Provincie Noord-Holland

N203-19 Variantenstudie N203 Krommenie/Assendelft

Participatieplan

Colofon	
Versie	4.1
Status	Definitief
Datum	24 november 2025
Documentkenmerk	N203-19_1400_D300
Auteur(s)	V. Evers
Collegiale toets	J. Roest
Opdrachtgever	M. Buis
Projectmanager	V. Evers
Projectsecretaris	C. Timmer
Omgevingsmanager	A. Haatrecht
Communicatieadviseur	H. Sulmann
Ketenadviseur BEL/MOB	L. Kleiterp
Ketenadviseur BU/INFRA	T. v/d Giesen
Ketenadviseur BU/BHR	C. van Zwol

Inhoudsopgave

1. Inleiding 2
2. Doel participatieproces 5
3. Kaders en randvoorwaarden 6
3.1 Participatieonderwerpen 6
3.2 Kaders voor participatie vanuit provincie 6
4. Doelgroepen / stakeholders 7
5. Participatievormen 8
6. Werkvormen 9
6.1 Stap 1: Varianten presenteren 9
6.2 Stap 2: Toetsing varianten 10
6.3 Stap 3: Presentatie en toelichting voorkeursvariant 10
7. Resultaten en verankering 11
8. Communicatie 11
9. Organisatie 12
10. Vervolg 12
11. Evaluatie 13

1. Inleiding

De N203 Krommenie is een drukke verkeersader met ongeveer 43.000 motorvoertuigen per etmaal. Deze drukte zorgt voor overlast in de directe omgeving. In de iNHi[1] staat de N203 in de top 10 van knelpunten voor een gezonde leefomgeving. Daarnaast staat de N203 op plek 10 in de knelpunten voor doorstroming wegverkeer. De omgeving kijkt al lange tijd uit naar een passende oplossing en een verbetering van de lokale verkeerssituatie. Lange tijd werd de oplossing voor deze problematiek gezocht in een andere verbinding tussen de A8 en de A9. De afgelopen jaren is er onderzoek gedaan naar een mogelijk robuuste oplossing voor zo'n verbinding. Dit onderzoek naar de Verbinding A8-A9 is in mei 2025 afgerond. De eindconclusie van het onderzoek is dat, op basis van de onderzoeksresultaten, de provincie niet verder gaat met plannen voor een alternatieve verbinding tussen de A8 en de A9. De onderzochte verbindingen, inclusief het eerder gekozen Golfbaanalternatief met het landschapsplan verbeteren de regionale bereikbaarheid en leefbaarheid in Noord-Holland boven het Noordzeekanaal niet of nauwelijks. Daarnaast zijn de stikstofeffecten van de verbindingen zo groot, dat ze niet haalbaar en uitvoerbaar zijn binnen de huidige wet- en regelgeving. Het onderzoek naar de Verbinding A8-A9 is gezamenlijk uitgevoerd met diverse projectpartners (zoals diverse gemeenten, de Vervoerregio Amsterdam en Rijkswaterstaat).

Afbeelding 1: overzicht onderzochte alternatieven in onderzoek Robuuste oplossing Verbinding A8-A9.

