

Provincie Noord-Holland

T.a.v. Gedeputeerde Staten
Stadhuisplein 2
2011 ME Haarlem

Datum: 3 september 2025

Betreft: Verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) inzake locatie Dwarsweg 18 te De Kwakel (gemeente Uithoorn)

Geacht college,

Wij, als buurtbewoners van de directe omgeving van “Dwarsweg 18 te De Kwakel” (hierna: deze locatie) verzoeken u, op grond van de Wet open overheid (Woo), om openbaarmaking van documenten en informatie die bij Provincie Noord-Holland aanwezig zijn en die betrekking hebben op de (mogelijke) ontwikkeling en toekomstige bestemming van deze locatie.

Deze locatie is momenteel in ontwikkeling als huisvestingsplek voor arbeidsmigranten. Er zijn signalen dat deze bestemming binnen afzienbare termijn kan worden gewijzigd naar een asielzoekerscentrum (AZC). Gezien de rol van de provincie als toezichthouder en bevoegd gezag in onder meer ruimtelijke ordening, natuur en ecologie, en subsidies, verzoeken wij u om openbaarmaking van de navolgende categorieën documenten:

1. Bestuurlijke besluitvorming

Alle besluiten, adviezen, vergaderstukken, notulen en interne memo's van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten waarin deze locatie wordt behandeld of genoemd, inclusief beleidsstukken over spreiding en opvang van migranten en asielzoekers in de regio.

2. Overleg en correspondentie

Alle correspondentie, afspraken, notulen en verslagen van overleg met betrekking tot deze locatie tussen Provincie Noord-Holland en:

- Gemeente Uithoorn;
- het COA;
- Waternet;
- initiatiefnemers/ontwikkelaars/eigenaren van de locatie;
- andere betrokken instanties.

3. Ecologische onderzoeken, natuurtoetsen en stikstofdepositie

Alle onderzoeken, rapportages, adviezen en correspondentie met betrekking tot deze locatie inzake de gevolgen van de ontwikkeling voor natuur en milieu, waaronder:

- de aanwezigheid van beschermde soorten (waaronder de rugstreeppad, vleermuizen en andere mogelijk aanwezige beschermde fauna);
- effecten op Natura 2000-gebieden;
- stikstofdepositie en de daarmee samenhangende ecologische beoordeling en vergunningverlening.

3a. Watergangen en voorgenomen demping van de wegsloot

Wij verzoeken tevens om alle documenten, onderzoeken en correspondentie met betrekking tot de **aanwezige wegsloot op of nabij de locatie Dwarsweg 18**, waaronder:

- Plannen, aanvragen of adviezen met betrekking tot de **voorgenomen demping of verlegging van de wegsloot**;
- Correspondentie met Waternet of andere instanties waarin toestemming voor de voorgenomen demping of wijzigingen wordt besproken of verleend;

- Evaluaties van ecologische, hydrologische of waterbeheer-effecten van de voorgenomen demping;
- Eventuele vergunningen, meldingen of interne notities over toekomstige werkzaamheden in of aan de watergangen;
- Gevolgen voor flora en fauna, waaronder Natura 2000-gebieden en lokale beschermde soorten zoals de rugstreeppad.

3b. Cultuurhistorische dijk en waterveiligheid

Wij verzoeken tevens om openbaarmaking van documenten, onderzoeken en correspondentie met betrekking tot:

- De verkoop of overdracht van cultuurhistorische delen van de dijk bij Dwarsweg 18 te De Kwakel, inclusief interne adviezen of toestemming door het waterschap en Provincie Noord-Holland;
- Evaluaties over de **stabiliteit van de dijk** en eventuele risico's bij hevige regenval of andere waterstanden, ook in relatie tot de voorgenomen demping van de wegsloot;
- Correspondentie en besluiten over de vraag of de demping van de sloot **volgens gemeentelijke en provinciale regels** toegestaan is;
- Alle onderzoeken of adviezen die betrekking hebben op de **rugstreeppad**, inclusief leefgebied, aanwezigheid, beschermingsmaatregelen en toestemming voor eventuele vergravingen of wijzigingen in de dijk.

