

Toelichting uitvoeringsregeling subsidie regionaal energiebesparingsprogramma woningen Noord-Holland 2018

Achtergrond

In 2013 hebben overheid, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven het *Energieakkoord voor duurzame groei* gesloten. In dit akkoord is onder andere afgesproken dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het stimuleren van particuliere woningeigenaren om hun woning te verduurzamen. Om aan deze rol invulling te kunnen geven heeft de VNG gemeenten gestimuleerd om in regionaal verband energieprogramma's op te zetten. Deze programma's bestonden uit twee onderdelen: regionale energieloketten en activiteiten waarmee het treffen van maatregelen werden gestimuleerd. De ondersteuning van deze regionale programma's vanuit het landelijke VNG Energieprogramma is met ingang van 1 januari 2018 afgesloten. Met deze provinciale regeling wil de provincie regio's ondersteunen bij het continueren en intensiveren van deze programma's.

Doel van de regeling

Het doel van deze regeling is om eigenaren-bewoners te stimuleren verduurzamingsmaatregelen aan hun woning te laten uitvoeren. Het streven van deze regeling is dat minimaal 25.000 woningeigenaren via de activiteiten die met deze regeling worden opgezet, verduurzamingsmaatregelen treffen. Met deze regeling kunnen samenwerkende Noord-Hollandse gemeenten subsidie aanvragen voor het opstellen en uitvoeren van een samenhangend regionaal programma waarmee eigenaren-bewoners worden gestimuleerd om verduurzamingsmaatregelen te treffen. Deze programma's dienen te bestaan uit:

- Een regionaal energieloket en;
- Activiteiten waarmee eigenaren-bewoners worden gestimuleerd daadwerkelijk te investeren in verduurzaming.

De regionale energieloketten en de verschillende acties binnen een regio dienen goed op elkaar afgestemd te zijn. Het regionale programma is onderdeel van de subsidieaanvraag.

Regionaal energieloket

De regionale energieloketten hebben in het kader van deze regeling een adviserende/begeleidende rol van particuliere woningeigenaren die belangstelling hebben voor verduurzamingsmaatregelen. Woningeigenaren doorlopen een proces bij de besluitvorming over welke maatregelen zij uiteindelijk willen laten uitvoeren. Dat begint bij de oriëntatie van welke maatregelen er zijn, welke maatregelen toepasbaar zijn in hun woning, wat de voor- en nadelen van deze maatregelen zijn, wat de kosten zijn en uiteindelijk maakt men een keuze in maatregelen. De energieloketten begeleiden woningeigenaren bij al deze stappen. Daarnaast informeren de loketten de eigenaren over welke bedrijven de maatregelen uit kunnen voeren. Voor het goed functioneren van de loketten is het van belang dat zij een goede relatie hebben met de bedrijven die kennis hebben van het goed uitvoeren van verduurzamingsmaatregelen. Ook dient het bedrijsvennetwerk van de loketten voldoende groot te zijn, zodat er voor de particuliere woningeigenaar voldoende keuze is. Tot slot nemen de energieloketten van tijd tot tijd weer contact op met de eigenaar-bewoner om te informeren of men al een besluit heeft genomen over de uitvoering van maatregelen. De loketten hebben een goed beeld van wat het resultaat van activiteiten is. Zij houden met een klanten-volg-systeem bij met wie zij contact hebben (gehad), welke maatregelen zijn geadviseerd, welke maatregelen zijn uitgevoerd en wat de investering was.

Activiteiten voor particuliere woningeigenaren

Het blijkt dat eigenaren-bewoners vaak nog een 'duwtje' nodig hebben om maatregelen daadwerkelijk te laten uitvoeren. Activiteiten zoals het collectief aanbesteden van isolatiewerkzaamheden, het collectief inkopen van zonnepanelen, etc, het geven van kortingen of

subsidieren van maatregelen zetten eigenaren-bewoners er vaak toe aan om maatregelen te laten treffen.

Beschikbaar bedrag

Voor deze regeling is maximaal € 7.600.000,- beschikbaar. Per gemeente is het maximale subsidiebedrag bepaald op basis van CBS-gegevens uit 2017 over het aantal particuliere woningen in deze gemeenten. Het overzicht van het maximale bedrag per gemeente is terug te vinden in de bijlage van de regeling.

Monitoring resultaten

Omdat het programma gericht is op het stimuleren van eigenaren-bewoners om maatregelen te treffen vragen wij om inzicht te geven in het aantal eigenaren-bewoners waar contact mee is geweest, welke maatregelen zij daadwerkelijk hebben getroffen en welke investering daar mee gemoeid zijn. Energieloketten hebben al een goed ingericht monitoringsysteem waarmee zij de effecten van hun inspanning kunnen volgen. Uitvoerders van activiteiten kunnen overwegen om de monitoring van hun resultaten via de energieloketten te laten verlopen. Het streven van deze regeling is om 25.000 woningeigenaren te hebben geadviseerd en gestimuleerd om verduurzamingsmaatregelen te laten treffen. Per gemeente is een streefgetal bepaald voor het aantal woningeigenaren dat investeert in verduurzaming van hun woning. Dit getal staat in de tabel aan het einde van deze toelichting.

Samenwerking in regionaal verband

De VNG heeft met het ondersteuningsprogramma Energie, gemeenten gestimuleerd om in regionaal verband een programma op te stellen. In Noord-Holland heeft dit geleid tot de volgende samenwerkingsverbanden:

- Kop van Noord-Holland/West-Friesland;
- Alkmaar en omstreken;
- Zuid-Kennemerland/IJmond;
- Zaanstreek-Waterland;
- Amsterdam & Amstelland-Meerlanden en;
- Gooi- en Vechtstreek.

Met deze regeling wil de provincie deze samenwerking continueren. Samenwerking leidt tot een aantal voordelen. Zo kan met externe partijen één afspraak worden gemaakt over de uitvoering van een project in meerdere gemeenten. Ook stimuleert samenwerking dat gemeenten van elkaar leren. Daarnaast is het zinvol om de samenwerkingsverbanden in stand te houden omdat verwacht wordt dat regelingen en activiteiten die voortkomen uit het nieuwe energie- en klimaatakkoord (KEA), weer uitgaan van regionale samenwerking.

Regionale samenwerking kan ook tot extra administratieve rompslomp leiden omdat een gemeente of een uitvoeringsdienst namens een aantal gemeenten aanvraagt, coördineert en verantwoordt. Met een goed doordachte werkwijze en inrichting van de (financiële) administratie binnen een samenwerkingsverband kunnen de extra kosten worden beperkt. De extra kosten die voortvloeien uit de samenwerking van gemeenten binnen een regionaal programma zijn subsidiabel.

De gemeente of uitvoeringsdienst die namens een groep gemeenten de subsidie aanvraagt dient hier toe gemachtigd te worden. Een machtigingsformulier wordt door de provincie beschikbaar gesteld, en op het Subsidieloket geplaatst.

Subsidiabele kosten

Met deze subsidie wil de provincie bijdragen in de kosten die rechtstreeks verband houden met de continuering van de regionale energieloketten en het (laten) uitvoeren van activiteiten waarmee eigenaren-bewoners worden gestimuleerd maatregelen te laten treffen.

Omdat regionale samenwerking tot extra kosten kan leiden komen de loonkosten in aanmerking voor subsidie van degene die voor de regionaal samenwerkende gemeenten het regionale programma opstelt, coördineert en verantwoordt (inclusief accountantsverklaring).

De subsidie mag niet worden ingezet voor de financiering van een subsidieregeling of lening voor eigenaren-bewoners voor het aanschaffen en treffen van energiebesparende of duurzame energiemaatregelen. Hiervoor heeft het Rijk al diverse regelingen opengesteld. Voorbeelden van regelingen zijn: de ISDE regeling, waar particuliere woningeigenaren subsidie kunnen aanvragen als zij investeren in installaties waarmee duurzame warmte wordt opgewekt en het Nationale Energiebespaarfonds waar particuliere woningeigenaren een lening tot € 25.000,- kunnen aanvragen voor het financieren van verduurzamingsmaatregelen.

Omdat de provinciale subsidie zich richt op bewustwording, voorlichting en advisering van eigenaren-bewoners over energiebesparing en opwekken van duurzame energie en de Rijksregelingen zich richten op de financiering van deze maatregelen, vullen de provinciale en de rijksregelingen elkaar goed aan.