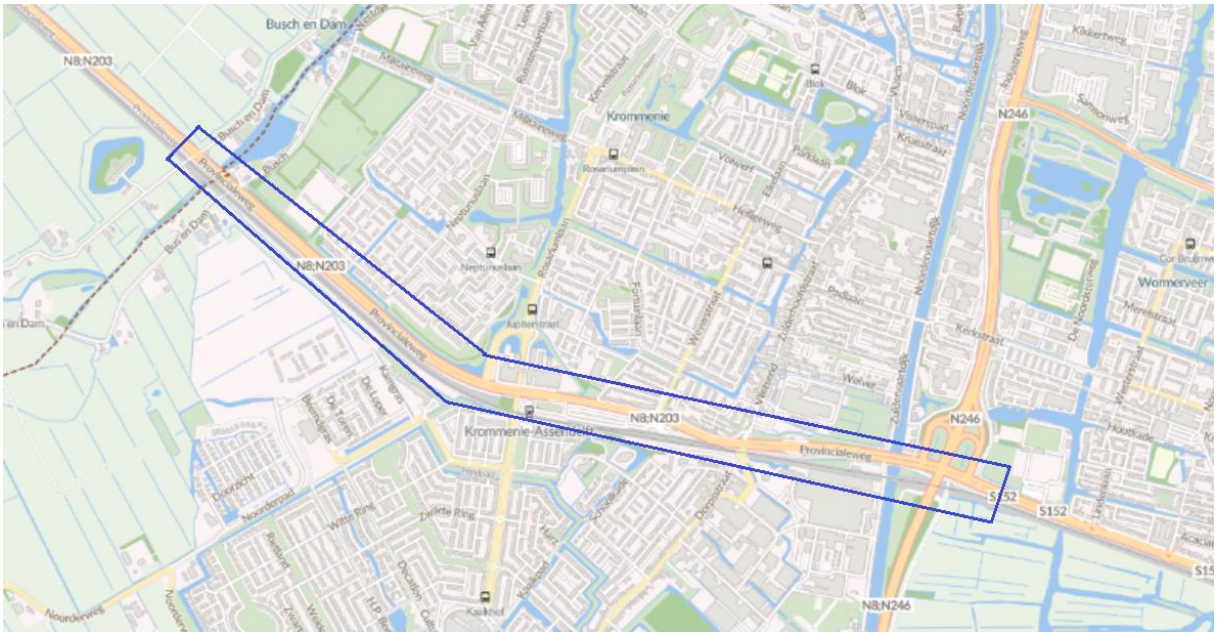
In het onderzoek naar de robuuste oplossing voor een verbinding tussen de A8-A9 is ook gekeken naar een alternatief langs de bestaande route van de N203 door Krommenie (zie alternatief 2). Het

[1] iNHi: investeringsstrategie Noord-Hollandse infrastructuur.

bestaande alternatief van de N203 door Krommenie heeft nauwelijks effect op de regionale bereikbaarheid en kent een uitdaging met betrekking tot de stikstof- en milieueffecten. Mogelijk heeft een herinrichting van de N203 wel enig positief effect op de lokale bereikbaarheid en leefbaarheid. Deze aanknopingspunten vormen de aanleiding om een variantenstudie voor de N203 Krommenie/Assendelft te starten.

Het doel van de variantenstudie is het **beperken van de overlast van het verkeer en het verbeteren van de lokale bereikbaarheid door een andere inrichting van de N203 in Krommenie**. Met overlast wordt bedoeld: geluidsbelasting, luchtkwaliteit, verkeersdruk en verkeersveiligheid. Met lokale bereikbaarheid wordt bedoeld een goede afwikkeling van het verkeer binnen Krommenie en Assendelft-Noord.

Het projectgebied voor de variantenstudie N203 Krommenie/Assendelft loopt van de kruising van Busch en Dam tot de kruising met de N246, inclusief beide kruispunten (van hectometer 49,7 tot en met hectometer 52,7). Binnen het projectgebied worden alle aansluitingen op de N203 meegenomen, inclusief de aantakkende wegen en het stationsgebied in Krommenie. In de onderstaande afbeelding is het projectgebied weergegeven. De grens is niet hard daar waar het gaat om de aantakkende wegen.



Afbeelding 2: Overzichtstekening projectgebied

<u>*Eerdere participatie*</u>

Verbinding A8-A9

Bij het project Verbinding A8-A9 is veel participatie toegepast. De projectpartners Vervoerregio Amsterdam (VRA) en gemeenten Zaanstad, Uitgeest, Heemskerk, Beverwijk en Velsen zijn intensief betrokken geweest. Daarnaast hebben Rijkswaterstaat (RWS), Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) een adviserende rol gehad.

In aanloop naar een keuze voor een voorkeursalternatief is gewerkt met een Klankbordgroep. In deze groep zaten vertegenwoordigers van (bewoners)organisaties. Zij hebben meegedacht over de resultaten van de onderzoeken en de keuze voor een voorkeursalternatief.

