

Algemene toelichting op de uitvoeringsregeling subsidie Circulair Zonparkeren

Kenmerk: EN260526SL12

Achtergrond

Coalitieakkoord '[Verbindend Vooruit!](#)' zet in op circulair in 2050, een CO2-reductie van 55% ten opzichte van 1990 in 2030 en meer regie over onze energie. Voor zonne-energie wordt conform zonneladder ingezet op meervoud ruimtegebruik ter plaatse van stedelijke functies als daken, gevels en (parkeer)terreinen om het moeten aanspreken van natuur- en landbouwgrond voor het halen van de ambities te beperken. Dit is in lijn met [Omgevingsvisie NH2050](#), [Energievisie 2.0](#) en bestuurlijke afspraken tussen Rijk en medeoverheden over de voorkeursvolgorde zon, zoals verwoord in de Kamerbrief van [26 oktober 2023](#) en verankerd in [Omgevingsverordening NH2022](#). De Regionale EnergieStrategieën (RES'en) richten zich hiertoe op realisatie van 6,3 TWh duurzame opwek in 2030, waarvan 160 GWh boven parkeerterreinen. Vormgeving van installaties op basis van circulaire en duurzame beginselen draagt bij aan onze (kritieke) grondstoffenautonomie en waarborgt via een lagere milieu-impact een kortere CO2-terugverdientijd waardoor eerder sprake is van daadwerkelijke CO2-reductie. De subsidie Circulair Zonparkeren draagt bij aan het halen van deze beleidsdoelen.

Optimalisaties

Feitelijk is deze uitvoeringsregeling subsidie zonne-energieleverende parkeerterreinen Noord-Holland 2022 de basis voor deze nieuwe regeling. Deze is goed gebruikt: zowel in 2022 als in 2023 is het subsidieplafond bereikt. Ten opzichte hiervan hebben we na evaluatie een aantal optimalisaties doorgevoerd in de subsidie Circulair Zonparkeren 2026:

- Waar met de vorige regeling ook losse haalbaarheidsstudies werden gefinancierd om daarmee kennis op te doen en inzichten te krijgen in de (on)mogelijkheden richten we ons nu volledig op realisatie. Destijds was het nog een relatief nieuw fenomeen, maar inmiddels is er veel kennis en informatie over beschikbaar. Bovendien moeten we alle zeilen bijzetten om de RES-doelen te halen;
- Verlaging van het minimaal verwacht nominaal vermogen van 420 kWp naar 100 kWp (ca. 230 panelen en een zonnige oppervlakte van netto ca. 400 m²). Hierdoor komen meer (kleinere) parkeerplaatsen voor subsidie in aanmerking (bijv. bij lokale supermarkten). Wanneer zonparkeren vaker een optie is draagt dat naar verwachting bij aan draagvlak voor zonnestroom omdat verschillende voordelen van zonparkeren door een breder publiek kunnen worden ervaren. Bovendien is deze omvang eenvoudiger aansluitbaar op het net (zeker in gebieden waar netcongestie speelt);
- Omdat er veel (soms kritieke) grondstoffen nodig zijn nemen we beleidsdoelen op het gebied van duurzaamheid en circulariteit meteen mee door hier eisen aan te verbinden. Het gaat om materiaalspecifieke certificering en drempelwaarden voor het aandeel hergebruikt of gerecycled materiaal t.b.v. de draagconstructie en keuzemogelijkheden uit geselecteerde zonnepanelen met een lage milieu-impact en een lage kans op (kinder)dwangarbeid. We vinden maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) immers ook belangrijk;
- Het beschikbare subsidiebudget is verhoogd van € 750.000,- naar € 1.000.000,- per jaar. Daarnaast is het maximale subsidiebedrag per aanvraag verhoogd van € 200.000,- naar € 300.000,-. Redenen hiervoor zijn minder gunstige marktomstandigheden voor zonne-energie dan in 2022, zonnepanelen nu ook subsidiabel zijn (naast draagconstructie, fundering, projectmanagement en optioneel een batterij) en er duurzaamheids- en circulariteitseisen gelden voor draagconstructie en zonnepanelen die leiden tot hogere investeringskosten. Bij het bepalen van deze eisen hebben we oog gehad voor gangbaarheid en beschikbaarheid in de markt.

