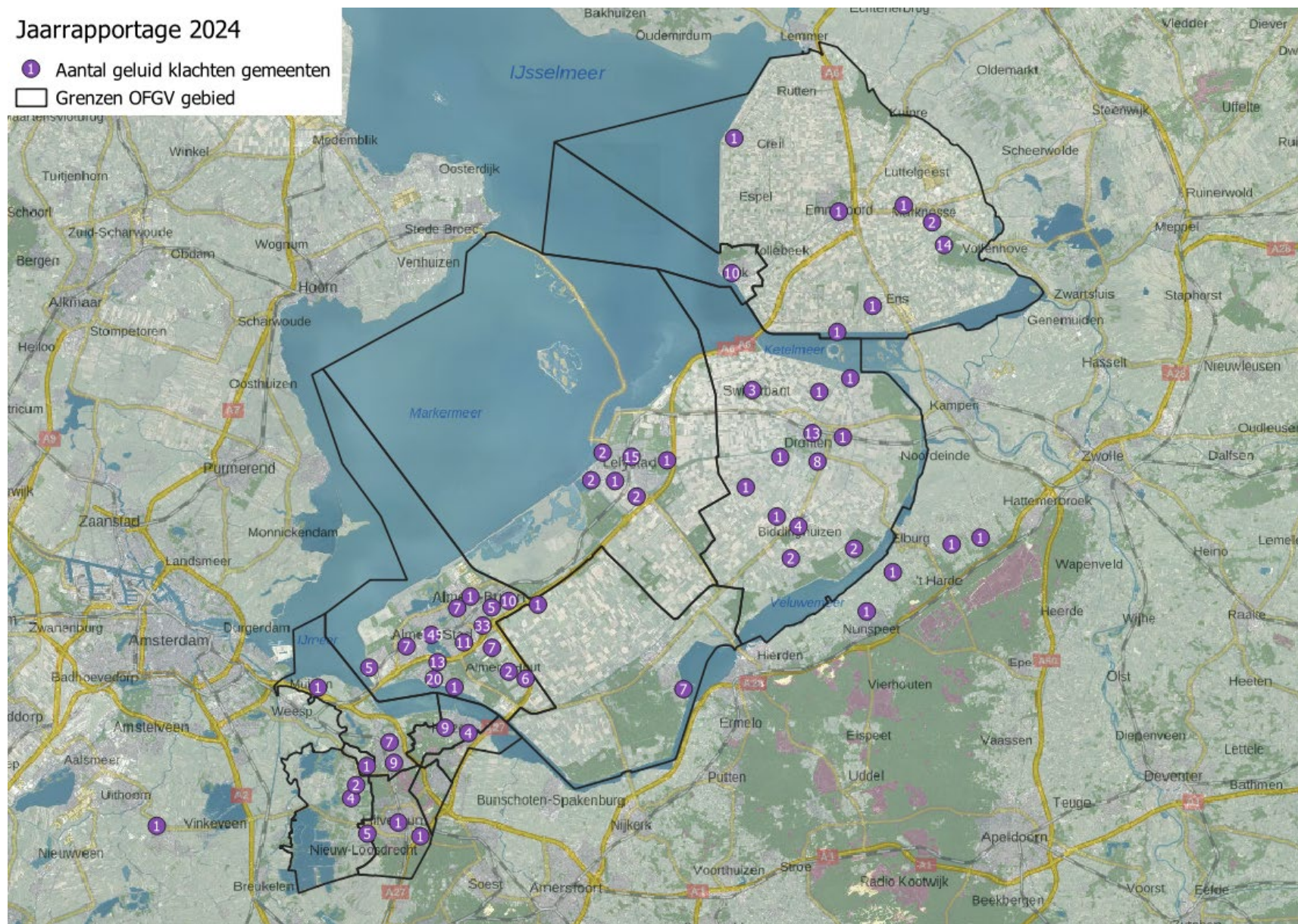


Monitoring

In 2024 is de OFGV gestart met de ontwikkeling van een dashboard voor geluid. Enkele indicatoren, zoals beschreven in de Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027, zijn hierin opgenomen zoals het aantal uitgevoerde geluidsadviezen, controles en binnengekomen en afgehandelde geluidsklachten met verdeling per branche. De OFGV is van plan om hier tevens het aantal geconstateerde overschrijdingen en overtredingen aan toe te voegen om een indicatie van naleefgedrag te verkrijgen.

Jaarrapportage 2024

- ① Aantal geluid klachten gemeenten
- Grenzen OFGV gebied





7. ENERGIETRANSITIE

Verminderen van het energieverbruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio.

Beleidsterrein: duurzaamheid



Inleiding

De OFGV geeft in dit hoofdstuk een update over de activiteiten en ontwikkelingen die spelen op het gebied van de energietransitie. Dit beslaat het onderwerp Energie en de Rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit. Energie is een onderwerp dat landelijk en binnen de OFGV volop in ontwikkeling is. Tot 2027 wordt Energie uitgevoerd vanuit de landelijke subsidieregeling Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (SPUK THE) en meerwerk. Daarnaast wordt uitgewerkt hoe de basistaak Energie er vanaf 2027 uit komt te zien.

Activiteiten energie

Om de duurzaamheidsdoelen te realiseren, is voor het thema Energie op dit moment ruimte voor twee vormen van opdrachten/financiering: de meerwerkopdrachten en de SPUK THE.

De OFGV voert uiteenlopende meerwerkopdrachten uit voor gemeenten. De meeste opdrachten bevatten: het opvragen van energiegegevens bij bedrijven, fysieke controles uitvoeren op de energiebesparingsplicht en controle op de energielabel C verplichting voor kantoorpanden. Het uitvoeren van de meerwerkopdrachten hebben geheel 2024 plaatsgevonden. De rapportage hierover is te vinden in de bijlage.

Daarnaast voert de OFGV activiteiten uit met de SPUK THE subsidiegelden. De OFGV heeft hier aanspraak op gemaakt voor een aantal werkzaamheden die betrekking hebben op het toezicht op de energiebesparingsplicht. In de afgelopen periode is door de OFGV aanspraak gemaakt op de SPUK THE subsidiegelden voor:

- Fysieke energiecontroles;

- Inzicht verkrijgen in het werkgebied door verbruik op te vragen bij bedrijven;
- Administratieve controle van de ingediende rapportages van de onderzoeksplicht.

