

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 27 maart 2018, nr. 999181/1054059, tot vaststelling van de Uitvoeringsregeling subsidie innovatieve financiering duurzaamheidsmaatregelen woningen Noord-Holland 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelet op artikel 2 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2011;

Overwegende dat het gewenst is om de ontwikkeling van innovatieve financieringsconcepten voor duurzaamheidsmaatregelen aan woningen te ondersteunen;

Besluiten vast te stellen:

Uitvoeringsregeling subsidie innovatieve financiering duurzaamheidsmaatregelen woningen Noord-Holland 2018

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

De-minimisverordening: Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU, L 352);

Artikel 2

Subsidie wordt verstrekt aan een rechtspersoon die aantoonbaar geëquipeerd is om de in artikel 3 bedoelde activiteiten uit te voeren.

Artikel 3

Subsidie kan worden verstrekt voor:

- a. het in Noord-Holland in de praktijk testen van een voor Noord-Holland nieuwe, objectgebonden financieringsconstructie voor duurzaamheidsmaatregelen aan woningen ten behoeve van eigenaren-bewoners en verenigingen van eigenaren al dan niet in combinatie met;
- b. de ontwikkeling van een financieringsconstructie als bedoeld in onderdeel a.

Artikel 4

Een aanvraag om subsidie bevat ten minste:

- a. een begroting van de kosten van de activiteit;
- b. een financieringsplan van de kosten van de activiteit;
- c. een projectplan waarin ten minste de volgende onderdelen zijn opgenomen:
 - 1°. een heldere beschrijving van de financieringsconstructie;

- 2° een beschrijving van het knelpunt dat door de financieringsconstructie wordt opgelost;
- 3° een beschrijving van de partijen die betrokken zijn of een rol spelen bij de financieringsconstructie;
- 4° het toepassingsbereik, de doelgroep van de financieringsconstructie en de verwachte omvang van deze doelgroep;
- 5° een beschrijving van de manier waarop de gerealiseerde energiebesparing wordt gegarandeerd en overdraagbaar is;
- 6° een beschrijving van de wijze waarop de aanvrager geëquipeerd is om de in artikel 3 bedoelde activiteiten uit te voeren.

Artikel 5

- 1. Een aanvraag om subsidie is tijdig ingediend indien de aanvraag is ontvangen binnen de periode vanaf het tijdstip als bedoeld in artikel 13, eerste lid, tot en met 31 december 2020.
- 2. Een aanvraag om subsidie die buiten de in het vorige lid genoemde periode wordt ontvangen, wordt niet in behandeling genomen.
- 3. Gedeputeerde Staten beslissen binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag om subsidie.

Artikel 6

Het subsidieplafond bedraagt € 400.000,-.

Artikel 7

- 1. Aanvragen om subsidie worden behandeld op volgorde van ontvangst.
- 2. Wanneer een aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag, de datum waarop de aanvraag is aangevuld.
- 3. Indien meerdere aanvragen op dezelfde dag worden ontvangen en door honorering van deze aanvragen het subsidieplafond wordt overschreden, wordt rangschikking van die aanvragen bepaald door loting.

Artikel 8

Subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. de activiteit financieel niet haalbaar is;
- b. de uitvoering van de activiteit voor zover het betreft het testen van de financieringsconstructie is gestart voordat de aanvraag is ontvangen;
- c. de financieringsconstructie naar het oordeel van Gedeputeerde Staten niet uitvoerbaar is;
- d. de financieringsconstructie naar het oordeel van Gedeputeerde Staten op minder dan 1000 woningen kan worden toegepast;
- e. de aanvrager een onderneming is die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in paragraaf 2.2 van de Communautaire richtsnoeren inzake reddings- en herstructureringssteun aan niet-financiële ondernemingen in moeilijkheden (PbEU, 2014/C 249/01);
- f. tegen de aanvrager een terugvorderingsbevel is gegeven omdat eerdere steun onrechtmatig en onverenigbaar is verklaard met de interne markt.

