

Herinrichting N203 Uitgeest-Limmen

Participatieplan

Colofon	
Versie	4
Status	Definitief
Datum	2 december 2025
Documentkenmerk	N203-17_1400_D300
Auteur(s)	V. Evers, N. Grosse
Collegiale toets	n.t.b.
Opdrachtgever	M. Buis
Projectleider	V. Evers
Projectsecretaris	M. Berkhout
Omgevingsmanager	A. Haatrecht
Communicatieadviseur	I. Klos
Ketenadviseur BEL/MOB	M. Oostdam
Ketenadviseur BU/INFRA	T. v/d Giesen
Ketenadviseur BU/BHR	C. van Zwol

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
2.	Doel participatieproces.....	3
3.	Kaders en randvoorwaarden	4
3.1	Participatieonderwerpen	4
3.2	Kaders voor participatie vanuit provincie	4
4.	Doelgroepen / stakeholders	5
5.	Participatievormen	6
6.	Werkvormen	7
6.1	Stap 1: Varianten optimaliseren.....	7
6.2	Stap 2: Toetsing varianten.....	8
6.3	Stap 3: Advies voorkeursvariant.....	8
6.4	Stap 4: Presentatie en toelichting voorkeursvariant.....	8
7.	Resultaten en verankering.....	9
8.	Communicatie.....	9
9.	Organisatie.....	10
10.	Vervolg	10
11.	Evaluatie.....	11

1. Inleiding

De provincie Noord-Holland werkt samen met de gemeenten Castricum en Uitgeest aan het structureel verbeteren van de verkeersveiligheid op de N203 Uitgeest – Limmen. Daarbij wordt de ambitie gehanteerd van 0 verkeersslachtoffers in 2050, uit het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030. Voor de korte termijn zijn er al een aantal maatregelen genomen, waaronder de plaatsing van een haag tussen de rijbaan en het fietspad, kantmarkering op het fietspad en een algeheel inhaalverbod. Tevens is in 2025 de Trajectstudie N203 Uitgeest – Limmen afgerond. In de trajectstudie is onderzocht welke maatregelen mogelijk zijn om de verkeersveiligheid op de N203 tussen Uitgeest en Limmen te verbeteren. Na een inventarisatie van mogelijke oplossingsrichtingen is uiteindelijk een denkrichting als voorkeur naar voren gekomen. Op 3 juni 2025 hebben GS besloten om deze denkrichting verder uit te werken. Het doel van deze stap is om te komen tot een ontwerp wat op voldoende draagvlak kan rekenen.

Eerdere participatie

Kortetermijnmaatregelen:

Bij de totstandkoming van de kortetermijnmaatregelen is de omgeving betrokken geweest. Daarbij is duidelijk geworden dat de verkeerssituatie op de N203 enorm leeft bij de omgeving en lokale politiek. Wanneer een ongeval plaatsvindt wordt dat doorgaans direct opgepakt door de media en ontstaat discussie over de verkeersveiligheid.

De volgende belangrijke zaken vallen op:

- De bewoners langs en de gebruikers van de N203 zijn voorstander van een veiligere weg;
- De grondeigenaren zijn niet direct voorstander van het afstaan van grond om meer ruimte te creëren voor een breder wegprofiel;
- De gemeente Castricum vindt een goede doorstroming van de N203 belangrijk om snel van en naar de A9 te kunnen rijden;

Trajectstudie:

