

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R.J.C. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

L.L. van den Dobbelsteen

BEL/GLK

Telefoonnummer +31235144020
lutzen.van.den.dobbelsteen@noord-
holland.nl

1 | 5

Betreft: Voortgang project Heracless-Groen Staal (juli 2025)

Verzenddatum

01 JULI 2025

Geachte leden,

Kenmerk

2257443/2419124

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp:
Voortgang project Heracless-Groen Staal (juli 2025).

Uw kenmerk

Inleiding

Tata Steel heeft op 27 juni 2025 formeel de volgende stukken voor het project Heracless-Groen Staal ingediend bij de Provincie Noord-Holland en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG):

1. Verzoek aan GS opstellen ontwerp projectbesluit
2. Het milieueffectrapport (MER)

Ad 1: In het verzoek van Tata Steel aan Gedeputeerde Staten (GS) voor het opstellen van een ontwerp projectbesluit, onderbouwt Tata Steel welke planologische wijzigingen van de vigerende omgevingsplannen nodig zijn om het project mogelijk te maken. Het is aan GS om met een projectbesluit te bepalen of deze wijzigingen daadwerkelijk worden doorgevoerd. Het verzoek van Tata Steel aan GS vindt u als bijlage bij deze brief (**bijlage 1**).

Ad 2: In het MER brengt Tata Steel de milieugevolgen van het project en de impact daarvan op de leefomgeving in beeld. Het MER is door Tata Steel openbaar gemaakt op hun website, inclusief een publiekssamenvatting¹. De publiekssamenvatting van het MER vindt u tevens als bijlage bij deze brief (**bijlage 2**). Op 8 en 9 juli organiseert Tata Steel twee informatieavonden waar mensen terecht kunnen met vragen over het MER of andere vragen over het project.

Het indienen van deze stukken door Tata Steel is een belangrijke mijlpaal in de procedure voor het project Heracless-Groen Staal. In voorliggende brief lichten wij de verdere procedure toe. Daarnaast gaan wij in op een aantal aanverwante onderwerpen, zoals de maatwerkafspraken en de gezondheidseffectrapportage (GER).

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3

2012 HR Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

¹ <https://www.tatasteelnederland.com/duurzaamheid/groen-staal-plan/participatie/mer>

Van verkenningsfase naar beoordelingsfase

Met de formele indiening van het verzoek tot het opstellen van het ontwerp projectbesluit en het MER wordt de verkenningsfase om te komen tot een projectbesluit afgesloten. Hiermee begint de formele beoordelingsfase voor het bevoegd gezag.

De verkenningsfase startte in maart 2023 met de publicatie van de notitie voornemen door GS en bijbehorende stukken zoals het participatieplan van Tata Steel. Tijdens de verkenningsfase wordt relevante informatie verzameld voor het MER, het voorgenomen projectbesluit en de vergunningaanvragen. Het participatietraject van Tata Steel is een belangrijk onderdeel van deze verkenningsfase. Het bedrijf heeft daartoe ook een participatieverslag ingediend en gepubliceerd op hun website.

2508 100 1 0
Oorspronkelijk zou de verkenningsfase worden afgerond in het eerste kwartaal van 2024. Mede door de inbreng uit het participatietraject wijzigde Tata Steel haar plannen waardoor de verkenningsfase werd verlengd tot het vierde kwartaal van 2024. De gewijzigde plannen leidden ook tot de publicatie van een gewijzigde notitie voornemen door GS in November 2023. In het vierde kwartaal van 2024 besloot Tata Steel opnieuw langer de tijd te nemen om het MER op te stellen en formeel in te dienen. Uiteindelijk zijn het MER en het verzoek tot het opstellen van het ontwerp projectbesluit op 27 juni 2025 formeel door Tata Steel ingediend bij de Provincie Noord-Holland en OD NZKG. Het eerste cluster vergunningaanvragen wordt ook binnen enkele weken door Tata Steel ingediend bij de OD NZKG.

In de beoordelingsfase beoordelen de provincie, OD NZKG en Rijkswaterstaat (RWS) als bevoegde gezagen eerst of alle relevante (milieu)informatie beschikbaar is om het projectbesluit en de eerste vergunningen op te kunnen stellen. Vervolgens worden het projectbesluit en de eerste vergunningen *in ontwerp* opgesteld. Daarna kan eenieder zienswijzen indienen op de ontwerpbesluiten. De zienswijzen worden door het bevoegd gezag betrokken bij de definitieve besluitvorming over het projectbesluit en de vergunningaanvragen.