Ter illustratie enkele totaalcijfers van het uitgevoerde werk op het gebied van energie.

Activiteit	Aantallen
Opvragen energienota	810
Beoordelen ingediende energienota	1040
Fysiek toezicht per controle informatieplichtige bedrijven	194
Herinneringsbrief/overtredingsbrief opvragen energienota	230
Fysiek toezicht per hercontrole informatieplichtige bedrijven	4
Aanschrijven (niet) ingediende rapportages onderzoeksplichtige bedrijven	9

Onderzoeksplicht

Vanaf 1 december 2023 zijn bedrijven met een energieverbruik van meer dan 170.000 m³ gas en/of meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit verplicht om een energieonderzoek uit te voeren en in te dienen via het eLoket. Dit doen bedrijven door middel van een uitgebreide rapportage die zij elke vier jaar indienen. Ook voor de administratieve beoordeling van de onderzoeksplicht maakt de OFGV gebruik van de SPUK THE. In 2024 heeft de OFGV de eerste rapportages beoordeeld en daarmee afgerond, deze staan in de tabel hierboven ook weergegeven. Bedrijven die onvoldoende informatie hebben aangeleverd zijn aangeschreven.

Ook zijn bedrijven aangeschreven die volgens de bekende gegevens wel aan de onderzoeksplicht moeten voldoen, maar geen rapportage hebben ingediend. Het proces heeft deze eerste keer meer tijd in beslag genomen door vertragingen in de ontvangst van brieven en de complexiteit van het beoordelingsproces.

Innovatieproject Energie

Om inzicht te geven in wat de OFGV moet doen om de basistaak energie te kunnen uitvoeren per 1 januari 2027 is een projectplan opgesteld. Om het basistakenpakket concreet te krijgen vóór 1 januari 2027 moeten een aantal onderwerpen nader worden onderzocht. Het gaat om de volgende punten:

- Producten en diensten binnen de basistaken;
- Implementeren van nieuwe subproducten;
- Aantal energiebesparingsplichtige bedrijven;
- De kosten per product;
- Het ambitieniveau van de regio.

In 2024 is de algemene inhoud van de basistaak energie concreet gemaakt. In 2025 gaat de OFGV aan de slag met het in kaart brengen van de inhoud van elk product/dienst. In 2026 volgt een definitief voorstel voor de basistaak en wordt de planning opgesteld voor 2027.

Doorontwikkeling werkwijzen team Energie

Het taakveld Energie is een onderwerp waarop de OFGV veel leert met haar deelnemers hoe deze taak goed uit te voeren. Hierdoor zijn de manieren van werken nog volop in ontwikkeling. De OFGV legt in deze fase de nadruk op het blijven leren en goed inrichten van dit thema, zodat vanaf 2027 de basistaak vanaf het begin goed kan worden uitgevoerd. Zo is de grootste (niet inhoudelijke) ontwikkeling die team Energie in

2024 heeft doorgemaakt, de verbetering van de datakwaliteit. Zowel het vastleggen van de nieuwe data, de correctie van de oude data, als de analyse hierop. De controles waren wel al uitgevoerd, maar de registratie hiervan was inconsistent in het systeem en daardoor kon deze niet effectief worden geanalyseerd of uitgedraaid. Dit is nu op orde. Een belangrijk onderdeel is, onder andere vanwege de aankomende basistaak in 2027: inzicht krijgen in welke bedrijven relevant zijn voor het thema Energie. Door de data op een andere manier vast te leggen, kan de OFGV borgen dat op (langere) termijn de juiste calculaties gemaakt kunnen worden omtrent de omvang van de basistaak.

Daarnaast is binnen team Energie, in het verlengde van de datakwaliteit, een ontwikkelslag geslagen omtrent de software die wordt gebruikt tijdens de energiecontroles. De vastlegging van de constatering is beter te herleiden voor eventuele hercontroles en er zijn nieuwe brieven opgesteld om zo een volledig beeld terug te geven aan de ondernemers in het gehele werkgebied. Het gebruik van deze software is uitgewerkt in 2024 en wordt ingezet per 1 januari 2025.

Ook heeft de OFGV in 2024 ingezet op het informeren van zowel ondernemers als de opzet van een informatiedag voor de deelnemers. De webpagina van het energithema is geüpdatet om deze informatiever, duidelijker en toegankelijker te maken. Aanvullend zijn twee video's gemaakt en gedeeld om de belangrijkste plichten voor de ondernemers toe te lichten, namelijk de energiebesparingsplicht en de informatieplicht en te laten zien wat er kan worden verwacht bij een fysieke controle. Dit is niet alleen ter informatie, maar ook ter vergroting van de naamsbekendheid van de OFGV die de controles uitvoert en niet altijd als (verlengde van) overheidsinstantie wordt herkend.

Rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit

Per 1 juli 2024 is het 'Besluit CO₂-reductie werkgebonden personenmobiliteit' (WPM) van kracht, waardoor organisaties met 100 of meer werknemers jaarlijks verplicht zijn om te rapporteren over zakelijke mobiliteit en woon-werkverkeer. Dit besluit heeft als doel de emissie van koolstofdioxide uit mobiliteitsbewegingen te verminderen.

In het kader van WPM heeft de OFGV het jaar 2024 benut voor verkenning en onderzoek naar de taken en verantwoordelijkheden bij deze regelgeving in samenwerking met andere omgevingsdiensten. De Omgevingsdienst Nederland (ODNL) heeft de OFGV voorzien van handreikingen om toezicht te houden op de uitvoering van WPM. Hiermee is de OFGV grotendeels voorbereid op de taakuitvoering voor de WPM. Ook heeft de OFGV de eigen bedrijfsvoering zodanig ingericht dat kan worden voldaan aan de WPM; de OFGV is ten slotte ook een werkgever met meer dan 100 medewerkers.



8. CIRCULAIRE ECONOMIE

Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio.