Artikel 9

- 1. Subsidie wordt verstrekt voor rechtstreeks aan de activiteiten gerelateerde kosten.

2. Subsidie wordt niet verstrekt voor kosten die zijn gemaakt voordat de aanvraag is ingediend.

Artikel 10

1. De subsidie bedraagt 50 procent van de subsidiabele kosten tot maximaal € 100.000,-.
2. Indien toepassing van het eerste lid zou leiden tot het overtreden van het verbod op het geven van staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wordt het subsidiebedrag in afwijking van het eerste lid zodanig vastgesteld dat het totaal van alle subsidies voor de activiteit niet hoger is dan het bedrag dat op grond van de De-minimisverordening verstrekt mag worden.
3. Gedeputeerde Staten verstrekken geen subsidies van minder dan € 5.000,-.
4. Bij subsidies van minder dan € 10.000,- gaat geen beschikking omtrent subsidieverlening aan de subsidievaststelling vooraf.

Artikel 11

Aan de subsidieontvanger worden in ieder geval de volgende verplichtingen opgelegd:

- a. de tijdens de uitvoering van de activiteit opgedane ervaringen en de financieringsconstructie worden openbaar beschikbaar gesteld;
- b. de subsidieontvanger werkt actief mee aan het verspreiden van de kennis;
- c. een bij de subsidieverlening vast te stellen termijn waarbinnen de activiteiten moeten zijn afgerond.

Artikel 12

1. Een aanvraag tot vaststelling wordt ingediend binnen 13 weken na voltooiing van de activiteit.
2. Een aanvraag tot vaststelling wordt voorzien van een eindrapportage waarin in ieder geval de volgende onderwerpen zijn opgenomen:
 - a. een conclusie ten aanzien van de geschiktheid van de financieringsconstructie voor daadwerkelijke toepassing in de praktijk;
 - b. leerpunten uit het testen van de financieringsconstructie;
 - c. het aantal woningeigenaren dat gebruik heeft gemaakt van de financieringsconstructie voor het laten uitvoeren van duurzaamheidsmaatregelen;
 - d. een schatting van de gerealiseerde energiebesparing.
3. Indien de subsidieontvanger een gemeente, of een openbaar lichaam dat is ingesteld op grond van hoofdstuk I, II of IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen is, wordt de aanvraag tot vaststelling van de subsidie ingediend uiterlijk 1 augustus van het jaar volgend op het jaar waarin de activiteit is voltooid.
4. Gedeputeerde Staten stellen voor de aanvraag tot vaststelling een formulier beschikbaar op www.noord-holland.nl/Loket/Subsidies.
5. Gedeputeerde Staten beslissen binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling van de subsidie.

Artikel 13

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.
2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 juli 2021.

3. Deze regeling wordt aangehaald als Uitvoeringsregeling subsidie innovatieve financiering duurzaamheidsmaatregelen woningen Noord-Holland 2018.

Haarlem, 27 maart 2018.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter.

R.M. Bergkamp, provinciesecretaris.

Toelichting

Algemeen

In het coalitieakkoord *Ruimte voor groei* hebben Gedeputeerde Staten aangegeven energiebesparing binnen de gebouwde omgeving te willen stimuleren, omdat bijna de helft van het energieverbruik in Noord-Holland plaatsvindt in gebouwde omgeving. Van dit verbruik neemt de bestaande woningvoorraad 60 % voor haar rekening. Daarom is de verduurzaming van de woningvoorraad een speerpunt binnen zowel het provinciale energietransitiebeleid als het woonbeleid.

Het provinciale beleid richt zich onder andere op het wegnemen van belemmeringen bij particulieren met een eigen woning waarin zij ook wonen. Eén van de redenen van eigenaren-bewoners om niet te investeren in energiebesparende maatregelen is omdat men het geld er niet voor heeft. Met subsidies en leningen wordt het voor een deel van deze eigenaren mogelijk om te investeren in het verduurzamen van hun woning.