In de trajectstudie hebben zowel de brede omgeving als vertegenwoordigers van belangen(groepen) mee kunnen denken over knelpunten en mogelijke oplossingsrichtingen. Vooraf is in een Participatieplan opgenomen hoe de omgeving betrokken wordt bij de trajectstudie. De vertegenwoordigers van belangen(groepen) hebben hierin een actieve rol gehad als deelnemer van een werkgroep. In de werkgroep waren onder andere de ondernemersvereniging, de Fietzersbond, sportverenigingen, de politie, Vereniging Castricum Veilig en Stichting De Hooge Weide vertegenwoordigd. Aan de hand van de opgehaalde oplossingsrichtingen heeft ingenieursbureau Arcadis een viertal denkrichtingen geformuleerd waarmee de verkeersveiligheid verbeterd wordt. Op basis van een effectbeoordeling op thema's als verkeersveiligheid, leefbaarheid en bereikbaarheid, is met de werkgroep gesproken over de voor- en nadelen van de denkrichtingen. Ook zijn wensen voor optimalisaties en aandachtspunten voor de verdere uitwerking meegegeven.

Uit de werkgroepen is gebleken dat er gevoeligheid heerst over het ruimtebeslag, doordat grondeigenaren hun grond vaak zelf nodig hebben voor hun bedrijf. Hierdoor is het wenselijk om het ontwerpproces samen met grondeigenaren (en andere relevante stakeholders) te doorlopen.

In de trajectstudie is aangegeven dat de deelnemers uit de werkgroep ook betrokken worden in het vervolgproces. Het werken met een werkgroep is als positief ervaren. Daarom wordt er in de verdere uitwerking gekozen voor een vergelijkbare aanpak en zal er weer met een werkgroep gewerkt worden. Deze werkgroep zal grotendeels bestaan uit de deelnemers van de werkgroep in de trajectstudie en eventueel worden aangevuld met andere belanghebbenden uit de stakeholderanalyse.

2. Doel participatieproces

De provincie Noord-Holland betreft inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden (belanghebbenden) bij het maken en uitvoeren van beleid en andere besluitvorming omdat kennis en ervaring van hun leefomgeving zorgen voor betere resultaten.

Het doel van het participatieproces is begrip creëren bij de omgeving voor de keuzes die gemaakt worden tijdens deze studie. Belanghebbenden maken deel uit van het complete proces en krijgen uitleg over de ontwerpvarianten. Er wordt getoetst in hoeverre de varianten op draagvlak vanuit de omgeving kunnen rekenen. Uiteindelijk moet dat leiden tot een gedragen voorkeursvariant om de verkeersveiligheid op de N203 tussen Uitgeest en Limmen te verbeteren.

3. Kaders en randvoorwaarden

3.1 Participatieonderwerpen

De resultaten uit de trajectstudie vormen de basis van de verdere uitwerking. In de trajectstudie zijn aandachtspunten meegegeven die verder onderzocht moeten worden (ontsluiting van het Kooghuis, wel of geen fietstunnel bij kruispunt N203-N513). Deze onderdelen krijgen een plek in de varianten.

De volgende onderwerpen worden besproken met de belanghebbenden:

- Varianten per deelgebied. In de verdere uitwerking wordt het tracé opgedeeld in deelgebieden. Per deelgebied worden verschillende varianten in schetsontwerpen onderzocht die voorafgaand aan het participatieproces worden opgesteld. De varianten worden besproken in de werkgroep, waarbij deelnemers de gelegenheid krijgen om te reageren en eventuele aanvullingen op de varianten aan te dragen. Van alle mogelijke varianten worden schetsontwerpen gemaakt die worden voorgelegd aan de werkgroep. Op de schetsontwerpen kan gereflecteerd worden.

3.2 Kaders voor participatie vanuit provincie

De provincie zorgt ervoor dat zij voldoet aan de uitgangspunten voor participatie bij alle participatie die Noord-Holland mogelijk maakt. Daarbij is het belangrijk om te melden dat inbreng niet altijd overgenomen wordt. De op te stellen ontwerpen van de varianten door het adviesbureau vormen de basis van de voorkeursvariant. Aanvullingen op de varianten die in de werkgroep worden benoemd, kunnen worden opgenomen. De varianten worden getoetst aan een beoordelingskader. In het beoordelingskader is de relevante wet- en regelgeving opgenomen, waaronder uit de Omgevingsverordening. De varianten worden beoordeeld in hoeverre zij effect hebben op de verschillende thema's uit de wet- en regelgeving. Daarnaast worden de varianten getoetst aan de vigerende richtlijnen.