Beleidsterrein: duurzaamheid



Inleiding

Het thema Circulaire Economie (CE) is in 2021 geïntroduceerd binnen de OFGV als een innovatieproject. De OFGV draagt bij aan het bereiken van een circulaire economie, waarin bijvoorbeeld restproducten en gebruikte producten niet langer als afval worden afgevoerd maar als hernieuwbare grondstof worden benut. Een middel hiervoor is het opnemen van CE-regels in vergunningen voor bedrijven en toe te zien op het naleven van deze voorschriften. Met ingang van 2025 eindigt het innovatieproject en is CE een structurele taak. De activiteiten in 2024 stonden dan ook in het teken van het voorbereiden van de uitvoering van de structurele taak.

Circulaire economie in vergunningen

In 2024 heeft de OFGV onderzocht welke voorschriften, op welke wijze en met welke wettelijke onderbouwing deze opgenomen kunnen worden in vergunningen. Hiertoe heeft de OFGV deelgenomen aan werkgroepen met andere omgevingsdiensten. Meermaals was nader onderzoek nodig.

De OFGV heeft veel geleerd van dit traject, maar helaas – tegen de verwachtingen in – zijn nog geen vergunningen geactualiseerd op het vlak van CE. Wel is de juiste basis gelegd om hier in 2025 vaart op te maken. Voor provinciale bedrijven is een inhaalslag van de in 2024 uitgevoerde pilot gepland en voor gemeentelijke bedrijven gaan de voorschriften mee in de algemene actualisatie van vergunningen (per branche).

Data-analyse

De OFGV is gestart met de ontwikkeling van een analysemodel waarin data uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen en het VTH-systeem van de OFGV gecombineerd wordt. De OFGV zal deze

analyses gebruiken voor adviezen over mogelijke beperking en mogelijk hergebruik van afvalstoffen.

Interne Kerngroep circulaire economie

Binnen de OFGV is een interne kerngroep opgezet, bestaande uit juristen, vergunningverleners, toezichthouders en adviseurs, met als doel om CE als expertisegebied te versterken. De focus van deze kerngroep ligt op het ontwikkelen van CE als operationeel thema, het afstemmen van een beleidsmatige aanpak binnen de OFGV en het gezamenlijk aanpakken van complexe casussen.

Circulair Materialenplan

Volgens de huidige planning wordt het Circulair Materialenplan (CMP) eind 2025 vastgesteld. De OFGV levert op dit moment (via de provincie) een reactie aan voor de consultatieronde.



9. ONDERMIJNING EN MILIEUCRIMINALITEIT

Het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit door verbeterde detectie, preventie en handhaving.

Beleidsterrein: veiligheid



Inleiding

In het afgelopen jaar heeft de OFGV zich ingezet voor de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning. Deze thema's zijn niet alleen cruciaal voor de volksgezondheid en het milieu, maar ook voor de integriteit van onze samenleving.

Milieucriminaliteit, zoals illegale afvaldumpingen en schadelijke lozingen, bedreigt niet alleen de natuur, maar ook de veiligheid en het welzijn van onze burgers. Tegelijkertijd ondermijnt georganiseerde criminaliteit het vertrouwen in instituties en legt het een zware druk op de economie en sociale structuren.

In 2024 is de aanpak op het strafrechtelijk deel van de OFGV-taak kritisch bekeken. Dit heeft geresulteerd in een vernieuwde aanpak welke efficiënter is om milieucriminaliteit en ondermijning aan te pakken. In 2025 zal deze aanpak verder worden uitgewerkt en uitgevoerd.

Activiteiten tegen ondermijning en milieucriminaliteit

De basis van het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit is het uitvoeren van milieucontroles. Hierbij heeft de OFGV in de eerste en tweede periode ook daadwerkelijk bewust gepleegde overtredingen met een groot risico op milieuschade aangetroffen.

De OFGV spiegelt geconstateerde overtredingen aan de landelijke handhaving strategie (LHS). Op basis van de score van de overtreding wordt de daarbij behorende handhavingstrategie uitgevoerd. In de tweede periode heeft de OFGV alle medewerkers, welke belast zijn met uitvoeren van toezicht en handhaving, een opfriscursus over het toepassen van deze strategie aangeboden. Hiermee wordt geborgd dat alle medewerkers de LHS-matrix op dezelfde manier interpreteren en volgen.

De OFGV deelt signalen van ondermijning met de verantwoordelijke ketenpartners. Ketenpartners delen ook steeds vaker signalen van ondermijning met de OFGV, waarmee de wederzijdse samenwerking wordt versterkt. De OFGV pakt de gemelde zaken vervolgens zelfstandig of in samenwerking met de ketenpartners op.

Integrale controles

In aanvulling op reguliere controles voert de OFGV met diverse ketenpartners gezamenlijk integrale controles uit om ondermijning en milieucriminaliteit op te sporen. Naast de directe effectiviteit van deze controles, gaat er ook een preventief effect vanuit met de boodschap dat in het werkgebied van de OFGV geen plaats is voor milieucriminaliteit en andere ondermijnende activiteiten. In de eerste en tweede periode zijn integrale controles uitgevoerd met de focus op:

- Garage- en opslagboxen;
- Bedrijventerreinen, bedrijfsverzamelgebouwen;
- Horecaondernemingen.

Probleem- en risicoanalyse met OM

De OFGV is in samenwerking met de Provincie Noord-Holland, de Noord-Hollandse Omgevingsdiensten en het Openbaar Ministerie aan de slag gegaan met het ontwikkelen van een handhavingstrategie voor de aanpak van milieucriminaliteit in Noord-Holland.

De aanpak van milieucriminaliteit vereist zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke handhaving. Om de belangen en doelstellingen van de verschillende disciplines bij elkaar te brengen, heeft het interbestuurlijk programma voor de versterking van het VTH-stelsel (IBP-VTH) geadviseerd om op

basis van de handreiking regionale beleidscyclus (de Big 8) beleidsdoelstellingen integraal te realiseren.

In 2024 is door de projectgroep een startnotitie geschreven om uiteindelijk tot een regionale aanpak te komen. Inmiddels zijn er gesprekken geweest en worden de mogelijkheden onderzocht om hier ook de Provincie Flevoland bij te betrekken.

