

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R.J.C. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

L.L. van den Dobbelsteen

BEL/GLK

Telefoonnummer +31 2351 44020
lutzen.van.den.dobbelsteen@noord-
holland.nl

1 | 5

Betreft: Voortgang project Heracless-Groen Staal (maart 2026)

Verzenddatum

05 MAART 2026

Kenmerk

GLK240225LL1

Geachte leden,

Uw kenmerk

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp:
Voortgang project Heracless-Groen Staal (maart 2026)

Inleiding

Op 1 juli 2025 hebben wij u per brief geïnformeerd over het proces waarin wij stukken beoordelen die Tata Steel heeft ingediend voor het project Heracless-Groen Staal (kenmerk 2257443/2419124). Het gaat daarbij om het verzoek voor het opstellen van een ontwerp projectbesluit, de vergunningaanvraag voor het eerste cluster activiteiten en het milieueffectrapport (MER). De beoordeling van deze stukken heeft geleid tot een verzoek om aanvullende gegevens aan Tata Steel. Tata Steel moet deze aanvullende gegevens aanleveren voordat wij verder kunnen met de beoordeling en het opstellen van ontwerpbesluiten.

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) is voornemens het verzoek om aanvullende gegevens aan Tata Steel openbaar te maken op haar webpagina zodat u daar kennis van kan nemen. Voor deze actieve openbaarmaking moet op grond van de Wet Open Overheid eerst een procedure worden doorlopen, waarbij het bedrijf wordt gevraagd om een zienswijze op de openbaar te maken stukken.

In voorliggende brief geven wij een samenvatting van de benodigde aanvullende informatie voor het MER, voor het op te stellen projectbesluit en voor de vergunning voor het eerste cluster activiteiten ten behoeve van het project Heracless-Groen Staal. Ook geven wij een inschatting van wat dit betekent voor de planning om te komen tot de eerste ontwerpbesluiten, de daaropvolgende zienswijzeperiode en de

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3
2012 HR Haarlem
www.noord-holland.nl
Kijk ook naar 240225LL1

definitieve besluiten. Ten slotte gaan wij in op de voortgang van de maatwerkafspraken en de GER.

Beoordeling MER en tussentijds advies Commissie mer

In het MER brengt Tata Steel de milieugevolgen van het project en de impact daarvan op de leefomgeving in beeld. Na indiening van het MER door Tata Steel op 27 juni 2025, heeft het bedrijf geconstateerd dat op een aantal punten correcties nodig zijn. Uiteindelijk heeft Tata Steel daartoe op 29 september 2025 een gecorrigeerde versie van het MER bij ons ingediend ter beoordeling. Op 5 november 2025 zijn de aanvullende berekeningen inzake de verschillende milieueffecten die behoren bij het MER aangeleverd.

Gezien de complexiteit en omvang van het project, hebben wij de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna de Commissie) gevraagd om een zogeheten 'tussentijds advies' op te stellen aan ons over het MER. Op 16 december 2025 is het tussentijds advies door de Commissie gepubliceerd op haar website¹. Dit tussentijds advies is leidend in onze eigen beoordeling van het MER. Wij hebben het advies dan ook in zijn geheel onderschreven, aangevuld en meegestuurd met ons verzoek om aanvullende informatie aan Tata Steel.

De Commissie stelt dat er een uitgebreid MER ligt met een heldere structuur. Maar zij signaleert ook dat op verschillende onderdelen nog meer informatie nodig is. Dit betreft zowel informatie over processen, als informatie over milieu en leefomgeving. Daarnaast adviseert de Commissie duidelijker te maken welke extra maatregelen mogelijk zijn om het milieu en de leefomgeving te beschermen en waarom die nu niet voorzien zijn. Ook adviseert de Commissie om aan te geven welke milieugevolgen optreden door Heracless en de maatwerkafspraken samen. Dit betekent concreet dat de Commissie adviseert om in het MER niet alleen de effecten van Heracless-Groen Staal, maar ook van aanvullende milieumaatregelen die in de JLoI zijn opgenomen in beeld te brengen, zoals de effecten van het overkappen van grondstofopslagen.

Beoordeling verzoek aan GS opstellen ontwerp projectbesluit

Het verzoek van Tata Steel aan Gedeputeerde Staten (GS) voor het opstellen van het ontwerpprojectbesluit is op 27 juni 2025 bij ons ingediend. In het verzoek onderbouwt Tata Steel welke planologische wijzigingen van de vigerende omgevingsplannen met een projectbesluit nodig zijn om het project mogelijk te maken. Wij vragen Tata Steel om

¹ <https://www.commissiemer.nl/advies/heracless-groen-staal-tata-steel-ijmuiden/>

aanvullende informatie over de inventarisatie van strijdigheden. Mogelijk zijn er meer strijdigheden dan vooralsnog door het bedrijf geïnventariseerd. Aanvullende informatie is nodig om hier uitsluitel over te kunnen geven. Het is belangrijk dat alle strijdigheden van het project in beeld zijn. Alle strijdigheden moeten worden verwerkt in het ontwerpprojectbesluit om te zorgen dat de te verlenen omgevingsvergunningen en het projectbesluit op elkaar aansluiten.

Beoordeling vergunningaanvraag eerste cluster activiteiten

Op 8 augustus 2025 heeft Tata Steel de vergunningaanvraag voor het eerste cluster activiteiten aangevraagd. Het gaat daarbij om de voorbereidende werkzaamheden. Om de uiteindelijke realisatie van de definitieve installaties behorend bij het project Heracless-Groen Staal mogelijk te maken, zal in deze voorbereidende fase er plaats worden gemaakt voor de installaties en een groot aantal bestaande productie- of ondersteunende onderdelen, gebouwen en infrastructuur van Tata Steel verplaatst worden en/of nieuw gebouwd. Dat wil zeggen dat een deel van de installaties opnieuw wordt gerealiseerd, waarna de oude installaties uit gebruik worden genomen en verwijderd. Tevens wordt er een betoncentrale en een 'Marine Offloading Facility' (MOF) gebouwd.

Naar aanleiding van de vergunningaanvraag zijn de wettelijke adviseurs, waaronder de IJmondgemeenten en de veiligheidsregio Kennemerland, door de Omgevingsdienst NZKG om advies gevraagd. Waar relevant zijn deze adviezen meegenomen in de beoordeling van de stukken.

De conclusie van de beoordeling door de OD NZKG is dat de verstrekte gegevens onvoldoende zijn voor de verdere behandeling van deze aanvraag. De benodigde aanvullingen voor dit eerste cluster activiteiten zullen onder meer bestaan uit het aanvullen van (milieu)rapporten, het wijzigen en/of aanvullen van (bouw)tekeningen, rapporten en het verduidelijken van de aanvraag.

In het kader van vergunningaanvragen die voor het tweede en derde cluster activiteiten nog worden aangevraagd, attenderen wij Tata Steel op het belang om de onderlinge samenhang tussen deze aanvragen te borgen. Het bedrijf is voornemens deze aanvragen afzonderlijk van elkaar en opvolgend in tijd aan te vragen. Dit stelt echter hoge eisen aan de kwaliteit van de aanvragen en bijbehorende onderbouwing, om de onderlinge samenhang tussen deze aanvragen te borgen. Tata Steel is hier zelf verantwoordelijk voor. Het bedrijf heeft dan ook aangegeven naar aanleiding van deze attentie opnieuw te kijken naar een logische clustering en planning van de vergunningaanvragen die nog komen.

Planning

Wij hebben sinds de start van de procedure in maart 2023 aangegeven dat ons uitgangspunt is dat wij als bevoegd gezag, onder voorwaarde van volledige en goede kwaliteit van de aangeleverde stukken, vanaf formele indiening van stukken een jaar nodig hebben om tot definitieve besluiten te komen. In maart 2023 was de inschatting van Tata Steel dat het MER in het eerste kwartaal van 2024 door het bedrijf zou worden ingediend en de eerste definitieve besluiten dus in het eerste kwartaal van 2025 genomen zouden worden. Sindsdien is de planning meermaals aangepast. Uiteindelijk heeft het bedrijf in september 2025 het (gecorrigeerde) MER ingediend. Op 5 november 2025 zijn de aanvullende berekeningen inzake de verschillende milieueffecten die behoren bij het MER aangeleverd.

Omdat de beoordeling van ingediende stukken nu leidt tot een 'verzoek om aanvullende informatie' aan Tata Steel, zal het bedrijf deze informatie eerst moeten aanleveren voordat wij verder kunnen met de beoordeling en het opstellen van ontwerpbesluiten. De huidige inschatting van Tata Steel is dat zij ongeveer 9 maanden nodig hebben voor de aanvullingen. Tot die tijd is de procedure, en daarmee ons uitgangspunt van een jaar om tot definitieve besluiten te komen, opgeschort. Zie **bijlage 1** voor een inschatting van de huidige planning.

Voortgang maatwerkafspraken en GER

Met een maatwerkafpraak met Tata Steel wil het kabinet de verduurzaming en het schoner worden van de staalproductie in de IJmond helpen realiseren. Eerder bent u per brief geïnformeerd over de ondertekende 'Joint Letter of Intent' (JLoI) als tussenstap naar de maatwerkafspraken met Tata Steel (kenmerk 2440675/2440680, d.d. 29 september 2025). Tot en met 19 december 2025 kon eenieder reageren op de Joint Letter of Intent als onderdeel van een internetconsultatie. De reacties worden meegenomen bij het vormgeven van de uiteindelijke maatwerkafpraak. In de JLoI hebben de partijen de intentie uitgesproken om binnen een jaar vanaf ondertekening van de JLoI op 29 september 2025 tot bindende maatwerkafspraken te komen.

Daarnaast laat het kabinet, naar aanleiding van de adviezen van de Expertgroep Gezondheid IJmond, een Gezondheidseffectrapportage (GER) opstellen om de impact van de maatwerkafpraak met Tata Steel op de gezondheid van omwonenden in kaart te brengen. Tussentijdse inzichten die worden opgedaan bij de uitvoering van de GER zullen zoveel mogelijk worden betrokken bij de onderhandelingen over de maatwerkafpraak. Voor meer informatie over de voortgang van de

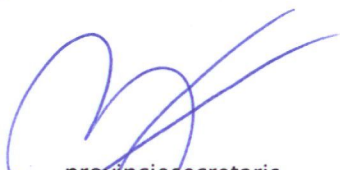
maatwerkafspraken en de GER verwijzen wij naar de brief van het Rijk aan de Tweede Kamer hierover van 29 september 2025².

Tot slot

Als Tata Steel de aanvullende informatie heeft aangeleverd kunnen wij verder met de beoordeling en het opstellen van ontwerpbesluiten. Zodra het projectbesluit en de vergunning voor het eerste cluster activiteiten *in ontwerp* zijn opgesteld, worden deze samen met het aangevulde MER door ons gepubliceerd voor een zienswijzeperiode. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen op de ontwerpbesluiten. De zienswijzen worden door ons betrokken bij de definitieve besluitvorming over het projectbesluit en de vergunningaanvraag. Volgens de huidige planning (**bijlage 1**) is de inschatting dat de zienswijzeperiode op zijn vroegst plaatsvindt in het eerste kwartaal van 2027. Deze zienswijzeperiode is het eerstvolgende moment waarop de omgeving kan reageren op de voorgenomen besluiten en onderliggende stukken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
M.J.H. van Kuijk



voorzitter
E.A.S. Rommel

1 bijlage:

Bijlage – Kwartaalplanning Heracless-Groen Staal (maart 2026)

²https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2025Z18109&did=2025D42345