

**Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 6 februari 2017 tot wijziging van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 ;**

**Provinciale Staten van Noord-Holland;**

**Overwegende dat de huidige verordening onvoldoende grond biedt om egalisatiereserves langs bestuursrechtelijke weg terug te vorderen;**

**Overwegende dat het wenselijk is om te verduidelijken dat de stukken die ter verantwoording in het kader van de subsidieverordening fractiebijdragen worden overgelegd door fracties binnen de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur vallen;**

**Overwegende dat het wenselijk is om financiële consequenties te verbinden aan het afsplitsen van een fractie;**

**Overwegende dat op onderdelen de verordening geactualiseerd dient te worden;**

**Besluiten:**

**Artikel I**

**De Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 als volgt te wijzigen:**

**A**

**Artikel 6, tweede lid, komt te luiden:**

**2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid worden aanvragen voor het subsidiejaar 2019-2020 ingediend vóór 1 april 2019.**

**B**

**Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:**

**1. Het tweede lid komt te luiden:**

**2. Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden zich afsplitsen van een fractie en als zelfstandige fractie verder gaan blijft de vaste bijdrage bij de**

oorspronkelijke fractie. De afgesplitste leden ontvangen naar rato van de nog resterende statenperiode een gedeelte van de variabele bijdrage van € 6.037,00 per lid van de nieuwe fractie. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de bijdrage van de oorspronkelijke fractie.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Als na een afsplitsing van een fractie niet duidelijk is welk deel beschouwd kan worden als voortzetting van de oorspronkelijke fractie kunnen provinciale staten bepalen dat zowel de oorspronkelijke als de afgesplitste fractie naar evenredigheid voor de subsidiebijdrage in aanmerking komen.

C

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. Bij de aanvraag om subsidievaststelling worden het format verantwoording fractiegelden plus onderliggende stukken en het jaarverslag aan provinciale staten overgelegd. Provinciale staten leggen het format verantwoording fractiegelden plus onderliggende stukken ter controle voor aan de op grond van artikel 217, tweede lid, van de Provinciewet door provinciale staten aangewezen accountant. De accountant controleert of de uitgaven passen binnen deze verordening en maakt een samenvattend rapport van de bevindingen van de jaarrekeningencontrole van de ondersteuningsstichtingen.

2. Toegevoegd wordt een vierde lid:

4. Het rapport van de accountant wordt gepubliceerd op de website van de provincie.

D

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vierde lid, onderdeel b, komt te luiden:

b. een bedrag van maximaal € 800,00 voor de kosten van nieuwsgaring, al dan niet digitaal.

2. Het elfde lid komt te vervallen en het twaalfde en het dertiende lid worden vernummerd tot het elfde en het twaalfde lid.

E

Na artikel 11 wordt een nieuw artikel 11a toegevoegd:

#### Artikel 11a

1. Indien een fractie na verkiezingen niet terugkeert in provinciale staten worden de reserves, voor zover opgebouwd met behulp van provinciale middelen, zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twaalf maanden nadat het statenlidmaatschap van de leden van de fractie als geheel is geëindigd, teruggestort in de provinciale kas na aftrek van de in de laatste zittingsperiode aangegane financiële verplichtingen.

2. Provinciale staten kunnen het eerste lid buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

#### Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Haarlem, 6 februari 2017

Provinciale Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

K. Bolt, statengriffier

## Toelichting

### Algemeen

De wijzigingen die in de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 worden aangebracht hebben als doel:

a. *het terugvorderen van egalisatiereserves gemakkelijker te maken*

Het is moeilijk gebleken om egalisatiereserves terug te vorderen van stichtingen die niet langer werkzaamheden voor een statenfractie verrichten. Tot nu toe was er geen terugbetalingsverplichting in de subsidieverordening opgenomen.

b. *te verduidelijken dat alle onderliggende documenten behorende bij het accountantsrapport bij de provincie berusten en daarmee binnen de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur vallen*