Het traject levert een uitgewerkte strategie ten aanzien van de integrale aanpak van milieucriminaliteit voor de provincie Noord-Holland op. Het betreft een product van de deelnemende partners. De strategie omvat een voorstel van gezamenlijke doelstellingen en samenwerkingsafspraken en is in lijn met de koers van de landelijke milieukamer. Het resultaat wordt vastgesteld door de besturen van de bevoegde gezagen. Na vaststelling vormt de strategie het kader om milieucriminaliteit op strategisch, tactisch en operationeel niveau aan te pakken. Hiervoor dient de uitvoering van de strategie verbonden te worden aan de bestaande overlegstructuren; 1) het bestuurlijk overleg (BO) 2) het selectieoverleg (SO) en 3) het milieu informatieoverleg (MIO). De strategie kent een looptijd van 4 jaar.

In 2025 zullen zogenaamde expertmeetings worden georganiseerd waarbij experts van beleid tot uitvoering van de verschillende partners zullen worden bevraagd. Uit deze uitkomsten volgt een set geprioriteerde doelstellingen. Ook wordt onderzocht welke samenwerkingsafspraken kunnen helpen om deze doelstellingen te realiseren. De verwachting is dat dit leidt tot doorleefde gezamenlijke doelstellingen en samenwerkingsafspraken. Daarnaast wordt nagedacht over de inbreng van experts en hoe zij denken over uitvoeringsafspraken en wijze van borging hiervan. Hierbij wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande overlegstructuren.

SUCCESVOLLE CONTROLE RECREATIEPARK OUD-LOOSDRECHT

Op dinsdag 12 november heeft de OFGV met verschillende partners een grote controle uitgevoerd op recreatiepark Oud-Loosdrecht. Tijdens de controle zijn onder andere illegale bewoning en bebouwing aangetroffen en meerdere milieuovertredingen zoals asbest en gezonken boten. De politie heeft hennep-gerelateerde goederen, enkele kilo's hennep, harddrugs en verboden wapens aangetroffen.

Toezichthouders hebben op een paar plekken verpakte en overpakte asbest aangetroffen en vermoedelijke vervuiling. Ook zijn er enkele vaten met nog onbekende inhoud gevonden.

Alle vastgestelde overtredingen en delicten zijn verder onderzocht en zo nodig bestuursrechtelijk en strafrechtelijk opgepakt. Vanuit zowel de gemeente als de OFGV komt er een aanschrijving om de geconstateerde zaken op te ruimen. De OFGV wil op meerdere plekken op het park verkennend bodemonderzoek laten uitvoeren in verband met de mogelijke verontreiniging.





10. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

Het voorkomen of beperken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving.

Beleidsterrein: gezondheid



Inleiding

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kwamen in 2024 regelmatig in het nieuws. Het blijft een dossier waar veel ontwikkelingen zijn en in de maatschappij vragen over leven. Kennis over ZZS neemt toe en de noodzaak tot vermijding en reductie wordt voor steeds meer mensen duidelijk. De OFGV heeft in 2024 hierop ingespeeld door kennis op het gebied van ZZS te vergroten en meer zicht te krijgen op de toepassing van ZZS. Voorbeelden hiervan zijn de samenwerking met andere omgevingsdiensten en het RIVM en de organisatie van een themasessie over PFAS in de bodem. Met die kennis en inzichten kan de OFGV effectief toezicht houden op vermijding en reductie van ZZS.

Inventarisatie

In 2024 heeft de OFGV voorbereidingen getroffen voor de pilot 'Inventarisatie ZZS', die in 2025 wordt uitgevoerd. Er is een risicoschatting gemaakt per branche en bedrijf en daaruit een prioritering opgemaakt van de bedrijven die als eerste aangeschreven moeten worden. Verder is onderzocht welke marktpartij kan ondersteunen bij het inventariseren van aanwezige ZZS bij bedrijven. Dit werk is in samenwerking met Waterschap Zuiderzeeland uitgevoerd door een interdisciplinair projectteam met adviseurs, toezichthouders, vergunningverleners en juristen. Bovendien is een Adviseur Chemische Stoffen aangetrokken om, naast de al aanwezige kennis over luchtemissies, de kennis over wateremissies te verbreden en verdiepen. De pilot zal uiteindelijk leiden tot een inventarisatie van bedrijven die aangeschreven moeten worden op het opstellen van vermijdings- en reductieprogramma's (VRP) en bedrijven die moeten voldoen aan de minimalisatieplicht. Ook zullen vergunningplichtige bedrijven moeten voldoen aan de rapportageplicht ZZS.

Projectgroep Hotspotanalyse

In 2024 was de OFGV betrokken bij het project Hotspotanalyse van Waterschap Zuiderzeeland. De doelstelling van dit project was het in kaart brengen van indirecte industriële lozingen binnen provincie Flevoland. Eén van de hoofddoelen hiervan was het verkrijgen van waardevolle informatie betreffende de locaties van de hotspots, plaatsen waar stoffen geloosd worden, om vergunningen- en handhavingsbeleid te ondersteunen. Een aantal werknemers van de OFGV is opgeleid om de bijbehorende applicatie/de "tool" te gebruiken. De tool heeft onder andere input gegeven voor de eerdergenoemde prioritering van aan te schrijven bedrijven.

Innovatieproject

Het terugdringen van ZZS zal de komende jaren in toenemende mate inzet van de OFGV vragen. Er zal aandacht voor dit onderwerp blijven via persvragen, raadvragen, Woo-verzoeken en handhavingsverzoeken. Ook maakt veranderende regelgeving dat komende jaren extra werkzaamheden op dit gebied zullen ontstaan. Om deze redenen is dit onderwerp een innovatieproject in 2025 en opgenomen in de Kadernota 2026 met als doel deze basistaak onderdeel van de OFGV begroting te laten worden.



11. ASBEST

Voorkomen van gezondheidsrisico's als gevolg van asbest door het beperken van asbestvezels in de lucht, bodem en water.

Beleidsterrein: gezondheid



Inleiding

Het jaar 2024 was voor het onderwerp asbest in alle opzichten een enerverend jaar met de invoering van de Omgevingswet en de snel op elkaar opvolgende certificatieschema-veranderingen die hebben geleid tot verandering in de manier van de uitvoering van saneringen. Ook is in navolging van het containerproject een verdieping gestart om de handhaving op de asbestketen verder te optimaliseren. Buiten de structurele werkzaamheden zijn in 2024 grote stappen gezet naar een betere leefomgeving en een efficiëntere aanpak van het asbestdossier.

