



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Wet bodembescherming

Vaststellen ernst en spoed

Voormalige stortplaats Groenewoud
Beltweg in Kortenhoef (locatiecode NH039000024)



Aanvrager:

Provincie Noord-Holland

Locatie:

Voormalige stortplaats Groenewoud, Beltweg in Kortenhoef (locatiecode NH039000024)

Datum aanvraag:

12 december 2022

Kenmerk OFGV:

Z2022-016940

BESLUIT WBB VASTSTELLEN ERNST EN SPOED

Inleiding

Op 12 december 2022 heeft Grondslag B.V. een aanvraag ingediend namens de provincie Noord-Holland voor een besluit vaststellen ernst en spoed voor de bodemverontreiniging als gevolg van de voormalige stortplaats Groenewoud aan de Beltweg in Kortenhoef (locatiecode NH039000024). De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten voor een besluit op grond van de Wet bodembescherming (Wbb):

- Vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging (artikel 29 eerste lid Wbb).
- Vaststelling of het huidige of voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is (artikel 37 eerste lid Wbb).
- Vaststelling van de te nemen maatregelen die genomen moeten worden alsmede door wie de maatregelen moeten worden nagekomen en welke wijzigingen in het gebruik moeten worden gemeld (artikel 37 vierde, vijfde en zesde lid Wbb).

De locatie is gelegen in Kortenhoef in de gemeente Wijdmeren. Een overzicht van de kadastrale gegevens is opgenomen in bijlage 1.

Vooruitlopend op eventuele toekomstige ontwikkelingen ter plaatse van de voormalige stortplaats wil de provincie Noord-Holland middels een beschikking vast laten stellen of sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging en of sprake is van risico's waardoor mogelijk een spoedige sanering noodzakelijk is.

Besluit

1. Op de locatie is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging met zware metalen (waaronder barium, koper, lood, nikkel en zink) en PAK in de grond van de deklaag en barium, ftalaten en benzeen in het grondwater. In overeenstemming met het beleid van de provincie Noord-Holland wordt het stortlichaam beschouwd als onderdeel van het geval van ernstige bodemverontreiniging.
2. Het geval van ernstige bodemverontreiniging hoeft op basis van de verontreiniging in de deklaag bij het huidige gebruik 'landbouw en groen met natuurwaarden' niet met spoed te worden gesaneerd.
3. Ik stel vast dat nog geen uitspraak kan worden gedaan over de kwaliteit van de bodem (toplaag) en/of open (puin)verharding ter plaatse van de Beltweg. Eventuele verontreinigingen aanwezig in de later (voor het realiseren van de Beltweg) aangebrachte bodem en/of puinverharding behoren niet tot het geval van ernstige bodemverontreiniging zoals vastgesteld onder besluitpunt 1.
4. Ik stel vast dat er nog geen uitspraak kan worden gedaan over de spoedeisendheid, voor wat betreft de potentiële risico's ten aanzien van verspreiding ($>1.000 \text{ m}^3/\text{jaar}$ boven de interventiewaarde) van de microparameters (benzeen, ftalaten en barium) in het grondwater.
5. Ik stel vast dat de verspreiding van macroparameters en nutriënten richting de Horstermeerpolder (bij het opkwellen van grondwater) en de toekomstige waterwinning mogelijk leidt tot bedreiging van de Horstermeerpolder en/of risico's voor de toekomstige waterwinning.
6. Ik stel vast dat er nog geen uitspraak kan worden gedaan over de spoedeisendheid voor wat betreft de mogelijke bedreiging van een kwetsbaar object (het oppervlaktewater ter plaatse van en rondom de stort binnen Natura2000 en

Natuurnetwerk Nederland (NNN) gebied) als gevolg van de aanwezigheid van macroparameters en nutriënten.

7. Om een uitspraak te kunnen doen over eventuele verspreidingsrisico's (zoals benoemd onder de besluitpunten 3, 4 en 5) moet een beheerplan inclusief monitoringsplan worden opgesteld en bij mij ter instemming worden ingediend. In dit beheerplan kan voor de mogelijke bedreiging van de Horstermeerpolder en de toekomstige waterwinning (besluitpunt 4) worden verwezen naar het uit te voeren onderzoek in het kader van de regionale waterplannen.

Aan dit besluit zijn voorschriften en meldingsverplichtingen verbonden.

Voorschriften

1. Voor de inhoudelijke uitwerking van de toetsingskaders van het op te stellen beheerplan inclusief monitoringsplan moet afstemming worden gezocht met de gebiedsbeheerder, te weten Waternet.
2. Het beheerplan inclusief monitoringsplan moet voor 1 maart 2024 bij mij ter goedkeuring zijn voorgelegd.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
Namens deze,



A.J. Klijn
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 06-12-2023

Afschriften:

Een afschrift van het besluit is verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van Wijdmeren
- Grondslag B.V.
- Kortenhoef Onroerend Goed II BV (gedeeld eigenaar percelen B4471 en B4475)
- Esconado II BV (gedeeld eigenaar percelen B4471 en B4475)
- Natuurmonumenten (eigenaar percelen B2141, B4460 en B4461)
- Eigenaar kadastrale percelen B2142, B4495, B4996, B4497, B4998, B4458 en B4459
- Eigenaar kadastrale percelen B5227 en B5231
- Eigenaar kadastrale percelen B4468, B5208, B5228, B5229 en B5232
- Eigenaar kadastrale percelen B6614 en B6617
- Eigenaar kadastrale percelen B6615
- Eigenaar kadastraal perceel B6616
- Huurder perceel B 5227
- Bewoner van het adres Moerendaal 5 in Kortenhoef
- Vereniging Baken
- HaHe RND bv

Rechtsbeschermingsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen na verzending zes weken ter inzage, gerekend vanaf de dag na verzending van het besluit. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website www.officielebekendmakingen.nl. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na de datum van verzending van het besluit, beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een uitspraak over heeft gedaan. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen tegen het besluit.

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Bevoegd gezag	7
1.3	Procedure	8
1.4	Zienswijzen	8
1.5	Publicatie	13
2	Inhoudelijke overwegingen	14
2.1	Locatie beschrijving	14
2.2	Ernst.....	17
2.3	Risico's en spoedeisendheid	17
2.4	Gebruiksadviezen	17
2.5	Meldingsverplichtingen	18
3	Kadastrale registratie	19

1 Procedurele overwegingen

1.1 Aanleiding

Op 12 december 2022 heeft Grondslag namens de provincie Noord-Holland een aanvraag ingediend voor een besluit voor de voormalige stortlocatie Groenewoud gelegen aan de Beltweg in Kortenhoef (locatiecode NH039000024). De aanvraag betreft een verzoek tot vaststellen van de ernst en spoedeisendheid van de bodemverontreiniging als gevolg van de voormalige stortplaats Groenewoud.

De aanvraag bevat de volgende bijlagen:

- Een ingevuld en ondertekend meldingsformulier Wet bodembescherming.
- Samenvatting milieuhygiënische gegevens voormalige stortplaats Groenewoud, Kortenhoefse polder, Beltweg te Kortenhoef (Gemeente Wijdmeren) van Grondslag (project 235675, d.d. 03-02-2022).
- Beperkt actualisatie bodemonderzoek en risicobeoordeling voormalige stortplaats Groenewoud, Beltweg te Kortenhoef (Gemeente Wijdmeren) van Grondslag (project: 35675, d.d. 01-12-2022, versie 4).
- Ecologische risicobeoordeling Groenewoud, Bioclear earth b.v., project 20225847/13056, d.d. 29-09-2022 (bijlage VI van het 'Beperkt actualisatie bodemonderzoek en risicobeoordeling voormalige stortplaats Groenewoud' van Grondslag)

De aanvraag is op 6 april 2023 door Grondslag aangevuld met de volgende documenten:

- Notitie monitoring 2019 (stortplaats Groenewoud), Bodemzorg, d.d. 14-10-2019.
- Rapport: Voormalige stort Groenewoud, Geohydrologische berekeningen, Royal HaskoningDHV, kenmerk BG6581WATRP2004171329WM, versie Definitief/P01.01, d.d. 17-04-2020.

Bij de beoordeling zijn ook de volgende rapporten meegenomen:

- Nader onderzoek stortplaats Groenewoud 's-Graveland, IWACO, projectnummer 1087950, d.d. 11-02-1999.
- NAVOS Noord-Holland, Grondwateronderzoek Groenewoud te 's-Graveland (NH/390/0024), Bodemzorg, d.d. 08-11-2002.
- NAVOS Noord-Holland, Deklaag onderzoek Groenewoud te 's-Graveland (NH.0390.0024), Afvalzorg, projectnummer 210100-301, d.d. 01-07-2003.
- NAVOS Noord-Holland, Eindrapport NAVOS II, Deklaag Handreiking, Bodemzorg, d.d. 01-03-2008.
- Voormalig stort 't Groenewoud te Wijdmeren, Beoordeling van de milieuhygiënische risico's van de voormalige stortplaats (Hoofdrapport nader onderzoek), dossier B6435-01-001, registratienummer MD-BO20092106, DHV, d.d. 01-07-2009.

1.2 Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag is de provincie Noord-Holland.

De aanvraag is getoetst aan:

- De Wet bodembescherming (Wbb).
- De Omgevingsverordening NH2020.
- De circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 16675).
- De Werkwijzer Bodemsanering 2014.
- Handelingskader provincie Noord-Holland voor diffuus lood in de bodem van 29 april 2019.

Besluit Wbb vaststellen ernst en spoed

Voormalige stortplaats Groenewoud, Beltweg in Kortenhoef (locatiecode NH039000024)

Kenmerk Z2022-016940

1.3 Procedure

De procedure volgens titel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing.

1.4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn de volgende zienswijzen naar voren gebracht:

1.4.1 De heer E. Snaterse, ingekomen op 31 juli 2023

De heer Snaterse is een bewoner van de noordelijk gesitueerde wijk direct grenzend aan de voormalige stort Groenewoud.