Na de keuze voor een voorkeursalternatief (Golfbaanalternatief) is (behalve de projectpartners, RWS, HHNK en RCE) de omgeving alleen geïnformeerd over de stand van zaken. Dan gaat het bijvoorbeeld over het Landschapsplan Stelling van Amsterdam / Verbinding A8-A9 en het onderzoek naar een Robuuste oplossing.

Kortetermijnmaatregelen Krommenie
Na de keuze voor een Voorkeursalternatief is een apart traject opgestart voor kortetermijnmaatregelen langs de N203 in Krommenie (N203-16). Bij het opstellen van dat programma is gebruik gemaakt van een online tool waar eenieder kon aangeven welke knelpunten werden ervaren en welke oplossingen men voor ogen zag. Daarnaast zijn de ontwerpen van het stationsgebied Krommenie-Assendelft voorgelegd aan de omgeving via een online platform. Daaruit is uiteindelijk een keuze gemaakt voor een voorkeursontwerp van het stationsgebied.

Belangen
Uit de eerdere participatie is naar voren gekomen dat de inwoners rond de N203 in Krommenie voorstander zijn van een Verbinding A8-A9 om zo de overlast van het verkeer in Krommenie op te lossen. Daar staat tegenover dat inwoners van de wijk Broekpolder in Beverwijk / Heemskerk tegen een Verbinding A8-A9 zijn. Zij vrezen voor meer geluidsoverlast door de aansluiting van de A8-A9 op de A9 naast hun wijk. Tijdens een werkbezoek tijdens het onderzoek naar een robuuste oplossing schaarden inwoners van de nieuwe wijk Kreekrijk zich achter dit standpunt.

Een aantal organisaties die opkomen voor natuur en landschap, waaronder Landschap Noord-Holland, Stichting OerIJ, buurtcomité Busch en Dam en de Heemskerkse golfclub hebben zich tegen de komst van de A8-A9 verenigd. Zij zijn tijdens het opstellen van het Landschapsplan met een alternatief plan gekomen zonder een verbindingsweg tussen de A8 en A9.

Alle inbreng uit eerdere participatie is gewogen en waar het kon een plek gekregen in de alternatieven en varianten zoals die tot nu toe zijn uitgewerkt en onderzocht. In de variantenstudie N203 Krommenie wordt een variant opgenomen die tijdens een informatiebijeenkomst over de resultaten Verbinding A8-A9 en in gesprekken met andere stakeholders naar voren is gekomen: de 2x1 rijstrook.

2. Doel participatieproces

De provincie Noord-Holland betrekt inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden (belanghebbenden) bij het maken en uitvoeren van beleid en andere besluitvorming omdat kennis en ervaring van hun leefomgeving zorgen voor betere resultaten.

Het doel van het participatieproces tijdens de variantenstudie is de omgeving informeren en begrip creëren bij de omgeving voor de keuzes die gemaakt worden tijdens deze studie. Er wordt getoetst in hoeverre de varianten op draagvlak en begrip vanuit de omgeving kunnen rekenen. Uiteindelijk moet dat leiden tot een gedragen voorkeursvariant om de overlast van het verkeer op de N203 in Krommenie te beperken.

3. Kaders en randvoorwaarden

3.1 Participatieonderwerpen

De resultaten uit het onderzoek naar een robuuste oplossing voor de Verbinding A8-A9 vormen de basis van de variantenstudie. Het gaat om alternatief 2: een verdiepte ligging van het doorgaande verkeer. Daarnaast worden andere, minder ingrijpende, varianten onderzocht.

De volgende onderwerpen worden op onderstaande wijze besproken met de belanghebbenden:

- Schetsontwerpen
    - Door een advies- en ingenieursbureau worden schetsontwerpen gemaakt van een aantal varianten. De gemeente Zaanstad wordt nauw betrokken bij het opstellen van de schetsontwerpen omdat het areaal van gemeente Zaanstad wordt geraakt. Daarnaast biedt het de mogelijkheid voor de gemeente om eigen wensen en ideeën mee te geven.
- Draagvlak schetsontwerpen
    - De uitgewerkte schetsontwerpen en het afwegingskader worden besproken in de Klankbordgroep. De omgeving wordt door middel van een meningpeiling gevraagd wat hun mening is, bijvoorbeeld door plussen en minnen aan de varianten toe te kennen. Op die manier ontstaat een beeld van de mate van draagvlak voor bepaalde varianten. Tijdens een brede bijeenkomst zullen alle belanghebbenden de gelegenheid krijgen kennis te nemen van het totale proces en de afwegingen.