Er is geen budget vastgesteld waarbinnen de uiteindelijke oplossing gerealiseerd wordt. Er is wel in de raming opgenomen dat voor dit project een maximum van 45 miljoen euro aan investeringskosten is voorzien. Dat betekent dat er geen harde financiële kaders zijn waaraan de varianten worden getoetst. Wel moet de oplossing een bijdrage leveren aan de opgave om de verkeersveiligheid te bevorderen. Op basis van expertise wordt getoetst of de investering het waard is of niet. Uiteindelijk nemen GS een besluit over de verdere uitwerking van de voorkeursvariant.

Voor wat betreft het fietsverkeer is de keuze gemaakt dat de fietsroute langs de N203 een doorfietsroute is die de bijbehorende inrichtingseisen kent.

4. Doelgroepen / stakeholders

Voor het Participatieplan is een stakeholderanalyse gemaakt. De stakeholders zijn grofweg onder te verdelen in drie groepen:

1. Projectpartners en (semi)overheden;
2. Brede omgeving: inwoners gemeenten Castricum, Uitgeest en weggebruikers;
3. Werkgroep: vertegenwoordigers van belangen(groepen);

Brede omgeving

Een grote groep belanghebbenden zijn de weggebruikers van de N203. Het is lastig om deze mensen individueel te benaderen. Daarom wordt de brede omgeving op de hoogte gehouden van het proces en de tussentijdse resultaten van de verdere uitwerking via de projectpagina van Provincie Noord-Holland en social media. In deze studie kunnen zij niet meedenken en zal het participatieniveau enkel informeren zijn. Wanneer nodig en nuttig kan het zijn dat er door middel van enquêtes peilingen worden gehouden.

Werkgroep

In de Werkgroep zitten vertegenwoordigers van belangen(groepen). De selectie is zo breed mogelijk gemaakt zodat een goede afspiegeling van belangen ontstaat. In de stakeholderanalyse is uitgewerkt welke dat zijn. Het gaat om aanwonenden, ondernemersverenigingen, bewonersgroepen, grondeigenaren, Fietzersbond, nood- en hulpdiensten, etc. Zoals eerder genoemd zal deze werkgroep grotendeels bestaan uit dezelfde deelnemers als in de trajectstudie. Deze werkgroep beoordeelt de varianten en vult deze eventueel verder aan. De varianten worden beoordeeld aan de hand van een vooraf opgesteld beoordelingskader. De resultaten worden voorgelegd aan de Adviesgroep.

Adviesgroep

Vanuit de provincie en de gemeenten (werkorganisatie BUCH) worden experts ingezet om de verschillende varianten te beoordelen. Dit doen zij samen met het adviesbureau, die de inhoud en het proces begeleid. De experts hebben zitting in een Adviesgroep. Eventueel kunnen de leden van de Werkgroep een vraag stellen aan de Adviesgroep. Hierdoor kunnen de niet-experts gebruik maken van de experts. Naast de experts van de provincie en gemeenten worden ook experts van bijvoorbeeld het Hoogheemraadschap, Rijkswaterstaat en nutsbedrijven geconsulteerd. Dit gebeurt aan de hand van 1-op-1 gesprekken.

5. Participatievormen

In onderstaande tabel is het participatieniveau per doelgroep weergegeven.

Doelgroep	Participatieniveau
1. Projectpartners en (semi)overheden	Meebeslissen
2. Brede omgeving	Meeweten
3. Werkgroep	Meedenken
4. Adviesgroep	Meedenken

In het volgende hoofdstuk wordt verder ingegaan op de participatie per stap in het proces.

