



Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 8 november 2011, nr. 2011-19967 tot vaststelling van de Beleidsregel bodemsanering Noord-Holland.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Overwegende dat een beleidsregel gewenst is bij de toepassing en handhaving van de Wet bodembescherming;

Gelet op hoofdstuk IV van de Wet bodembescherming en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluiten vast te stellen:

Beleidsregel bodemsanering Noord-Holland

Artikel 1

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a *verhardingslaag*: een laag die fysiek duidelijk is te onderscheiden van de onderliggende bodem, zonder dit fysieke onderscheid is sprake van puinhoudende bodem;
- b *gesloten verhardingslaag*: een verhardingslaag die bestaat uit materiaal met een dichte en vaste structuur en die als een werk is aangelegd op de bodem en daar geen onderdeel van uit maakt;
- c *open verhardingslaag*: een verhardingslaag zonder vaste structuur, die bestaat uit meer dan 50% volume bodemvreemd (steenachtig) materiaal en op de bodem is aangebracht om de draagkracht en berijdbaarheid van de bodem te vergroten;
- d *herschikken*: het hergebruiken van verontreinigde grond binnen datzelfde geval van verontreiniging.

Artikel 2

- 1 Indien sprake is van een verhardingslaag stellen gedeputeerde staten de volgende eisen aan aanleg en verwijdering van de verhardingslaag, een bodemonderzoek en/of een saneringsplan:

- a ter voorkoming van bodemverontreiniging vanuit een verhardingslaag, wordt bij de aanleg van een gesloten verhardingslaag voldaan aan de voorwaarden van het Besluit Bodemkwaliteit voor toepassingsmogelijkheden van bouwstoffen;
- b indien bodemonderzoek noodzakelijk is, vindt het bodemonderzoek plaats vanaf de onderkant van de verhardingslaag;
- c voor zover sprake is van een open verhardingslaag, wordt in het bodemonderzoek de eerste 0,5 meter onder de open verhardingslaag aangemerkt als bovengrond als bedoeld in een NEN-5740 bodemonderzoek en wordt deze als zodanig onderzocht op verontreiniging;
- d voor zover sprake is van bodemverontreiniging in de bovengrond of het grondwater, wordt onderzocht of de verhardingslaag als bron van verontreiniging moet worden aangemerkt;
- e indien het verhardingsmateriaal als bron kan worden aangemerkt, bevat het bodemonderzoek informatie over de gevolgen voor de onderliggende bodem zodat gedeputeerde staten kunnen beoordelen of die gevolgen onaanvaardbaar zijn;
- f indien een verhardingslaag zijn functie verliest, wordt de verhardingslaag die is aangelegd conform het voormalige Bouwstoffenbesluit dan wel het vigerende Besluit bodemkwaliteit conform die besluiten verwijderd en als afvalstof afgevoerd;
- g bij een voornemen om in het kader van een sanering een (sterk) verontreinigde verhardingslaag te bedekken door grond ten behoeve van bouwplannen en/of andere ontwikkelingen, toetsen gedeputeerde staten of de verontreiniging(en) in de verhardingslaag niet hebben geleid tot een ernstig en spoedeisend geval van bodemverontreiniging onder de verhardingslaag en wordt de verontreinigde verhardingslaag afgedekt met een leeflaag met een dikte (van minimaal 0,5

- meter) en kwaliteit die is afgestemd op de (voorgenomen) gebruiksfunctie.
- 2 Van onaanvaardbare gevolgen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel e, is sprake indien sprake is van een al dan niet blijvend sterke uitloging van het verhardingsmateriaal op grond van een uitloogproef of vanuit de verhardingslaag een nieuw geval van bodemverontreiniging als bedoeld in artikel 13 van de Wet bodembescherming kan ontstaan of ontstaat;