3.2 Kaders voor participatie vanuit provincie

De provincie zorgt ervoor dat zij voldoet aan de uitgangspunten voor participatie bij alle participatie die Noord-Holland mogelijk maakt. Daarbij is het belangrijk om te melden dat inbreng niet altijd overgenomen wordt.

De varianten worden getoetst aan een beoordelingskader. In dat beoordelingskader is de relevante wet- en regelgeving opgenomen, waaronder die uit de Omgevingsverordening. De varianten worden beoordeeld in hoeverre zij effect hebben op de verschillende thema’s uit de wet- en regelgeving en in hoeverre de varianten een bijdrage leveren aan het doel van het poject.

Er is geen budget vastgesteld waarbinnen de uiteindelijke oplossing gerealiseerd wordt. Van alternatief 2 uit het onderzoek naar een robuuste oplossing voor de Verbinding A8-A9 is een raming beschikbaar. Deze raming komt uit op circa € 205 miljoen investeringskosten (peildatum oktober 2024). Er zijn geen harde financiële kaders waaraan de varianten worden getoetst. Wel moet de oplossing een bijdrage leveren aan de opgave om de overlast te beperken. Op basis van expertise wordt getoetst of de investering het waard is of niet. Uiteindelijk nemen GS een besluit over de verdere uitwerking van de voorkeursvariant.

4. Doelgroepen / stakeholders

Voor het Participatieplan is een stakeholderanalyse gemaakt. De stakeholders zijn grofweg onder te verdelen in drie groepen:

1. (oud-)Projectpartners en (semi)overheden;
2. Brede omgeving: inwoners Krommenie en Assendelft;
3. Vertegenwoordigers van belangen(groepen).

Adviesgroep

Vanuit de provincie en de gemeente Zaanstad worden experts ingezet om de verschillende varianten te beoordelen en te toetsen aan de beleidskaders. Dit doen zij samen met het adviesbureau, die de inhoud en het proces begeleid. De experts hebben zitting in een Adviesgroep. Naast de experts van de provincie en gemeenten worden ook experts van bijvoorbeeld het Hoogheemraadschap en NS/ProRail geconsulteerd. Dit gebeurt aan de hand van 1-op-1 gesprekken.

Brede omgeving

Een grote groep belanghebbenden zijn de inwoners van Krommenie en Assendelft langs de N203. Het is niet wenselijk om deze groep individueel te benaderen. Daarom wordt de brede omgeving op de hoogte gehouden van het proces en de tussentijdse resultaten van de variantenstudie via de projectpagina van de Provincie Noord-Holland, nieuwsbrieven en social media. Daarnaast is het mogelijk meningen te peilen over de ontwerpen van de varianten aan de hand van een enquête / peiling.

Klankbordgroep met vertegenwoordigers belangen(groepen)

In de omgeving van de N203 in Krommenie/Assendelft is een aantal belangengroepen actief. Zo hebben buurtcomité Busch en Dam en de ANWB zich al gemeld om mee te denken in de variantenstudie. Daarnaast is een bewonersgroep in Krommenie actief. Een afvaardiging van deze en andere belangengroepen worden tweemaal rechtstreeks betrokken (klankbordgroep). Tijdens de eerste sessie worden de ontwerpen van de varianten toegelicht en besproken. Men kan dan een eerste oordeel geven. In een tweede sessie wordt de beoordeling van de varianten en het advies van het bureau besproken. Hierdoor worden de belangengroepen goed meegenomen in het proces en worden ze uitgenodigd om mee te denken.

5. Participatievormen

In onderstaande tabel is het participatieniveau per doelgroep weergegeven.