De heer Snaterse is het niet eens met de conclusie in het ontwerpbesluit dat geen sprake is van onaanvaardbare humane risico's en het feit dat niet met spoed hoeft te worden gesaneerd. De zienswijze wordt onderbouwd met de volgende punten:

1. Het matig tot sterk verontreinigde slib uit de sloten zou na baggeren op het aangrenzende perceel zijn verspreid en vervolgens via verschillende kanalen de voedselketen kunnen bereiken. Aangevoerd wordt dat in het besluit onvoldoende is onderbouwd dat geen sprake is van (indirecte) humane risico's (via de voedselketen).
2. Aangevoerd wordt dat er mogelijk ook humane risico's zijn omdat een deel van de locatie niet valt onder het daadwerkelijk gebruik 'landbouw met groen en natuurwaarden' omdat er ook kinderen spelen en rijles krijgen bij de ponyclub. De afdeklaag die niet voldoet aan de wettelijke eisen (en het gehele terrein van de voormalige stortplaats) is vrij toegankelijk. Ook zouden er nog andere activiteiten zijn die niet onder de noemer 'landbouw' vallen.
3. Aangevoerd wordt dat onduidelijk is of de verontreiniging in het grondwater zich verspreidt tot onder de bebouwing rondom de stort en dat als gevolg van wijzigingen in de waterhuishouding verder toenemende humane risico's niet uit te sluiten zijn als de bestaande vervuiling zich uitbreidt tot in de kruipruimtes van huizen.
4. Aangegeven wordt dat op diverse delen van de stortplaats regelmatig grondroerende handelingen zijn/worden uitgevoerd zoals egalisatie. Tevens ontstaat stofvorming door de aanwezige rennende paarden. Hierdoor nemen volgens de indiener de risico's toe en zijn humane risico's niet uit te sluiten. De indiener geeft aan dat geen toezicht en/of handhaving plaatsvindt op de locatie.
5. De Beltweg is een met (grof) puin verhard pad over de stortplaats en is volgens de indiener nooit onderzocht op asbest. Aangegeven wordt dat het pad onder andere door zwaar vrachtverkeer wordt gebruikt wat zorgt voor forse stofwolken die zich verspreiden over de aangrenzende woonwijk en ook door gebruikers van de Beltweg worden ingeademd. Volgens de indiener is de stofvorming door het verbreden van het pad toegenomen. De indiener geeft aan dat onderzoek gedaan moet worden naar het voorkomen van schadelijke stoffen in/ op de Beltweg.
6. De indiener geeft aan dat de afdeklaag niet voldoet aan de wettelijk minimale vereisten en zou moeten worden aangevuld.

Reactie op de ingediende zienswijzen

Ad 1.

In het kader van de Wbb is getoetst aan de eventuele (humane en ecologische) risico's als gevolg van direct contact met de aanwezige bodemverontreiniging op de locatie voor het betreffende gebruik. Op grond van de toetsing van de aanwezige gehalten heeft dit geleid tot het uitvoeren van locatiespecifiek ecologisch onderzoek. Hieruit is naar voren gekomen dat er geen aantoonbaar ecologisch effect (in springstaarten) is aangetoond. Op basis van de sterk bindende eigenschappen van zowel zware metalen als PAK is het aannemelijk dat de verontreiniging niet in hoge mate aanwezig is in het poriewater oftewel niet biologisch beschikbaar is. Op grond hiervan zijn op de locatie geen risico's voor ecologie aangetoond.

De risicotoetsingen voorzien niet in de directe toetsing van de kwaliteit van landbouwproducten. Dit valt onder andere wetgeving en hierop moet worden toegezien door de NVWA (Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit). Voor wat betreft humane risico's wordt bij de toetsingen wel rekening gehouden met opname van verontreinigende stoffen via inname van gewassen (zie ook Ad 2.).

Ad 2.

Voor de risicobeoordeling is getoetst aan de scenario's 'landbouw' en 'natuur'. Het scenario voor spelende kinderen gaat uit van dezelfde blootstellingroutes en verblijfstijden. Het scenario voor landbouw is zelfs nog iets uitgebreider omdat hierbij ook rekening wordt gehouden met inname van gewassen. Uit de uitgevoerde toetsingen zijn geen risico's gebleken.

Voor wat betreft lood wordt wel opgemerkt dat de bodemloodkwaliteit over het algemeen moet worden aangemerkt als matig tot onvoldoende. Daarom is dit besluit volgens het beleid van de provincie Noord-Holland aangevuld met een verwijzing naar de gebruiksaanbevelingen voor lood.

OFGV is niet op de hoogte van activiteiten die niet onder de noemer 'landbouw' vallen, met uitzondering van de ponyclub. Ook is niet aangegeven welke activiteiten dat dan betreft.

Ad 3.

Op basis van de geohydrologische situatie in combinatie met de onderzoeksresultaten en de ligging van de woningen kan worden uitgesloten dat het verontreinigd grondwater humane risico's kan veroorzaken ter plaatse van de bestaande omliggende woningen.

Ad 4.

Het bewerken van grond met machines en het houden van paarden valt onder het normale bodemgebruik 'landbouw'. Bij de beoordeling zijn geen risico's voor het gebruik landbouw naar voren gekomen. Voor een toelichting op de risico's wordt verwezen naar ad 2.