Artikel 3

- 1 Indien herschikken onderdeel uitmaakt van een saneringsvariant en is uitgewerkt in een saneringsplan als bedoeld in artikel 39 van de Wet bodembescherming, stemmen gedeputeerde staten slechts met het saneringsplan in indien de ernstig verontreinigde grond (boven de interventiewaarden) binnen het geval van bodemverontreiniging wordt hergebruikt waar de ernstig verontreinigde grond uit afkomstig is.
- 2 Bij de beoordeling van herschikken als onderdeel van een saneringsplan toetsen gedeputeerde staten de volgende aspecten:
 - a de geschiktheid voor de (toekomstige) functie is bepalend, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de criteria uit het Besluit bodemkwaliteit zonder dat het Besluit bodemkwaliteit rechtstreeks van toepassing is op herschikken binnen een saneringsvariant;
 - b gedeputeerde staten kunnen gemotiveerd een afwijkende terugsaneerwaarde voorschrijven;
 - c tot boven de interventiewaarden verontreinigde grond mag binnen de interventiewaardencontour (zowel in horizontale als verticale zin) van het geval van verontreiniging zoals aangeduid in de beschikking op basis van art. 29 en 37 Wet bodembescherming, worden herschikt/geconcentreerd;
 - d met herschikken in of op een schonere onderlaag wordt niet ingestemd;
 - e met het bewerken van de verontreinigde grond voorafgaand aan het herschikken wordt slechts ingestemd indien er sprake is van het verwijderen van puin;
 - f het verwijderen van puin is mogelijk mits in het saneringsplan is omschreven welke consequenties dit heeft voor de hoeveelheid en kwaliteit van de te herschikken grond;
 - g de kwaliteit van de te herschikken grond wordt na verwijdering van het puin vastgesteld;
 - h het herschikken is binnen een (deel)saneringsplan of in een gefaseerd saneringsplan geregeld;

- i indien een leeflaag wordt aangebracht geldt als uitgangspunt voor de kwaliteit van de leeflaag dat de interventiewaarden niet worden overschreden;
- j er is aangetoond en door gedeputeerde staten in de beschikking ingevolge art. 39 Wbb op het saneringsplan vastgesteld dat door herschikking van grond geen actuele risico's voor huidige en toekomstige functies zijn, dan wel dat deze risico's door een saneringsmaatregel worden weggenomen.

Artikel 4

Gedeputeerde staten weigeren met een saneringsplan als bedoeld in artikel 39 van de Wet bodembescherming in te stemmen indien het saneringsplan voorziet in een saneringsvariant met herschikken waarbij:

- a verontreinigde grond van buiten het geval van verontreiniging voor het herschikken wordt gebruikt;
- b wordt herschikt met verontreinigde grond in of op een schonere onderlaag;
- c verontreinigde grond in depot wordt gezet in afwachting van een volgende (deel)sanering;
- d er sprake is van een mobiele verontreiniging en verspreidingsrisico's.

Artikel 5

- 1 Indien een saneringsplan voorziet in een saneringsvariant waarbij grond wordt aangevoerd van een andere plaats dan de saneringslocatie gelden zowel de voorwaarden en de criteria van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit als de voorwaarden in het saneringsplan waarvoor een beschikking ingevolge artikel 39 Wet bodembescherming door gedeputeerde staten is afgegeven.
- 2 Gedeputeerde staten hanteren hierbij de volgende uitgangspunten:
 - a indien de saneringslocatie is gelegen in een gebied waarvoor conform het Besluit Bodemkwaliteit lokale maximale waarden zijn vastgesteld, dan gelden deze als kwaliteitseis;
 - b als er geen maximale waarden zijn vastgesteld is het generieke beleid conform het Besluit bodemkwaliteit van toepassing en wordt de kwaliteitseis bepaald op basis van de bodemfunctieklasse en op basis van de bodemkwaliteitsklasse, waarbij de strengste eis de doorslag geeft.

Artikel 6

Gedeputeerde staten hanteren het uitgangspunt dat terughoudend wordt omgegaan met het realiseren van gevoelige functies op voormalige stortplaatsen, zoals wonen, volkstuinen en speel-terreinen.