Niet iedere eigenaar-bewoner kan van deze financieringsvormen gebruik maken. Er zijn echter nieuwe financieringsvormen in ontwikkeling waarmee ook deze eigenaren-bewoners in aanmerking kunnen komen voor financiering van duurzaamheidsmaatregelen. Met deze uitvoeringsregeling wil de provincie de ontwikkeling én het testen van deze nieuwe financieringsconcepten stimuleren, door daarvoor subsidie beschikbaar te stellen.

Objectgebonden financiering.

Bij innovatieve financieringsvormen wordt binnen deze regeling gedacht aan objectgebonden financiering. Hierbij is de financiering gekoppeld aan een object in plaats van aan de persoon. In het kader van deze regeling kan het object een woning of duurzaamheidsmaatregelen zijn. Duurzaamheidsmaatregelen voor een woning worden door derden gefinancierd, waarbij deze maatregelen tegen een maandelijkse vergoeding aan de woningeigenaar ter beschikking worden gesteld. Aflossing van deze financiering wordt (grotendeels) gedekt met de besparing op de

energierekening als gevolg van de uitgevoerde maatregelen. Voorbeelden van objectgebonden financiering zijn:

- Financiering van een warmtepomp, waarbij de financiering aan de warmtepomp gekoppeld is, de installateur eigenaar blijft van de warmtepomp en de woningeigenaar een maandelijks bedrag betaalt aan de installateur voor het gebruik van de warmtepomp;
- Financiering van woningisolatie waarbij de financiering gekoppeld wordt aan de woning. Er wordt dan gesproken van gebouwgebonden financiering.

Duurzaamheidsmaatregelen.

In het kader van deze regeling gaat het bij duurzaamheidsmaatregelen om maatregelen aan of bij de woning die leiden tot energiebesparing (zoals spouwmuur-, dak- en vloerisolatie, dubbel- of driedubbelglas) en het opwekken van duurzame energie (zoals zonnepanelen, zonneboilers, warmtepompen, etc.).

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Het opzetten en uittesten van nieuwe financieringsvormen kent een aantal uitdagingen. Zo zal deze financieringsvorm moeten passen binnen de huidige of toekomstige wet- en regelgeving. Daarnaast is het belangrijk dat deze financieringsvorm voor de gebruiker eenvoudig en begrijpelijk is, financieel aantrekkelijk en de financieringskosten laag zijn.

Het ontwikkelen van innovatieve financieringsvormen vraagt om juridische en financiële kennis. Daarnaast is kennis van verduurzaming van bestaande woningen van belang en het kunnen garanderen van de energieprestaties van maatregelen, omdat bij deze financieringsvorm de besparing op energiekosten wordt ingezet voor de aflossing van de maatregelen. Uit het voorgaande blijkt dat voor het opzetten en testen van nieuwe financieringsconcepten op diverse vlakken kennis noodzakelijk is. Daarom is één van de voorwaarden van deze regeling dat de aanvrager aantoonbaar over de juiste kennis moet beschikken. De aanvrager kan bijvoorbeeld met referentieprojecten aantonen over de benodigde kennis te beschikken.

Deze kennis kan aanwezig zijn binnen een consortium van deskundigen waarmee de aanvrager samenwerkt, maar kan ook worden ingehuurd.

Artikel 3

Doorgaans zijn meer partijen betrokken bij het aanbieden van innovatieve financieringsproducten. Ter illustratie het volgende voorbeeld. Een bouwbedrijf, een bank en het energienetwerkbedrijf hebben een financieringsproduct ontwikkeld. Binnen dit product brengt het bouwbedrijf de duurzaamheidsmaatregelen aan en garandeert een minimale besparing, een bank financiert de

maatregelen en het netwerkbedrijf houdt maandelijks een extra bedrag in via de energierekening, waarmee de banklening wordt afgelost.