Met enige regelmaat wordt er in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur gevraagd om inzage in de bonnetjes en verantwoordingsdocumenten van fracties. Tot nu toe werd ten aanzien van die onderliggende stukken het standpunt ingenomen dat deze stukken niet bij de provincie berusten en ook niet behoren te berusten. De jurisprudentie over dit onderwerp is niet eenduidig. Om verdere discussie en juridische procedures voor te zijn wordt verduidelijkt dat de onderliggende stukken aan provinciale staten worden overgelegd. Daarmee wordt buiten twijfel gesteld dat deze stukken bij provinciale staten berusten en dus binnen de reikwijdte van de Wob vallen. Indien een Wob verzoek wordt ingediend zullen provinciale staten daar een besluit over moeten nemen.

c. *aan het afsplitsen van een fractie door één of meerdere statenleden financiële consequenties te verbinden;*

Statenfracties komen in aanmerking voor een vaste bijdrage en een variabele bijdrage per lid van de fractie. Als gedurende een statenperiode statenleden zich afsplitsen wordt de totale fractiebijdrage herverdeeld naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken statenleden. Afgesplitste fracties hebben zo een voorsprong op andere partijen die mee willen doen aan de verkiezingen. Daarom wordt bepaald dat de vaste bijdrage niet langer herverdeeld wordt. Alleen de variabele bijdrage wordt herverdeeld naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken statenleden en naar evenredigheid van de nog resterende statenperiode.

**d. *de verordening op onderdelen te actualiseren.***

In de verordening is een voorschrift opgenomen over het indienen van aanvragen voor het subsidiejaar 2015-2019. Dit voorschrift is achterhaald. Verder is bepaald dat fracties subsidie ontvangen voor de kosten van twee krantenabonnementen. Fracties hebben in de praktijk meer behoefte aan digitale abonnementen. Verder kan het voorschrift over egalisatiereserves van vóór 2004 komen te vervallen omdat dergelijke reserves niet meer aanwezig zijn.

### Artikelsgewijze toelichting

#### A. Artikel 6, tweede lid

Dit betreft een technische aanpassing. Het huidige artikel ziet op de aanvragen voor het subsidiejaar 2015-2016 en is achterhaald.

#### B. Artikel 7, tweede en derde lid

Aan het afsplitsen van een fractie worden (andere) financiële consequenties verbonden. De vaste bijdrage wordt niet herverdeeld over de na afsplitsing ontstane fracties. Alleen het variabele deel gaat mee over naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken fractieleden en naar evenredigheid van de nog resterende statenperiode. Afsplitste statenleden ontvangen dus nog steeds een (geringere) bijdrage om zo goed mogelijk hun ondersteuning te organiseren.

#### C. Artikel 10, tweede en vierde lid

In het tweede lid is verduidelijkt dat de verantwoordingsdocumenten aan provinciale staten worden overgelegd in het kader van de controle door de accountant. Deze documenten vallen derhalve binnen de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur. In voorkomend geval zullen provinciale staten deze stukken moeten toetsen aan de Wob. De fracties zijn gehouden om de stukken aan provinciale staten te overleggen zonder dat daarin informatie is weggelakt. Bij twijfel over de vraag of de informatie bepaalde belangen raakt (privacybelangen of andere belangen als bedoeld in artikel 10 van de Wob) zullen provinciale staten de betrokken fractieleden om een zienswijze vragen.

In het vierde lid is de huidige praktijk vastgelegd: het rapport van de accountant wordt gepubliceerd op de provinciale website.

**D. Artikel 11, vierde lid, sub b en elfde lid**

De fracties hebben de wens geuit om ook voor digitale nieuwsgaring subsidie te ontvangen.

Het elfde lid komt te vervallen omdat er geen reserves meer zijn bij de ondersteuningsstichting van vóór 2004. Het artikel is daarmee betekenisloos geworden.

