

Handreiking voor aanvragen in het kader van de uitvoeringsregeling

Investeringsimpuls Duurzame Zeehavens Noord-Holland 2016

(PB 2016/47)

Tot 1 mei 2016 konden conceptaanvragen ingediend worden voor de uitvoeringsregeling Duurzame Zeehavens Noord-Holland 2016. Hieronder treft u een reactie aan op de aanvragen. Dit betreft geen volledige opsomming. De tekst bevat tips en voorbeelden. Aan de tekst kunnen geen rechten ontleend worden. Het juridisch kader voor de uitvoering van de regeling wordt met name gevormd door de uitvoeringsregeling Investeringsimpuls Duurzame Zeehavens Noord-Holland 2016, de Algemene wet bestuursrecht en de toepasselijke Europese regelgeving m.b.t. staatssteun.

Aanvrager

De aanvrager is de rechtspersoon die de subsidie aanvraagt, het project uitvoert, aan wie de projectresultaten toekomen en die het met de subsidieregeling door de provincie Noord-Holland beoogde resultaat realiseert. De aanvrager is dus de enige begunstigde (subsidieontvanger).

Als de aanvrager subsidie voor een haalbaarheidsonderzoek wil aanvragen, dan geldt hetzelfde. Wel moet de aanvrager dan twee ondernemers opvoeren die dit onderzoek ondersteunen.

De subsidieregeling is niet bedoeld voor uitvoering van projecten in samenwerkingsverband waarbij de aanvrager als penvoerder optreedt namens een consortium en de verkregen subsidie aan de partners ter beschikking stelt. Men kan best samenwerken met andere partijen, maar die samenwerkingspartners zullen dan zelf een subsidieaanvraag moeten indienen, indien zij eveneens subsidie wensen te ontvangen voor de activiteiten die zij in het kader van uw project uitvoeren.

Voor welke doelstelling van de uitvoeringsregeling vraagt u primair subsidie aan?

Er kan slechts één onderdeel worden aangekruist. Het is belangrijk dat u slechts één vakje aanvinkt, omdat daarmee ook wordt bepaald welk subsidieregime van kracht is. Dat is van invloed op het bepalen van het subsidiepercentage en de hoogte van de subsidie. De provincie Noord-Holland kan dat niet doen, indien meerdere vakjes zijn aangekruist.

De aanvrager zal een juiste afweging moeten maken bij de keuze van het doelstelling van de subsidieregeling (verbeteren luchtkwaliteit, intensiveren ruimtegebruik, stimuleren circulaire economie), omdat het subsidieregime ook van invloed is op de beoordeling van de in aanmerking komende kosten (subsidieabele kosten). Projectactiviteiten en –kosten die niet bijdragen aan de gekozen prioriteit, zijn niet subsidieabel (geen in aanmerking komende kosten) en het steunpercentage zal daarop niet worden betrokken.

Er mag dus volgens artikel 11 lid 1h maar één aanvraag per aanvrager worden ingediend. Wanneer uw project bestaat uit meerdere onderdelen die onder verschillende thema's vallen (bijvoorbeeld verbetering luchtkwaliteit én circulaire economie), dan raden wij u aan om strategisch te kiezen, en alleen de kosten op te voeren van het project dat onder het ene thema valt. Anders loopt u het risico dat er geschrapt moet worden in de kosten, dat uw dekkingplan dan niet meer sluit en dat wij de subsidie moeten weigeren.

Wanneer uw project dan wel effect sorteert op een ander thema; en men bijvoorbeeld heeft gekozen voor doelstelling I (verbeteren luchtkwaliteit), maar ook zijn er effecten uit doelstelling II (intensivering ruimtegebruik), dan kan het project daarvoor extra punten voor de prioriteitenlijst toegekend krijgen, maar worden de te subsidiëren projectactiviteiten en -kosten alleen betrokken op die van doelstelling I en het daarbij behorende subsidieregime.

Bij strategisch kiezen kunt u de manier van het berekenen van de kosten nalezen die geldt voor doelstelling I, (emissiereductie NOx en fijnstof (verbeteren luchtkwaliteit)), en de manier van kosten berekenen die geldt bij doelstelling II en welke financiële consequenties dat heeft. Bij doelstelling II (intensiveren ruimtegebruik) is het vaak zo, dat u slechts de-minimissteun kunt ontvangen – met het daarbij behorende beperkte maximale subsidiebedrag, omdat voor het intensiveren van ruimtegebruik geen vrijstelling op grond van de Europese vrijstellingsverordening geldt, terwijl er wel al snel sprake is van een economische activiteit.