4. Provinciale kaders en beleid

Documenten waaruit blijkt onder welk beleidsmatig of juridisch kader de ontwikkeling van deze locatie wordt beoordeeld, zoals de Omgevingsverordening NH2020, provinciale ruimtelijke kaders en eventuele provinciale beleidsafspraken inzake de opvang van migranten of asielzoekers.

5. Financiële bijdragen of subsidies

Alle documenten met betrekking tot door Provincie Noord-Holland verstrekte of aangevraagde subsidies, financiële bijdragen of andere vormen van ondersteuning in relatie tot de ontwikkeling of exploitatie van deze locatie, uitgesplitst per verstrekende en per ontvangende instantie.

6. Participatie en inspraak

Documenten en verslagen inzake participatie- en inspraaktrajecten met betrekking tot deze locatie, waarbij de provincie direct of indirect betrokken is geweest, inclusief inloopavonden of informatiebijeenkomsten. Daarbij met name stukken waaruit blijkt dat initiatiefnemers zich presenteerden onder de naam "Onder de Banken", zonder duidelijke rechtspersoonlijkheid.

7. Bezwaar- en beroepsprocedures

Alle documenten betreffende bezwaar- en beroepsprocedures die bij de provincie bekend zijn of door de provincie zelf zijn gevoerd met betrekking tot besluiten over deze locatie.

8. Interne notities provincie

Alle interne adviezen, memo's, risicoanalyses en verslagen binnen Provincie Noord-Holland waarin deze locatie, het beoogde gebruik of de besluitvorming hierover wordt behandeld.

Wij verzoeken u dit Woo-verzoek in behandeling te nemen en de gevraagde informatie digitaal aan ons te verstrekken via: **5.1.2e @gmail.com**.

Met de meeste hoogachting,

De buurtbewoners van Dwarsweg 18 te De Kwakel

De Buurtbewoners van Dwarsweg 18 te De Kwakel
Per e-mail: 5.1.2e@gmail.com

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

5.1.2e

CZ/JZ/WCD

Telefoonnummer +31235145.1.2e
woo@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Beantwoording van uw Woo-verzoek

Geachte buurtbewoners,

Op 3 september 2025 hebben wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) over de mogelijke ontwikkeling en toekomstige bestemming van de locatie Dwarsweg 18 te De Kwakel ontvangen.

U vraagt, kort samengevat, om openbaarmaking van de volgende categorieën documenten:

1. Bestuurlijke besluitvorming
2. Overleg en correspondentie
3. Ecologische onderzoeken, natuurtoetsen en stikstofdepositie
4. Watergangen en voorgenomen demping van de wegsloot
5. Cultuurhistorische dijk en waterveiligheid
6. Provinciale kaders en beleid
7. Financiële bijdragen of subsidies
8. Participatie en inspraak
9. Bezwaar- en beroepsprocedures
10. Interne notities provincie

Verloop van de procedure

Op 11 september 2025 is de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd bij brief met kenmerk WOO25073/OVB-VERD. Tevens is middels deze brief de beslistermijn met twee weken verdaagd tot 16 oktober 2025.

Op 25 september 2025 is schriftelijk aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derde belanghebbenden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. (Eventuele) persoonlijke belangen spelen hierbij geen

Verzenddatum

14 oktober 2025

Kenmerk

WOO25073/BESL

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

rol. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie documenten

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid heeft een uitgebreide zoekslag plaatsgevonden binnen de daartoe geëigende systemen, zoals het documentmanagementsysteem, mailboxen en schijven.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 38 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Van alle opgevraagde categorieën documenten, beschikt de provincie enkel om informatie die betrekking heeft op het besluit van Gedeputeerde Staten om - op verzoek van het gemeentebestuur Uithoorn - een ontheffing te verlenen van de regels uit de omgevingsverordening NH2022 voor zover deze regels betrekking hebben op glastuinbouwconcentratiegebieden. Daarnaast hebben wij bij dit besluit de ruimtelijke kwaliteitseisen betrokken zoals opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022. Voor de motivering van dit besluit, verwijzen wij u naar de bijgevoegde documenten.