Deze regeling subsidieert alle typen kosten die nodig zijn voor het ontwikkelen en testen van objectgebonden financieringsconcepten. Het financieringsconcept dient daadwerkelijk in een praktijksituatie te worden getest, waarbij de partijen die onderdeel zijn van het financieringsproduct ook hun beoogde rol vervullen. Het concept dient op minimaal één woning te worden getest. Subsidie kan in ieder geval verstrekt worden voor het in Noord-Holland in de praktijk testen van een financieringsconcept dat bijvoorbeeld al uitgewerkt is. Ook kan subsidie worden verstrekt voor het testen en het daarvoor ontwikkelen van een financieringsconcept.

Artikel 4

Een belangrijk onderdeel van de aanvraag is een projectplan. In dit artikel is aangegeven waaraan in dit plan minimaal aandacht moet worden besteed. Uit dit plan moet blijken dat de aanvrager goed weet welke problemen er spelen en voor welke situatie het te ontwikkelen en uit te testen financieringsconcept een oplossing biedt. Ook zal de aanvrager moeten aangeven wat de omvang van de doelgroep is, waar dit financieringsconcept een oplossing voor biedt. Daarnaast dient de aanvrager in te gaan op knelpunten die men verwacht en hoe men denkt deze op te kunnen lossen. Denk bijvoorbeeld aan knelpunten in wet- en regelgeving.

Belangrijk uitgangspunt bij deze nieuwe financieringsvorm is dat de financiering (deels) kan worden afgelost met de kosten die men bespaart op de energierekening. Voor de particuliere woningeigenaar is het daarom belangrijk dat de verwachte energiebesparing ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd. De aanvrager dient daarom aan te geven op welke wijze zij de energiebesparing gaat garanderen.

Een relevant kenmerk van objectgebonden financiering is dat de financiering aan het object gekoppeld is en niet aan de persoon. Belangrijk is dan dat bij verhuizing van de huidige bewoner, de financieringsconstructie overdraagbaar is naar de nieuwe eigenaar en dat de energiestaat van de maatregelen ook voor de nieuwe eigenaar gegarandeerd blijven. In het projectplan dient te worden aangegeven hoe men dit met de nieuwe eigenaar regelt en of men de financiering onder dezelfde voorwaarden aanbiedt of de voorwaarden aanpast.

Artikel 8

Eén van de weigeringsgronden is dat de financieringsconstructie naar het oordeel van GS niet uitvoerbaar is. De uitvoerbaarheid wordt in belangrijke mate beoordeeld aan de hand van de inhoud van het projectplan en de beoordeling van de aanvrager of deze de beschikking heeft over voldoende expertise en bij de uitvoering van de pilots de juiste partijen betrokken zijn. Dit kan als volgt worden toegelicht aan de hand van het in de toelichting onder artikel 3 genoemde voorbeeld. Het bouwbedrijf moet aantonen ervaring te hebben met het verduurzamen van woningen en hoe het de energiebesparing die wordt gerealiseerd, gaat garanderen. Daarnaast zal de bank moeten aangeven bereid te zijn om te investeren in duurzaamheidsmaatregelen en moet het energienetwerkbedrijf aangeven bereid te zijn om maandelijks een bedrag voor de aflossing te

innen. Complicerende factor in dit voorbeeld is dat het energienetwerkbedrijf volgens de wet deze rol nog niet mag vervullen en daarom in overleg met het Rijk zal moeten om voor de pilot een vrijstelling te krijgen.

In artikel 8 d is aangegeven dat de financieringsconstructie toepasbaar moet zijn bij minimaal 1.000 woningen. Deze ondergrens is in deze regeling opgenomen omdat we willen voorkomen dat er veel geld en tijd in het ontwikkelen van een financieringsconstructie wordt gestoken terwijl de constructie bij slechts een beperkt aantal woningen toepasbaar is.

Uitgegeven op 30 maart 2018

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

R.M. Bergkamp, provinciesecretaris.