

Projectplan Inrichtingsvisie Anna's Hoeve

Versie 11 april 2014, definitief

1. Doel van het projectplan

In het voorliggende projectplan Inrichtingsvisie Anna's Hoeve worden het doel, de kaders, de scope en de aanpak toegelicht. Het ontwerpproces wordt afgewisseld met consultatie van belanghebbenden om tot een breed gedragen Inrichtingsvisie Anna's Hoeve te komen.

De projectpartners zijn de gemeente Hilversum, de gemeente Laren, het Goois Natuurreservaat (GNR) en de Provincie Noord-Holland.

2. Inleiding

De afgelopen jaren is er rondom het HOV-project in 't Gooi veel discussie geweest over de toekomst van het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve. In dit gebied zijn diverse ontwikkelingen gepland, waaronder de nieuwe woonwijk Anna's Hoeve, de ecologische verbindingzone De Groene Schakel, de aanleg van de busbaan HOV in 't Gooi. Uit de consultaties bij het HOV-project bleek dat veel belanghebbenden een integrale (inrichtings)visie missen op het gebied Anna's Hoeve, mede vanwege zorgen over toenemende druk op dit gewaardeerde stuk van Hilversum. De discussie heeft zich de afgelopen jaren met name toegespitst op de vraag of de Weg over Anna's Hoeve behouden blijft, dan wel verlegd moet worden langs het spoor.

Het in 2010 vastgestelde schetsontwerp van het HOV-tracé voorzag in verlegging van de weg. Vanuit de consultatie van de omgeving ontstond echter een verdeeld beeld. Een deel van de geconsulteerden pleitten er voor om de weg te laten liggen en een vergelijkbaar deel pleitte er juist voor om de weg te verleggen. Aanvullend ecologisch onderzoek (door Alterra) heeft aangetoond dat het laten liggen van de Weg over Anna's Hoeve (met een econduct) een variant is, waarbij een beperkt verlies aan ecologische functionaliteit optreedt ten opzichte van het verleggen van de weg. Medio 2013, bij het voorbereiden van de Samenwerkingsovereenkomst HOV in 't Gooi, hebben de HOV-partijen afgesproken om een definitieve keuze te maken nadat een inrichtingsvisie voor het gebied zou zijn opgesteld. De gemeenteraad van Hilversum wilde echter in meerderheid sneller al duidelijkheid scheppen naar de omgeving en sprak de voorkeur voor het laten liggen van de weg uit (raadsbesluit d.d. 16 oktober 2013). Na het besluit van de gemeenteraad Hilversum zijn tussen de HOV-partijen (inclusief GNR) afspraken gemaakt om het laten liggen van de weg als uitgangspunt te nemen bij de verdere uitwerking van het HOV-project en het opstellen van de inrichtingsvisie voor Anna's Hoeve (Stuurgroep HOV in 't Gooi d.d. 20 december 2013 en AB GNR d.d. 27 november 2013).

Om de goede ecologische inpassing van de weg over Anna's Hoeve te waarborgen is vanuit het HOV-project maximaal € 3,8 miljoen beschikbaar. Mocht bij de uitwerking blijken dat het laten liggen van de weg niet past binnen de projectkaders (tijd, geld en ecologie) komt de variant 'verleggen van de weg' weer in beeld.

De behoefte aan een integrale inrichtingsvisie en de afspraken daarover was voor de gemeente Hilversum, de gemeente Laren, het GNR en de provincie Noord-Holland de aanleiding om dit projectplan voor de inrichtingsvisie voor Anna's Hoeve te laten opstellen.

3. Projectdefinitie

Het doel van het project is om een inrichtingsvisie op te stellen voor het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve.

Het plangebied

Het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve, waar deze inrichtingsvisie specifiek voor wordt opgesteld, staat op de kaart in bijlage 1 weergegeven met een blauwe stippellijn (de A27 zelf maakt geen onderdeel uit van het plangebied). De inrichtingsmaatregelen die (financieel) ten laste van dit project worden uitgevoerd liggen primair in het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve ten westen van de A27.