Het besluit tot ontheffing van Gedeputeerde Staten maakt onderdeel uit van het (te nemen) besluit van het gemeentebestuur van de gemeente Uithoorn op de eventuele aanvraag om omgevingsvergunning. De gemeente is hiertoe het bevoegde gezag. Wij adviseren u daarom om voor de overige aspecten genoemd in uw verzoek om informatie u te richten tot de gemeente Uithoorn.

Zienswijzen

Op 25 september 2024 bent u geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van een deel van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijzen te geven.

Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Wij hebben besloten grotendeels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzoekt, opgenomen in de documenten grotendeels openbaar te maken.

Bijgevoegde inventarisatielijst biedt een overzicht van alle documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo en daarbij aangegeven welke documenten al dan niet geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt. Bij sommige documenten zijn onderdelen geanonimiseerd die

buiten de reikwijdte van het verzoek vallen. Deze onderdelen zijn gemarkeerd met de tekst: 'buiten verzoek'. Het gaat hierbij om informatie die geen betrekking heeft op het verzoek, een ander onderwerp betreft of om persoonlijke (niet werk-gerelateerde) correspondentie tussen ambtenaren.

Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

Overwegingen

Bescherming persoonlijke levenssfeer

De documenten die wij openbaar maken, bevatten persoonsgegevens. Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie namelijk achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarder is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meerdere indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens aangetroffen, zoals handtekeningen, e-mailadressen, initialen en telefoonnummers. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft de naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo, worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Ambtenaren moeten in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren, hun bijdrage leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, nota's schrijven en met elkaar van gedachten wisselen.

Zo betreft document 10 - een nota opgesteld door een ambtenaar - een notitie waarin de ambtenaar het management adviseert en van gedachte wisselt over de instructieregels voor huisvesting van tijdelijke werknemers.

Bovengenoemde document bestaat geheel uit persoonlijke beleidsopvattingen. Vervolgens is beoordeeld of daarbij (ook) sprake is van informatie van feitelijke aard, prognoses, (gevolgen van) beleidsalternatieven, of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Bij geen van de passages is dit het geval. Het gaat hier enkel om de vrije gedachtewisseling tussen ambtenaren. Daarom hebben wij dit document onleesbaar gemaakt.

Ambtenaren zouden zich door openbaarmaking van deze passages in grote mate belemmerd voelen zich in alle vrijheid te uiten over het

onderhavige dossier en andere toekomstige bestuurlijke aangelegenheden, en zich terughoudender kunnen gaan opstellen. De vrije gedachtewisseling kan daarmee in het geding komen en daarmee een zorgvuldige besluitvorming belemmeren. Dit belang vinden wij hier, gelet op het bovenstaande, zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarmaking van deze documenten.

Voorts merken wij op dat in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, informatie over persoonlijke beleidsopvattingen voor het overgrote deel in geanonimiseerde vorm wel openbaar is gemaakt op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo.

Wijze van openbaarmaking

Het besluit (inclusief inventarisatielijst) en uw verzoek worden in geanonimiseerde vorm, samen met de documenten die met dit besluit voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden, binnen enkele dagen na verzending van deze brief gepubliceerd op onze website, www.noord-holland.nl/woo.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Juridische Zaken

5.1.2e

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaarclausule

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor - en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u bij een spoedeisend belang een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.