Dit besluit gaat over het vaststellen van de ernst van de aanwezige bodemverontreiniging en de (eventuele) spoedeisendheid van de sanering. Zodra dit besluit definitief is kan toezicht worden gehouden en kan worden gehandhaafd op de meldingsverplichtingen (paragraaf 2.5).

Ad 5.

Uit de bodemrapporten blijkt dat de met puin verharde Beltweg en de overige met puin verharde terreindelen nog niet zijn onderzocht. Deze verhardingen zijn later over de voormalige stort aangebracht en hebben geen directe relatie met de voormalige stort.

Eventuele verontreinigingen als gevolg van de aangebrachte verhardingen behoren niet tot het geval van ernstige bodemverontreiniging veroorzaakt door de stort. Voorafgaand aan een eventuele ontwikkeling of uit te voeren werkzaamheden ter plaatse van de Beltweg zal de kwaliteit van de bodem (toplaag) en/of open verhardingen moeten worden onderzocht. Het besluit is hierop aangepast met besluitpunt 3.

Ad 6.

Dit besluit gaat over het vaststellen van de ernst van het geval van bodemverontreiniging en eventuele spoedeisendheid van de sanering. Dit besluit gaat niet over de afdekking van de stort of de aanpak van het geval van ernstige bodemverontreiniging.

1.4.2 Gemeente Wijdmeren, ingekomen op 1 augustus 2023

De gemeente Wijdmeren is eigenaar van een aantal percelen op het voormalige stortterrein Groenewoud en als gemeente verantwoordelijk voor veiligheid en welzijn van haar inwoners.

De gemeente geeft aan diep bezorgd te zijn over de vastgestelde ernstige bodemverontreiniging en grote zorgen te hebben ten aanzien van het gebrek aan inzicht over de eventuele verspreidingsrisico's in het grondwater en daarmee bedreiging van de omliggende natuurgebieden en dreigende risico's voor de Horstermeerpolder en/of toekomstige waterwinning. Opgeroepen wordt om spoedig tot besluitvorming te komen over de door Afvalzorg ontwikkelde plannen voor sanering en ontwikkeling van het gebied.

1. De gemeente verzoekt om de eigenaren, gebruikers en omwonenden goed te informeren over de aangetoonde verontreinigingen en de vastgestelde gezondheidsrisico's. Er wordt aangedrongen op een informatiebijeenkomst voor de inwoners waar een toelichting kan worden gegeven over de situatie en waar vragen gesteld kunnen worden.
2. Gevraagd wordt om meer concrete kaders en prestatie-indicatoren op te stellen voor het beheer- en monitoringsplan. Het doel hiervan is om jaarlijks de stand van zaken te rapporteren van alle vastgestelde risico's en bedreigingen op basis van geldige actuele meetresultaten. Dit maakt de situatie meetbaar en uitlegbaar aan alle betrokkenen.
3. Verzocht wordt om een uitspraak te doen over de mogelijkheden van toekomstige ontwikkelingen op de locatie op basis van de resultaten van het onderzoek. Ook wordt gevraagd naar een advies over het plan van Afvalzorg.

Reactie op de ingediende zienswijzen

Ad 1.

Door publicatie van het ontwerpbesluit en publicatie van dit definitieve besluit wordt voldaan aan de wettelijke informatieplicht. Het beleid van de provincie Noord-Holland is gericht op een goede en correcte wijze van communicatie. De bekendmaking van dit besluit is daarom, net als het ontwerpbesluit, ook in het lokale weekblad 'Wijdmeren Informeren' geplaatst. Het organiseren van een informatiebijeenkomst ten aanzien van deze beschikking is vanuit het bevoegd gezag niet gebruikelijk. Dit is meer aan de initiatiefnemer en wordt vrijwel altijd meer richting de planfase georganiseerd.

Ad 2.

Dit besluit gaat over het vaststellen van de ernst van het geval van bodemverontreiniging en eventuele spoedeisendheid van de sanering en niet over de

exacte inhoud van het op te stellen beheer- en monitoringsplan. Dit nog in te dienen plan zal, zoals u van mij mag verwachten, worden getoetst aan alle wettelijke kaders en aan het beleid van de provincie Noord-Holland. Zoals in de beschikking vermeld, zal ook Waternet bij de totstandkoming van het beheer- en monitoringsplan moeten worden betrokken.

Ad 3.

Dit besluit gaat over het vaststellen van de ernst van het geval van bodemverontreiniging en eventuele spoedeisendheid van de sanering. Het doen van uitspraken of advisering over toekomstige ontwikkelingen valt buiten de kaders van dit besluit en mijn bevoegd gezag rol.

1.4.3 Vereniging Baken, 9 augustus 2023

De Vereniging Baken behartigt de belangen van grondeigenaren in Kortenhoef en Ankeveen.

1. De vereniging geeft aan dat de ontwerpbeschikking niet rechtstreeks is verstuurd naar de Vereniging en een aantal perceeleigenaren.
2. Verwezen wordt naar de uitgevoerde bodemonderzoeken waaruit blijkt dat sprake is van ernstige bodemverontreiniging en naar de Beltweg waar ongedefinieerd bouw- en sloopafval is aangetroffen en waar de aanwezigheid van asbest niet uitgesloten is. Saneringen hebben niet plaatsgevonden en de vereniging geeft aan dat zij het opmerkelijk vindt dat Grondslag vraagtekens plaatst bij 'noodzakelijke saneringen'. Daarbij gaat Grondslag uit van rekenmodellen en niet van bodemonderzoeken ter plekke.
3. De Vereniging stelt vraagtekens bij de stelling dat geen sprake is van onaanvaardbare humane risico's wanneer de gebruiksvorm 'landbouw met groen en natuurwaarden' wordt gehanteerd.
4. De Vereniging voorziet wederom vertraging in een saneringsoplossing en beschouwt dit als zeer onwenselijk gezien op delen van de stort zeer dunne deklagen aanwezig zijn die vallen binnen een gebied met natuurdoelstellingen (NNN en Natura 2000).
5. De Vereniging voert aan dat er wel degelijk humane risico's bestaan omdat verontreinigingen via verschillende kanalen de voedselketen kunnen bereiken. Daarnaast is het terrein vrij toegankelijk (ook voor kinderen) en krijgen kinderen rijles bij de ponyclub op een deklaag die niet voldoet aan de wettelijke eisen en verontreinigingen bevat. Bovendien kan niet worden uitgesloten dat asbest uit kapot gereden bouw- en slooppuin van de Beltweg zich ook buiten de stort verspreidt.
6. De Vereniging geeft aan dat het plan Groenewoud wel degelijk effecten heeft op de hydrologie in het gebied.
7. De Vereniging geeft aan dat zij kennis heeft moeten nemen dat het plan Groenewoud niet is opgenomen in het aan de NNN-projectgroep Kortenhoef Oost voor te leggen rapport van Witteveen & Bos: "Nader onderzoek watersysteem en bodemopbouw van Kortenhoef Oost".
8. De Vereniging geeft aan dat de achtergrond van de beslissing van de Provincie wellicht voortkomt uit het voornemen om Groenewoud te ontgrenzen uit het NNN met alle risico's van dien, die het leef- en woongenot van grondeigenaren, bewoners en recreanten beïnvloeden.
9. De Vereniging geeft aan dat het niet saneren en conform de wettelijke eisen afdekken van deze voormalige stort wel degelijk substantiële humane risico's oplevert. Risico's, die zich nog veel verder buiten het gebied zullen verspreiden door de uitstroom van

vervuild grondwater. Dit alles als gevolg van het niet conform wettelijke eisen afdekken van deze voormalige stort en het graven van watergangen in deze stort.

Reactie op de ingediende zienswijzen

Ad 1.

Het klopt dat Vereniging Baken niet rechtstreeks is geïnformeerd omdat wij niet op de hoogte waren van het bestaan van de Vereniging. Verder zijn, op één perceeleigenaar na, alle eigenaren rechtstreeks geïnformeerd. Met deze perceeleigenaar is inmiddels contact geweest. Wij zijn bij het verzenden van de ontwerpbeschikking uitgegaan van de aangeleverde kadastrale gegevens. De definitieve beschikking wordt verzonden naar alle betrokkenen.

Ad 2.

Ten aanzien van de mogelijke aanwezigheid van verontreinigingen, waaronder asbest, ter plaatse van de Beltweg verwijs ik naar onze reactie op zienswijze 5 van de heer Snaterse.

Voor zover bekend hebben er nog geen saneringen plaatsgevonden. Met dit besluit wordt vastgesteld dat een sanering niet spoedeisend is. Dit houdt in dat een eventuele sanering kan plaatsvinden op een natuurlijk moment, zoals bij wijzigingen in het gebruik en/of bij (graaf)werkzaamheden op de locatie.

Ad 3.

Zie mijn reactie op de zienswijzen 1 en 2 van de heer Snaterse.

Ad 4.

Dit besluit gaat over het vaststellen van de ernst van het geval van bodemverontreiniging en eventuele spoedeisendheid van de sanering. Dit besluit gaat niet over de saneringsoplossing. Het bevoegd gezag heeft (bij een niet spoedeisend geval) geen invloed op het tijdstip waarop een sanering wordt uitgevoerd omdat geen sprake is van onaanvaardbare milieuhygiënische risico's.

Ad 5.

Zie mijn reactie op de zienswijzen 1, 2 en 5 van de heer Snaterse.

Ad 6.

Dit besluit gaat over het vaststellen van de ernst van het geval van bodemverontreiniging en eventuele spoedeisendheid van de sanering. Een eventueel inrichtingsplan zal moeten worden voorzien van een saneringsplan dat moet voldoen aan de landelijk regelgeving en provinciale beleidsmatige kaders. Hierop zal ik in die fase toetsen.

Ad 7.

Het rapport van Witteveen & Bos is bij mij niet bekend. Dit rapport lijkt geen directe relatie te hebben met onderhavige beschikking.

Ad 8.

Het mogelijk veranderen van de grenzen van het NNN-gebied in de toekomst heeft geen invloed op de huidige situatie en het door mij genomen besluit.

Ad 9.

Zie mijn reactie onder zienswijze 1 tot en met 3 van de heer Snaterse.

1.4.4 HaHe RND bv, ingekomen op 17 augustus 2023

Van de firma HaHe RND bv is een reactie gekomen met voorbeelden van saneringsoplossingen.

Zie mijn reactie onder zienswijze 6 van de heer Snaterse.

1.4.5 Conclusie ingediende zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijzen is het besluit als volgt gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit:

- Er is een besluitpunt (3) toegevoegd waarin wordt aangegeven dat:
 - nog geen uitspraak kan worden gedaan over de kwaliteit van de bodem (toplaag) en/of open puinverharding ter plaatse van de Beltweg;
 - eventuele verontreinigingen aanwezig in de later (voor het realiseren van de Beltweg) aangebrachte bodem en/of puinverharding behoren niet tot het geval van ernstige bodemverontreiniging zoals vastgesteld onder besluitpunt 1.
- In verband met een matig tot onvoldoende bodemloodkwaliteit zijn gebruiksadviezen voor lood in de bodem toegevoegd (paragraaf 2.4).

1.5 Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officiëlebekendmakingen.nl en in het huis-aan-huisblad 'Wijdemeren Informeren'.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Locatie beschrijving

Binnen het gebied van de Kortenhoefse polder in de gemeente Wijdmeren ligt een voormalige stortplaats bekend onder de naam 'Groenewoud'. De voormalige stortplaats wordt aan de westzijde begrensd door de Kortenhoefsedijk en aan de oostzijde door de Emmaweg. Aan de zuidzijde hiervan bevindt zich het Hilversums kanaal met hierlangs de provinciale weg (N201).

De stortplaats is ongeveer 30 hectare groot en bevindt zich ten zuiden van de bebouwing in het buitengebied van Kortenhoef. In de jaren '60 en '70 van de vorige eeuw is hier divers afval gestort, voornamelijk huisvuil, haardas en bouw- en slooppuin. Daarnaast is ook divers bedrijfsafval gestort. In 1973 zou de stortplaats officieel zijn gesloten maar het is mogelijk dat er daarna ook nog stort heeft plaatsgevonden. De stort heeft een dikte van ongeveer 2,5 meter maar in de stort zijn ook zandputten tot ongeveer 9 m-mv aanwezig die zijn opgevuld met stortmateriaal. De voormalige stortplaats is ooit afgedekt met een dunne afdeklaag. Het terrein ligt duidelijk hoger dan de omliggende percelen.

De voormalige stortplaats betreft een gebied dat voor meer dan de helft particulier eigendom is. Het terrein is vooral in gebruik als grasland voor agrarische veeteelt. Er vindt beweiding plaats door pony's, schapen, geiten en koeien. Eén perceel is in gebruik voor teelt van mais (veevoer). Verspreid over de locatie zijn enkele schuren aanwezig. Aan de westzijde langs de Beltweg, die over de voormalige stort loopt, is een kleine ponyclub aanwezig waar kinderen paardrijles krijgen in een buitenbak.

Op een afstand van ongeveer 500 meter van de voormalige stortplaats bevinden zich de Kortenhoefse Plassen, een plassen- en moerasachtig gebied grenzend aan het Hilversums Kanaal. Het gebied maakt deel uit van de Kortenhoefse polder.

De onderzoekslocatie ligt binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN), deelgebied Oostelijke Vechtstreek. Het westelijke en zuidelijke deel van de onderzoekslocatie grenst direct aan Natura2000 gebied 'De oostelijke Vechtplassen'. Opgemerkt wordt dat een klein deel van de voormalige stortplaats, het meest zuidelijke deel rond het laatste stuk van de Beltweg, binnen de contour van het Natura2000 gebied ligt.

De grondwaterstand ter plaatse van de stort ligt rond polderpeil (-1,2 meter NAP) waarbij ter plaatse van het westelijke deel van de stort infiltratie plaatsvindt. In het oostelijke deel van de stort is een ondiepe stroming van grondwater richting de op en langs de stort aanwezige slootjes te zien en tussen de slootjes is er opbolling van de grondwaterstand door kweldruk en infiltrerende neerslag. Vanaf het westelijke deel van de stort lopen de stroombanen (snel) de diepte in (infiltratie) waarna ze uiteindelijk bij de Horstermeer weer richting de oppervlakte gaan. Volgens de berekeningen komen waterdeeltjes vanaf de stort binnen 100 jaar aan de oppervlakte in de Horstermeerpolder.

Op dit moment zijn nog geen concrete ontwikkelingen voor de locatie bekend.

Verontreinigingssituatie

Deklaag

In de huidige situatie is de deklaag op het overgrote deel van het terrein te dun (< 0,5 meter) of geheel afwezig en door vermenging van stortmateriaal op grote delen van de locatie sterk verontreinigd geraakt met PAK en zware metalen (hoofdzakelijk koper en zink en plaatselijk arseen, barium, chroom, lood en/of nikkel). Het onderliggende stortmateriaal (het stortlichaam) wordt volgens het beleid van de provincie Noord-Holland per definitie beschouwd als een potentieel geval van ernstige bodemverontreiniging zolang de stort niet gesaneerd is. De totale omvang van de sterke verontreiniging in grond (van de deklaag) is met de beschikbare onderzoeken niet goed vast te stellen vanwege de sterke mate van heterogeniteit. Voor het bepalen van de omvang van het geval van ernstige verontreiniging in grond wordt uitgegaan van de totale stortcontour (ongeveer 30 hectare) met een gemiddelde dikte van 3,5 meter (deklaag + stortlichaam).

Grondwater

Het grondwater in en onder de stortlaag is voornamelijk sterk verontreinigd met barium en plaatselijk met ftalaten. Aan de oostzijde is ook een sterke verontreiniging met benzeen vastgesteld. Deze sterk verhoogde concentraties in het grondwater zijn tot op heden alleen aangetoond binnen de stortcontour. Verder wordt arseen in sterk verhoogde concentraties aangetoond (ook buiten de stortcontour) wat wordt toegeschreven aan natuurlijk verhoogde achtergrondconcentraties. De actuele contouren, omvang (> interventiewaarde) en verspreiding ($m^3 > I/\text{jaar}$) zijn niet in beeld gebracht. Voor de omvang van het geval van ernstige verontreiniging in het grondwater is uitgegaan van het oppervlak van de stortcontour en een laagdikte van ongeveer 3,5 meter.

Waterbodem sloten

De waterbodems van de sloten binnen de stort en een deel van de sloten aan de rand van de stort zijn matig tot sterk verontreinigd (toetsing aan landbodem) met zware metalen en/of PAK.

Oppervlaktewater

In het oppervlaktewater komen nauwelijks verhogingen voor met microparameters (parameters uit het NEN-pakket voor grondwater). Wel zijn er verontreinigingen met macroparameters en nutriënten aangetoond die een nadelige invloed (kunnen) hebben op de natuurontwikkeling. Het is niet helemaal duidelijk of deze verhoogde concentraties afkomstig zijn uit de stort.

Risicobeoordeling

Om vast te kunnen stellen of als gevolg van de aanwezige bodemverontreiniging sprake is van risico's bij het huidige gebruik van de locatie is in eerste instantie een standaard risicobeoordeling uitgevoerd. De standaard risicobeoordeling (stap 2) is uitgevoerd voor de gebruiksvorm 'groen met natuurwaarden'. Uit de risicobeoordeling blijkt dat bij deze gebruiksvorm zowel sprake is van een (berekend) onaanvaardbaar ecologisch risico als van een (berekend) onaanvaardbaar risico op verspreiding. Er is geen sprake van humane risico's.

Wel kan geconcludeerd worden dat de bodemloodkwaliteit in het algemeen matig tot onvoldoende is. In verband met deze matig tot onvoldoende bodemloodkwaliteit verwijs ik volgens het provinciale beleid (Handelingskader provincie Noord-Holland voor diffuus lood in de bodem van 29 april 2019) naar de gebruiksadvisen voor lood op onze website (www.ofgv.nl/thema/bodem/lood-bodem).

Ecologie (deklaag)

Om een uitspraak te kunnen doen of er daadwerkelijk ecologische risico's zijn is een locatie specifiek onderzoek uitgevoerd (stap 3) waarbij de toxische effecten van de aanwezige bodemverontreinigingen op springstaarten is vastgesteld. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen aantoonbaar ecologisch effect is vastgesteld. Het is aannemelijk dat de verontreiniging niet in hoge mate aanwezig is in het poriewater oftewel niet biologisch beschikbaar is. Op basis van het uitgevoerde onderzoek wordt geconcludeerd dat geen sprake is van ecologische risico's als gevolg van de met zware metalen en PAK verontreinigde deklaag.

Verspreiding

Verspreiding omvang (6.000 m³/verspreiding 1.000 m³>I/jaar)

Op basis van de omvang van de verontreinigingen in het grondwater (stap 2) ter plaatse van de stort is sprake van een onaanvaardbaar risico op verspreiding als gevolg van een onbeheersbare situatie (omvang grondwaterverontreiniging > 6.000 m³). De tot nu toe uitgevoerde recente bodemonderzoeken (2019 en 2022) laten geen sterk verhoogde concentraties buiten de stortcontour zien. De interventiewaardecontour (barium) is echter niet volledig afgeperkt en zal aan de zuidwestzijde vermoedelijk doorlopen tot buiten de stortcontour. De actuele contouren, omvang (> interventiewaarde) en verspreiding (m³>I/jaar) zijn niet volledig in beeld gebracht.

Wel zijn tijdens een eerdere monitoringsserie (2000-2007) stroomafwaarts zowel licht verhoogde concentraties van enkele microparameters aangetoond als verhoogde macroparameters en nutriënten ten opzichte van de referentiepeilbuis. Recente onderzoeksgegevens met betrekking tot de macroparameters en nutriënten ontbreken.

De provincie Noord-Holland gaat in het kader van regionale waterplannen aanvullend onderzoek uitvoeren met betrekking tot de mogelijke verspreiding van verontreinigingen vanuit de voormalige stort richting de Horstermeerpolder.