Het gebied Anna's Hoeve ligt deels in de gemeente Hilversum en deels in de gemeente Laren. Het gebied is grotendeels in eigendom van GNR en voor een kleiner deel van de gemeenten Hilversum en Laren (openbare weg en enkele locaties). De inrichtingsvisie kent een bredere blik vanwege de invloedssfeer van de ecologische verbindingzone de Groene Schakel en de recreatieve verbindingen in het gebied.

Het resultaat

De inrichtingsvisie geeft een integraal beeld van de gewenste inrichting van het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve in samenhang met de direct aangrenzende gebieden en ontwikkelingen. De inrichtingsvisie omvat inrichtingsmaatregelen en een verkennende realisatieparagraaf waarin globaal toegelicht wordt op welke wijze en door welke projectpartner de inrichtingsmaatregelen worden uitgevoerd, worden bekostigd en beheerd (inclusief beheerkosten).

Doelstellingen en randvoorwaarden

Voor de inrichtingsvisie geldt de volgende set doelstellingen c.q. randvoorwaarden:

1. De ecologische verbindingzone de Groene Schakel functioneert.
2. De landschappelijke, ecologische en recreatieve waarden blijven zoveel mogelijk behouden en worden waar mogelijk versterkt. De inpassing van de mitigerende maatregelen en de zonering (functies en toegankelijkheid) zijn daarbij een belangrijk aandachtspunt.
3. De inrichtingsmaatregelen passen binnen het projectkader van HOV in 't Gooi zoals vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst HOV in 't Gooi. Hoewel 'recreatie' geen expliciet onderdeel uitmaakt van het kader van het HOV-project hebben de projectpartners afgesproken dat 'recreatie' als doelstelling c.q. randvoorwaarde wordt meegenomen bij het opstellen van de inrichtingsvisie Anna's Hoeve.
4. De Weg over Anna's Hoeve houdt de huidige ligging en functie van invalsweg. Het verbeteren van de verkeersveiligheid en oversteekbaarheid is een belangrijk aandachtspunt. Dergelijke maatregelen worden niet gefinancierd vanuit de bijdrage van € 3,8 miljoen. In het kader van de woonwijk Anna's Hoeve worden binnen de bebouwde kom al maatregelen genomen ter verbetering van de verkeersveiligheid.
5. De inrichting van het gebied sluit goed aan op de omgeving, in het bijzonder op de ecoducten (over de Weg over Anna's Hoeve en over het spoor & HOV-baan), op de toekomstige inrichting van het natuurgebied Monnikenberg, op de nieuwe woonwijk Anna's Hoeve en op de vestiging van de scouting Heidepark. Daarnaast is afstemming nodig op (c.q. integratie nodig van) zaken als het "rondje Hilversum" (recreatief fietsnetwerk), de ontwikkeling van de locatie van de voormalige uitspanning Anna's Hoeve, het initiatief voor de ontwikkeling van een theehuis en tenslotte de verbreding van de A27 (inclusief aanleg faunatunnel en mitigerende maatregelen).

6. Voor de realisatie van de ecologische verbindingszone de Groene Schakel worden in het gebied twee ecoducten ingepast en gerealiseerd; één ecoduct over het spoor en de HOV-baan en één ecoduct over de Weg over Anna's Hoeve.
7. Vanuit het project HOV in 't Gooi wordt een bijdrage van maximaal € 3,8 miljoen beschikbaar gesteld voor het opstellen van de inrichtingsvisie en het voorbereiden en uitvoeren van de ecologische maatregelen in Anna's Hoeve bij handhaving van de weg (met een ecoduct). Eventueel benodigde maatregelen om de reeds bestaande hinder van spoor en snelweg (A27) te mitigeren vallen hier expliciet niet onder.
8. Consultatie van belanghebbenden om ideeën en oplossingen te verzamelen en de kwaliteit van de visie te vergroten en te komen tot een gedragen inrichtingsvisie.
9. Uiterlijk 2017 dienen de inrichtingsmaatregelen in Anna's Hoeve gerealiseerd te zijn, gelijktijdig met de oplevering van het ecoduct over het spoor en de busbaan HOV in 't Gooi.