Activiteiten asbest

Ook in 2024 is het toezicht risicogestuurd aangepakt. Bij reguliere controles werden toch nog redelijk veel overtredingen geconstateerd, ondanks dat het een gecertificeerde sector is. Voorbeelden hiervan zijn het niet melden van de start van de werkzaamheden, niet geïnventariseerd asbest verwijderen, geen bronmaatregelen toepassen en niet op de juiste manier verwijderen van asbest waardoor een mogelijke besmetting kan ontstaan. Deze zaken zijn bestuurs- en strafrechtelijk opgepakt. Er is in enkele gevallen ook een klacht ingediend bij de certificerende instelling met als gevolg schorsing van het saneringsbedrijf en bij een saneerder zelfs intrekking van het certificaat. Ook zijn voor een enkele gemeente particuliere saneringen opgepakt. Hierbij ontzorgt het OFGV-asbestteam de gemeente door particulieren van antwoord te voorzien op vragen rond het verwijderen van asbest. Ook wordt toegezien dat de afvoer op de juiste manier wordt uitgevoerd en werd meegedacht om particulieren te motiveren over te gaan tot het saneren van asbest.

Toezicht asbest en naleefgedrag

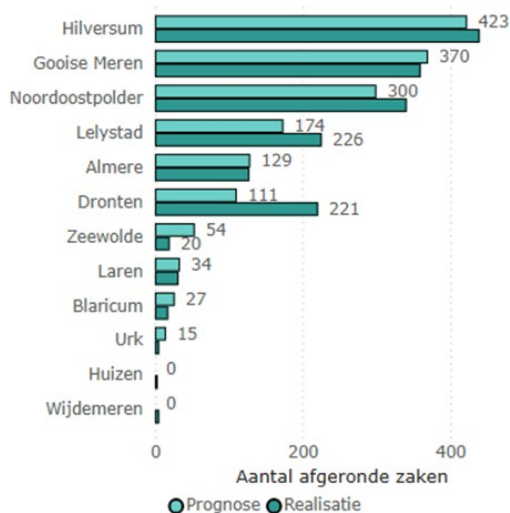
De uitvoering van de controles laat een stijging zien van 9% ten opzichte van de prognose. Opvallend is dat veel nieuwe bedrijven proberen om in het OFGV-werkgebied aan het werk te gaan. Door goed en intensief toezicht wordt snel bereikt dat bedrijven die 'hun zaken niet goed voor elkaar hebben', snel weer uit het OFGV-werkgebied vertrekken. De bedrijven die de intentie hebben om goed werk af te leveren blijven werkzaam in het gebied van Flevoland, Gooi en Vechtstreek. Dit draagt bij aan saneringen volgens de regels en daarmee een veiligere leefomgeving.

De administratieve controles laten ook een kleine plus zien waarbij het opvallend is dat tijdens deze controles ook illegale saneringen worden opgespoord. Ook wordt geconstateerd dat soms in de haast bij de asbestsaneerders administratieve fouten worden gemaakt die na tussenkomst van het team asbest worden hersteld en er uiteindelijk een goede rapportage gearhiveerd wordt.

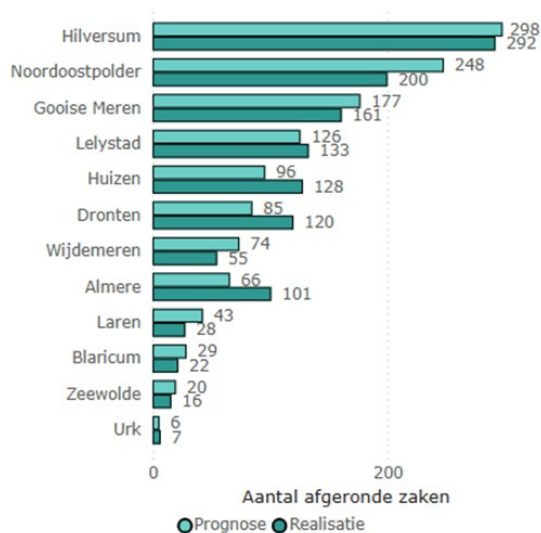
Afhandelen asbestslopmeldingen

Het aanbod van asbestslopmeldingen die getoetst zijn is ruim 8 procent meer geweest dan de aantallen in de prognose. De tendens die de OFGV-constateert onder de gecertificeerde inventarisatiebedrijven is dat men veel probeert om de saneringen 'terug te schalen' van een hogere risicoklasse naar de lagere risicoklasse 1; voor een lagere risicoklasse geldt een lagere toezicht interventie. Dit leidt bij het toetsen in veel gevallen tot het niet akkoord vinden van de aanvraag.

Afhandelen asbestverwijderingsmelding incl. asbestinventarisatierapport



Administratieve controle asbestsanering



Containerproject

Ook in 2024 is aandacht besteed aan ondermijning in de asbest(sanerings)branche. Door de gegevens in het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen zorgvuldig te vergelijken met andere databases, zoals de ingediende meldingen bij de Nederlandse Arbeidsinspectie, ontstaat een beeld van asbestverwijderingen die niet zijn gemeld.

Het containerproject is twee keer uitgevoerd waarbij 36 adressen zijn bezocht. Hieruit zijn mooie resultaten geboekt. Met de opgedane kennis van het containerproject heeft het asbestteam de eerste stap gezet om ketenhandhaving meer vorm te geven. De eerste proef is in 2024 afgesloten. Gezien het resultaat zal de OFGV deze aanpak in 2025 verder ontwikkelen en toepassen. Ook zoekt de OFGV bij ketenhandhaving de samenwerking met andere omgevingsdiensten en andere handhavingspartners.



12. LUCHTKWALITEIT EN GEURHINDER

Bijdragen aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van geuroverlast.