Doelgroepen en subsidiehoogte

Subsidie kan worden aangevraagd door gemeenten, energiecoöperaties, parkmanagement-organisaties, ondernemers en maatschappelijke instellingen.

Om partijen te activeren heeft provincie Noord-Holland begin 2021 met succes de online analysetool 'Park the Sun' gelanceerd. Deze is inmiddels een integraal onderdeel van de alles-in-één-applicatie [Zonnedakje](#). Dit is een openbare webbased applicatie waarin voor iedereen de zonpotentie van alle daken en parkeerplaatsen in Noord-Holland laagdrempelig inzichtelijk wordt gemaakt. Met een businesscase en een rapport kan een eerste inschatting worden gemaakt over de geschiktheid van een parkeerterrein voor een solar carport.

Aanvragers komen in aanmerking voor een cofinanciering van 45% tot een maximumbedrag van € 300.000,- voor de subsidiabele onderdelen: duurzame / circulaire draagconstructie met zonnepanelen, de daarvoor benodigde fundering, projectmanagement en een eventuele batterij. Er dient sprake te zijn van een verwacht geïnstalleerd nominaal vermogen aan zonnepanelen van ten minste 100 kilowattpiek (kWp).

Duurzaamheids- en circulariteitseisen

De **draagconstructie** dient te voldoen aan de volgende criteria:

a. Duurzame materiaalkeuze met een lage milieu-impact:

1. $\geq 40\%$ hergebruikt hout of staal (circulair);
2. PEFC-gecertificeerd hout (duurzaam);
3. $\geq 40\%$ gerecycled ('groen') staal;
4. $\geq 70\%$ gerecycled ('circulair') aluminium;
5. Een combinatie van bovengenoemde materialen.

Aantoonbaar met bijvoorbeeld PEFC-certificaat voor hout, leveranciersverklaring(en) voor hergebruik of recyclaatpercentage, milieu- / materiaalpaspoort(en), productdatasheet(s) / -specificatie / -documentatie of Environmental Product Declaration (EPD), bijvoorbeeld uit de Nationale Milieudatabase (NMD), categorie 1 of 2;

b. De eventuele oppervlaktebehandeling (bijvoorbeeld voor het onderhoudsarm maken met bescherming tegen aantasting door UV en vocht) dient plaats te vinden zonder gebruik van PFAS-houdende stoffen, bijvoorbeeld:

1. Niet-chemisch behandeld hout;
2. Thermisch gemodificeerd hout;
3. Thermisch verzinkt of gecoat staal;
4. Geanodiseerd of gecoat aluminium.

Aantoonbaar met bijvoorbeeld productdatasheet, verklaring fabrikant / leverancier, keurmerk voor PFAS-vrije producten, onafhankelijk testrapport;

c. Aannemelijk maken dat sprake zal zijn van eenvoudig te demonteren elementen (en daarmee: te vervangen en te hergebruiken onderdelen na einde levensduur, in combinatie met recycling). Droge verbindingen zijn het uitgangspunt voor demontabelbaarheid: geen lijm of permanente bevestigingen. Pas bijvoorbeeld dus mechanische verbindingen zoals schroefverbindingen, bouten, klemmen, kliksystemen of plug-in systemen toe in plaats van bijvoorbeeld gelijmde of gelaste verbindingen.

Aannemelijk te maken met bijvoorbeeld ontwerpers- / constructeursverklaring, ontwerptekeningen, principeschetsen (met modulaire opbouw en droge verbinding).

Aantoonbaarheid algemeen: een zo laag mogelijke administratieve last heeft onze voorkeur om te waarborgen dat aan de criteria wordt voldaan, maar dat moet dan wel mogelijk zijn, want budget moet natuurlijk wel worden verantwoord. Wanneer keuzen niet aantoonbaar zijn met de hierboven gegeven of gelijkwaardige suggesties voor documentatie per onderdeel (welke doorgaans wordt meegeleverd of waarnaar kan worden gevraagd) kan onderbouwing op een andere wijze nodig zijn en na afstemming mogelijk zijn. Bijvoorbeeld met behulp van een milieukostenindicator (MKI). Een MKI-berekening en -toets (of een vergelijkbare milieuprestatieberekening / Levenscyclusanalyse, LCA-methode volgens NMD) is dus alleen nodig wanneer uit andere documentatie niet direct blijkt dat wordt voldaan. Daarbij houden we onderstaande MKI-grenzen per ton toegepast constructiemateriaal aan.

Deze regeling richt zich ook op **zonnepanelen** om de milieu-impact gericht te verlagen en een impuls te geven aan de circulariteitsketen en recyclebaarheid van zonnepanelen. Wij stellen daartoe voorwaarden aan de zonnepanelen in combinatie met subsidie vanwege de grote potentie op het gebied van duurzaamheid en circulariteit. Zonnepanelen domineren de milieu-impact van het hele zonne-energiesysteem. Een 'goedkoop' paneel bestaat doorgaans uit glas, zilver, lood, antimoon, silicium, en een backsheet die vaak PFAS bevat. De productie is energie-intensief en

vindt grotendeels in China plaats onder omstandigheden met een hoger risico op kolen-elektriciteit en arbeidsrechtenschendingen (en soms ook mensenrechten). De Carbon Footprint van de installatie per kWp zit vrijwel volledig in de panelen, niet in de overige onderdelen, zoals bekabeling en omvormers. Deze onderdelen vallen dan ook buiten deze regeling. Omvormers bevatten wel kritieke materialen (koper, aluminium, halfgeleiders), maar zijn al relatief goed recyclebaar, hebben een kortere vervangingscyclus waardoor de markt al is ingericht op vervanging, en wegen in absolute materialenmassa veel minder mee dan de panelen.

Voor de selectie van zonnepanelen (producenten en paneelseries / -namen) die in aanmerking komen voor subsidie (opgesomd in bijlage A bij de regeling) zijn de belangrijkste criteria: een Carbon Footprint ≤ 500 kg CO₂-eq/kWp en een lage kans op (kinder)dwangarbeid. Daarnaast zijn de meeste exemplaren ook PFAS-vrij, antimoon-vrij en is er soms (bij voorkeur) sprake van een laag loodgehalte (of afwezigheid van lood), terugname-/ recyclinggarantie, recyclebaarheid (Cradle-to-Cradle) en een 'erg hoge' levensduur (product- en vermogensgarantie) ≥ 25 jaar. Selectie op basis van <https://duurzamezonnepanelen.org/duurzamezonnepanelenwijzer/>, zoals geraadpleegd d.d. 10 mei 2026. Dit betreft een initiatief van Stichting Circulaire Maakindustrie (CMI) in samenwerking met onder meer het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), provincie Zuid-Holland (PZH) en Metropoolregio Amsterdam (MRA).

Overige subsidiabele onderdelen

Naast subsidie voor draagconstructie en zonnepanelen komen aanvragers in aanmerking voor subsidie t.b.v. vervanging of versteviging van de **fundering** van de parkeerlocatie, mits noodzakelijk voor de draagconstructie met zonne-energiesysteem. Aantoonbaar met bijvoorbeeld een constructieberekening of ontwerpdocument.

Projectmanagementkosten ten behoeve van de realisatie komen in aanmerking voor subsidie tot maximaal 10% van de totale subsidiabele kosten, met inachtneming van de-minimisverordening. Aantoonbaar via bijvoorbeeld een projectplan of begroting.

Een **batterij** is een optioneel onderdeel voor betere lokale benutting van de opgewekte schone energie en netstabilisatie (balans lokale vraag en aanbod) dankzij uitgestelde levering door opslag. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient de batterij congestieneutraal (of -verminderend) te worden geconfigureerd.

Aantoonbaar via een netbeheerdersverklaring waaruit blijkt dat de batterij congestieneutraal of -verminderend wordt geconfigureerd (bijvoorbeeld een CBC-verklaring gericht op een CBC-contract: capaciteitsbeperkend)

Een batterij moet verder ook in verhouding staan tot het solar carpark, en mag een maximaal vermogen hebben dat gelijk is aan het piekvermogen van de aanwezige zon-pv installatie. Aantoonbaar met productspecificatie / datasheet.

De **de-minimisverordening** (EU nr. 2023/2831) bepaalt overigens dat een onderneming over een periode van drie belastingjaren maximaal €300.000 aan overheidssteun mag ontvangen zonder dat dit als verboden staatssteun wordt aangemerkt — omdat steun onder dit plafond geacht wordt de mededinging niet te verstoren. De subsidie wordt verleend op basis van de de-minimisregels, waardoor een formele staatssteunmelding bij de Europese Commissie niet nodig is. Een aanvrager die in de afgelopen drie jaar al andere de-minimissteun van een overheid heeft ontvangen, moet dat opgeven. De nieuwe subsidie mag er samen met eerdere steun niet voor zorgen dat het plafond van € 300.000 wordt overschreden. Is het plafond al (deels) bereikt, dan wordt de subsidie navenant verlaagd of kan deze in het geheel niet worden verstrekt. In de praktijk betekent dit dat aanvragers een de-minimisverklaring moeten ondertekenen waarin ze opgeven hoeveel de-minimissteun ze de afgelopen drie fiscale jaren hebben ontvangen.

Aanpak

Aanvragers dienen in een **haalbaarheidsstudie** duidelijk te maken dat ze onderzocht hebben of de aanleg van het solar carpark fysiek, wettelijk en technisch haalbaar is. Verder stellen we geen eisen aan inhoud en vorm.

Wij verzoeken aanvragers om het door ons beschikbaar gestelde formulier **verificatiematrix** in te vullen waaruit aantoonbaar blijkt dat specificaties van geselecteerde onderdelen aan de criteria

voldoen (die hierin ook op een rijtje staan). We vragen ook om daaraan traceerbare bronverwijzingen toe te voegen gericht op meegeleverde bijlagen, zodat duidelijk is waar de gekozen specificaties staan (bijlage x, pagina y, paragraaf z). Dit is aanvragers behulpzaam bij het structureren van de gevraagde informatie en helpt de provincie bij het verifiëren ervan.

Voor u begint met uw aanvraag

Lees de regeling goed door

Voordat u begint met het invullen van de aanvraag, raden we aan de subsidieregeling zelf goed door te lezen. In de regeling staat beschreven welke activiteiten in aanmerking komen voor subsidie, aan welke voorwaarden moet worden voldaan, en wat gronden zijn om een aanvraag te weigeren. Hiermee verkleint u de kans dat een aanvraag wordt ingediend die niet in aanmerking komt voor subsidie of dat een aanvraag onnodige fouten bevat.

Mocht u vragen hebben over de regeling, kunt u contact opnemen met het Servicepunt: servicepunt@noord-holland.nl

Beoordeling

De subsidieaanvragen worden behandeld op volgorde van ontvangst. Indien een aanvraag niet compleet is, en aanvullende informatie verstrekt moet worden door de aanvrager, geldt als datum van ontvangst de datum waarop deze aanvullende informatie is ontvangen.

Start

Bij een aanvraag is het belangrijk dat er nog niet gestart is met de uitvoer van de activiteiten voordat de aanvraag is ontvangen. Onder start verstaan we een (juridische) handeling die de investering onomkeerbaar maakt. Zoals het ondertekenen van een offerte.

Tot slot

We attenderen geïnteresseerden op enkele onderwerpen uit de [kennisbank](#) van Helpdesk Zonopwek:

- [Solar Carports](#) -> Daartussen staat ook het [stappenplan](#) solar carports (mede gebaseerd op deze [handreiking voor zonparkeren](#), waarover dit [webinar](#) gaat, en deze [handreiking voor locaties aan de kust](#))
- [Circulariteit](#)
- [Netcongestie](#)
- [Batterijopslag](#)

Mogelijk is deze informatie behulpzaam tijdens de voorbereiding.

Circulair zonparkeren heeft een brede meerwaarde. Het draagt bij aan:

- CO₂-reductie door hernieuwbare elektriciteitsproductie;
- Meervoudig gebruik van schaarse ruimte in Noord-Holland;
- Vermindering van netcongestie;
- Ontwikkeling van hernieuwbaar laden elektrisch vervoer;
- Vermindering van het gebruik van (toxische) grondstoffen;
- Versterking van (kritieke) grondstoffenautonomie;
- Lagere milieu-impact en kortere CO₂-terugverdiëntijd;
- Versterking van maatschappelijk verantwoord ondernemen.

We nodigen u uit om samen tot een aantal mooie realisaties te komen waarbij sprake is van deze toegevoegde waarden voor Noord-Holland.