Relevante besluiten

1. Raadsbesluit "HOV in 't Gooi: variantenkeuze & bestuurlijke overeenkomst", gemeente Hilversum, d.d. 16 oktober 2013.
2. Algemeen Bestuur GNR, besluit d.d. 27 november 2013.
3. Stuurgroep HOV in 't Gooi d.d. 13 december 2013.
4. Samenwerkingsovereenkomst HOV in 't Gooi, d.d. 17 januari 2014 (inclusief beslisnotitie d.d. 5 juli 2013).
5. Besluit Provinciale Staten "HOV in 't Gooi", d.d. 3 februari 2014.

Brondocumenten

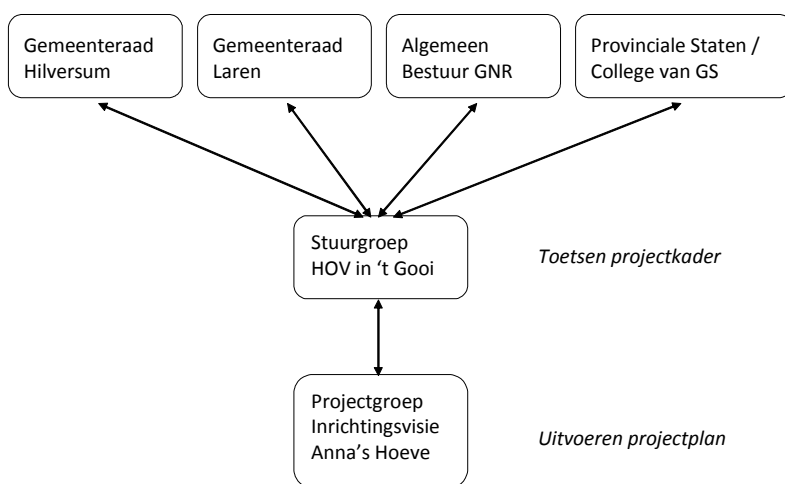
1. Ontwerpproject HOV in 't Gooi, Deelprojecten 5, 6, en 7 (inclusief bijlagen), Goudappel Coffeng – Movares – Posad, d.d. 29 juli 2013.
2. Ecologische verbinding *De Groene Schakel* en HOV Huizen-Hilversum, Alterra, augustus 2013.
3. HOV Huizen – Hilversum en Natuurbrug Anna's Hoeve, Alterra, augustus 2013.
4. Weg over Anna's Hoeve en Natuurbrug Anna's Hoeve, Alterra, 6 september 2013.
5. Masterplan woonwijk Anna's Hoeve d.d. 1 december 2012, raadsbesluit gemeente Hilversum d.d. 13 maart 2013.
6. Bestemmingsplan woonwijk Anna's Hoeve, raadsbesluit gemeente Hilversum d.d. 16 oktober 2013.
7. Definitief Ontwerp openbaar gebied woonwijk Anna's Hoeve, commissie Ruimte gemeente Hilversum d.d. 12 februari 2014.
8. Vestiging scouting Heidepark: raadsbesluit gemeente Hilversum d.d. 11 december 2013 en ontwerpbestemmingsplan (ter inzage tot 13 maart 2014).
9. Masterplan Monnikenberg d.d. 2011 en Activiteitenplan Flora- en Faunawet d.d. december 2012 (onderdeel van aanvraag omgevingsvergunning).
10. Bestemmingsplan Monnikenberg, gemeente Hilversum, 18 december 2013.
11. Bestemmingsplan Hilversum Buitengebied, gemeente Hilversum, 13 september 2013.
12. Structuurvisie Hilversum 2030.
13. Groenbeleidsplan Hilversum 2030 d.d. 9 januari 2013 (paragraaf 10.1 Fietsroute 'Rondje Hilversum').
14. Bestemmingsplan Natuurgebied 2009, gemeente Laren, 25 november 2009.