Beleidsterrein: gezondheid en leefbaarheid



Inleiding

Goede luchtkwaliteit is een belangrijk onderdeel van een gezonde leefomgeving, zoals in de U&H Strategie en Schone Lucht Akkoorden is opgenomen. De OFGV ziet erop toe dat bedrijven luchtmissies maximaal beperken, waardoor de luchtkwaliteit wordt bewaakt. In het bijzonder controleert de OFGV de emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), zoals hierboven beschreven in het hoofdstuk over ZZS. De overlast van geur is een ingewikkeld werkveld, doordat iedereen (omwonenden van een bedrijf) geur anders kan ervaren. Ook wanneer de OFGV constateert dat een bedrijf binnen de normen opereert, kunnen omwonende geurhinder ondervinden. Deze uitdaging gaat de OFGV uiteraard niet uit de weg en de OFGV ziet er dan ook op toe dat bedrijven geen onduidelijke geurhinder veroorzaken.

Activiteiten luchtkwaliteit en geurhinder

De OFGV ziet toe op het beperken van luchtmissies en overmatige geurhinder. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

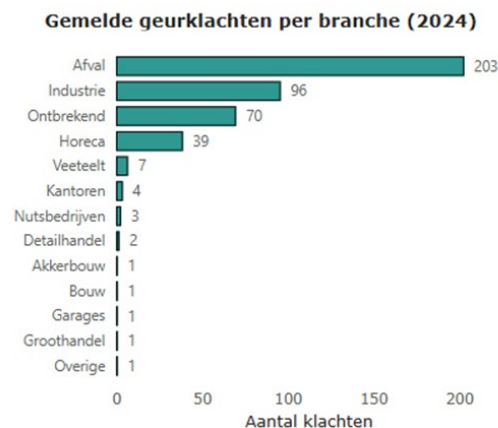
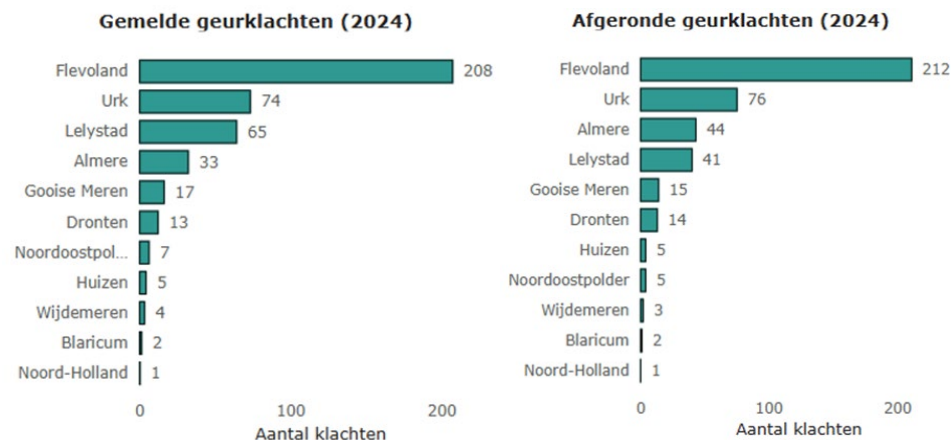
- In vergunningen, op basis van best beschikbare technieken (BBT), voorschriften opgenomen om luchtmissies te beperken;
- Op basis van data-analyse de meest risicovolle locaties voor luchtverontreiniging en geurhinder in beeld gebracht;
- Controles bij risicovolle locaties uitgevoerd;
- Naar aanleiding van geurklachten controles uitgevoerd.

In aanvulling op bovenstaande algemene beschrijvingen, zijn specifiek de volgende activiteiten uit 2024 noemenswaardig:

- De OFGV heeft de samenwerking met Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) geïntensiveerd op het gebied van luchtmetingen.