Het kan zijn dat een project op meerdere punten resultaten oplevert in het licht van de subsidieregeling. De aanvrager kan dat kwijt op een plaats verderop in het aanvraagformulier, wat ertoe kan leiden dat extra ´bonuspunten´ worden verkregen bij het vaststellen van de rangschikking door de provincie Noord-Holland van de prioriteitenlijst.

Hieronder volgt een toelichting per rubriek in het aanvraagformulier.

A. Gegevens aanvrager

A7 ´de-minimissteun´

In vraag A7 wordt gevraagd naar ´de-minimissteun´. Dat is met name van belang voor aanvragers die doelstelling II intensivering ruimtegebruik hebben aangevinkt. Omdat er geen staatssteunvrijstelling is voor onderwerpen die binnen dat onderdeel van de subsidieregeling vallen, kan subsidie alleen als zogenoemde de-minimissteun worden verleend. Het maximum van deze subsidie ligt lager dan wanneer er wel steunkaders beschikbaar zijn. Om de-minimissteun te kunnen verlenen, moet de provincie Noord-Holland echter wel weten of de aanvrager daarvoor nog voldoende ruimte heeft. Binnen uw organisatie zal bekend (behoren te) zijn of eerder de-minimissteun is verleend in de drie voorgaande fiscale jaren, omdat de overheid dit bij subsidieverlening aan u moet melden. Heeft uw organisatie wel vaker subsidies ontvangen, dan hoeft dat geen bezwaar te zijn voor wat betreft de de-minimisruimte, omdat die subsidies gebaseerd kunnen zijn op specifieke staatssteunregelingen en er geen beroep is gedaan op de-minimissteunverlening.

A8 Rechtsvorm

Volgens de subsidieregeling kan de aanvrager alleen een publiekrechtelijke of een privaatrechtelijke rechtspersoon zijn. Een natuurlijke persoon kan dus geen subsidie ontvangen. Bij bijvoorbeeld een maatschap, een VOF of een CV zal één van de afzonderlijke privaatrechtelijke partners individueel een subsidieaanvraag moeten doen. Ook een bedrijf ´in oprichting´ is (nog) geen rechtspersoon, en komt niet voor subsidie in aanmerking.

Om subsidie te kunnen verlenen, dient de provincie Noord-Holland niet alleen inzicht te krijgen in de in aanmerking komende kosten van het project, maar ook in de aard van de organisatie van de aanvrager. Is de aanvrager een ondernemer, dan zijn Europese staatssteunregels van kracht; in het geval van deze subsidieregeling met name de Algemene Groepsvrijstellingsverordening

(AGVV)¹ en de-minimis. De aanvrager dient onder A8 ook aan te geven of het een grote onderneming betreft, dan wel voldoet aan de KMO-definitie (en een reguliere, 'kleine' of 'micro' onderneming): zie Bijlage I van de AGVV.

Subsidieverlening aan overheden is meestal geen staatssteun. De beperkende subsidieregels van de AGVV zijn dan niet van toepassing, maar slechts de regels die de provincie Noord-Holland in de subsidieregeling heeft gesteld. Echter, dat is alleen zo indien die overheid daarmee geen economische activiteiten bekostigt. Een overheid (publiekrechtelijke rechtspersoon) kan dus in het kader van de Europese regelgeving wel degelijk als onderneming worden aangemerkt en dan zijn de staatssteunregels en de bepalingen van de AGVV en mogelijk van de-minimis van toepassing. Zie voor de criteria t.a.v. staatssteun de website van Europa Decentraal:

<https://www.europadecentraal.nl/onderwerp/regionaal-beleid-en-structuurfondsen/europese-subsidies-europaproof/wat-is-staatssteun/>

Een overheidsbedrijf zal in het algemeen als onderneming worden beschouwd, tenzij het kan aantonen dat het een DAEB is en de te subsidiëren activiteiten daaronder vallen.

Indien u een onderneming bent of anderszins het vermoeden heeft dat bij uw aanvraag sprake zou kunnen zijn van staatssteun, adviseren wij u om kennis te nemen van – of zich te laten adviseren over – de Europese Staatssteunregels en de genoemde vrijstellingsverordeningen.

A9 samenwerking

Zoals eerder in deze handreiking aangegeven: eventuele partijen waarmee wordt samengewerkt dienen zelf een subsidieaanvraag in te dienen als zij gebruik willen maken van subsidie. De aanvrager kan niet namens hen subsidie aanvragen en doorgeven.