4. Projectorganisatie

Het project wordt uitgevoerd in opdracht van de gemeente Hilversum, de gemeente Laren, het GNR en de Provincie Noord-Holland.

Er wordt een Projectgroep Inrichtingsvisie Anna's Hoeve geformeerd, waarin de besluitvorming wordt voorbereid die via de Stuurgroep HOV in 't Gooi uiteindelijk aan de achterbannen wordt voorgelegd. De formele vaststelling van de inrichtingsvisie Anna's Hoeve vindt plaats in de gemeenteraad van Hilversum, de gemeenteraad van Laren, het algemeen bestuur van GNR en het college van GS. Afhankelijk van de gedefinieerde maatregelen is mogelijk besluitvorming door Provinciale Staten nodig over de financiële bijdrage van € 3,8 mln..

Projectorganisatie



Stuurgroep HOV in 't Gooi

De Stuurgroep bestaat uit: Gedeputeerde Noord-Holland (voorzitter), wethouder Huizen, wethouder Eemnes, wethouder Laren en wethouder Hilversum. Bij de besluitvorming ten behoeve van de Inrichtingsvisie Anna's Hoeve is GNR (voorzitter GNR en directeur-rentmeester GNR) agendalid van de Stuurgroep.

Rol: Kaderstellend en -toetsend, voorbereidend op besluitvorming door de gemeenteraden, AB GNR, het college van GS en PS. De Stuurgroep HOV in 't Gooi toetst of het project Inrichtingsvisie Anna's Hoeve binnen de kaders van het project HOV in 't Gooi blijft. De stuurgroep kan eventueel besluiten dat afwijking van de kaders is toegestaan. De stuurgroep zal op tenminste drie momenten om instemming worden gevraagd:

1. Bij vaststelling en eventuele tussentijdse aanpassing van het Projectplan Inrichtingsvisie Anna's Hoeve;
2. Bij vaststelling Inrichtingsvisie Anna's Hoeve;
3. Bij vaststelling van de maatregelen die voorbereid en uitgevoerd worden, met bijbehorend een financieringsvoorstel voor deze maatregelen.

Het inbrengen van stukken of besluiten in de stuurgroep wordt afgestemd met de algemeen projectmanager HOV in 't Gooi als secretaris van de stuurgroep.

Projectgroep Inrichtingsvisie Anna's Hoeve

De projectgroep bestaat een kernteam en een ontwerpteam.

- Het kernteam bestaat uit vertegenwoordigers van de gemeente Hilversum, gemeente Laren, GNR en de Provincie Noord-Holland die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het projectplan en sturing geven aan een ontwerpteam. De gemeente Hilversum levert de projectleider voor de dagelijkse aansturing van het project namens de projectpartners.
- Het ontwerpteam bestaat uit interne en externe adviseurs/deskundigen. De externe adviseurs betreffen: een landschapsarchitect (die het ontwerpteam inhoudelijk aanstuurt en (tussen)resultaten toelicht aan het kernteam), een recreatie-expert, een kostendeskundige en een ecooloog. Daarnaast bestaat het ontwerpteam uit de interne adviseurs (deskundigen/specialisten) van de projectpartners, die de inhoudelijke uitgangspunten aangeven en de (tussen)resultaten van het toetsen voorafgaand aan de behandeling in het kernteam.

5. Aanpak

In bijlage 1 is een gedetailleerd overzicht van de stappen en de planning opgenomen. Opgemerkt dient te worden dat de planning korte doorlooptijden kent en ambitieus is vanuit de wens om voor de aansluiting op het HOV-project tijdig over een inrichtingsvisie te kunnen beschikken. Op hoofdlijnen ziet de aanpak er als volgt uit.

De eerste stappen zijn de bestuurlijke vaststelling van het projectplan door de projectpartners en aansluitend de formele vaststelling van het projectplan door de colleges van de gemeenten en het bestuur van GNR. Parallel daaraan wordt het kernteam geformeerd en het ontwerpteam met externe adviseurs gecontracteerd. Bij het opstellen van de visie is het essentieel dat er bij de projectpartners een gezamenlijk beeld bestaat bij de scope en de kaders van de opgave. Daarnaast moeten reële verwachtingen worden gewekt naar de belanghebbenden.

Het ontwerpproces start met een consultatietraject. Het doel is om een gedragen en gewogen visie op te stellen, waarin met name de recreatieve en ecologische belangen goed afgewogen zijn en voldaan wordt aan de gestelde randvoorwaarden. Tegelijkertijd moet blijken dat de maatregelen uit te voeren zijn binnen het beschikbare budget.

Zodra de inrichtingsvisie op hoofdlijnen gereed is, worden - voorafgaande aan de besluitvorming - de planologische consequenties ('over en weer') in beeld gebracht ten behoeve van de procedure van het provinciaal inpassingsplan voor de HOV in 't Gooi (zie tevens de stuurgroep-notitie "Planning provinciaal inpassingsplan" d.d. 31 maart 2014). Er wordt o.a. gekeken wat de ruimtelijke reserveringen zijn (met name voor het ecodeuct over de Weg over Anna's Hoeve) en of dit bestemmingswijzingen behoeft. De ruimtelijke reserveringen dienen voldoende ruim te zijn om later eventuele wijzingen in te kunnen passen. De afstemming tussen de inrichtingsvisie en het provinciaal inrichtingsplan is een belangrijk aandachtspunt voor de projectorganisatie vanwege het feit dat de formele vaststelling van de inrichtingsvisie door de projectpartners plaats zal vinden nadat het ontwerp inpassingsplan wordt vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

De inrichtingsvisie wordt na de zomer ter besluitvorming voorgelegd aan de Stuurgroep HOV in 't Gooi.

Als onderdeel van de visie worden globale c.q. verkennende afspraken gemaakt over wie welke maatregelen uitvoert, hoe de maatregelen worden gefinancierd (vanuit het HOV-project en eventuele andere budgetten), wanneer de maatregelen worden uitgevoerd en de consequenties voor eigendom, beheer en beheerkosten e.d. Deze afspraken zullen in een later stadium worden uitgewerkt in een overeenkomst tussen de projectpartners.

Aansluitend vindt in het laatste kwartaal van 2014 de formele vaststelling van de inrichtingsvisie plaats in de gemeenteraad van Hilversum, de gemeenteraad van Laren, het AB van GNR, het college van GS en mogelijk PS.

6. Omgeving

Communicatie & participatie

Belanghebbenden bij de Inrichtingsvisie Anna's Hoeve zijn, naast de genoemde grondeigenaren en beheerders, o.a.: de omwonenden (bewoners van Hilversum en Laren, nieuwe bewoners woonwijk Anna's Hoeve), de gebruikers van het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve, belangenorganisaties (Vereniging tot Behoud Anna's Hoeve, de Vereniging van Vrienden van het Gooi, Historische Kring Albertus Perk) en diverse organisaties als bijvoorbeeld ProRail, Rijkswaterstaat en scouting Heidepark.

De participatie vindt plaats op het niveau van trede 4 van de participatieladder: 'adviseren/consuleren'. Op dit niveau geven de projectpartners vooraf informatie over het onderwerp en geven de randvoorwaarden aan waarbinnen kan worden meegedacht. Belanghebbenden dragen ideeën en oplossingen aan. De projectpartners nemen deze serieus in overweging. Ze zijn bereid om eventuele aanpassingen door te voeren in het plan als de toegevoegde waarde is aangetoond en zij hiertoe de mogelijkheid heeft. Niet realiseerbare adviezen worden beargumenteerd afgewezen. De verantwoordelijkheid voor de besluiten ligt bij de projectpartners.