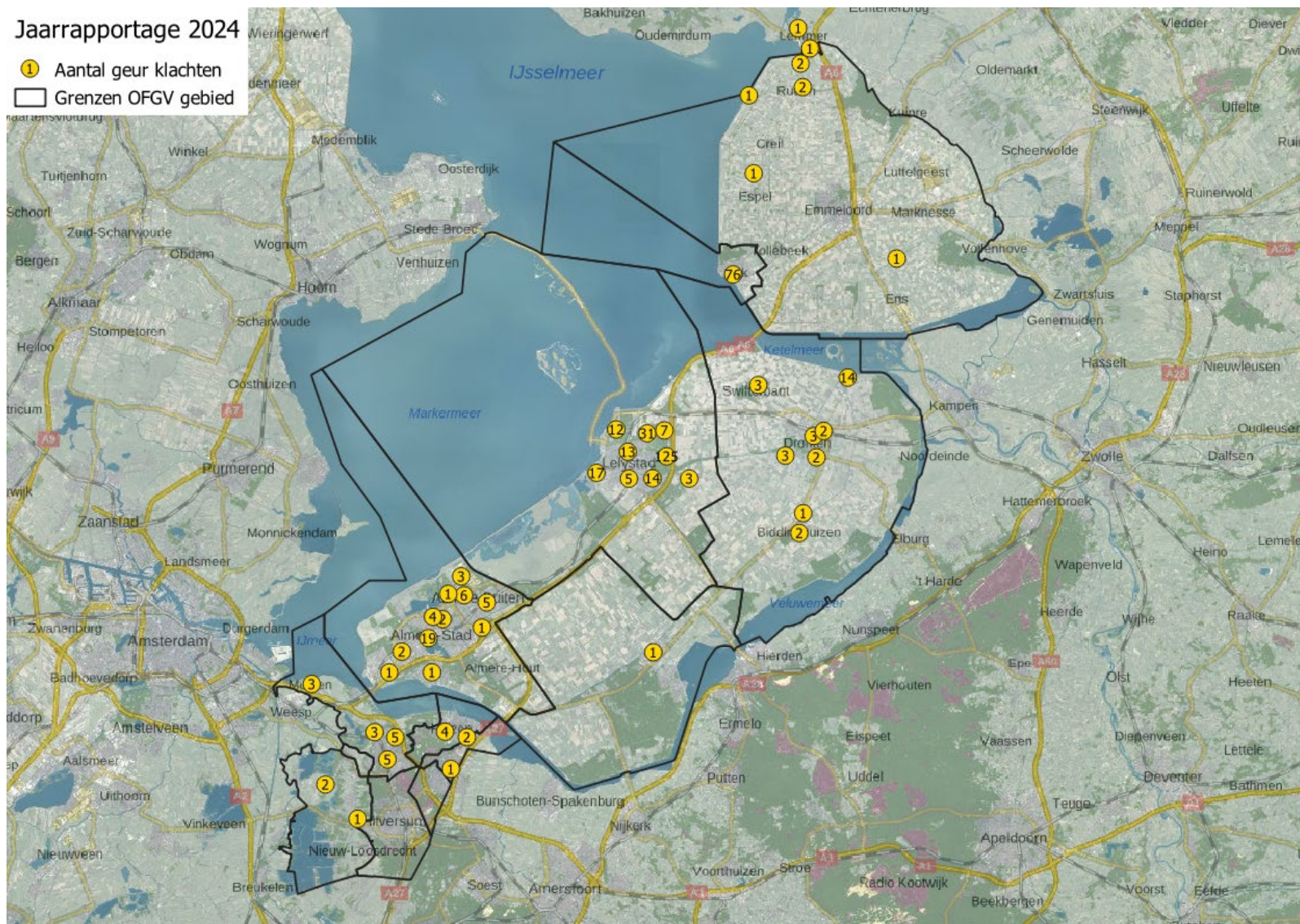
Geurklachten

In onderstaande grafieken is af te lezen hoeveel geurklachten er zijn binnengekomen en zijn afgehandeld. De kaart op de volgende pagina laat de locaties van de meldingen zien.



Jaarrapportage 2024

- ① Aantal geur klachten
 □ Grenzen OFGV gebied





13. OVERIGE TAKEN EN DIENSTVERLENING



Inleiding

Ondersteunende diensten van de OFGV zijn onmisbaar voor een hoge kwaliteit van de uitvoering van de inhoudelijke VTH-producten zoals hierboven beschreven. Onder deze ondersteunende diensten vallen randvoorwaardelijke taken waaronder de juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Om bij te dragen aan het volledig benutten van de nieuwe instrumenten en mogelijkheden van de Omgevingswet, adviseert de OFGV bij Omgevingsplannen en Omgevingsvisies.

Bezwaar- en beroepszaken en handhavingsverzoeken

De thema's ZZS, stikstof en biomassa kregen in 2024 landelijk veel aandacht en dat is ook te zien in de bezwaar- en beroepszaken en de handhavings- en actualisatieverzoeken. Opvallend is dat deze zaken en verzoeken niet alleen afkomstig zijn van bedrijven, maar dat ook milieubelangenorganisaties steeds vaker dit soort verzoeken indienen. Het gevolg is dat er hierdoor meer inzet nodig is van juristen.

Woo verzoeken

Het aantal Woo-verzoeken waarvoor de OFGV door het bevoegde gezag verzocht wordt informatie aan te leveren zijn vergelijkbaar met vorig jaar. Echter worden de verzoeken veel omvangrijker. Eerdere verzoeken waren vooral gericht op enkele specifieke documenten of correspondentie, maar de meeste Woo-verzoeken die de afgelopen tijd zijn ingediend gaan over alle documenten over een langere periode van maanden en zelfs jaren. Dit betekent dat het behandelen van de verzoeken meer tijd vergt.

Interne juridische advisering

De implementatie van de Omgevingswet heeft niet alleen tijdens de voorbereiding juridische ondersteuning nodig gehad, maar ook in 2024 zijn veel juridische vragen gesteld met betrekking tot de implementatie van de Omgevingswet en hoe hier vanuit juridisch oogpunt mee om te gaan. Daarbij komt ook dat, zeker in het begin van 2024, geen jurisprudentie voorhanden was, waardoor de interpretatie van de wet veel aandacht vroeg. Andere vragen gingen veel het overgangsrecht en hoe daarmee om te gaan bij aanvragen onder het oude en ook het nieuwe recht.

Dwangsommen

Informatie over opgelegde en uitgevoerde dwangsommen wordt beschreven in de deelnemer specifieke bijlage, als dit van toepassing is.

Ambtelijk Omgevingsoverleg

In 2024 is eenmaal een Ambtelijk Omgevingsoverleg gehouden. Op de agenda stonden onderwerpen zoals de afronding van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Omgevingswet en de gewijzigde kwaliteitscriteria Vergunningen, toezicht en handhaving. De OFGV voert het secretariaat voor dit overleg. Helaas is er nog geen opvolger gevonden voor de positie van voorzitter van het AOO. In 2024 is geen Bestuurlijk Omgevingsoverleg gehouden, het ontbrak aan voldoende punten voor een volwaardige bestuurlijk interessante agenda.

Quick scan nieuwe initiatieven

De OFGV krijgt van enkele gemeenten initiatieven voorgelegd voor een quick scan (intaketafel). Voor de Flevolandse gemeenten wordt daarvoor binnen een korte termijn een beoordelingsformulier ingevuld, zoals is afgesproken in de

samenwerkingsafspraken Omgevingswet. Het gaat daarbij vooral om initiatieven in een opstartende fase. Binnen Gooi en Vechtstreek is een dergelijk formulier nog niet vastgesteld en vindt de advisering na een quick scan vooralsnog per brief plaats.

Omgevingstafels

De OFGV is betrokken geweest bij enkele omgevingstafels. Op de omgevingstafels worden initiatieven nader uitgewerkt en besproken met initiatiefnemers en ketenpartners. De OFGV constateert dat de vormgeving van de omgevingstafels volop in ontwikkeling is.

Omgevingsplannen

Binnen het platform Flevoland Omgevingswet neemt de OFGV deel aan de werkgroep waarin informatie wordt gedeeld voor het opstellen van een omgevingsplan. Binnen Gooi en Vechtstreek is in juni van dit jaar ook een soortgelijke werkgroep opgestart.

De omgevingsadviseurs en enkele vakspecialisten hebben deelgenomen aan werksessies met de betrokken medewerkers en ketenpartners. Dit is een leerzaam traject voor de OFGV, omdat milieuadviezen op een nieuwe manier moeten worden vormgegeven die passend is voor het instrument 'omgevingsplan'.

Bij twee gemeenten in Flevoland zijn concrete pilots gestart voor het opstellen van een omgevingsplan, waarbij vakspecialisten van de OFGV hebben geadviseerd en hebben deelgenomen aan werksessies.