B. Gegevens project

B5 is het project uitvoeringsgereed?

Houdt u rekening met de tijd die kan verstrijken met aanvragen van eventueel benodigde vergunningen en (bezwaar)procedures die van grote invloed kunnen zijn op de uitvoering van het project (o.a. start- en einddatum).

Uw project mag starten wanneer de aanvraag is ingediend. De aanvraagperiode staat open van 1 augustus t/m 15 september 2016. Indien u binnen die periode een aanvraag indient, dan kunt u op eigen risico starten met de werkzaamheden, echter het is natuurlijk niet zeker of voor uw project subsidie zal worden verleend.

Wanneer de activiteiten, die een aanvrager aan de provincie Noord-Holland aanbiedt ter subsidiëring, onderdeel zijn van een groter geheel, kan men die context uiteraard schetsen, maar dient men zich in de aanvraag te richten op het subsidiabele deel en dat als project te presenteren. De met het project samenhangende activiteiten en kosten die niet in aanmerking komen voor subsidie dient men separaat op te nemen, omdat de provincie Noord-Holland anders niet in staat is een subsidiebedrag te bepalen.

¹ Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014, waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

Van Deel I, Deel II of Deel III vult u alleen dat deel in waarvoor u op het voorblad een keuze heeft gemaakt en aangevinkt. Deel IV uiteraard alleen indien u een haalbaarheidsonderzoek wenst uit te voeren.

Deel I:

Betreft prioriteit I: 'verbeteren luchtkwaliteit'. De aanvragers dienen er (als er sprake is van staatssteun) rekening mee te houden dat subsidieverlening uitsluitend plaatsvindt overeenkomstig de regels van artikel 36 en artikel 37 van de AGVV. Subsidie wordt alleen verleend voor activiteiten waarvan de *extra kosten* in aanmerking komen voor subsidie (zie in het bijzonder lid 5 van artikel 36 en lid 3 van artikel 37) en die betrekking hebben op de doelstellingen van prioriteit I. In ieder geval betreft dit de reductie van NOx en fijnstof, en eventueel roet. De emissiereductie van andere stoffen, zoals Vluchtige Organische Stoffen, komen niet voor subsidie in aanmerking in het kader van deze regeling.

Indien men bijvoorbeeld gaat investeren in een nieuw bedrijfsgebouw, productiefaciliteit, opslag faciliteit, vaar-of voertuig, verwerkingsapparatuur et cetera, dan kunnen alleen de bijkomende investeringskosten (extra kosten) in aanmerking komen voor subsidie (en zijn subsidiabele kosten). Immers zal het voor een deel kunnen bestaan uit reguliere bedrijfseconomische investeringen die niet subsidiabel zijn.

Het vaststellen van de bijkomende investeringskosten gaat het makkelijkst indien het een fysiek onderdeel betreft van zo'n investering, dat het mogelijk maakt verder te gaan dan geldende Unienormen, of - aanmerkelijk - te kunnen vooruitlopen op de inwerkingtreding van nieuwe Unienormen.

Is het daarentegen niet goed mogelijk zo'n onderdeel aan te wijzen dat concreet bijdraagt aan de verbetering van de luchtkwaliteit, dan kan men de totale kosten van een gebruikelijke investering (vervanging van de huidige faciliteiten) hanteren om de bijkomende investeringskosten vast te stellen die nodig zijn om verder te gaan dan huidige, of vooruit te lopen op komende, Unienormen.

Deel II:

Betreft prioriteit II: 'intensivering ruimtegebruik'. De aanvragers dienen ermee rekening te houden dat voor dit onderdeel van de subsidieregeling van de provincie Noord-Holland, geen regels in de AGVV zijn opgenomen. Daarom zal voor deze prioriteit de subsidie van de provincie Noord-Holland aan ondernemingen alleen als de-minimissteun kunnen worden gegeven om tot verlening van geoorloofde staatssteun te komen. Uiteraard dienen alleen die kosten te worden opgevoerd als 'Extra (investerings)kosten' die rechtstreeks bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van prioriteit II.

Deel III:

Betreft prioriteit III: 'stimulering circulaire economie'. De aanvragers dienen er rekening mee te houden dat subsidieverlening plaatsvindt overeenkomstig de uitvoeringsregeling in combinatie met artikel 47 van de AGVV. Subsidie wordt alleen verleend voor activiteiten waarvan de bijkomende investeringskosten in aanmerking komen voor subsidie en die slaan op de doelstellingen van prioriteit III.