De consultatie over de inrichtingsvisie vindt plaats in twee ronden. De consultatie wordt opengesteld voor alle geïnteresseerden en belanghebbenden. In mei vindt de eerste participatiebijeenkomst met de omgeving plaats. Vooruitlopend op deze bijeenkomst wordt de projectopdracht (inclusief planning) afgestemd met de belangrijkste belangenorganisaties (Vereniging tot Behoud Anna's Hoeve, de Vereniging van Vrienden van het Gooi, Historische Kring Albertus Perk). Tijdens de eerste bijeenkomst worden de projectopdracht en de doelstellingen en randvoorwaarden van de inrichtingsvisie besproken en kunnen aanwezigen ideeën inbrengen voor de inrichtingsvisie. Mede op basis van de input vanuit de omgeving wordt de inrichtingsvisie uitgewerkt. Begin juni wordt de concept inrichtingsvisie voorgelegd in een tweede participatiebijeenkomst (en vooraf afgestemd met de belangrijkste belangenorganisaties). De reacties worden meegenomen en zo veel mogelijk verwerkt. Er wordt een reactienota opgesteld, die als bijlage bij de inrichtingsvisie wordt meegestuurd bij de besluitvorming.

Monnikenberg

De projectpartners van het plan Monnikenberg (Tergooi, Merem Behandelcentra b.v., HPG Hilversum b.v. en GNR) hebben de Stichting Duurzaam Monnikenberg Groenfonds opgericht voor de inrichting en het beheer van het natuurdeel van landgoed Monnikenberg dat tevens onderdeel is van de Groene Schakel. Zij zijn beslissingsbevoegd ten aanzien van de inrichting van (voormalig) landgoed De Monnikenberg en hebben direct belang bij een goede inpassing van het HOV-tracé en de goede aansluiting van de inrichting van hun eigendommen op het gebied Anna's Hoeve. De

stichting zal daarom regelmatig op de hoogte gehouden worden van en worden geconsulteerd over de inhoud en voortgang van de inrichtingsvisie.

7. Financiën

Vanuit het HOV-project wordt een bijdrage van maximaal € 3,8 miljoen beschikbaar gesteld voor het opstellen van de inrichtingsvisie en het voorbereiden en realiseren van ecologische inrichtingsmaatregelen in Anna's Hoeve bij handhaving van de bestaande weg. Het gaat in het bijzonder om de realisatie van een 2e ecoduct en mitigerende maatregelen zoals aarden wallen en benodigde aanpassingen aan de bestaande wandel- en fietspadenstructuur.

Indien de inrichtingsvisie naast ecologische inrichtingsmaatregelen voor de inpassing van de weg over Anna's Hoeve ook andersoortige inrichtingsmaatregelen omvat, dan zullen de kosten daarvan uit andere budgetten moeten worden gedekt.

De kosten van de gemeentelijke inzet voor de inrichtingsvisie worden meegenomen in de vergoeding voor 2014 die de gemeenten met de Provincie Noord-Holland overeenkomen voor de inzet in het HOV-project. De out-of-pocket kosten voor opstellen van de inrichtingsvisie betreffen de kosten voor de externe adviseurs (ontwerpteam) en de externe kosten gerelateerd aan de communicatie & participatie. Deze out-of-pocket kosten komen ten laste van het bovengenoemde HOV-budget van € 3,8 miljoen waarvan de Provincie Noord-Holland budgethouder is. De Provincie Noord-Holland zal de opdrachten verstrekken. Mocht aan het einde van het project blijken dat de kosten voor het opstellen van de inrichtingsvisie (naar verwachting ca. € 60.000) en het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen tezamen de bijdrage van maximaal € 3,8 miljoen overstijgen, dan zullen de gemeente Hilversum, GNR en de Provincie Noord-Holland ieder een derde deel van de kosten voor het opstellen van de inrichtingsvisie voor hun rekening nemen.