Omgevingsvisies

In 2023 heeft de OFGV al diverse keren deelgenomen aan sessies aangaande omgevingsvisies. In de eerste periode van 2024 heeft de OFGV met gemeente Huizen en gemeente Dronten

oriënterende gesprekken gevoerd over de betrokkenheid van de OFGV bij de omgevingsvisies. Hier is nog geen vervolg aan gegeven. Daarnaast heeft de OFGV deelgenomen aan een bijeenkomst van de BEL-gemeenten voor een nieuwe omgevingsvisie. In de tweede periode heeft de OFGV deelgenomen aan een bijeenkomst van de provincie Flevoland over de voorgenomen herziening van de omgevingsvisie.



14. BIJLAGE

GOOI EN VECHTSTREEK



In deze bijlage voor Noord-Holland worden specifieke zaken vermeld die nog niet in het algemene deel van de jaarrapportage zijn benoemd.

De jaarrapportage gaat over de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024. De genoemde aantallen zijn cumulatief.

Vanwege de overgang naar de Omgevingswet beschouwen we heel 2024 als overgangsjaar. Procedures, diensten en type producten zijn gewijzigd ten opzichte van de oude wetgeving. Vooral in het begin van 2024 worden nog veel producten en diensten afgerond welke in 2023 al zijn opgestart en/of aangevraagd. Deze producten worden afgehandeld en geregistreerd onder de oude wetgeving. Dit betekent dat er sprake is van een realisatie onder de oude wetgeving, opgestart voor 31 december 2023, en een realisatie onder de nieuwe wetgeving, opgestart na 1 januari 2024. In de Lenterapportage is er daarom gebruik gemaakt van twee verschillende realisatietabellen om de uitgevoerde werkzaamheden onder de oude en de nieuwe wetgeving te duiden. In de Herfstrapportage is er, naast deze twee tabellen, ook een gecombineerde tabel opgenomen. Deze tabel laat in één oogopslag de uitgevoerde werkzaamheden onder de oude en nieuwe wetgeving zien. In de Jaarrapportage 2024 is volledig overgegaan naar de gecombineerde tabel. Deze tabel geeft de productieaantallen voor de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024.

Bodem

Door de nog steeds krappe capaciteit van het bodemtoezicht, wordt er risicogestuurd gecontroleerd. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen er informatiemeldingen 'graven onder de interventiewaarde' binnen. Deze krijgen minder aandacht dan meldingen 'saneren boven de interventiewaarde'. Laatstgenoemde worden in principe fysiek bezocht.

De administratieve taak is voor bodemtoezicht fors toegenomen maar mag de fysieke controles eigenlijk niet in de weg staan. Deze constatering is bij andere omgevingsdiensten ook herkenbaar.

Een aandachtspunt is het indienen van de juiste startdatum van een sanering. Zeer regelmatig klopt deze niet en komt de toezichthouder voor niks op de locatie. De ontvangstbrieven die worden verzonden als reactie op de ingediende melding zijn tekstueel aangepast, zodat een week van te voren duidelijk moet zijn wat de definitieve startdatum is, wie het werk milieukundig begeleidt en wie de sanering uitvoert. Mocht er geen verbetering zichtbaar worden, dan wordt overwogen om te gaan handhaven op de juiste startdatum omdat de saneerder zich strikt genomen onttrekt aan toezicht.

witregel: gestart vóór 1-1-2024
grijsregel: gestart op of na 1-1-2024

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel 2024 provincie Noord-Holland		2024	T1	T2	T3	Toelichting
Bodem						
R10.1	Beschikking Ernst en Spoed	3	1	1	1	
R10.2	Beschikking Ernst en Spoed / Saneringsplan	3				
R10.3	Instemming Saneringsplan	7		1	1	
R10.3	Instemming Saneringsplan			1	2	
R10.4	Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan	30	6	6	7	
R10.4	Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan		2	6	8	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	2				
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging		1	1	1	
R10.6	Instemming wijziging Saneringsplan	4	1	1	1	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	4				
R11.1	Behandeling melding BUS-immobiel	20	2	2	2	
R11.1	Behandeling melding BUS-immobiel		2	3	3	
R11.2	Behandeling melding BUS-mobiel	1				
R11.3	Behandeling melding BUS-tijdelijke uitplaatsing incl. evaluatie	46		3	3	
R11.3	Behandeling melding BUS-tijdelijke uitplaatsing			3	3	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	1				
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0				
T09.1	Controle melding saneren/graven	8	1	1	1	
T09.1	Controle melding saneren/graven				1	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	20		2	2	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb			4	4	
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	99	17	19	31	
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)		1	11	12	
T09.7	Controle nazorglocaties	0				
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	5				
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging				1	
T09.9	Beoordeling monitoringsrapportage (niet spoed, lopende saneringen en nazorg)	10	2	2	2	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage		3	7	8	

T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	12				
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven		4	8	12	
T06.1	Klachtbehandeling milieu	1				
T06.1	Klachtbehandeling milieu OW		1	1	1	
D05.3	Beleidsondersteuning en advies (BKK, BFK, Bodemvisie/plan, gebiedsgerichte aanpak)	1				
D05.3	Beleidsadvies bodem	0			1	
D05.4	Overdracht bodembeheertaken	1				
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	215	3	3	3	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars		44	93	125	
D06.4	Regionaal schakelpunt bodem / Polderbreed	1			1	
D06.5	Basisregistratie ondergrond (BRO)	1			1	
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	0		1	1	
H01.1	Last onder dwangsom	0				
H01.2	Last onder bestuursdwang	0				
H02.1	Invordering	0				
H02.2	Intrekking dwangsom	0				
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	1				
J01.2	Behandeling bezwaar	1				
J02.2	Behandeling beroep	0				
J02.4	Behandeling hoger beroep	0				
J04.1	Advies gedoogbesluit	0				
D03.1	Behandeling Woo-verzoek	0				
Overige advisering						
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0				
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	6				
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag				1	
A02.1	Beleidsadvies milieu				1	
A05.1	Advies ruimtelijke plannen				1	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	15				
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie OW		2	9	13	

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak