

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R.J.C. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten**Uw contactpersoon**

L.L. van den Dobbelsteen
BEL/GLK

Telefoonnummer +31235144020
lutzen.van.den.dobbelsteen@noord-
holland.nl

1 | 6

**Betreft: Joint Letter of Intent (JLoI) als tussenstap naar de
maatwerkafspraken met Tata Steel****Verzenddatum****29 SEP. 2025****Kenmerk**

2440675/2440680

Geachte leden,

Uw kenmerk

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp:
Joint Letter of Intent (JLoI) als tussenstap naar de maatwerkafspraken
met Tata Steel

Inleiding

Op 29 september jl. is een 'Joint Letter of Intent' (JLoI) ondertekend door het kabinet, Tata Steel Nederland, Tata Steel Limited en de provincie Noord-Holland. Deze JLoI is een belangrijke tussenstap naar bindende maatwerkafspraken voor versnelde CO₂-emissiereductie en het realiseren van bovenwettelijke milieumaatregelen voor een gezondere leefomgeving in de IJmond. De JLoI vindt u als bijlage bij deze brief (**bijlage 1**).

In voorliggende brief gaan wij achtereenvolgens in op:

- 1) De status van deze JLoI op weg naar bindende maatwerkafspraken met het bedrijf;
- 2) De inhoud van de JLoI op hoofdlijnen;
- 3) De overwegingen van GS om de JLoI te ondertekenen;
- 4) Het vervolgproces.

De status van de Joint Letter of Intent

De maatwerkaanpak van de Rijksoverheid kent voor ieder maatwerkbedrijf drie stappen. Na een eerste verkenning wordt er bij voldoende potentieel een ambitiedocument opgesteld (Expression of Principles, EoP). Op 28 juli 2022 bent u door ons per brief geïnformeerd over de EoP met Tata Steel (referentienummer 1858137/1858144). De EoP wordt uitgewerkt in een *concept* intentieovereenkomst (Joint Letter of Intent, JLoI). In aanloop naar deze stap worden door de Rijksoverheid

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3
2012 HR Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

de business cases diepgaand doorgenomen, projectreviews gedaan en investeringsrisico's geanalyseerd. Een *concept* JLoI wordt voor advies voorgelegd aan de Adviescommissie Maatwerkafspraken Verduurzaming Industrie (AMVI). Dit advies wordt waar mogelijk verwerkt in een *definitieve* JLoI, waarna de JLoI wordt getekend en gepubliceerd. Vervolgens moet de JLoI nog verder worden uitgewerkt in bindende resultaatverplichtingen: de maatwerkafspraken.

De definitieve JLoI die nu is ondertekend heeft daarmee de juridische status van een intentieovereenkomst, met daarin inspanningsverplichtingen om te komen tot bindende maatwerkafspraken. Deze JLoI is een concrete mijlpaal en biedt perspectief voor de omgeving na een lange periode van vertrouwelijke onderhandelingen. Tegelijkertijd zijn we er met deze JLoI nog niet. Op de eerste plaats moet het bedrijf zelf hard aan de slag om het perspectief om te zetten in werkelijkheid. En er zijn nog belangrijke aandachtspunten die verder moeten worden uitgewerkt in een uiteindelijke maatwerkafpraak. Zo moet ook het advies van de AMVI, dat is opgesteld in samenwerking met de Expertgroep Gezondheid IJmond, voor een deel landen in de uiteindelijke maatwerkafspraken. Een aantal van de adviezen kon direct worden opgenomen in de JLoI. Het advies van de AMVI vindt u als bijlage bij deze brief (**bijlage 2**). Wij gaan later in deze brief bij onze overwegingen voor het ondertekenen van de JLoI nader in op het advies van de AMVI.

De inhoud van de JLoI op hoofdlijnen

De JLoI opent met inleidende 'considerations' die het document in een bredere (beleids)context plaatst. Artikel 1 voorziet in definities voor termen die in latere artikelen worden gehanteerd en artikel 2 beschrijft het proces dat de Rijksoverheid hanteert om tot een maatwerkafpraak te komen. Hier is een termijn van maximaal één jaar opgenomen om tot definitieve bindende maatwerkafspraken te komen. Als dit niet lukt, mogen de partijen de JLoI opzeggen en stopt het maatwerktraject.

Artikel 3 beschrijft de hoofddoelen van de JLoI voor CO₂-emissiereductie (artikel 3.1) en een gezondere leefomgeving in de IJmond door reductie van andere emissies, immissie van fijnstof en hindercomponenten (artikel 3.2). Artikel 3.3 beschrijft doelen voor circulariteit en de behandeling van staalslakken. In artikel 3 staat beschreven dat het in de JLoI om inspanningsverplichtingen gaat, maar er in de maatwerkafspraken resultaatsverplichtingen komen voor het realiseren van de verduurzamingsprojecten en het bereiken van de genoemde milieuwinst.

Artikel 4 omschrijft het grotere verduurzamingsplan naar klimaatneutraliteit richting 2045. Vervolgens gaan artikel 5 en 6 in op de scope van de JLoI en onderliggende verduurzamingsprojecten. Op

hoofdpijnen omvat de JLoI de volgende projecten voor de beoogde maatwerkafspraken:

- Eerste fase Groen Staal-plan:
 - De bouw van een installatie voor direct-gereduceerd ijzer en elektrische boogoven (DRP-EAF);
 - De aanleg van infrastructuur voor CO₂-afvang en -opslag (CCS);
 - De vervanging van aardgas door biomethaan c.q. waterstof;
- Aanvullende milieu- en gezondheidsmaatregelen:
 - De bouw van overkappingen en windschermen voor de grondstoffenopslag;
 - Aanpassingen in de verwerking en opslag van staalslakken;
 - Diverse maatregelen om geluidsoverlast terug te dringen.

Deze projecten moeten in samenhang leiden tot het behalen van de beoogde doelen die staan beschreven in artikel 3.

Artikel 7 gaat in op de financiële aspecten, waarbij ook inzicht wordt gegeven in de beoogde financiële bijdrage vanuit Tata Steel Limited en de Staat om alle verduurzamingsprojecten benoemd in artikel 5 en 6 mogelijk te maken.

Artikel 8 gaat in op ieders verplichtingen ten behoeve van de vergunningverlening van de verduurzamingsprojecten. Hierin levert de provincie uiteraard een belangrijke bijdrage, onder andere met de al langer lopende projectprocedure voor het project Heracleus-Groen Staal. Maar ook voor andere projecten die voort kunnen komen uit de JLoI gaan wij een belangrijke rol vervullen in de vergunningverlening.

Artikel 9 beschrijft de inspanningen van de partijen voor de benodigde (meet)infrastructuur. Hoewel het monitorings- en boetesysteem behorende bij de beoogde resultaatsverplichtingen nog wordt uitgewerkt in een uiteindelijke maatwerkafspraken, zien we voor deze monitoring nu al het belang van het continueren van het uitgebreide meetnetwerk in de IJmond. Daarom inventariseren wij welke kosten zijn gemoeid met het behoud van dit meetnetwerk tot 2040.

Artikel 10 beschrijft overige inspanning van Tata Steel Nederland en/of Tata Steel Limited en artikel 11 gaat in op onderwerpen die de partijen nog verder gaan uitwerken in aanloop naar een uiteindelijke maatwerkafspraken. Het uitwerken van het monitorings- en boetesysteem voor de naleving van de beoogde resultaatsverplichtingen is daar een belangrijk onderdeel van.

Artikel 12 gaat in op benodigde governance afspraken tot aan en na het komen tot de maatwerkafspraken. Artikel 13 laat er geen twijfel over bestaan dat de privaatrechtelijke JLoI op geen enkele manier de publiekrechtelijke bevoegdheden van overheidsinstanties kan beperken.

Artikel 14 t/m 16 beschrijven de aanleidingen waardoor hetgeen in de JLoI is overeengekomen door de partijen weer ter discussie kan worden gesteld of de JLoI kan worden beëindigd.

Artikel 17 t/m 27 regelen overige zaken waar wij voor het doel en lengte van deze brief hier niet nader op in gaan.

De overwegingen van GS voor het ondertekenen van de JLoI

In het Programma Tata Steel 2024-2030, dat op 16 januari 2024 is vastgesteld door GS en de 3 IJmondgemeenten, identificeerden wij de maatwerkafspraken van de Rijksoverheid al als kansrijk beleidsinstrument om bovenwettelijke milieumaatregelen overeen te komen voor een gezondere leefomgeving in de IJmond. Hier hebben wij vanuit de provincie dan ook op ingezet bij de onderhandelingen. Tegen deze achtergrond zijn wij positief gestemd over de aanvullende bovenwettelijke milieumaatregelen zoals geformuleerd in artikel 5 en 6 van de JLoI.

Op basis van RIVM onderzoek¹ weten we dat fijnstof afkomstig vanaf het terrein van Tata Steel relatief een grote negatieve impact heeft op de leefomgeving in de IJmond. In het eerdere programma Tata Steel 2020 - 2050² hadden wij overkapping van opslagen en mengvelden reeds benoemd als effectieve maatregel. We weten ook al langer dat het overkappen van deze bestaande bronnen niet afdwingbaar is op basis van wet- en regelgeving, waardoor deze maatregel zich goed leent voor de maatwerkafspraken.

Voor het beperken van piek- en tonaal geluid vanaf het Tata Steel terrein is het handelingsperspectief vanuit onze VTH-bevoegdheid beperkt. Terwijl we op basis van eerder geluidonderzoek in de IJmond weten dat een fors deel van de omwonenden ernstige geluidhinder ervaart. Dit heeft impact op de gezondheidsrisico's van omwonenden en de kwaliteit van hun leefomgeving. In onze brief aan uw Staten naar aanleiding van dit geluidonderzoek (referentienummer 2220104/2220113, d.d. 10 april 2024) lieten wij daarom al weten in de maatwerkonderhandelingen nadrukkelijk in te zetten op maatregelen

¹ <https://www.rivm.nl/publicaties/bijdrage-van-tata-steel-nederland-aan-gezondheidsrisicos-van-omwonenden-en-kwaliteit>

² <https://www.noord-holland.nl/bestanden/pdf/Programma%20Tata%20Steel%202020%20-%202050%20Samenwerken%20aan%20een%20gezondere%20en%20veilige%20IJmond.pdf>

voor geluidreductie in de IJmond. We zijn dan ook positief gestemd over de inzet op het reduceren van piek- en tonale geluidsoverlast in de JLoI.

De emissiereducties van deze bovenwettelijke milieumaatregelen en de financiering daarvan komen bovenop de emissiereducties die worden bereikt met de financiering van het primaire verduurzamingsproject Heracleus-Groen Staal: het vervangen van een hoogoven en kookgasfabriek met de installatie voor direct-gereduceerd ijzer en elektrische boogoven (DRP-EAF).

Wij zijn ook positief gestemd over de beoogde CO₂-emissiereductie. Deze valt met 5.4 megaton reductie in 2030 hoger uit dan de 5 megaton zoals oorspronkelijk beoogd in de EoP van juli 2022. En er is met de JLoI concreet zicht op verdere CO₂-emissiereductie na 2030 tot 7.2 megaton reductie in 2037. Deze reducties zijn ten opzichte van een baseline van 12,6 megaton CO₂-uitstoot. Hiermee komen de klimaatdoelen voor de provincie dichterbij.

Uiteindelijk leidt het totaal aan projecten zoals geformuleerd in de JLoI, inclusief de geprojecteerde investeringen daartoe door Tata Steel Nederland, Tata Steel Limited en de Rijksoverheid, tot de mogelijkheid voor de verduurzaming van de staalproductie in IJmuiden en een gezondere leefomgeving in de IJmond.

Tegelijkertijd laat het advies van de AMVI, opgesteld in nauwe samenwerking met de Expertgroep Gezondheid IJmond, zien dat er nog belangrijke aandachtspunten zijn. Zo stelt het advies bijvoorbeeld terecht dat er duidelijkheid moet komen over de status en toepasbaarheid van de staalslakken die vrijkomen bij het maken van (groen) staal. Daarnaast zien wij net als de AMVI de noodzaak voor een meer proactieve houding van het bedrijf in plaats van een defensieve reactieve houding als het gaat om milieuovertredingen. Ook zijn er met deze JLoI nog geen garanties voor gezondheidswinst, mede doordat het in deze fase nog om inspanningsverplichtingen gaat en het controle- en boetesysteem voor de uiteindelijke resultaatverplichtingen ten aanzien van de emissiereductiedoelen wordt uitgewerkt in de uiteindelijke maatwerkafspraken.

Daartegenover heeft het AMVI-advies ook al tot belangrijke aanpassingen geleid in de definitieve JLoI. Zo is er naar aanleiding van het advies extra inzet op ultrafijnstof en zijn er in artikel 3.2 nieuwe stoffen toegevoegd aan de scope van de JLoI, waaronder PM_{2,5}, NO₂ (naast NO_x), chroom, nikkel, arseen, cadmium en thallium. Ook zijn er naar aanleiding van het advies extra inspanningen geformuleerd voor het meten en monitoren van geur en geluid, waarbij de resultaten openbaar beschikbaar moeten komen. Voor een nadere reactie op het AMVI-advies verwijzen we naar de kamerbrief van het kabinet over de

JLol. Het kabinet staat als eigenaar en financier van de maatwerkaanpak primair aan de lat voor het wege en meenemen van de adviezen van de AMVI.

Wij voelen ons gesteund in ons besluit om de JLol te ondertekenen door de oproep van de AMVI om snelheid te maken met de maatwerkafspraken. De AMVI stelt dat uitstel kan leiden tot afstel van de vergroening van Tata Steel in IJmuiden, zonder concreet zicht op een gezondere IJmond. In lijn met het coalitieakkoord 'Verbindend vooruit!' willen we bedrijven zoals Tata Steel ondersteunen om de transitie naar meer duurzame en schone productieprocessen te kunnen maken. De JLol en het AMVI-advies die er nu liggen zien we daarbij als aansporing om tot goede en concrete maatwerkafspraken te komen.

Het vervolgproces

De Rijksoverheid organiseert nu eerst een publieke internetconsultatie van 6 weken. De reacties op de consultatie worden meegenomen bij het vormgeven van de uiteindelijke maatwerkafpraak. Daarnaast zal er op korte termijn een informatieavond in de IJmondregio worden georganiseerd om de JLol nader toe te lichten aan de omwonenden. In de JLol hebben de partijen de intentie uitgesproken om binnen een jaar tot bindende maatwerkafspraken te komen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

2 bijlagen

- 01 – Joint Letter of Intent Tata Steel
- 02 – Advies AMVI