6. Werkvormen

Projectpagina

Op de projectpagina van Provincie Noord-Holland wordt de brede omgeving geïnformeerd over het verloop van het proces. De te onderzoeken varianten worden gedeeld, evenals de resultaten van de beoordeling en uiteindelijk de gekozen voorkeursvariant. We kiezen daarbij voor zo veel mogelijk transparantie. Ondersteunend aan de projectpagina wordt gebruik gemaakt van de social media kanalen, gemeentelijke communicatiekanalen en lokale kranten.

Werkgroep en Adviesgroep

De Werkgroep (zie ook hoofdstuk 4) buigt zich over de verschillende varianten. Zij vullen die waar nodig aan en beoordelen samen met het adviesbureau welke variant per deelgebied de voorkeur heeft. Wat de Werkgroep oplevert wordt vervolgens in de Adviesgroep besproken. Zijn de varianten haalbaar en realistisch? Ligt er een goede afweging? Het adviesbureau verwerkt de inbreng van de Werkgroep en Adviesgroep in een rapportage. De resultaten van de sessies van de Werkgroep en Adviesgroep worden ook gedeeld met de omgeving zodat iedereen inzicht krijgt in welke keuzes gemaakt zijn.

Informatieavond

Tijdens de informatieavond wordt de voorkeursvariant gepresenteerd en kan men daar vragen over stellen en een mening geven. Op die manier wordt duidelijk of er sprake is van draagvlak voor de voorkeursvariant. De informatieavond vindt plaats voordat de Voorkeursvariant ter besluitvorming wordt voorgelegd. Zo wordt geborgd dat de uitkomsten van participatie is meegewogen in de besluitvorming.

6.1 Stap 1: Varianten optimaliseren

Participatievorm: meedenken (Werkgroep en Adviesgroep) en meeweten (brede omgeving)

Werkvorm:

- Fysieke bijeenkomst Werkgroep (Q2 2026);
- Fysieke bijeenkomst Adviesgroep (Q2 2026);
- De brede omgeving wordt via de projectpagina van Provincie Noord-Holland op de hoogte gesteld van de varianten die er onderzocht worden.

Resultaat:

Overzicht van alle mogelijke varianten die verder onderzocht kunnen worden.

6.2 Stap 2: Toetsing varianten

Participatievorm: meedenken (Werkgroep en Adviesgroep) en meeweten (brede omgeving)

Werkvorm:

- Fysieke bijeenkomst Werkgroep (Q2 2026);
- Fysieke bijeenkomst Adviesgroep (Q2 2026);
- De brede omgeving wordt via de projectpagina van Provincie Noord-Holland op de hoogte gesteld van de beoordeling van de varianten.

Resultaat:

Inzicht in de effecten en voor- en nadelen van de varianten.

6.3 Stap 3: Advies voorkeursvariant

Participatievorm: meedenken (Werkgroep en Adviesgroep) en meeweten (brede omgeving)

Werkvorm:

- Fysieke bijeenkomst Werkgroep (Q3 2026);
- Fysieke bijeenkomst Adviesgroep (Q3 2026);
- De brede omgeving wordt via de projectpagina van Provincie Noord-Holland op de hoogte gesteld van het advies over de voorkeursvariant.

Resultaat:

Advies over de voorkeursvariant.

6.4 Stap 4: Presentatie en toelichting voorkeursvariant

Participatievorm: meeweten

Werkvorm:

- Informatieavond voor de brede omgeving.

Resultaat:

Inzicht voor de brede omgeving in de voorkeursvariant en het vervolgproces.

7. Resultaten en verankering

De op voorhand samengestelde varianten worden in samenspraak geoptimaliseerd. Deze Varianten worden beoordeeld aan de hand van een Beoordelingskader. In deze beoordeling wordt inzichtelijk gemaakt zodat herleidbaar is waarom een variant afvalt of wordt uitgewerkt. Daarmee wordt het advies over de Voorkeursvariant opgesteld. De inbreng resulteert uiteindelijk in een Voorkeursvariant om de verkeersveiligheid op de N203 te verbeteren. In een Notitie Voorkeursvariant wordt beschreven hoe dit tot stand is gekomen.