Het moet gaan om recycling van materiaal dat anders als afval wordt afgevoerd. Het is dus niet per se zo dat verwerking van materialen die overblijven in een productieproces afval zijn. Het kan immers gaan om grondstoffen die (een ander) gebruikt om een product te fabriceren. Slechts indien daarmee een milieubelang is gediend, dan kunnen de bijkomende kosten worden

opgevoerd van fysieke maatregelen die recycling opleveren die uitstijgt boven de huidige stand van de techniek.

Deel IV

Betreft prioriteit IV: 'haalbaarheidsonderzoeken'. De aanvragers dienen er rekening mee te houden dat subsidieverlening uitsluitend plaatsvindt overeenkomstig artikel 49 van de AGVV. Subsidie wordt alleen verleend voor activiteiten waarvan de kosten in aanmerking komen voor subsidie en die slaan op de doelstellingen I en III.

C. Planning en D. Financiële gegevens

De planning en de begroting dienen op elkaar te zijn afgestemd. Van de in de planning beschreven activiteiten (al dan niet als onderdeel van projectfasen gepresenteerd), dienen in de begroting de in aanmerking komende kosten te worden gepresenteerd. Beide tabellen dienen op elkaar te zijn afgestemd. Kosten die subsidiabel zijn dienen, onder verwijzing naar de (deel)activiteit waarop ze betrekking hebben, te worden opgenomen onder 'Extra (investerings)kosten'.

Kosten met betrekking tot activiteiten die niet subsidiabel zijn, dienen separaat inzichtelijk te worden gemaakt door ze samen met de subsidiabele kosten op te nemen onder 'Totale kosten in euro's'. Wellicht ten overvloede: de provincie Noord-Holland verleent geen subsidie aan overheden voor hun apparaatskosten, maar slechts voor de extra te maken projectkosten. In het aanvraagformulier zijn nadere toelichtingen gegeven.

De provincie Noord-Holland zal de subsidie berekenen over de 'Extra (investerings)kosten' – dat wil zeggen over de in aanmerking komende (subsidiabele) kosten.

In de derde tabel dient van de post 'Totaal Extra (investerings)kosten' te worden aangegeven hoe deze zullen worden gefinancierd. De gevraagde bijdrage van de provincie Noord-Holland kan worden opgenomen onder bijdrage derden. Ook dient aan te worden gegeven hoe de totale investeringskosten worden gefinancierd. Indien daaromtrent twijfel bestaat, kan de provincie Noord-Holland de subsidie weigeren.

De vierde tabel betreft het 'Totaal Extra (investerings)kosten' en de van de provincie Noord-Holland gevraagde subsidie. De gevraagde subsidie kan niet hoger zijn dan de maximaal door de provincie te verlenen subsidie, daarbij rekening houdend met de staatssteunregels en deze subsidieregeling.

Subsidies cumuleren

Het stapelen van subsidies mag niet zomaar. Bij thema I: emissiereductie van fijnstof en NO_x is er een 'vrije ruimte' van de subsidiabele kosten vanwege artikel 36 (en eventueel 37) van de AGVV 651/ 2014. Voor thema III (circulaire economie) geldt ook een vrije ruimte voor overheidssteun. De vrije ruimte is afhankelijk van de omvang van uw bedrijf.

Wanneer u subsidie hebt ontvangen van een andere (overheids)partij voor dezelfde activiteiten waarvoor u de provincie Noord-Holland om subsidie vraagt, dan kan dat erop wijzen dat u al gestart bent met het project. Dit is een weigeringsgrond bij de uitvoeringsregeling Investeringsimpuls Duurzame Zeehavens NH 2016. Het opgeven dat u subsidie heeft ontvangen voor andere activiteiten en kosten dan die welke u de provincie aanbiedt voor subsidiëring, heeft weinig zin.

Beoordeling aanvragen

Zoals aangegeven in onze subsidieregeling (artikel 9) kan subsidie worden geweigerd indien onvoldoende wordt onderbouwd en aannemelijk gemaakt dat het project een aantoonbare bijdrage levert dan wel, indien het gaat om een haalbaarheidsonderzoek, kan leveren aan de doelstellingen van de regeling. De onderbouwing van de emissiereductie, en of de emissiereductie verder gaat dan best beschikbare technieken en de geldende normen (artikel 2 lid 2) wordt door een commissie van deskundigen beoordeeld.

Logo provincie Noord-Holland

Het afbeelden van het logo en/of het vermelden van de provincie Noord-Holland als medesubsidiegever bij communicatie-uitingen over uw project is verplicht.