Verspreiding kwetsbaar object

Buiten de stort (en deels ook ter plaatse van de stort) bevindt zich het Natura2000 en NNN-gebied. Het oppervlaktewater in de sloten binnen dit gebied wordt beschouwd als een kwetsbaar object. Bij een eenvoudige risicobeoordeling is daardoor sprake van een onaanvaardbaar risico. Mogelijk is sprake van beïnvloeding van de kwaliteit van het oppervlaktewater rondom de stort, als gevolg van de aanwezigheid van macroparameters en nutriënten in het stortlichaam. Een locatiespecifieke risicobeoordeling moet uitwijzen of daadwerkelijk sprake is van risico's als gevolg van beïnvloeding van het oppervlaktewater door de stort.

Om een uitspraak te kunnen doen over deze potentiële risico's (omvang/verspreiding >I en kwetsbaar object) moet een beheerplan inclusief monitoringsplan worden opgesteld en bij mij worden ingediend. Voor de inhoudelijke uitwerking van de toetsingskaders (voor het kwetsbaar object) moet afstemming worden gezocht met de gebiedsbeheerder, te weten Waternet. Het beheerplan inclusief monitoringsplan moet voor 1 maart 2024 bij mij ter goedkeuring zijn voorgelegd. Voor de inhoudelijke beoordeling ten aanzien van de potentiële risico's voor het kwetsbaar object leg ik het plan voor een zwaarwegend advies ter beoordeling voor aan Waternet.

2.2 Ernst

Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging omdat de grond in de deklaag in een bodemvolume van meer dan 25 m³ verontreinigd is met zware metalen (hoofdzakelijk koper en zink en plaatselijk arseen, barium, chroom, lood en/of nikkel) en PAK boven de interventiewaarden en omdat in het grondwater een bodemvolume van meer dan 100 m³ verontreinigd is met barium, ftalaten en benzeen boven de interventiewaarden. In overeenstemming met het beleid van de provincie Noord-Holland wordt het stortlichaam beschouwd als onderdeel van het geval van ernstige bodemverontreiniging.

2.3 Risico's en spoedeisendheid

Uit de risicobeoordeling blijkt dat bij het huidige gebruik geen sprake is van onaanvaardbare humane risico's. Wel wordt in overeenstemming met het provinciale beleid geadviseerd de gebruiksadviezen voor lood in de bodem op te volgen in verband met een matige tot onvoldoende bodemloodkwaliteit.

Uit de risicobeoordeling blijkt dat er na aanvullend ecologisch onderzoek (springstaartenonderzoek) geen sprake is van ecologische risico's als gevolg van de aanwezige verontreinigingen in de deklaag (stap 3).

Binnen de stortcontour is het grondwater licht tot sterk verontreinigd. Bij een eenvoudige risicobeoordeling (stap 2) is sprake van een onaanvaardbaar risico op verspreiding als gevolg van een onbeheersbare situatie (omvang grondwaterverontreiniging >6.000 m³) en als gevolg van bedreiging van een kwetsbaar object (oppervlaktewater slootjes Natura2000 en NNN).

Er heeft nog geen uitgebreide beoordeling (stap 3) van de hierboven genoemde verspreidingsrisico's plaatsgevonden. Geconcludeerd wordt dat sprake is van (potentiële) verspreidingsrisico's.

Om een definitieve uitspraak te kunnen doen over verspreidingsrisico's moet nog een locatiespecifieke risicobeoordeling worden uitgevoerd. Hiertoe moet in afstemming (met betrekking tot de normering voor het kwetsbaar object) met Waternet (als waterkwaliteitsbeheerder) een beheerplan inclusief monitoringsplan worden opgesteld.

2.4 Gebruiksadviezen

In verband met de vastgestelde matige tot onvoldoende bodemloodkwaliteit op de locatie wijst ik de eigenaren/gebruikers op de gebruiksadviezen voor lood zoals deze zijn opgesteld door de GGD. U kunt deze gebruiksadviezen en bijbehorende achtergrondinformatie vinden op onze website www.ofgv.nl/thema/bodem/lood-bodem.

2.5 Meldingsverplichtingen

Ter plaatse van het geval van bodemverontreiniging gelden de volgende meldingsverplichtingen:

- Het is verboden graafwerkzaamheden uit te voeren in de deklaag en/of het stortlichaam zonder mijn schriftelijke instemming.
- Binnen/ nabij de interventiewaardecontour van het grondwater is het zonder toestemming van het bevoegd gezag Wbb niet toegestaan om grondwater te onttrekken.
- Een bestemmingswijziging /gebruikswijziging moet bij het bevoegd gezag Wbb gemeld worden. Als het bodemgebruik wordt gewijzigd, kunnen de risico's van de bodemverontreiniging wijzigen.

Bijlage 1: Overzicht kadastrale percelen

Kadastrale gemeente	Sectie	Perceelnummers
Kortenhoef	B	2141 (gedeeltelijk) 2142 (gedeeltelijk) 4458 (gedeeltelijk) 4459 4460 (gedeeltelijk) 4461 (gedeeltelijk) 4468 4471 4475 4479 4993 4994 4995 4996 4997 4998 4999 5000 (gedeeltelijk) 5001 5208 5227 5228 5229 5231 5232 6614 6615 6616 6617