Doelgroep	Participatieniveau
1. Gemeente Zaanstad	Meebeslissen
2. Adviesgroep (m.u.v. gem. Zaanstad)	Meedenken
3. Belangen(groepen)	Meedenken
4. Brede omgeving	Meedenken

In het volgende hoofdstuk wordt verder ingegaan op de participatie per stap in het proces.

6. Werkvormen

Projectpagina
Op de projectpagina van Provincie Noord-Holland wordt de brede omgeving geïnformeerd over het verloop van de variantenstudie. De te onderzoeken varianten worden gedeeld, evenals de resultaten van de beoordeling en uiteindelijk de gekozen voorkeursvariant. We kiezen daarbij voor zo veel mogelijk transparantie. Ondersteunend aan de projectpagina wordt gebruik gemaakt van de overige communicatiekanalen van de provincie, gemeentelijke communicatiekanalen en lokale kranten.

Adviesgroep
De Adviesgroep buigt zich over de verschillende varianten. Zij vullen die waar nodig aan en beoordelen samen met het adviesbureau welke variant uiteindelijk de voorkeur heeft. Zijn de varianten haalbaar en realistisch? Ligt er een goede afweging? Het adviesbureau verwerkt de inbreng van de Adviesgroep in een rapportage.

Klankbordgroepsessies
Er worden twee sessies georganiseerd met de vertegenwoordigers van belangen(groepen) uit de klankbordgroep. In de eerste sessie worden de varianten en de ontwerpen besproken. In de tweede sessie wordt de beoordeling van de varianten besproken.

Informatiebijeenkomst
Tijdens een informatiebijeenkomst wordt de voorkeursvariant gepresenteerd aan de brede omgeving en kan men vragen stellen en een mening geven. Op die manier wordt duidelijk of er sprake is van draagvlak voor de voorkeursvariant. De bijeenkomst vindt plaats voordat de Voorkeursvariant ter besluitvorming wordt voorgelegd aan Gedeputeerde Staten. Zo wordt geborgd dat de uitkomsten van participatie worden meegewogen in de besluitvorming.

6.1 Stap 1: Varianten presenteren

Participatievorm: meedenken (Adviesgroep en Klankbordgroep) en meeweten (brede omgeving)
Werkvorm:

- Fysieke bijeenkomst Adviesgroep (eerste kwartaal 2026);
- Fysieke bijeenkomst Klankbordgroep (eerste kwartaal 2026);
- De brede omgeving wordt via o.a. de projectpagina van Provincie Noord-Holland op de hoogte gesteld van de varianten die onderzocht worden.

Resultaat:
Kennis van de varianten die onderzocht worden bij Adviesgroep, Klankbordgroep en brede omgeving en eerste idee over draagvlak voor de varianten.

6.2 Stap 2: Toetsing varianten

Participatievorm: meedenken
Werkvorm:

- Fysieke bijeenkomst Adviesgroep (tweede kwartaal 2026);
- Fysieke bijeenkomst Klankbordgroep (tweede kwartaal 2026);

De brede omgeving wordt o.a. via de projectpagina van Provincie Noord-Holland op de hoogte gesteld van de beoordeling van de varianten. Daarnaast wordt de mening gepeild.
Resultaat:
Inzicht in het draagvlak voor de varianten.

6.3 Stap 3: Presentatie en toelichting voorkeursvariant

Participatievorm: meeweten
Werkvorm:

- Fysieke bijeenkomst Adviesgroep (derde kwartaal 2026);
- Informatiebijeenkomst voor de brede omgeving en klankbordgroep (derde kwartaal 2026).

Resultaat:

- Inzicht voor de brede omgeving in het totale proces van het komen tot de voorkeursvariant en het vervolgproces na de variantenstudie.
- Inzicht in draagvlak voor de gekozen voorkeursvariant.

7. Resultaten en verankering

De op voorhand gepresenteerde varianten worden in samenspraak geoptimaliseerd. Deze Varianten worden beoordeeld aan de hand van een Beoordelingskader. Door deze beoordelingsmethodiek wordt herleidbaar waarom een variant afvalt of wordt uitgewerkt. Daarmee wordt het advies over de Voorkeursvariant opgesteld. De inbreng resulteert uiteindelijk in een Voorkeursvariant om de overlast van het verkeer te beperken en een betere lokale bereikbaarheid door een andere inrichting van de N203 in Krommenie/Assendelft. In een Notitie Voorkeursvariant wordt beschreven hoe dit tot stand is gekomen.