Artikel 7

- 1 Indien sprake is van een niet gesaneerde voormalige stortplaats beoordelen gedeputeerde staten de locatie per definitie als een locatie waarbij sprake is van een potentieel geval van ernstige bodemverontreiniging.
- 2 Bij de beoordeling beschouwen gedeputeerde staten het stortmateriaal als black-box en toetsen zij of er sprake is van een actieve of passieve situatie waarbij geldt dat:
 - a een (her-)ontwikkeling of een sanering in het kader van de Wet bodembescherming als actieve situatie wordt beoordeeld;
 - b indien geen wijzigingen plaatsvinden op de locatie, er sprake is van een passieve situatie.

Artikel 8

- 1 Indien sprake is van een actieve situatie moet een sanering of aanpak van de voormalige stortplaats in het kader van de Wet bodembescherming plaatsvinden.
- 2 Bij de beoordeling van het saneringsplan of de aanpak de stortplaats hanteren gedeputeerde staten de volgende uitgangspunten:
 - a contact met stortmateriaal wordt voorkomen;
 - b op een voormalige stortplaatsen is een deklaag van minimaal 0,5 meter aanwezig;
 - c indien de deklaag ontbreekt of dunner is dan 0,5 meter, wordt een deklaag aangebracht of op dikte gebracht;
 - d op de kwaliteit en dikte van een leeflaag zijn de eisen van de Circulaire bodemsanering 2009 van toepassing, tenzij voor het gebied waar de voormalige stortplaats ligt, bodembeleid van de gemeente geldt in welk geval de kwaliteit en dikte van de leeflaag voldoet aan de eisen van de gemeente;
 - e het aanbrengen, op dikte brengen of kwaliteitsverbetering van de deklaag wordt beschouwd als leeflaagsaneringsmaatregel in het kader van de Wet bodembescherming;
 - f voor de uitvoering van deze saneringsmaatregel kan gebruik worden gemaakt van de BUS-procedure, tenzij op de voormalige stortplaats een gevoelige functie, bijvoorbeeld woningen, moestuinen, volkstuinen of speelplaatsen wordt gerealiseerd;
 - g indien sprake is van een gevoelige functie als bedoeld in onderdeel f van dit artikel, wordt een saneringsplan als bedoeld in artikel 39 Wet bodembescherming ter instemming aan gedeputeerde staten voorgelegd, tenzij naar het oordeel van gedeputeerde staten voldoende is aangetoond dat ook met het volgen van de

BUS-procedure risico's voldoende uit te sluiten zijn;

- h indien tevens sprake is van een grondwaterverontreiniging waarvan sanering (potentieel) spoedeisend is, stemmen gedeputeerde staten slechts met het separaat van de grondwaterverontreiniging uitvoeren van de leeflaagsaneringsmaatregel als deel-sanering in, indien naar het oordeel van gedeputeerde staten voldoende zicht is op de aanpak of sanering van de grondwaterverontreiniging;
- i het uitvoeren van een leeflaagsaneringsmaatregel op een voormalige stortplaats vindt in goed overleg met omwonenden en belanghebbenden plaats.

Artikel 9

Indien sprake is van een passieve situatie eisen gedeputeerde staten slechts een sanering of aanpak van de voormalige stortplaats indien de voormalige stortplaats voor 1987 heeft geleid tot een ernstige bodemverontreiniging waarvan sanering spoedeisend is.

Artikel 10

- 1 Indien een voormalige stortplaats een ernstige grondwaterverontreiniging heeft veroorzaakt, maar daarvan in de 2e fase van het NAVOS-onderzoek (Eindrapport Navos-II grondwatermonitoring, december 2008, opgesteld door Bodemzorg) is gebleken dat er geen sprake is van verdere verspreiding, hoeft geen monitoring te worden uitgevoerd.
- 2 Voor een voormalige stortplaats als bedoeld in het eerste lid blijft een eventueel advies voor het oppompen van grondwater van kracht.
- 3 Indien uit het 2e fase NAVOS-onderzoek is gebleken dat er voor een voormalige stortplaats sprake is van een (potentieel) spoedeisende grondwaterverontreiniging wordt een sanering en/of monitoring uitgevoerd door de eigenaar of rechthebbende.

Artikel 11

- 1 Indien herschikken onderdeel uitmaakt van de sanering of aanpak van een voormalige stortplaats in het kader van de Wet bodembescherming, stemmen gedeputeerde staten slechts in met het saneringsplan of de aanpak indien de verontreinigde grond en stortmateriaal binnen de grenzen van de voormalige stortplaats worden herschikt.
- 2 Gedeputeerde staten toetsen daarbij cumulatief aan de volgende voorwaarden:
 - a de grond en het materiaal wordt herschikt binnen de grenzen van de voormalige stortplaats waaruit de grond en het materiaal afkomstig is en zoals aan-

- geduid in de beschikking op basis van art. 39 Wet bodembescherming;
- b er is geen sprake van een mobiele verontreiniging en/of verspreidingsrisico's;
- c er is in het saneringsplan aangetoond en door gedeputeerde staten in de beschikking op grond van art. 39 Wet bodembescherming vastgesteld dat door herstelling geen actuele risico's voor huidige en toekomstige functies zijn, dan wel dat deze risico's door een saneringsmaatregel zijn weggenomen of worden beheerst;
- d in het saneringsplan staat omschreven welke handelingen worden verricht, welke effecten de handelingen hebben op het verontreinigde materiaal (grond en stortmateriaal), hoe deze effecten zich vertalen naar risico's en op welke wijze deze risico's worden beheerst;
- e in het saneringsplan worden in ieder geval de effecten van uitdamping, uitloging en/of uitspoeling van verontreinigingen beschreven en beheerst;
- f herbruikbaar restmateriaal mag worden 'gewonnen' en de reststroom mag worden herschikt (afvalmining) onder de voorwaarden a tot en met e.

Artikel 12

Indien asbest of asbesthoudend materiaal aanwezig is op het maaiveld, is er per definitie sprake van een vermoeden van een ernstige bodemverontreiniging en wordt een bodemonderzoek conform NEN 5707 of 5798 uitgevoerd tenzij er sprake is van voorwerpen die onverveerd en ongebroken zijn en waarbij er naar het oordeel van gedeputeerde staten geen enkele twijfel bestaat dat er geen asbest in de bodem terechtgekomen kan zijn.

Artikel 13

- 1 Indien er naar het oordeel van gedeputeerde staten sprake is van een maatschappelijk onverantwoorde situatie mag het asbest of asbesthoudend materiaal door middel van handpicking van het zichtbare asbest of asbesthoudend materiaal voorafgaand aan het asbestonderzoek worden verwijderd (bij voorkeur door een BRL2000 en 6000/7000 gecertificeerd bedrijf).
- 2 Gedeputeerde staten hanteren daarbij de volgende voorwaarden:
 - a Minimaal 2 werkdagen voorafgaand aan de verwijdering doet de opdrachtgever een melding op grond van artikel 27 Wet bodembescherming bij gedeputeerde staten met het meldingsformulier asbest (www.noord-holland.nl/digitaal_loket/vergunningen_en_ontheffingen).
 - b Maximaal 10 werkdagen na beëindiging van de verwijdering van het asbest wordt

een verslag aan gedeputeerde staten overgelegd, waarin tenminste is opgenomen een locatietekening met de contour en de x- en y-coördinaten van de plaats waar het asbest is aangetroffen en gegevens van het afgevoerd volume en gewicht, de stortlocatie en afvoerbonnen en/of afvalstroomnummers.

- c Uiterlijk binnen drie maanden na het uitvoeren van de handpicking wordt het bodemonderzoek conform NEN 5707/5798 uitgevoerd en worden de resultaten van dit bodemonderzoek bij gedeputeerde staten ingediend.
- d In het asbestonderzoeksrapport worden de gegevens van de verwijdering van de uitgevoerde handpicking vermeld.

Artikel 14

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze wordt geplaatst.

Artikel 15

Deze beleidsregel wordt aangehaald als:
Beleidsregel bodemsanering Noord-Holland.

Haarlem, 8 november 2011.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter.

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.

Uitgegeven op 23 december 2011.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.