**E. Artikel 11a**

In dit artikel is een terugbetalingsverplichting opgenomen voor reserves die met behulp van provinciale middelen zijn opgebouwd als een fractie niet terugkeert in provinciale staten. De termijn voor terugbetaling is vastgesteld op maximaal een jaar, dit hangt samen met het feit dat de accountant enkele maanden nodig heeft voor de controle. Pas na het rapport van bevindingen staat vast wat de omvang van de egalisatiereserve is en kan worden teruggevorderd. Het artikel biedt een juridische basis om de reserves langs bestuursrechtelijke weg terug te vorderen.

In het tweede lid is een hardheidsclausule opgenomen. Denkbaar is dat een fractie die twee partijen vertegenwoordigd terugkeert in de vorm van twee fracties. In dat geval is het niet redelijk om te verlangen dat de egalisatiereserve wordt terugbetaald. Verdeling naar evenredigheid over de in de staten teruggekeerde fracties ligt dan meer voor de hand.

## **Bijlage: geconsolideerde versie van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 na wijziging**

### **Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

**In deze verordening wordt verstaan onder:**

- a. **fractie:** een in provinciale staten vertegenwoordigde groepering die op grond van artikel 11, eerste lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 als één fractie wordt beschouwd;
- b. **duo-commissielid:** een lid van een fractie als bedoeld in artikel 58, onder g, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015;
- c. **presidium:** het presidium van provinciale staten zoals bedoeld in artikel 6 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015;
- d. **subsidiejaar:** een subsidiejaar loopt van 15 maart tot en met 14 maart. Subsidies worden verstrekt voor de periode van één subsidiejaar;
- e. **consumptiekosten:** de kosten gemaakt voor consumpties tijdens interne vergaderingen en interne bijeenkomsten van de fractie;
- f. **partner:** de echtgenoot of echtgenote van een statenlid of duo-commissielid dan wel de persoon met wie het niet gehuwde statenlid of duo-commissielid samenwoont en, met het oogmerk duurzaam samen te leven, een gemeenschappelijk huishouden voert op basis van een notarieel verleden samenlevingscontract bevattende de wederzijdse rechten en verplichtingen ter zake van die samenwoning en gemeenschappelijke huishouding, alsmede de geregistreerde partner.

#### **Artikel 2 Besluiten**

**De Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2011 is niet van toepassing op besluiten op grond van deze verordening.**

#### **Artikel 3 Formulier**

**Indien de voorzitter van provinciale staten gebruik maakt van zijn bevoegdheid op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht tot het vaststellen van een formulier, overlegt hij vooraf hierover met het presidium.**

#### Artikel 4 Doelgroep

De voorzitter van provinciale staten kan subsidies verlenen aan stichtingen die:

- a. als enige statutaire doelstelling hebben het ondersteunen van een fractie;
- b. statutair hebben vastgelegd dat het liquidatiesaldo ten goede komt aan de provincie Noord- Holland;
- c. door een fractie voor subsidie zijn voorgedragen en
- d. over een bestuur beschikken dat uit meer dan één persoon bestaat.

#### Artikel 5 Activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt

Subsidies kunnen uitsluitend worden verstrekt voor activiteiten die dienen ter ondersteuning van het functioneren van de fracties.

#### Artikel 6 De aanvraag om subsidieverlening

1. Aanvragen om subsidieverlening worden, met gebruikmaking van het formulier zoals vastgesteld in bijlage 1 van deze verordening, ingediend vóór 1 januari voorafgaand aan het subsidiejaar waarop de aanvraag betrekking heeft.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid worden aanvragen voor het subsidiejaar 2019-2020 ingediend vóór 1 april 2019.
3. Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden van een fractie als zelfstandige fractie optreedt, dan wel twee of meer fracties als één fractie optreden, moet de aanvraag om subsidie ten behoeve van de stichting die deze nieuwe fractie ondersteunt worden ingediend binnen drie maanden na de mededeling als bedoeld in artikel 11, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015.