Wij hebben sinds de start van de procedure in maart 2023 aangegeven dat ons uitgangspunt is dat wij als bevoegd gezag, onder voorwaarde van een goede kwaliteit van de aangeleverde stukken, vanaf formele indiening van stukken een jaar nodig hebben om tot definitieve besluiten te komen. Deze termijn is ongewijzigd. Zie **bijlage 3** voor een actuele planning van de procedure.

Beoordeling MER

In het MER moet Tata Steel de milieugevolgen van het project en de impact daarvan op de leefomgeving in beeld brengen. Het MER is daarmee het belangrijkste document waarvan nu door de provincie, OD NZKG en RWS moet worden beoordeeld of het alle relevante (milieu)informatie bevat om het projectbesluit en de eerste vergunningen in ontwerp op te kunnen stellen. Eerder adviseerden wij Tata Steel dat een gezondere leefomgeving een centrale plek moest

krijgen in het MER². Wij zullen hier dan ook op letten in onze beoordeling.

Om te zorgen dat het MER voor Heracless-Groen Staal zo adequaat en volledig mogelijk is, hebben wij als bevoegd gezag eerder op 18 juni 2024 advies over de benodigde reikwijdte en het detailniveau voor het MER verstuurd aan de directie van Tata Steel. Hier bent u destijds per brief door ons over geïnformeerd (kenmerk 2257443/2257448, d.d. 18 juni 2024). Gezien de complexiteit en omvang van het project, hebben wij destijds de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna Commissie mer) ingeschakeld om ons te adviseren over de benodigde reikwijdte en het detailniveau van het MER voor Heracless-Groen Staal.

Nu het MER formeel door Tata Steel is ingediend, hebben wij de Commissie mer wederom gevraagd om ons te adviseren. Zij zullen de inhoud van het MER voor ons toetsen en beoordelen of alles wat belangrijk is voor het project ook beschreven is. Dit zogeheten 'tussentijds advies' wordt door de Commissie mer gepubliceerd op hun website. Dit tussentijds advies wordt vervolgens door ons betrokken bij, en zal leidend zijn in, onze eigen beoordeling van het MER.

Zoals te zien in de actuele planning (**bijlage 3**) streven wij ernaar onze beoordeling van het MER aan het eind van het derde kwartaal van 2025 af te ronden en u daarover te informeren. Wij zijn daarbij o.a. afhankelijk van de doorlooptijd die de Commissie mer nodig heeft voor het tussentijds advies.

Er bestaat een reële kans dat onze beoordeling van het MER leidt tot een 'verzoek om aanvullende informatie' aan Tata Steel. Bij een verzoek om aanvullende informatie zal Tata Steel deze informatie moeten aanleveren voordat wij verder kunnen met de beoordeling en het opstellen van ontwerpbesluiten. Of deze planning wordt gehaald is daarom mede afhankelijk van de volledigheid van het MER en de tijd die Tata Steel straks nodig heeft voor eventuele aanvullingen.

Beoordeling verzoek aan GS opstellen ontwerp projectbesluit

Naast de beoordeling van het MER, beoordelen GS ook het verzoek van Tata Steel voor het opstellen van het ontwerp projectbesluit. In dit verzoek onderbouwt Tata Steel onder andere welke wijzigingen van de omgevingsplannen met een projectbesluit nodig zijn. Het is aan GS om te besluiten of voor Heracless-Groen Staal met het projectbesluit daadwerkelijk de omgevingsplannen worden aangepast. Relevante wet- en regelgeving en de door GS vastgestelde gewijzigde notitie voornemen behorende bij het project zijn hierbij de belangrijkste toetsingskaders. Zoals te zien in de actuele planning (**bijlage 3**) verwachten wij het ontwerpprojectbesluit op zijn vroegst in het eerste kwartaal van 2026 ter inzage te leggen voor zienswijzen.

Het (ontwerp)projectbesluit wordt weliswaar door GS opgesteld, maar omdat het projectbesluit de omgevingsplannen van de gemeenten wijzigt en gemeenten met die omgevingsplannen moeten kunnen blijven werken, vindt in het proces tot het opstellen van het ontwerp van het projectbesluit ambtelijke afstemming met de betrokken gemeenten plaats. Bij de terinzagelegging van het

² https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2024/juni/Gezondere_leefomgeving_staat_centraal_in_milieueffectrapport_Tata_Steel

ontwerpprojectbesluit worden de betrokken gemeenten om advies gevraagd over het projectbesluit. Dit advies wordt uitgebracht aan GS. De andere (wettelijke) adviseurs die bij terinzagelegging om advies worden gevraagd zijn: de Commissie mer, enkele ministeries, de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T), RWS, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK, inclusief GGD), de OD NZKG, de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN), de leidingbeheerders GAS en Waternet en Puur Water en Natuur.

Beoordeling eerste cluster vergunningaanvragen

De vergunningverlening voor het project wordt gecoördineerd door de OD NZKG, namens de provincie Noord-Holland. Het eerste cluster vergunningaanvragen wordt binnen enkele weken door Tata Steel ingediend bij de OD NZKG. De bevoegde gezagen, waaronder ook RWS, toetsen de aanvragen aan de hand van geldende wet- en regelgeving en betrekken daarbij ook het MER. Naar aanleiding van de vergunningaanvragen worden de (wettelijke) adviseurs door de OD NZKG om advies gevraagd. Mede aan de hand van de adviezen stellen de betreffende bevoegde gezagen vervolgens ontwerpvergunningen op. Daarna kan eenieder zienswijzen indienen. De zienswijzen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming op de vergunningaanvragen. Het is aan de verschillende bevoegd gezagen of de vergunningen daadwerkelijk worden verleend.

Zienswijzeperiode ontwerpbesluiten

Zodra het projectbesluit en het eerste cluster vergunningaanvragen *in ontwerp* zijn opgesteld, worden deze gepubliceerd voor een zienswijzeperiode. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen op de ontwerpbesluiten. De zienswijzen worden door het bevoegd gezag betrokken bij de definitieve besluitvorming over het projectbesluit en de vergunningaanvragen. Volgens de huidige planning (bijlage 3) zal de zienswijzeperiode van het ontwerp projectbesluit en de eerste ontwerp vergunningen plaatsvinden in het eerste kwartaal van 2026. Deze zienswijzeperiode is het eerstvolgende moment van participatie voor de omgeving. Tot die tijd focussen de verschillende bevoegde gezagen zich op het beoordelen van de stukken en het opstellen van ontwerpbesluiten.

Voortgang maatwerkafspraken

Met een maatwerkafpraak met Tata Steel Nederland wil het kabinet de verduurzaming en het schoner worden van de staalproductie in de IJmond helpen realiseren. In de kamerbrief van februari heeft het kabinet de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van de maatwerkafpraak met Tata Steel³. De hoofddoelen van deze (beoogde) maatwerkafpraak zijn het zo snel mogelijk realiseren van bovenwettelijke gezondheidsverbetering in de directe leefomgeving en versnelde verduurzaming. De bovenwettelijke milieumaatregelen zullen, zodra daar duidelijkheid over is, een eigen vergunningenprocedure doorlopen en zijn als zodanig dan ook geen onderdeel van het MER dat nu door Tata Steel is ingediend.

De komende tijd wordt er verder gewerkt aan een concept 'Joint Letter of Intent' (JLoI) als volgende stap richting een maatwerkafpraak. De concept JLoI wordt voorgelegd aan de Adviescommissie

³

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/02/20/voortgang-maatwerkafspraken-tata-steel>

Maatwerkafspraken Verduurzaming Industrie (AMVI). De AMVI adviseert onder andere over de geformuleerde doelstellingen, de haalbaarheid en de doelmatigheid van de JLoI. Gezien het belang van gezondheid zal de Expertgroep Gezondheid IJmond worden betrokken bij het advies van de AMVI om te adviseren over de gezondheidsparagraaf in de concept JLoI. De JLoI en het advies van de AMVI zullen openbaar worden gemaakt. De JLoI wordt daarna verder uitgewerkt in een definitieve, bindende maatwerkafpraak.

Voortgang Gezondheidseffectrapportage (GER)

Op 5 juni jl. organiseerde u een technische briefing over de GER. Ambtelijk wordt de provincie samen met andere partijen, waaronder de OD NZKG, goed door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) betrokken bij de uitwerking van de GER. Wij verwachten dat IenW de Tweede Kamer op korte termijn informeert over de wijze waarop nu uitvoering wordt gegeven aan de GER.

Tot slot

Tata Steel organiseert op 8 en 9 juli informatieavonden voor omwonenden en andere geïnteresseerden die meer willen weten over de laatste stand van zaken van het project en het MER. De provincie en OD NZKG zijn ook aanwezig op deze informatieavonden om het verdere proces toe te lichten. Voor meer informatie over de informatieavonden verwijzen we naar de webpagina van Tata Steel⁴.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

ptv.



provinciesecretaris

H.J. Schartman



voorzitter

E.A.S. Rommel

3 bijlagen

- 01 - Verzoek aan GS opstellen ontwerp projectbesluit
- 02 - Publiekssamenvatting MER Heracleus-Groen Staal
- 03 - Actuele planning van de procedure (juli 2025)

⁴ <https://www.tatastelevents.com/nl/groenstaal>