Inventarisatielijst Woo-besluit inzake Dwarsweg 18 te de Kwakel; kenmerk WOO25073

Document nummer	Document	ID	Beoordeling	Beoordelingsgrond	Publieke Link
0001	besluit GS Dwarsweg 18.pdf	716303	Deels Openbaar	5.1.2e	
0002	FW_ Vraag over advies ARK Dwarsweg 18 Uithoorn.msg	716304	Deels Openbaar	5.1.2e	
0003	RE_ Verzoek ontheffing Omgevingsverordening Gedeputeerde Staten van Noord_docx.msg	716305	Deels Openbaar	5.1.2e	
0004	reactie concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel.msg	716306	Deels Openbaar	5.1.2e	
0005	stafnota Dwarsweg 18.pdf	716307	Deels Openbaar	5.1.2e	
0006	RE_ wel_geen reactieve woordvoeringslijn ontheffing Dwarsweg 18 Uithoorn.msg	716308	Deels Openbaar	5.1.2e	
0007	communicatieve bijlage huisvesting Dwarsweg Uithoorn.docx	716341	Deels Openbaar	5.1.2e	
0008	Agenda Commissie Ruimte 17 maart 2025.pdf	716309	Openbaar		https://noordholland.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/828b7ffa-02c7-440f-89bb-aecb27e49eac
0009	memo huisvesting tijdelijke werknemers glastuinbouwconcentratiegebied.msg	716310	Deels Openbaar	5.1.2e	
0010	memo glastuinbouw en huisvesting.docx	716384	Niet Openbaar	5.1.2e;5.2.1	
0011	RE_ reactie concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel.msg	716311	Deels Openbaar	5.1.2e	
0012	RE_ Ontheffing Dwarsweg 18.msg	716312	Deels Openbaar	5.1.2e	
0013	RE_ Vraag over advies ARK Dwarsweg 18 Uithoorn.msg	716313	Deels Openbaar	5.1.2e	
0014	ontheffingsverzoek huisvesting Uithoorn.pdf	716314	Deels Openbaar	5.1.2e	
0015	FW_ Verzoek ontheffing Omgevingsverordening Gedeputeerde Staten van Noord_docx.msg	716315	Deels Openbaar	5.1.2e	
0016	Verzoek ontheffing Omgevingsverordening Gedeputeerde Staten van Noord.docx	716340	Openbaar		
0017	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18.msg	716316	Deels Openbaar	5.1.2e	
0018	20241112 ARK Dwarsweg 18 Uithoorn (1).docx	716469	Deels Openbaar	5.1.2e	
0019	Definitief concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel.msg	716470	Deels Openbaar	5.1.2e	
0020	243800-240219-AR-ontheffingsaanvraag.docx	716615	Openbaar		
0021	FW_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18.msg	716471	Deels Openbaar	5.1.2e	
0022	Stedenbouwkundige plan 20241001 MR.pdf	716630	Openbaar		
0023	Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18 verleend.msg	716472	Deels Openbaar	5.1.2e	
0024	RE_ Definitief concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel.msg	716473	Deels Openbaar	5.1.2e	
0025	RE_ Dwarsweg 18 overleg.msg	716474	Deels Openbaar	5.1.2e	
0026	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18 verleend.msg	716475	Deels Openbaar	5.1.2e	
0027	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18.msg	716476	Deels Openbaar	5.1.2e	
0028	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18_0.msg	716477	Deels Openbaar	5.1.2e	
0029	Stedenbouwkundige plan 20240605 MR.pdf	716626	Openbaar		
0030	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18_1.msg	716478	Deels Openbaar	5.1.2e	
0031	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18_2.msg	716479	Deels Openbaar	5.1.2e	
0032	uitstelbrief.pdf	716636	Deels Openbaar	5.1.2e	
0033	RE_ Ontheffingsverzoek omgevingsverordening NH2022 Dwarsweg 18_3.msg	716480	Deels Openbaar	5.1.2e	
0034	RE_ reactie concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel.msg	716481	Deels Openbaar	5.1.2e	
0035	Verkenning Dwarsweg 18 met bestemmingsgrenzen 20231206.pdf	716624	Openbaar		
0036	RE_ reactie concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel_1.msg	716482	Deels Openbaar	5.1.2e	
0037	RE_ reactie concept ontheffingsaanvraag Dwarsweg 18 De Kwakel_2.msg	716483	Deels Openbaar	5.1.2e	
0038	Re_ Vraag over advies ARK Dwarsweg 18 De Kwakel.msg	716484	Deels Openbaar	5.1.2e	