#### Artikel 7 Wijze waarop de subsidie wordt berekend

1. De subsidie bedraagt € 37.650,- per aanvrager vermeerderd met een bedrag van € 6.037,- per lid van de fractie die door de aanvrager wordt ondersteund.
2. Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden zich afsplitsen van een fractie en als zelfstandige fractie verder gaan blijft de vaste bijdrage bij de oorspronkelijke fractie. De afgesplitste leden ontvangen naar rato van de nog resterende statenperiode een gedeelte van de variabele bijdrage van € 6.037,00 per lid van de nieuwe fractie. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de bijdrage van de oorspronkelijke fractie.



3. Als na een afsplitsing van een fractie niet duidelijk is welk deel beschouwd kan worden als voortzetting van de oorspronkelijke fractie kunnen provinciale staten bepalen dat zowel de oorspronkelijke als de afgesplitste fractie naar evenredigheid voor de subsidiebijdrage in aanmerking komen.
4. Indien gedurende een zittingsperiode twee of meer fracties als één fractie optreden wordt met ingang van de datum van de mededeling als bedoeld in artikel 11, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 de subsidie voor de aanvrager die de nieuwe fractie ondersteunt berekend op de voet van het eerste lid van dit artikel.

#### Artikel 8 Voorschotten

1. Bij de subsidieverlening wordt bepaald dat op 1 april, 1 juli, 1 oktober en 1 januari een voorschot wordt betaald van 25% van het verleende subsidiebedrag, onder verrekening van eventuele vorderingen die voortvloeien uit besluiten tot subsidievaststelling over voorgaande jaren.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid wordt het eerste voorschot in het subsidiejaar 2015-2016 na de verlening van de subsidie, doch uiterlijk op 1 juni 2015 uitbetaald.
3. Indien de aanvraag om subsidievaststelling, genoemd in artikel 10 van deze verordening niet tijdig is ingediend wordt de uitbetaling van voorschotten opgeschort tot het moment van indiening van deze aanvraag.

#### Artikel 9 Aanpassing verleende subsidie aan fractiemutaties

Binnen twee maanden nadat de mededeling als bedoeld in artikel 11, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 is gedaan, wijzigt de voorzitter van provinciale staten de verleende subsidie aan de veranderde situatie.

#### Artikel 10 Aanvragen om subsidievaststelling

1. Aanvragen om subsidievaststelling moeten, met gebruikmaking van het formulier zoals vastgesteld in bijlage 2 van deze verordening, worden ingediend vóór 1 juni volgend op het subsidiejaar waarop de subsidieverlening betrekking heeft.
2. Bij de aanvraag om subsidievaststelling worden het format verantwoording fractiegelden plus onderliggende stukken en het jaarverslag aan provinciale staten overgelegd. Provinciale staten leggen het format verantwoording fractiegelden plus onderliggende stukken ter controle voor aan de op grond van artikel 217,

tweede lid, van de Provinciewet door provinciale staten aangewezen accountant. De accountant controleert of de uitgaven passen binnen deze verordening en maakt een samenvattend rapport van de bevindingen van de jaarrekeningcontrole van de ondersteuningsstichtingen.

3. Het format verantwoording fractiegelden en het jaarverslag worden opgesteld aan de hand van de formulieren zoals vastgesteld in de bijlagen 3 en 4 van deze verordening.
4. Het rapport van de accountant wordt gepubliceerd op de website van de provincie.

#### Artikel 11 Vaststellen van de subsidie

1. Binnen vijf maanden na ontvangst van de aanvraag tot het vaststellen van de subsidie stelt de voorzitter van provinciale staten de subsidie vast.
2. Dit besluit wordt niet genomen dan nadat provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van de voorzitter te brengen.
3. De subsidie wordt vastgesteld op de hoogte van de werkelijk gemaakte kosten met betrekking tot de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, met een maximum van het bedrag dat op grond van artikel 7 van deze verordening is berekend en overigens met inachtneming van het bepaalde in dit artikel.
4. Bij de vaststelling van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met:
  - a. een bedrag van maximaal € 500, -- per fractie vermeerderd met maximaal € 400,-- per fractielid en duo-commissielid voor consumptiekosten;
  - b. een bedrag van maximaal € 800, -- voor de kosten van nieuwsgaring, al dan niet digitaal.
5. Bij de vaststelling van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten uitsluitend rekening met de kosten van werkbezoeken in het buitenland, anders dan aan instellingen van de Europese Unie, indien het presidium voorafgaand aan het werkbezoek daaraan zijn goedkeuring heeft gegeven.
6. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met kosten gemoeid met het maken van (beleids)plannen door een fractie die zij na de verkiezingen wil verwezenlijken en door haar worden ondernomen voorafgaand aan de twee laatste maanden vóór de provinciale verkiezingen.
7. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met kosten gemoeid met activiteiten die zijn gericht op de provinciale verkiezingen en door een politieke partij zijn georganiseerd.

8. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met de kosten van een georganiseerde statendag, mits het programma inhoudelijk een relatie heeft met de provincie Noord-Holland.
9. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met kosten waarvan hij van oordeel is dat die bestreden worden uit de vergoedingen krachtens de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2010.
10. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met een egalisatiereserve van ten hoogste 50% van het bedrag dat op grond van deze verordening maximaal in een jaar verleend kan worden.
11. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met kosten die verband houden met:
  - a. uitgaven in strijd met wettelijke bepalingen;
  - b. betalingen aan politieke partijen, alsmede betalingen aan instellingen of natuurlijke personen die aan politieke partijen verbonden zijn, anders dan als vergoeding voor geleverde goederen of diensten ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde reële declaratie;
  - c. giften en leningen;
  - d. betalingen aan bedrijven waarover statenleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben en betalingen aan partners en familieleden tot en met de derde graad van bloed- en aanverwantschap;
  - e. kosten voor kantoorruimte buiten het fractiegebouw.
  - f. uitgaven aan statenleden of bedrijven van statenleden voor werkzaamheden, welke zij als medewerker of anderszins in opdracht van een stichting als bedoeld in artikel 4 verrichten, tenzij het gaat om werkzaamheden die voortvloeien uit een contract tussen de stichting en een Statenlid dat is aangegaan voor de datum van inwerkingtreden van deze wijziging.
12. Als het bedrag van de betaalde voorschotten het vastgestelde subsidiebedrag te boven gaat, kan de voorzitter van provinciale staten het saldo als onverschuldigde betaling terugvorderen of verrekenen met een daarop volgende voorschotverlening.

#### Artikel 11a

1. Indien een fractie na verkiezingen niet terugkeert in provinciale staten worden de reserves, voor zover opgebouwd met behulp van provinciale middelen, zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twaalf maanden nadat het statenlidmaatschap van de leden

van de fractie als geheel is geëindigd, teruggestort in de provinciale kas na aftrek van de in de laatste zittingsperiode aangegane financiële verplichtingen.

2. Provinciale staten kunnen het eerste lid buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

#### **Artikel 12 Oordeel voorzitter**

Indien een subsidieaanvrager vóór de vaststelling van de subsidie zekerheid wil hebben over de vraag of een bepaalde voorgenomen activiteit aangemerkt zal worden als een activiteit waarvoor subsidie kan worden verstrekt, dan kan hij hieromtrent het oordeel vragen van de voorzitter van provinciale staten. De voorzitter van provinciale staten geeft zijn oordeel binnen vier weken na ontvangst van een dergelijk verzoek.

#### **Artikel 13 Looptijd verordening**

Deze verordening treedt in werking op 15 maart 2015.

#### **Artikel 14 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: **Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland2015**.

**Uitgegeven op 7 juni 2017**

**Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland**

R.M. Bergkamp, provinciesecretaris