De documenten worden gedeeld via de projectpagina op de website www.noord-holland.nl.

Voor de besluitvorming worden de resultaten samengevat in een Notitie Voorkeursvariant met een samenvatting van de participatie (wat er op welk moment is ingezet en de KES inclusief honorering). Deze notitie bevat alle afwegingen om een besluit te kunnen nemen over de voorkeursvariant met maatregelen om de verkeersveiligheid op de N203 te verbeteren. Uiteindelijk nemen Gedeputeerde Staten een besluit over het vervolg.

8. Communicatie

Communicatie tijdens het proces, niet alleen tijdens de participatie, is van groot belang. Een belangrijk uitgangspunt dat in hoofdstuk 4 en hoofdstuk 6 is beschreven, is dat belanghebbenden tijdens elke stap van het proces op de hoogte worden gehouden. De projectpagina en nieuwsberichten bieden mogelijkheden om tussentijdse resultaten te laten zien. In de Notitie Voorkeursvariant wordt inzichtelijk gemaakt waarom bepaalde ontwerpkeuzes zijn gemaakt. In de communicatiestrategie wordt een communicatiekalender opgenomen.

9. Organisatie

Het project wordt uitgevoerd door de provincie Noord-Holland. De projectgroep bestaat uit de projectleider, projectsecretaris, omgevingsmanager en communicatieadviseur. Daarnaast is er een schil aan adviseurs beschikbaar om het project te ondersteunen en voorzien van adviezen..

Voor elke rol geldt dat zij een betrokkenheid hebben bij de uitvoering van het Participatieplan. Het eerste aanspreekpunt is de Omgevingsmanager. In onderstaande tabel zijn de verantwoordelijkheden per rol weergegeven.

Rol	Verantwoordelijkheid	Taken
Projectleider	Eindverantwoordelijk	Zorgen dat iedereen zijn of haar rol goed kan uitoefenen.
Projectsecretaris	Inhoudelijk verantwoordelijk	Zorgen voor de voorbereidingen van informatieavonden en keukentafelgesprekken.
Omgevingsmanager	Eerste aanspreekpunt	Aansturing van het participatieproces. Eerste aanspreekpunt voor de stakeholders. Zorgen dat de vragen beantwoord worden en de opmerkingen geborgd zijn.
Communicatieadviseur	Communicatief verantwoordelijk	Het borgen van heldere en duidelijke communicatie naar buiten door middel van in het communicatieplan benoemde middelen.

10.Vervolg

Het resultaat van deze stap is een ontwerp van de voorkeursvariant. Gedeputeerde Staten besluiten of de voorkeursvariant verder wordt uitgewerkt tot een voorlopig ontwerp (VO). De uitwerking tot voorlopig ontwerp duurt naar verwachting een half jaar. Tegelijkertijd kunnen maatregelen naar voren komen die op korte termijn gerealiseerd kunnen worden.

Het VO van de voorkeursvariant wordt verwerkt in een Projectbesluit. Het Ontwerp-Projectbesluit wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Vervolgens kan een ieder een zienswijze indienen op het Ontwerp-Projectbesluit. De zienswijzen worden beantwoord en het Projectbesluit wordt, waar nodig, aangepast. Vervolgens stellen Provinciale Staten het definitieve Projectbesluit vast. Tegen dat besluit is beroep mogelijk bij de Raad van State. Na behandeling van een eventueel beroep wordt het Projectbesluit, al dan niet gewijzigd, onherroepelijk. Dat is het moment dat de realisatie kan starten.

11.Evaluatie

Na afloop van het onderzoek vindt evaluatie plaats, ook van het participatieproces. De evaluatie wordt zowel intern als extern met de gemeenten gedaan. De verdere invulling van de evaluatie is nader te bepalen.