De documenten worden gedeeld via de projectpagina op de website www.noord-holland.nl.

Voor de besluitvorming worden de resultaten samengevat in een Notitie Voorkeursvariant met een samenvatting van de participatie (wat er op welk moment is ingezet, wat het heeft opgeleverd en de KES inclusief honorering). Deze notitie bevat alle afwegingen om een besluit te kunnen nemen over de voorkeursvariant met maatregelen om de overlast van het verkeer op de N203 in Krommenie/Assendelft te beperken. Uiteindelijk nemen Gedeputeerde Staten een besluit over het vervolg na de variantenstudie na consultatie van de Stuurgroep.

8. Communicatie

Communicatie tijdens de variantenstudie, niet alleen tijdens de participatie, is van groot belang. Een belangrijk uitgangspunt dat in hoofdstuk 4 en hoofdstuk 6 is beschreven, is dat belanghebbenden tijdens elke stap van het proces op de hoogte worden gehouden. De projectpagina en nieuwsberichten bieden mogelijkheden om tussentijdse resultaten te laten zien. Dat geldt ook voor de digitale nieuwsbrief waarop belangstellenden zich kunnen abonneren. Door in de communicatie transparant te zijn over het proces en de uitkomsten daarvan wordt inzichtelijk gemaakt waarom bepaalde ontwerpkeuzes zijn gemaakt en welke afwegingen daaraan ten grondslag liggen. Daarnaast is het projectteam te bereiken via een centraal mailadres N203-Krommenie@noord-holland.nl.

9. Organisatie

Het project wordt uitgevoerd door de provincie Noord-Holland. De projectgroep bestaat uit de projectmanager, projectsecretaris, omgevingsmanager en communicatieadviseur. Daarnaast is er een schil aan adviseurs beschikbaar om het project te ondersteunen en voorzien van adviezen.

Voor elke rol geldt dat zij een betrokkenheid hebben bij de uitvoering van het Participatieplan. Het eerste aanspreekpunt is de Omgevingsmanager. In onderstaande tabel zijn de verantwoordelijkheden per rol weergegeven.

Rol	Verantwoordelijkheid	Taken
Projectmanager	Eindverantwoordelijk	Zorgen dat iedereen zijn of haar rol goed kan uitoefenen.
Projectsecretaris	Inhoudelijk verantwoordelijk	Zorgen voor de voorbereidingen van informatiebijeenkomsten en keukentafelgesprekken. Zorgen dat de vragen beantwoord worden en de opmerkingen geborgd zijn.
Omgevingsmanager	Eerste aanspreekpunt	Aansturing van het complete participatieproces. Eerste aanspreekpunt voor de stakeholders. Borgen van de inbreng van de stakeholders.
Communicatieadviseur	Communicatief verantwoordelijk	Het borgen van heldere en duidelijke communicatie intern en naar buiten met in het communicatieplan benoemde middelen.

10. Vervolg

Het resultaat van de variantenstudie is een Voorkeursvariant op schetsniveau. Gedeputeerde Staten besluiten of de Voorkeursvariant verder wordt uitgewerkt tot Voorlopig Ontwerp (VO). De uitwerking tot VO duurt naar verwachting een half jaar. Tijdens de variantenstudie kunnen maatregelen naar voren komen die op korte termijn gerealiseerd kunnen worden.

Afhankelijk van de impact van de voorkeursvariant wordt bepaald wat de doorlooptijd is tot en met realisatie. Op zijn vroegst wordt de realisatie gestart na het afronden van de werkzaamheden aan de Bruggen Krommenie (verwachting medio 2030).

11.Evaluatie

Na afloop van het onderzoek vindt evaluatie plaats, ook van het participatieproces. De evaluatie wordt zowel intern als extern met de gemeente gedaan. De verdere invulling van de evaluatie is nader te bepalen.