Looptijd programma

We gaan uit van een looptijd van het programma van 3 jaar.

Voortgangsrapportage, uitbetaling subsidie en verantwoording

Het regionale programma vormt de basis waarop de subsidie wordt toegekend. Om de administratieve lasten te beperken wil de provincie de subsidie voor de gehele programmaperiode verlenen en niet ieder jaar een nieuwe beschikking afgeven. Omdat het voor de regio wenselijk is om op veranderingen en nieuwe inzichten te kunnen inspelen en het lastig is om nu al concreet aan te geven welke activiteiten er volgend jaar gaan worden uitgevoerd, is het voldoende dat het regionale programma voor het eerste jaar concreet aangeeft welke activiteiten er gaan worden uitgevoerd. Het is dan voldoende dat voor het tweede en derde jaar globaal inzicht in de activiteiten wordt gegeven.

Voortgangsrapportages en voorschotten

Uitbetaling van de subsidie zal in periodieke voorschotten plaatsvinden. Het eerste voorschot wordt verleend na goedkeuring van het programma (inclusief begroting) voor het eerste jaar.

Na een jaar rapporteert de regio de voortgang van de activiteiten en de besteding van de middelen binnen het programma en dient een geactualiseerd concreet programma voor het tweede jaar in. Na goedkeuring van de voortgangsrapportage en het geactualiseerde jaarprogramma wordt het voorschot voor het tweede jaar uitgekeerd.

Aan het einde van het tweede jaar wordt wederom een voortgangsrapportage van de afgelopen periode ingediend evenals een geconcretiseerd programma voor het derde jaar. Na goedkeuring wordt het volgende voorschot uitgekeerd. In totaal is 80% bevoorschotting mogelijk.

Na afronding van het programma vindt de financiële verantwoording plaats en wordt de subsidie vastgesteld.

2 indieningsperiodes

De regeling heeft 2 indieningsperiodes:

- Dag van publicatie in juni 2018 tot en met 13 september 2018 en;
- 1 januari 2019 tot en met 25 juli 2019.

Een aantal regio's wil al in 2018 met het programma starten. Zij kunnen hier subsidie voor aanvragen door een subsidieaanvraag in de eerste indieningsperiode in te dienen. Bij deze regeling gaan we er vanuit dat programma's een looptijd van 3 jaar hebben. De programma's die al in 2018 starten mogen hiervan afwijken.

Gemeenten en uitvoeringsdiensten die gebruik maken van de 1^e indieningsperiode, moeten om budgettaire redenen, in 2019 een nieuwe aanvraag indienen, om voor het gehele per gemeente gereserveerde bedrag in aanmerking te kunnen komen.

Voor regio's die alleen gebruik maken van de 2^e indieningsperiode, geldt alleen de procedure zoals beschreven onder 'voortgangsrapportage, uitbetaling subsidie en verantwoording'.

Tabel: streefaantal te verduurzamen woningen per gemeente

Regio's	Aantal woningen	Regio's	Aantal woningen
Alkmaar e.o.		Gooi- en Vechtstreek	
Bergen (NH.)	376	Blaricum	117
Alkmaar	1112	Gooise Meren	627
Castricum	445	Hilversum	849
Heerhugowaard	597	Huizen	410
Heiloo	280	Laren (NH.)	132
Langedijk	315	Weesp	179
Uitgeest	152	Wijdmeren	268

Amsterdam & Amstelland-Meerlanden		Zaanstreek-Waterland	
Amstelveen	751	Beemster	108
Amsterdam	4862	Edam-Volendam	444
Aalsmeer	313	Landsmeer	117
Diemen	199	Oostzaan	102
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	61	Purmerend	798
Haarlemmermeer	1509	Waterland	186
Ouder-Amstel	128	Wormerland	162
Uithoorn	284	Zaanstad	1378

IJmond-Zuid-Kennemerland		West-Friesland	
Beverwijk	386	Drechterland	231
Bloemendaal	262	Enkhuizen	197
Haarlem	1494	Hoorn	740
Heemskerk	384	Koggenland	268
Heemstede	304	Medemblik	488
Velsen	637	Opmeer	134
Zandvoort	188	Stede Broec	239

Kop van Noord-Holland	
Den Helder	562
Hollands Kroon	539
Schagen	523
Texel	163