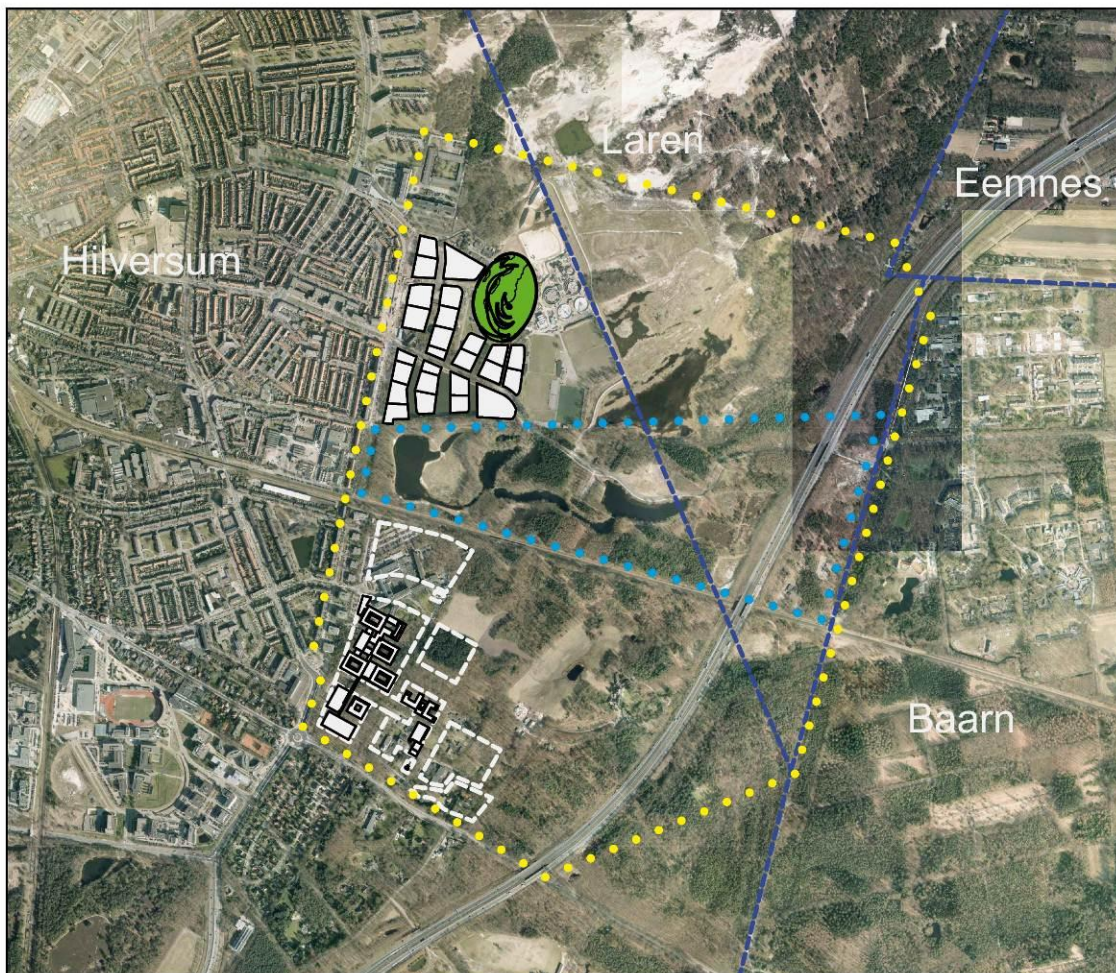
8. Kansen, risico's en kwaliteit

Risico's, die specifiek de aandacht behoeven:




- Te hoge verwachtingen bij projectpartners en externe stakeholders t.a.v. de scope van de inrichtingsvisie (en specifiek de te realiseren maatregelen) in relatie tot het beschikbare budget.
- Onverenigbare belangen, geen breed gedragen inrichtingsvisie.
- Inrichtingsvisie niet haalbaar (financieel, planning, ecologisch).
- Langere doorlooptijd dan gepland, met consequenties voor de samenhang met de planning van het provinciaal inpassingsplan, de uitvoeringsplanning van het ecoduct over het spoor en de planning van Monnikenberg.

Bijlage 1 Plangebied – Inrichtingsvisie Anna's Hoeve

Het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve, waar deze inrichtingsvisie specifiek voor wordt opgesteld, staat op de onderstaande kaart weergegeven met een blauwe stippellijn (de A27 zelf maakt geen onderdeel uit van het plangebied).



Legenda

-  Gemeentegrens
-  Invloedsfeer
-  Plangebied inrichtingsvisie Anna's Hoeve